



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

# 2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2019-6/20



Sarajevo, maj 2021.



**SADRŽAJ**

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
<b>II</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>7</b>
1.	UVOD .....	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH.....	12
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	14
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	14
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	14
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	15
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	17
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	20
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Stalna sredstva .....	22
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	22
8.	JAVNE NABAVKE .....	22
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	23
<b>V</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>24</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu .....	25
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine .....	28



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament FBiH)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Parlamenta FBiH na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Parlamenta FBiH u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Parlamenta FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Parlamenta FBiH;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Parlamenta FBiH za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Obračun i isplata plaća i dijela naknada troškova izabраних dužnosnika koji su dužnost obavljali profesionalno nije vršena na osnovu relevantne dokumentacije kojom bi se potvrdila isplata, što nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH i Odlukom o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabраних dužnosnika i savjetnika u Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamenta FBiH (tačka 7.1.1.1 Izvještaja).**
2. **Unutrašnja organizacija Parlamenta FBiH nije uređena jedinstvenim pravilnikom, a pojedinačni pravilnici Doma naroda i Stručne službe nisu usaglašeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH (tačka 4. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Parlamenta u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### ***Isticanje pitanja***

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Budžetom FBiH za 2020. godinu odobrena su sredstva za tri korisnika (Dom naroda, Predstavnički dom i Zajednička služba), iako je Parlament FBiH registriran kao jedno pravno lice kojem je dodijeljen jedan identifikacijski broj. Parlament FBiH sačinjava i podnosi jedan finansijski izvještaj Finansijskoj-informatičkoj agenciji. Budžetom FBiH odobrena su sredstva za tri korisnika, a u sistemu javnih nabavki Parlament FBiH se vodi kao jedan ugovorni organ, na što je ukazivano i u prethodnom periodu (tačke 4. i 8. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamenta odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Parlamenta FBiH, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 5. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

*Dragan Kolobarić*



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*

## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima.	tačka 2.
2.	Sačiniti mapu procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru.	tačka 2.
3.	Osigurati realizaciju ugovora za usluge projekta uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.	tačka 2.
4.	U skladu s pravnim statusom Parlamenta FBiH, kao jednog pravnog lica, izvršiti usklađivanje u Registru budžetskih korisnika Budžeta FBiH shodno Pravilniku o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH.	tačka 2.
5.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	tačka 2.
6.	Donijeti Plan integriteta i plan djelovanja Parlamenta FBiH za borbu protiv korupcije.	tačka 2.
7.	Uskladiti procedure za podnošenje inicijativa za donošenje zakona u poslovnicima o radu domova Parlamenta FBiH, kako bi se mogli razmatrati u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH.	tačka 5.
8.	Obračun plaća za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno vršiti na osnovu prethodno sačinjene evidencije o radnom vremenu (šiht liste) koju je potpisalo ovlašteno lice, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i ostalim provedbenim propisima.	tačka 7.1.1.1
9.	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH.	tačka 7.1.1.1
10.	Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Parlamentu FBiH vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	tačka 7.1.1.1
11.	Preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalnom nivou vlasti.	tačka 7.1.1.1
12.	Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.	tačka 7.1.1.2
13.	Naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena i za poslove koji nisu dio redovnih poslova zaposlenika.	tačka 7.1.1.2
14.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	tačka 7.1.1.2

15.	Zakup parking prostora ugovoriti u skladu s odlukom o korištenju parkinga, na osnovu realnih potreba.	tačka 7.1.1.2
16.	Odobrena sredstva za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka koristiti za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH, u skladu s Poslovníkom o radu Doma naroda i Poslovníkom o radu Predstavničkog doma.	tačka 7.1.1.2
17.	Donijeti procedure za raspodjelu tekućih transfera, sa utvrđenim kriterijima, u cilju osiguranja transparentnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	tačka 7.1.1.3
18.	Postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ – Parlament FBiH i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	tačka 8.

---

### **III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.





## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Parlament FBiH** kao organ zakonodavne vlasti utvrđen je Ustavom FBiH, a sastoji se od Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Doma naroda Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Predstavnički dom i Dom naroda). Odluke Parlamenta FBiH zahtijevaju potvrdu oba doma, osim za poslovnike i deklaracije koje domovi samostalno donose. Parlament FBiH nadležan je za: izbor predsjednika i dva potpredsjednika Federacije, podnošenje zahtjeva Ustavnom sudu za smjenu predsjednika ili jednog od potpredsjednika Federacije, potvrđivanje imenovanja Vlade FBiH, donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, davanja ovlaštenja kantonima da zaključuju sporazume sa državama i međunarodnim organizacijama i odobravanje sporazuma sa državama i međunarodnim organizacijama uz saglasnost Parlamentarne skupštine BiH, donošenje budžeta Federacije i zakona o oporezivanju i osiguranju potrebnog finansiranja na drugi način i vršenje drugih nadležnosti koje su mu povjerene.

Organizacija i način rada Parlamenta FBiH – domova Parlamenta FBiH – uređena je poslovniciama o radu. Predsjedavajući Predstavničkog doma i dva potpredsjedavajuća, odnosno predsjedavajući i dva potpredsjedavajuća Doma naroda biraju se iz reda zastupnika, delegata poslije izvršene verifikacije mandata zastupnika, delegata u Predstavničkom domu i Domu naroda.

Za mandatni period 2018-2022. godine predsjedavajući Predstavničkog doma je Mirsad Zaimović, a predsjedavajući Doma naroda Tomislav Martinović. Parlament/domovi aktivnosti iz svoje nadležnosti ostvaruju kroz stalna i povremena radna tijela domova koje čine zastupnici, delegati iz svih klubova, srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka. U cilju usklađivanja rada u domovima osnovani su i njihovi kolegiji, koji se sastoje od predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg, predsjednika klubova i sekretara domova. Predstavnički dom i Dom naroda imaju i Stručnu službu koja obavlja poslove u skladu sa Zakonom o državnoj službi i poslovniciama oba doma. Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma – Parlamenta FBiH su sekretari domova. Sekretar Doma naroda je Izmir Hadžiavić, a sekretar Predstavničkog doma Ivan Milićević.

Predstavnički dom sastoji se od 98, a Dom naroda od 58 izabranih dužnosnika. Sa 31. 12. 2020. godine svoj rad je profesionaliziralo 77 izabranih dužnosnika Predstavničkog doma (mandatni period 2018–2022. godine) i 49 iz Doma naroda. Također, na 31. 12. 2020. godine u radnom odnosu u Predstavničkom domu bila su četiri savjetnika, a u Domu naroda njih pet.

Naknada plaće nakon prestanka javne funkcije, u skladu sa članom 11. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, u 2020. godini obračunata je i isplaćena za 12 delegata iz Doma naroda.

Zajednička služba Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Zajednička služba) obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi s radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata. Osnovana je Odlukom oba doma Parlamenta FBiH i obavlja poslove iz svog djelokruga, shodno poslovniciama domova Parlamenta FBiH. U skladu s Odlukom o Zajedničkoj službi, njom rukovodi načelnik, ali to radno mjesto nije popunjeno već duži period, što može uticati na koordinaciju i efikasnost rada Službe. Za stručan i djelotvoran rad Zajednička služba odgovorna je sekretarima domova Parlamenta FBiH, koji su naredbodavci finansijskih sredstava.

Na 31. 12. 2020. godine u Parlamentu FBiH bilo je 215 zaposlenika, od toga 133 izabranih dužnosnika u oba doma, 9 savjetnika i 73 zaposlenika u Stručnim službama domova i Zajedničkoj službi. U Stručnoj službi Predstavničkog doma na 31. 12. 2020. godine ukupno je sistematizovano 38, a popunjeno 17 radnih mjesta. U Stručnoj službi Doma naroda ukupno je sistematizovano 38, a popunjeno 26 radnih mjesta. U Zajedničkoj službi popunjeno je 27 radnih mjesta, od 61 sistematizovanog.

Sjedište Parlamenta FBiH je u Ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3, Sarajevo.



## **2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE**

Predmet revizije su finansijski izvještaji Parlamenta FBiH za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2020. godine do aprila 2021. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Parlamenta FBiH za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Parlament FBiH je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### ***Realizovane preporuke***

- 1) Sačinjena je analiza iskaza uz Godišnje računovodstvene izvještaje u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.
- 2) Putni nalozi za vozila popunjeni su u skladu s Uredbom o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Pravilnikom o obaveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnih naloga.
- 3) Rashodovanje stalnih sredstava evidentirano je u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.
- 4) Prilikom provođenja postupaka javnih nabavki primijenjene su odgovarajuće vrste postupaka definisane Zakonom o javnim nabavkama.
- 5) Dostavljen je plan aktivnosti po datim preporukama u izvještaju o finansijskoj reviziji, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH.
- 6) Oba doma formirala su zajednička radna tijela Parlamenta FBiH u skladu s Poslovníkom o radu domova Parlamenta FBiH.

### ***Djelimično realizovane preporuke***

- 1) Izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji zajedničke službe Parlamenta FBiH sistematizovana je Jedinica za internu reviziju, ali nisu popunjena radna mjesta.
- 2) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Parlamentu FBiH izvršeno je za Stručnu službu Predstavničkog doma i Domu naroda, ali ne i za zajedničke službe Parlamenta FBiH u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.
- 3) Internim aktima utvrđen je način i svrha trošenja sredstava za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka, koje nisu u skladu s odredbama poslovníka o radu domova.



***Nerealizovane preporuke***

- 1) Donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima i u skladu sa stvarnim potrebama, radi efikasnijeg rada Parlamenta FBiH.
- 2) Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru i interne akte Parlamenta FBiH uskladiti s važećim propisima.
- 3) U saradnji s Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na izmjenama Registra budžetskih korisnika Federacije BiH, kako bi se sredstva u Budžetu FBiH odobrila za Parlament FBiH.
- 4) Donijeti Plan integriteta i plan djelovanja Parlamenta FBiH za borbu protiv korupcije.
- 5) S ciljem pravilnog obračuna plaća i naknada, osigurati evidencije prisustva na poslu izabranih dužnosnika koji su svoj rad profesionalizirali u Parlamentu FBiH.
- 6) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH.
- 7) Preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalnom nivou vlasti.
- 8) Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade po osnovu rada zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s odredbama člana 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak.
- 9) Preispitati odluke administrativnih komisija Parlamenta FBiH koje se odnose na isplatu naknada za rad u komisijama, s obzirom na to da članovi komisija obavljaju redovnu poslovnu aktivnost za koju primaju plaću.
- 10) Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji se obavljaju jednokratno i koji traju određeno vrijeme, sa jasno definisanim predmetom za koji se angažuju i rokom za izvršenje tih poslova.
- 11) Donijeti procedure za raspodjelu tekućih transfera, sa utvrđenim kriterijima, u cilju osiguranja transparentnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
- 12) Uskladiti poslovnike o radu domova Parlamenta FBiH u dijelu podnošenja inicijativa za donošenje zakona, kako bi se mogle razmatrati u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH.
- 13) Postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ – Parlament FBiH – i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 18 preporuka, od čega su dvije nove i 16 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2019. godinu (13 nerealizovanih i tri djelimično realizovane).

#### **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>1</sup>, Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH<sup>2</sup> i Standardi interne kontrole u javnom

---

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19



sektoru u FBiH<sup>3</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela<sup>4</sup>.

Organizacija i način rada Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH uređeni su poslovnicima o radu, po kojima pitanja iz nadležnosti Parlamenta FBiH oba doma i prijedloge zakona i drugih akata vrše stalna i povremena radna tijela (po potrebi), koja se biraju iz reda zastupnika domova. Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma utvrđeno je da stručne službe obavljaju administrativno-tehničke i druge poslove, zatim je utvrđen način rada, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca, koja je usklađena sa vrstom i prirodom posla organizacionih jedinica i odjeljenja. Stručnim službama rukovode sekretari Predstavničkog doma i Doma naroda.

**Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji** Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH iz 2020. godine, Stručne službe Doma naroda iz 2010. godine i Zajedničke službe Parlamenta FBiH iz 2005. godine uređena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca i potrebnim uslovima, rukovođenje, ovlaštenja, odgovornost i druga značajna pitanja. Neusklađenost pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa navedenim zakonskim propisima u ranijem periodu konstatovana je i rješenjima federalnog upravnog inspektora. U septembru 2019. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj sistematizaciji Stručne službe Doma naroda Parlamenta FBiH, sa sistematizacijom radnih mjesta, kojom nisu ispravljene ranije neusklađenosti. Nije sačinjen jedinstven Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, a pravilnici Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe Parlamenta FBiH nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH<sup>5</sup> niti sa Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, Uredbom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, te uredbama o poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju državni službenici i dopunskim poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju namještenici.

**Konstatujemo da Parlament FBiH nema usvojen jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, s obzirom na to da se radi o jednom zakonodavnom tijelu koje se sastoji od dva doma i sa jednim ID brojem, a pojedinačni pravilnici Doma naroda i Stručne službe nisu usaglašeni sa zakonskom regulativom iz ove oblasti.**

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutrašnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se reguliše interna kontrola u subjektu revizije, imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu Parlamenta FBiH. U 2019. godine angažovan je dobavljač usluga „SEVOI grupa“ d.o.o. Sarajevo za Projekat uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole ugovorene vrijednosti od 6.318 KM sa PDV-om. U skladu s ugovorom isplaćeno je 50% ugovorenog iznosa odmah, a ostatak će se isplatiti po realizaciji ugovora, a terminski plan sa definisanim rokovima izvršenja usluge nije sačinjen. U 2020. godini nije bilo realizacije po osnovu ugovora, niti su ugovorene usluge izvršene, tako da još uvijek nije sačinjena mapa procesa, procjena rizika niti registar rizika.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola dostavljen je Centralnoj harmonizacionoj jedinici 26. 2. 2021. godine. Prema prezentiranom izvještaju, u dijelu upravljanja rizicima nisu identifikovani ključni rizici u poslovanju, kao ni upravljanje rizicima, niti je izrađena mapa ključnih poslovnih procesa u skladu sa COSO modelom, kako je regulisano Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Također, nisu navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

**Parlament FBiH nije sačinilo mapu procesa ni registar rizika, tako da ne možemo potvrditi da je upravljanje rizicima uspostavljeno u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u**

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>4</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 08/06 i 04/12

**javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

S obzirom na to da su odobreni pojedinačni budžeti za tri budžetska korisnika, i to: Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajedničku službu Parlamenta FBiH (1003), knjigovodstvene evidencije vode se odvojeno, sačinjavaju se pojedinačni periodični i godišnji finansijski izvještaji koji se predaju Federalnom ministarstvu finansija, što ne daje potpunu i pravu sliku finansijskog položaja Parlamenta FBiH, kao jednog organa zakonodavne vlasti, propisanog i Ustavom FBiH. Imajući u vidu da se radi o jednom organu, kao i da je, u skladu sa Zakonom o klasifikaciji djelatnosti u FBiH, izvršeno razvrstavanje Parlamenta FBiH pod jednim identifikacijskim brojem, smatramo da, prema registrovanom statusu, kompletno planiranje i izvještavanje treba funkcionisati na način koji će potvrditi finansijsku cjelinu Parlamenta FBiH kao jednog pravnog lica.

**U članu 5. Pravilnika o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH<sup>6</sup> stoji da svaki budžetski korisnik ima identifikacijski broj (ID broj), što se u ovom slučaju ne može potvrditi jer su u Registru budžetskih korisnika FBiH<sup>7</sup> Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajednička služba Parlamenta FBiH (1003) u koloni budžetskih korisnika navedeni kao tri budžetska korisnika, ali pod istim identifikacijskim brojem (4200594190002). Skrećemo pažnju na to da je u Federalnom zavodu za statistiku izvršeno razvrstavanje pravnog lica prema klasifikaciji djelatnosti pod nazivom Parlament FBiH (75.116).**

Osim zakonske obaveze funkcionisanja kao jednog registrovanog pravnog lica, jedinstvena organizacija i funkcioniranje nameće se kao prioritet i nužnost koja će osigurati bolju organizaciju Parlamenta FBiH, usklađenost poslovnih procesa utemeljenu na jedinstvenim internim aktima koji će se primjenjivati na nivou institucije, racionalnije trošenje i upravljanje budžetskim sredstvima, povećanje efikasnosti i ekonomičnosti. Dakle, ovakav način rada nije u skladu s budžetskim principima izrade i izvršavanja budžeta kao što su jedinstvo, efikasnost i ekonomičnost, što je definisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Izjave o fiskalnoj odgovornosti sačinjene su i dostavljene Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

**Preporuke:**

- ***donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima.***
- ***sačiniti mapu procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru.***
- ***osigurati realizaciju ugovora za usluge projekta uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;***
- ***u skladu s pravnim statusom Parlamenta FBiH, kao jednog pravnog lica, izvršiti usklađivanje u Registru budžetskih korisnika Budžeta FBiH shodno Pravilniku o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH.***

**Interna revizija**

Sekretari domova Parlamenta FBiH donijeli su 29. 12. 2020. godine izmjenu i dopunu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji zajedničke službe Parlamenta FBiH, uz saglasnost administrativnih komisija oba doma, kojom su sistematizovali Jedinicu za internu reviziju uz pribavljeno mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice. Sistematizovana su četiri radna mjesta (šef jedinice i tri interna revizora), a do okončanja revizije nije popunjeno nijedno radno mjesto.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/14

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/20



Parlament FBiH nije uspostavio internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>8</sup> i članom 10. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.<sup>9</sup>

**Preporuka:**

- **uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.**

**Prevenција korupcije**

Parlament FBiH nije donio Plan integriteta niti je formirao radnu grupu za izradu, implementaciju i praćenje plana integriteta. Nisu prezentovane aktivnosti na izradi i provođenju Plana integriteta u 2020. godini, koji predstavlja interni antikorupcioni dokument čija je svrha sprečavanje korupcije smanjenjem rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti.

**Preporuka:**

- **donijeti Plan integriteta i plan djelovanja Parlamenta FBiH za borbu protiv korupcije.**

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH

Parlament Federacije BiH kao zakonodavna vlast utvrđen je Ustavom FBiH, a njegove osnovne nadležnosti su: imenovanja izvršne vlasti (Predsjednika i dva potpredsjednika Federacije i Vlade FBiH), donošenje zakona, usvajanje izvještaja, informacija i odluka, usvajanje Budžeta Federacije BiH, završnog računa Budžeta Federacije BiH i drugih akata. Organizacija i način rada Parlamenta FBiH uređeni su poslovniciima o radu koje posebno donese Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta FBiH. U 2020. godini oba doma vršila su izmjene poslovnika u dijelu promjene načina rada u uslovima proglašenog stanja prirodne i druge nesreće, i te izmjene omogućuju održavanje sjednice online korištenjem informacionog sistema.

U skladu s **Poslovniciima o radu** domova (Predstavnički dom i Dom naroda), oba doma trebaju donijeti godišnji program rada kojim se utvrđuju poslovi i zadaci, njihov osnovni sadržaj, način izvršavanja i objaviti ga na web-stranici kao posebnu publikaciju. Program rada treba da sadrži zadatke koji proističu iz Ustava FBiH i zakona, planskih dokumenata FBiH, Programa rada Vlade FBiH, kao i druge poslove i zadatke u rješavanju pitanja od interesa za narode i građane u FBiH. Na osnovu Programa rada sačinjava se operativni plan rada i utvrđuju se termini redovnih sjednica, što je osnov radnim tijelima da utvrde svoje programe rada i operativne planove održavanja sjednica radnih tijela.

Predstavnički dom Parlamenta FBiH je 23. 6. 2020. godine usvojio Program rada za 2020. godinu i on je objavljen na web-stranici. Osnovni ciljevi djelovanja i smjernice za rad Predstavničkog doma u 2020. godini utvrđene su programom. Također, navedena je zakonodavna aktivnost, sa 36 nacrti i prijedloga, 28 izvještaja i informacija koje se nalaze u parlamentarnoj proceduri od 2018. godine. U Programu je navedeno i 30 inicijativa i prijedloga koje su poslali ovlašteni predlagači koji trebaju biti upućeni u parlamentarnu proceduru u 2020. godini i 12 prijedloga zakona proizašlih iz zaključaka sa tematskih sjednica održanih u 2019. godini.

**Sjednice Predstavničkog doma**, u skladu s Poslovníkom o radu, trebaju se održavati jednom mjesечно, i to u posljednjoj sedmici mjeseca. U revidiranoj godini Predstavnički dom održao je osam redovnih sjednica (u januaru, februaru, junu, juli, septembru, oktobru i dvije u decembru) i četiri vanredne (u januaru, martu, aprilu i junu), te jednu tematsku sjednicu u januaru. Predstavnički dom ne sačinjava godišnji izvještaj o radu. Na osnovu zapisnika sa održanih sjednica u toku godine i Programa rada za 2020. godinu konstatovano je da je Predstavnički dom u dijelu zakonodavne aktivnosti ispunio ciljeve za revidiranu godinu. Podneseno je 78 akata za uvrštavanje na dnevni red sjednica Predstavničkog doma, koji su još uvijek u proceduri.

---

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20





**Dom naroda** održao je pet redovnih (u januaru, februaru, junu, oktobru i decembru) i tri vanredne sjednice (dvije u aprilu i jedna u junu). Na njima je usvojeno 18 zakona i usaglašena su dva akta koja su usvojena u različitom tekstu u domovima. Također, usvojeno je 10 nacrti zakona i 17 odluka koje su prihvatila oba doma, četiri odluke koje je Dom naroda samostalno donio, prihvaćeno je osam izvještaja i informacija i jedna informacija koju je razmatrao samo Dom naroda, te pet zaključka koje su donijeli domovi Parlamenta FBiH. Akti koje Dom naroda nije usvojio, a Predstavnički dom jeste, odnose se na: Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu FBiH, Prijedlog rezolucije o prevenciji, smanjenju i suzbijanju pandemije COVID-19 u FBiH i Prijedlog deklaracije o zaštiti rijeka u FBiH.

S obzirom na značajan broj materijala koji su pristigli, a nisu razmatrani na sjednicama do kraja godine, biti će predmet narednih sjednica.

**Konstatujemo da sjednice Doma naroda nisu, u skladu s Poslovníkom o radu, održavane svaki mjesec. Razmatrano je 39 prijedloga zakona i izmjena i dopuna zakona, a usvojeno je svega 18, te Budžet FBiH za 2021. godinu i Izmjene i dopune Budžeta FBiH za 2020. U parlamentarnoj proceduri nalaze se 82 nacrti i prijedloga zakona, koji su u proceduri usvajanja i trebaju biti predmet razmatranja u 2021. godini. U proceduri se nalazi osam strategija koje su resorna ministarstva pripremila, sa značajnim utroškom sredstava kroz odobrene budžete u prethodnim godinama, a koje nisu razmatrane i usvojene već duži period, kao i prostorni i regulacioni planovi FBiH.**

Poslovníkom o radu Predstavničkog doma utvrđeno je ko pokreće inicijativu za donošenje zakona: skupštine kantona, gradska i općinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlaštenja. Kod Doma naroda Poslovníkom je utvrđeno da inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti privredna društva, privredne komore i druga opća udruženja i zajednice, političke organizacije, udruženja građana i građani. **Različite odredbe koje su utvrđene poslovnícima o radu domova, a koje se odnose na pokretanje inicijative za donošenje zakona, imaju za posljedicu da se neka inicijativa ne razmatra u oba doma, kao što je određeno Ustavom FBiH, što u konačnici utiče na proces donošenja zakona. Ustavom FBiH određeno je da svaki dom treba da odbije ili usvoji potrebne zakone u razumnom roku nakon njihovog usvajanja u drugom domu. Bez programa rada za Dom naroda, i pored održanih sjednica u toku 2020. godine, značajan broj materijala iz prethodnih godina duži period čeka na razmatranje Parlamenta FBiH.**

### **Preporuka:**

- **uskладiti procedure za podnošenje inicijativa za donošenje zakona u poslovnícima o radu domova Parlamenta FBiH, kako bi se mogli razmatrati u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH.**

Domovi svoj rad organizuju formiranjem stalnih i povremenih **radnih tijela**. Svaki dom ima svoja radna tijela, kao i zajednička tijela domova Parlamenta FBiH.

**Radna tijela Predstavnički dom** osniva za razmatranje pitanja koja su u mu nadležnosti, za razmatranje nacrti i prijedloga zakona i drugih općih akata i za pripremanje i obavljanje drugih poslova. Radna tijela daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovníkom ili odlukom Predstavničkog doma data u neposrednu nadležnost. Stalna radna tijela osnivaju se Poslovníkom ili odlukom Predstavničkog doma, dok se povremena osnivaju zaključkom. Predstavnički dom ima 13 radnih tijela organizovanih kao komisije i 12 u vidu odbora. **Predstavnički dom imenovao je predsjednike, zamjenike predsjednika i članove svih radnih tijela u 2019. godini.**

**Radna tijela Doma naroda** zadužena su za razmatranje pitanja iz nadležnosti, za razmatranje nacrti i prijedloga zakona i drugih općih akata, za pripremu i obavljanje drugih poslova. Daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovníkom ili Odlukom Doma naroda data u neposrednu nadležnost. Trebaju raspravljati i o izvještajima tijela i ustanova, koji se na osnovu zakona podnose Domu naroda, trebaju provesti raspravu i zauzeti stav, odnosno utvrditi prijedlog akta i o tome obavijestiti Dom naroda. Organizovana



su kao komisije (11), odbori (9) i Jedinice za evropske integracije. **Dom naroda je tek 13. 2. 2020. godine donio odluku o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova radnih tijela Doma naroda, što je skoro godinu dana nakon konstituirajuće sjednice doma.**

Pored svojih stalnih radnih tijela, Dom naroda i Predstavnički dom formiraju **zajednička radna tijela**: Zajedničku komisiju za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona u domovima Parlamenta (po pet članova iz oba doma) i Parlamentarnu komisiju odgovornu za reviziju (po sedam članova iz oba doma), te druga zajednička radna tijela, u skladu s odlukom oba doma. Zajedničko radno tijelo smatra se formiranim kada ga oba doma u istovjetnom tekstu odlukom formiraju, a izbor članova smatra se izvršenim kad oba doma Parlamenta FBiH donesu odluku o izboru članova u istovjetnom sastavu.

Na sjednici Predstavničkog doma 23. 6. 2020. godine i na sjednici Doma naroda 29. 7. 2020. godine domovi su donijeli odluke o imenovanju članova **Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju**. Komisija je održala konstituirajuću sjednicu 10. 9. 2020. godine, na kojoj je razmatrala informacije o pristiglim izvještajima finansijske revizije korisnika budžeta za 2017, 2018. i 2019. godinu i inicijativama i zahtjevima za provođenje specijalne revizije. Do kraja 2020. godine održano je još šest sjednica, na kojima je izvršeno javno saslušavanje 20 korisnika budžeta FBiH i javnih preduzeća.

**Na osnovu obavljenih javnih saslušanja i informacije Ureda o nedostavljanju traženih podataka od subjekata revizije i onemogućenosti pristupa Registru finansijskih izvještaja pravnih lica u FBiH usvojeni su zaključci prema Vladi FBiH i Finansijsko-informatičkoj agenciji kako bi se osigurao neometan rad Ureda.**

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2020. godinu<sup>10</sup> Parlamentu FBiH odobreno je 17.649.845 KM, što je u odnosu na zahtjev više za 1.574.130 KM (umanjeni izdaci za materijal, sitni inventar i usluge, a uvećana planirane rekonstrukcija i investicijsko održavanje zgrade: 2.000.000 KM). Izmjenama i dopunama budžeta Parlamenta FBiH izvršeno je umanjenje za 4.149.814 KM na pozicijama rekonstrukcija i investicijsko održavanje, tekućim izdacima i drugim rashodima. Tako je u konačnici budžet Parlamenta FBiH iznosio 13.500.031 KM.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Parlament FBiH sačinio je Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu na nivou registrovanog pravnog lica, koji je dostavljen Finansijsko-informatičkoj agenciji u utvrđenom roku. Pojedinačni godišnji finansijski izvještaji za sva tri korisnika dostavljeni su Federalnom ministarstvu finansija.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 13.164.234 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 13.500.031 KM predstavlja ostvarenje od 98%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (87%), izdaci za materijal i usluge (12%), tekući transferi (0,9%), izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,1%), i dati su u tabeli:

---

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 11/19 i 53/19



Red. broj	Korisnik budžetskih sredstava	Budžet za 2020. godinu	Izvršenje budžeta za 2020. g.	Izdaci za plaće, naknade i doprinose	Izdaci za materijal i usluge	Tekući transferi	Nabavka opreme
	1	2	3 (4 do 7)	4	5	6	7
1.	1001 <sup>11</sup>	5.279.897	5.087.088	4.604.173	421.044	58.652	4.013
2.	1002 <sup>12</sup>	7.445.274	7.323.236	6.108.673	1.154.363	60.200	0
3.	1003 <sup>13</sup>	774.860	753.116	727.623	21.872	0	4.415
	<b>UKUPNO</b>	<b>13.500.031</b>	<b>13.164.234</b>	<b>11.440.469</b>	<b>1.597.279</b>	<b>118.852</b>	<b>8.428</b>

#### 7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih** sa 31. 12. 2020. godine iskazani su u iznosu od 11.440.469 KM, što je 87% ukupnih rashoda i izdataka KM. Prikazani su u tabeli:

Red. broj	Opis	Predstavnički dom	Dom naroda	Zajednička služba	Parlament FBiH (2 do 4)
	1	2	3	4	5
1	Bruto plaće i naknade plaća	4.773.397	3.539.488	559.430	8.872.315
2	Doprinosi poslodavca	504.736	377.197	59.454	941.387
3	Naknade troškova zaposlenih	830.540	687.488	108.739	1.626.767
	<b>Ukupno</b>	<b>6.108.673</b>	<b>4.604.173</b>	<b>727.623</b>	<b>11.440.469</b>
	<b>Prosječan broj zaposlenih</b>	<b>94</b>	<b>84<sup>14</sup></b>	<b>28</b>	<b>206</b>

U toku 2020. godine doneseni su novi pravilnici o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika u stručnim službama. U odabranom uzorku koji smo uzeli za plaće (mart, april, septembar i decembar) konstatovano je da su donesena rješenja o privremenom obavljanju poslova za pojedine zaposlenike na različitim poslovima i pozicijama (Dom naroda, Predstavnički dom i Zajednička služba Parlamenta FBiH) u 2020. godini, kojima se osnovna plaća uvećava za 20% jer, pored poslova svog radnog mjesta, obavljaju i poslove drugog upražnjenog radnog mjesta. Uvidom u odabrani uzorak za više radnih mjesta na različitim pozicijama, uvećanje plaće obračunato je i isplaćeno i za mart i za april 2020. godine, kada je bilo proglašeno stanje prirodne nesreće zbog pandemije COVID-19 i ograničen rad i kretanje stanovništva, ili je rad vršen u smjenama i od kuće. Ukupno obračunata i isplaćena uvećana plaća za 20% za 2020. godinu iznosila je 14.403 KM, i to Dom naroda: 8.306 KM, Predstavnički dom: 2.197 KM i Zajednička služba: 3.900 KM. **Ne možemo potvrditi opravdanost isplaćenih uvećanih plaća za obavljanje poslova drugog upražnjenog radnog mjesta tokom cijele godine s obzirom na obim poslova i način rada u 2020. godini.**

**Izdaci za neto plaće za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno** i savjetnika iskazani su u iznosu od 4.519.737 KM, od čega u Predstavničkom domu od 2.736.772 KM, a u Domu naroda u iznosu od 1.782.965 KM. Obračun i isplata vrši se na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH<sup>15</sup>, Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika i odluka Administrativnih komisija oba doma o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika.

Pojedinačna rješenja o ostvarivanju prava na naknade donose se za svakog profesionalnog zastupnika. U skladu s članom 6. Zakona, osnovna plaća obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, prema radnom mjestu i odgovarajućem platnom razredu. Federalno ministarstvo finansija je u 2016. godini, na osnovu člana 8. Zakona o Trezoru u FBiH, donijelo Procedure o obračunu i isplati plaća i naknada u Trezoru FBiH, kojima je definisano da se na osnovu ših listi (evidencija o prisustvu na poslu koju potpisuju ovlaštena lica) vrši unos podataka u sistem obračuna plaća i naknada za obračunski period.

Zbog proglašenja stanja nesreće izazvane pandemijom COVID-19, u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica Administrativna komisija Predstavničkog doma je 13. 4. 2020. godine donijela Odluku

<sup>11</sup> Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

<sup>12</sup> Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH

<sup>13</sup> Zajednička služba Parlamenta Federacije BiH

<sup>14</sup> Budžetom FBiH za 2020. godinu odobreni broj zaposlenih Domu naroda je 78.

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

da se zastupnicima odobrava naknada za odvojeni život od porodice u iznosu od 1 KM; naknada za zakup stana za službene potrebe u iznosu koji je određen u ugovorima koji su do sada zaključivani za zakup stanova, naknada za troškove smještaja u iznosu od 1 KM i naknada za troškove prijevoza do mjesta prebivališta porodice jednom mjesečno u iznosu povratne autobusne karte na relaciji mjesto prebivališta – Sarajevo, koja je bila na snazi do 1. 6. 2020. godine.

U toku 2020. godine u Parlamentu FBiH bilo je zaposleno 10 savjetnika, od čega u Domu naroda pet i u Predstavničkom domu pet. Osam savjetnika može se primiti u radni odnos na osnovu Odluke<sup>16</sup> predsjedavajuće Doma naroda, dok akt kojim se reguliše broj savjetnika u Predstavničkom domu nije donesen. Rješenja o postavljanju savjetnika donesena su na osnovu člana 7. i 9. Zakona o plaćama i naknadama organa vlasti Federacije BiH i Odluke o broju savjetnika predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta FBiH. Broj savjetnika i uslovi za njihovo postavljanje nisu regulisani pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH.

**Konstatovano je da se bez utvrđenog broja savjetnika ne mogu realno planirati potrebna sredstva za troškove plaća i naknada zaposlenih. U revidiranoj godini u Domu naroda bilo je više zaposlenih od odobrenog broja Budžetom, a vršene su i unutrašnje preraspodjele izdataka da bi se uvećali rashodi za plaće i naknade zaposlenima, kako ne bi došlo do prekoračenja odobrenog budžeta.**

**Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u Stručnoj službi Predstavničkog doma i u Domu naroda, dok u Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH za 2020. godinu nije izvršeno, što nije u skladu s članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH<sup>17</sup> i članom 34. i 35. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH,<sup>18</sup> na šta je ukazano i prethodnih godina. Radni učinak državnog službenika ocjenjuje se za period utvrđen zakonom, i to najkasnije u roku od 30 dana poslije isteka perioda za koji se ocjenjuje (31. 1. 2021. godine). Propisana je obaveza svim organima državne službe da najkasnije 60 dana od isteka roka dostave izvještaje Agenciji za državnu službu FBiH o ocjenjivanju državnih službenika na Obrascu izvještaja o provedenom ocjenjivanju državnih službenika na nivou organa državne službe.**

**Naknade troškova zaposlenih** iskazane su u iznosu od 1.626.767 KM. U Predstavničkom domu iskazano je 830.540 KM (51%), Domu naroda 687.488 (42%) i Zajedničkoj službi 108.739 KM (7%). Ukupne naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika iznose 1.780.838 KM, a najznačajniji iznosi odnose se na paušale (853.503 KM), topli obrok (296.561 KM), naknade za odvojeni život (293.804 KM), troškove prevoza u dane vikenda – četiri vikenda mjesečno (180.306 KM), naknade za zakup stana i troškove smještaja (92.602 KM) i regres (64.062 KM).

	Naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika u 2020. godini						
	Zakup stana i troškovi smještaja	Odvojeni život	Topli obrok	Prevoz – 4 vikenda	Regres za godišnji odmor	Paušal	Ukupno
<b>Predstavnički dom</b>	48.137	132.338	180.919	92.852	38.807	711.141	1.204.194
<b>Dom naroda</b>	44.465	161.466	115.642	87.454	25.255	142.362	576.644
<b>Ukupno</b>	<b>92.602</b>	<b>293.804</b>	<b>296.561</b>	<b>180.306</b>	<b>64.062</b>	<b>853.503</b>	<b>1.780.838</b>

Naknada za odvojeni život od porodice, zakup stana za službene potrebe i troškovi smještaja za službene potrebe za izabrane dužnosnike koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH regulisana je Zakonom o plaćama i naknadama organa vlasti FBiH i odlukama oba doma Parlamenta FBiH. U skladu s odlukama administrativne komisije, iznos naknade je 800 KM za izabrane dužnosnike ukoliko borave izvan mjesta prebivališta svoje porodice koje je udaljeno više od 70 km od sjedišta Parlamenta FBiH u kojem su zaposleni. U taj iznos uključena je i naknada za zakup stana, koja se žiralno plaća zakupodavcu na osnovu zaključenih ugovora između Administrativnih komisija oba doma Parlamenta FBiH i zakupodavca. Naknada za zakup

<sup>16</sup> Odluka 02-05-1545/15 od 1. 11. 2015. godine

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 62/11 i 89/13

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/05



stana zavisi od visine ugovorenog zakupa stana za službene potrebe i ne može biti veća od 400 KM. Troškovi smještaja odobreni su u iznosu od 100 KM mjesečno i isplaćuju se sa plaćom, kao i naknada za odvojeni život. U Odluci je navedeno da se visina naknade za odvojeni život od porodice delegatima (u najvećem broju slučajeva iznosi 300 KM mjesečno) utvrđuje u iznosu koji preostane nakon podmirenja troškova zakupa stana i troškova smještaja. **Uvidom u dokumentaciju uočili smo da se razlika u cijeni zakupa stana (ukoliko je niži od 400 KM) isplaćuje neopravdano izabranim dužnosnicima, jer se naknada za trošak zakupa stana za službene potrebe može isplatiti samo zakupodavcu u skladu s potpisanim ugovorom.** Savjetnicima je na ime naknade za odvojeni život odobreno 300 KM (zakup stana do 100 KM, režijski troškovi 100 KM i naknada za odvojeni život 100 KM). **Tokom godine koristilo ju je 88 izabranih dužnosnika, i to 51 u Predstavničkom domu i 37 u Domu naroda Parlamenta FBiH.**

Dužnosnici Doma naroda koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja u Parlamentu FBiH, dok u kantonalnim skupštinama ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal). Paušal predstavlja naknadu na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju dužnosti. Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH predviđeno je da se on može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Kako pojedini izabrani dužnosnici, koji su dužnost obavljali profesionalno u Domu naroda, pored obaveza u federalnom Parlamentu, imaju obaveze i u kantonalnim skupštinama, te kako ne postoje evidencije o radnom vremenu, ne možemo u potpunosti potvrditi ispunjenost potrebnih uslova za isplatu i opravdanost isplata navedenih naknada.

Nije prezentirana dokumentacija da je obračun plaća i naknada za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno vršen na osnovu evidencija o radnom vremenu koje su osnov za obračun plaća, kao i ostalih naknada koje nemaju karakter plaća (topli obrok i odvojeni život).

**Preporuke:**

- *obračun plaća za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno vršiti na osnovu prethodno sačinjene evidencije o radnom vremenu (šiht liste) koju je potpisalo ovlašteno lice, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i ostalim provedbenim propisima;*
- *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH;*
- *ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Zajedničkoj službi Parlamentu FBiH vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH;*
- *preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalnom nivou vlasti.*

**7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge**

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.597.279 KM i u odnosu na prethodnu godinu (1.681.189 KM) manji su za 84.704 KM. Njihova struktura prikazana je u tabeli:

Korisnik budžetskih sredstava	Putni troškovi	Izdaci za komunikacije	Nabavka materijala	Izdaci za prevoz i gorivo	Zakup imovine i opreme	Tekuće održavanje	Osiguranje	Ugovorene usluge	Izdaci za materijal i usluge
1	2	3	5	6	7	8	9	10	11 = 2+10
1001	535	19.116	16.251	8.530	7.353	22.883	6.692	339.684	421.044
1002	2.541	25.649	16.626	6.501	22.175	19.723	7.263	1.053.885	1.154.363
1003	0	5.143	5.228	0	0	1.724	1.655	8.122	21.872
<b>Ukupno</b>	<b>3.076</b>	<b>49.908</b>	<b>38.105</b>	<b>15.031</b>	<b>29.528</b>	<b>44.330</b>	<b>15.610</b>	<b>1.400.897</b>	<b>1.597.279</b>

U okviru materijalnih troškova i iz uzetih uzoraka koji se odnose na ugovorene i druge posebne usluge, konstatovano je da su evidentno najveći izdaci za naknade izabranim dužnosnicima iskazani u iznosu od

910.670 KM, ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti (angažovanje po osnovu ugovora o djelu) u iznosu od 46.743 KM, izdaci za rad klubova od 34.294 KM, usluge reprezentacije od 17.933 KM i izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 17.630 KM.

**Izdaci za naknade izabranim dužnosnicima** (910.670 KM) u Predstavničkom domu iskazani su u iznosu od 721.962 KM, a u Domu naroda u iznosu od 188.708 KM. Ovi izdaci odnose se na paušale izabranih dužnosnika (profesionalci i neprofesionalci), te trošak po osnovu naknade dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu oba doma Parlamenta FBiH i radnih tijela izabranih dužnosnika koji nisu soju dužnost obavljali profesionalno. Paušal u Domu naroda obračunava se i isplaćuje na osnovu Izjave dužnosnika da želi primati paušal na nivou Federacije, uz izdato Rješenje Administrativne komisije. Predstavnički dom obračunavao je i isplaćivao paušal samo onim zastupnicima koji su dobili rješenja prihvatanjem mandata, odnosno paušal se nije isplaćivao zastupnicima koji su, pored predstavničke funkcije, zadržali i funkciju u izvršnoj vlasti iz prethodnog mandata.

Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH propisano je da izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. Paušal ne može biti veći od dvije osnovice za plaću iz člana 5. Zakona, a visinu utvrđuju zajedničkom odlukom nadležne komisije Parlamenta FBiH, koje mogu utvrditi i niži iznos od maksimalno propisanog. Izmjenama Zakona iz marta 2017. godine propisano je da se iznos paušala umanjuje za 10% za neopravdano odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela čiji je član. Stavom 4. Zakona određeno je da pravo na stalno mjesečno novčano primanje izabrani dužnosnici mogu ostvarivati samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Provedenom revizijom utvrđeno je da je visina paušala u 2020. godini iznosila 660 KM mjesečno po izabranom dužnosniku, te da se propisano umanjenje od 10% vršilo na osnovu evidencija o izostancima, koje vode sekretari domova i dostavljaju Službi računovodstva mjesečno.

**Paušal je obračunat i isplaćen za 96 izabranih dužnosnika Predstavničkog doma i 19 u Domu naroda. Izabrani dužnosnici koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na plaću i druge naknade (pravo na odvojeni život od porodice, troškove zakupa stana i smještaja, troškove prevoza u dane vikenda – četiri vikenda mjesečno), dok oni koji nisu profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na naknadu po osnovu dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu Parlamenta FBiH i radnih tijela. Zakonskim propisima, kojima je predviđeno da svi izabrani dužnosnici ostvaruju pravo na paušal, nisu jasno utvrđene namjene sredstava, odnosno koje materijalne troškove pokrivaju, koji već nisu pokriveni ostalim naknadama.**

**Izdaci za rad komisija** iskazani su u iznosu od 17.630 KM. Isplate naknada članovima komisija u kojima su angažovani zaposlenici stručnih službi u Domu naroda iskazane su u iznosu od 7.180 KM, u Predstavničkom domu u iznosu od 7.950 KM i u Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH u iznosu od 2.500 KM.

Naknade su odobrene i isplaćene za angažman zaposlenika stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH i Zajedničke službe Parlamenta FBiH. Angažman se odnosio se na rad u komisiji za provođenje: postupka javnih nabavki, popisa iz 2019. godine, izbor državnih službenika, provođenje Javnog oglasa za popunu radnog mjesta namještenika, radnu grupu za sređivanje registraturne i arhivske građe, komisiju za provođenje internog oglasa za namještenike, i dr.

Visina naknade iznosila je 200 KM i 160 KM, u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penziono i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4%, naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća po stopi od 0,5% i posebna vodna naknada po stopi od 0,5%.

Iako su komisije, čiji su članovi bili zaposlenici, formirane u skladu sa zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, iznose isplata ne smatramo opravdanim jer dostavljeni Izveštaji komisija ne sadrže informaciju da su se poslovi i zadaci za sve komisije čiji su članovi zaposlenici obavljali van redovnog radnog vremena, a što je, prema odredbama člana 8.



Uredbe, osnov za isplatu. Također, isplate za rad u komisijama nisu opravdane jer se odnose na obavljanje redovnih poslova i zadataka.

Provedenom revizijom utvrđeno je da obračun i isplata naknada članovima komisija nisu imali tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak<sup>19</sup>. Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa članovima 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak,<sup>20</sup> članom 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>21</sup> kao ni odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima<sup>22</sup> i odredbama članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>23</sup>

### **Preporuke:**

- **obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima;**
- **naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena i za poslove koji nisu dio redovnih poslova zaposlenika.**

Po osnovu zaključenih **ugovora o djelu** iskazano je 46.743 KM, od čega se najveći dio (44.943 KM) odnosi na Stručnu službu Predstavničkog doma Parlamenta FBiH za angažovanje lica za obavljanje poslova koji se mogu svrstati u redovne poslove iz nadležnosti. Lica angažovana za ugovore o djelu koja su poslove obavljala za Predstavnički dom uglavnom su bila angažovana na poslovima: vozača, stručno-operativnim poslovima za rad u administrativnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, poslovima koordinacije između Ureda dopredsjedavajućih Predstavničkog doma, pregleda i ovjere pečatom certificiranog računovođe završnih finansijskih izvještaja za 2019. godinu u Predstavničkom domu, Domu naroda i Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH i ovjere konsolidovanog izvještaja za 2019. godinu, administrativno-tehničkim i daktilografskim poslovima, izradi Excel VBA programa za obračun naknada i automatsko popunjavanje obrazaca za rad članova vijeća nacionalnih manjina, nezavisnog odbora i odbora za žalbe građana u Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, poslovima koordinacije provođenja epidemioloških mjera i preporuka Kriznog štaba Federalnog ministarstva finansija, pripremi novih obrazaca za potrebe Doma naroda, Predstavničkog doma i Zajedničke službe Parlamenta FBiH. Za obavljane poslova iz ugovora o djelu angažovana lica dostavljala su izvještaje o radu.

**Ugovoreni poslovi predstavljaju redovne poslove zaposlenika Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i ne može se potvrditi opravdanost angažovanja lica za te poslove na ugovoru o djelu, kao ni osnovanost i opravdanost isplaćenih naknada.**

### **Preporuka:**

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.**

**Troškovi zakupa imovine i opreme** iskazani su u iznosu od 29.528 KM i veći su u odnosu na prethodnu godinu za 8.984 KM. Evidentirani troškovi u Domu naroda iznosili su 7.353 KM i u Predstavničkom domu 22.175 KM. Ovi troškovi uglavnom se odnose na korištenje parking mjesta i iznajmljivanje dvorane u hotelu za održavanje sjednica zbog epidemioloških mjera. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da su ugovori o korištenju parking prostora, koje je Predstavnički dom i Dom naroda zaključio sa Kantonalnim javnim komunalnim preduzećem „Rad“ d.o.o. Sarajevo, zaključeni za korištenje parking mjesta „Skenderija most“ dnevno po održanoj sjednici po jednom domu u iznosu od 560 KM sa PDV-om. **Pored toga, Predstavnički dom plaća mjesečni zakup parking prostora (za 11 parking mjesta) zaključen sa KJP „Centar Skenderija“ na iznos od 880 KM, bez obzira na održavanje sjednica, što na godišnjem nivou predstavlja**

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17





trošak u iznosu od 10.560 KM. S obzirom na to da se većina sjednica u toku godine održavala online ili u iznajmljenim prostorima, ne možemo potvrditi ekonomsku opravdanost troškova zakupa.

**Preporuka:**

- **zakup parking prostora ugovoriti u skladu s odlukom o korištenju parkinga, na osnovu realnih potreba.**

Izdaci za rad klubova iskazani su u iznosu od 34.294 KM (u Domu naroda 18.320 KM i Predstavničkom domu 15.974 KM). Administrativna komisija Predstavničkog doma donijela je 1. 12. 2020. godine Odluku o raspoređivanju i trošenju sredstava za potrebe rada klubova zastupnika, sa utvrđenom namjenom odobrenih sredstava (održavanje sjednica kluba, rad zastupnika na terenu, angažiranje osobe za potrebe kluba, troškovi kancelarijskog materijala, zakupa prostora za rad kluba, telefona, službena putovanja po nalogu predsjednika kluba, reprezentacija (ugostiteljske usluge), gorivo, ostali troškovi osim u humanitarne svrhe i nabavka tehničke opreme), načinom raspoređivanja (broj zastupnika pojedinog kluba). Za Dom naroda svaki klub je donio odluku o korištenju odobrenih sredstava za 2020. godinu za rad kluba, Klub delegata bošnjačkog naroda u junu, a Klub delegata srpskog naroda i Klub delegata hrvatskog naroda u decembru. Odlukom su definisali troškove za aktivnosti rada klubova i predvidjeli su da dio sredstava mogu usmjeriti u humanitarne svrhe.

Revizijom smo utvrdili da su klubovi Doma naroda odlukama dodijelili u humanitarne svrhe 17.720 KM (11.000 KM za Caritas biskupija Mostar – Duvno i Trebinje – Mrkan u svrhu pomoći stradlima zemljotresa u Petrinji, Sisku i Glini i 2.720 KM Memorijalnom centru Potočari za razvoj biblioteke i dr.), dok su klubovi Predstavničkog doma značajan dio sredstava utrošili za reprezentaciju: kupovinu poklona u ukupnom iznosu od 4.187 KM, što nije u skladu s Odlukom Administrativne komisije kojom su za reprezentaciju odobreni troškovi samo za ugostiteljske usluge.

**Ne može se potvrditi da su odobrena sredstva korištena samo za finansiranje rada klubova naroda, odnosno klubova zastupnika, jer Parlament FBiH, u skladu s poslovnica domova, osigurava prostor za rad, neophodna finansijska sredstva za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu, dokumentaciju i druga obavještenja u vezi s radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, dostavu „Službenih novina Federacije BiH“ i „Službenog glasnika BiH“ i vršenje administrativno-tehničkih i drugih poslova, kako je propisano Poslovníkom o radu Doma naroda i Poslovníkom o radu Predstavničkog doma.**

**Preporuka:**

- **odobrena sredstva za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka koristiti za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH, u skladu s Poslovníkom o radu Doma naroda i Poslovníkom o radu Predstavničkog doma.**

**7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi**

Tekući transferi i drugi tekući rashodi realizovani su u iznosu od 118.852 KM, a odnose se transfere pojedincima (50.750 KM), transfere neprofitnim organizacijama (63.350 KM) i druge tekuće rashode – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju (4.752 KM). Izmjenama i dopunama budžeta FBiH odobrena sredstva za tekuće transfere umanjena su za 105.100 KM.

Strukturu tekućih transfera čine:

Korisnik budžetskih sredstava	Tekući transferi u nadležnosti	Rebalans 2020.		Izvršenje 2020.		Izvršenje 2019.	
		Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama
1	2	3	5	6	7	8	9
1001	Predsjedavajući Doma naroda	17.250	21.150	17.250	21.150	19.450	37.500
	Dopredsjedavajući Doma naroda	7.500	8.000	7.500	8.000	15.000	10.000
1002	Predsjedavajući Predstavničkog doma	21.000	28.000	11.500	27.700,00	30.000	40.000



Korisnik budžetskih sredstava	Tekući transferi u nadležnosti	Rebalans 2020.		Izvršenje 2020.		Izvršenje 2019.	
		Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama
	Dopredsjedavajući Predstavničkog doma	14.500	6.500	14.500	6.500,00	20.000	10.000
<b>UKUPNO</b>		<b>60.250</b>	<b>63.650</b>	<b>50.750</b>	<b>63.350</b>	<b>84.450</b>	<b>97.500</b>

Odluke o planu i kriterijima za raspodjelu sredstava donose pojedinačno predsjedavajući i dopredsjedavajući domova Parlamenta FBiH, kojima je definisano da prioritete raspodjele sredstava i visinu pojedinačnih iznosa utvrđuju donosioci odluka. Raspodjela sredstava izvršena je na osnovu zahtjeva koje su podnijeli potencijalni korisnici i priložene dokumentacije. U odabranom uzorku odobrenih sredstava utvrdili smo, kao i u prethodnim godinama, da su pojedinim korisnicima po istom zahtjevu sredstva odobrili predsjedavajući i/ili zamjenici predsjedavajućeg oba doma Parlamenta FBiH, jer se ne objavljuju podaci o dodijeljenim sredstvima, niti kabineti predsjedavajućih i dopredsjedavajućih Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH usaglašavaju primljene zahtjeve prije donošenja odluke.

Transferi pojedincima najvećim dijelom odobreni su na osnovu podnesenih zahtjeva, kako i je odlukama definisano (sufinansiranje troškova liječenja; pomoć socijalno ugroženim osobama, povratnicima i raseljenim licima, učenicima i studentima, sportistima, naučnicima i kulturnim radnicima i humanitarne akcije), bez utvrđene obaveze izvještavanja o namjenskom utrošku. Sredstva transfera neprofitnim organizacijama dodjeljivana su udruženjima iz oblasti kulture, sporta, turizma, boračkim udruženjima i udruženjima za zaštitu okoliša; za vjerske manifestacije, tradicionalna okupljanja i sportska takmičenja, te ostalim udruženjima građana – kao neprofitnim organizacijama.

S obzirom na to da se sredstva za ove namjene planiraju svake godine u budžetima resornih ministarstava po nivoima vlasti i po oblastima za koje su zadužena pojedina ministarstva (primjera radi: za liječenje – ministarstvo zdravstva; za pomoć učenicima i studentima – ministarstvo obrazovanja; za socijalno ugrožene osobe – ministarstvo rada i socijalne politike; o povratnicima i raseljenim osobama brine ministarstvo za raseljene osobe i sl.), postavlja se pitanje opravdanosti ovakvog načina finansiranja pomoći pojedincima i neprofitnim organizacijama.

Predstavnički dom je za 2021. godinu na internet stranici Parlamenta FBiH objavio odluke o planu i kriterijima za raspodjelu sredstava tekućih transfera.

**Nisu utvrđene procedure o načinu rangiranja i raspodjele planiranih transfera, niti se za dodjelu sredstva objavljuje javni poziv, zbog čega ne možemo potvrditi da je osigurana transparentnost kod raspodjele ovih transfera.**

Odluke o dodijeljenim sredstvima nisu objavljene, tako da nije zadovoljen princip transparentnosti prema članu 4. Zakona o budžetima u FBiH, i u toku godine imamo korisnike koji su dobili više puta sredstva od Parlamenta FBiH po istom zahtjevu. Također, nisu usvojene procedure o načinu rangiranja i kriterijima raspodjele planiranih transfera, niti su podneseni izvještaji o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

**Preporuka:**

- **donijeti procedure za raspodjelu tekućih transfera, sa utvrđenim kriterijima, u cilju osiguranja transparentnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**

## 7.2 BILANS STANJA

Struktura sredstava i izvora sredstava iskazana na dan bilansa je: stalna sredstva 769.025 KM, gotovina 851 KM, kratkoročni plasmani 1.813 KM, kratkoročna potraživanja 25.196 KM, kratkoročna razgraničenja 101.273 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 1.247.567 KM, izvori stalnih sredstava 769.025 KM i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 1.813 KM.



### 7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 769.025 KM (nabavne vrijednosti od 1.808.587 KM i ispravke vrijednosti od 1.039.562 KM). U 2020. godini iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu od 538.346 KM (Dom naroda 231.479 KM, Predstavnički dom 282.279 KM i Zajednička služba 24.487 KM) za doniranu računarsku opremu, softvere i licence i sredstva za server salu. Sredstva je donirala Delegacija Evropske unije implementacijom projekta „Nabavka opreme za podršku Evropske unije parlamentima u BiH u EU integracijama“.

### 7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.247.567 KM, od čega se 942.516 KM odnosi na obaveze prema zaposlenima za decembar 2020. godine i 305.051 KM na kratkoročne tekuće obaveze. U okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajnije su prema dobavljačima (89.673 KM), prema fizičkim licima (90.834 KM), obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova (101.273 KM) i ostale kratkoročne obaveze (23.279 KM).

Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova iskazane su po Instrukciji Federalnog ministarstva finansija od 10. 2. 2019. godine na pozicijama kratkoročnih obaveza i razgraničenja (konta grupe 31 i 19). U Predstavničkom domu iskazano je 59.732 KM, u Zajedničkoj službi 23.512 KM i u Domu naroda 18.029 KM.

## 8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za **Dom naroda** donesen je u januaru 2020. godine, a njegove Izmjene i dopune u junu 2020. godine. Planirana je nabavka roba u iznosu od 93.500<sup>24</sup> KM, usluga u iznosu od 42.800 KM i radova u iznosu od 12.000 KM. Plan javnih nabavki **Predstavničkog doma** v. d. sekretara donio je u februaru 2020. godine. Izmjene i dopune donesene su u maju, a nakon toga u julu, augustu i oktobru (donio ih je novoimenovani sekretar) za 2020. godinu. Planirana je nabavka roba u iznosu od 107.300 KM, usluga u iznosu od 63.500 KM i radova u iznosu od 8.500 KM. Plan javnih nabavki za **Zajedničku službu** donesen je u februaru 2020. godine. Planirana je nabavka roba u iznosu od 11.100 KM i usluga u iznosu od 4.800 KM.

Postupke nabavki za Zajedničku službu provode imenovane komisije za javne nabavke Doma naroda i Predstavničkog doma.

U toku 2020. godine izvršene su pojedinačne nabavke za budžetske korisnike, koje su prikazane u tabeli:

Red. broj	Korisnik budžetskih sredstava	Direktni sporazum		Javni poziv		Ukupno	
		Ukupan iznos	Broj postupaka	Ukupan iznos	Broj postupaka	Ukupan iznos	Broj postupaka
	1	4	5	6	7	8=2+4+6	9=3+5+7
1.	1001	12.176	16	0	0	12.176	16
2.	1002	63.784	21	19.024	2	82.808	23
3.	1003	7.000	2		0	7.000	2
	UKUPNO	82.960	39	19.024	2	101.984	41

U Izvještajima o planiranim i izvršenim nabavkama na 31. 12. 2020. godine Dom naroda i Predstavnički dom provodili su postupke javnih nabavki za robe i usluge istih ponuđača u odvojenim postupcima, iako se vode kao jedan ugovorni organ.

Izvršen je uvid u procedure nabavke dva postupka po javnom pozivu za dodjelu ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B (usluga parkiranja za zastupnike u vrijeme sjednica i usluge parkiranja za članove Kolegija Predstavničkog doma) i osam postupaka za direktne sporazume (nabavka uredskog materijala i sitnog inventara; pružanje usluga popravki i održavanja motornih vozila; izvođenje građevinskih radova i adaptacija; pružanje usluga održavanja serverske, softverske i mrežne infrastrukture; zakup sale; nabavka tonera).

<sup>24</sup> Iznosi javnih nabavki su iskazani bez PDV-a.





U dijelu nabavki: usluge zakupa parking prostora, uredskog materijala i sitnog inventara; pružanje usluga popravki i održavanja motornih vozila; izvođenje građevinskih radova i adaptacija; pružanje usluga održavanja serverske, softverske i mrežne infrastrukture; nabavka tonera – zaključivalo se više ugovora za svaku nabavku, što je usložnilo procese nabavki i uvećavalo ukupne troškove.

S obzirom na to da se sva tri budžetska korisnika vode se pod jednim ID brojem u sistemu javnih nabavki i da se kao takvi vode kao jedan ugovorni organ, konstatovano je cijepanje nabavki (posebno u dijelu nabavke kancelarijskog materijala, održavanja opreme, osiguranja zaposlenih i slično). Nabavke se trebaju objediniti i treba se provoditi jedan postupak. S obzirom na to da se radi o jednom ugovornom organu ne možemo potvrditi opravdanost, efikasnost i ekonomičnost provođenja pojedinačnih nabavki. Provođenjem zajedničkih postupaka nabavki izbjeglo bi se njihovo neopravdano cijepanje, ostvarila bi se povoljnija cijena i samim tim smanjili bi se troškovi.

*Preporuka:*

- *postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ Parlament FBiH i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.*

## 9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Predstavnički dom Parlamenta FBiH je 25. 5. 2021. godine dostavio Komenetar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U Komentaru su navedena obrazloženja u kojima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije, te su prezentovane informacije o preduzetim aktivnostima na rješavanju datih preporuka.

Uz Komentar i data obrazloženja za ponovljenu preporuku iz prethodne godine, vezano za izdatke za rad komisija i obračun poreza i doprinosa, dostavljena je Instrukcija Federalnog ministarstva finansija za način obračuna poreza i doprinosa po osnovu naknada za rad u komisijama, što nismo prihvatili, jer smo sa navedenom Instrukcijom raspolagali prije sačinjavanja Nacrta izvještaja.

Dom naroda Parlamenta FBiH dostavio je Komentar 27. 5. 2021. godine. U komentaru su data obrazloženja za kvalifikacije na mišljenje o usklađenosti, a koje se odnose na: obračun i isplatu plaća i naknada troškova izabranih dužnosnika, način planiranja budžeta za Parlament FBiH, uspostavu sistema finansijskog upravljanja i kontrole i usaglašavanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Doma naroda sa važećim zakonima.

Data obrazloženja nismo prihvatili jer nije dostavljena relevantna dokumentacija koja bi bila osnov za izmjenu nalaza i preporuka konstatovanih u izvještaju.

Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Adija Babić – članica tima

## V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4. Porez na imovinu</b>					
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6. Porez na dohodak</b>					
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8. Ostali porezi</b>					
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>					
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>					
<b>16. Donacije</b>					

	<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>13.490.931</b>	<b>13.155.806</b>	<b>13.769.514</b>	<b>-335.125</b>	<b>97,52%</b>
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>10.681.789</b>	<b>10.499.082</b>	<b>10.894.329</b>	<b>-182.707</b>	<b>98,29%</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	9.034.161	8.872.316	9.497.077	-161.845	98,21%
	Naknade troškova zaposlenih	1.647.628	1.626.766	1.397.252	-20.862	98,73%
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>959.382</b>	<b>941.387</b>	<b>1.003.543</b>	<b>-17.995</b>	<b>98,12%</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>1.721.060</b>	<b>1.596.485</b>	<b>1.662.834</b>	<b>-124.575</b>	<b>92,76%</b>
	Putni troškovi	7.000	3.076	12.080	-3.924	43,94%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	-
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	60.700	49.908	55.093	-10.792	82,22%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	41.400	38.105	38.053	-3.295	92,04%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	21.840	15.030	24.026	-6.810	68,82%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	36.500	29.529	20.544	-6.971	80,90%
	Izdaci za tekuće održavanje	50.000	44.330	65.500	-5.670	88,66%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.700	15.610	12.342	-3.090	83,48%
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.484.920	1.400.897	1.435.196	-84.023	94,34%
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>128.700</b>	<b>118.852</b>	<b>208.808</b>	<b>-9.848</b>	<b>92,35%</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Tekući transferi pojedincima	60.250	50.750	84.450	-9.500	84,23%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	63.650	63.350	97.500	-300	99,53%
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	4.800	4.752	26.858	-48	99,00%
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-13.490.931</b>	<b>-13.155.806</b>	<b>-13.769.514</b>	<b>335.125</b>	<b>97,52%</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>9.100</b>	<b>8.428</b>	<b>99.421</b>	<b>-672</b>	<b>92,62%</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	9.100	8.428	99.421	-672	92,62%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>9.100</b>	<b>8.428</b>	<b>99.421</b>	<b>-672</b>	<b>92,62%</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>-13.500.031</b>	<b>-13.164.234</b>	<b>-13.868.935</b>	<b>335.797</b>	<b>97,51%</b>
	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-13.500.031</b>	<b>-13.164.234</b>	<b>-13.868.935</b>	<b>335.797</b>	<b>97,51%</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 22. 2. 2021. godine.

**Izmir Hadžiavdić, Sekretar Doma naroda**  
**Ivan Milićević, Sekretar Predstavničkog doma**



Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>1.249.380</b>	<b>1.256.583</b>	<b>99,43%</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	851	1.126	75,58%
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	25.916	18.502	140,07%
4. Kratkoročni plasmani	1.813	1.813	100%
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.119.527	1.182.085	94,71%
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	101.273	53.057	190,88%
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>769.025</b>	<b>400.875</b>	<b>191,84%</b>
9. Stalna sredstva	1.808.587	1.539.880	117,45%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.039.562	1.139.005	91,27%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	769.025	400.875	191,84%
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>2.018.405</b>	<b>1.657.458</b>	<b>121,78%</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>1.247.567</b>	<b>1.254.770</b>	<b>99,43%</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	305.051	289.780	105,27%
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	942.516	964.960	97,67%
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	0	30	-
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>770.838</b>	<b>402.688</b>	<b>191,42%</b>
28. Izvori stalnih sredstava	769.025	400.875	191,84%
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.813	1.813	100%
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>2.018.405</b>	<b>1.657.458</b>	<b>121,78%</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 22. 2.2021. godine.

Izmir Hadživadić, Sekretar Doma naroda  
Ivan Milićević, Sekretar Predstavničkog doma