



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# OPĆINE JABLANICA

# 2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2520-6/20



Sarajevo, juli 2021.



**SADRŽAJ**

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
1.	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....</b>	<b>1</b>
2.	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....</b>	<b>2</b>
<b>II</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>7</b>
1.	<b>UVOD .....</b>	<b>7</b>
2.	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....</b>	<b>7</b>
3.	<b>PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....</b>	<b>8</b>
4.	<b>SISTEM INTERNIH KONTROLA .....</b>	<b>8</b>
5.	<b>PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....</b>	<b>10</b>
6.	<b>FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>11</b>
6.1	<b>GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....</b>	<b>11</b>
6.1.1	Prihodi i primici .....	11
6.1.1.1	Porezni prihodi .....	11
6.1.1.2	Neporezni prihodi .....	11
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije.....	12
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	13
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	15
6.1.2.4	Kapitalni transferi .....	18
6.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	19
6.1.2.6	Tekuća rezerva .....	19
6.1.3	Finansijski rezultat.....	19
6.2	<b>BILANS STANJA.....</b>	<b>20</b>
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	20
6.2.1.1	Kratkoročna potraživanja.....	20
6.2.1.2	Kratkoročni plasmani .....	21
6.2.2	Stalna sredstva .....	21
6.2.2.1	Stalna sredstva .....	21
6.2.2.2	Dugoročni plasmani i razgraničenja .....	22
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	23
6.2.4	Dugoročne obaveze i razgraničenja.....	23
6.2.5	Popis sredstava i obaveza.....	24
6.3	<b>IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA .....</b>	<b>24</b>
<b>7.</b>	<b>JAVNE NABAVKE .....</b>	<b>24</b>
<b>8.</b>	<b>KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....</b>	<b>26</b>
<b>V</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>27</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu .....	28
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine.....	31
	Izveštaj o novčanim tokovima za period izveštavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine .....	32



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje s rezervom*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Općine Jablanica (u daljem tekstu: Općina)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Općine na 31. 12. 2020. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

- 1. Ne možemo potvrditi neraspoređeni višak rashoda nad prihodima iskazan u Bilansu stanja za 2020. godinu u iznosu od 1.737.920 KM, s obzirom na to da od ostvarenog ukupnog negativnog finansijskog rezultata tekuće godine iznos od 1.109.994 KM nije iskazan na odgovarajućoj poziciji finansijskog rezultata, već na drugim pozicijama izvora sredstava, a što nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.1.3 Izvještaja);**
- 2. Ne možemo u cijelosti potvrditi kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu od 2.909.511 KM, s obzirom na to da Općina ne vodi njihove tačne i ažurne evidencije. Potraživanja starija od šest mjeseci ne evidentiraju se na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja, kako je to predviđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, niti se poduzimaju predviđene mjere s ciljem naplate potraživanja, kako je to predviđeno Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 6.2.1.1 Izvještaja);**
- 3. Ne možemo potvrditi u cijelosti iskazano stanje dugoročnih plasmana u iznosu od 608.019 KM i kratkoročnih plasmana u iznosu od 146.000 KM, s obzirom na to da nije prezentirana odgovarajuća dokumentacija koja bi potvrdila vjerodostojnost ovih pozicija u finansijskim izvještajima za 2020. godinu (tačke 6.2.2.2 i 6.2.1.2 Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Općine odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik ne otkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Općine;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Općine Jablanica za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Općine za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.



### **Osnova za mišljenje s rezervom**

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. Nisu sačinjavani planovi novčanih tokova i operativni planovi, preuzimane su obaveze iznad visine utvrđene Budžetom za te namjene i nisu se provodile mjere uravnoteženja budžeta. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine Jablanica za 2020. godinu (tačka 5. Izvještaja);
2. Nije proveden cjelovit popis sredstava, potraživanja i obaveza, te nije provedeno usaglašavanje knjigovodstvenog sa stanjem utvrđenim popisom, kako je to predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.5 Izvještaja);
3. Općina nije uspostavila Registar budžetskih korisnika u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, niti je uspostavila trezorski sistem poslovanja u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH (tačka 4. Izvještaja);
4. Za nabavku roba, usluga i radova u iznosu ne manjem od 231.955 KM nije primijenjen propisani postupak u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (tačka 7. Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Općine odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Općine, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 14. 7. 2021. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**  
Dragan Kolobarić

**GENERALNI REVIZOR**  
Dževad Nekić

## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Implementirati dizajnirani sistem internih kontrola, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Uspostaviti Registar budžetskih korisnika u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	tačka 4.
3.	Uspostaviti trezorski načina poslovanja u skladu s odredbama Zakona o trezoru u FBiH.	tačka 4.
4.	Računovodstvene politike Općine Jablanica usaglasiti sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.	tačka 4.
5.	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju na način propisan Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javom sektoru u FBiH.	tačka 4.
6.	Donijeti Plan integriteta i poduzeti aktivnosti po pitanju prevencije korupcije.	tačka 4.
7.	Izdatke za nabavku stalnih sredstava planirati na nivou analitičkog konta, sačinjavati planove novčanih tokova i operativne planove u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH.	tačka 5.
8.	Preuzimati obaveze samo za namjene i do visine utvrđene u budžetu te, u slučajevima neostvarenja prihoda prema planiranim, poduzimati korektivne mjere u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	tačka 5.
9.	Uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjavati Analizu iskaza, tekstualni dio, kako je to predviđeno Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	tačka 6.
10.	Poreze i doprinose po osnovu nesamostalne djelatnosti, za zaposlenike Općine obračunavati u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, Zakonom o doprinosima, Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.	tačka 6.1.2.2
11.	Na transfere političkim strankama koji se doznačavaju nezavisnim općinskim vijećnicima obračunati porez i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.	tačka 6.1.2.3
12.	Na poziciji kapitalnih transfera planirati bespovratna davanja drugim pravnim osobama za nabavku kapitalne imovine, kako je to propisano Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.1.2.4
13.	Rashode i izdatke odobrene iz tekuće rezerve evidentirati na pozicijama na koje se i odnose, u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.1.2.6
14.	Završna knjiženja provoditi na način propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.1.3



15.	Uspostaviti odgovarajuće evidencije potraživanja u glavnoj i pomoćnim knjigama, te potraživanja starija od šest mjeseci iskazivati na poziciji sumnjivih i spornih, kako je to predviđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.	tačka 6.2.1.1
16.	Provoditi usaglašavanje potraživanja slanjem izvoda otvorenih stavki na ovjeru, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziju u FBiH, te poduzeti sve zakonom predviđene mjere u cilju njihove naplate, kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH.	tačka 6.2.1.1
17.	Izvršiti ocjenu naplativosti kratkoročnih i dugoročnih plasmana, te u skladu s utvrđenim provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u cilju njihovog fer i istinitog iskazivanja u finansijskim izvještajima.	tačka 6.2.1.2 i tačka 6.2.2.2
18.	Uspostaviti odgovarajuće pomoćne evidencije stalnih sredstava, kako je to predviđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.2.2.1
19.	Obaveze prema dobavljačima po osnovu odobrenih transfera iskazivati na odgovarajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, a sve u cilju njihovog istinitog i fer iskazivanja u finansijskim izvještajima.	tačka 6.2.3
20.	Popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.2.5
21.	Obračunati ugovorene kazne u slučaju da izvođač radova ne poštuje rokove.	tačka 7.
22.	Primjenjivati propisani postupak odabira najpovoljnijeg dobavljača za nabavku roba, usluga i radova, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	tačka 7.



### III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Budžet Općine Jablanica za 2020. godinu;
  - Odluka o izvršavanju Budžeta Općine Jablanica za 2020. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o javnim nabavkama;
  - Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH;
  - Zakon o državnoj službi u FBiH;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
  - Statut Općine Jablanica;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.





## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Općina Jablanica** je jedinica lokalne samouprave u sastavu Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), uspostavljena Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH. Nadležnosti Općine utvrđene su Ustavom FBiH, Ustavom Kantona, spomenutim Zakonom i Statutom Općine.

Općina obavlja poslove kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a naročito: 1) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda; 2) donošenje budžeta; 3) donošenje programa i planova razvoja Općine; 4) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite okoline; 5) donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova; 6) utvrđivanje i provođenje stambene politike; 7) utvrđivanje visine naknade za korištenje javnih dobara; 8) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem; 9) upravljanje i raspolaganje imovinom; 10) utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima Općine i raspodjele sredstava ostvarenih njihovim korištenjem, 11) upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture (vodosnabdijevanje, prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada, javna čistoća, lokalna groblja, lokalni putevi i mostovi, ulična rasvjeta, javna parkirališta, parkovi); 12) lokalni javni prevoz; 13) predškolsko i osnovno obrazovanje; 14) kultura i sport; 15) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti; 16) odlučivanje o zaduženju; 17) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama, kao i druge poslove od lokalnog značaja koji nisu isključeni iz nadležnosti, niti su dodijeljeni u nadležnost nekog drugog nivoa vlasti.

Organi Općine su Općinsko vijeće i općinski načelnik. Vijeće je organ odlučivanja i predstavnički organ građana i ima 19 vijećnika. Načelnik je izvršni organ Općine, koji je predstavlja i zastupa, donosi akte iz svoje nadležnosti, predlaže odluke i druge akte Vijeću. Vijećnici i načelnik biraju se na mandat od četiri godine neposredno na izborima, u skladu sa Izbornim zakonom BiH.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova Općine osnovani su: Služba za opću upravu, društvene djelatnosti, boračko-invalidsku zaštitu, socijalna pitanja i zajedničke poslove; Služba za upravu za prostorno uređenje, građenje, zaštitu okoline i stambeno-komunalne poslove; Služba za upravu za geodetske, imovinskopravne poslove i katastar nekretnina; Služba za lokalni ekonomski razvoj, investicije, finansije i trezor; Stručna služba za poslove Općinskog vijeća i Služba civilne i protivpožarne zaštite.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji općinskih službi za upravu i drugih službi u Općini sistematizirano je 78 radnih mjesta, a na 31. 12. 2020. godine bilo je 62 zaposlenih.

Načelnik Općine je Damir Šabanović, a do 24. 12. 2020. godine tu funkciju obnašao je Salem Dedić. Sjedište Općine je u Ulici Pere Bilića 15.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Općine za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od januara do juna 2021. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.



### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je reviziju Općine Jablanica za 2008. godinu, o čemu je sačinjen izvještaj i dato mišljenje s rezervom na finansijske izvještaje. U izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Imajući u vidu značajan protok vremena i izmjene zakonskih propisa na osnovu kojih su date kvalifikacije i preporuke u prethodnoj reviziji, nismo vršili ocjenu postupanja po njima.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu date su ukupno 22 preporuke.

### 4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Općina u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

#### *Finansijsko upravljanje i kontrola*

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,<sup>1</sup> Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>2</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>4</sup>

Rukovodstvo Općine odgovorno je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola.

Rukovodstvo je donijelo interne akte iz nadležnosti, kojima je uredilo svoje poslovanje i postupanje uposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Općine utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta, sa opisom svakog radnog mjesta i potrebnim uslovima za njegovo obavljanje, uključujući i obaveze i odgovornosti. U Općini se vrši redovno godišnje ocjenjivanje zaposlenika.

Općina je izvršila procjenu rizika, donijela strategija upravljanja rizicima ali se ne vrši ažuriranje registra rizika koji mogu uticati na realizaciju kako godišnjih tako i strateških ciljeva Općine.

Također, donijeti su i ostali interni akti kojima su regulisane procedure stvaranja izdataka za predviđene namjene, kao i mapa ključnih poslovnih procesa. Međutim, utvrđeno je da kod provedbe kontrolnih aktivnosti nisu uspostavljene zadovoljavajuće pomoćne evidencije imovine, niti se provode usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine.

Kod informacije i komunikacije utvrđeno je da pojedini sačinjeni izvještaji ne sadrže sve relevantne informacije za korisnike tih izvještaja.

**S obzirom na navedeno, Općina je sistem internih kontrola dizajnirala na osnovu COSO modela, kako je predviđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, ali on nije implementiran u cijelosti, što je imalo za posljedicu greške u finansijskim izvještajima i određene neusaglašenosti sa propisima.**

---

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>4</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



Koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu sačinio je Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u kojem su navedene mjere koje se planiraju poduzeti u narednom periodu u cilju razvoja samog sistema. Izvještaj je 11. 3. 2021. godine dostavljen Ministarstvu finansija Kantona.

Općinsko vijeće je još 2016. godine donijelo Odluku o pokretanju aktivnosti za prelazak na trezorski način poslovanja i Odluku o uspostavi Registra budžetskih korisnika. Ističemo da je uspostava ovog Registra jedna od prvih aktivnosti koje prethode uspostavljanju trezorskog sistema poslovanja.

**Općina još uvijek nije uspostavila registar budžetskih korisnika u skladu s članom 3. Zakona o budžetima u FBiH, odredbama Pravilnika o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH i navedenom Odlukom, a samim tim nije uspostavila ni trezorski način poslovanja, iako je Zakonom o trezoru u FBiH<sup>5</sup> utvrđen rok do aprila 2017. godine.**

Ustanove kojima je osnivač Općinsko vijeće: JU „Dom za stara i iznemogla lica“, JU „Centar za socijalni rad“, JU dječje obdanište „Pčelica“, Općinsko javno pravobranilaštvo i JU Muzej „Bitka za ranjenike na Neretvi“ su i u 2020. godini finansirane putem transfera.

Primjenjuju se Računovodstvene politike Općine Jablanica, koje je načelnik donio 2015. godine. Općinske računovodstvene politike nisu usaglašene sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, iako je to propisano članom 1. stav 3. federalnih računovodstvenih politika, a čime se postiže osiguranje provođenja jedinstvenih računovodstvenih procedura na teritoriju FBiH. Navedeno ima za posljedicu činjenicu da provedenom revizijom ne možemo potvrditi vjerodostojnost određenih stavki iz finansijskih izvještaja Općine za 2020. godinu.

**Izjave o fiskalnoj odgovornosti** sačinjene su i dostavljene Ministarstvu finansija Kantona u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

#### **Preporuke:**

- ***implementirati dizajnirani sistem internih kontrola, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja u javnom sektoru u FBiH;***
- ***uspostaviti Registar budžetskih korisnika u skladu Zakonom o budžetima u FBiH;***
- ***uspostaviti trezorski načina poslovanja u skladu s odredbama Zakona o trezoru u FBiH;***
- ***računovodstvene politike Općine Jablanica usaglasiti sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.***

#### **Interna revizija**

Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> od 13. 7. 2020. godine utvrđena je obaveza Općine da uspostavi Jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom je predviđeno da Općina u roku od šest mjeseci uskladi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, te pribavi pozitivno mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija za dio koji se odnosi na internu reviziju. Do okončanja revizije Općina nije poduzimala aktivnosti u cilju uspostave Jedinice za internu reviziju.

#### **Preporuka:**

- ***uspostaviti jedinicu za internu reviziju na način propisan Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

---

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 26/16

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



### **Prevenција korupcije**

Općinski načelnik je u septembru 2015. godini donio Strateški i akcioni plan za izgradnju integriteta i prevenciju korupcije u lokalnoj upravi Jablanica 2016–2019. godine. U spomenutom aktu su definisani strateški ciljevi: povećanje transparentnosti u radu, procesu planiranja i donošenja akata, te njihovom sprovođenju uz poštivanje principa participativnosti; povećanje stepena odgovornosti i profesionalizma rada organa i službi Općine; jačanje mehanizama koji ograničavaju i sprečavaju mogućnost zloupotrebe službenog položaja za ličnu korist; jačanje integriteta i primjena etičkih standarda u javnoj službi; stvaranje uslova i poticanja poslovnog i građanskog sektora da se uključe u prevenciju borbe protiv korupcije i praćenje i evaluaciju lokalnog akcionog plana. Provedenom revizijom utvrdili smo da Općina nije donijela Plan integriteta koji predstavlja interni antikorupcijski dokument preventivnog karaktera s ciljem identifikacije aktivnosti osjetljivih na nepravilnosti i korupciju, a kako bi se stvorila pravna, etička i profesionalna kvaliteta rada u instituciji.

**Revizijom smo utvrdili da tokom 2020. godine nije bilo aktivnosti na poduzimanju mjera u prevenciji korupcije.**

**Preporuka:**

- **donijeti Plan integriteta i poduzeti aktivnosti po pitanju prevencije korupcije.**

## **5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE**

Budžet Općine Jablanica za 2020. godinu (u daljem tekstu: Budžet) usvojilo je Općinsko vijeće 27. 12. 2019. godine u iznosu od 10.922.790 KM. U 2020. godini Općinsko vijeće je donijelo tri odluke o izmjenama i dopunama Budžeta. Zadnjim izmjenama i dopunama od 29. 10. 2020. godine, usvojen je Budžet u iznosu od 11.846.900 KM.

Provedenom revizijom utvrdili smo da:

- izdaci za nabavku stalnih sredstava ne planiraju se Budžetom na nivou analitičkog konta u skladu sa članom 20. Zakona o budžetima u FBiH, što bi omogućilo praćenje izvršenja budžeta u skladu sa planom;
- nisu sačinjavani planovi novčanih tokova, koji predstavljaju projekciju priliva i odliva novčanih sredstava i nisu sačinjavani mjesečni i tromjesečni operativni planovi, koji predstavljaju maksimalne iznose do kojih se mogu stvarati rashodi i izdaci u datom vremenskom okviru, što nije u skladu članom 53. Zakona o budžetima u FBiH;
- Općina se nije pridržavala utvrđenih ograničenja predviđenih u članu 6. Zakona o budžetima u FBiH i članu 12. Odluke o izvršavanju Budžeta za 2020. godinu, kojim je propisano da se na teret budžeta mogu preuzimati obaveze samo za namjene i do visine utvrđene budžetom;
- nisu poduzimane korektivne mjere usljed neostvarenja prihoda u skladu sa planom, kako je to predviđeno članom 36. Zakona o budžetima u FBiH, što je imalo za posljedicu ostvarenje negativnog ukupnog finansijskog rezultata u značajnom iznosu.

**S obzirom na navedeno, konstatujemo da pri izradi i izvršavanju Budžeta nisu dosljedno primijenjene odredbe Zakona o budžetima u FBiH.**

Izvještaj o izvršenju Budžeta Općine Jablanica za 2020. godinu 22. 3. 2021. godine dostavljen je Općinskom vijeću. Do okončanja revizije Općinsko vijeće nije ga razmatralo.

**Preporuke:**

- **izdatke za nabavku stalnih sredstava planirati na nivou analitičkog konta, sačinjavati planove novčanih tokova i operativne planove u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH;**
- **preuzimati obaveze samo za namjene i do visine utvrđene u budžetu te, u slučajevima neostvarenja prihoda prema planiranim, poduzimati korektivne mjere u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**



## 6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Općina je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama, u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

**Uz godišnje računovodstvene izvještaje za 2020. godinu nije sačinjena Analiza iskaza, kojom se obrazlaže izvršenje Budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

### *Preporuka:*

- *uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjavati Analizu iskaza, tekstualni dio, kako je to predviđeno Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

### 6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 6.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici u iznosu od 9.313.779 KM, što je u odnosu na planiranih 11.846.900 KM manje za 2.533.121 KM ili 21,38%.

Ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 9.169.558 KM, a odnose se na prihode od poreza (2.107.036 KM), neporezne prihode (5.912.720 KM) i primljene transfere i donacije (1.149.802 KM).

Primici su iskazani u iznosu od 144.221 KM, a odnose se na primitke od prodaje stalnih sredstava (122.135 KM) i primitke od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja (22.086 KM).

##### 6.1.1.1 Porezni prihodi

**Porezni prihodi** se u najvećoj mjeri odnose na: indirektne poreze (1.169.209 KM), porez na dohodak (670.309 KM) i porez na imovinu (264.236 KM).

##### 6.1.1.2 Neporezni prihodi

**Neporezni prihodi** najvećim djelom odnose se na ostale budžetske naknade i takse (5.220.219 KM), komunalne naknade i takse (318.486 KM), prihode od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih institucija (160.654 KM), naknade i takse po federalnim zakonima i propisima (128.141 KM) i drugo.

**Ostale budžetske naknade i takse** predstavljaju naknade za izgrađene hidroakumulacijske objekte na području hidroakumulacije (4.847.525 KM), prihode od naknada od prirodnih pogodnosti – renta koje se uplaćuju prilikom izdavanja građevinske dozvole (118.790 KM), naknada za uređenje građevinskog zemljišta koje se uplaćuju prilikom izdavanja urbanističke saglasnosti (86.619 KM), naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta (61.705 KM), naknada za osiguranje od požara (63.578 KM) i drugo.

Naknadu za izgrađene hidroakumulacijske objekte uplaćuje JP Elektroprivreda BiH u skladu sa Zakonom o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća, ostvarenog korištenjem hidroakumulacijskih objekata za proizvedenu električnu energiju razmjerno proizvedenoj električnoj energiji u hidrocentralama Jablanica i Grabovica.

**Komunalne naknade i takse** odnose se na ostale općinske komunalne naknade i takse za instalirane bazne stanice, optičke kabele, antenske stubove (244.477 KM) i općinske komunalne naknade (74.009 KM).

**Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih institucija** odnose se na prihode od iznajmljivanja poslovnih prostora (129.943 KM), prihod od prava na eksploataciju prirodnih resursa (15.235 KM) i prihod od iznajmljivanja zemljišta (15.477 KM).



Općina je dala u zakup devet poslovnih prostora i šest stanova. Za objekte date u zakup mjesečno se ispostavljaju fakture, a Općina je u obavezi na izdane fakture obračunati i uplatiti porez na dodatnu vrijednost.

**Naknade i takse po federalnim zakonima i propisima** odnose se na naknade za korištenje cesta prilikom registracije vozila građana (48.795 KM), naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (43.949 KM) i drugo.

**Administrativne takse** predstavljaju prihode ostvarene izdavanjem rodnog lista, smrtnog lista i vjenčanog lista, te ovjere dokumenata ostvarene u šalter sali.

U postupku revizije prihoda nisu uočene nepravilnosti.

### 6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

**Primljeni transferi i donacije** iskazani su u iznosu od 1.149.802 KM, a odnose se na primljene tekuće transfere (867.460 KM) i kapitalne transfere (282.342 KM) od ostalih nivoa vlasti i fondova.

Tekući transferi od ostalih nivoa vlasti odnose se na primljena sredstva od kantona (627.992 KM) i transfere sa nivoa Federacije Bosne i Hercegovine (239.468 KM).

Primljeni transferi od Kantona odnose se na Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (158.412 KM za rekonstrukcija vodovodne i kanalizacione mreže u gradskom i izvan gradskom području), Ministarstva trgovine, turizma i zaštite okoliša (135.000 KM za uređenje gradskog parka, unapređenje turističke infrastrukture), Ministarstvo zdravstva rada i socijalne zaštite (120.000 KM za finansiranje obaveza iz kolektivnog ugovora za oblast zdravstva), Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta (119.723 KM za prevoz učenika, izgradnja sportskog centra Slatina), Ministarstva finansija (48.419 KM za preventivne mjere zaštite ljudi i dobara) i Uprava civilne zaštite (30.000 KM za nabavku opreme).

Odlukom Vlade FBiH o raspodjeli sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za 2020. godinu Federalnom ministarstvu finansija sa pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – kantoni i općine“ gradovi i općine, od 29. 7. 2020. godine Općini je odobren iznos od 246.358 KM, od čega je 125.000 KM odobreno kao finansijska pomoć budžetu u sanaciji posljedica nastalih proglašenjem pandemije COVID 19, a 121.358 KM za sufinansiranje uređenja gradskog parka u Jablanici. Odlukom ministra Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica od 20. 5. 2020. godine odobreno je 100.000 KM za sufinansiranje uređenja puta prema haremu Zadoja. Sporazumom o realizaciji programa poticanja proljetne sjetve sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva od 1. 6. 2020. godine Općini je odobreno 31.400 KM, s tim da je 18.088 KM vraćeno donatoru budući da sredstva nisu realizovana za odobrene namjene. Dobiveni a nerealizovani transferi i donacije su na kraju godine iskazani na poziciji razgraničenih prihoda.

Primljeni kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova odnose se na doznačena sredstva od Međunarodnog ureda za rad (ILO) za sufinansiranje Projekta „Međunarodnom saradnjom do bolje i inkluzivnije prakse podrške biznisima“.

### 6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu, rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 11.001.496 KM, što je u odnosu na planiranih 11.846.900 KM manje za 845.404 KM ili 7%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi 2.885.693 KM, izdaci za nabavku stalnih sredstava 2.659.950 KM, plaće, naknade i doprinosi 1.971.583 KM, kapitalni transferi 1.798.039 KM, izdaci za materijal i usluge 930.841 KM, izdaci za otplatu dugova 515.363 KM, izdaci za kamate 161.521 KM, tekuća rezerva 47.420 KM i izdaci za finansijsku imovinu 31.086 KM.



### 6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane u iznosu od 1.802.722 KM odnose se na bruto plaće i naknade plaća i naknade troškova zaposlenih.

**Bruto plaće i naknade plaća** iskazane su u iznosu od 1.595.609 KM. Obračun plaća i naknada plaća vrši se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće i način ostvarivanja prava na naknade državnih službenika i namještenika u službama za upravu i drugim službama u Općini Jablanica i Odlukom o plaćama i naknadama izabраних dužnosnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika profesionalno angažovanih u organu zakonodavne i izvršne vlasti, kao i o pravu na naknade vijećnicima općinskog vijeća Općine Jablanica, koje je donijelo Općinsko vijeće u 2011. godini. Elementi za utvrđivanje osnovne plaće određeni su usvojenim odlukama, tako da visinu osnovice za obračun plaće utvrđuje općinski načelnik na osnovu najniže neto satnice dogovorene sa sindikatom, na način da se najniža satnica množi sa fondom radnih sati u mjesecu.

Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu, utvrđena je osnovica za obračun plaće u iznosu od 330 KM i vrijednost boda 1,073 KM, tako da je osnovica iznosila 354 KM. Najviša neto isplaćena plaća je plaća općinskog načelnika od 4.018 KM sa minulim radom, najniža 746 KM, dok je prosječna plaća iznosila 1.373 KM. Utvrdili smo da najniža plaća nije manja od 70% prosječne neto plaće u FBiH i da su koeficijenti utvrđeni u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.<sup>7</sup> U postupku revizije za proces plaća uzorkom su obuhvaćeni mjeseci januar, maj i avgust. Za uzorkovane mjesece uvjerali smo se da je Služba za lokalni ekonomski razvoj, investicije, finansije i trezor zaprimila sva platna dokumenta za svrhu tačnog i potpunog obračuna plaća i naknada.

**Naknade troškova zaposlenih** u iznosu od 207.113 KM odnose se na naknade za topli obrok (120.273 KM), regres za godišnji odmor (27.730 KM), pomoći u slučaju smrti i bolesti (19.042 KM), naknada za vjerske i druge praznike (17.531 KM), naknade za prevoz (17.213 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (5.323 KM).

Isplata toplog obroka vršena je u visini od 1% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Obračun i isplata regresa za 2020. godinu izvršena je shodno Odluci o isplati regresa koju je donio općinski načelnik, u iznosu od 470 KM po zaposlenom.

Obračun i isplata naknade za vjerske i druge praznike izvršena je shodno Odluci o isplati naknade koju je donio općinski načelnik, u iznosu od 287 KM po zaposlenom.

Revizijom uzorka obračunatih i isplaćenih naknada troškova zaposlenih nismo konstatovali nepravilnosti.

### 6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 930.841 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 473.127 KM, izdaci za energiju 255.924 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 71.977 KM, izdaci za tekuće održavanje 44.839 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 43.697 KM, usluge prevoza i goriva 28.406 KM, izdaci osiguranja i bankarskih usluga 9.681 KM i putni troškovi 3.190 KM.

**Ugovorene i druge posebne usluge** odnose se na: izdatke za naknade općinskim vijećnicima u iznosu od 135.645 KM (paušali i prisustvo sjednicama 91.440 KM, radna tijela općinskog vijeća 23.240 KM, naknade predsjednicima podružnica mjesnih zajednica 20.965 KM), ostale nespomenute usluge i dažbine u iznosu od 131.399 KM (izdaci za PDV 58.412 KM, usluge reprezentacije 12.512 KM, usluge održavanja softvera 14.810 KM, ostale usluge 33.849 KM, recertifikacija BSC 7.437 KM, zakup 4.379 KM), izdatke za rad komisija (46.739 KM), izdatke za druge samostalne djelatnosti od 32.877 KM (ugovori o djelu 17.687 KM, ugovori o privremenim i povremenim poslovima 15.190 KM), usluge reprezentacije (32.676 KM), izdatke za volonterski rad po osnovu ugovora o volonterskom radu (22.706 KM) i izdatke za ostale stručne usluge od (13.283 KM).

<sup>7</sup>„Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17



Na izdacima za naknade općinskim vijećnicima, shodno Odluci o utvrđivanju naknade općinskim vijećnicima i članovima radnih tijela općinskog vijeća iz 2017. godine, isplaćivane su naknade (paušal) vijećnicima u neto iznosu od 300 KM. Predsjedavajući Vijeća ima pravo na dodatni paušal u iznosu od 600 KM, a zamjenik predsjedavajućeg u iznosu od 200 KM. Pored paušalne naknade, vijećnicima članovima kolegija isplaćivana je naknada u iznosu od 100 KM i vijećnicima za učešće na sjednicama općinskog vijeća u iznosu od 50 KM po sjednici. U postupku revizije obračuna i isplate naknade općinskim vijećnicima, nisu utvrđene nepravilnosti.

Na poziciji **izdataka za rad komisija** su izdaci komisije za tehnički pregled poslovno-stambenih objekata (17.245 KM), komisije za procjenu vrijednosti nekretnina (7.136 KM), komisija za primopredaju izvedenih radova (6.430 KM), za upravni odbor štaba civilne zaštite (2.961 KM), naknade matičarima (2.100 KM), povremene komisije organa uprave (10.867 KM). Tokom godine na ime učešća u komisijama (komisija za primopredaju izvedenih radova i povremene komisije organa uprave) zaposlenicima je isplaćen neto iznos od 17.297 KM. Komisije čiji su članovi bili zaposlenici formirane su shodno zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od Općinskog načelnika. Na isplaćene naknade zaposlenicima, članovima komisija obračunat je doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4% i naknada za nezaposlenost po stopi od 0,5%.

**Utvdili smo da obračun naknada zaposlenicima u iznosu od 17.297 KM po osnovu angažmana u komisijama nije imao karakter prihoda od nesamostalne djelatnosti, kako je propisano članom 10. stav (1) i (2) tačka 4. Zakona o porezu na dohodak<sup>8</sup> i članovima 8. stav (1), 11. stav (1) i (2) i 12. stav (1) Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak<sup>9</sup> s obzirom na to da nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi. Napominjemo da je navedenim članovima Zakona o porezu na dohodak i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak propisano da naknade zaposlenicima po osnovu angažmana po bilo kom osnovu, a u vezi sa nesamostalnom djelatnošću, neovisno o tome da li se ti poslovi obavljaju u toku ili izvan radnog vremena, imaju karakter oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti.**

Shodno tome, obaveza poslodavca je da obračuna i uplati porez i pune doprinose, u skladu sa odredbama člana 27. Zakona o porezu na dohodak i članovima 16. i 21. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima<sup>10</sup> i odredbama članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>11</sup>

**Izdaci za druge samostalne djelatnosti** odnose se na izdatke po osnovu ugovora o djelu 17.687 KM i ugovora o privremenim i povremenim poslovima 15.190 KM. Zaključenim ugovorima o djelu angažovana su sa četiri vanjska saradnika za konsultantske usluge u okviru realizacije projekta Međuopćinskom saradnjom do bolje i inkluzivnije prakse podrške start-upima.

Na izdacima za **usluge reprezentacije** evidentirani su troškovi koji se odnose na konzumaciju jela i pića, te smještaj gostiju (32.676 KM). Pravilnikom o reprezentaciji i poklonima iz 2009. godine nije propisan način pravljenja i kontrola nastalih troškova.

Na **ostalim nespomenutim uslugama** evidentirani su izdaci za PDV 58.412 KM, usluge reprezentacije 12.512 KM (obilježavanje značajnih datuma), usluge održavanja softvera 14.810 KM, ostale usluge 33.849 KM, zakup 4.379 KM. Revizijom smo utvrdili da određene kategorije rashoda (troškovi reprezentacije, usluge održavanja softvera su evidentirane na više računovodstvenih pozicija) što nije u skladu sa važećim kontnim planom za budžetske korisnike u FBiH, te za posljedicu ima pogrešno iskazivanje rashoda prema vrsti nastanka troška.

**Preporuka:**

- ***poreze i doprinose po osnovu nesamostalne djelatnosti, za zaposlenike Općine obračunavati u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, Zakonom o doprinosima, Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.***

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16, 38/17, 3/18, 30/18

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



### 6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 2.885.693 KM i odnose se na subvencije javnim preduzećima (1.461.093 KM), tekuće transfere pojedincima (646.282 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (552.550 KM), subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima (111.340 KM), druge tekuće rashode (60.168 KM) i tekuće transfere drugim nivoima vlasti (54.260 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta za 2020. godinu, predviđeno je da se sredstva utvrđena u budžetu kao tekući transfer, subvencije i drugi tekući slični rashodi koriste na osnovu odluka i programa raspodjele sredstava, koje donosi općinski načelnik na prijedlog nadležne općinske službe, po zahtjevu budžetskog korisnika ili po odluci općinskog vijeća. Transferi kod kojih je naznačen krajnji korisnik realizuju se na osnovu potpisanih ugovora, a gdje to nije sredstva se realizuju na osnovu javnog poziva, u skladu sa utvrđenim uslovima.

**Subvencije javnim preduzećima** iskazane su u iznosu 1.461.093 KM, a najvećim dijelom odnose se na subvencije javnim preduzećima i ustanovama (858.100 KM), subvencije javnim komunalnim preduzećima (348.034 KM), subvencije ostalim javnim preduzećima (190.287 KM).

Subvencije javnim preduzećima i ustanovama najvećim dijelom odnose se na transfere javnim preduzećima i ustanovama 821.450 KM i transfer izbornoj komisiji 34.000 KM.

Subvencije: JU „Pčelica“ Jablanica 106.900 KM, JU Muzej „Bitka za ranjenike“ 76.700 KM, JU „Dom za stara i iznemogla lica“ Jablanica 103.800 KM, OŠ „Suljo Čilić“ – za materijalne troškove 108.300 KM, JP RTV „Jablanica“ 100.000 KM, JU „Centar za socijalni rad“ Jablanica 160.000 KM, Općinsko javno pravobraniteljstvo 85.000 KM i JP „Sportski centar“ Jablanica 80.750 KM. Krajnji korisnici ovih sredstava utvrđeni su Budžetom Općine za 2020. godinu a sredstva im se doznačavaju mjesečnim tranšama.

Odlukom Općinskog vijeća od 30. 1. 2020. godine utvrđena je naknada članovima Općinske izborne komisije u iznosu 150 KM mjesečno, s tim da je naknada za mjesec u kojem su raspisani izbori do mjeseca potvrđivanja izbora 500 KM.

Subvencije javnim komunalnim preduzećima predstavljaju transfere JKP „Jablanica“, a odnose se na program održavanja javnih površina (200.000 KM), održavanje zelenih površina (10.000 KM), održavanje lokalnih puteva (63.000 KM), održavanje javne rasvjete (35.000 KM) i rekonstrukciju i proširenje vodovodne i kanalizacione mreže (40.034 KM).

Subvencije ostalim javnim preduzećima odnose se na transfer JZU Dom zdravlja Jablanica u cilju finansiranja obaveza iz potpisanog kolektivnog ugovora iz oblasti zdravstva (120.000 KM), pokriće obaveza FK Turbina (25.000 KM), transfer JZU Dom zdravlja Jablanica u cilju izmirenja dodatnih troškova nastalih pojavom COVID - 19 (15.000 KM) i drugo.

**Tekući transferi pojedincima** odnose se na beneficije za socijalnu zaštitu (273.038 KM), transfer za stipendije (238.800 KM), transfer za prevoz učenika (120.687 KM) i davanje pojedincima za penzijsko socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba (13.857 KM).

Beneficije za socijalnu zaštitu predstavljaju socijalna davanja koja se odnose na naknadu za novorođenčad (71.750 KM), subvencije boračkoj populaciji (66.788 KM), isplate urgentnih socijalnih pomoći (64.900 KM), nabavka udžbenika za učenike od I do V razreda (20.000 KM), pomoć van tjelesnoj oplodnji (15.000 KM) i drugo.

Odlukom Općinskog vijeća o utvrđivanju novčane naknade za pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatnu prehranu za majku dojilju od 30. 1. 2020. godine predviđena je naknada za prvo dijete u iznosu 500 KM, drugo 1.000 KM, treće 1.500 KM, četvrto 2.000 KM, peto i više djece 2.500 KM. O pravu na naknadu odlučuje Centar za socijalni rad, na čiji račun se i doznačavaju sredstva.

Subvencije boračkoj populaciji regulisane su Odlukom Općinskog vijeća o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica na području Općine Jablanica od 27. 12. 2019. godine. Najznačajniji izdaci subvencija boračkoj populaciji odnose se na jednokratne isplate demobiliziranim borcima, koji ne ostvaruju prihode po drugim osnovama. O pravima odlučuje načelnik, a sredstva se doznačavaju na račun JU Centar za socijalni rad.

Odlukom načelnika od 10. 1. 2020. godine usvojen je Program raspodjele sredstava za urgentne socijalne pomoći, kojom je predviđeno da se od ukupno planiranih 80.000 KM, za jednokratne socijalne pomoći izdvoji 54.000 KM, dok za ostale vidove pomoći 26.000 KM. O pravima za jednokratne socijalne pomoći odlučuje JU Centar za socijalni rad, a ostalim vidovima pomoći odlučuje načelnik na osnovu pismenog zahtjeva. Sredstva se korisnicima doznačavaju preko računa JU Centar za socijalni rad.

Odlukom načelnika od 11. 8. 2020. godine usvojen je Program subvencioniranja nabavke udžbenika za učenike od I do V razreda osnovne škole. Sredstva su odobrena na zahtjevu osnovne škole „Suljo Čilić“, u prilogu kojeg su spisakovi učenika od I do V razreda i spisak propisanih udžbenika. Sredstva su doznačena na račun škole, koja je u obavezi izvršiti nabavku udžbenika i raspodijeliti ih učenicima. Po isteku školske 2020/2021. godine učenici su u obavezi dobivene udžbenike vratiti osnovnoj školi na daljnje korištenje.

Transferi za stipendije iskazani su u iznosu od 238.800 KM. Odlukom Općinskog vijeća o stipendijama Općine Jablanica od 31. 10. 2013. godine utvrđeni su opći i posebni uslovi, postupak i kriteriji za dodjelu stipendija, te prava i obaveze korisnika kredita. Odlukom je također predviđeno da se odluke o visini i broju stipendija za učenike i studente za svaku školsku i svaku kalendarsku godinu utvrđuju odlukama Općinskog vijeća.

Odlukama Općinskog vijeća o visini i broju stipendija za školsku 2019./2020. i 2020./2021. godinu utvrđene su naknade za stipendije studentima 100 KM, učenicima 50 KM mjesečno, a predviđeno je 20 stipendija učenicima srednjih škola, 10 stipendija učenicima srednjih škola koji su aktivni i zaslužni članovi sportskih kolektiva, 20 stipendija učenicima srednjih škola iz porodica korisnika boračke zaštite, te stipendije svim aplikantima studentima, učenicima iz reda romske nacionalne manjine, učenicima koji su osnovnu školu završili odličnim uspjehom i upisali se u I razred srednje škole, kao i ostalim učenicima srednje škole koji su prethodni razred završili odličnim uspjehom i učenicima srednjih škola čiji su roditelji bez ikakvih novčanih primanja. Nakon provedene propisane procedure Odlukom načelnika od 27. 1. 2020. godine odobreno je 159 stipendija studentima, 22 stipendije učenicima srednjih škola, 12 stipendija učenicima srednjih škola aktivnim i zaslužnim članovima sportskih kolektiva, 16 stipendija učenicima srednjih škola iz porodica korisnika boračke zaštite, četiri stipendije učenicima iz reda romske nacionalne manjine, 67 stipendija učenicima koji su osnovnu školu završili odličnim uspjehom i upisali se u I razred srednje škole i ostalim učenicima srednje škole koji su prethodni razred završili odličnim uspjehom i 40 stipendija učenicima srednjih škola čiji su roditelji bez ikakvih novčanih primanja.

Transfer za prevoz učenika iskazan je u iznosu od 120.687 KM. Odlukom načelnika o usvajanju Programa subvencioniranja troškova prevoza učenika od 25. 9. 2020. godine predviđeno je da Općina u cijelosti finansira troškove mjesečne karte učenika osnovne škole za period septembar – decembar 2020. godine. Spomenutom odlukom definisana je cijena mjesečne karte za sve relacije, a podatke o broju učenika koji koriste usluge prevoza dostavlja osnovna škola, mjesečno. Na osnovu primljenih faktura sredstva se doznačavaju na račun pružatelja usluga.

**Tekući transferi neprofitnim organizacijama** iskazani su u iznosu od 552.550 KM, a odnose se na ostale transfere neprofitnim organizacijama (392.784 KM), transfer političkim strankama (93.966 KM) i transfer vjerskim zajednicama (65.800 KM).

Ostali transferi neprofitnim organizacijama odnose se na transfer udruženjima od posebnog interesa (147.269 KM), transfer za sport (101.795 KM), ulaganje u turističke kapacitete koji se nalaze na Bijeloj stazi Via Dinarica (39.120 KM), transfer sportskom savezu (25.000 KM), projekt nevladinih organizacija – LOD metodologija (23.800 KM), projekt mladih – LOD metodologija (15.000 KM), transfer za mlade (15.000 KM).



Transferi udruženjima od posebnog interesa su Budžetom za 2020. godinu realizirani u odobrenim iznosima, s tim da su odlukom Općinskog vijeća od 30. 1. 2020. godine proglašena udruženja od posebnog interesa (22 udruženja).

Odlukom Općinskog vijeća od 30. 1. 2020. godine raspoređena su sredstva transfera za sport krajnjim korisnicima, a izračun pojedinačnih iznosa utvrđen je na osnovu Pravilnika o kriterijima za sufinansiranje javnog interesa u oblasti sporta iz Budžeta Općine Jablanice.

Ulaganje u turističke kapacitete predstavlja realizaciju sporazuma sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) na poticanju održivog razvoja turizma u prirodi. Po ovom sporazumu sredstva su doznačena UNDP-u koji je i nositelj aktivnosti realizacije programa, a koji u sufinansiranju učestvuje iznosom od 51.500 KM.

Transfer političkim strankama definisan je Odlukom Općinskog vijeća od 30. 1. 2020. godine o finansiranju političkih subjekata iz Budžeta Općine Jablanica za 2020. godinu, kojom je predviđeno da se 30% predviđenih sredstva rasporedi svim političkim subjektima koji participiraju u Općinskom vijeću u istom iznosu, a 70% srazmjerno broju vijećnika u Općinskom vijeću.

Od ukupno 19 vijećnika u Općinskom vijeću sedam vijećnika su nezavisni vijećnici i njima je na tekuće račune isplaćena naknada političkim strankama u iznosu od 31.602 KM.

**Provedenom revizijom utvrdili smo da na isplaćene naknade nezavisnim vijećnicima, a koje predstavljaju njihova lična primanja, nisu obračunati porez i doprinosi u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.**

**Preporuka:**

- ***na transfere političkim strankama koji se doznačavaju nezavisnim općinskim vijećnicima obračunati porez i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.***

**Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima** iskazane su u iznosu od 111.340 KM, a odnose se na ostale subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima (59.830 KM) i subvencije poljoprivrednoj proizvodnji (51.510 KM).

Ostale subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima odnose se na pomoć privrednim subjektima za ublažavanje negativnih posljedica izazvanih pandemijom. Odlukom Općinskog vijeća o donošenju mjera za pomoć pravnim i fizičkim licima zbog proglašenja stanja nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa, a za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica od 25. 6. 2020. godine predviđeno je da će Općina subvencionirati račune za vodu, kanalizaciju, odvoz smeća i vodne naknade pravnim i fizičkim licima kojima je privremeno zabranjen rad naredbama stožera civilne zaštite za mjesec mart i april 2020. godine. Subvencije su doznačene na račun JKP Jablanica koji je i pružatelj ovih usluga. Spomenutom Odlukom je također predviđeno da će Općina osigurati jednokratne naknade u iznosu 380 KM i za osobe koje su ostale bez posla, prijavile se na evidenciju nezaposlenih osoba, a nisu ostvarile pravo na novčanu naknadu po osnovu privremene nezaposlenosti. Po tom osnovu odobreno je 12.160 KM i to je iskazano na poziciji Ostalih davanja pojedincima na osnovu penziona – socijalne sigurnosti nezaposlenih lica. Sredstva za ova socijalna davanja su odobrena od Vlade FBiH kao finansijska pomoć budžetu u sanaciji posljedica nastalih proglašenjem pandemije COVID 19.

**Tekući transferi drugim nivoima vlasti** odnosi se na transfer zdravstvenim institucijama 53.000 KM i transfer za kulturu 1.260 KM.

Programom raspodjele sredstava za podršku pružanja specijalističkih usluga u JZU Dom zdravlja Jablanica, kojeg je načelnik donio 10. 1. 2020. godine, predviđeno je sufinansiranje dolazaka specijalista medicinske struke i to ortopeda, hirurga, otorinolaringologa, neuropsihijatra jednom sedmično, internista, internista kardiologa šest puta mjesečno, radiologa i dijabetologa dva puta mjesečno. Sredstva se doznačavaju na račun JZU Dom zdravlja Jablanica.

**Drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 60.168 KM, a odnose se na izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju (51.516 KM) i povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava (8.662 KM).

Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na realizaciju tekućih transfera i drugih tekućih rashoda smo utvrdili da su sredstva realizirana u skladu sa odredbama Odluke o izvršenju budžeta za 2020. godinu.

#### 6.1.2.4 Kapitalni transferi

**Kapitalni transferi** iskazani su u iznosu od 1.798.039 KM, a odnose se u cijelosti na transfere drugim nivoima vlasti.

Najznačajniji izdaci iskazani na poziciji kapitalnih transfera su realizacija projekta „Međunarodnom saradnjom do bolje i inkluzivnije prakse podrške biznisima“ (261.380 KM), projekti civilne zaštite (181.528 KM), izgradnja sportske dvorane i igrališta (178.908 KM), ulaganja za povećanje smještajnih kapaciteta Doma za stara i iznemogla lica (142.565 KM), uređenje trotoara i parking prostora (108.354 KM), sanacija puta u naselju Lokve (106.918 KM), izdaci za vodovode (105.885 KM), uređenje gradskog parka (91.296 KM), uređenje građevinskog zemljišta (84.197 KM), sanacija ceste prema haremu Jasen (74.880 KM), uređenje gradskog parka (67.732 KM) i drugo.

Svi iskazani kapitalni transferi, s izuzetkom Projekta „Međunarodnom saradnjom do bolje i inkluzivnije prakse podrške biznisima“, predstavljaju ulaganja u infrastrukturu, koje je provodila Općina vršeći odabir najpovoljnijih ponuđača, te su u postupku revizije obrađeni u poglavlju koji se odnosi na dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavkama.

Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (član 39.) propisano je da kapitalni transferi predstavljaju bespovratna davanja drugoj pravnoj osobi i sredstva služe isključivo za nabavku kapitalne imovine te pravne osobe.

**Ovakav način planiranja i realizacije budžetskih sredstava kapitalnih transfera ima za posljedicu da određena javna preduzeća i ustanove, kojima je Općina osnivač a koji su korisnici nabavljene imovine, nemaju potpunu evidenciju o nabavljenoj imovini. Općina nije zaključivala sporazume sa javnim preduzećima i ustanovama kojima bi se regulisali načini evidentiranja izvršenih ulaganja. Također, nisu donošene odluke kojima bi se izvršio prijenos ovih ulaganja na krajnje korisnike.**

Sporazumom sa Međunarodnom organizacijom rada od 16. 4. 2020. godine Općina se obavezala biti Vodeći partner Projekta „Međunarodnom saradnjom do bolje i inkluzivnije prakse podrške biznisima“, u kojem kao partneri još učestvuju Općina Konjic, Općina Kakanj, Udruženje za poduzetništvo i posao LINK Mostar, Služba za zapošljavanje Kantona, Služba za zapošljavanje ZDK, Univerzitet „Džemal Bijedić“ Mostar, RadIN d.o.o. Mostar i Jablanit d.o.o. Jablanica. Sporazumom je utvrđena vrijednost Projekta u iznosu 362.594 KM, a koji se finansira od Međunarodne organizacije rada sa 89% ili 322.709 KM, dok preostalih 11% finansiraju ostali partneri. Međunarodna organizacija rada se obavezala predviđena sredstva doznačiti na račun vodećeg partnera i to 90% akontativno i 10% po okončanju projekta koji je predviđen do 30. 4. 2021. godine. Cilj projekta je u spomenutim općinama pokrenuti najmanje 20 samostalnih biznisa.

Proceduru odabira korisnika provodile su općine. Na javni poziv Općine Jablanica za sudjelovanje na projektu „Pokreni svoj posao“ prijavilo se 19 kandidata, od kojih je nakon provedene ocjene kandidiranih projekata odabrano 13 korisnika, dok je za ostale općine odobreno po 12 projekata.

Proceduru nabavke opreme za korisnike provodilo je Udruženje za poduzetništvo i posao LINK Mostar.

#### **Preporuka:**

- ***na poziciji kapitalnih transfera planirati bespovratna davanja drugim pravnim osobama za nabavku kapitalne imovine, kako je to propisano Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

#### 6.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

**Izdaci za nabavku stalnih sredstava** iskazani su u iznosu od 2.659.950 KM, što u odnosu na planiranih 2.462.640 KM predstavlja ostvarenje od 108%. Ovi izdaci odnose se na: rekonstrukcije i investiciono održavanje (1.360.543 KM), nabavku zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada (1.258.210 KM) i nabavku opreme (34.254 KM).

Rekonstrukcije i investiciono održavanje odnose se na završetak izgradnje poslovne hale II u poslovnoj zoni Unis (1.050.022 KM) i ulaganje u pomoćno fudbalsko igralište (300.521 KM).

Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada odnosi se na nabavku zemljišta površine 8.269 m<sup>2</sup> prema Sporazumu o izmirenju međusobnih zaostalih obaveza od 22. 10. 2020. godine, sa JP Elektroprivreda BH d.d. Sarajevo. Predmetna potraživanja proistekla su iz Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata FBiH. Rješenjem Službe za upravu za geodetske, imovinsko-pravne poslove i katastar nekretnina od 26. 1. 2018. godine izvršena je eksproprijacija spomenutog zemljišta vlasništvo JP Elektroprivreda BH d.d. Sarajevo, a Općinsko vijeće je 27. 2. 2020. godine dalo saglasnost na Ugovor o izmirenju dospelog duga između JP Elektroprivreda BH i Općine Jablanica.

Nabavka opreme odnosi se na nabavljenu računarsku opremu (16.271 KM), namještaj (10.963 KM) i ostale uredske mašine (7.020 KM).

#### 6.1.2.6 Tekuća rezerva

Sredstva tekuće rezerve realizovana su u iznosu od 47.420 KM, a najvećim dijelom odnose se na pomoć udruženjima građana (15.000 KM), sportskim klubovima i savezima (9.200 KM), javnim ustanovama (7.530 KM), muslimanskom dobrotvornom društvu Merhamet (5.000 KM), javnim preduzećima (3.300 KM), Sindikalnoj organizaciji radnika organa uprave (2.300 KM) i drugim.

Provedenom revizijom utvrdili smo da su sredstva tekuće rezerve korištena za hitne i nepredviđene izdatke koji se pojave tokom godine, kako je to predviđeno Odlukom o izvršavanju Budžeta za 2020. godinu.

**Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na realizaciju sredstava tekuće rezerve utvrdili smo da se rashodi ne evidentiraju na odgovarajućoj poziciji troška, već se knjiže na teret finansijskog rezultata. Ovakav način evidentiranja rashoda i izdataka nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

##### **Preporuka:**

- **rashode i izdatke odobrene iz tekuće rezerve evidentirati na pozicijama na koje se i odnose, u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

#### 6.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2020. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

Redni broj	Opis	Budžet za 2020. godinu	Ostvareno u 2020. godini	Ostvareno u 2019. godini	Index (4/3)
1	2	3	4	5	6
<b>I</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>10.510.700</b>	<b>9.169.558</b>	<b>9.222.585</b>	<b>87</b>
I.1.	Prihodi od poreza	2.268.300	2.107.036	2.575.833	93
I.2.	Neporezni prihodi	7.052.400	5.912.720	4.844.036	84
I.3.	Primljeni transferi	1.190.000	1.149.802	1.802.716	97
<b>II</b>	<b>RASHODI</b>	<b>8.836.360</b>	<b>7.795.097</b>	<b>7.117.238</b>	<b>88</b>
II.1.	Tekući rashodi	6.352.010	5.788.117	5.615.302	91
II.2.	Kapitalni transferi	2.271.350	1.798.039	1.324.970	79
II.3.	Izdaci za kamate	163.000	161.521	99.781	99





II.4.	Tekuća rezerva	50.000	47.420	77.185	95
III	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) I-II</b>	<b>1.674.340</b>	<b>1.374.461</b>	<b>2.105.347</b>	<b>82</b>
IV	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDST. (IV.2.-IV.1.)</b>	<b>1.126.440</b>	<b>2.537.815</b>	<b>7.470.661</b>	<b>225</b>
IV.1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	1.336.200	122.135	203.170	9
IV.2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	2.462.640	2.659.950	7.673.831	108
V	<b>UKUPAN SUFICIT (UKUPAN DEFICIT) III-IV</b>	<b>547.900</b>	<b>-1.163.354</b>	<b>-5.365.314</b>	<b>-212</b>
VI	<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (VI.1.-VI.2.)</b>	<b>-30.000</b>	<b>-9.000</b>	<b>5.000</b>	<b>30</b>
VI.1.	Primici od finansijske imovine	0	22.086	35.000	0
VI.2.	Izdaci za finansijsku imovinu	30.000	31.086	30.000	103
VII	<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (VII.1.-VII.2.)</b>	<b>-517.900</b>	<b>-515.363</b>	<b>6.579.679</b>	<b>99</b>
VII.1.	Primici od zaduživanja	0	0	6.800.000	0
VII.2.	Izdaci za otplate dugova	517.900	515.363	220.321	99
VIII	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V+VI+VII)</b>	<b>0</b>	<b>-1.687.717</b>	<b>1.219.365</b>	

U revidiranoj godini **tekući suficit** iskazan je u iznosu od 1.374.461 KM, s obzirom na to da su prihodi ostvareni u iznosu od 9.169.558 KM, a rashodi u iznosu od 7.795.097 KM.

Iskazan je **ukupan deficit** revidirane godine u iznosu od 1.163.354 KM, s obzirom na to da su, pored ostvarenog tekućeg suficita, iskazani izdaci za nabavku stalnih sredstava (2.659.950 KM) i primici od prodaje stalnih sredstava (122.135 KM).

Ostvaren je negativan **finansijski rezultat** u iznosu od 1.687.717 KM, s obzirom na to da je, pored ostvarenog ukupnog deficita, iskazano smanjenje ulaganja u finansijsku imovinu u iznosu od 9.000 KM i smanjenje iznosa dugoročnog zaduženja u iznosu od 515.363 KM.

U Bilansu stanja na 31. 12. 2020. godine iskazan je neraspoređeni višak rashoda nad prihodima u iznosu od 1.737.920 KM.

Završna knjiženja nisu provedena na način propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, kojim je utvrđeno da se konta klase 6 – Rashodi, 7 – Prihodi i klase 8 – Kapitalne transakcije zaključnim knjiženjima zatvaraju preko konta 591. Revizijom smo utvrdili da je dio zaključnih knjiženja proveden uz korištenje drugih konta klase 5 – Izvori stalnih sredstava. S obzirom na navedeno, ne možemo potvrditi neraspoređeni višak rashoda nad prihodima iskazan u Bilansu stanja za 2020. godinu u iznosu od 1.737.920 KM, jer od ostvarenog ukupnog negativnog finansijskog rezultata tekuće godine iznos od 1.109.994 KM nije iskazan na odgovarajućoj poziciji finansijskog rezultata, već na drugim pozicijama izvora sredstava.

**Preporuka:**

- ***završna knjiženja provoditi na način propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

## 6.2 BILANS STANJA

### 6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

#### 6.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 2.909.511 KM, a odnose se na ostala potraživanja (2.724.556 KM) i kratkoročna potraživanja od pravnih lica (185.355 KM).

**Ostala potraživanja** odnose se na potraživanja za gradsko građevinsko zemljište, potraživanje naknade za pogodnost lokacije – rente, naknade za uređenje građevinskog zemljišta, komunalne naknade, naknade za zauzimanje javnih površina, naknade za legalizacije i drugo.

**Potraživanja od pravnih lica** odnose se na potraživanja od korisnika stanova i poslovnih prostora datih u zakup.



Provedenom revizijom potraživanja utvrdili smo da se ne vode tačne i ažurne pomoćne evidencije potraživanja po ročnosti, budući da se potraživanja starija od šest mjeseci ne evidentiraju na poziciji sumnjivih i spornih, kako je to predviđeno članom 38. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i trezor. Nisu poduzimane sve zakonom predviđene mjere s ciljem naplate potraživanja, kako je to propisano članom 46. Zakona o budžetima u FBiH, jer je samo za dio potraživanja po osnovu komunalne naknade putem Javnog pravobranilaštva zaključno sa 2019. godinom zatraženo pokretanje postupaka naplate sudskim putem. Sa kupcima nisu provedena usaglašavanja iskazanih potraživanja slanjem izvoda otvorenih stavki na ovjeru, kako je to predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Zbog svega navedenog ne možemo potvrditi da su kratkoročna potraživanja u finansijskim izvještajima za 2020. godinu u iznosu od 2.909.511 KM realno iskazana. Također, nepoduzimanje svih raspoloživih aktivnosti u cilju naplate potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora i stanova, pored činjenice da se ne ostvaruje predviđeni prihod, ima za posljedicu stvaranje nepotrebnih troškova, s obzirom na to da je Općina u obavezi plaćati porez na dodatu vrijednost na ispostavljene fakture.

*Preporuke:*

- *uspostaviti odgovarajuće evidencije potraživanja u glavnoj i pomoćnim knjigama, te potraživanja starija od šest mjeseci iskazivati na poziciji sumnjivih i spornih, kako je to predviđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor;*
- *provoditi usaglašavanje potraživanja slanjem izvoda otvorenih stavki na ovjeru, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, te poduzeti sve zakonom predviđene mjere u cilju njihove naplate, kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH.*

#### 6.2.1.2 Kratkoročni plasmani

**Kratkoročni plasmani** iskazani su u iznosu od 146.000 KM, a odnose se na plasmane privrednim društvima DP „Amina“ Jablanica 82.000 KM, d.j.l. Šeh-in Jablanica 20.000 KM, UTP „Čvrstica“ Jablanica 26.000 KM, Granit d.o.o. Jablanica 10.000 KM i „Građevinarstvo“ d.o.o. Jablanica 8.000 KM iz perioda 1996. do 1998. godine.

Utvdili smo da se radi o plasmanima iz ranijih godina za koje nisu poduzimane aktivnosti u cilju njihove naplate, te nije vršena ocjena naplativosti, niti su oni preneseni na poziciju sumnjivih i spornih plasmana. Zbog navedenog, ne možemo potvrditi kratkoročne plasmane koji su iskazani u iznosu od 146.000 KM.

Komisija za popis za 2020. godinu predložila je otpis plasmana od društava DP Amina, d.j.l. Šeh-in i Građevinarstvo d.o.o. budući da ona ne egzistiraju. Načelnik nije usvojio spomenuti prijedlog i plasmani nisu isknjiženi iz knjigovodstvene evidencije.

*Preporuka:*

- *izvršiti ocjenu naplativosti kratkoročnih plasmana, te u skladu s utvrđenim provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u cilju njihovog fer i istinitog iskazivanja u finansijskim izvještajima.*

#### 6.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva u iznosu 27.642.531 KM, a odnose se na stalna sredstva (26.880.469 KM), dugoročne plasmane (608.019 KM), dugoročna razgraničenja (154.030 KM) i vrijednosne papire (13 KM).

##### 6.2.2.1 Stalna sredstva

**Stalna sredstva** su iskazana sadašnje vrijednosti od 26.880.469 KM (nabavne vrijednosti od 30.467.586 KM, otpisane vrijednosti od 3.587.117 KM).



Struktura stalnih sredstava je: zemljište, šume i višegodišnji zasadi (1.642.408 KM), građevine (23.145.763 KM), oprema (2.550.435 KM), stalna sredstva u obliku prava (89.148 KM) i sredstva u pripremi (3.009.903 KM).

**Uvidom u pomoćne knjige stalnih sredstava utvrdili smo da nisu cjelovite i da ne sadrže određena stalna sredstva iskazana u knjigovodstvenim evidencijama (zgrade, ostali objekti, ostala oprema, građevine u izgradnji). Također, za ulaganja u određena stalna sredstva koja predstavljaju rekonstrukciju i investiciono ulaganje tih sredstava, umjesto da se povećava knjigovodstvena vrijednost rekonstruiranog stalnog sredstva, dodjeljuje se novi inventurni broj i evidentira kao zasebno stalno sredstvo. Stoga možemo konstatovati da nije uspostavljena odgovarajuća pomoćna evidencija stalnih sredstava.**

**Preporuka:**

- ***uspostaviti odgovarajuće pomoćne evidencije stalnih sredstava, kako je to predviđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

#### 6.2.2.2 Dugoročni plasmani i razgraničenja

**Dugoročni plasmani** iskazani su u iznosu od 608.019 KM. Odlukom Općinskog vijeća o načinu korištenja sredstava privatizacije i drugih namjenskih sredstava Općine Jablanica od 27. 3. 2014. godine, predviđeno je da se raspoloživa sredstva mogu plasirati kao interventna sredstva privrednim društvima sa poteškoćama putem revolving fonda. Za te namjene zaključen je Ugovor o formiranju namjenskog revolving fonda za finansiranje malog i srednjeg biznisa 15. 5. 2014. godine sa Vakufskom bankom d.d. Sarajevo.

Pravilnikom o uslovima, načinu, postupku i kriterijima za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja porodica poginulih, umrlih i nestalih branilaca i boračkih populacija od 28. 5. 2020. godine, definiran je način realizacije sredstava komisionih kredita za ove namjene. Sa Vakufskom bankom d.d. Sarajevo 16. 5. 2018. godine zaključen je Ugovor o komisionu radi realizacije sredstava. Pojedinačne korisnike kredita za rješavanje stambenog pitanja boračke populacije određuje Općina putem potencijalne liste korisnika, o čemu informira banku, a banka u skladu sa procedurama određuje tko sa potencijalne liste zadovoljava kriterije za dodjelu kredita. Plasirana sredstva odobravaju se u iznosu od 70% kao kreditna, a 30% kao bespovratna.

Prema informaciji Vakufske banke d.d. Sarajevo od 20. 1. 2021. godine, o stanju sredstava koja služe kao obezbjeđenje komisionim i revolving kreditnim linijama za financiranje malog i srednjeg biznisa u vidu depozita kod banke raspoloživo je 20.678 KM, a za rješavanje stambenog pitanja spomenutih populacija raspoloživo je 24.627 KM ovih sredstava.

Odlukom Općinskog vijeća od 17. 2. 2010. godine odobreno je 100.000 KM, a Odlukom od 9. 3. 2011. godine 24.878 KM Sindikalnoj organizaciji radnika Granita Jablanica za komisione kredite putem Privredne banke Sarajevo. Prema Informaciji Privredne banke Sarajevo od 22. 2. 2021. godine dospjela a nenaplaćena potraživanja po osnovu ovih kredita iznose 96.340 KM.

**Za ostale iskazane plasmane tokom revizije nije prezentirana adekvatna dokumentacija koja bi potvrdila njihovu vjerodostojnost. Također, ne možemo potvrditi naplativost za dio iskazanih plasmana za koje su banke potvrdile korisnike plasmana.**

**Dugoročna razgraničenja** u iznosu od 154.030 KM odnose se na kamate od domaćih zaduženja.

**Preporuka:**

- ***izvršiti ocjenu naplativosti dugoročnih plasmana, te u skladu sa utvrđenim provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, a u cilju njihovog fer i istinitog iskazivanja u finansijskim izvještajima.***



### 6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazane su u iznosu od 4.128.394 KM, a odnose se na kratkoročna razgraničenja (3.621.214 KM), kratkoročne tekuće obaveze (339.796 KM) i obaveze prema zaposlenima (167.384 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** odnose se na razgraničene prihode 3.277.261 KM i razgraničene rashode 343.953 KM.

Razgraničeni prihodi odnose se na naplaćene prihode budućeg perioda (118.567 KM), primljene donacije budućeg perioda (203.077 KM) i razgraničeni ostali prihodi (2.955.617 KM).

Na poziciji naplaćenih prihoda budućeg perioda evidentiraju se potraživanja zakupa poslovnih prostora i najma stanova, dok su na poziciji razgraničeni ostali prihodi evidentirana potraživanja po rješenjima za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, naknada za uređenje građevinskog zemljišta, naknada po osnovu prirodnih pogodnosti, naknada za korištenje javnih površina, naknada za legalizaciju objekata i drugo.

Primljene donacije budućeg perioda predstavljaju nerealizovana namjenska sredstva primljena kroz donacije i to od: Vlade FBiH (108.872 KM, 55.487 KM odobrenih za uređenje gradskog parka, 53.010 KM za ublažavanje posljedica izazvanih pandemijom COVID 19), Ministarstva zdravstva Kantona (60.000 KM), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Kantona (18.737 KM), Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta Kantona (15.468 KM).

Na poziciji razgraničenih rashoda iskazane su obaveze prema korisnicima tekućih transfera u iznosu od 343.953 KM. Ovakvim načinom knjiženja spomenutih obaveza umanjene su kratkoročne obaveze za navedeni iznos.

**Od navedenog iznosa, 325.136 KM knjiženo je na odgovarajućoj poziciji troška, dok je 18.817 KM proknjiženo na poziciju kratkoročnih razgraničenja. Zbog toga ne možemo potvrditi stanje iskazanih rashoda u finansijskim izvještajima za iznos od 18.817 KM, koliko iznose obaveze prema dobavljačima po osnovu odobrenih transfera, budući da nisu iskazane na poziciji troška, a što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.**

**Kratkoročne tekuće obaveze** odnose se na obaveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge (300.023 KM), obaveze prema fizičkim licima (12.070 KM) i ostale kratkoročne obaveze (27.703 KM).

**Obaveze prema zaposlenima** odnose se na obaveze za plaće (115.173 KM), obaveze po obustavama iz plaće (19.500 KM), obaveze za doprinose (15.859 KM), akontacija poreza na dohodak (11.817 KM) i obaveze za naknade plaće (5.035 KM) za decembar 2020. godine.

**Preporuka:**

- **obaveze prema dobavljačima po osnovu odobrenih transfera iskazivati na odgovarajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, a sve u cilju njihovog istinitog i fer iskazivanja u finansijskim izvještajima.**

### 6.2.4 Dugoročne obaveze i razgraničenja

**Dugoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 7.010.629 KM, a odnose se na dugoročne kredite i zajmove (6.856.599 KM) i dugoročna razgraničenja (154.030 KM).

**Dugoročni krediti i zajmovi** odnose se na dva kredita „Razvojne banke Federacije FBiH“ odobrena u aprilu 2019. godine i to: iznos od 4.300.000 KM za kupovinu nekretnina privrednog društva „Granit“ Jablanica i iznos od 2.500.000 KM za finansiranje izgradnje dvije višenamjenske hale sa infrastrukturnim uređenjem unutar poslovne zone „Unis – Gornja Kolonija“ i izgradnju pomoćnog fudbalskog igrališta i rekonstrukciju malog gradskog stadiona „Zlatan Alikadić Tazlo“.

Uvidom u naloge za knjiženje spomenutih kredita utvrdili smo da je pozicija dugoročnih kredita i zajmova uvećana za iznos obračunatih kamata na kredite.

Na poziciji **Dugoročna razgraničenja** iskazane su obaveze po kreditu Međunarodne agencije za razvoj (IDA) od 3. 12. 1988. godine u iznosu 161.071 US\$ za izgradnju vodovodnog sistema Lug.

### **6.2.5 Popis sredstava i obaveza**

Način provođenja popisa regulisan je Pravilnikom o popisu imovine, novčanih sredstava, potraživanja, obaveza, sitnog inventara i zaliha, kojeg je načelnik donio 29. 5. 2009. godine. Odlukom o godišnjem popisu i osnivanju komisije za popis za 2020. godinu, od 15. 12. 2020. godine, formirane su komisije: za popis stalnih sredstava, za popis materijala, rezervnih dijelova i sitnog inventara, za popis potraživanja, obaveza i novčanih sredstava, kao i centralna popisna komisija.

Centralna komisija za popis je 25. 1. 2021. godine sačinila Elaborat o redovnom godišnjem popisu sredstava za 2020. godinu, kojim je utvrdila usaglašenost stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i predložila otpis kratkoročnih potraživanja od privrednih društava koja su ugašena, kao i rashodovanje dotrajale opreme nabavne vrijednosti 1.946 KM. Načelnik je donio Odluku o rashodovanju i otpisu dotrajale opreme, dok odluke o usvajanju Elaborata o redovnom godišnjem popisu za 2020. godinu i odluku o otpisu kratkoročnih potraživanja nije donio.

**Uvidom u zapisnik o popisu stalnih sredstva utvrdili smo da je izvršen popis samo jednog dijela imovine, dok su zapisnici o popisu potraživanja, obaveza i novčanih sredstava sačinjeni preuzimanjem podataka iz knjigovodstvenih evidencija. Zbog toga ne možemo potvrditi da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako je to predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članovima od 67. do 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

#### **Preporuka:**

- ***popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

### **6.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA**

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 11.383.506 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 12.706.815 KM, što je rezultiralo negativnim novčanim tokom u iznosu od 1.323.309 KM. Stanje gotovine na početku godine iskazano je u iznosu od 1.579.693 KM, dok je ona na kraju godine iznosila 256.384 KM.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu s odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

## **7. JAVNE NABAVKE**

Općina je 31. 12. 2019. godine donijela Plan javnih nabavki za 2020. godinu, kojim su definisane robe, usluge i radovi koji će biti predmet nabavke tokom 2020. godine, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni period pokretanja postupka, okvirni datum zaključenja ugovora i izvor finansiranja. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabavki nakon izvršenih izmjena i dopuna iznosila je 2.627.742 KM<sup>12</sup> putem 85 postupaka (pet otvorenih, 63 konkurentska zahtjeva i 17 direktnih sporazuma).

Prema dostavljenom izvještaju o ukupnom broju provedenih postupaka i ukupnoj vrijednosti dodijeljenih ugovora tokom 2020. godine, Općina je zaključila ugovore na osnovu 173 provedena postupka javne nabavke ukupne vrijednosti 1.741.372 KM (pet otvorenih postupaka u iznosu od 577.242 KM, tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja od 101.036 KM, 20 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda u iznosu od 664.084 KM i 145 direktnih sporazuma od 399.010 KM).

---

<sup>12</sup> Iskazane vrijednosti javnih nabavka su sa uključenim PDV-om



Revidirali smo četiri otvorena postupka, tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja, tri konkurentna postupka i 17 direktnih sporazuma u ukupnoj vrijednosti od 919.609 KM. Predmetom revizije bio je i određeni broj ugovora zaključenih u 2019. godini čija je realizacija bila u 2020. godini u ukupnoj vrijednosti od 1.640.762 KM (dva otvorena u iznosu od 1.561.948 KM i jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja u iznosu od 78.814 KM). Kod revidiranih postupaka primijenjeni kriterij odabira bila je najniža cijena, a predviđeno je i provođenje e-aukcije.

Uvidom u zapisnike o provedenim e-aukcijama utvrdili smo da su samo u dva slučaja postignuti efekti, i to kod odabira dobavljača putem konkurentskog zahtjeva, za „Uređenje gradskog parka“, kada je cijena smanjivana 22 puta ili za 13,36% i kod „Uređenje puta do harema Jasen“, kada je cijena smanjena 17 puta ili za 11,74%. U preostalim slučajevima efekti e-aukcija nisu bili značajni, s obzirom na to da su one okončane bez nadmetanja.

Revizijom obuhvaćenih uzoraka utvrđeni su određeni propusti i nepravilnosti.

Za radove „**Izgradnja poslovne hale u poslovnoj zoni Unis – Gornja Kolonija**“ nakon provedenog otvorenog postupka, zaključen je Ugovor sa „BABIĆ“ d.o.o. Jablanica, 16. 10. 2019. godine na iznos 1.065.354 KM. Ugovoreni rok izvođenja radova je 90 dana od dana uvođenja u posao. Izabrani dobavljač u posao je uveden 22. 10. 2019. godine, a okončana situacija ispostavljena je 1. 9. 2020. godine. Ugovoreni su penali usljed ne pridržavanja ugovorenih rokova 1% za svaki dan kašnjenja do maksimalno 10 % ukupne vrijednosti ugovora. Izvođač radova nije u ugovorenom roku izvršio predviđene radove. Za dodatne radove na „Izgradnji poslovne hale u poslovnoj zoni Unis – Gornja Kolonija“ provedena su dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja i zaključeni ugovori sa dobavljačem kojem je dodijeljen i osnovni ugovor, i to 24. 1. 2020. godine na iznos 50.590 KM (stepenište i ograda od čeličnih toplocinčanih profila, izgradnja ograde oko parcele, ugradnja razvodnih ormara) i 15. 10. 2020. godine na iznos 20.953 KM (razvodni ormar i vatrodojava).

Za radove „**Izgradnja pomoćnog fudbalskog igrališta i drugih sportskih sadržaja**“ nakon provedenog otvorenog postupka zaključen je ugovor sa „Mavas“ d.o.o. Mrkonjić Grad 21. 8. 2019. godine na iznos 496.593 KM. Ugovoreni rok izvođenja radova je 60 dana od dana uvođenja u posao. Dobavljač je 28. 8. 2019. godine ispostavio I privremenu situaciju, a okončanu 31. 8. 2020. godine. Izvođač radova nije u ugovorenom roku izvršio predviđene radove. Za dodatne radove (izgradnja pomoćnog igrališta i izgradnja stadiona mali sportova) ugovor je zaključen na osnovu provedenog pregovaračkog postupka bez objave obavještenja 29. 11. 2019. godine na iznos 78.814 KM sa dobavljačem kojem je dodijeljen i osnovni ugovor. Ugovoren je rok 30 dana od dana uvođenja u posao (uveden 2. 12. 2019. godine, okončana situacija ispostavljena 13. 3. 2020. godine).

**Uvidom u zaključene ugovore i ispostavljene fakture za radove Izgradnja poslovne hale u poslovnoj zoni Unis – Gornja Kolonija i Izgradnja pomoćnog fudbalskog igrališta i drugih sportskih sadržaja, utvrdili smo da se izabrani dobavljači nisu pridržavali ugovorenih rokova, a Općina nije postupila u skladu s ugovorima i nije izvršila obračun zatezних penala usljed prekoračenja ugovorenih rokova. Također, ne možemo potvrditi da ugovoreni dodatni radovi, uz primjenu pregovaračkih postupaka bez objave obavještenje o nabavci, predstavljaju radove koji usljed nepredviđenih okolnosti moraju biti izvedeni, te da se ne mogu tehnički ili ekonomski odvojiti od osnovnog ugovora bez većih nepogodnosti za ugovorno tijelo, kako je to predviđeno Zakonom o javnim nabavkama.**

Revizijom smo utvrdili da su nabavke zamjena rasvjetnih tijela (13.783 KM), nabavka rezervnih dijelova za vozila i usluge održavanja vozila (31.173 KM), nabavka i ugradnja otvora na objektu područne osnovne škole (11.642 KM), usluge angažovanja privrednih mašina (25.000 KM) vršene na osnovu zaključenih direktnih sporazuma sa dobavljačima. S obzirom na vrijednost nabavki, konstatujemo da njihove procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou nisu adekvatno utvrđene, te da nisu primijenjeni postupci javnih nabavki propisani Zakonom o javnim nabavkama.

**S obzirom na navedeno, konstatujemo da je izvršena nabavka roba, usluga i radova u iznosu od najmanje 231.955 KM bez primjene propisanog postupka nabavke, a što nije u skladu sa članovima 14. i 15. Zakona o javnim nabavkama, kojima je propisana vrsta postupka odabira najpovoljnijeg dobavljača u odnosu na predviđenu vrijednost nabavke.**



*Preporuke:*

- *obračunati ugovorene kazne u slučaju da izvođač radova ne poštuje rokove;*
- *primjenjivati propisani postupak odabira najpovoljnijeg dobavljača za nabavku roba, usluga i radova, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

## 8. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Općina Jablanica je 9. 7. 2021. godine dostavila komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

U komentaru je iskazano neslaganje u vezi s nalazima koji se odnose na nemogućnost potvrđivanja vjerodostojnosti iskazanih potraživanja, isplatu transfera za političke stranke samostalnim vijećnicima, knjigovodstveno evidentiranje rashoda iz tekuće rezerve, provođenje završnih knjiženja i primjenu propisanog postupka nabavke. Ove komentare nismo prihvatili, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor u FBiH utvrđena je obaveza postupanja vezano za konstatovanu neusklađenost koja se odnosi na potraživanja. Iskazano je neslaganje koje se odnosi na ažurno i tačno evidentiranje potraživanja te navedene su određene aktivnosti koje Općina provodi. Budući da te aktivnosti nisu dovoljne, primjedbe nisu prihvaćene.
- Zakonom o porez na dohodak i Zakonom o doprinosima utvrđena je obaveza obračuna i uplate poreza i doprinosa na dohodak od drugih samostalnih djelatnosti. Obrazloženje da se ne vrši obračun i plaćanje poreza i doprinosa na naknade nezavisnim vijećnicima nismo prihvatili s obzirom na to da se u njemu poziva na Zakon o finansiranju političkih stranaka, kojim ova pitanja nisu uređena.
- Neslaganje u vezi s knjigovodstvenim evidentiranjem rashoda i izdataka iz tekuće rezerve nismo prihvatili jer se ono ne vrši u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
- U komentaru je navedeno da su odobrenja za pokretanje pregovaračkih postupaka javne nabavke bez objave obavještenja data na zahtjev nadzornog organa, što nismo prihvatili s obzirom na to da nisu zadovoljeni kriteriji za primjenu ovog postupka, utvrđeni Zakonom o javnim nabavkama.

Uz komentare nije dostavljena dodatna dokumentacija, te oni nisu imali uticaj na date nalaze i preporuke.

Koordinatorica rada u  
Sektoru za finansijsku reviziju

Amela Mulahalilović

Tim za reviziju

Danko Buhač – vođa tima

Aida Macić – članica tima

## **V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Općina Jablanica					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>10.510.700</b>	<b>9.169.558</b>	<b>9.222.585</b>	<b>-1.341.142</b>	<b>87</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>2.268.300</b>	<b>2.107.036</b>	<b>2.575.833</b>	<b>-161.264</b>	<b>93</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>18</b>	<b>551</b>	<b>18</b>	<b>0</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	18	551	18	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>	<b>3.000</b>	<b>2.709</b>	<b>2.559</b>	<b>-291</b>	<b>90</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>350.000</b>	<b>264.236</b>	<b>508.034</b>	<b>-85.764</b>	<b>75</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>592</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>600.000</b>	<b>670.309</b>	<b>661.663</b>	<b>70.309</b>	<b>112</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>1.313.300</b>	<b>1.169.209</b>	<b>1.400.918</b>	<b>-144.091</b>	<b>89</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>2.000</b>	<b>555</b>	<b>1.516</b>	<b>-1.445</b>	<b>28</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>7.052.400</b>	<b>5.912.720</b>	<b>4.844.036</b>	<b>-1.139.680</b>	<b>84</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>295.300</b>	<b>162.113</b>	<b>234.847</b>	<b>-133.187</b>	<b>55</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	295.300	160.654	233.141	-134.646	54
Ostali prihodi od imovine	0	1.459	1.706	1.459	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>6.756.100</b>	<b>5.737.700</b>	<b>4.609.189</b>	<b>-1.018.400</b>	<b>85</b>
Administrativne takse	50.000	28.081	42.400	-21.919	56
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	430.000	318.486	202.745	-111.514	74
Ostale budžetske naknade i takse	6.127.500	5.220.219	4.209.336	-907.281	85
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	108.600	128.141	131.786	19.541	118
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	40.000	42.773	22.772	2.773	107
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	150	0	0
Novčane kazne	1.000	12.907	0	11.907	1.291
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>1.190.000</b>	<b>1.149.802</b>	<b>1.802.716</b>	<b>-40.198</b>	<b>97</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>1.190.000</b>	<b>867.460</b>	<b>997.716</b>	<b>-322.540</b>	<b>73</b>
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>	<b>0</b>	<b>282.342</b>	<b>805.000</b>	<b>282.342</b>	<b>0</b>
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>16. Donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	8.836.360	7.795.097	7.117.238	-1.041.263	88
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.825.550</b>	<b>1.802.722</b>	<b>1.673.164</b>	<b>-22.828</b>	<b>99</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	1.583.000	1.595.609	1.467.500	12.609	101
	Naknade troškova zaposlenih	242.550	207.113	205.664	-35.437	85
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>167.630</b>	<b>168.861</b>	<b>154.630</b>	<b>1.231</b>	<b>101</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>951.200</b>	<b>930.841</b>	<b>1.014.957</b>	<b>-20.359</b>	<b>98</b>
	Putni troškovi	15.000	3.190	21.102	-11.810	21
	Izdaci za energiju	230.000	255.924	250.684	25.924	111
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	65.000	71.977	72.222	6.977	111
	Nabavka materijala i sitnog inventara	45.000	43.697	51.335	-1.303	97
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	43.000	28.406	53.494	-14.594	66
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0
	Izdaci za tekuće održavanje	87.000	44.839	72.612	-42.161	51
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	10.000	9.681	30.961	-319	97
	Ugovorene i druge posebne usluge	456.200	473.127	462.547	16.927	104
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>3.407.630</b>	<b>2.885.693</b>	<b>2.772.551</b>	<b>-521.937</b>	<b>85</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	70.000	54.260	66.242	-15.740	77
	Tekući transferi pojedincima	676.700	646.282	636.409	-30.418	95
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	577.680	552.250	581.384	-25.130	96
	Subvencije javnim preduzećima	1.885.450	1.461.093	1.422.731	-424.357	77
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	179.800	111.340	52.362	-68.460	62
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	18.000	60.168	13.423	42.168	334
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>2.271.350</b>	<b>1.798.039</b>	<b>1.324.970</b>	<b>-473.311</b>	<b>79</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	2.271.350	1.798.039	1.324.970	-473.311	79
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>163.000</b>	<b>161.521</b>	<b>99.781</b>	<b>-1.479</b>	<b>99</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	1.324	1.419	1.324	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	163.000	160.197	98.362	-2.803	98
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>50.000</b>	<b>47.420</b>	<b>77.185</b>	<b>-2.580</b>	<b>95</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>1.674.340</b>	<b>1.374.461</b>	<b>2.105.347</b>	<b>-299.879</b>	<b>82</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>1.336.200</b>	<b>122.135</b>	<b>203.170</b>	<b>-1.214.065</b>	<b>9</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava	1.336.200	122.135	203.170	-1.214.065	9
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>2.462.640</b>	<b>2.659.950</b>	<b>7.673.831</b>	<b>197.310</b>	<b>108</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	1.258.210	42.282	1.258.210	0
	Nabavka građevina	0	6.943	5.963.642	6.943	0
	Nabavka opreme	2.462.640	34.254	105.888	-2.428.386	1
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	1.360.543	1.562.019	1.360.543	0
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>1.126.440</b>	<b>2.537.815</b>	<b>7.470.661</b>	<b>1.411.375</b>	<b>225</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>547.900</b>	<b>-1.163.354</b>	<b>-5.365.314</b>	<b>-1.711.254</b>	<b>-212</b>



	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>22.086</b>	<b>35.000</b>	<b>22.086</b>	<b>0</b>
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	22.086	35.000	22.086	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0		0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>30.000</b>	<b>31.086</b>	<b>30.000</b>	<b>1.086</b>	<b>104</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	30.000	31.086	30.000	1.086	104
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>-30.000</b>	<b>-9.000</b>	<b>5.000</b>	<b>21.000</b>	<b>30</b>
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.800.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.800.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	6.800.000	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>517.900</b>	<b>515.363</b>	<b>220.321</b>	<b>-2.537</b>	<b>99</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	517.900	515.363	220.321	-2.537	99
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>-517.900</b>	<b>-515.363</b>	<b>6.579.679</b>	<b>2.537</b>	<b>99</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>0</b>	<b>-1.687.717</b>	<b>1.219.365</b>	<b>-1.687.717</b>	<b>0</b>

Načelnik je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrio 26. 2. 2021. godine.

**Načelnik**  
Damir Šabanović



<b>Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine</b>			
<b>Općina Jablanica</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>3.331.362</b>	<b>4.580.637</b>	<b>73</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	256.384	1.579.693	16
2. Vrijednosni papiri	250	250	100
3. Kratkoročna potraživanja	2.909.911	2.842.077	102
4. Kratkoročni plasmani	146.000	146.000	100
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	18.817	12.617	149
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>27.642.531</b>	<b>25.407.935</b>	<b>123</b>
9. Stalna sredstva	30.467.586	27.651.693	110
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	3.587.117	3.023.196	119
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	26.880.469	24.628.497	123
12. Dugoročni plasmani	608.019	599.019	101
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	608.019	599.019	101
15. Vrijednosni papiri	13	13	100
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	13	13	100
18. Dugoročna razgraničenja	154.030	180.406	85
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>30.973.893</b>	<b>29.988.572</b>	<b>105</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>4.128.394</b>	<b>3.646.051</b>	<b>113</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	339.796	223.100	152
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	167.384	138.537	120
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	3.621.214	3.284.414	110
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>7.010.629</b>	<b>7.701.366</b>	<b>91</b>
25. Dugoročni krediti i zajmovi	6.856.599	7.520.960	91
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	154.030	180.406	85
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>19.834.870</b>	<b>18.641.155</b>	<b>101</b>
28. Izvori stalnih sredstava	21.571.352	19.799.914	112
29. Ostali izvori sredstava	13	13	100
30. Izvori sredstava rezervi	1.425	1.425	100
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	1.737.920	1.160.197	272
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>30.973.893</b>	<b>29.988.572</b>	<b>100</b>

Načelnik je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrio 26. 2. 2021. godine.

**Načelnik**  
Damir Šabanović



Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine		
Općina Jablanica		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
	<b>I NOVČANI PRIMICI</b>	
1	<b>Prihodi (od 2 do 6)</b>	<b>11.239.285</b>
2	Prihodi od poreza	2.107.036
3	Neporezni prihodi	5.172.720
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	947.240
5	Kapitalni transferi	3.012.289
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	0
7	<b>Kapitalni primici i transferi (8)</b>	<b>122.135</b>
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	122.135
9	<b>Finansiranje (od 10 do 12)</b>	<b>22.086</b>
10	Primici od finansijske imovine	22.086
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	0
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0
13	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	<b>11.383.506</b>
14	<b>II NOVČANE ISPLATE</b>	<b>0</b>
15	<b>Rashodi (od 16 do 21)</b>	<b>9.500.416</b>
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.155.628
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	165.926
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	1.932.851
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.718.531
20	Kapitalni transferi	2.365.959
21	Izdaci za kamate	161.521
22	<b>Kapitalni izdaci (redni broj 23)</b>	<b>2.659.950</b>
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	2.659.950
24	<b>Finansiranje (25 + 26)</b>	<b>546.449</b>
25	Izdaci za finansijsku imovinu	31.086
26	Izdaci za otplate dugova	515.363
27	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	<b>12.706.815</b>
28	<b>NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13-27) ili (27-13)</b>	<b>-1.323.309</b>
29	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	<b>1.579.693</b>
	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>256.384</b>

Načelnik je Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine odobrio 26. 2. 2021. godine.

Načelnik  
Damir Šabanović