



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2025-6/20



Sarajevo, maj 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	AKTIVNOSTI NA USPOSTAVLJANJU GEOGRAFSKOG INFORMACIONOG SISTEMA I AKTIVNOSTI VEZANE ZA IZRADU PROSTORNIH I REGULACIONIH PLANOVA	10
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	12
7.1.1	Prihodi i primici	12
7.1.1.1	Neporezni prihodi	12
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	14
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	17
7.1.2.4	Kapitalni transferi	19
7.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	21
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja	21
7.2.2	Stalna sredstva	21
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	22
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	22
9.	JAVNE NABAVKE	23
10.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	23
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	24
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	25
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	26
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	29



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Raspodjela tekućih transfera za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta, putem javnog poziva u iznosu od 1.100.000 KM, izvršena je na osnovu kriterija i potkriterija koji nisu mjerljivi i za koje nije definisana dokumentacija, odnosno dokaz o njihovom ispunjavanju. Interventna sredstva u iznosu od 200.000 KM dodijeljena su bez primjene kriterija utvrđenih programima utroška sredstava. Navedeno ukazuje na to da nije, u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu osigurano efikasno upravljanje budžetskim sredstvima (tačke 7.1.2.3 i 7.1.2.4 Izvještaja);**
2. **Za rad zaposlenika u stručnim odborima i komisijama isplaćene su naknade u iznosu od 124.190 KM, na koje nisu, u skladu sa Zakonom o doprinosima i Zakonom o porezu na dohodak obračunati pripadajući porezi i doprinosi. (tačka 7.1.2.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode se blagovremeno, jer procedura usvajanja nacrti i prijedloga od Parlamenta FBiH traje dugo. Za njihovu izradu do 31. 12. 2020. godine utrošeno je 7.589.702 KM (tačka 5. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 5. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu upravljanja rizicima, kontrolnih aktivnosti i nadzora nad uspostavljenim kontrolnim aktivnostima, te sačinjavati Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Poduzeti aktivnosti prema ostalim nosiocima informacionog sistema kako bi se uspostavio jedinstveni informacioni sistem (GIS) u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.	tačka 5.
3.	Planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršiti na osnovu odgovarajuće dokumentacije u svrhu njihove realizacije, uz potpun angažman svih zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.	tačka 6.
4.	Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.	tačka 7.1.2.1
5.	Poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama i stručnim odborima obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.	tačka 7.1.2.2
6.	Angažovanje zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	tačka 7.1.2.2
7.	Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.	tačka 7.1.2.3
8.	Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.	tačka 7.1.2.4
9.	Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, s obzirom na to da se ne koriste za hitne i nepredviđene izdatke, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.	tačka 7.1.2.4
10.	Odluke o dodijeljenim interventnim sredstvima objavljivati na internet-stranici Ministarstva u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH.	tačka 7.1.2.4
11.	Ocijeniti učinke dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera korisnicima, kako bi se utvrdilo da li su ostvareni postavljeni ciljevi.	tačka 7.1.2.4

- | | | |
|-----|---|-----------|
| 12. | Uspostaviti knjigovodstvene evidencije i finansijsko izvještavanje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. | tačka 10. |
|-----|---|-----------|

III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je počelo s radom 1994. godine kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša.¹ Izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² u februaru 2006. godine, Ministarstvo je podijeljeno na dva ministarstva i od tada službeno egzistira pod sadašnjim nazivom. Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FBiH), koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana FBiH; usklađenost prostornih planova kantona s prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata – geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i izmjenama Pravilnika, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana su radna mjesta za 74 izvršilaca, a 31. 12. 2020. godine bilo je 37 zaposlenih. Budžetom je planirano 42 zaposlenika.

Ministarstvom rukovodi ministar Josip Martić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine. Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od decembra 2020. do marta 2021. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima s isticanjem pitanja. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

¹ Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, broj 2/94) osnovano je kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša, a Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, broj 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99) osnovano je kao Federalno ministarstvo prostornog uređenja i okoliša.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Doneseno je Uputstvo o načinu formiranja, kriterijima i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela/komisija osnovanih od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja;
- 2) Ugovori o djelu zaključivali su se do aprila tekuće godine, od kada je Ministarstvo prestalo sa zaključivanjem ugovora o djelu za poslove za koja su sistematizovana radna mjesta;
- 3) Uspostavljen je nadzor nad utroškom sredstava tekućih transfera;
- 4) Raspodjela sredstava za 2020. godinu izvršena je do aprila, zbog čega je većina korisnika sredstava utrošila i dostavila izvještaje o namjenskom utrošku prije utvrđenog roka za dostavljanje izvještaja.

Nerealizovane preporuke

- 1) Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru – COSO model;
- 2) Poduzeti aktivnosti da nosioci jedinstvenog informacionog sistema (GIS) dostave podatke u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije;
- 3) Obračun i uplatu poreza na naknade zaposlenicima za rad u odborima i komisijama vršiti u skladu Zakonom o porezu na dohodak i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak;
- 4) Angažovanje zaposlenika u odborima i komisijama vršiti u skladu s članom 3. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;
- 5) Raspodjelu sredstava za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta vršiti uz potpunu primjenu kriterija utvrđenih Programom utroška sredstava;
- 6) Jasno definisati dokumentaciju koja će biti osnova za vrednovanje aplikacija korisnika transfera za utopljanje zgrada radi uštede energije, u cilju objektivnog vrednovanja i raspodjele sredstava;
- 7) Donijeti mjerljive kriterije za vrednovanje, rangiranje i izbor projekata kapitalnog transfera za zaštitu nacionalnih spomenika i jasno definisati dokumentaciju koja će biti osnova za vrednovanje i rangiranje aplikacija korisnika transfera;
- 8) Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera;
- 9) Dosljedno poštovati odredbe zakonskih i ostalih propisa u vezi s uspostavljanjem knjigovodstvene evidencije, sačinjavanjem finansijskih izvještaja i godišnjeg obračuna utroška sredstava razvojno-investicionih projekata.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 12 preporuka, od čega su tri nove i devet nerealizovanih preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2019. godinu.



4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³, Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁶ Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su upravljački i administrativni kontrolni postupci, finansijsko-računovodstveni interni postupci i postupci procjene rizika, informisanja, komuniciranja i nadgledanja.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih elemenata za uspostavljanje povoljnog kontrolnog okruženja u skladu s COSO modelom. U Ministarstvu je predviđeno radno mjesto koje zahtijeva zvanje certificiranog računovođe, ali nije popunjeno. Kontrolu i ovjeru finansijskih izvještaja vrši vanjski saradnik po ugovoru o djelu. Krajem izvještajne godine, angažovan je i vanjski saradnik za aktivnosti na modulu glavne knjige koje obuhvataju: unos, odobravanje i pretraživanje naloga za knjiženje zaliha, stalnih sredstava, internih transakcija i potraživanja, izrada izvještaja iz modula glavne i pomoćne knjige. S obzirom na to da unutar pojedinih sektora nije bilo aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva, smatramo da organizaciona struktura nije uspostavljena na način da se osigura ostvarivanje osnovnih funkcija i postavljenih ciljeva poslovanja.

U vezi **upravljanja rizicima**, Ministarstvo nije uspostavilo registar rizika kao bazu podataka za sve informacije o rizicima. Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima procijenjeni su rizici, ali ne za sve značajne procese za koje se izdvajaju značajna sredstva iz budžeta (tekući transferi, javne nabavke i ugovorene usluge u dijelu formiranja komisija i stručnih odbora).

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola, koje u pojedinim slučajevima nisu dosljedno implementirane.

Informacije i komunikacije nisu na zadovoljavajućem nivou, s obzirom na to da Ministarstvo nije uspostavilo jedinstveni informacioni sistem - GIS bazu podataka koja treba da sadrži podatke i informacije iz oblasti planiranja za cijeli prostor Federacije.

Rješenjem ministra od 16. 1. 2020. godine imenovana je Komisija za internu kontrolu, sa zadatkom da nadgleda, prati, identifikira slabosti i predloži mjere za otklanjanje slabosti, te da izvještava ministara o odvijanju procedura. Kontrola se u najvećoj mjeri odnosila na praćenje realizacije Plana rada Ministarstva za 2020. godinu, a izvještaje o obavljenoj kontroli podnosila je polugodišnje. Prilikom kontrole Komisija nije identifikovala slabosti, ali je predložila da se postupa po preporukama Ureda.

Ministarstvo je imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, a Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dostavljen je Federalnom ministarstvu

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



finansija u zakonskom roku. Iako su Godišnjim izvještajem o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole navedene aktivnosti koje nisu realizovane u cilju uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, nisu navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po komponentama COSO modela.

Ministarstvo nije poduzelo aktivnosti na uspostavljanju sistema internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu, što je obaveza utvrđena Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH. Naime, ne vrši se kontinuirano identifikovanje i ocjena rizika, a kontrolne aktivnosti nisu u svim slučajevima dosljedno primijenjene. Također, nije vršen potpun nadzor nad uspostavljenim kontrolnim aktivnostima, niti su informacije i komunikacije na zadovoljavajućem nivou. U Godišnjem izvještaju o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole nisu navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu upravljanja rizicima, kontrolnih aktivnosti i nadzora nad uspostavljenim kontrolnim aktivnostima, te sačinjavati Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Ministarstvo je bilo predmetom revizije Federalnog ministarstva finansija u 2020. godini, ali za proces „Tekući i kapitalni transferi u Federalnom ministarstvu prostornog uređenja“ koji se odnosi na 2019. godinu.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 2017. godine donijelo Plan integriteta, u kojem su, između ostalog, navedeni kontrolni mehanizmi za provođenje preventivnih mjera za smanjenje koruptivnih pojava u Ministarstvu, odnosno za provođenje Plana integriteta. U 2019. godini imenovan je koordinator za praćenje i provođenje Plana integriteta i poslove postupanja sa podnesenim prijavama korupcije i nepravilnostima. Zadatak koordinatora je da, u skladu s odredbama Plana integriteta Ministarstva i drugih akata vezanih za borbu protiv korupcije u BiH, prati i postupa sa obavezama proizašlim iz navedenih propisa. U izvještajnoj godini nije bilo aktivnosti na provođenju i praćenju Plana integriteta.

5. AKTIVNOSTI NA USPOSTAVLJANJU GEOGRAFSKOG INFORMACIONOG SISTEMA I AKTIVNOSTI VEZANE ZA IZRADU PROSTORNIH I REGULACIONIH PLANOVA

U skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH⁸ u nadležnosti Ministarstva je da, s drugim ministarstvima nadležnim za oblasti od značaja za planiranje uspostavi i održava jedinstveni informacioni sistem (GIS), koji obuhvata podatke i informacije za cijeli prostor Federacije. Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije⁹ propisan je

⁷ Novi Pravilnik stupio na snagu 30. 7. 2020. godine, objavljen u „Sl. novinama FBiH“, br. 49/20; do tada se primjenjivao Pravilnik objavljen u „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/07



sadržaj i nosioci jedinstvenog informacionog sistema, metodologija prikupljanja i obrade podataka, te jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija na svim nivoima prostornog planiranja na području FBiH. Pored Ministarstva, nosioci informacionog sistema su kantonalna ministarstva, gradski i općinski organi uprave nadležni za oblast planiranja, u saradnji sa drugim pravnim licima po sektorskim oblastima. Rok za uspostavljanje GIS baze podataka bio je najkasnije do 31. 12. 2013. godine, što nije učinjeno. U Ministarstvu je implementiran informacioni sistem koji raspolaže određenim podacima GIS baze podataka, ali on nije u potpunosti uspostavljen jer svi nosioci aktivnosti ne dostavljaju podatke. U 2020. godini podatke su dostavila dva kantonalna ministarstva i dva federalna zavoda. Ministarstvu su Budžetom FBiH odobrena sredstva za nabavku, uspostavljanje i održavanje jedinstvene baze podataka u iznosu od 96.000 KM, koja su izmjenama i dopunama Budžeta FBiH usmjerena u druge namjene. **Uzimajući u obzir rok za uspostavu GIS baze i period koji je protekao, te planirana i obezbijeđena sredstva u budžetima ranijih godina, smatramo da Ministarstvo kao nadležno nije poduzelo aktivnosti da u saradnji s drugim nosiocima aktivnosti uspostavi jedinstveni informacioni sistem.**

Preporuka:

- ***poduzeti aktivnosti prema ostalim nosiocima informacionog sistema kako bi se uspostavio jedinstveni informacioni sistem (GIS) u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.***

Ministarstvo je u Plan rada za 2020. godinu uvrstilo aktivnosti na izradi prostornih i regulacionih planova, za koje su Budžetom FBiH za 2020. godinu obezbijeđena sredstva u iznosu od 302.000 KM. Ova sredstva su izmjenama i dopunama Budžeta FBiH preusmjerena u druge namjene.

U tekućoj godini nije bilo aktivnosti na izradi prostornih i regulacionih planova, a status dosadašnjih prostornih i regulacionih planova je sljedeći:

- *Prijedlog Prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine* - Predstavnički dom Parlamenta FBiH usvojio je 2014. godine, ali još nije razmatran u Domu naroda Parlamenta FBiH;
- *Prijedlog Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina* - upućen je Vladi FBiH, koja ga je usvojila 2018. godine, a Predstavnički dom Parlamenta FBiH donio je 26. 10. 2020. godine Odluku o donošenju Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period deset godina;
- *Nacrt Regulacionog plana historijskog gradskog područja Blagaj za period od deset godina* - prihvatio ga je 19. 10. 2020. godine Predstavnički dom Parlamenta FBiH, te može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga regulacionog plana.
- *Izmjena i dopuna „Regulacionog plana Sarajevska čaršija“* – Predstavnički dom Parlamenta FBiH donio je 28. 7. 2020. godine Odluku o pristupanju i izradi izmjena i dopuna Regulacionog plana sanacije, konverzacije, restauracije i revitalizacije Sarajevske čaršije.

Ističemo da se aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode blagovremeno, jer procedura usvajanja nacrta i prijedloga od Parlamenta FBiH traje dugo. Za njihovu izradu do 31. 12. 2020. godine utrošeno je 7.589.702 KM.



6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2020. godinu¹⁰ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 6.415.214 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2020. godinu¹¹ u iznosu od 5.877.164 KM, što predstavlja umanjjenje sredstava za 538.050 KM. Odobrena sredstva odnose se na tekuće transfere i druge tekuće rashode (2.636.091 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (1.765.083 KM), plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (1.335.835 KM), kapitalne transfere (101.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (39.155 KM).

Budžetski zahtjev za 2020. godinu upućen je u zakonskom roku Federalnom ministarstvu finansija.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2020. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za period 2020-2022. godine.

Izveštaj o radu Ministarstva za 2020. godinu dostavljen je 21. 1. 2021. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja, ali ne i Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH. Prema Izveštaju o radu, kao i prethodnih godina, nisu realizovane planirane aktivnosti na uspostavi jedinstvenog informacionog sistema i aktivnosti na izradi planskih i regulacionih planova. Za realizaciju ovih aktivnosti planirana su sredstva u Budžetu FBiH, koja Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH nisu obezbijeđena. **Ministarstvo nije izvršilo izmjenu prvobitnog Plana rada, koji je zahtijevao usklađivanje zbog izmjene postavljenih ciljeva i sredstava u Budžetu FBiH. Aktivnosti i sredstva za realizaciju poslova u okviru prostornog planiranja kao i ranijih godina se planiraju, ali po ovom osnovu nema realizacije.**

Poslovi uspostavljanja GIS baze i izrade prostornih i regulacionih planova obavljaju se u Sektoru za prostorno planiranje, u kojem je popunjeno šest radnih mjesta. Kao i ranijih godina, u tekućoj godini u ovom Sektoru nije bilo aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva utvrđenih Planom rada. S obzirom na to da postavljeni ciljevi u tekućoj, kao i ranijih godina, nisu realizovani, ističemo da planiranje poslova i sredstava u okviru nadležnosti za prostorno planiranje nije vršeno na osnovu odgovarajuće dokumentacije, a što je uticalo na njihovu realizaciju, kao i potpuni angažman zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.

Preporuka:

- *planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršiti na osnovu odgovarajuće dokumentacije u svrhu njihove realizacije, uz potpun angažman svih zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.*

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.¹²

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

7.1.1.1 Neporezni prihodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 1.235.165 KM. Najvećim dijelom odnose se na prihode i takse koji su prikupljeni po posebnim

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 99/19

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 28/20

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18



zakonskim i podzakonskim propisima iz nadležnosti Ministarstva:¹³ prihod po osnovu naknada od izdatih licenci, uvjerenja i certifikata (800.832 KM), tehnički pregled građevina (152.337 KM) i naknade za polaganje stručnog ispita (57.250 KM). Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini naknade usluge.

Utvdili smo da se prihodi uplaćuju na namjenski podračun u okviru Jedinog računa trezora na osnovu Uredbe o utvrđivanju vlastitih prihoda, načina i rokova raspodjele¹⁴ i koriste se za pokriće izdataka nastalih obavljanjem poslova u Ministarstvu, koji su povezani sa ostvarenjem ovih prihoda (šire opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja). Nakon izmirenja svih povezanih troškova koji se odnose na naknadu za rad u stručnim odborima i komisijama i materijalnih troškova koji učestvuju u izdavanju licenci, uvjerenja i certifikata, Ministarstvo je izvršilo povrat neutrošenih sredstava na depozitni račun Budžeta FBiH u iznosu od 336.437 KM. Ministarstvo usaglašava stanje iskazano u pomoćnim evidencijama primljenih uplata po osnovu navedenih naknada sa stanjem iskazanim u Glavnoj knjizi trezora u Ministarstvu finansija.

U okviru primljenih namjenskih donacija iskazan je prihod po osnovu projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u iznosu od 206.093 KM. Utrošak ovih sredstava opisan je u tački 7.2.1 Izvještaja.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 5.069.895 KM, što u odnosu na operativna sredstva u iznosu od 6.083.257 KM predstavlja izvršenje od 83%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (52%), plaće, naknade i doprinosi (26%) i izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (19%), kapitalni transferi (2%), izdaci za nabavku stalni sredstava (1%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.027.923 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za februar, oktobar i decembar.

Prema prezentiranoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, pojedinačne platne liste zaposlenika, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama, te evidenciju radnog vremena (šiht liste), konstatovali smo da se obračun plaća i naknada plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima Ministarstva. Utvdili smo da je osnovna plaća zaposlenika utvrđena množenjem osnovice za plaću određene u članu 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu¹⁵ u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH¹⁶. Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika Ministarstva, a najviše do 20%.

Ocjenjivanje zaposlenika nije vršeno, što nije u skladu sa članom 33. stav 3. Zakona o državnoj službi u FBiH¹⁷, članom 34. stav 1. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁸ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH¹⁹.

¹³ Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH utvrđene su nadležnosti kao i usluge koje Ministarstvo pruža drugim fizičkim i pravnim licima za koje oni plaćaju naknadu Ministarstvu. Način pružanja usluga propisan je podzakonskim aktima, a visinu naknada utvrđuje ministar rješenjima za svaku vrstu pružene usluge.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 60/16

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 99/20

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 179.384 KM, a odnose se na naknade za prevoz s posla i na posao (25.120 KM), naknade troškova smještaja (21.867 KM), naknade za odvojeni život (11.516 KM), naknade troškova prevoza korisnicima odvojenog života (4.223 KM), naknade za topli obrok (74.383 KM), regres za godišnji odmor (17.630 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (5.130 KM), jubilarne nagrade (2.310 KM), pomoć u slučaju smrti (11.520 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (5.684 KM).

Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova uposlenih vršeni u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

Preporuka:

- **ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 978.222 KM. U okviru ovih izdataka najznačajniji su: ugovorene i druge posebne usluge (713.801 KM), tekuće održavanje (176.274 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (32.430 KM), izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara (21.631 KM), izdaci za usluge prevoza (12.621 KM) i putni troškovi (5.388 KM).

- **Izdaci za ugovorene usluge** najvećim dijelom odnose se na izdatke po ugovorima o djelu i rad u stručnim odborima i komisijama (502.710 KM), naknade za rad u komisijama (13.870 KM), pripadajuće poreze i doprinose (120.135 KM) i ostale nespomenute usluge (49.640 KM).
- **Izdaci za rad u stručnim odborima i komisijama** iskazani su u iznosu od 492.010 KM (neto), a odnose se na isplate naknada članovima za rad u stručnim odborima i komisijama u kojima su imenovani zaposlenici i vanjski saradnici. Formiraju se na osnovu posebnih propisa iz nadležnosti Ministarstva i finansiraju od uplata pravnih i fizičkih lica. Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini troškova usluge (koje uplaćuju korisnici usluga) i visini naknade za rad u odborima i komisijama.

Pregled formiranih stručnih odbora i komisija daje se u tabeli:

Red. br.	Naziv stručnog odbora/komisije	Realizacija 2020.	Realizacija 2019.
1	2		3
1.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektovanja i nostrifikacije investicijsko-tehničke dokumentacije iz nadležnosti Ministarstva	115.000	127.650
2.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Ministarstva	127.650	139.150
3.	Komisije za tehnički pregled izvedenih radova	121.050	63.750
4.	Komisije za polaganje stručnih ispita	44.180	35.500
5.	Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda	43.930	23.123
6.	Stručni odbor za energetska efikasnost	40.200	24.820
	Ukupno	492.010	413.993



Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektovanja i nostrifikacije investicijsko-tehničke dokumentacije i Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate²⁰ imenovao je ministar rješenjima od 26. 1. 2020. godine na period od godinu dana. U Stručnim odborima imenovano je po sedam članova (šest stručnjaka sa liste eksperata diplomiranih inženjera i jedan pravnik). Stručni odbori imaju i tehničkog sekretara, koji je zaposlenik Ministarstva, a operativno-finansijske poslove za potrebe stručnih odbora obavlja zaposlenik Odsjeka za finansijske poslove. Naknada za rad u stručnim odborima utvrđena je rješenjima ministra, i to: predsjedniku 6%, članovima 5%, tehničkom licu 1,33%, a operativno-finansijskom licu 1% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 606.295 KM, a za naknade u oba odbora isplaćeno 242.650 KM (od čega 61.420 KM zaposlenicima Ministarstva).

Komisije za tehnički pregled građevine formiraju se u skladu s Pravilnikom o tehničkom pregledu građevine.²¹ Komisije imenuje ministar na prijedlog vođe postupka, s Liste stručnih osoba koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina po pojedinim oblastima, a troškove snosi investitor. Lista stručnih osoba koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina broji 642 osobe. Visinu naknade za rad članova komisije potvrđuje ministar uzimajući u obzir složenost, dužinu trajanja tehničkog pregleda i prijedloga predsjednika komisije. Za tehničke preglede imenovano je 13 komisija, a po ovom osnovu isplaćene su naknade za rad u komisijama u iznosu od 121.050 KM.

Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda imenovan je rješenjem ministra od 16. 5. 2017. godine na mandat od pet godina. Stručni odbor sastoji se od pet članova i tehničkog sekretara (tri vanjska saradnika i tri zaposlenika Ministarstva). Za rad u Stručnom odboru predsjedniku pripada naknada u visini od 9%, članovima 7,5% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva i tehničkom licu 80 KM/zahtjevu. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 88.000 KM, a naknade za rad u odboru iznosile su 43.930 KM.

Stručni odbor za energetska efikasnost imenovan je rješenjem Vlade FBiH od 20. 12. 2018. godine.²² Stručni odbor sastoji se od pet članova, od čega su tri vanjska saradnika. Administrativno-tehničke poslove obavlja zaposlenik Ministarstva. Naknada za rad u odboru utvrđena je rješenjem ministra. Prihod po ovom osnovu iznosio je 63.240 KM, a naknade za rad u odboru iznose 40.200 KM.

Komisije za polaganje stručnog ispita formiraju se u skladu sa Pravilnikom o polaganju stručnih ispita iz oblasti arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva i saobraćaja²³. U 2019. godini formirano je 37 komisija na period od dvije godine, a broje po pet članova, od kojih je dvoje zaposlenika Ministarstva. Naknade za rad u komisijama utvrđene su rješenjem ministra, a izvršene su u neto iznosu od 44.180 KM (od čega 13.500 KM za zaposlenike Ministarstva).

- **Izdaci za rad u komisijama** iskazani su u iznosu od 13.870 KM. Komisije su formirane na osnovu rješenja koje je donio ministar i na osnovu rješenja o imenovanju radnih tijela koje je donijela Vlada FBiH. Najvećim dijelom formirane su za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva i odnose se na: odabir korisnika transfera, javne nabavke, izbor državnih službenika, pružanje administrativne i tehničke pomoći, nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, popis i internu kontrolu. U komisijama su angažovani zaposlenici Ministarstva, a pojedini u više od dvije, što nije u skladu s

²⁰ Stručni odbori imenovani su na osnovu Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju („Sl. novine FBiH“, br. 48/09, 75/09, 93/12, 74/13, 89/14, 99/14, 53/15 i 101/15) i Uredbe o vrsti, sadržaju, označavanju, čuvanju i kontroli i nostrifikaciji investicijsko-tehničke dokumentacije („Sl. novine FBiH“, br. 33/10, 98/14 i 101/15)

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 58/14, 89/18

²² Stručni odbor za energetska efikasnost imenovan je u skladu sa Zakonom o energetska efikasnosti u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 22/17) i Uredbom o uslovima za davanje i oduzimanje ovlaštenja za obavljanje energetska audita i energetska certificiranje zgrada („Sl. novine FBiH“, broj 87/18)

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 41/18 i 77/19



članom 3. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²⁴

Iako su stručni odbori i komisije formirane na osnovu posebnih propisa i Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, skrećemo pažnju na to da su imenovani zaposlenici, a radi se o poslovima i zadacima koji su u nadležnosti Ministarstva. Uvidom u zapisnike komisija i stručnih odbora utvrdili smo da su se poslovi obavljali i u toku radnog vremena, a za pojedine se nismo mogli uvjeriti da su obavljani izvan redovnog radnog vremena. U odborima i komisijama angažovano je 30 zaposlenika (pojedini u tri do sedam komisija i odbora). Ističemo da se, od ukupnog iznosa isplaćenih naknada, na dva zaposlenika odnosi 58.730 KM (27.200 KM i 31.530 KM), čije su neto plaće na godišnjem nivou iznosile 24.951 KM i 25.023 KM.

Utvrđili smo da je isplata naknada za rad u stručnim odborima i komisijama izvršena nakon obavljenih zadataka, na osnovu izvještaja (zapisnika) o radu. Za rad zaposlenika u stručnim odborima i komisijama isplaćene su naknade u iznosu od 124.190 KM. Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Navedeno ukazuje na to da naknade u iznosu od 124.190 KM članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa članovima 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak,²⁵ članom 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁶ kao ni odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima²⁷ i odredbama članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁸**

Preporuke:

- **poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama i stručnim odborima obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima;**
- **angažovanje zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.**

Izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad iskazani su u iznosu od 10.700 KM i odnose se na angažman četiri vanjska saradnika po ugovoru o djelu. Visina mjesečne neto naknade iznosila je od 500 KM do 1.200 KM. Vanjski saradnici angažovani su povremeno u toku godine za obavljanje poslova za koje su sistematizovana radna mjesta, i to: priprema saopćenja za javnost i medijsko prezentiranje aktivnosti Ministarstva (4.800 KM), monitoring realizacije transfera iz oblasti zaštite nacionalnih spomenika, energetske efikasnosti i sanacije šteta nastalih usljed poplava i klizišta (4.800 KM), poslovi na modulu glavne knjige-unos, odobravanje i pretraživanje naloga za knjiženje zaliha, stalnih sredstava, izrada izvještaja iz modula glavne knjige i pomoćne knjige (600 KM) i poslove kontrole i ovjere finansijskih izvještaja pečatom certificiranog računovođe (500 KM). **Iako su ugovori o djelu u 2020. godini (do maja) zaključivani za poslove za koje su sistematizovana radna mjesta, Ministarstvo od maja nije zaključivalo ugovore. Izdaci isplaćeni u 2020. godini manji su za 18.600 KM u odnosu na 2019. godinu.**

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi realizovani su u iznosu od 2.645.364 KM. Njihova realizacija odnosi se na: transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta, transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije i izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iz radnih odnosa. Tekući transferi realizuju se programima utroška sredstava koje je donijela Vlada FBiH.

Transfer za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta realizovan je u iznosu od 1.300.000 KM. Realizacija ovog transfera utvrđena je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ za 2020. godinu, koji je usvojila Vlada FBiH.²⁹ Programom utroška utvrđeno je da će se sredstva u ukupnom iznosu od 1.100.000 KM raspodijeliti na 11 odabranih projekata/programa u visini od 100.000 KM po jednom projektu programu na osnovu objavljenog javnog poziva prema općim i posebnim kriterijima. Preostali iznos od 200.000 KM raspodijelit će se kao interventna sredstva kojima raspolaže ministar, na osnovu podnesenih zahtjeva sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planom, u skladu sa zadanom svrhom projekta/programa i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekta.

Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 12. 2. 2020. godine³⁰, a pravo sudjelovanja imala su kantonalna i općinska tijela vlasti FBiH. Rješenjem ministra imenovana je Komisija koja je vršila selekciju pristiglih aplikacija u smislu provjere njihove validnosti i ocjenjivala pristigle aplikacije. Po Javnom pozivu ukupno je zaprimljeno 36 aplikacija, od kojih je 30 ispunjavalo opće kriterije i koji su ispunili uslove za dalje bodovanje.

Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji, koji su razrađeni na potkriterije i za koje su utvrđeni bodovi. Prilikom ocjene aplikacija utvrdili smo da su se kriteriji „budžet projekta“ i „doprinos kandidovanih projekata većoj sigurnosti stanovništva, stambenih objekata i infrastrukture“, razrađeni na potkriterije, ocjenjivali na osnovu subjektivne procjene članova komisije, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija. Budžet projekta bodovao se na osnovu potkriterija „finansijski plan“, i to deset bodova ako je precizan, odnosno pet bodova ako je manje precizan, bez propisane forme finansijskog plana i šta sve on treba da sadrži kako bi bio bodovan maksimalnim ili minimalnim brojem bodova. Potkriterij „iznos sufinansiranja“ bodovao se od 0 do 30, ovisno o iznosu sufinansiranja, a podaci za bodovanje ovog kriterija preuzimali su se iz aplikacije korisnika, bez relevantnog dokaza da su sredstva stvarno i osigurana. Kriterij „doprinos kandidovanih projekata većoj sigurnosti stanovništva, stambenih objekata i infrastrukture“ razrađen je na potkriterije i kao takav nije omogućio objektivnu ocjenu aplikacija. Navedeno ima značaja iz razloga što pojedini korisnici nisu ostvarili maksimalan broj bodova po ovim kriterijima, što je uticalo i na izbor krajnjih korisnika. Za kriterije „broj ugroženih objekata“, „namjena ugroženih objekata“ i „ugrožena putna infrastruktura“ nije definisana dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost ovih kriterija, a podaci su se koristili samo iz opisnog dijela projekta. Po ovom kriteriju pojedini korisnici osvojili su minimalan broj bodova iz razloga što se iz opisnog dijela projekta ne može utvrditi ispunjenost ovog kriterija, jer nije tražen dokaz o ispunjenosti. Navedeno ima značaja iz razloga što pojedini korisnici nisu dobili sredstva, jer nisu osvojili dovoljan broj bodova po ovim kriterijima koji su se ocjenjivali na osnovu subjektivne procjene komisije.

Nisu doneseni mjerljivi kriteriji i potkriteriji za raspodjelu sredstava tekućih transfera, zbog čega se izbor korisnika u najvećoj mjeri zasnivao na subjektivnoj ocjeni članova komisije. Također, nije definisana dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost kriterija, zbog čega se ne može potvrditi broj dodijeljenih bodova po ovim kriterijima. Ovo ima značaja jer se dodjela sredstava određuje na osnovu osvojenog broja bodova. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano efikasno upravljanje budžetskim sredstvima, u skladu sa članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu.

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 9/20

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 11/20



Ministar je 26. 3. 2020. godine donio Odluku o izboru korisnika sredstava za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ u iznosu od 1.100.000 KM, za 11 korisnika pojedinačno po 100.000 KM. Sa korisnicima sredstava zaključeni su 2. 4. 2020. godine ugovori kojima su definisana međusobna prava i obaveze.

Transfer za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije realizovan je u iznosu od 1.300.000 KM. Njegova realizacija utvrđena je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ za 2020. godinu, koji je usvojila Vlada FBiH.³¹ Programom utroška utvrđeno je da će se sredstva u ukupnom iznosu od 1.100.000 KM raspodijeliti na 22 odabrana projekata u visini od 50.000 KM po jednom projektu putem javnog poziva, a 50.000 KM odobreno je da se udruži sa sredstvima CARITAS-a Švicarske za realizaciju projekta edukacije učenika.³² na osnovu objavljenog javnog poziva prema općim i posebnim kriterijima. Preostali iznos sredstava u iznosu od 150.000 KM raspodijelit će se kao interventna sredstva kojima raspolaže ministar, na osnovu podnesenih zahtjeva sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planovima, u skladu sa zadatom svrhom projekta/programa i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekta.

Ministarstvo je objavilo Javni poziv za odabir korisnika 12. 2. 2020. godine³³ i imenovana je Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje sredstava. Po isteku roka za dostavljanje aplikacija, od ukupno 50 pristiglih aplikacija, 34 je ispunilo opće kriterije. Komisija je izvršila bodovanje aplikacija na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije (kvalitet kandidovanih projekata, budžet projekta, nastavak realizacije započelih projekata, uticaj programa ili projekta za lokalnu zajednicu i regionalna zastupljenost), te dala prijedlog da se za 22 projekta dodijeli po 50.000 KM.

Utvdili smo da je raspodjela sredstava vršena na osnovu posebnih kriterija utvrđenih Programom utroška sredstava. Pojedini kriteriji, kao što je „budžet projekta“ i „nastavak i realizacija započelih projekata“ razrađeni na potkriterije, ocjenjuju se na osnovu subjektivne procjene članova komisije i samo na osnovu podataka iz aplikacije korisnika, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija. Iako dodijeljeni bodovi po ovim kriterijima nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, skrećemo pažnju na to da nisu mjerodavni prilikom ocjene projekata. **Također, za dio kriterija javnim pozivom nije definisana neophodna dokumentacija kao dokaz na osnovu kojeg bi se utvrdio stepen dovršenosti radova, kao i iznos sufinansiranja projekta, što može uticati na vrednovanje, rangiranje i izbor korisnika.**

Ministar je 26. 3. 2020. godine donio Odluku o izboru korisnika sredstava za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ u iznosu od 1.100.000 KM za 22 korisnika pojedinačno po 50.000 KM. Sa korisnicima sredstava zaključeni su 2. 4. 2020. godine ugovori kojima su definisana međusobna prava i obaveze.

Preporuka:

- ***propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja;***

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 9/20

³² Projekat „Edukacija učenika i nastavnika o energetskej efikasnosti i obnovljivim izvorima energije i zaštiti okoliša te ugradnja sistema koji koriste obnovljive izvore energije u školskim objektima u FBiH“

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 11/20

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 100.000 KM i odnose se na sredstva dodijeljena drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika. Transfer je realizovan na osnovu Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele koji je Vlada FBiH usvojila 30. 1. 2020. godine. Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se 80.000 KM raspodijeliti na četiri odabrana projekta nakon objavljenog javnog poziva, u skladu s općim kriterijima i posebnim kriterijima za raspodjelu sredstava. Sredstva u iznosu od 20.000 KM kao interventna, kojima raspolaže federalni ministar, raspodijelit će se na osnovu podnesenih zahtjeva i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa.

Na osnovu javnog poziva i Programa utroška sredstava prikupljene su aplikacije za odabir korisnika. Rješenjem ministra imenovana je komisija koja je ocjenjivala pristigle aplikacije. Od 26 aplikacija koje su ispunjavale kriterije po javnom pozivu, nakon bodovanja izabrana su četiri korisnika koja su ostvarila najveći broj bodova. Ministar je donio Odluku o izboru korisnika, kojom su dodijeljena sredstva u iznosu od 20.000 KM pojedinačno za četiri korisnika.

Utvdili smo da je raspodjela sredstava vršena na osnovu posebnih kriterija utvrđenih Programom utroška sredstava. **Posebni kriteriji ocjene aplikacije, kao što su „kvalitet kandidovanog projekta“ i „finansijski plan“, bodovani su na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Iako dodijeljeni bodovi prema navedenim kriterijima nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, skrećemo pažnju na to da se ovakvi kriteriji ne mogu objektivno ocijeniti, što može dovesti do netransparentne raspodjele sredstava. Pored navedenog, za kriterije „procenat oštećenja spomenika“ i „iznos sufinansiranja“ u javnom pozivu nije definisana dokumentacija na osnovu koje bi se potvrdilo oštećenje spomenika, kao ni iznos obezbijedenih sredstava.**

Preporuka:

- ***propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.***

Interventna sredstva tekućih i kapitalnih transfera

Iz interventnih sredstava, prema programima utroška sredstava, ukupno je realizovano 370.000 KM, od čega: za sanaciju šteta nastalih usljed klizišta iznos od 200.000 KM, za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije iznos od 150.000 KM i za kapitalni transfer za zaštitu nacionalnih spomenika iznos od 20.000 KM. Programima utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera utvrđeno je da interventnim sredstvima raspolaže ministar i da će se raspodijeliti na osnovu podnesenih zahtjeva sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planovima, u skladu sa zadatom svrhom projekta/programa i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekta.

U okviru Programa utroška sredstava za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta sredstva u iznosu od 200.000 KM dodijeljena su općinama Žepče (za tri projekta 110.000 KM), Maglaj (10.000 KM), Zavidovići (30.000 KM), te gradovima Zenica i Široki Brijeg po 30.000 KM. Raspodjela ovih sredstava vršena je prema zahtjevu korisnika na osnovu kojih je ministar donio pojedinačne odluke. Uvidom u zahtjeve korisnika utvrdili smo da su sredstva za dva projekta općini Žepče u iznosu od 30.000 KM dodijeljena **iako nisu ispunjeni kriteriji hitnosti i nepredviđenosti, kako je definisano Programom utroška sredstava.**

Interventna sredstva za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije dodijeljena su općinama Ravno (40.000 KM) i Kakanj (20.000 KM), te Ministarstvu znanosti, prosvjete, kulture i športa Hercegbosanske županije (20.000 KM), Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona (30.000 KM) i Ministarstvu obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona (40.000 KM). Ova sredstva su dodijeljena korisnicima na osnovu zahtjeva, a iz priložene dokumentacije **ne može se potvrditi da je njihova raspodjela izvršena u skladu s kriterijima hitnosti i nepredviđenosti, kako je propisano Programom utroška sredstava.**



Raspodjela interventnih sredstava putem kapitalnog transfera za zaštitu nacionalnih spomenika izvršena je na osnovu zahtjeva korisnika, a sredstva su dodijeljena za dva projekta u pojedinačnim iznosima od 10.000 KM. **Prema dostavljenim zahtjevima korisnika, utvrdili smo da su sredstva odobrena korisnicima, iako nisu ispunjeni kriteriji hitnosti i nepredviđenosti, što nije u skladu s Programom utroška sredstava.**

Iako su interventna sredstva planirana za hitne i nepredviđene slučajeve, njihova raspodjela u iznosu od 200.000 KM nije vršena na osnovu kriterija hitnosti i nepredviđenosti, kako je definisano programima utroška. Odluke o dodijeljenim interventnim sredstvima nisu transparentno objavljene na internet-stranici Ministarstva, kako je propisano članom 37. stav 5. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu.

S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2020. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2020. godinu. Kada je u pitanju „hitnost“ i „nepredviđenost“, u Budžetu FBiH planira se pozicija tekuće rezerve, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ova sredstva na neki način imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih na ovakav način planirati.

Preporuke:

- *preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, s obzirom na to da se ne koriste za hitne i nepredviđene izdatke, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera;*
- *odluke o dodijeljenim interventnim sredstvima objavljivati na internet-stranici Ministarstva u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH.*

Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava

Pravilnikom o postupku dodjele transfera iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Izmjenama pravilnika definisan je postupak praćenja i evaluacije finansiranih programa i projekata, kao i namjensko trošenje dodijeljenih budžetskih sredstava, te ocjena učinaka dodijeljenih budžetskih sredstava. U ugovorima koji su zaključeni sa korisnicima sredstava definisana je obaveza dostavljanja izvještaja o utrošku, a ukoliko korisnik ne dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava obavezan je da izvrši povrat.

Rješenjem ministra od 6. 2. 2020. godine imenovana je Komisija za poslove praćenja, evaluacije i provjere programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2020. godinu. Zadatak Komisije je da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizičnosti spadaju u rizičnu kategoriju. Rok za praćenje i evaluaciju utroška sredstava je 30. 6. 2021. godine, nakon čega je Komisija dužna sačiniti izvještaj. Do okončanja predmetne revizije izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, od ukupno 51 korisnika, dostavilo je njih 18, i to: devet korisnika za projekte sanacije šteta nastalih usljed poplava i klizišta, sedam korisnika za projekte utopljanja zgrada radi uštede energije i dva korisnika kapitalnih transfera za zaštitu nacionalnih spomenika. Komisija je na osnovu dostavljenih izvještaja izvršila kontrolu i terenske posjete pojedinih korisnika i sačinila zapisnike. Budući da je rok za dostavljanje izvještaja 30. 6. 2021. godine, nisu okončani zadaci Komisije.

Za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih programima utroška sredstava za 2019. godinu, imenovana je Komisija za poslove praćenja, evaluacije i provjere programskog utroška sredstava za tekuće i kapitalne transfere za 2019. godinu. Zadaci Komisije su da izvrši praćenje, evaluaciju efekata i provjeru programskog utroška sredstava odabranim korisnicima na osnovu



dostavljenih izvještaja korisnika, izradi faktore i kriterije rizičnosti na osnovu kojih će se vršiti odabir korisnika sredstava, koji će biti kontrolisani. Prvobitni rok za praćenje i evaluaciju utroška sredstava i bio je 30. 6. 2020. godine, koji je 14. 12. 2020. godine prolongiran do 31. 12. 2020. godine. Prema Izvještaju o radu Komisije, osam korisnika kapitalnih transfera opravdalo je namjenski utrošak sredstava, kod jednog korisnika nije izvršena terenska posjeta, a jednom korisniku je prolongiran rok za utrošak sredstava. Za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije, od 22 korisnika, 20 je namjenski utrošilo sredstva, a za dva korisnika je prolongiran rok za završetak radova i dostavljanje izvještaja. Korisnici koji su dobili sredstva za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta namjenski su opravdali njihov utrošak. Ministarstvo je u toku 2020. godine izvršilo i terenske posjete korisnika koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, osim četiri korisnika za koja su planirane terenske posjete nakon dostavljanja izvještaja o utrošku sredstava. Po završetku terenskih posjeta sačinjeni su pojedinačni zapisnici o izvršenoj kontroli.

Uvidom u izvještaje o namjenskom utrošku sredstava i zapisnike Komisije sačinjene nakon terenskih posjeta, utvrdili smo da je dostavljena dokumentacija kojom se pravdao namjenski utrošak (fakture, ugovori, povedene procedure nabavki u kojima su članovi bili zaposlenici Ministarstva, ugovori s nadzornim organom i druga prateća dokumentacija). Iako je proveden nadzor nad namjenskim utroškom sredstava na osnovu dostavljenih izvještaja i na osnovu terenskih posjeta, Ministarstvo nije ocijenilo učinke postignute po osnovu ulaganja sredstava, kako je propisano članom 15. Pravilnika o postupku dodjele transfera.

Preporuka:

- *ocijeniti učinke dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera korisnicima, kako bi se utvrdilo da li su ostvareni postavljeni ciljevi.*

7.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava realizovani su u iznosu od 30.802 KM, od čega se najznačajniji iznos odnosi na nabavku namještaja (14.705 KM) i kompjutersku opremu (11.646 KM). Revizijom smo utvrdili da je za nabavku ovih sredstava Ministarstvo provelo procedure javnih nabavki i zaključilo ugovore sa ponuđačima, a evidentiranje u Glavnoj knjizi izvršeno je na osnovu faktura prema ugovorenoj cijeni, u skladu sa ugovorima.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 208.638 KM, koja se najvećim dijelom odnose se na potraživanja za unaprijed plaćene usluge u iznosu od 206.093 KM za implementaciju mjera energetske efikasnosti na objektima JU Osnovna škola Drvar i JU Srednja škola Prozor, a finansira se iz Projekata povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH. Utvrdili smo da su isplaćeni avansi dobavljačima nakon provedene procedure javnih nabavki, a zaključeni su ugovori sa ponuđačima „E+E Energy d.o.o“ za izvođenje radova i „Euroing d.o.o“ za nadzor.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 123.429 KM i odnose se na razgraničene rashode po izvršnim rješenjima po osnovu tužbi iz radnog odnosa. Po ovom osnovu isplaćeno je 38.770 KM, a isplate se vrše u skladu s odobrenim sredstvima.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva, na 31. 12. 2020. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 5.690.179 KM (nabavne vrijednosti od 8.678.359 KM i ispravke vrijednosti od 2.988.180 KM). U okviru stalnih sredstava najznačajnija su stalna sredstva u obliku prava i stalna sredstva u pripremi.



Stalna sredstva u obliku prava iskazana u iznosu od 5.123.433 KM, najvećim dijelom odnose se na studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja nabavne vrijednosti od 4.925.778 KM i softvere i licence nabavne vrijednosti od 154.823 KM. Iskazana nabavna vrijednost studija izvodljivosti odnosi se na Prostorni plan FBiH, Prostorni plan područja s posebnim obilježjima od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“, Regulacioni plan Mostar i Prostorni plan Koridor Vc. Evidentirani softveri odnose se na softver za izradu prostornog plana, softver za Registar energetskih certifikata, softver za finansijski menadžment projekta Energetske efikasnosti BiH – BEEP projekta i softver za evidenciju podataka energetske efikasnosti.

Stalna sredstva u pripremi iskazana su u iznosu od 2.577.973 KM i odnose se na ulaganja u izradu Prostornog plana FBiH, uspostavu Jedinственe baze podataka – GIS, Regulacijski plan Počitelj i Regulacijski plan Blagaj.

Stalna sredstva u obliku prava i u pripremi evidentirana su u Glavnoj knjizi u ranijem periodu. Utvrdili smo da se obračun amortizacije vrši samo na stalna sredstva u upotrebi. Popisom je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Tokom revidirane godine stalna sredstva povećana su za 97.436 KM, za nabavku kompjuterske opreme, namještaja i sredstava u obliku prava, koja su nabavljena iz budžetskih sredstava i iz donacija (projekata).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 667.023 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 215.389 KM, na obaveze prema zaposlenicima 112.527 KM i na kratkoročna razgraničenja 339.107 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su u okviru **kratkoročnih tekućih obaveza** najvećim dijelom iskazane obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova u iznosu od 123.430 KM. Isplata po ovim obavezama vrši se u skladu s odobrenim sredstvima. Ostale kratkoročne obaveze odnose se na obaveze prema fizičkim licima u iznosu od 46.047 KM, obaveze prema dobavljačima u iznosu od 23.344 KM i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 22.638 KM. Prema prezentiranoj dokumentaciji (popisne liste uz priloženu dokumentaciju), utvrdili smo da je izvršeno usaglašavanje obaveza.

Prema obračunu plaća za decembar, iskazane su **obaveze prema zaposlenicima** koje su plaćene u januaru 2021. godine.

Kratkoročna razgraničenja odnose se na razgraničene namjenske prihode po osnovu naknada od izdatih licenci, uvjerenja, certifikata i po osnovu naknada za polaganje stručnog ispita (132.173 KM). U okviru razgraničenja iskazani su i razgraničeni rashodi u iznosu od 206.093 KM, koje smo šire obrazložili u tački 7.2.1 Izvještaja.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji iskazana je tužba u iznosu od 1.079.619 KM koji se odnosi na tužbu protiv Ministarstva radi ništavnosti ugovora i naknade štete iz 2006. godine. Naime, Ministarstvo je zaključilo Ugovor sa izvođačem radova „Angermeier Ingenieure GmbH Giebelstadt“ ne čekajući ishod zakonom predviđenog postupka po izjavljenom prigovoru, odnosno žalbe, u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnim nabavkama BiH. Ponuđači „Infomap“ d.o.o. Novi Grad i „Geofoto“ d.o.o. Zagreb podnijeli su 2010. godine tužbu protiv FBiH za Ministarstvo i izabranog ponuđača radova. U ovom predmetu Federalno pravobranilaštvo zastupa Ministarstvo pred nadležnim sudom. Nakon održane glavne rasprave, nadležni sud donio je Rješenje kojim su ukinute sve provedene radnje koje su do tada poduzete, te je parnica vraćena u fazu dostavljanja tužbe na odgovor tuženom.



9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 7. 1. 2020. donijelo Plan javnih nabavki za 2020. godinu, a u toku godine izvršeno je pet izmjena i dopuna Plana. Planom su predviđene nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti od 135.740 KM (16 direktnih sporazuma u iznosu od 76.240 KM i četiri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 59.500 KM.)

Prema prezentiranim podacima, Ministarstvo je provelo 20 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 100.733 KM³⁴, i to četiri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda (35.970 KM) i 16 direktnih sporazuma (64.763 KM).

Izvršili smo uvid u procedure javnih nabavki putem tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda ukupne vrijednosti od 32.180 KM, a direktni sporazumi su testirani revizijom troškova. **Uvidom u dokumentaciju nisu utvrđene značajne nepravilnosti prilikom provođenja postupaka javnih nabavki.**

10. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Odlukom o prihvatanju zaduženja³⁵ po Sporazumu o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj (u daljem tekstu: IDA) za realizaciju Projekta „Energetska efikasnost u BiH“³⁶(u daljem tekstu: Projekat) prihvaćeno je zaduženje FBiH u iznosu do 12.480.000 SPV (ekvivalent 18.950.000 USD). Predviđeno je da će se iznos od 7.100.000 SPV (ekvivalent 10.780.000 USD) prenijeti na kreditnoj osnovi krajnjim korisnicima (kanton, grad, općina), u zavisnosti od njihove kreditne sposobnosti, a za realizaciju i izvještavanje zaduženi su Federalno ministarstvo finansija, Ministarstvo i Jedinica za implementaciju projekta (u daljem tekstu: Jedinica), svako u okviru svoje nadležnosti. Projekat je postao operativan 16. 12. 2015. godine, a sastoji se od tri komponente: ulaganje u energetska efikasnost u javnim objektima, podrška razvoju podesivih mehanizama finansiranja i stvaranja kapaciteta i troškovi upravljanja projektom. Ukupna vrijednost Projekta je 34.352.500 KM i sastoji se od kreditnih sredstava (30.113.379 KM), sudjelovanja Kantona Sarajevo (160.981 KM), Hercegovačko-neretvanskog kantona (516.608 KM), Hercegbosanske županije (72.373 KM) i sredstava po osnovu povrata PDV-a (3.489.159 KM). Obuhvata ukupno 37 objekata od značaja za FBiH (32 kantonalna i pet federalnih). U periodu od 2016. do 2020. godine Federalno ministarstvo finansija zaključilo je podugovore o kreditu s pet kantona na ukupan iznos glavnog duga od 18.286.309 KM. **Prvobitni rok za završetak Projekta bio je 30. 6. 2018. godine, nakon čega je produžen do 31. 12. 2019. godine, te do 30. 6. 2020. godine. Kako se realizacija u 2020. godini nije odvijala planiranom dinamikom, na zahtjev Ministarstva Svjetska banka produžila je rok završetka Projekta do 30. 11. 2020. godine. Uzimajući u obzir prolongiranje rokova za završetak, Projekat se nije implementirao u skladu s dinamičkim planom.**

Federalnom ministarstvu finansija dostavljali su se kvartalni izvještaji o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljem tekstu: IP obrazac). Prema IP obrascu, do 2020. godine realizovano je ukupno 29.254.769 KM. Planirane aktivnosti za 2020. godinu iznosile su 5.097.732 KM, a realizovano je 3.292.299 KM. U okviru realizovanih projekata nabavljena su stalna sredstva (oprema) i izvršeni su građevinski radovi na objektima krajnjih korisnika (objektima javnog sektora u FBiH). Najvećim dijelom realizacija projekata odnosi se na izvršene građevinske radove na objektima: „Narodni Univerzitet Konjic/Centar za kulturu (Nacionalni spomenik)“ - 669.088 KM, „Srednja škola za okoliš i drveni dizajn Sarajevo“ - 626.861 KM, „JU Srednja prometna škola i Srednja mašinsko-saobraćajna škola Mostar“ - 403.202 KM, „JU Dom zdravlja Čapljina“ - 252.696 KM, „JU Dom zdravlja Čitluk“ - 239.836 KM i „JU Srednja škola Prozor“ - 200.739 KM. U okviru nabavke opreme, ugrađena je oprema na 38 objekata od kojih je 26 obrazovnih ustanova, sedam zdravstvenih ustanova, jedna ustanova za zbrinjavanje osoba s poteškoćama u razvoju, dvije kazneno-popravne ustanove i dva federalna ministarstva.

³⁴ Vrijednost zaključenih ugovora iskazana je sa PDV-om.

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 82/15

³⁶ Sporazum o finansiranju, zaključen 29. 10. 2014. godine između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj, ratificiran je Odlukom Predsjedništva BiH 26. 3. 2015. godine („Sl. glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 3/15) u iznosu od 20.800.000 SPV (ekvivalent 31.600.000 USD).



Projekat je implementiran sa 30. 11. 2020. godine u ukupnom iznosu od 32.546.553 KM.

Supsidijarnim sporazumom za „**Dodatno finansiranje za Projekat energetske efikasnosti**“, koji je 17. 3. 2020. godine zaključen između BiH i FBiH, odobrena su sredstva FBiH u iznosu od 35.000.000 KM (16.366.139 eura). Po ispunjenju svih uslova, nakon realizacije projekta „Energetska efikasnost u BiH“, ovaj projekat postao je efektivan u novembru 2020. godine. Realizacija ovog projekta započela je u 2021. godini, a prema Sporazumu s Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj planirana realizacija svih aktivnosti je do 31. 12. 2022. godine.

Ministarstvo je imenovalo Implementacijsku jedinicu projekta „Energetska efikasnost u BiH“ i „Dodatno finansiranje za projekt Energetske efikasnosti za BiH“ od šest članova koji nisu zaposlenici Ministarstva, nego su angažovani ugovorom o privremenim i povremenim poslovima. U ime Ministarstva imenovan je zaposlenik kao kontakt-osoba za kontinuirano praćenje projektnih aktivnosti.

Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuće knjigovodstvene evidencije i nije sačinilo finansijske izvještaje za razvojno-investicijske projekte za koje je nadležno u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, kao i ostalim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju. Također, nisu prezentirani finansijski izvještaji koji su se trebali sačiniti u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- *uspostaviti knjigovodstvene evidencije i finansijsko izvještavanje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 12. 5. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U njemu su data obrazloženja za kvalifikaciju u mišljenju o usklađenosti koja se odnosi na obračun doprinosa i poreza na naknade za rad zaposlenika u komisijama i na preporuke, te je dostavljena dodatna dokumentacija.

Obrazloženja su data za preporuke koje se odnose na ocjenjivanje zaposlenika, kriterije za dodjelu tekućih i kapitalnih transfera, planiranje interventnih sredstava, ocjenu učinaka dodijeljenih sredstava i uspostavljanje knjigovodstvenih evidencija i finansijskog izvještavanja za razvojno-investicijske projekte.

Obrazloženje vezano za objavljene odluke o dodijeljenim sredstvima po javnom pozivu na internet-stranici Ministarstva prihvatili smo i korigovali nalaz i datu preporuku. Ostala obrazloženja nismo prihvatili jer nije priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza i preporuka u Izvještaju.

Također, u komentaru je navedeno da su već poduzete aktivnosti na realizaciji preporuka koje se odnose na utvrđivanje kriterija za dodjelu tekućih i kapitalnih transfera i ocjenjivanje zaposlenika.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Murisa Dizdarić – voditeljica tima

Danira Redžić – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prostornog uređenja					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	1.600.000	1.235.165	1.022.525	-364.835	77,2
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	600.000	0	0	-600.000	0,0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	00
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	600.000	0	0	-600.000	0
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	1.000.000	1.235.165	1.022.525	235.165	123,5
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	281	253	281	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	281	253	281	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	1.000.000	1.234.884	1.022.272	234.884	123,5
Administrativne takse	0	115	0	115	0
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	1.000.000	1.010.419	943.171	10.419	101
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi	0	224.350	79.101	224.350	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0
II RASHODI (od 1 do 7)	5.838.009	5.039.092	4.864.424	-798.917	86,3

1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.227.379	1.207.307	1.165.037	-20.072	98,4
	Bruto plaće i naknade plaća	1.032.920	1.027.923	1.006.793	-4.997	99,5
	Naknade troškova zaposlenih	194.459	179.384	158.244	-15.075	92,2
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	108.456	108.199	106.853	-257	99,8
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.765.083	978.222	796.060	-786.861	55,4
	Putni troškovi	28.000	5.388	40.539	-22.612	19,2
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	34.600	32.430	30.449	-2.170	93,7
	Nabavka materijala i sitnog inventara	31.500	21.631	42.220	-9.869	68,7
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	28.800	12.621	18.156	-16.179	43,8
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	5.640	5.616	4.942	-24	99,6
	Izdaci za tekuće održavanje	27.050	176.274	31.320	149.224	651,7
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	13.010	10.461	10.980	-2.549	80,4
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.596.483	713.801	617.454	-882.682	44,7
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.636.091	2.645.364	2.593.474	9.273	100,4
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	2.603.000	2.600.000	2.450.000	-3.000	99,9
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	33.091	45.364	143.474	12.273	137,1
5.	Kapitalni transferi	101.000	100.000	203.000	-1.000	1
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	101.000	100.000	203.000	-1.000	99,0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-4.238.009	-3.803.927	-3.841.899	434.082	89,8
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	39.155	30.803	61.549	-8.352	78,7
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	35.105	30.803	43.999	-4.302	87,7
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	4.050	0	17.550	-4.050	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	39.155	30.803	61.549	-8.352	78,7
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-4.277.164	-3.834.730	-3.903.448	442.434	89,7
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0

Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1. Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
Vanjske otplate	0	0	0	0	0
Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
Otkup duga	0	0	0	0	0
C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-4.277.1640	-3.834.730	-3.903.448	442.434	89,7

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 17. 2. 2021. godine.

**Ministar
Josip Martić**

Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prostornog uređenja			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	667.023	724.398	92
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	404	478	85
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	208.638	3.600	57,96
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	334.552	558.121	60
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	123.429	162.199	76
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	5.690.179	5.879.945	97
9. Stalna sredstva	8.678.359	8.580.923	101
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	2.988.180	2.700.978	111
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	5.690.179	5.879.945	97
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	6.357.202	6.604.343	96
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	667.023	724.398	92
19. Kratkoročne tekuće obaveze	215.389	560.704	38
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	112.527	107.010	105
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	339.107	56.684	598
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	5.690.179	5.879.945	97
28. Izvori stalnih sredstava	5.690.179	5.879.945	97
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	6.357.202	6.604.343	96

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 17. 2. 2021. godine.

Ministar
Josip Martić