



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE

za 2017. godinu

Broj: 01-02-06-14-1-18-1365-6/17

Sarajevo, maj 2018. godine

SADRŽAJ

| | | |
|------------|---|-----------|
| I | MIŠLJENJE REVIZORA | 1 |
| 1. | MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA | 1 |
| 2. | MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI..... | 2 |
| II | KRITERIJI ZA REVIZIJU | 3 |
| III | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI | 4 |
| 1. | UVOD | 4 |
| 2. | PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE | 4 |
| 3. | PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA | 4 |
| 4. | SISTEM INTERNIH KONTROLA | 5 |
| 5. | PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE | 6 |
| 6. | FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI | 7 |
| 6.1 | <i>GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....</i> | <i>7</i> |
| 6.1.1 | Rashodi, izdaci i finansiranje..... | 7 |
| 6.1.1.1 | Plate i naknade troškova zaposlenih..... | 7 |
| 6.1.1.2 | Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge..... | 7 |
| 6.1.1.3 | Tekući transferi i drugi tekući rashodi | 8 |
| 6.2 | <i>BILANS STANJA.....</i> | <i>10</i> |
| 6.2.1 | Stalna sredstva i popis..... | 10 |
| 6.2.2 | Kratkoročne obaveze i razgraničenja | 11 |
| 7. | JAVNE NABAVKE | 11 |
| 8. | STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNO-ISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNOG RADA FEDERACIJE BIH..... | 12 |
| 9. | KOMENTAR | 12 |
| IV | PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI | 13 |
| | <i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu.....</i> | <i>14</i> |
| | <i>Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine</i> | <i>17</i> |



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o platama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. U Finansijskim izvještajima iskazana je imovina za koju Ministarstvo ne posjeduje dokaze o vlasništvu, niti je u posjedu iste, u iznosu od 606.867 KM, što je imalo za posljedicu da su stalna sredstva precijenjena za navedeni iznos (tačka 6.2.1 Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima,



stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnog odnosa u iznosu od 300.729 KM, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja obaveza po pravosnažnim presudama u glavnoj knjizi evidentirane su na poziciji razgraničenih rashoda (tačka 6.2.2. Izvještaja).**

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2017. godinu, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2017. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Nije utvrđen zakonski osnov za planiranje Transfera za institucije nauke i kulture od značaja za BiH (tačka 6.1.1.3 Izvještaja);**
- **Nisu okončane aktivnosti na izradi Strategije razvoja naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada Federacije BiH, a koja bi bila okvir za planiranje transfera (tačka 8.1. Izvještaja).**

Sarajevo, 11.05.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl.oec.



II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije, provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2017. godinu;
- Budžet FBiH za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o platama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Uredba o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave¹.

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada, đачkog i studentskog standarda; razvoja naučno - istraživačke djelatnosti; koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti; razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 13.06.2013. godine. Istim su sistematizovana radna mjesta za 50 izvršilaca, a na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 40 zaposlenih. Budžetom za 2017. godinu planiran broj zaposlenih je 43.

Ministarstvom rukovodi ministrica, Elvira Dilberović, koja je imenovana 31.03.2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena, u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u decembru 2017. godine i februaru 2018. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2016. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom, uz skretanje pažnje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

¹ „Službene novine FBiH“, broj: 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim mjerama i aktivnostima na realizaciji datih preporuka, u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2016. godinu.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH izvršen je u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima;
- 2) Poboľjšano je funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu blagajničkog poslovanja, javnih nabavki i primjene zakonskih i ostalih propisa;
- 3) Definisan je način alokacije, kriteriji raspodjele sredstava i metodologiju vrednovanja prilikom dodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH;
- 4) U okviru programa utroška u oblasti nauke kriteriji za dodjelu sredstava su utvrđeni i prilagođeni namjeni transfera;
- 5) Sačinjena je Analiza podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Poduzete su aktivnosti na pribavljanju vjerodostojne dokumentacije o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora;
- 2) Pravosnažne sudske presude evidentirane su na pozicijama obaveza i kratkoročno razgraničenih rashoda, a ne obaveza i rashoda kako je to propisano članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.

Nerealizovane preporuke

- 1) Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak;
- 2) Ugovore o djelu zaključivati samo za izvršenje onih poslova koji nisu propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji;
- 3) Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje stalnih sredstava, odnosno, da komisija konačno obiđe teren, provjeri stanje objekata na navedenim adresama (lokacijama) i ko ih koristi, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- 4) Ne planirati sredstva rezervi – interventne potrebe;
- 5) U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.



Kontrolno okruženje je pod značajnim uticajem Vlade FBiH. U cilju kontrole upravljanja, a u skladu sa važećim zakonskim propisima doneseni su provedbeni akti kojima je propisano postupanje uposlenika u skladu sa datim odgovornostima i ovlaštenjima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Prema Pravilniku o internoj kontroli iz 2010. godine, rukovodstvo je dužno da osigurava da odgovarajuća struktura interne kontrole bude uspostavljena, revidirana i unaprijeđena. Istim Pravilnikom dat je opis procesa kojim se obavljaju poslovi iz nadležnosti Ministarstva, ali nije izvršena procjena rizika za sve procese rada.

Nalazi revizije ukazuju da je uspostavljeni sistem internih kontrola zadovoljavajući uz manje značajne nedostatke utvrđene u dijelu raspodjele sredstava transfera iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću i sredstava iz oblasti nauke namijenjenih za sufinansiranje odbrane doktorske disertacije i magistarskog rada (6.1.1.3 Izvještaja).

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu koji je zadužen za koordinaciju sa Centralnom harmonizacionom jedinicom Federalnog ministarstva finansija. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru za 2017. godinu sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija.

Preporuka:

- ***Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru - COSO model.***

Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH² predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Ista u 2017. godini nije izvršila reviziju procesa rada Ministarstva.

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2017. godinu³ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.606.640 KM, što je za 493.743 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev (9.100.383 KM). Odobrena sredstva se odnose na: tekuće transfere i druge tekuće rashode 6.929.000 KM, plaće i naknade 1.417.104 KM, tekuće izdatke 250.536 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 10.000 KM.

Izmjenama i dopunama budžeta za 2017. godinu⁴ Ministarstvu je odobreno 8.442.936 KM. U odnosu na sredstva odobrena Budžetom FBiH za 2017. godinu sredstva za plaće i naknade troškova zaposlenih umanjena su za 124.024 KM, tekući izdaci su manji za 33.680 KM, izdaci za nabavku stalnih sredstava umanjeni su za 6.000 KM, dok su tekući transferi i drugi tekući rashodi ostali na istom nivou.

Odlukama Vlade FBiH odobrena su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 50.000 KM.

Izvještaj o radu Ministarstva za 2017. godinu sačinjen je i dostavljen Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH i Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Godišnji računovodstveni izvještaj za 2017. Ministarstvo je sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

² „Službene novine FBiH“ br. 82/13 i 74/14

³ „Službene novine FBiH“, broj: 104/16

⁴ „Službene novine FBiH“, broj:96/17



6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.370.347 KM, što u odnosu na rebalansom odobrena sredstva od 8.442.936 KM predstavlja ostvarenje od 99%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava u najvećem dijelu odnosi se na izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (40.662 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i tekuća rezerva 6.891.849 KM (82%), plate, naknade i doprinosi 1.244.835 KM (15%), izdaci za materijal i usluge 176.194 KM (2%), izdaci za izvršenje sudskih presuda 54.000 KM (1%) i nabavka stalnih sredstava 3.469 KM (0%).

6.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata sa 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 1.014.548 KM i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 66.136 KM. Manje iskazane plate i naknade su najvećim dijelom posljedica smanjenog broja zaposlenih u odnosu na prošlu godinu.

Ukupne naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 122.022 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 19.667 KM ili 16%. Iste se odnose na naknadu za prevoz s posla i na posao 20.469 KM, naknadu za odvojeni život i smještaj 9.000 KM, naknadu za topli obrok 67.225 KM, regres za godišnji odmor 16.770 KM, naknadu za slučaj teže bolesti i smrti 8.558 KM.

Obračun plata i naknada troškova zaposlenih izvršen je u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 176.194 KM. Strukturu navedenih izdataka najvećim dijelom čine ugovorene i druge posebne usluge 102.905 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 29.017 KM, putni troškovi 15.231 KM i izdaci za materijal i sitan inventar 9.661 KM.

Ugovorene usluge iskazane su u iznosu od 102.905 KM i u odnosu na prethodnu godinu (153.085 KM) manje su za 50.180 KM. Najznačajniji izdaci odnose se na izdatke po osnovu ugovora o djelu (neto 32.400 KM), zatezne kamate i troškove spora (45.609 KM).

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 32.400 KM. Ministarstvo je u 2017. godini zaključilo tri ugovora za sistematizovana radna mjesta: stručnog saradnika za protokol, stručnog saradnika za udžbeničku politiku i saradnju u oblasti obrazovanja i nauke i stručnog savjetnika za predškolsko i osnovno obrazovanje. Kao i prošle godine, ugovori su zaključeni na period od tri do šest mjeseci uz kontinuirano produženje roka izvršenja poslova Aneksom ugovora o djelu. Imajući u vidu stvarnu prirodu posla za koju je angažovano fizičko lice i isplaćene naknade u rasponu od 800 KM do 1.100 KM po istoj osobi na mjesečnom nivou, ne možemo potvrditi da se radi o angažovanju vanjskih saradnika za određeni posao koji će trajati određeno vrijeme, nego o redovnom radnom angažmanu. Ovakav vid zapošljavanja, nije transparentan i u skladu sa zakonom, a angažovana lica su oštećena za ostvarivanja prava iz radnog odnosa. Obzirom da se radi o poslovima za koje su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radna mjesta sistematizovana i nepopunjena, smatramo da nije opravdano zaključivanje navedenih ugovora.

Preporuka:

- ***Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji su privremenog karaktera, a na sistematizovana upražnjena radna mjesta zapošljavanje vršiti su skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi FBiH.***



Izdaci za rad u komisijama iskazani su u iznosu 3.110 KM i odnose se na naknade članovima komisije za provođenje redovnog godišnjeg popisa (formirane tri komisije), komisije za provođenje postupka javnih nabavki roba i usluga i komisije za izbor državnih službenika.

Obračun naknada članovima komisija vršen je kao i prethodne godine, odnosno navedene naknade nisu imale tretman plaće, kako je to propisano članom 10. stav 2. tačka 3. i članom 27. Zakona o porezu na dohodak⁵, te nije ispoštovana preporuka data u Izvještaju za 2016. godinu.

Preporuka:

- **Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.**

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 6.945.849 KM i najvećim dijelom odnose se na tekuće transfere (6.891.849 KM), što predstavlja 82% ukupnih rashoda. U okviru istih, 50.000 KM odobreno je odlukama Vlade FBiH iz sredstava Tekuće rezerve.

Drugi tekući rashodi se odnose na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iz radnih odnosa (54.000 KM).

Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti u iznosu 3.133.932 KM i transfere neprofitnim organizacijama u iznosu 3.757.917 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2017. godinu, na prijedlog Ministarstva, donijela je Vlada FBiH 23.03.2017. godine. Programom utroška sredstava definisan je način realizacije i kriteriji za raspodjelu.

U tabeli dat je pregled planiranih i realizovanih sredstava po vrstama tekućih transfera u 2017. godini.

| Redni broj | Naziv transfera | Planirano | Odobreno i realizovano |
|------------|--|------------------|------------------------|
| 1. | Transfer za implementaciju bolonjskog procesa | 150.000 | 149.285 |
| 2. | Transfer za finansiranje obrazovanja | 1.900.000 | 1.886.171 |
| 3. | Transfer za finansiranje studentskog standarda | 1.100.000 | 1.088.476 |
| 4. | Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH | 1.500.000 | 1.492.922 |
| 5. | Transfer za institucije nauke i podsticaj NIR od značaja za FBiH | 850.000 | 849.995 |
| 6. | Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH | 1.100.000 | 1.100.000 |
| 7. | Transfer za fond za studentske zajmove | 275.000 | 275.000 |
| | Ukupno | 6.875.000 | 6.841.849 |

Ministarstvo je u 2017. godini sačinilo Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera s ciljem utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava i procjene da li je potrebno nastaviti dalju realizaciju istih ili ih zamijeniti drugim projektima.

Najveći dio tekućih transfera realizovan je u skladu sa Programom utroška sredstava i utvrđenim kriterijima raspodjele sredstava, a u postupku revizije utvrđene su sljedeće nepravilnosti i nedostaci:

Kao i prethodnih godina, iako ne postoji zakonski osnov za planiranje Transfera za institucije nauke i kulture od značaja za BiH, Budžetom FBiH za 2017. godinu Ministarstvu je odobreno 1.100.000 KM, koliko je i realizovano.

Prema prezentiranim podacima iz sredstava rezerve u oblasti nauke odobreno je 38.000 KM na ime troškova sufinansiranja odbrane doktorske disertacije i magistarskog rada, a da korisnici sredstava nisu ispunjavali propisane kriterije (nezaposleni kandidati za sticanje naučnog stepena magistra ili doktora nauka i kandidati čiji je prosjek ocjena iznad 9,5, odnosno iznad 4,6).

Za projekat „Opremanje laboratorije za metalografsko ispitivanje“ Mašinski fakultet Univerziteta „Džemal Bijedić“ Mostar je 13.07.2017. godine podnio molbu za sufinansiranje. Ministarstvo je

⁵„Službene novine FBiH“, broj 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

Odlukom od 12.07.2017. godine i zaključenim Ugovorom, koji je korisnik sredstava potpisao 15.08.2017. godine, iz sredstava rezerve za interventne potrebe u oblasti podrške institucijama i podsticaj NIR-a korisniku odobrilo 19.200 KM. Članom 9. Ugovora propisana je obaveza korisnika da u roku od 15 dana od dana realizacije dostavi Izvještaj o realizaciji dodijeljenih sredstava. Utrošena sredstva korisnik je pravdao aktom od 12.01.2018. godine u prilogu kojeg je dostavio račun od 20.03.2017. godine, bez specifikacija nabavljene opreme. Obzirom na navedeno, može se konstatovati neusaglašenost datuma molbe za sufinansiranje i Odluke Ministarstva o dodjeli sredstava, da su sredstva realizovana prije nego što je Ministarstvo ista odobrilo, te da nije dostavljena specifikacija nabavljene opreme, zbog čega se ne može potvrditi da su sredstva namjenski utrošena. Također, navedeni izdatak Ministarstva za korisnika sredstava predstavlja refundaciju troška, što nije u skladu sa Programom utroška sredstava.

Na osnovu Konkursa za finansiranje/sufinansiranje naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata od 04.05.2017. godine realizovano je 502.364 KM. Revizijom je utvrđeno da 21 institucija (od ukupno 38) čiji su naučno-istraživački i istraživačko-razvojni projekti odobreni za finansiranje/sufinansiranje, nije organizovala javno predstavljanje odobrenih projekata i o istom obavijestila Ministarstvo, kako je to propisano Konkursom.

Odlukom Vlade FBiH odobren je raspored dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u iznosu od 725.647 KM, koji su uplaćeni u Budžet FBiH u 2016. godini. Za finansiranje programa i projekata iz oblasti „Zaštita prava djeteta koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosjačenja“ odobreno je 212.180 KM i programa i projekata iz oblasti „Učestvovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ 513.467 KM. Za navedene namjene Ministarstvo je objavilo javni poziv i izvršilo odabir korisnika sredstava, a Federalno ministarstvo finansija izvršilo je isplatu i evidentiranje rashoda i izdataka. Provedenom revizijom utvrđeno je da su određeni korisnici sredstava ista planirali i utrošili u svrhu redovnih troškova poslovanja (plaće zaposlenih, troškovi telefona, grijanja, troškovi interneta, bankarske usluge i sl.). Zbog navedenog, pojedini izdaci ne mogu se smatrati namjenski utrošenim sredstvima, jer isti nisu nastali u svrhu realizacije odobrenih projekata.

Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera vrši se u okviru nadležnih sektora Ministarstva u zavisnosti od vrste transfera, kako je to propisano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

U vrijeme provođenja konačne revizije veći broj korisnika sredstava transfera odobrenih u 2017. godini nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku, obzirom da nije istekao rok za dostavu istih. Zaprimiti izvještaji trenutno su samo evidentirani, ali još uvijek nije izvršena suštinska analiza istih i provjera usklađenosti sa odobrenim programima i projektima.

Ministarstvo je sačinilo rekapitulaciju izvještaja o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera za period od 2010. do 2016 godine, po kome je korisnicima sredstava (10.194) ukupno dodijeljeno 48.635.405 KM, od čega izvještaj o namjenskom utrošku nije dostavilo 118 korisnika za 2.112.808 KM odobrenih sredstava. Najznačajniji iznos neopravdanih sredstava od 1.594.677 KM odnosi se na sredstva odobrena u 2016. godini za 79 korisnika i za najveći dio još nije istekao rok za pravdanje sredstava. U navedenom periodu izvršen je povrat neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH u iznosu od 563.223 KM, od čega je 302.847 KM u Budžet FBiH vraćeno 2016. godine.

Preporuke:

- *Sredstva iz oblasti nauke na ime troškova sufinansiranja odbrane doktorske disertacije i magistarskog rada odobravati samo u slučaju kada su ispunjeni propisani kriteriji.*
- *Po dospjeću izvještaja o utrošku sredstava transfera za oblast nauke od značaja za FBiH i transfera za institucije nauke i podsticaj NIR od značaja za FBiH redovno provjeravati da li su sredstva utrošena u namjene propisane Programom utroška, u suprotnom tražiti povrat.*
- *Sredstva transfera koja se raspodjeljuju iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću odobravati samo u slučaju kada su prijave potencijalnih korisnika usklađene sa*



odobrenim programima i projektima i redovno pratiti da li su sredstva utrošena u odobrene namjene, u suprotnom tražiti povrat istih.

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Stalna sredstva i popis

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 651.687 KM, nabavne vrijednosti 1.214.751 KM i ispravke vrijednosti 563.064 KM.

U poslovnim knjigama na poziciji građevina evidentirane su četiri poslovne zgrade i jedna garaža sadašnje vrijednosti 606.867 KM (nabavna vrijednost 771.840 KM i ispravka vrijednosti 164.973 KM). Sredstva su evidentirana na osnovu Diobenog bilansa o prenosu i podjeli stalnih sredstava, kadrova i finansijskih obaveza Federalnog ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, zaključenog između Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke i Federalnog ministarstva kulture i sporta od 19.03.2004. godine i Anexa istog iz 2005. godine. Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH izvršila je promjene u knjigovodstvenoj evidenciji preknjižavajući pripadajući dio nekretnine (poslovna zgrada u ul. B. Kovačevića broj 20) na oba ministarstva, uz napomenu da Služba ne posjeduje drugu dokumentaciju. Navedenim Aneksom utvrđena je specifikacija zgrada i ukupna knjižna vrijednost podijeljena u odnosu 60:40 između Ministarstva obrazovanja i nauke i Ministarstva kulture i sporta, bez navedene površine na koju se odnose, odnosno tačno utvrđenih podataka o nosiocima prava posjednika. Obzirom da za navedena stalna sredstva Ministarstvo ne posjeduje vjerodostojne knjigovodstvene isprave, evidentiranje istih nije izvršeno u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH⁶. Ministarstvo nikada nije ušlo u posjed navedene imovine, niti je poznata lokacija iste, sadašnji posjednik, niti vlasnik koji se službeno vodi u katastarskim evidencijama. Jedini objekat, čija lokacija je poznata jeste zgrada nekadašnjeg Pedagoškog zavoda koja se nalazi na adresi Obala Maka Dizdara br. 2., gdje je sjedište Federalnog ministarstva kulture i sporta.

Zbog navedenog, Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara za 2017. godinu nije izvršila stvarni popis evidentiranih građevinskih objekata, niti je konstatovala da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Evidentiranje navedene imovine u Glavnoj knjizi trezora izvršeno je u ranijem periodu, podjelom Federalnog ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta na dva ministarstva, bez validne dokumentacije o vlasništvu i bez ulaska u posjed.

Ministarstvo se, kako u ranijem periodu tako i u novembru 2017. godine, obratilo Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH za pomoć u rješavanju pitanja vlasništva i evidencija navedene imovine. **Obzirom da Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH obavlja poslove koji se odnose na vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela i finansijsko knjigovodstvene poslove za organe i tijela Federacije Bosne i Hercegovine potreban je značajniji angažman iste na prikupljanju vjerodostojne dokumentacije za evidentirane građevinske objekte.**

Preporuka:

- ***U saradnji sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora.***

⁶ „Službene novine FBiH“, broj: 83/09

6.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu 1.322.777 KM od čega su kratkoročne tekuće obaveze 1.424.775 KM, obaveze prema zaposlenim 108.636 KM i kratkoročna razgraničenja 210.635 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze se odnose na obaveze po tekućim transferima koje su na dan 31.12.2017. godine iskazane u iznosu od 1.102.645 KM ili 77% od ukupnih kratkoročnih tekućih obaveza, obaveze iz radnih odnosa po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima u iznosu od 300.729 KM, te obaveze prema dobavljačima 18.008 KM.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja iskazani su razgraničeni namjenski prihodi po projektu „Preporuke za politiku i poboljšani alat za agencije za provođenje zakona i sigurnosne službe koje sprječavaju nasilnu radikalizaciju – Pericles“ u iznosu od 90.095 KM i kratkoročno razgraničeni rashodi po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima u iznosu od 300.729 KM.

Obzirom da obaveze po sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima predstavljaju dospjele obaveze i da nisu ispunjeni uslovi za evidentiranje istih na poziciji kratkoročnih razgraničenja, može se zaključiti da navedene obaveze nisu evidentirane u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. Također, članom 76. Zakona o budžetima u FBiH propisano je da se rashodi i izdaci priznaju na osnovu nastanka poslovnog događaja i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno od plaćanja. Navedeno je imalo uticaj da su obaveze u finansijskim izvještajima manje iskazane, odnosno podcijenjene za navedeni iznos.

Preporuka:

- *Dospjele obaveze iskazivati u skladu sa načelom modificiranog nastanka poslovnog događaja, članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i trezor.*

7. JAVNE NABAVKE

Planom nabavke donesenim u januaru i dopunjenim u julu 2017. godine, planirana je nabavka roba i usluga u vrijednosti od 57.300 KM. Formirana stalna komisija od pet članova, provodila je postupke javnih nabavki u 2016. i 2017. godini.

U 2017. godini provedeno je 12 postupaka (tri konkurentska zahtjeva i devet direktnih sporazuma). Zaključena su tri okvirna sporazuma i sedam ugovora o javnim nabavkama ukupne vrijednosti 37.158 KM (dva konkurentska zahtjeva su imala po dva lota). Direktnim postupkom nabavljeno je roba i usluga u vrijednosti od 12.196 KM, od čega za četiri provedena direktna sporazuma u ukupnoj vrijednosti od 1.201 KM nisu zaključeni ugovori jer se radi o nabavci manjoj od 1.000 KM.

Značajniji postupci nabavki odnose se na nabavku kancelarijskog i potrošnog materijala (9.602 KM), tonera (2.852 KM), nabavku goriva (8.535 KM), nabavku usluga osiguranja zaposlenih (2.808 KM) i osiguranja službenih vozila (2.367 KM).

Revidiranjem devet postupaka nabavki ukupne vrijednosti 37.250 KM, uočeni su sljedeći propusti:

Okvirnim sporazumima/ugovorima, nakon provedenih konkurentskih zahtjeva, nije precizirana vrijednost ugovorene nabavke. Iako je navedeno da je ponuda sastavni dio ugovora, cijena odnosno ukupna ugovorena vrijednost neophodan je element koji ugovor mora da sadrži.

Sačinjene odluke o pokretanju direktnog postupka javne nabavke ne sadrže procijenjenu vrijednost nabavke, što je obavezan dio odluke propisan članom 18. stav 1. tačka c. Zakona o javnim nabavkama.

Praćenjem realizacije zaključenih ugovora konstatovani su nedostaci kontrola kod nabavke usluga održavanja službenih vozila i nabavke goriva za⁷ službena vozila.

⁷ „Službeni glasnik BiH“, broj 39/14



Preporuka:

- *Odluke o pokretanju direktnih postupka javne nabavke sačinjavati u skladu sa odredbama člana 18. stav 1. tačka c. Zakona o javnim nabavkama.*

8. STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNO-ISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNOG RADA FEDERACIJE BIH

Savjet za nauku je 2010. godine pripremio projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (u daljem tekstu: Strategija)** i predložio autore za realizaciju Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade, nakon čega je 19.05.2010. godine, donesena Odluka o izradi Strategije. U periodu 2010-2011. godine na izradu Nacrta Strategije utrošeno je 118.528 KM.

Ministarstvo je, kao i u prethodnom periodu, u novembru 2017. godine Vladi FBiH dostavilo Informaciju o aktivnostima na realizaciji projekta Strategije za period 2016-2026 godine. Vlada FBiH je zaključkom od 21.12.2017. godine prihvatila navedenu Informaciju i zadužila Ministarstvo da u roku od 30 dana od usvajanja zaključka, u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija sačini analizu i pripremi procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informira Vladu FBiH.

Za izradu Strategije potrebno je prikupiti podatke o izvršenim i planiranim ulaganjima u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija od svih federalnih ministarstava, uprava, organizacija i fondacija te javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Navedeni podaci su djelimično obezbijeđeni za period 2014-2015. godine, obzirom da su isti traženi od 113 subjekata a povratne informacije je dostavilo samo 59 subjekata. Također, jedan od preduslova za izradu Strategije je i procjena mogućnosti izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.

Obzirom na navedeno, može se zaključiti da prikupljeni podaci nisu dovoljni, niti aktuelni za cjelovitu analizu, niti je sa Federalnim ministarstvom finansija ostvarena adekvatna saradnja koja bi rezultirala odgovarajućom analizom i procjenom potrebnih sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada.

Preporuka:

- *Sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.*

9. KOMENTAR

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke se u ostavljenom roku očitovalo dopisom broj: 08-49-1713/18 od 07.05.2018. godine na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2017. godinu.

U očitovanju Ministarstvo je navelo da nema suštinskih primjedbi niti komentara na dostavljeni Nacrt izvještaja, osim na dato mišljenje i kvalifikaciju koja se odnosi na imovinu.

Komentar nije prihvaćen, jer Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu, niti je u posjedu zgrada koje su, u finansijskim izvještajima u okviru stalnih sredstava, iskazane u iznosu od 606.867 KM. Isto je imalo za posljedicu da su stalna sredstva precijenjena za navedeni iznos.

Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš, dipl.oec.

Tim
za reviziju:

Anisa Prasko, dipl.oec. - vođa tima

Amira Muhić, dipl.oec. - član tima

**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

| Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu | | | | | |
|---|------------------|------------------------|---------------------------|---------------------|-----------------------|
| Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke | | | | | |
| Opis | Planirano | Ostvareno | | Odstupanje (3-2) | Procenat (3/2x100) |
| | | U tekućoj godini | U prethodnoj godini | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| I. PRIHODI (od 1 do 16) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza) | | | | | |
| Porezi na dobit preduzeća | | | | | |
| Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća | | | | | |
| 2. Doprinosi za socijalnu zaštitu | | | | | |
| 3. Porezi na platu i radnu snagu | | | | | |
| 4. Porez na imovinu | | | | | |
| 5. Domaći porezi na dobra i usluge | | | | | |
| 6. Porez na dohodak | | | | | |
| 7. Prihodi od indirektnih poreza | | | | | |
| 8. Ostali porezi | | | | | |
| NEPOREZNI PRIHODI (9+10) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija | | | | | |
| Ostali prihodi od imovine | | | | | |
| Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu | | | | | |
| Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu | | | | | |
| Prihodi od pozitivnih kursnih razlika | | | | | |
| Prihodi od privatizacije | | | | | |
| Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju | | | | | |
| 10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Administrativne takse | | | | | |
| Sudske takse | | | | | |
| Komunalne naknade i takse | | | | | |
| Ostale budžetske naknade i takse | | | | | |
| Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima | | | | | |
| Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi) | | | | | |
| Neplanirane uplate –prihodi | | | | | |
| Novčane kazne | | | | | |
| Drugi tekući prihodi | | | | | |
| PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija | | | | | |
| 12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti | | | | | |
| 13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada | | | | | |
| 14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova | | | | | |
| 15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora | | | | | |
| 16. Donacije | | | | | |
| II. RASHODI (od 1 do 7) | 8.488.936 | 8.366.878 | 8.613.521 | -122.058 | 98,6% |
| 1. Plate i naknade troškova zaposlenih | 1.182.286 | 1.136.570 | 1.222.373 | -45.716 | 96,1% |

| | | | | | | |
|-----------|---|-------------------|-------------------|-------------------|----------------|---------------|
| | Bruto plate i naknade plata | 1.055.186 | 1.014.548 | 1.080.684 | -40.638 | 96,1% |
| | Naknade troškova zaposlenih | 127.100 | 122.022 | 141.689 | -5.078 | 96,0% |
| 2. | Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi | 110.794 | 108.265 | 113.792 | -2.529 | 97,7% |
| 3. | Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge | 216.856 | 176.194 | 232.134 | -40.662 | 81,2% |
| | Putni troškovi | 18.300 | 15.231 | 16.314 | -3.069 | 83,2% |
| | Izdaci za energiju | 4.000 | 2.866 | 2.612 | -1.134 | 71,7% |
| | Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge | 35.900 | 29.017 | 33.251 | -6.883 | 80,8% |
| | Nabavka materijala i sitnog inventara | 21.200 | 9.661 | 10.101 | -11.539 | 45,6% |
| | Izdaci za usluge prevoza i goriva | 9.400 | 6.445 | 6.131 | -2.955 | 68,6% |
| | Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| | Izdaci za tekuće održavanje | 7.800 | 1.963 | 9.317 | -5.837 | 25,2% |
| | Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa | 9.000 | 8.106 | 1.323 | -894 | 90,1% |
| | Ugovorene i druge posebne usluge | 111.256 | 102.905 | 153.085 | -8.351 | 92,5% |
| 4. | Tekući transferi i drugi tekući rashodi | 6.929.000 | 6.895.849 | 6.965.222 | -33.151 | 99,5% |
| | Tekući transferi drugim nivoima vlasti | 3.150.000 | 3.123.932 | 3.101.328 | -26.068 | 99,2% |
| | Tekući transferi pojedincima | | | | | |
| | Tekući transferi neprofitnim organizacijama | 3.725.000 | 3.717.917 | 3.747.567 | -7.083 | 99,8% |
| | Subvencije javnim preduzećima | | | | | |
| | Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima | | | | | |
| | Subvencije finansijskim institucijama | | | | | |
| | Tekući transferi u inostranstvo | | | | | |
| | Drugi tekući rashodi | 54.000 | 54.000 | 116.327 | 0 | 100,0% |
| 5. | Kapitalni transferi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti | | | | | |
| | Kapitalni transferi pojedincima | | | | | |
| | Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama | | | | | |
| | Kapitalni transferi javnim preduzećima | | | | | |
| | Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima | | | | | |
| | Kapitalni transferi finansijskim institucijama | | | | | |
| | Kapitalni transferi u inostranstvo | | | | | |
| 6. | Izdaci za kamate | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Kamate na pozajmice primljene kroz Državu | | | | | |
| | Izdaci za inostrane kamate | | | | | |
| | Kamate na domaće pozajmljivanje | | | | | |
| | Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama | | | | | |
| 7. | Tekuća budžetska rezerva | 50.000 | 50.000 | 80.000 | 0 | 100,0% |
| | TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II) | -8.488.936 | -8.366.878 | -8.613.521 | 122.058 | 98,6% |
| | III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1. | Primici od prodaje stalnih sredstava | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Primici od prodaje stalnih sredstava | | | | | |
| | Primici od prodaje federalnih robnih rezervi | | | | | |
| | Ostali kapitalni primici | | | | | |
| 2. | Izdaci za nabavku stalnih sredstava | 4.000 | 3.469 | 7.995 | -531 | 86,7% |
| | Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada | | | | | |
| | Nabavka građevina | | | | | |
| | Nabavka opreme | 4.000 | 3.469 | 7.995 | -531 | 86,7% |
| | Nabavka ostalih stalnih sredstava | | | | | |
| | Nabavka stalnih sredstava u obliku prava | | | | | |
| | Rekonstrukcija i investiciono održavanje | | | | | |
| | NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.) | 4.000 | 3.469 | 7.995 | -531 | 86,7% |
| | A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava) | -8.492.936 | -8.370.347 | -8.621.516 | 122.589 | 98,6% |
| | IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1. | Primici od finansijske imovine | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti | | | | | |

| | | | | | | |
|-----------|--|-------------------|-------------------|-------------------|----------------|--------------|
| | Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama | | | | | |
| | Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima | | | | | |
| | Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća | | | | | |
| | Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima | | | | | |
| | Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja | | | | | |
| | Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo | | | | | |
| 2. | Izdaci za finansijsku imovinu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti | | | | | |
| | Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima | | | | | |
| | Pozajmljivanje javnim preduzećima | | | | | |
| | Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća | | | | | |
| | Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima | | | | | |
| | Ostala domaća pozajmljivanja | | | | | |
| | Pozajmljivanje u inostranstvo | | | | | |
| | B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1. | Primici od zaduživanja | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Primici od dugoročnog zaduživanja | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Zajmovi primljeni kroz Državu | | | | | |
| | Primici od inostranog zaduživanja | | | | | |
| | Primici od domaćeg zaduživanja | | | | | |
| | Primici od kratkoročnog zaduživanja | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Zajmovi primljeni kroz Državu | | | | | |
| | Primici od inostranog zaduživanja | | | | | |
| | Primici od domaćeg zaduživanja | | | | | |
| 2. | Izdaci za otplate dugova | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Otplate dugova primljenih kroz Državu | | | | | |
| | Vanjske otplate | | | | | |
| | Otplate domaćeg pozajmljivanja | | | | | |
| | Otplate unutarnjeg duga | | | | | |
| | Otplate duga po izdatim garancijama | | | | | |
| | Otkup duga | | | | | |
| | C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C) | -8.492.936 | -8.370.347 | -8.621.516 | 122.589 | 98,6% |

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu odobrilo dana 22.02.2018. godine

Ministrica
Prof.dr. Elvira Dilberović

| Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine | | | |
|--|--|---|---------------------------|
| Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke | | | |
| Opis | U obračunskom periodu tekuće godine | U istom obračunskom periodu prethodne godine | Procenat (2/3)x100 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| I AKTIVA | | | |
| A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8) | 1.322.777 | 2.003.921 | 66,0% |
| 1.Novčana sredstva i plemeniti metali | 63 | 34 | 185,3% |
| 2.Vrijednosni papiri | | | |
| 3.Kratkoročna potraživanja | 6.408 | 3.078 | 208,2% |
| 4.Kratkoročni plasmani | | | |
| 5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama | 1.316.306 | 2.000.809 | 65,8% |
| 6.Zalihe materijala i robe | | | |
| 7.Zalihe sitnog inventara | | | |
| 8.Kratkoročna razgraničenja | | | |
| B. Stalna sredstva (11+14+17+18) | 651.687 | 679.493 | 95,9% |
| 9. Stalna sredstva | 1.214.751 | 1.267.291 | 95,9% |
| 10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava | 563.064 | 587.798 | 95,8% |
| 11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10) | 651.687 | 679.493 | 95,9% |
| 12.Dugoročni plasmani | | | |
| 13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana | | | |
| 14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13) | | | |
| 15.Vrijednosni papiri | | | |
| 16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira | | | |
| 17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16) | | | |
| 18.Dugoročna razgraničenja | | | |
| UKUPNO AKTIVA (A+B) | 1.974.464 | 2.683.414 | 73,6% |
| II PASIVA | | | |
| C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24) | 1.322.777 | 2.003.921 | 66,0% |
| 19.Kratkoročne tekuće obaveze | 1.424.775 | 1.899.159 | 75,0% |
| 20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira | | | |
| 21.Kratkoročni krediti i zajmovi | | | |
| 22.Obaveze prema zaposlenicima | 108.636 | 104.762 | 103,7% |
| 23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama | | | |
| 24.Kratkoročna razgraničenja | -210.634 | 0 | 0 |
| D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27) | 0 | 0 | 0 |
| 25.Dugoročni krediti i zajmovi | | | |
| 26.Ostale dugoročne obaveze | | | |
| 27.Dugoročna razgraničenja | | | |
| E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32) | 651.687 | 679.493 | 95,9% |
| 28.Izvori stalnih sredstava | 651.687 | 679.493 | 95,9% |
| 29.Ostali izvori sredstava | | | |
| 30.Izvori sredstava rezervi | | | |
| 31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima | | | |
| 32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima | | | |
| UKUPNO PASIVA (C+D+E) | 1.974.464 | 2.683.414 | 73,6% |

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 22.02.2018. godine.

Ministrica
Prof.dr. Elvira Dilberović