



IZVJEŠTAJ REVIZIJE UČINKA

PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA IZ IZVJEŠTAJA REVIZIJE UČINKA „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“

Broj: 01-02-10-14-1795-22/19

Sarajevo, decembar 2019. godine



Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka

„Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“, koji je objavljen 2016. godine. Praćenje je provedeno u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, Principima revizije učinka, Vodičem za reviziju učinka i Vodičem za osiguranje kvaliteta u reviziji učinka vrhovnih revizijskih institucija u BiH.

Prema Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja završna je faza u revizorskom ciklusu i provodi se kako bi se osigurale povratne informacije o realizaciji datih preporuka.

Rezultati provedenog praćenja pokazali su da preporuke iz Izvještaja revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“ još uvijek nisu u potpunosti realizovane. Procijenjeno je da su vlade kantona date preporuke djelimično provele, te da nisu preduzete dovoljne aktivnosti kako bi se uspostavili odgovarajući kapaciteti za planiranje razvojnih projekata u kantonima. U većini kantona izostale su aktivnosti jačanja kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u svim institucijama koje imaju nadležnost u pripremi i realizaciji projekata u resorima za koje su odgovorne.

Imajući u vidu značaj realizacije razvojnih projekata u oblastima kao što su obrazovanje, vodosnabdijevanje, zdravstvo, okoliš, saobraćaj, neophodno je osigurati što veći broj kvalitetnih projekata, te jačati kapacitete za upravljanje razvojnim projektima. Efikasno upravljanje projektima doprinosi privlačenju stranih i domaćih investicija i osigurava proaktivno planiranje i upravljanje razvojem.

S obzirom na činjenicu da javni sektor ima značajnu ulogu u planiranju i realizaciji razvojnih projekata, koji direktno utiču na socio-ekonomski razvoj društva i kvalitet života građana, **Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine cijeni da nadležne institucije trebaju preduzeti dodatne aktivnosti kako bi se realizovale date preporuke.**

U skladu sa odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 22/06), Nacrt predmetnog Izvještaja o praćenju realizacije preporuka dostavljen je na komentar vladama kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine. Od ukupno deset vlada kantona kojima je Nacrt izvještaja dostavljen, komentare je u predviđenom roku dostavila samo Vlada Zeničko-dobojskog kantona. S dužnom pažnjom razmotreno je dostavljeno očitovanje, te su argumentovani i adekvatno dokumentovani komentari uzeti u obzir prilikom sačinjavanja konačnog teksta Izvještaja revizije učinka o praćenju realizacije preporuka.

Sarajevo, decembar 2019. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, dipl. oec.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl. oec.



SADRŽAJ

REZIME	1
1. UVOD	2
1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka	2
1.2. Predmet i obim praćenja	2
1.3. Izvori podataka i metodologija	2
1.4. Kratak osvrt na Izveštaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja	3
2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA KOJE SU PREDMET PRAĆENJA	4
2.1. Aktivnosti vlada kantona na realizaciji preporuka	5
2.2. Postupanje Parlamenta FBiH	12
2.3. Komentari na Nacrt izvještaja	12
3. ZAKLJUČCI.....	13



Korištene skraćenice

BiH	Bosna i Hercegovina
BPK	Bosansko-podrinjski kanton
DEI	Direkcija za evropske integracije
EU	Evropska unija
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
FMF	Federalno ministarstvo finansija
HBŽ	Hercegbosanska županija
HNK	Hercegovačko-neretvanski kanton
ISSAI	Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija
JU	Javna ustanova
KOR	Kantonalni odbor za razvoj
KS	Kanton Sarajevo
RA	Razvojna agencija
SBK	Srednjobosanski kanton
SERDA	Sarajevska regionalna razvojna agencija
SIDA	Švedska agencija za razvojnu saradnju
TK	Tuzlanski kanton
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija
USK	Unsko-sanski kanton
VRI	Vrhovna revizijska institucija
ZDK	Zeničko-dobojski kanton
ŽP	Županija Posavska
ŽZH	Županija Zapadnohercegovačka

LISTA TABELA

- **Tabela 1.** Pregled datih preporuka i stepen realizacije preporuka
- **Tabela 2.** Stepen realizacije preporuka pojedinačno po subjektima
- **Tabela 3.** Organizacione jedinice nadležne za pružanje stručne podrške



REZIME

Na osnovu Izvještaja revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH,” koji je objavljen 2016. godine, Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) proveo je praćenje realizacije preporuka. Cilj praćenja bio je procijeniti da li su vlade kantona u FBiH preduzele odgovarajuće aktivnosti na osnovu Izvještaja, te u kojoj mjeri su date preporuke realizovane.

U predmetnom Izvještaju revizije učinka dato je ukupno pet preporuka za čiju realizaciju su bile odgovorne vlade kantona. Praćenje je obuhvatilo aktivnosti koje su preduzele vlade svih deset kantona u FBiH. Također, ispitano je postupanje Parlamenta FBiH, odnosno Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju na osnovu predmetnog izvještaja.

Na osnovu provedenog praćenja utvrđeno je da su vlade kantona preduzimale određene aktivnosti na realizaciji datih preporuka, ali da preduzete aktivnosti nisu bile dovoljne, s obzirom na to da preporuke i dalje nisu u potpunosti realizovane. Kada je u pitanju jedinstveni stepen realizacije datih preporuka, praćenjem je konstatovano da je svih pet datih preporuka djelimično realizovano.

U pogledu procjene realizacije preporuka na nivou svake kantonalne vlade, konstatovano je da se stepen realizacije preporuka razlikuje od kantona do kantona. Određene vlade kantona većinu preporuka djelimično su realizovale, dok pojedine vlade kantona nisu preduzimale aktivnosti na realizaciji preporuka. Praćenjem je konstatovano da postoji potreba za preduzimanjem dodatnih aktivnosti na realizaciji preporuka.

Iako su u gotovo svim kantonima uspostavljene određene organizacijske pretpostavke za upravljanje razvojnim projektima, nužno je ojačati kapacitete kantonalnih institucija koje imaju nadležnost u upravljanju projektima, s ciljem efikasnije realizacije većeg broja razvojnih projekata za dobrobit građana i društva u cjelini.

Analizom preduzetih aktivnosti na realizaciji preporuka utvrđeno je sljedeće:

- U većini kantona još uvijek nisu uspostavljene funkcionalne organizacione jedinice, koje imaju dovoljne ljudske kapacitete, a čiji je primarni zadatak izrada razvojnih projekata i upravljanje projektima;
- Sistem edukacije iz oblasti izrade i upravljanja projektima u kantonima uglavnom nije adekvatno uređen;
- Iako su u kantonima uglavnom imenovane organizacione jedinice za pružanje stručne podrške institucijama u kantonu iz oblasti upravljanja projektima, sistem kontrole kvaliteta u izradi projektnih prijedloga nije u potpunosti uspostavljen;
- Funkcionalan mehanizam razmjene informacije nije u potpunosti uspostavljen, s obzirom na to da nije jasno propisan način distribucije informacija bitnih za izradu projekata u kantonima;
- Kantonalne vlade su osnovale tijela koja uključuju predstavnike općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora. Međutim, uspostavljena tijela nemaju jasno propisanu nadležnost u pogledu izrade razvojnih projekata.



1. UVOD

U uvodnom dijelu Izvještaja obrazložen je cilj i predmet praćenja realizacije preporuka, izvori podataka i metodologija, te su prezentirani osnovni podaci o Izvještaju revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“, čija realizacija preporuka je bila predmet praćenja.

Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija nalažu uspostavu efektivnih mehanizama za praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja.¹ Vrhovne revizijske institucije (u daljem tekstu VRI) trebaju uspostaviti odgovarajući sistem praćenja realizacije preporuka, kako bi se osiguralo da subjekti revizije postupaju u skladu sa utvrđenim nalazima, zaključcima i preporukama.

1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka

Cilj praćenja bio je procijeniti stepen realizacije preporuka datih u Izvještaju revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“. U okviru navedenoga cilja ispitalo se da li su vlade kantona preduzele odgovarajuće aktivnosti na osnovu predmetnog izvještaja revizije učinka, te u kojoj mjeri su date preporuke realizovane.

1.2. Predmet i obim praćenja

Predmet praćenja bile su aktivnosti vlada kantona u FBiH na realizaciji preporuka datih u Izvještaju revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“, objavljenog u maju 2016. godine. Praćenjem su obuhvaćene i aktivnosti Parlamenta FBiH, odnosno Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, kojima se izvještaji revizije dostavljaju na dalje postupanje. Praćenjem je obuhvaćen period od maja 2016. do decembra 2019. godine.

Prilikom odabira izvještaja revizije učinka čija realizacija preporuka se pratila, vodilo se računa da je od objave izvještaja prošlo dovoljno vremena, kako bi odgovorne institucije mogle preduzeti aktivnosti na realizaciji preporuka. Značaj oblasti koja je obuhvaćena revizijom predstavlja dodatni argument zbog kojeg je odlučeno da se provede praćenje predmetnog Izvještaja revizije učinka. Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka planirano je u okviru Godišnjeg plana i programa rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2019. godinu.

1.3. Izvori podataka i metodologija

U cilju prikupljanja podataka za potrebe praćenja realizacije preporuka vladama svih deset kantona u FBiH upućeni su upitnici revizije učinka, kako bi dostavili informacije o aktivnostima koje su preduzete na realizaciji preporuka. Uz odgovore na Upitnik, vlade kantona bile su dužne dostaviti i prateću dokumentaciju koja potkrepljuje odgovore. U slučajevima gdje vlade kantona nisu dostavile traženu dokumentaciju, smatralo se da aktivnosti nisu ni preduzete, osim ukoliko je Ured za reviziju raspolagao informacijama o preduzetim aktivnostima iz drugih dostupnih i relevantnih izvora.

Pored navedenoga, potrebne informacije prikupljene su analizom zakonskih i podzakonskih propisa, informacija sa sjednica Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, izvještaja o radu subjekata revizije, dokumenata dostupnih na službenim internet-stranicama institucija, a sve u cilju da se osigura

¹ GUID 9030 - Dobre prakse vezane za neovisnost VRI.



sveobuhvatan prikaz i ocjena stanja. Radi prikupljanja dovoljnih i provjerenih podataka i informacija, obavljani su i telefonski intervjui sa nadležnim osobama iz vlada kantona.²

Analizom raspoložive dokumentacije, odgovora na Upitnik revizije učinka i informacija dobivenih na osnovu obavljenih intervjua, izvršena je procjena realizacije preporuka, te su preporuke klasifikovane prema sljedećim kategorijama:

- **Preporuka je provedena,**
- **Preporuka je djelimično provedena,**
- **Pokrenute početne aktivnosti na realizaciji preporuke,**
- **Preporuka nije provedena,**
- **Preporuka više nije relevantna.**

Uzimajući u obzir da su preporuke upućene svim vladama kantona, stepen realizacije preporuka procijenjen je analizom poduzetih aktivnosti svih vlada kantona. Pored toga, data je procjena stepena realizacije preporuka za svaku pojedinačnu vladu kantona.

1.4. Kratak osvrt na Izvještaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja

Ured za reviziju je u 2016. godini objavio Izvještaj revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“. Revizija je provedena s ciljem da se procijeni da li su vlade kantona preduzele adekvatne aktivnosti kako bi unaprijedile kapacitete za planiranje razvojnih projekata. Revizijom su bile obuhvaćene vlade svih deset kantona u FBiH.

Rezultati revizije pokazali su da vlade kantona nisu bile efikasne u preduzimanju aktivnosti kojima su trebale unaprijediti kapacitete za planiranje projekata. U većini kantona izostale su aktivnosti usmjerene na jačanje funkcije upravljanja razvojnim projektima, što se ogleda u nedovoljno uspostavljenim organizacijskim pretpostavkama, neizgrađenom sistemu edukacije osoblja koje radi na izradi i upravljanju projektima te nedovoljnim aktivnostima koordinacije i uključivanja drugih relevantnih aktera u izradu projekata.

Jedinice za upravljanje projektima u većini kantona osnovane su kao odjeli/službe unutar jedne institucije čija nadležnost se uglavnom odnosila na pitanja upravljanja razvojem, odnosno strateško planiranje razvoja. Na poslovima vezanim za planiranje i izradu pojedinačnih projekata nije bio angažovan dovoljan broj osoba, tako da ove jedinice nisu mogle imati značajniju ulogu u sveukupnoj pripremi projekata u kantonu.

Nisu preduzete odgovarajuće aktivnosti na unapređenju ljudskih resursa za planiranje razvojnih projekata. U većini kantona su izostale analize potreba za specifičnim vrstama obuka iz ove oblasti, te nisu određene institucije koje bi bile ključni nosioci aktivnosti.

U većini kantona utvrđen je nedostatak adekvatnih aktivnosti na uspostavljanju funkcionalnog protoka informacija bitnih za izradu i upravljanje projektima. Također, nisu uspostavljeni ni mehanizmi koji osiguravaju uključivanje predstavnika općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora u procese planiranja projekata kojima se implementiraju strategije razvoja. U takvim uslovima,

² Revizijski tim je više puta obavio telefonske razgovore sa nadležnim osobama u svim vladama kantona (HNK, TK, USK, SBK, ŽP, ZDK, BPK, ŽZH, KS, HBŽ).



nadležne institucije nisu mogle koristiti pogodnosti uključivanja šire društvene zajednice u implementaciju razvojnih politika.

U Izvještaju revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“ dato je pet preporuka, koje su upućene vladama svih kantona u FBiH.

Prije sačinjavanja konačnog teksta Izvještaja, subjekti revizije imali su priliku da se očituju na utvrđene nalaze i date preporuke. Dostavljeni komentari koji su bili relevantni i adekvatno dokumentovani inkorporirani su u konačan tekst Izvještaja, koji je dostavljen vladama kantona i nadležnim organima vlasti na postupanje.³ Izvještaj je objavljen i na web-stranici Ureda za reviziju institucija u FBiH, kako bi bio dostupan široj javnosti (<http://www.vrifbih.ba/javni-izvj/Report.aspx?id=7550&langTag=bs-BA>).

2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA KOJE SU PREDMET PRAĆENJA

Na osnovu provedenog praćenja realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH,“ utvrđeno je da nijedna od pet datih preporuka nije u potpunosti realizovana. U narednoj tabeli daje se pregled preporuka i jedinstveni stepen realizacije za svaku preporuku.

Tabela 1. Pregled datih preporuka i stepen realizacije preporuka

Redni broj	Preporuka	Jedinstveni stepen realizacije preporuke
1.	Uspostaviti funkcionalne organizacione jedinice za upravljanje projektima koje će imati dovoljne ljudske kapacitete.	Djelimično provedena
2.	Imenovati odgovornu instituciju/radno tijelo za pripremu i realizaciju programa edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima u kantonima.	Djelimično provedena
3.	Imenovati odgovornu instituciju za pružanje stručne podrške institucijama u kantonu iz oblasti pripreme projekata i osiguranja kontrole kvaliteta projektnih prijedloga.	Djelimično provedena
4.	Propisati obavezu i odrediti instituciju odgovornu za prikupljanje i distribuiranje informacija bitnih za izradu i realizaciju projekata u kantonima.	Djelimično provedena
5.	Inicirati uspostavljanje mehanizama za partnersko djelovanje u cilju uključivanja predstavnika općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora u planiranje razvojnih projekata u kantonima.	Djelimično provedena

Na osnovu provedenog praćenja, procijenjeno je da su sve preporuke djelimično realizovane, što ukazuje da vlade kantona kojima su preporuke bile upućene nisu preduzele dovoljne aktivnosti u cilju njihove realizacije.

Praćenjem realizacije preporuka pojedinačno po vladama kantona konstatovano je da je stepen realizacije preporuka bio različit od kantona do kantona, što se prezentira u narednoj tabeli:

³ Izvještaj revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“ Ured za reviziju je, u skladu sa članom 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH, dostavio revidiranim institucijama, Parlamentu FBiH, Vladi FBiH i Predsjedniku FBiH.

Tabela 2. Stepen realizacije preporuka pojedinačno po subjektima

Institucija odgovorna za realizaciju preporuke	Stepen realizacije preporuka			
	Broj preporuka koje su provedene	Broj preporuka koje su djelimično provedene	Broj preporuka za koje su pokrenute početne aktivnosti	Broj preporuka koje nisu provedene
Vlada BPK	-	3	1	1
Vlada HBŽ	-	2	2	1
Vlada HNK	-	1	-	4
Vlada KS	-	4	1	-
Vlada SBK	-	5	-	-
Vlada TK	-	4	-	1
Vlada USK	-	4	-	1
Vlada ZDK	-	5	-	-
Vlada ŽP	-	4	-	1
Vlada ŽZH	-	5	-	-

Kako je vidljivo iz prethodne tabele, nijedna kantonalna vlada nije u potpunosti realizovala sve preporuke. Većina kantonalnih vlada djelimično je realizovala najveći broj preporuka.

2.1. Aktivnosti vlada kantona na realizaciji preporuka

U narednom dijelu Izvještaja prezentiraju se aktivnosti vlada kantona na realizaciji preporuka iz Izvještaja „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“, te se daje procjena jedinstvenog stepena realizacije preporuka i procjena realizacije preporuka pojedinačno, za svaki kanton.

Preporuka 1: Uspostaviti funkcionalne organizacione jedinice za upravljanje projektima koje će imati dovoljne ljudske kapacitete.	
Jedinstveni stepen realizacije preporuke: Preporuka je djelimično provedena	
Stepen realizacije preporuke u pojedinačnim kantonima	
Preporuka je djelimično provedena	Preporuka nije provedena
BPK, HBŽ, KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP i ŽZH	HNK

Praćenjem realizacije preporuka utvrđeno je da su vlade u devet kantona (BPK, HBŽ, KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP i ŽZH) preduzimale određene aktivnosti na realizaciji date preporuke, bilo kroz unapređenje postojećih jedinica za upravljanje projektima ili kroz uspostavljanje novih organizacionih jedinica. Konstatovano je da preduzete aktivnosti nisu bile usmjerene na jačanje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u svim institucijama koje su nadležne da u okviru svog resora izrađuju projektne prijedloge. U jednom kantonu (HNK), prema podacima iz Upitnika revizije učinka koje je dostavila kantonalna vlada, nisu preduzimate aktivnosti na uspostavi funkcionalnih i kapacitiranih organizacionih jedinica za upravljanje projektima.



U sedam kantona (BPK, HBŽ, KS, SBK, USK, ŽP i ŽZH) osnovane su ili je započeto osnivanje novih organizacionih jedinica nakon objave predmetnog Izvještaja revizije učinka, od čega su u pet kantona (BPK, KS, USK, ŽP i ŽZH) prije objave Izvještaja bile djelimično uspostavljene organizacione jedinice. U dva kantona (HBŽ i SBK) ranije nisu bile uspostavljene organizacione jedinice za planiranje razvojnih projekata.

Kada su u pitanju novoosnovane jedinice, u BPK, HBŽ, SBK, ŽP i ŽZH uspostavljeni su uredi/sektori za razvoj i evropske integracije.⁴ Aktivnosti ureda/sektora najčešće su usmjerene na poslove vezane za evropske integracije, kao što su planiranje, izrada i koordiniranje programa pomoći Evropske unije, koordiniranje provođenja strategija i politika evropskih integracija, usklađivanje pravnog sistema sa *acquisom* itd. U KS i USK pokrenute su aktivnosti na uspostavi novih organizacionih jedinica (ureda/sektora), koje bi trebale imati određene nadležnosti u pogledu planiranja projekata vezanih za evropske integracije. Međutim, još uvijek nisu okončane aktivnosti na uspostavi ovih jedinica. U dva kantona (TK⁵ i ZDK) nisu osnovane nove organizacione jedinice, nego su ranije uspostavljene jedinice nastavile sa aktivnostima vezanim za planiranje razvojnih projekata. Kada je u pitanju ZDK, nadležni iz Vlade Kantona ističu da se u ovom Kantonu u okviru kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave na „ad-hoc“ bazi uspostavljaju timovi, komisije i radne grupe za potrebe planiranja i upravljanja projektima u svakom resoru.⁶

U pogledu osiguranja ljudskih kapaciteta na poslovima planiranja i izrade razvojnih projekata, nadležni iz većine kantona nisu dostavili adekvatne podatke na osnovu kojih se može procijeniti da su uspostavljene organizacione jedinice kapacitirane sa dovoljnim ljudskim resursima za planiranje razvojnih projekata.⁷

U nastavku se prezentuju osnovni podaci o nadležnostima uspostavljenih organizacionih jedinica koje su vezane za predmetnu preporuku pojedinačno po kantonima:

- U **BPK** je uspostavljen Sektor za strateško planiranje i EU integracije pri Uredu premijera Vlade BPK. Zadaci Sektora su, između ostalog, planiranje i izrada programa pomoći EU, koordiniranje programa pomoći EU i drugih donatora i provođenje strategija.⁸ Pored toga, izradu projekata i upravljanje sredstvima za razvoj u ovom kantonu vrši i Ministarstvo za privredu BPK, u okviru kojeg je uspostavljen Sektor za upravljanje i koordinaciju sredstava razvoja BPK,⁹ koji je nadležan za izradu projekata, upravljanje sredstvima za razvoj, upućivanje projekata višim nivoima vlasti itd.

⁴ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu premijera i Vlade Bosansko-podrinjskog kantona br. 02/I-34-13-2/18 od 12. 3. 2018. godine, Uredba o osnivanju Stručne službe za upravljanje razvojem i evropskim integracijama („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 7/16), Uredba o osnivanju ureda za evropske integracije, fondove, odnose sa javnošću i kvaliteta prema međunarodnom standardu Srednjobosanskog kantona („Službene novine Srednjobosanskog kantona“, br. 13/15), Uredba o Uredu za razvoj i evropske integracije Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“, br. 6/17), Uredba o Uredu Vlade Županije Zapadnohercegovačke za EU integracije („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 22/16)

⁵ Prema informacijama iz Upitnika revizije učinka koje su dostavili nadležni iz Tuzlanskog kantona, nisu uspostavljene organizacione jedinice u svim institucijama u ovom Kantonu, ali su u svim institucijama imenovani službenici koji su zaduženi za vršenje poslova koordinacije i drugih poslova od značaja za implementaciju Strategije razvoja.

⁶ Reviziji je dostavljena dokumentacija koja dokazuje imenovanje radnih grupa

⁷ ZDK je dostavio podatke o broju zaposlenih u Stručnoj službi za razvoj i međunarodne projekte, kao i podatke o broju angažovanih članova imenovanih radnih tijela.

⁸ Analiza odgovora na Upitnik i obavljen telefonski razgovor s nadležnima u Bosansko-podrinjskom kantonu.

⁹ Ministarstvo je obavljalo ove aktivnosti i u periodu izrade izvještaja revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“.



- U **HBŽ** u sastavu Ministarstva gospodarstva djeluje Jedinica za upravljanje projektom, koja je zadužena za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija¹⁰. Pored toga, u okviru ovog ministarstva djeluje i Sektor poduzetništva, obrta i razvoja, koji ima ulogu u pripremi projekata. Uredbom Vlade osnovana je i Stručna služba za upravljanje razvojem i europskim integracijama, međutim prema raspoloživim informacijama ova služba, još uvijek, nije počela sa radom.¹¹ Vlada HBŽ je 2016. godine donijela Zaključak¹² kojim je zadužila Ured predsjednika Vlade da obavlja poslove jedinice za planiranje i upravljanje razvojem do formiranja Službe za razvoj i europske integracije. Nakon toga Vlada HBŽ je 2019. godine donijela novi Zaključak kojim je zadužila Stručne službe Vlade da privremeno obavljaju poslove Jedinice za upravljanje razvojem do uspostavljanja Stručne službe za razvoj i europske integracije HBŽ.¹³ Pored toga, u HBŽ je osnovana i Razvojna agencija,¹⁴ koja bi trebala imati ulogu u planiranju i upravljanju razvojnim resursima HBŽ. Međutim, ni ova Agencija, dvije godine od osnivanja, još uvijek nije počela sa radom.
- U **KS** Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo¹⁵ obavlja stručne poslove razvojnog planiranja i upravljanja projektima, te vrši izradu Programa javnih investicija. Prema raspoloživim informacijama, konstatovano je da je u toku uspostava Službe za koordinaciju razvojnih projekata i EU fondova.¹⁶
- U **SBK** osnovan je Ured za evropske integracije, fondove, odnose s javnošću i kvalitet prema međunarodnom standardu SBK.¹⁷ Međutim, analiza prikupljenih podataka pokazala je da nadležnost Ureda nije primarno usmjerena na izradu projektnih prijedloga i upravljanje projektima, nego je zadatak Ureda koordinacioni, savjetodavni, odnosno izvještavajući prevashodno u oblasti evropskih integracija.
- U **TK**,¹⁸ u okviru Ministarstva privrede, Odjeljenje za razvoj nadležno je za predlaganje razvojnih programa i projekata, implementiranje projekata od značaja za Kanton, te koordiniranje razrade i implementacije projekata iz Strategije razvoja TK.¹⁹
- U **USK** je osnovana JU Razvojna agencija USK, koja ima ulogu u definisanju razvoja i razvojnih projekata, te vođenja programa javnih investicija. Također, započete su aktivnosti na uspostavi Odjeljenja za EU integracije, pristupne fondove i strateško planiranje.

¹⁰ Odluka o određivanju ministarstva u kojem će se osnovati organizacijska jedinica za upravljanje projektom broj: 01-02-109-1/15 („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 6/15).

¹¹ Uredba o osnivanju Stručne službe za upravljanje razvojem i evropskim integracijama („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 7/16).

¹² Zaključak Vlade Hercegbosanske županije broj: 01-02-142-1/16 od 20. svibnja 2016. godine

¹³ Zaključak Vlade Hercegbosanske županije broj: 01-02-132-1/19 od 1. listopada 2019. godine

¹⁴ Zakon o Razvojnoj agenciji Hercegbosanske županije („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 6/17)

¹⁵ Nadležnosti Zavoda: vrši stručne i druge poslove iz nadležnosti Kantona koji se odnose na: izradu i implementaciju strategije razvoja Kantona, poslove nosioca izrade razvojnih planova koordinaciju sa domaćim i stranim institucijama i ekspertima i učešće u izradi naučnih projekata i studija o dugoročnom i srednjoročnom razvoju Kantona, i dr.

¹⁶ Odgovor na Uпитnik Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo i dostavljena dokumentacija.

¹⁷ Uredba o osnivanju Ureda za evropske integracije, fondove, odnose s javnošću i kvalitet po međunarodnom standardu SBK (broj: 01-02-723/15 od 24. 11. 2015. godine)

¹⁸ U okviru Ministarstva razvoja i poduzetništva Tuzlanskog kantona uspostavljeno je Odjeljenje za razvoj. Međutim, došlo je do promjene u oktobru 2017. godine, kada je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 15/17), kada se Ministarstvo razvoja i poduzetništva i Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva spajaju u jedno ministarstvo, koje nosi naziv Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona.

¹⁹ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva privrede Tuzlanskog kantona, broj 03/1-34-6537/18 od 12. 3. 2018. godine



- U **ZDK** je uspostavljena Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte,²⁰ čiji je primarni zadatak planiranje i upravljanje razvojem na području ZDK, te međunarodni projekti financirani iz međunarodnih i bilateralnih fondova i koordinacija aktivnosti evropskih integracija, saradnja sa regionalnom razvojnom agencijom i lokalnim razvojnim agencijama, uključivanje u izradu operativnih programa na osnovu kojih BiH postaje korisnica pristupnih fondova iz evropskog budžeta, koordinacija usklađivanja, te povezanosti razvojnog sa budžetskim planiranjem na nivou Kantona, saradnja na pripremi razvojnih politika i projekata javnih investicija, posebno onih koji omogućavaju implementaciju usvojenih razvojnih strategija.
- U **ŽP** je osnovan Ured za razvoj i evropske integracije,²¹ čiji je primarni zadatak koordinacija aktivnosti institucija u upravljanju razvojnim projektima i izradi projektnih prijedloga.
- U **ŽZH** je uspostavljen Ured Vlade ŽZH za EU integracije, te u okviru Ureda formiran Odjel za planiranje razvitka i upravljanje razvitkom i opće poslove, čiji je primarni zadatak vođenje i koordinacija procesa izrade strategije razvoja Županije, sudjelovanje u izradi drugih strateških razvojnih dokumenata i drugi poslovi od značaja za razvoj.²² Značajnu ulogu u upravljanju projektima u ovom kantonu imaju i Ministarstvo gospodarstva, u čijem sastavu je uspostavljen Odsjek za upravljanje i koordiniranje sredstava za razvoj i evropske integracije²³ i JU Razvojna agencija ŽZH.²⁴

Preporuka 2: Imenovati odgovornu instituciju/radno tijelo za pripremu i realizaciju programa edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima u kantonima.	
Jedinstveni stepen realizacije preporuke na nivou svih kantona: Preporuka je djelimično provedena	
Stepen realizacije preporuke u pojedinačnim kantonima	
Preporuka je djelimično provedena	Preporuka nije provedena
KS, SBK, USK, ZDK i ŽZH	BPK, HBŽ, HNK, TK i ŽP

Na osnovu odgovora iz Upitnika revizije učinka, kao i iz raspoložive dokumentacije, konstatovano je da su u pet kantona (KS, SBK, USK, ZDK i ŽZH) preduzimane određene aktivnosti na realizaciji preporuke. U **KS**, u djelokrugu rada Sarajevske razvojne agencije SERDA, djeluje Projektna akademija,²⁵ koja vrši edukacije za uspješno pisanje, apliciranje i upravljanje EU projektima. U **SBK** Ured za evropske integracije, fondove, odnose s javnošću i kvalitet prema međunarodnom standardu SBK²⁶ ima određene nadležnosti u pogledu edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima. U **USK** JU Razvojna agencija USK ima određene nadležnosti u razvoju ljudskih resursa na području ovog kantona vezano za učešće u programima finansijske pomoći Evropske unije. U **ZDK** Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte, u okviru svojih nadležnosti i u saradnji sa drugim domaćim i međunarodnim organizacijama, provodi aktivnosti koje se odnose na pripremu i realizaciju programa edukacije

²⁰ Primarni zadatak Službe je planiranje i upravljanje razvojem na području Zeničko-dobojskog kantona, te upravljanje međunarodnim projektima financiranim iz međunarodnih i bilateralnih fondova i dr. – član 3. Uredbe o stručnoj službi za razvoj i međunarodne projekte Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 4/14).

²¹ Uredba o Uredu za razvoj i evropske integracije Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“, br. 6/17)

²² Uredba o Uredu Vlade Županije Zapadnohercegovačke za EU integracije („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 22/16)

²³ Najvažnija nadležnost Odsjeka je praćenje implementacije projekata od značaja za Županiju koje odobri Vlada i upravljanje domaćim i stranim finansijskim sredstvima namijenjenim za realizaciju tih projekata.

²⁴ Najvažnija nadležnost Razvojne agencije je upravljanje i koordinacije razvojnih resursa.

²⁵ <https://serda.ba/bs/projekti/projektna-akademija/1>

²⁶ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za evropske integracije, fondove, odnose sa javnošću i kvaliteta prema međunarodnom standardu Srednjobosanskog kantona, 2016. godine i Uredba o osnivanju ureda za evropske integracije, fondove, odnose sa javnošću i kvaliteta prema međunarodnom standardu SBK („Službene novine Srednjobosanskog kantona“, br. 13/15)

Izveštaj revizije učinka

Praćenje realizacije preporuka iz Izveštaja revizije učinka

„Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“



zaposlenika iz oblasti planiranja i upravljanja razvojnim projektima²⁷. U ŽZH Ured Vlade ŽZH za europske integracije učestvuje u pripremi i realizaciji programa edukacije zaposlenika na temu upravljanja razvojnim projektima.²⁸

Iako spomenute agencije/službe/uređi imaju određenu ulogu u pogledu provođenja edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima, nadležni iz većine kantona nisu dostavili relevantnu dokumentaciju kojom se potvrđuje da je uspostavljen adekvatan sistem edukacije. Nisu dostavljeni dokazi da je osiguran planski izbor tema iz oblasti upravljanja projektima, kao ni da je osigurano da su edukacijama prisustvovali zaposlenici iz kantonalnih institucija koji su angažovani na poslovima izrade projekata.

U BPK, HBŽ, HNK, TK i ŽP nisu imenovane institucije odgovorne za pripremu i realizaciju programa edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima u kantonima. Edukacije iz predmetne oblasti u ovim kantonima uglavnom se provode u organizaciji drugih međunarodnih i domaćih institucija (npr. ADS FBiH, UNDP, SIDA, FMF, DEI).

Preporuka 3: Imenovati odgovornu instituciju za pružanje stručne podrške institucijama u kantonu iz oblasti pripreme projekata i osiguranja kontrole kvaliteta projektnih prijedloga.		
Jedinstveni stepen realizacije preporuke: Preporuka je djelimično provedena		
Stepen realizacije preporuke u pojedinačnim kantonima		
Preporuka je djelimično provedena	Pokrenute početne aktivnosti na realizaciji preporuke	Preporuka nije provedena
KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP i ŽZH	BPK i HBŽ	HNK

Na osnovu provedenog praćenja, konstatovano je da je u većini kantona (KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP i ŽZH) uloga pružanja stručne podrške institucijama u kantonu iz oblasti pripreme projekata data zavodu/službi/agenciji/uredu koje su vlade kantona navele kao organizacione jedinice za upravljanje projektima. Pregled organizacionih jedinica koje pružaju stručnu podršku institucijama u kantonu iz ove oblasti prezentira se u narednoj tabeli.

Tabela 3. Organizacione jedinice nadležne za pružanje stručne podrške

R. br.	Kanton	Organizaciona jedinica*
1.	KS	Zavod za planiranje razvoja KS
2.	SBK	Ured za europske integracije, fondove, odnose s javnošću i kvalitet prema međunarodnom standardu SBK
3.	TK	Odjeljenje za razvoj (Ministarstvo privrede TK)
4.	USK	JU Razvojna agencija USK
5.	ZDK	Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte (Vlada ZDK)
6.	ŽP	Ured za razvoj i europske integracije (Vlada ŽP)
7.	ŽZH	Ured Vlade ŽZH za europske integracije (Vlada ŽZH)

* Pod organizacionim jedinicama za upravljanje projektima podrazumijevaju se institucije/službe za koje su vlade kantona navele da imaju ulogu u općem upravljanju kantonalnim projektima.

²⁷Prema dostavljenim informacijama iz Zeničko-dobojskog kantona, „sva ministarstva i druga tijela kantonalne uprave donose godišnje planove edukacije uposlenih kojima se definiše cilj i korist obrazovanja i usavršavanja, vrste obrazovanja i usavršavanja, vrijeme trajanja obrazovanja i usavršavanja i broj kandidata, troškovi obrazovanja, pravo na sudjelovanje u edukativnim aktivnostima, način prijavljivanja sudionika edukacije, obrazovanje prema funkciji, te obaveznost edukacije.“ Dostavljen je primjerak Plana edukacije uposlenih Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte za 2019. godinu sa fokusom na edukaciju za vođenje procesa razvojnog planiranja i praćenje implementacije na nivou kantona, EU integracije, EU fondove, projekte i dr.

²⁸ Izvor: Odgovor na Upitnik revizije učinka i Godišnje izvješće o razvoju s izvješćem o provedbi strategije za 2018. godinu

Prema raspoloživim podacima, navedene organizacione jedinice (zavodi/službe/agencije/uređi) stručnu podršku ostalim institucijama u kantonu najčešće pružaju kroz saradnju u pripremi razvojnih politika i projekata javnih investicija, posebno onih koje omogućavaju implementaciju razvojnih strategija. Većina kantona nije dostavila dokaze da su, shodno predmetnoj preporuci, uspostavljene jedinice imale nadležnost da provode kontrolu kvaliteta projektnih prijedloga.²⁹

U **BPK i HBŽ** procijenjeno je da su pokrenute početne aktivnosti na realizaciji predmetne preporuke. **Vlada BPK** je zaključila Memorandum³⁰ o razumijevanju sa UNDP-om, na osnovu kojeg se pruža stručna podrška Vladi Kantona iz oblasti pripreme projekata. U **HBŽ** je u toku uspostava JU Razvojna agencija HBŽ³¹ i Stručne službe za upravljanje razvojem i europske integracije³² koje će, prema izjavama nadležnih, biti zadužene za pružanje stručne podrške iz oblasti pripreme projekata.³³

Na osnovu odgovora iz Upitnika revizije učinka konstatovano je da **Vlada HNK** nije preduzela aktivnosti na realizaciji date preporuke.

Preporuka 4: Propisati obavezu i odrediti instituciju odgovornu za prikupljanje i distribuiranje informacija bitnih za izradu i realizaciju projekata u kantonima.		
Jedinstveni stepen realizacije preporuke: Preporuka je djelimično provedena		
Stepen realizacije preporuke u pojedinačnim kantonima		
Preporuka je djelimično provedena	Pokrenute početne aktivnosti na realizaciji preporuke	Preporuka nije provedena
BPK, SBK, TK, ZDK, ŽP i ŽZH	HBŽ i KS	HNK i USK

Praćenjem je konstatovano da u šest kantona (BPK, SBK, TK, ZDK, ŽP i ŽZH) prikupljanje informacija bitnih za realizaciju projekata obavljaju iste organizacione jedinice koje su zadužene za upravljanje projektima. Vlade kantona su u aktima o osnivanju, odnosno pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji, najvećim dijelom propisale obaveze u pogledu zahtjeva iz predmetne preporuke. Međutim, uvidom u raspoloživu dokumentaciju konstatovano je da se u većini kantona propisana obaveza odnosila na informisanje o realizaciji strategija razvoja. Detaljnom analizom dostavljene dokumentacije i odgovora na Upitnik revizije učinka konstatovano je da nije u potpunosti uspostavljen funkcionalan mehanizam razmjene informacije, s obzirom na to da u većini kantona nije jasno propisan način distribucije informacija bitnih za izradu projekata u kantonu. Vlade kantona većinom nisu dostavile adekvatne dokaze da su osigurani transparentni podaci o dostupnim izvorima finansiranja i izrađenim projektima.³⁴

²⁹ Prema informaciji iz Zeničko-dobojskog kantona, Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte, kroz Komisiju za program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, između ostalog, vrši ocjenjivanje, odnosno kontrolu kvaliteta projektnih prijedloga u svrhu izrade Programa javnih investicija. Uvidom u Uredbu o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija, Kantonalna komisija analizira i ocjenjuje projekte u skladu sa Kriterijima i principima za ocjenjivanje projekata kandidovanih za PJI iz Obrascu za ocjenu prijedloga projekta.

³⁰ Memorandum o razumijevanju između UNDP-a i Vlade Bosansko-podrinjskog kantona iz 2014. godine

³¹ („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 06/17)

³² („Narodne novine Hercegbosanske županije“, br. 07/16)

³³ Analiza odgovora iz Upitnika Vlade Hercegbosanske županije

³⁴ Prema navodima nadležnih iz Zeničko-dobojskog kantona, Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte prikuplja i distribuira informacije o realizaciji razvojnih projekata putem mjesečnih izvještaja i putem godišnjih izvještaja o implementaciji Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016-2020. godine. Služba također prikuplja i distribuira informacije o javnim pozivima za projekte koji se finansiraju iz sredstava EU i bilateralnih fondova. U Zeničko-dobojskom kantonu godišnji izvještaji o implementaciji strategije razvoja sadrže informacije i podatke o dostupnim izvorima finansiranja i izrađenim projektima. Pored toga, redovno se vrši informisanje nadležnih institucija o dostupnim izvorima finansiranja i izrađenim projektima.



U **HBŽ** i **KS** su pokrenute početne aktivnosti na realizaciji predmetne preporuke. U **HBŽ** predviđeno je da će Stručna služba za razvoj i evropske integracije imati određenu ulogu u prikupljanju i distribuiranju informacija bitnih za izradu i realizaciju projekata u kantonu. Određene aktivnosti iz nadležnosti ove stručne službe privremeno obavljaju Stručne službe Vlade **HBŽ**. U **KS** predviđena je uspostava Službe za koordinaciju razvojnih sredstava EU fondova³⁵ koja bi, između ostalog, trebala razvijati baze podataka i informacija o izvorima i mogućnostima finansiranja prema potrebama svih zainteresiranih strana (praćenje tendera EU i međunarodnih donatora u BiH te njihovo objedinjavanje u bazu podataka).

Na osnovu dostavljene dokumentacije uz Upitnik revizije učinka i dostupnih informacija konstatovano je da vlade **HNK** i **USK** nisu preduzimale aktivnosti na uspostavi sistema prikupljanja i distribucije informacija od značaja za izradu i realizaciju razvojnih projekata.

Preporuka 5: Inicirati uspostavljanje mehanizama za partnersko djelovanje u cilju uključivanja predstavnika općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora u planiranje razvojnih projekata u kantonima.
Jedinstveni stepen realizacije preporuke: Preporuka je djelimično provedena
Stepen realizacije preporuke u pojedinačnim kantonima
Preporuka je djelimično provedena
BPK, HBŽ, HNK, KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP i ŽZH

Kada je u pitanju uspostava mehanizama za partnersko djelovanje, praćenjem je utvrđeno da su vlade u svim kantonima uspostavile određena tijela koja omogućavaju uključivanje predstavnika općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora u izradu i realizaciju strategija razvoja. U svim kantonima uspostavljen je **kantonalni odbor za razvoj**,³⁶ koji je određen kao ključno tijelo u izradi, monitoringu i reviziji strategija koji uključuje predstavnike ministarstava, socio-ekonomskih partnera i nevladinog sektora. Pored kantonálnih odbora za razvoj, u osam kantona (BPK, HBŽ, HNK, SBK, TK, USK, PŽ i ŽZH) vlade su uspostavile **partnersku grupu**,³⁷ koja je određena kao konsultativno partnersko tijelo koje osigurava angažman šireg broja interesnih grupa u procesu strateškog planiranja i praćenju procesa implementacije strategija. Pored toga, u pet kantona (KS, TK, PŽ, ZDK i ŽZH) osnovana su **vijeća kantona**³⁸ koja imaju savjetodavnu ulogu u procesima definisanja, implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji razvojnih prioriteta u kantonima. Vijeća čine: premijer, odnosno predsjednik vlade kantona, općinski načelnici, odnosno gradonačelnici jedinica lokalne samouprave u sastavu kantona i drugi socio-ekonomski partneri.

Iako su vlade kantona imenovala navedena tijela, utvrđeno je da uspostavljena tijela nemaju jasno propisanu nadležnost u pogledu izrade razvojnih projekata. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatovano je da navedena tijela, prevashodno, imaju ulogu u izradi strateških dokumenata.

³⁵ Prijedlog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo.

³⁶ Vlade kantona rješenjima imenuju kantonální odbor za razvoj.

³⁷ Izvor: Strategije razvoja kantona.

³⁸ Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 32/17)



2.2. Postupanje Parlamenta FBiH

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju (u daljem tekstu: Komisija) 2017. godine razmatrala je izvještaj revizije učinka „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“. Komisija je sačinila Informaciju sa Zaključcima usmjerenim na unapređenje realizacije preporuka iz predmetnog izvještaja revizije učinka. U Zaključcima je, između ostalog, navedeno da vlade kantona trebaju izraditi akcione planove za realizaciju preporuka revizije učinka u roku ne dužem od 90 dana od datuma usvajanja zaključaka Parlamenta FBiH, te objaviti akcione planove na svojim službenim internet-stranicama. Također, u Zaključcima Komisije navedeno je da vlade kantona trebaju dostaviti Komisiji zasebne izvještaje o stepenu realizacije preporuka revizije učinka u definisanim rokovima.

Prema raspoloživim informacijama, Komisija je Informaciju sa zaključcima uputila na usvajanje Parlamentu FBiH. Međutim, Parlament FBiH nije razmatrao ni usvojio Informaciju sa Zaključcima Komisije. To je za posljedicu imalo da Komisija nije preduzimala daljnje aktivnosti na realizaciji zaključaka, niti je Informaciju sa zaključcima dostavila vladama kantona na postupanje.³⁹

2.3. Komentari na Nacrt izvještaja

Od deset vlada kantona kojima je Nacrt izvještaja o praćenju realizacije preporuka iz Izvještaja „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“ dostavljen na očitovanje, pisane komentare sa pratećom dokumentacijom je, u ostavljenom roku, dostavila samo Vlada ZDK⁴⁰. Komentari Vlade ZDK detaljno su razmotreni i inkorporirani u konačan tekst predmetnog Izvještaja o praćenju. Vlade pet kantona (BPK, KS, SBK, TK i ŽP) su se putem elektronske pošte izjasnile da nemaju primjedbi na Nacrt izvještaja. Preostale vlade nisu dostavile pisane komentare u ostavljenom roku.

³⁹ Informacija dobivena putem elektronske komunikacije i obavljenog intervjua sa Stručnom službom Parlamenta FBiH.

⁴⁰ Akt Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-28-18081-1/19 od 17. 12. 2019. godine

3. ZAKLJUČCI

Institucije javnog sektora odgovorne su za planiranje i realizaciju razvojnih politika u cilju ostvarenja ubrzanog socio-ekonomskog razvoja. Uspješno planiranje i programiranje razvoja zavisi od sposobnosti institucija da pripreme i ponude kvalitetne projekte, te obezbijede sredstva za njihovu provedbu. **Kvalitetni razvojni projekti trebaju osigurati realizaciju strateških opredjeljenja u oblastima značajnim za kvalitet života građana.**

Na osnovu rezultata provedenog praćenja, zaključeno je da su vlade kantona preduzimale određene aktivnosti na realizaciji datih preporuka iz Izvještaja „Unapređenje kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima u FBiH“. Međutim, uvažavajući činjenicu da je predmetna oblast od općeg interesa za cjelokupnu društvenu zajednicu, **neophodno je dodatno angažovanje vlada kantona kako bi se osigurali odgovarajući kapaciteti za planiranje razvojnih projekata.**

U predmetnom izvještaju svakoj vladi kantona dato je pet preporuka, a praćenjem je konstatovano da su sve date preporuke djelimično realizovane. Utvrđeno je da su još uvijek prisutni određeni nedostaci, a koji se prvenstveno odnose na sljedeće:

- nedovoljne aktivnosti na jačanju organizacionih kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u institucijama koje imaju nadležnost izrade projekata u svom resoru,
- nedostatak aktivnosti na uspostavi odgovarajućeg sistema edukacije zaposlenika iz oblasti upravljanja projektima u kantonima,
- nedovoljno razvijen sistem kontrole kvaliteta u izradi projektnih prijedloga,
- neadekvatno definisan proces prikupljanja i distribucije informacija relevantnih za planiranje razvojnih projekata,
- nedovoljno uspostavljeni mehanizmi za partnersko djelovanje sa predstavnicima općina, gradova, civilnog društva, privrede i nevladinog sektora prilikom planiranja i izrade razvojnih projekata.

Rezultati praćenja također su pokazali da Parlament FBiH, odnosno Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju još uvijek nisu uspostavili funkcionalan mehanizam praćenja realizacije preporuka s obzirom na to da još uvijek nije osigurano da institucije dostavljaju povratne informacije o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka.

Ured za reviziju cijeni da se unapređenju kapaciteta za planiranje razvojnih projekata u kantonima treba posvetiti značajnija pažnja kako bi se uspostavio efikasan sistem planiranja i realizacije razvojnih projekata. Unapređenje kapaciteta doprinijelo bi pripremi većeg broja razvojnih projekata, čime bi se stvorila osnova za unapređenje privrednog razvoja FBiH, a time osigurali i bolji uslovi za život građana.

Koordinator u Sektoru za reviziju učinka

Aida Dozić

Viši revizor za poslove upravljanja
kvalitetom za reviziju učinka

Zineta Redžepagić

Tim za reviziju:

Rasema Žerić, revizor za reviziju učinka

Amela Burina, mlađi revizor za reviziju učinka

Senad Hasičić, mlađi revizor za reviziju učinka