



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZDRAVSTVA KANTONA SARAJEVO

2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2348-6/20



Sarajevo, juli 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD.....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
7.1.1	Prihodi i primici.....	11
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	11
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih.....	11
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	13
7.1.2.4	Kapitalni transferi	14
7.2	BILANS STANJA.....	15
7.2.1	Stalna sredstva	15
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	15
8.	JAVNE NABAVKE	16
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	16
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	17
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu</i>	<i>18</i>
	<i>Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine.....</i>	<i>21</i>



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo nije sačinilo i Vladi Kantona dostavilo Prijedlog plana i programa mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona Sarajevo i Prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2020. godinu. Navedeno nije u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kojim je predviđeno da spomenuta akta utvrđuje i donosi Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva (tačka 5 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Ističemo rizik pri obavljanju redovnih poslova i zadataka Ministarstva, s tim što je rizik posebno povećan u vrijeme pandemije COVID-19, iz razloga što u periodu od 16. 7. 2020. do 26. 8. 2020. godine Ministarstvo nije imalo ministra kao potpisnika dokumenata. Navedeno je indirektno uticalo i na rad javnih zdravstvenih ustanova Kantona, nabavku lijekova i drugo (tačka 5. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 14. 7. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Vršiti ocjenu rizika, te Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjavati na način propisan Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Plan i program mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona.	tačka 5.
3.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.	tačka 5.
4.	Vršiti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu s važećim zakonskim propisima.	tačka 7.1.2.1
5.	Preispitati odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu koji se odnosi na sveobuhvatnost poslova iz nadležnosti, te angažovanje zaposlenika na poslovima utvrđenim Pravilnikom vršiti u skladu s važećim propisima.	tačka 7.1.2.2
6.	Definisati način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama.	tačka 7.1.2.4

III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet Kantona Sarajevo za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu;
- Zakon o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama BiH;
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti FBiH,
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo.¹ Prema članu 14. Zakona, vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zdravstva. Mjere za osiguranje i provođenje zdravstvene zaštite od interesa za građane na području Kantona, koje predstavljaju društvenu brigu za zdravlje, na nivou Kantona utvrđene su članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.²

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada Kantona dala saglasnost 15. 12. 2016. godine, uređen je način rada, rukovođenje, te unutrašnja organizacija, sa opisom radnih mjesta službenika i namještenika. Poslove iz nadležnosti Ministarstvo obavlja putem tri organizacione jedinice, i to: Sektor za farmaciju, Sektor za zdravstvenu zaštitu i Sektor za pravne i finansijsko-ekonomske poslove. Pravilnikom su sistematizovana radna mjesta za 25 izvršilaca, a na 31. 12. 2020. godine bilo je 20 zaposlenih. Planirani broj zaposlenih u 2020. godini je 24.

U 2020. godini funkciju ministra obavljala su dva ministra (Amela Sofić i Rusmir Mesihović) i dva privremena vršioca funkcije ministra (Draško Jeličić i Jasna Agić). Trenutno funkciju ministra obavlja Haris Vranić, koji je imenovan 5. 1. 2021. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Reisa Džemaludina Čauševića 1.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2020. godine do jula 2021. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva, u cilju izražavanja mišljenja o finansijskim izvještajima i usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Pojedine transakcije Ministarstva revidirane su u prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Kantona Sarajevo.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno šest preporuka.

¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 2/12 (prečišćeni tekst), 41/12 i 8/15 i 13/17

² „Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁶

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji. Odgovoran je i da ciljeve korisnika javnih sredstava ostvaruje upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način. Također, odgovoran je za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama institucije, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole.

S tim u vezi, ministar je donio značajan broj internih akata iz nadležnosti, kojima je uredio poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta, sa opisom svakog radnog mjesta i potrebnim uslovima za njegovo obavljanje, uključujući i obaveze i odgovornosti. Kodeks ponašanja nije donesen, ali svaki je zaposlenik upoznat sa obavezom poštivanja Etičkog kodeksa za državne službenike u FBiH,⁷ što se u skladu s članom 20. dokazuje potpisivanjem izjave o upoznavanju sa sadržajem Kodeksa, koja je dio personalnog dosijea zaposlenih u organu državne službe.

Na osnovu važećih propisa doneseni su i ostali značajniji akti i pisane procedure kojima su stvoreni uslovi i koji obezbjeđuju odgovarajuću profesionalnu stručnost i kompetentnost prilikom zapošljavanja, definisanje potrebnog nivoa znanja i vještina, uključujući i plaće i naknade za sva radna mjesta i stručni razvoj zaposlenika. Međutim, godišnje ocjenjivanje zaposlenika ne vrši se redovno, u skladu s propisima.

Ministarstvo primjenjuje Računovodstvene politike za budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo iz 2008. godine sa izmjenama iz 2012. godine, koje nisu usklađene sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.⁸

Imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu, što je u skladu sa članom 7. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Upravljanje rizicima je cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno kroz primjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 27/14

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 58/16

Ministarstvo je krajem 2017. godine donijelo Mapu procesa kojom su identifikovani procesi, predviđen plan monitoringa i procijenjena izloženost riziku. Međutim, nisu poduzimane dalje aktivnosti na implementaciji sistema internih kontrola i procjeni rizika za značajne ciljeve i procese, ali su uspostavljene odgovarajuće kontrole i mjere koje mogu umanjiti utvrđene rizike (imenovane su odgovorne osobe, propisano kretanje dokumentacije, regulisan način odobravanja transakcija).

U Ministarstvu nije obezbijeđeno da zaposleni blagovremeno izvještavaju odgovorne o funkcionisanju svih procesa i elemenata kontrole, uočenim slabostima, nepravilnostima i rizicima, kao i da rukovodstvo blagovremeno preduzima odgovarajuće mjere kao odgovor na uočene rizike. Također, ne vrši se samoprocjena sistema internih kontrola, koja osigurava uočavanje nedostataka sistema internih kontrola.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu sačinjen je i dostavljen Ministarstvu finansija Kantona, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Međutim, ističemo da navedeni izvještaj nije potpun, s obzirom na to da u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i praćenju i procjeni sistema ne sadrži mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta, a koje su potrebne za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu.

Imajući u vidu sve navedeno, može se zaključiti da Ministarstvo nije vršilo ocjenu rizika i da Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu nije sačinilo u potpunosti u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Četiri izjave o fiskalnoj odgovornosti sačinjene su i dostavljene Ministarstvu finansija Kantona, u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***vršiti ocjenu rizika, te Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjavati na način propisan Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.***

Interna revizija

Ministarstvo finansija Kantona je u 2019. godini uspostavilo zajedničku jedinicu za internu reviziju, u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH, Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁹ i Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,¹⁰ koja je u 2020. godini revidirala transfere Ministarstva planirane i raspodijeljene u 2019. godini. Konstatovali smo da Ministarstvo nije realizovalo preporuke koje je dala interna revizija.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Ministarstvom je od 1. 1. 2020. godine do 2. 3. 2020. godine rukovodila ministrica Amela Sofić, a od 3. 3. 2020. godine za ministra je imenovan Rusmir Mesihović. Ministar Mesihović bio je na odsustvu usljed bolesti od 16. 7. 2020. godine (bez prekida), a neopozivu ostavku podnio je 25. 7. 2020. godine. Razriješen je dužnosti Rješenjem premijera od 18. 8. 2020. godine, koje je upućeno Skupštini Kantona na potvrđivanje. Za vrijeme odsustva ministra, ovlaštenje za potpisivanje dokumenata kojima se ne stvara finansijska obaveza niti zaduživanje dato je sekretarki Ministarstva. Za privremenog vršioca funkcije ministra od 26. 8. 2020. godine imenovan je ministar privrede Draško Jeličić, a od 31. 10. 2020. godine do 31. 12. 2020. godine privremena vršiteljica funkcije ministra bila je Jasna Agić.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14

Shodno navedenom, Ministarstvom su u 2020. godini rukovodila dva ministra i dva vršioca funkcije ministra, a u periodu od 16. 7. 2020. godine do 26. 8. 2020. godine nije imalo ministra kao potpisnika dokumenata. Navedeno, osim što ima rizik pri obavljanju redovnih poslova i zadataka Ministarstva, indirektno utiče i na rad javnih zdravstvenih ustanova Kantona, nabavku lijekova i drugo, s tim što je rizik posebno povećan u vrijeme pandemije COVID-19.

Za praćenje aktuelne situacije i poduzimanje mjera radi sprečavanja i ranog otkrivanja slučajeva bolesti izazvane koronavirusom, te za organizaciju i koordinaciju rada zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika, kao i davanje preporuka shodno razvoju trenutne situacije, ministrica zdravstva Amela Sofić je 5. 2. 2020. godine imenovala Krizni štab Ministarstva, od ukupno deset članova. Izmjene u sastavu članova Kriznog štaba Ministarstva izvršene su 28. 2. 2020. godine, 10. 4. 2020. godine, 14. 7. 2020. godine i 4. 9. 2020. godine. Za vršiteljicu dužnosti predsjednice Kriznog štaba 2. 11. 2020. godine imenovana je Anisa Bajramović, do povratka Aide Pilav sa bolovanja. Krizni štab Ministarstva je 4. 11. 2020. godine uputio Vladi Kantona i Ministarstvu zahtjev za razrješenje i imenovanje novog sastava Kriznog štaba, iz razloga što je Skupština Kantona zaključkom obavezala Vladu da formira novi saziv Kriznog štaba. Konstatovali smo da Vlada Kantona nije postupila u skladu sa ovim zaključkom. Stari saziv Kriznog štaba nastavio je obavljati utvrđene poslove i zadatke do kraja 2020. godine. Novi saziv Kriznog štaba imenovan je rješenjem ministra od 7. 1. 2021. godine.

Društvena briga za zdravlje na nivou Kantona, utvrđena članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, obuhvata mjere za osiguranje i provođenje zdravstvene zaštite od interesa za građane na području Kantona i, između ostalog, uključuje uređenje i vođenje zdravstvene politike i provođenje reforme iz oblasti zdravstva za područje Kantona, praćenje zdravstvenog stanja stanovništva i rada zdravstvenih ustanova na području Kantona, provođenje epidemiološke, zdravstveno-statističke, socijalno-medicinske i zdravstveno-ekološke djelatnosti, te unapređenje zdravlja i prevencija bolesti na području Kantona, kao i staranje o provođenju utvrđenih prioriteta u zdravstvenoj zaštiti i donošenje strateškog plana zdravstvene zaštite za područje Kantona.

Plan restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu donijela je Skupština Kantona 2017. godine, kojim su Ministarstvo, zdravstvene institucije i ustanove bile u obavezi da provedu utvrđene aktivnosti za realizaciju ovog Plana. Izvršena je analiza zdravstvene zaštite i zdravstvenih ustanova, utvrđeni su kadrovski i prostorni kapaciteti i opremljenost. Na osnovu analize stanja organizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo konstatovano je da većina zdravstvenih ustanova nema u potpunosti usklađenu organizaciju i djelatnost sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti iz 2010. godine, a što je bila obaveza da se učini u roku od dvije godine od dana objavljivanja Zakona.

Planom su utvrđeni ciljevi i prijedlog restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo. Definisane aktivnosti nisu realizovane s obzirom na to da nisu poduzete adekvatne mjere na njihovom provođenju, što može imati negativne posljedice za korisnike zdravstvene zaštite u pogledu dostupnosti i kvaliteta zdravstvenih usluga. Zbog toga je ministar zdravstva 11. 2. 2021. godine imenovao radnu grupu za koordinaciju svih aktivnosti u realizaciji Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu, sa zadatkom da izvrši analizu postojećeg stanja zdravstvenog sistema, prostora, kadrova i opreme, da analizira radni materijal Programa zdravstvene zaštite, te da sačini prijedlog nove organizacije zdravstvenih ustanova, prijedlog izmjena i dopuna Odluke o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava, kao i da predloži izmjene Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova. Također, shodno predloženoj reorganizaciji djelatnosti i rada zdravstvenih ustanova, obaveza Radne grupe je da sačini i prijedlog izmjena i dopuna osnivačkih akata i statuta zdravstvenih ustanova. **Ministarstvo je 18. 6. 2021. godine donijelo Akcioni plan za provedbu Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu, kojim su utvrđeni nosioci aktivnosti, kao i rokovi za njihovu implementaciju. Predviđeno je da se aktivnosti realizuju do kraja 2021. godine, kako bi se u 2022. godini programi zdravstvene zaštite i finansijski planovi zdravstvenih ustanova i Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona uskladili sa novom organizacijom zdravstvene djelatnosti.**

Osnov za planiranje i raspodjelu sredstava kapitalnih transfera utvrđen je u članu 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, prema kojem Kanton osigurava sredstva za vršenje osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač, a koji obuhvata investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova (prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prevoznih sredstava), te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, a sve u skladu sa Planom i programom mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona koji utvrđuje Vlada Kantona na prijedlog kantonalnog ministra. Također, utvrđeno je da je osnov za planiranje potpora iz kantonalnog budžeta Odluka o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, koju jednom godišnje donosi Vlada Kantona, uz usaglašen prijedlog kantonalnog ministra i kantonalnog ministra finansija.

Ministar zdravstva je 13. 1. 2020. godine, na prijedlog Zavoda za javno zdravstvo Kantona, donio Plan i program mjera zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, vanbolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite, javnog zdravstva i bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo za 2020. godinu. Međutim, Ministarstvo ga nije predložilo Vladi Kantona, te Vlada nije utvrdila, niti je za 2020. godinu donijela Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.

S obzirom na to da su kapitalni transferi planirani isključivo na osnovu zahtjeva javnih zdravstvenih ustanova u kojima su iskazane njihove potrebe za opremom ili rekonstrukcijom, može se zaključiti da Ministarstvo nije obezbijedilo adekvatan osnov za planiranje investicionih ulaganja u zdravstvenu djelatnost. Ministarstvo nije sačinilo i Vladi Kantona dostavilo Prijedlog plana i programa mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona i Prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2020. godinu. To nije u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kojim je predviđeno da navedena akta utvrđuje i donosi Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva.

Preporuke:

- ***potrebno je Vladi Kantona predložiti Plan i program mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona;***
- ***potrebno je Vladi Kantona predložiti Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.***

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Ministarstvu su Budžetom Kantona Sarajevo za 2020. godinu¹¹ odobrena sredstva u iznosu od 16.597.560 KM, a drugim Izmjenama i dopunama Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu¹² odobreno je 22.193.743 KM. Vlada Kantona je u toku godine donijela veći broj zaključaka o preraspodjeli sredstava između budžetskih korisnika u Budžetu Kantona Sarajevo za 2020. godinu, od kojih se šest odnosi na preraspodjele sredstava u Ministarstvu.

Nakon izvršenih preraspodjela sredstava, ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva u 2020. godini iznosila su 21.149.033 KM, od čega su najznačajniji kapitalni transferi od 16.043.055 KM, tekući transferi od 4.167.400 KM i bruto plaće i naknade troškova zaposlenih 796.108 KM, dok su izdaci za materijal i sitan inventar i nabavku opreme odobreni u iznosu od 142.470 KM.

Ministarstvo nije realizovalo 12.709.341 KM ili 60% odobrenih sredstava. Nerealizovana sredstva se najvećim dijelom odnose na planirane, a nerealizovane kapitalne transfere u iznosu od 12.307.173 KM i tekuće transfere od 340.921 KM, iz razloga što nije ostvareno kreditno zaduženje Kantona Sarajevo planirano za realizaciju kapitalnih transfera i zbog umanjivanja tekućih transfera putem izvršenih preraspodjela sredstava.

¹¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 10/20

¹² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 29/20

U skladu s Metodologijom izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona i kantonalnih organa Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi Kantona Program rada i Izvještaj o radu za 2020. godinu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu prihodi su iskazani u iznosu od 469.561 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode. Strukturu neporeznih prihoda čine: donacije od pravnih lica (356.750 KM), ostale kantonalne naknade (71.725 KM), donacije od fizičkih lica (38.286 KM), prihodi od pružanja usluga drugima (1.500 KM) i vlastiti prihodi (1.300 KM).

Donacije od pravnih i fizičkih lica uplaćene su u svrhu izgradnje izolatorija u JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ Sarajevo.

Ostale kantonalne naknade čine prihodi po osnovu uplata pravnih i fizičkih lica za utvrđivanje ispunjenosti uslova u pogledu prostora, kadra i opreme za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama i za organizovanje stručnih ispita za zdravstvene radnike.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.439.692 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 21.149.033 KM predstavlja ostvarenje od 40%. Nerealizovana odobrena sredstva (12.709.341 KM) u najvećem dijelu odnose se na kapitalne transfere (12.307.173 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine tekući i kapitalni transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 7.562.361 KM (90%), plaće, naknade i doprinosi od 775.512 KM (9%) i izdaci za materijal i usluge u iznosu od 101.819 KM (1%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće, naknade plaća i doprinosi sa 31. 12. 2020. godine iskazani su u iznosu od 775.512 KM. Obračun i isplata plaća i naknada plaća odabranih u uzorak (mart, maj, august i decembar 2020. godine) izvršeni su u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima Ministarstva. Ministarstvo nije izvršilo ocjenu rada zaposlenika, što nije u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Zakona o namještenicima u organima državne službe FBiH, kojima je definisano da se ocjenjivanja zaposlenih vrši u roku 30 dana od isteka perioda za koje se vrši ocjenjivanje, odnosno u januaru tekuće godine.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 69.869 KM, a odnose se na: topli obrok (37.384 KM), prevoz na posao i sa posla (11.660 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (11.475 KM) i regres za godišnji odmor (9.350 KM). Isplate naknada vršene su u skladu sa aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

Preporuka:

- **vršiti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu s važećim zakonskim propisima.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 101.819 KM i u cijelosti se odnose na ugovorene i druge posebne usluge. Najznačajniji su izdaci za rad komisija (54.525 KM) i ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (23.270 KM).

Izdaci za rad u komisijama odnose se na naknade za rad u komisijama koje su finansirane iz budžetskih sredstava (32.975 KM) i naknade koje se finansiraju od uplaćenih naknada fizičkih i pravnih lica (21.550 KM).

Najznačajniji iznosi naknada komisijama finansiranih iz budžetskih sredstava su za: Krizni štab Ministarstva za praćenje i analizu situacije izazvane novim koronavirusom (20.800 KM), Etički komitet Ministarstva (5.525 KM) i Zdravstveni savjet Ministarstva (3.650 KM). Pravilnikom o organiziranju i načinu rada Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva¹³ utvrđeno je da Krizni štab Ministarstva upravlja i koordinira radom zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika u većim incidentnim situacijama koje predstavljaju ozbiljnu prijetnju zdravlju ljudi u Kantonu. U periodu proglašenja stanja prirodne nesreće na području Kantona od 18. 3. 2020. godine do 31. 5. 2020. godine upravljanje i koordinaciju rada zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika preuzeo je Kantonalni štab civilne zaštite, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća.¹⁴ Etički komitet je stručno tijelo Ministarstva koje prati pružanje i provođenje zdravstvene zaštite na teritoriji Kantona, dok je Zdravstveni savjet savjetodavno tijelo koje prati provođenje ostvarivanja i unapređenja prava pacijenata. Naknade za rad u komisijama Etičkog komiteta i Zdravstvenog savjeta utvrđene su Odlukom Vlade Kantona o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknada za rad radnih tijela koje obrazuju Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe¹⁵, dok članovima Kriznog štaba naknadu utvrđuje Ministar posebnim rješenjem.

Od uplaćenih naknada fizičkih i pravnih lica finansirane su naknade za rad stručnih komisija za polaganje stručnog ispita za zdravstvene radnike koji su završili srednju školu zdravstvenog usmjerenja (17.200 KM) i naknade za rad stručnih komisija za utvrđivanje ispunjenosti uslova u pogledu prostora, kadra i opreme za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama (4.350 KM).

Naknade članovima komisija koji su zaposlenici bile su obustavljene u skladu sa članom 9. Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica i uštedama u Kantonu Sarajevo,¹⁶ te su isplaćene nakon donošenja Odluke Vlade Kantona od 12. 11. 2020. godine, kojom su putem preraspodjela rashoda i izdataka osigurana dodatna sredstva za njihovu isplatu. Ove naknade su imale tretman naknada od nesamostalne djelatnosti, odnosno oporezovane su u skladu sa članom 10. stav 1) i 2) tačka 4. Zakona o porezu na dohodak i članovima 8. i 12. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak.

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad odnose se na isplate po zaključenim ugovorima o djelu u neto iznosu od 23.270 KM. Uvidom u pregled zaključenih ugovora utvrdili smo da su tokom godine zaključeni ugovori sa tri vanjska saradnika za obavljanje poslova koji su u nadležnosti Ministarstva.

Saradnici su angažovani na poslovima prikupljanja, sređivanja, evidentiranja i obrade podataka za realizaciju prava porodilja prema uputstvima Ministarstva i uspostavljanje odgovarajućeg dokumentacionog materijala, izdavanje potvrda fizičkim i pravnim licima o činjenicama iz službene evidencije iz nadležnosti sektora za pravne i finansijsko-ekonomske poslove, učestvovanje u izradi i provođenju propisa iz nadležnosti sektora, pripremanje rješenja, odluka i drugih akata iz nadležnosti sektora, učestvovanje u izradi informativnih materijala Ministarstva u cilju objave podataka na internet-stranici, te za kontrolu i ovjeru računovodstvenih iskaza za 2019. godinu. **S obzirom na vrstu poslova za čije obavljanje su angažovani vanjski saradnici, konstatovali smo da su poslovi najvećim dijelom obuhvaćeni, odnosno trebali su biti obuhvaćeni opisom poslova i radnih zadataka sistematizovanim radnim mjestima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i da su ih trebali obavljati zaposlenici Ministarstva. U slučaju potrebe, dodatno angažovanje treba se vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Zakonom o radu.**

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/12

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10

¹⁵ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 21/09, 19/12, 26/14 i 44/14

¹⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 18/20

Zbog povećanog obima posla usljed pandemije COVID-19 angažovan je jedan izvršilac u cilju sprečavanja pojave i širenja bolesti i unapređenja zdravstvene zaštite osiguranika Kantona provođenjem i jačanjem aktivnosti na promociji zdravlja i prevencije bolesti, koji će koordinirati svim aktivnostima Ministarstva, javnim zdravstvenim ustanovama i organima uprave, te sudjelovati u izradi informativnih materijala Ministarstva i objavi podataka na internet-stranicu Ministarstva, Vlade Kantona Sarajevo, te na portalima medijskih kuća.

Preporuka:

- ***preispitati odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu koji se odnosi na sveobuhvatnost poslova iz nadležnosti, te angažovanje zaposlenika na poslovima utvrđenim Pravilnikom vršiti u skladu s važećim propisima.***

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi realizovani su u iznosu od 3.826.479 KM, što predstavlja 45% ukupnih rashoda i izdataka. Strukturu tekućih transfera čine: transfer po Odluci o proširenom obimu prava ratnih vojnih invalida Kantona (3.577.297 KM), transfer za usluge mrtvozorstva (146.282 KM), transfer za nabavku lijeka metadon i skrining testove (100.000 KM) i transfer za zdravstveno osiguranje trudnica i porodilja (2.900 KM).

Transfer „Troškovi primjene Odluke o proširenom obimu prava RVI Kantona Sarajevo“ realizovan je na osnovu Odluke o proširenom obimu prava za korištenje medicinskih sredstava i lijekova za ratne vojne invalide sa područja Kantona Sarajevo.¹⁷ Za ostvarivanje prava iz Odluke sredstva su osigurana iz Budžeta Kantona (30%) i Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona (70%). Korisnici ovog transfera su ratni vojni invalidi i ratni vojni invalidi paraplegičari, koji pravo ostvaruju na osnovu medicinske indikacije, nalaza i preporuke ordinirajućeg ljekara specijaliste, konzilija ljekara specijalista nadležne zdravstvene ustanove, odnosno izabranog ljekara porodične medicine. Na osnovu potvrde o odobrenom medicinskom sredstvu, koju ovjerava Ministarstvo i Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona, korisnici transfera naručuju i preuzimaju medicinska sredstva neposredno kod registrovanog proizvođača medicinskih sredstava, u specijaliziranim trgovinama na malo medicinskim sredstvima, odnosno u ugovornim apotekama sa kojima je Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona zaključio ugovor o izdavanju lijekova i medicinskih sredstava i koje za Ministarstvu ispostavljaju fakturu. Kontrolu isporuke i preuzimanja medicinskih sredstava vrši Ministarstvo, u skladu sa Pravilnikom o kontroli propisivanje, izrade, isporuke, preuzimanja i korištenja medicinskih sredstava iz 2018. godine. U odabranom uzorku nisu uočene nepravilnosti.

„Transfer za usluge mrtvozorstva“ i „Transfer za nabavku lijeka metadon i skrining testova“ realizovani su na osnovu Odluke Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera od 28. 5. 2020. godine, sa izvršenim izmjenama 11. 2. 2021. godine. Zakonski osnov za planiranje i realizaciju ovih tekućih transfera sadržan je u članu 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Korisnici sredstava „Transfera za usluge mrtvozorstva“ su JU Dom zdravlja Kantona i JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona. Sredstva su realizovana na osnovu zaključenih ugovora i ispostavljenih faktura za izvršene usluge mrtvozorstva sa rekapitulacijom troškova.

Korisnik sredstava „Transfera za nabavku lijeka metadon i skrining testove“ je JU Zavod za bolesti ovisnosti Kantona. Realizacija sredstava izvršena je na osnovu Sporazuma o sufinansiranju koji je Ministarstvo 1. 6. 2020. godine potpisalo sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona, JU Zavodom za bolesti ovisnosti Kantona i UNDP-om. Utvrđeno je da će Kanton izdvojiti 175.000 KM za liječenje ovisnika o metadonskoj terapiji na godišnjem nivou (Ministarstvo 100.000 KM i Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona 75.000 KM), dok će UNDP omogućiti nesmetano snabdijevanje pacijenata neophodnom terapijom.

Revizijom navedenih transfera nisu uočene nepravilnosti.

¹⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 13/04, 11/06, 16/11 i 38/18

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi Ministarstva planirani su Budžetom Kantona za 2020. godinu u iznosu od 9.880.100 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta Kantona povećani su na 15.952.222 KM. Nakon izvršenih preraspodjela ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva su iznosila 16.042.955 KM.

Realizacija kapitalnih transfera iskazana je u iznosu od 3.735.882 KM, od čega se 2.940.438 KM odnosi na izgradnju, rekonstrukciju i nabavku opreme za javne zdravstvene ustanove Kantona, što je najvećim dijelom realizovano iz kreditnih sredstva, po ugovoru o zaduženju Vlade Kantona iz 2019. godine sa Razvojnou bankom FBiH. Iznos od 795.444 KM realizovan je na osnovu Odluke Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera od 28. 5. 2020. godine, sa izvršenim izmjenama 11. 2. 2021. godine. U nastavku dajemo tabelarni prikaz planiranih i realizovanih kapitalnim transfera po izvorima finansiranja.

U KM

Red. br.	Naziv	Planirano Izmjenama i dopunama Budžeta	Planirana sredstva po izvorima finansiranja				Realizovano
			Budžet Kantona Sarajevo	Donacije	Kreditno zaduženje iz 2019. godine	Kreditno zaduženje u 2020. godini	
A	Nabavka opreme	9.032.920	80.000	0	2.652.920	6.300.000	2.623.899
1	Ju Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“	927.920	0	0	427.920	500.000	427.444
2	JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	900.000	0	0	400.000	500.000	317.813
3	Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	2.805.000	80.000	0	1.825.000	900.000	1.878.642
4	Za domove zdravlja	400.000	0	0	0	400.000	0
5	Za realizaciju projekta „Prevenција raka debelog crijeva i raka dojke“	4.000.000	0	0	0	4.000.000	0
B	Izgradnja i rekonstrukcija	1.810.000	10.000	0	600.000	1.200.000	316.539
1	JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	600.000	0	0	600.000	0	316.539
2	JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć	1.000.000	0	0	0	1.000.000	0
3	Izgradnja objekta forenzičke psihijatrije	210.000	10.000	0	0	200.000	0
C	Izgradnja, rekonstrukcija i opremanje javnih zdravstvenih ustanova Kantona Sarajevo	5.109.202	550.000	159.202	0	4.400.000	795.444
	UKUPNO (A+B+C)	15.952.122	640.000	159.202	3.252.920	11.900.000	3.735.882

Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji za raspodjelu sredstava javnim zdravstvenim ustanovama, čiji je osnivač/suosnivač Kanton, a uslov je da su opravdana sredstva koja su dodijeljena prethodne godine, da su projekti sa vrijednosti preko 500.000 KM kandidovani u Program javnih investicija, a za projekte u vrijednosti do 500.000 KM potrebno je da korisnik sredstava dostavi obrazac za prijavu ili zahtjev. Konstatovali smo da u Program utroška sredstava nisu uključeni projekti izgradnje, rekonstrukcije i nabavke opreme za javne zdravstvene ustanove Kantona koji su najvećim dijelom finansirani iz sredstava kreditnog zaduženja iz 2019. godine. Navedeno se odnosi na nabavku opreme za domove zdravlja i Projekat „Prevenција raka debelog crijeva i raka dojke“ (4.400.000 KM) i sredstva za rekonstrukciju JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć i izgradnju objekta forenzičke psihijatrije (1.210.000 KM).

Sredstva za izgradnju, rekonstrukciju i opremanje javnih zdravstvenih ustanova Kantona (stavka C tabelarnog pregleda) planirana su Programom utroška sredstava transfera u iznosu od 4.950.000 KM, a izmjenama i dopunama Programa od 11. 2. 2021. godine povećana su na 5.200.035 KM.

S obzirom na to da je realizacija na 31. 12.2020. godine iskazana u iznosu od 795.444 KM (400.409 KM iz budžetskih sredstava i 395.035 KM iz primljenih donacija), te da je bila poznata u momentu donošenja izmjena i dopuna Programa utroška sredstava transfera, te uzimajući u obzir činjenicu da u 2020. godini nije ostvareno kreditno zaduženje za finansiranje ovih namjena, ne možemo potvrditi iznose sredstava planirane za izgradnju, rekonstrukciju i opremanje javnih zdravstvenih ustanova Kantona i iskazane u izmjenama i dopunama Programa utroška sredstava.

Za realizaciju sredstava Ministarstvo je sa zdravstvenim ustanovama Kantona zaključilo ugovore kojima su regulisana međusobna prava i obaveze u vezi sufinansiranja izvođenja radova ili nabavke opreme. Utvrđena je obaveza Ministarstva da na osnovu dostavljene dokumentacije o provedenim procedurama javne nabavke, zapisnika o primopredaji i fakture izvrši plaćanje izvođaču radova ili dobavljaču opreme (direktno iz budžetskih sredstava ili putem Razvojne banke FBiH iz kreditnih sredstava), dok su zdravstvene ustanove u obavezi da u roku od 30 dana od realizacije projekta Ministarstvu dostave konačan izvještaj, sa posebnim osvrtom na značaj i efektivnost predmetne nabavke. **Konstatovali smo da zaključenim ugovorima, kao ni internim aktima Ministarstva, nije definisan način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, kao ni način kontrole zaprimljene dokumentacije o provedenim postupcima javne nabavke i realizaciji zaključenih ugovora.**

Preporuka:

- **definisati način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na datum bilansa stanja iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 21.708 KM, koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Nabavna vrijednost iznosi 90.770 KM, a ispravka vrijednosti 69.062 KM. Redovnim godišnjim popisom sredstava i obaveza za 2020. godinu izvršeno je usklađivanje knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava sa stvarnim stanjem.

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.405.531 KM i odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (536.056 KM), obaveze prema zaposlenima (70.880 KM) i kratkoročna razgraničenja (798.595 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze u cijelosti se odnose na obaveze prema dobavljačima, koje najznačajnijim dijelom čine obaveze po osnovu realizovanih tekućih transfera po osnovu Odluke o proširenom obimu prava ratnih vojnih invalida u iznosu od 521.334 KM.

Obaveze prema zaposlenim odnose se na obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za decembar 2020. godine, koje su isplaćene u januaru 2021. godine.

Kratkoročna razgraničenja u cijelosti se odnose na sredstva koja je Ministarstvo finansija i trezora BiH uplatilo 21. 12. 2020. godine na depozitni račun Kantona, u svrhu saniranja ekonomskih šteta uzrokovanih epidemijom COVID-19 u zdravstvenom sektoru u BiH.

U evidencijama Ministarstva finansija na datum bilansa iskazuje se prenos neutrošenih namjenskih sredstava na poziciju kratkoročnih razgraničenja, nakon čega se tek u martu naredne godine aktom Vlade Kantona odobrava unos razgraničenih namjenskih prihoda budžetskih korisnika u Budžet Kantona, kada namjenska sredstva postaju raspoloživa za korištenje. Shodno navedenom, za neutrošena namjenska sredstva po osnovu izvršenog kreditnog zaduženja kod Razvojne banke FBiH Ministarstvo dostavlja Ministarstvu finansija zahtjev za razgraničenje namjenskih sredstava. Prema prezentiranim podacima, sa 31. 12. 2019. godine razgraničeni su namjenski prihodi u iznosu od 3.252.921 KM, a sa 31. 12. 2020. godine kratkoročno razgraničeni prihodi evidentirani su u iznosu od 392.483 KM.

8. JAVNE NABAVKE

Za potrebe Ministarstva javne nabavke provodi Stručna služba zajedničkih poslova, na čijim pozicijama su evidentirani i rashodi i izdaci po osnovu izvršenih nabavki. Ministarstvo je 23. 4. 2020. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2020. godinu, kojim su utvrđene robe i usluge koje će biti predmet nabavke u 2020. godini, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni datum zaključenja postupka i izvor finansiranja. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabavki iznosila je 218.545 KM putem pet postupaka (tri otvorena i dva direktna sporazuma). Izmjena i dopuna Plana javnih nabavki za 2020. godinu izvršena je 18. 5. 2020. godine korekcijom broja i procijenjene vrijednosti postupaka, tako da je procijenjena vrijednost planiranih nabavki za 2020. godinu iznosila 181.795 KM putem četiri postupka (jedan otvoreni i tri direktna sporazuma), koliko je sa 31. 12. 2020. godine i realizovano.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 8. 7. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

Dostavljena dokumentacija koja se odnosi na utvrđivanja rokova za provođenje aktivnosti na realizaciji Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu i dati komentar u vezi s navedenim prihvaćen je i inkorporiran u Izvještaj.

Komentar u vezi s angažovanjem izvršilaca po ugovorima o djelu inkorporiran je u Izvještaj, ali nije značajno uticao na dati nalaz i preporuku.

Komentari nisu uticali na dato mišljenje.

**Koordinatorica rada
Sektora za finansijsku reviziju**

Amela Mulahalilović

Tim za reviziju

Anisa Prasko – vođa tima

Adnan Babić – član tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	110.000	469.561	87.260	359.561	427
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	110.000	74.525	87.260	-35.475	68
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	110.000	74.525	87.260	-35.475	68
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse	110.000	71.725	85.030	-38.275	65
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	2.800	2.230	2.800	0
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	395.036	0	395.036	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije	0	395.036	0	395.036	0

	II. RASHODI (od 1 do 7)	22.192.743	8.439.692	9.660.138	-13.753.051	38
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	703.128	708.374	702.068	5.246	101
	Bruto plaće i naknade plaća	603.128	638.505	634.080	35.377	106
	Naknade troškova zaposlenih	100.000	69.869	67.988	-30.131	69
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	63.328	67.138	66.789	3.810	106
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	171.465	101.819	92.138	-69.646	59
	Putni troškovi	2.000	0	1.531	-2000	0
	Izdaci za energiju					
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge					
	Nabavka materijala i sitnog inventara					
	Izdaci za usluge prevoza i goriva					
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine					
	Izdaci za tekuće održavanje					
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa					
	Ugovorene i druge posebne usluge	169.465	101.819	90.607	-67.646	60
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	5.302.600	3.826.479	4.815.918	-1.476.121	72
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	100	0	0	-100	0
	Tekući transferi pojedincima	4.201.000	3.580.197	4.172.888	-620.803	85
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	1.101.400	246.282	643.030	-855.118	22
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	100	0	0	-100	0
5.	Kapitalni transferi	15.952.222	3.735.882	3.983.226	-12.216.340	23
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	100	0	0	-100	0
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	15.952.122	3.735.882	3.983.226	-12.216.240	23
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	(22.082.743)	(7.970.131)	(9.572.878)	14.112.612	36
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.000	0	11.046	-1.000	0
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	1.000	0	4.360	-1.000	0
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	6.686	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	1.000	0	11.046	-1000	0
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	(22.083.743)	(7.970.131)	(9.583.924)	14.113.612	36
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	
1.	Primici od finansijske imovine					



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja					
	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	(20.193.743)	(8.439.692)	(9.671.184)	-13.754.051	38

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 26. 2. 2021. godine.

**Ministar
Haris Vranić**



Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.405.531	1.392.485	101
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja			
4. Kratkoročni plasmani			
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.405.531	1.392.485	101
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	21.708	27.266	80
9. Stalna sredstva	90.770	92.172	98
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	69.062	64.906	106
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	21.708	27.266	80
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	1.427.239	1.419.751	101
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.405.531	1.392.485	101
19. Kratkoročne tekuće obaveze	536.056	1.332.683	40
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	70.880	59.802	119
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	798.595		
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	21.708	27.266	80
28. Izvori stalnih sredstava	21.708	27.266	80
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	1.427.239	1.419.751	101

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 26. 2. 2021. godine.

Ministar
Haris Vranić