



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBIH

# 2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2075-6/20

Sarajevo, august 2021.





**SADRŽAJ**

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
<b>II</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>6</b>
1.	UVOD .....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH .....	9
5.1	EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE .....	9
5.2	KORIŠTENJE I UKNJIŽAVANJE IMOVINE ZAVODA ZA PLATNI PROMET FBiH U LIKVIDACIJI .....	12
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	14
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	14
7.1.1	Prihodi i primici .....	14
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	16
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	16
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	17
7.2	BILANS STANJA.....	17
7.2.1	Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	17
7.2.2	Stalna sredstva .....	19
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	20
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	21
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA .....	21
9.	JAVNE NABAVKE .....	21
10.	SUDSKI SPOROVI.....	21
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	22
<b>V</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>23</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu .....	24
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine .....	27



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje s rezervom*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (u daljem tekstu: Služba)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Službe na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

- 1. Ne možemo potvrditi iskazanu vrijednost stalnih sredstava u finansijskim izvještajima u iznosu od 2.921.333 KM (zgrade: 2.799.201 KM i stanovi: 122.132 KM), jer Služba ne raspolaže dokumentacijom o vlasništvu, niti je u posjedu ovih nekretnina. To nije u skladu s odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 7.2.2 Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Službe u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Službe odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Službe;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Službe za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**

### *Osnova za mišljenje*

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Službe u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U skladu s Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, te odlukama i zaključcima Vlade FBiH iz ranijeg perioda, Služba je, između ostalog, zadužena da vodi evidenciju i upravlja nekretninama vojne imovine, poslovnih prostora i nepokretne imovine bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i bivšeg Zavoda za platni promet Federacije BiH.**

Izveštaje i informacije o izvršenim poslovima, kao i problemima vezanim za izvršavanje povjerenih zadataka, Služba redovno dostavlja Vladi FBiH. Osnovni problemi upravljanja imovinom su imovinskopravni odnosi koje Služba ne može riješiti zbog nepostojanja Zakona o državnoj imovini na nivou BiH kojim se treba riješiti pitanje državne imovine Bosne i Hercegovine, pa samim tim Služba nema pravnu osnovu da adekvatno zaštiti povjerenu imovinu (tačke 5.1 i 5.2 Izveštaja).

- Pokrenuti su sudski procesi za naplatu potraživanja od zakupa 72 poslovna prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, po kojima ukupni tužbeni zahtjevi iznose 3.942.906 KM. Naplata značajnog dijela ovih potraživanja neizvjesna je s obzirom na to da je za većinu zakupljenih prostora neriješen status vlasništva i značajan broj korisnika poslovnih prostora je nelikvidan (tačka 7.2.1. Izveštaja).

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Službe odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

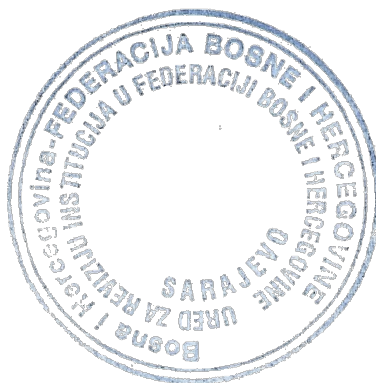
Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Službe, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 5. august 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

*Dragan Kolobaric*



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*

## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Kontinuirano provoditi mjere koje su utvrđene Planom integriteta.	tačka 4.
3.	Uspostaviti potpunu evidenciju pokretne i nepokretne imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH u cilju efikasnog upravljanja i raspolaganja tom imovinom.	tačka 5.1.
4.	Postupak izdavanja u zakup poslovnih prostora i zaključivanje ugovora vršiti u skladu sa Uredbom o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH.	tačka 5.1.
5.	U saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom poduzeti aktivnosti na bržoj i efikasnijoj naplati potraživanja od zakupa poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane.	tačka 5.1.
6.	Izvršiti uvid u stvarno korištenje prostora bivšeg Zavoda za platni promet FBiH i nakon konstatovanog stanja predložiti racionalno korištenje, u skladu sa potrebama budžetskih korisnika.	tačka 5.2.
7.	Izvršiti analizu prihoda i rashoda obavljanja ugostiteljske djelatnosti i sačiniti prijedlog cjenovnika ugostiteljskih usluga na osnovu stvarne cijene, s ciljem efikasnijeg poslovanja.	tačka 7.1.1.
8.	Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.	tačka 7.1.2.2
9.	Poduzeti aktivnosti na naplati potraživanja po kreditu datom radniku, u skladu sa zakonskim propisima.	tačka 7.2.1.
10.	Stalna sredstva iskazivati na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih dokumenata, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 7.2.2.
11.	Nastaviti aktivnosti na rješavanju statusa ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, kao i na rješavanju imovinskopravnih odnosa (Dom odmora Trpanj i Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH).	tačka 7.2.2.
12.	Imenovati članove popisne komisije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 7.2.4.





### III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Uredba o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;  
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

## **IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI**

### **1. UVOD**

Služba je osnovana Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH<sup>1</sup> (u daljem tekstu: Uredba o Službi). U skladu sa Uredbom, Služba vrši poslove za potrebe Vlade FBiH i njenih ureda, federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH i Ureda predsjednika i potpredsjednika FBiH. Može obavljati i poslove za potrebe drugih federalnih tijela, na njihov zahtjev i uz saglasnost Vlade FBiH, a na osnovu pismeno sačinjenog ugovora, kao i za tijela Bosne i Hercegovine, po posebnom sporazumu između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH.

Služba obavlja stručne, operativno-tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti predviđenih ovom Uredbom, i to: vođenje evidencije o nekretninama na koje pravo raspolaganja imaju federalna tijela, o pokretnoj i nepokretnoj imovini prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH; održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti; investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, kancelarijskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih organa i tijela; pružanje ugostiteljskih usluga; prevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje; čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost u 2019. godini, uređen je način rada i rukovođenja Službom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizirana su radna mjesta za 436 izvršilaca, a na 31. 12. 2020. godine u Službi je bio 380, dok je Budžetom FBiH planirano 413 zaposlenih.

Direktor Službe je Davorin Korać, koji je imenovan 13. 9. 2011. godine i ima status rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije.

Sjedište Službe je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

### **2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE**

Predmet revizije su finansijski izvještaji Službe za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od oktobra 2020. do juna 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Službe za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

---

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14



Služba je postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizovane preporuke**

- 1) Sačinjena je mapa procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Isplata naknada članovima radnih tijela izvršena je u skladu s odredbama člana 8. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije BiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;
- 3) Izdavanje u zakup poslovnog prostora u Ulici Maršala Tita broj 11 ugovoreno je u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH i Odlukom o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo;
- 4) Izvršen je godišnji popis sredstava i obaveza, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- 5) Osigurano je poštivanje utvrđenih rokova, u skladu sa zaključenim ugovorima s dobavljačima;
- 6) Primjenjivan je Zakon o javnim nabavkama prilikom odabira postupka javne nabavke.

### **Djelimično realizovane preporuke**

- 1) Objavljen je konkurs za popunu radnog mjesta internog revizora, ali procedura nije okončana i interna revizija nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Uspostavljena je evidencije za pokretnu i nepokretnu imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH, ali ne sadrži sve informacije o imovini s ciljem efikasnog upravljanja i raspolaganja tom imovinom;
- 3) Služba je u saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom poduzimala aktivnosti na naplati potraživanja od zakupa poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, ali to nije rezultiralo bržom i efikasnijom naplatom;
- 4) Izvršena je analiza prihoda i rashoda na osnovu obavljanja ugostiteljske djelatnosti i pokrenute su mjere za efikasnije poslovanje, ali nisu okončane u tekućoj godini;
- 5) Sačinjen je prijedlog cjenovnika ugostiteljskih usluga na osnovu stvarne cijene i dostavljen Vladi FBiH koja je zadužila Službu na usaglašavanje cijena sa državnim institucijama;
- 6) Za dio iskazanih stalnih sredstva Služba i dalje nema vjerodostojnu dokumentaciju;
- 7) Aktivnosti na rješavanju statusa ulaganja u Veliku salu u zgradi Parlamenta FBiH koja nije u vlasništvu FBiH su započete, ali rješavanje imovinskopravnih odnosa za Dom odmora Trpanj nije izvršeno;
- 8) Kontrola korištenja prostora bivšeg Zavoda za platni promet izvršena je samo za dio prostora, te nisu poduzete aktivnosti na racionalnijem korištenju.

### **Nerealizovane preporuke**

- 1) Kontinuirano provoditi mjere koje su utvrđene Planom integriteta;
- 2) Poduzeti aktivnosti na naplati potraživanja po kreditu datom radniku Službe, u skladu sa zakonskim propisima;
- 3) Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade zaposlenicima za rad u komisijama vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, Zakonom o doprinosima i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 12 preporuka, od čega su dvije nove i 10 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2019. godinu (tri nerealizovane i osam djelimično realizovanih, od čega su dvije spojene u jednu jer su vezane za isti propust).

#### 4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje Služba u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

##### Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>2</sup>, Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH<sup>3</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela<sup>5</sup>.

**Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji** iz 2019. godine rad Službe organizovan je po odjeljenjima i servisima, kao osnovnim organizacionim jedinicama i odsjecima, kojim je predviđeno devet organizacionih jedinica: Kabinet direktora, Ured za poslove u Mostaru, odjeljenja za pravne, opće i poslove osiguranja objekata, za stambene i imovinskopravne poslove, za knjigovodstveno-materijalne poslove, za investiciono i tekuće održavanje, servisi za poslove ugostiteljstva i usluga prevoza i jedinice za internu reviziju. Služba radi sa manjim brojem izvršilaca u odnosu na usvojeni Pravilnik, jer su nepopunjena radna mjesta za zaposlenike u Službi sekretara, u Jedinici za internu reviziju, te u odsjecima za knjigovodstvo, finansijske poslove i poslove informatike, spremanje i uređenje prostora i pružanje ugostiteljskih usluga. **Navedeno može dovesti do rizika u obavljanju poslovnih procesa koji su u nadležnosti Službe, s obzirom na njihovu složenost. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena su radna mjesta za 10 rukovodećih državnih službenika (direktor, sekretar i osam pomoćnika direktora), 48 ostalih državnih službenika i 378 namještenika. Upraznjena su radna mjesta za ukupno 56 izvršilaca, od čega rukovodilaca: sekretar, tri pomoćnika direktora, šef kabineta i tri šefa odsjeka, što može dovesti u pitanje uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja i kontrolnih aktivnosti u obavljanju poslova i radnih zadataka Službe.**

**Pravilnikom o unutrašnjoj kontroli** iz 2017. godine definisan je sistem unutrašnje kontrole rada i poslovanja Službe, te su utvrđena načela kojima se moraju rukovoditi državni službenici i zaposlenici u Službi prilikom stvaranja i ispunjavanja finansijsko-materijalnih obaveza i upotrebe sredstava Službe, kao i izvršavanja drugih radnih obaveza.

Strategija upravljanja rizicima donesena je planom integriteta Službe za period 2016–2019. godine. U maju 2019. godine sačinjen je Registar rizika sa mapom procesa u kojoj su opisani poslovni procesi i aktivnosti koje se provode u organizacionim jedinicama, lica odgovorna za provođenje, te način i rokovi provođenja pojedinih aktivnosti.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH<sup>6</sup>, Direktor je imenovao koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dostavljen je Centralnoj harmonizacionoj jedinici 16. 2. 2021. godine. U Izvještaju nisu konstatovani propusti i novi rizici, ali su navedene mjere koje će se poduzet za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

### **Interna revizija**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji predviđena je Jedinica za internu reviziju, sa sistematizovanim radnim mjestom pomoćnika direktora Jedinice za internu reviziju i tri stručna savjetnika za poslove interne revizije. **Ni u toku revidirane godine Jedinica za internu reviziju nije uspostavljena, zbog čega nije osigurano nadgledanje, praćenje i relevantno izvještavanje o funkcionisanju internih kontrola u cilju unapređenja poslovanja i osiguranja sistematičnog pristupa ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja. Sredstva su budžetom planirana i ponovo je raspisan konkurs za zapošljavanje stručnog savjetnika internog revizora, koji do kraja revizije nije okončan.**

#### **Preporuka:**

- ***uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.***

### **Prevenција korupcije**

Služba je sačinila Plan integriteta za borbu protiv korupcije u ranijem periodu. Imenovana je Radna grupa za provođenje mjera Plana integriteta Službe, za koje je neophodno obraditi tri područja: prevencija korupcije, suzbijanje korupcije i razvijanje svijesti o štetnosti korupcije. U toku revidirane godine nije bilo aktivnosti na provođenju mjera Plana integriteta.

#### **Preporuka:**

- ***kontinuirano provoditi mjere koje su utvrđene Planom integriteta.***

## **5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH**

Nadležnosti Službe utvrđene su Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela u FBiH<sup>7</sup>, a zaduženja data odlukama i zaključcima Vlade FBiH vezano za: vođenje evidencije o pokretnoj i nepokretnoj imovini prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane (u daljem tekstu: prijašnji FMO) i Vojske FBiH, nekretnine preuzete od bivšeg Zavoda za platni promet FBiH, kao i drugi poslovi koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

### **5.1 EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE**

Vlada FBiH je Odlukom iz 2005. godine preuzela nepokretnu i pokretnu imovinu kojom je pravo raspolaganja imalo Federalno ministarstvo obrane, a Zaključkom Vlade FBiH iz 2006. godine Služba je zadužena da preuzme poslove u vezi s nepokretnom i pokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Također, Služba je zadužena da vodi evidenciju i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg FMO-a, koja obuhvata stanove, poslovne prostore, garaže i drugu neperspektivnu vojnu imovinu.

**Stambeni fond** prijašnjeg FMO-a imao je 12.696 stambenih jedinica, od čega 3.069 nije vraćeno ranijim nosiocima stanarskih prava. Broj stambenih jedinica koje nisu vraćene nije konačan, s obzirom na to da u mnogim predmetima još uvijek nisu okončani postupci po zahtjevima za vraćanje stanova u posjed ranijim korisnicima i nosiocima stanarskih prava. Služba je u toku godine obavljala poslove u vezi stanova iz stambenog fonda prijašnjeg FMO-a i Vojske Federacije, te 4. 2. 2021. godine Vladi FBiH dostavila Informaciju o stanovima iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane. U informaciji su navedene aktivnosti Prvostepene stambene komisije po podnesenim zahtjevima za dodjelu zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju i dodjelu stanova, u kojoj je dostavljeno 195 predmeta. Na kraju godine ostala su 132 predmeta za razmatranje. U toku 2020. godine izvršene su i 73 kontrole korištenja stanova i zapečaćeno je 26 stanova, uvedeno je sedam lica u posjed stanova i upućena su tri poziva za predaju stana.

---

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14

Također, vršila se dopuna baze podataka, ažuriranja evidencija i unos u registar stanova iz stambenog fonda prijašnjeg FMO-a. Podneseno je i pet zahtjeva za isplatu novčane naknade po članu 39e. Zakona o prodaji stanova na kojim postoji stanarsko pravo<sup>8</sup>, što čini ukupno 163 zaprimljena zahtjeva do kraja godine ranijih nositelja stanarskih prava kojima stanovi nisu vraćeni u posjed, a odlukama Ustavnog suda BiH<sup>9</sup> utvrđena je povreda prava na imovinu za isplatu naknade za stan. Zbog neusklađenosti zakonskih odredbi (Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Zakon o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima, Presuda Evropskog suda za ljudska prava iz 2012. godine u predmetu „Mago i drugi protiv BiH“ u korist aplikanata koji su tražili da ponovo uđu u posjed svojih prijeratnih stanova, a za razliku aplikanata od predmeta „Đokić protiv BiH“ nisu otkupili stanove prije rata, već su imali „stanarsko pravo“) Služba nema zakonskog osnova za postupanje po zaprimljenim zahtjevima, niti ima nadležnost za rješavanje ovih zahtjeva. Imajući u vidu da su općinski sudovi u FBiH počeli donositi presude u korist tužitelja (prijeratni nositelji stanarskih prava i imaoci ugovora o otkupu stanova za stanove prijašnjeg FMO), Služba je istakla mogućnost značajnog opterećenja Budžeta FBiH ako bi se ranijim nositeljima stanarskih prava koji u FBiH nisu vratili stanove u posjed prihvatila isplata naknade u iznosu od 1.000 EUR/m<sup>2</sup>, kako je to određeno u presudi Evropskog suda za ljudska prava u predmetu „Branimir Đokić protiv BiH“. Vlada FBiH je usvojila informaciju Službe Zaključkom 11. 2. 2021. godine i zadužila Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo finansija, Federalno ministarstvo pravde, Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH i Službu da Vladi FBiH predlože mjere kojima će se osigurati implementacija odluka Ustavnog suda BiH iz 2012. godine. Za navedena zaduženja nisu utvrđeni rokovi postupanja zaduženim institucijama. **Služba je u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačinila sveobuhvatnu analizu stanja predmeta sličnih ili istih kao predmeti „Đokić protiv BiH“ (491 stan površine 30.259 m<sup>2</sup>) i „Mago i drugi protiv BiH“ (738 stan površine 39.266 m<sup>2</sup>), te dostavila 31. 5. 2021. godine Informaciju Vladi FBiH sa prijedlogom mjera, koja je usvojena Zaključkom 10. 6. 2021. godine. Informacijom su predložene mjere za rješavanje ovih predmeta regulisanjem zakonskog rješenja u skladu sa presudom Ustavnog suda BiH i slanja urgencije za dostavljanje podataka o vojnim stanovima od Republike Srbije putem Ministarstva vanjskih poslova BiH, te dostavila nacrt urgencije Vladi FBiH.**

Prema evidenciji **poslovnih prostora** prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, Služba je imala pravo upravljanja i korištenja nad 230 poslovnih prostora. Po prezentiranoj dokumentaciji, u revidiranoj godini je za samo 52 poslovna prostora fakturisana zakupnina, a za 72 poslovna prostora utuženi su korisnici zbog neplaćanja zakupnine. Na prijedlog Službe, u toku godine šest poslovnih prostora dodijeljeno je na privremeno korištenje bez naknade odlukama Vlade FBiH (općinama Novo Sarajevo, Hadžići, Bosanski Petrovac, Udruženju građana ratnih vojnih invalida gradskog područja Mostar Jugoistok, Zavodu za javno zdravstvo Kantona Sarajevo i Centru za edukaciju sudija i tužilaca FBiH). Proveden je postupak javnog oglašavanja za 20 slobodnih prostora (18 u Sarajevu i dva u Mostaru) na osnovu objavljenog javnog poziva od 21. 9. 2020. godine u dvije dnevne novine. Pozivom su određene minimalne cijene zakupa, u skladu sa općinskim odlukama na čijem području se nalaze, stanje poslovnog prostora i uslovi za dostavljanje prijave. Nakon provedenog postupka dodjele u zakup poslovnih prostora izvršena je dodjela za tri u Sarajevu i potpisani su ugovori: jedan do kraj godine i drugi početkom 2021. godine, dok je treći korisnik odustao od zakupa poslovnog prostora. Na kraju godine bilo je slobodno 19 poslovnih prostora i šest sa neriješenim pravnim statusom i mogućnošću korištenja. Na inicijativu Službe, Vlada FBiH je odobrila umanjenje zakupnina za poslovne prostore, zbog zabrane obavljanja djelatnosti, zaključcima Vlade FBiH od 26. 3. 2020. godine (mart 50% i april do proglašenja kraja nesreće 100%) i 12. 11. 2020. godine (decembar 2020. – februar 2021. godine za 50%).

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07, 72/08 i 23/09

<sup>9</sup> Ustavni sud BiH donio je 30. 3. 2012. g. Odluku o dopustivosti i meritumu U-15/11, kojom je utvrdio da odredbe člana 39. e st. 3 i 4. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje naknade nisu u skladu sa članom II/3.k) Ustava BiH i članom 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, i naložio Parlamentu FBiH da u roku od tri mjeseca od dana objavljivanja Odluke uskladi navedenu zakonsku odredbu.

Za zakup 72 prostora korisnici ne plaćaju zakupninu, zbog čega su pokrenuti sudski sporovi i potraživanja za zakup i na 31. 12. 2020. iznosila su 3.942.906 KM. Određeni korisnici ovih poslovnih prostora i dalje ih koriste i onemogućavaju Službi ulazak u posjed, a pet prostora se bespravno koristi. Izvršena je kontrola korištenja za 31 poslovni prostor, preuzimanje četiri poslovne prostorije i izvršene su četiri zapisničke primopredaje poslovnih prostora.

**Imajući u vidu da i se dalje pet prostora bespravno koristi, da je 17 slobodno i da je šest nemoguće koristiti, ne možemo potvrditi da su poduzimane aktivnosti osigurale da se poslovni prostori, koji su dati Službi na upravljanje i korištenje, efikasno koriste i zaštite od daljeg propadanja i bespravnog korištenja.**

Ugovor za poslovni prostor u ulici Maršala Tita broj 11 Sarajevo, površine 266,80 m<sup>2</sup>, koji je bio potpisan u skladu sa zaključkom Vlade FBiH na period od 10 godina, do 21. 10. 2020. godine, sa mjesečnom zakupninom od 27 KM/m<sup>2</sup>, istekao je. Uredbom o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH<sup>10</sup> (u daljem testu: Uredba o zakupu poslovnih prostora) utvrđen je način i postupak davanja u zakup poslovnog prostora putem javnog oglasa po osnovu pismenih ponuda i neposrednom pogodbom. Članom 17. Uredbe o zakupu poslovnih prostora utvrđeno je da se, nakon isteka ugovora o zakupu, on može produžiti putem aneksa, na period od pet godina, sa zakupcima koji redovno izmiruju zakupninu. Služba nije objavila javni poziv za izdavanje navedenog poslovnog prostora po isteku ugovora, nego je potpisala novi ugovor sa Monexom d.o.o. Sarajevo 30. 10. 2020. godine na period od pet godina, sa mjesečnom zakupninom od 42 KM/m<sup>2</sup>. U dijelu trajanja ugovora predviđeno je produženje ugovora nakon isteka pet godina, u skladu s odredbama člana 33. Zakona o zakupu poslovnih zgrada i prostorija,<sup>11</sup> što nije u skladu s Uredbom o zakupu poslovnih prostora. Potpisanim ugovorom predviđeno je da zakupoprimac ne može izdati u podzakup poslovni prostor niti vršiti adaptacije bez saglasnosti Službe. Monex d.o.o. je dostavio zahtjev za saglasnost za adaptaciju dijela poslovnog prostora i stavljanje poslovnog prostora u podzakup. Služba je izdala saglasnost za izdavanje dijela poslovnog prostora, s tim da period podzakupa ne može biti duži od perioda trajanja Ugovora sa Službom, kao i saglasnost za adaptaciju prostora koji su na teret zakupoprimca, i sve učinjeno i postavljeno ostaje u poslovnom prostoru bez prava na naknadu. Služba ne posjeduje dokumentaciju kome i pod kojim uslovima (cijena i period podzakupa, nosioci troškova adaptacije) su dijelovi predmetnog prostora dati u podzakup.

**S obzirom na to da je potpisan novi ugovor za poslovni prostor u Ulici Maršala Tita broj 11 Sarajevo, i da Služba nije provela proceduru javnog oglašavanja u skladu s Uredbom o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH, ne možemo potvrditi da je ostvarena maksimalna cijena zakupa. Također, ugovorom se definišu odredbe za produživanje ugovora na osnovu Zakona o zakupu poslovnih zgrada i prostorija, koje nisu u skladu sa Uredbom o zakupu poslovnih prostora.**

U evidenciji Službe je 180 **neperspektivnih lokacija vojne namjene** na području FBiH (kasarne, skladišta, zemljišta, tuneli i drugi objekti), od čega je 89 lokacija preuzeto, 16 je i dalje u posjedu Ministarstva odbrane BiH, a 75 lokacija nije preuzeto. Neperspektivne lokacije vojne namjene se odlukama Vlade FBiH, na prijedlog Službe, dodjeljuju na korištenje, i u revidiranoj godini doneseno je šest odluka. Također, odlukama Vlade dodijeljene su dvije nekretnine prijašnjeg FMO-a na privremeno korištenje. Odlukom Vlade FBiH u aprilu 2020. godine dat je na korištenje Zavodu za javno zdravstvo Kantona Sarajevo objekat bivšeg Armijskog medicinskog centra u krugu Opće bolnice „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ za potrebe formiranja izolatorija za pacijente zaražene koronavirusom u Kantonu Sarajevo.

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/13, 48/14 i 76/16

<sup>11</sup> „Ugovor o zakupu poslovnih prostorija zaključen na određeno vrijeme smatra se po isteku vremena na koje je zaključen prečutno obnovljenim na neodređeno vrijeme ako zakupac i poslije vremena na koje je ugovor bio zaključen nastavi da koristi poslovnu prostoriju, a zakupodavac se tome ne protivi (ako do isteka vremena na koje je ugovor zaključen ili 15 dana po isteku toga vremena, nije pismeno ili preko suda zahtijevao da mu zakupac preda prostorije).“

Služba je 21. 1. 2021. godine Vladi FBiH dostavila Informaciju u vezi nekretnina vojne namjene, poslovnih prostora i nepokretne imovine bivšeg Zavoda za platni promet FBiH, u kojoj je navela probleme vezane za vojnu imovinu i upravljanje njom, bez predloženih mjera za dalje postupanje, koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom 6. 2. 2020. godine.

**Služba u Informaciji nije dala prijedlog mjera radi naplate potraživanja od izdavanja u zakup poslovnih prostora i ulaska u posjed prostora za koje se ne plaća zakupnina, niti je predložila poduzimanje konkretnih aktivnosti s ciljem konačnog postupanja po Zaključku Vlade FBiH, kojim joj je u nadležnost data nepokretna imovina prijašnjeg FMO-a. Vlada FBiH Informaciju je samo usvojila, bez zaduženja za nepokretnu imovinu na rješavanju utvrđenih problema u narednom periodu.**

**Preporuke:**

- *uspostaviti potpunu evidenciju pokretne i nepokretne imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH u cilju efikasnog upravljanja i raspolaganja tom imovinom;*
- *postupak izdavanja u zakup poslovnih prostora i zaključivanje ugovora vršiti u skladu sa Uredbom o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH;*
- *u saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom poduzeti aktivnosti na bržoj i efikasnijoj naplati potraživanja od zakupa poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane.*

## **5.2 KORIŠTENJE I UKNJIŽAVANJE IMOVINE ZAVODA ZA PLATNI PROMET FBiH U LIKVIDACIJI**

Odlukama i zaključcima Vlade FBiH od 2011. godine Služba je imenovana kao sljednica Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljnjem tekstu: Zavod) nakon provedene likvidacije. Po završetku poslova likvidacije Službi, kao sljednici Zavoda, treba prenijeti vođenje sudskih sporova pokrenutih od i protiv Zavoda, vlasništvo nad stanovima, garažama i pokretnoj imovini Zavoda, te imovinu društvenog standarda u Republici Srbiji, Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj. Vlada FBiH je u 2017. godini prihvatila Izvještaj o aktivnostima i stepenu dovršenosti poslova na likvidaciji Zavoda sa 31. 12. 2016. godine i odredila da se do 31. 3. 2017. godine između Likvidatora i Službe izvrši primopredaja imovine, opreme, inventara, arhive i dokumentacije o imovini i dokumentacije u vezi sudskih sporova. Zaduženi su potpisali Zapisnik o preuzimanju dokumentacije Zavoda 16. 3. 2017. godine, kojim je obuhvaćen samo manji dio imovine i opreme.

U Registru nekretnina preuzetih od Zavoda za platni promet FBiH (u daljem tekstu: Registar) Služba je evidentirala ukupno 85 poslovnih zgrada, prostora, garaža i jedinica za odmor radnika u Neumu. Navedena imovina je evidentirana u vanbilansnoj evidenciji do momenta upisa prava na nekretninama u zemljišnim knjigama i katastarskim operatima, kada će se na osnovu procijenjene vrijednosti evidentirati na imovini Službe. Do kraja 2020. godine okončan je postupak za upis prava vlasništva i promjene posjednika u katastarskim operatima za 27 nekretnina Zavoda. U revidiranoj godini, nakon procjene tržišne vrijednosti, dva poslovna prostora Zavoda u Konjicu i Živicama, kao i zemljišta u Živicama, evidentirana su na poziciji stalnih sredstava (1.609.948 KM) i isknjižena iz vanbilansne evidencije (2.105.300 KM). Također, Služba je nastavila sa aktivnostima koje se odnose na: preuzimanje imovine (koja nije preuzeta), pokretanje postupaka upisa prava vlasništva u zemljišnim knjigama, obavljanje kontrole korištenja imovine i uvođenje korisnika u posjed, pripremu izmjene odluka o davanju nekretnina na korištenje, zaključivanje ugovora o zakupu poslovnih prostora i garaža, te na obavljanje drugih poslova koji su joj aktima Vlade FBiH dati u nadležnost.

U februaru 2019. godine Vlada FBiH imenovala je Komisiju za revidiranje ranije donesenih odluka o dodjeli na korištenje poslovnih prostorija bivšeg Zavoda za platni promet FBiH da, u roku od 60 dana od dana imenovanja, izvrši analizu tih odluka u smislu njihove preraspodjele i na osnovu provedene analize predloži Vladi FBiH revidiranje odluke o dodjeli na korištenje poslovnih prostorija Zavoda. Komisiju su činili predstavnici Porezne uprava FBiH, Finansijske policije, Finansijsko-informatičke agencije i Službe.



Komisija je izvršila obilazak svih prostora koje dijele institucije predstavnika komisije, jer je komisija donijela zaključak da su predmet rada prostori koje koriste institucije i mogućnost preraspodjele prostorija. **Komisija je sačinila Informaciju, sa prijedlogom zaključaka koji se odnose na revidiranje odluka bivšeg Zavoda za platni promet FBiH za 17 prostora, i dostavila je Vladi FBiH 17. 6. 2019. godine. Informacija još uvijek nije razmatrana niti je izvršeno revidiranje ranije donesenih odluka.**

U augustu 2020. godine Finansijsko-informatička agencija se obratila Službi da joj, u skladu sa potpisanim ugovorima o korištenju poslovnih prostora u Glamoču i Drvaru, da saglasnost za izdavanje u zakup dijela dodijeljenih prostora. Vlada FBiH je dala saglasnost odlukom od 8. 1. 2021. godine, kojom je odobrila Finansijsko-informatičkoj agenciji davanje u zakup dijela poslovnih prostorija, uz obavezu da 50% mjesečne zakupnine uplaćuje u korist Budžeta FBiH. Uvidom u Registar, na osnovu odluka Vlade FBiH Finansijsko-informatička agencija koristi 69 poslovnih prostora (dio ili u potpunosti) ukupne površine, sa zajedničkim prostorijama sa drugim korisnicima, 11.774 m<sup>2</sup> (ukupna površina svih prostora iz Registra: 25.976 m<sup>2</sup>). **S obzirom na to da se i dalje izdvajaju sredstva za iznajmljivanje prostora za budžetske korisnike (1.045.411 KM), a Finansijsko-informatičkoj agenciji je dodijeljena većina poslovnih prostora Zavoda, koje izdaje pod zakup i ne koristi za svoje poslovanje, ne možemo potvrditi da su odlukama Vlade FBiH prostori Zavoda efikasno i racionalno dodijeljeni.**

Vladi FBiH dostavljena je Informacija u vezi nekretnina vojne namjene, poslovnih prostora i nepokretne imovine bivšeg Zavoda za platni promet FBiH u januaru 2021. godine, u kojoj je navedeno da je izvršen upis prava vlasništva u zemljišnim knjigama i upis promjene posjednika u katastarskim operatima za 29 nekretnina, te da je obavljeno osam kontrola korištenja nekretnina i da su preuzete dvije prostorije koje nisu bile potrebne za rad Finansijske policije u Zavidovićima i Tešnju. Služba je dostavila i izvještaj o pokrenutim procesima za upis vlasništva samostalno ili uz pomoć Federalnog pravobranilaštva za još 20 nekretnina, koji nisu okončani, i u većini slučajeva zemljišno-knjižni uredi odbijali su zahtjev za upis prava vlasništva u korist Službe. Kao razloge odbijanja navode sljedeće: Služba nije registrovana kao pravno lice kod nadležnog registracijskog suda; likvidacioni postupak bivšeg Zavoda za platni promet FBiH nije proveden putem nadležnog suda; zahtjev za uknjižbu podnositi isključivo putem Federalnog pravobranilaštva; Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH nije propisano da Služba može sticati pravo vlasništva Zavoda. **Uvidom u izvještaj o radu Službe i Informaciju koja je upućena na Vladu FBiH, pored navedenih problema u realizaciji poslova iz svoje nadležnosti, Služba nije dala prijedlog mjera i daljih aktivnosti na rješavanju uočenih problema i slabosti vezanih za prenos i status nekretnina koje su joj date u nadležnost. Vlada FBiH prihvatila je predloženu Informaciju Službe i usvojila je Zaključkom 28. 1. 2021. godine, bez novih zaduženja.**

Radi rješavanja smještaja Parlamenta FBiH, Vlada FBiH je u septembru 2019. godine zadužila Službu da zaključi sporazum sa Gradom Sarajevom s ciljem realizacije prenosa prava korištenja prostora u upravnoj zgradi DPO-a na Parlament FBiH. Vlada FBiH je 24. 10. 2019. godine donijela Odluku o izmjeni odluke o davanju na korištenje nekretnina Zavoda za platni promet Federacije BiH, kojom se objekat u Ul. Maršala Tita 62 daje na korištenje Gradu Sarajevu i Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo u zamjenu za ustupanje na korištenje upravne zgrade DPO-a u Ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3. Do kraja revidirane godine odluka je djelimično realizirana, jer je samo dio zgrade predat Gradu Sarajevu s obzirom na to da Komisija za vrijednosne papire FBiH i Registar vrijednosnih papira u FBiH nisu postupili po zaduženjima Vlade FBiH i nisu napustili objekat. Gradu Sarajevu data je saglasnost za izvođenje radova na obnovi i rekonstrukciji dijela objekta u julu 2020. godine. **Do okončanja revizije nije izvršeno potpisivanje sporazuma jer prethodni korisnici zgrade u Ul. Maršala Tita 62 nisu napustili prostorije u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.**

**Ne možemo potvrditi da je izvršena kontrola korištenja prostora bivšeg Zavoda za platni promet FBiH i racionalna raspodjela budžetskim korisnicima, u skladu sa stvarnim potrebama, jer nije izvršen potpun i stvarni uvid i kontrola prostora (kontrola 8 od 85 prostora), te nije utvrđen status prostora u skladu sa zaključenim ugovorima s krajnjim korisnicima. Stoga konstatujemo da Služba ovim prostorima ne upravlja u potpunosti s utvrđenim nadležnostima.**



**Preporuka:**

- *izvršiti uvid u stvarno korištenje prostora bivšeg Zavoda za platni promet FBiH i nakon konstatovanog stanja predložiti racionalno korištenje, u skladu sa potrebama budžetskih korisnika.*

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2020. godinu<sup>12</sup> Službi je odobreno 21.315.127 KM, dok su joj izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2020. godinu<sup>13</sup> sredstva umanjena za 2.575.623 KM, tako da je odobreni budžet iznosio 18.739.504 KM.

Odlukama Vlade FBiH u julu i decembru izvršena je preraspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 4.563.890 KM, kojom su umanjena odobrena sredstva na pozicijama za realizaciju vanskudskih nagodbi u korist drugih budžetskih korisnika, tako da je operativni budžet Službe za 2020. godinu iznosio 14.175.614 KM.

U decembru je izvršena i unutrašnja preraspodjela sredstava po Rješenju Federalnog ministarstva finansija u iznosu od 137.500 KM umanjnjem pozicije bruto plaća i naknada za projekt, izdataka za tekuće održavanje, nabavku materijala i sitnog inventara, usluge prevoza i goriva u korist bruto plaća i naknada, izdataka za energiju, ugovorenih i drugih posebnih usluga.

Trogorodišnji plan i Plan rada Službe za 2020. godinu sačinjeni su i dostavljeni Federalnom zavodu za programiranje razvoja, u skladu s utvrđenim rokovima.

Godišnji izvještaj o radu za 2020. godinu dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja 27. 1. 2021. godine i Vladi FBiH.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Služba je sačinila Godišnje finansijske izvještaje za 2020. godinu i dostavila ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

**Ukupni neporezni prihodi** u finansijskim izvještajima iskazani su u iznosu od 1.796.923 KM, koji se odnose na prihode od ugostiteljske djelatnosti (441.219 KM), zakupa, stanarina i spremanja radnog prostora/pružene usluge budžetskim korisnicima po internim transakcijama (1.313.067 KM) i iznajmljivanja službenih stanova, te ostale prihode od imovine (42.637 KM).

**Prihod od ugostiteljske djelatnosti** odnosi se na naplaćene prihode za izvršene ugostiteljske usluge u iznosu od 441.219 KM koje su pružane u 22 bifea i tri kuhinje (Parlament Federacije BiH, Federalno ministarstvo finansija i Vlada Federacije BiH – zgrada Energoinvesta). U skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa trezora, Služba je dio naplaćenih prihoda po ovom osnovu u iznosu od 502.979 KM na datum bilansa prenijela na poziciju kratkoročno razgraničenih prihoda (511.499 KM razgraničenih prihoda iz prethodne godine preneseno na prihode u 2020. godini). Stanje sredstava na datum bilansa na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 557.413 KM. Razlika u odnosu na kratkoročno razgraničene prihode odnosi se na stvorene obaveze prema dobavljačima (54.434 KM), koje su izmirene u januaru 2021. godine.

---

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 99/19

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/20

Odlukom Vlade FBiH u 2012. godini Službi je data saglasnost za izdvajanje javnih sredstava na osnovu pružanja ugostiteljskih usluga na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinstvenog računa trezora za nabavku ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavku odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga. U toku revidirane godine za potrebe rada Servisa ugostiteljstva utrošeno je 436.972 KM (nabavka hrane i prehrambenog materijala: 354.561 KM, tekuće održavanje: 23.074 KM, nabavka opreme: 48.580 KM). Navedenom Odlukom Vlade Federacije BiH nisu obuhvaćeni troškovi tekućeg održavanja ugostiteljske opreme, koji se finansiraju iz ostvarenih prihoda od ugostiteljske djelatnosti, kao ni troškovi plaća za 69 sistematizovanih radnih mjesta u Servisu za poslove ugostiteljstva (od kojih je popunjeno 63), koji se finansiraju iz budžetskih sredstava. S obzirom na to da je ostvarena razlike prihoda od 4.247 KM (uplaćeni prihodi: 441.219 KM minus realizovani rashodi: 436.972 KM), ako i izuzmemo izdatke za plaće i naknade zaposlenih u Sektoru ugostiteljstva, nije bilo moguće izmiriti sve izdatke materijala i usluga za potrebe ugostiteljstva (izdaci za energiju, komunikacije, kancelarijski i kompjuterski materijal, prevoz i gorivo, ugovorene usluge i sl.), što ukazuje na to da je značajan dio troškova nastalih pružanjem ovih usluga realizovan iz sredstava Budžeta FBiH.

Cijene ugostiteljskih usluga definisane su Cjenovnikom ugostiteljskih usluga koji je donio direktor Službe u februaru 2009. godine, po pribavljenom pozitivnom mišljenju Federalnog ministarstva trgovine, i uz dobivenu suglasnost Vlade Federacije BiH. Služba primjenjuje Normative utroška materijala (za hranu i kafu), koje je direktor donio u junu 2009. godine. Iako su u Cjenovniku usluga cijene prethodno sačinjene na bazi kalkulacije, na osnovu provedenih postupaka javnih nabavki i podataka navedenih u tenderskoj dokumentaciji, ne može se potvrditi da su ulazni podaci za kalkulaciju relevantni. Služba je u decembru 2019. godine ponovo pokrenula inicijativa za izmjene cjenovnika i nakon što je prikupila sve saglasnosti nadležnih organa, Vlada FBiH donijela je zaključak 17. 7. 2020. godine da Služba dostavi informaciju o usporedbi predloženih cijena sa cjenovnikom ugostiteljskih usluga Službe za zajedničke poslove institucija BiH, s obrazloženjem o načinu formiranja cijene obroka. U augustu je upućen dopis Službi za zajedničke poslove institucija BiH da omogući pristup svom cjenovniku kako bi Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH postupila po Zaključku Vlade FBiH.

**Služba treba izraditi analizu finansijskog poslovanja Servisa za pružanje ugostiteljskih usluga i tržišnu analizu cijena usluga, kako bi dobila potrebnu saglasnost za izmjene Cjenovnika i kako bi opravdala predložene kalkulacije cijena u pogledu stvarne cijene i pokriva dijela troškova iz ugostiteljske djelatnosti.**

**Prihodi od pružanja usluga drugim nivoima vlasti** (1.313.067 KM) najvećim dijelom odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a (764.190 KM), od civilnih poslovnih prostora (193.807 KM) i od stanarina i spremanja radnog prostora (14.547 KM) – tačka 7.2.1 Izvještaja.

**Prihodi od iznajmljivanja ostale materijalne imovine** odnose se na naknade za korištenje službenih stanova. Po ovom osnovu u toku godine naplaćeno je 115.887 KM. Ovi prihodi su uvećani za sredstva koja su prenesena sa kratkoročno razgraničenih prihoda od 179.024 KM. Neutrošena namjenska sredstva na kraju revidirane godine prenesena su na kratkoročno razgraničene prihode u iznosu od 263.009 KM (176.921 KM preneseno na prihode u 2020. godini). Na datum bilansa stanje sredstava na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 265.258 KM. Prema evidenciji Službe, sa 31. 12. 2020. godine na korištenje je dat 61 stan, pet stanova je prazno, a jedan je nakon sudskog spora otkupilo i uknjižilo fizičko lice. U revidiranoj godini ispostavljene su fakture na iznos od 114.813 KM, ostvarena naplata iznosila je 97.595 KM, a ostatak duga u iznosu od 17.218 KM evidentiran je na potraživanjima.

**Prihodi od internih transakcija** u iznosu od 228.651 KM odnose se na prihode od ugostiteljske djelatnosti i ostale prihode od internih transakcija.

**Preporuka:**

- **izvršiti analizu prihoda i rashoda obavljanja ugostiteljske djelatnosti i sačiniti prijedlog cjenovnika ugostiteljskih usluga na osnovu stvarne cijene, s ciljem efikasnijeg poslovanja.**

## 7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 13.097.566 KM, što u odnosu na operativni budžet od 18.241.504 KM predstavlja ostvarenje od 71,8%. Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi (66,59%), izdaci za materijal i usluge (29,34%) i tekući transferi i drugi tekući rashodi (4,07%).

### 7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 6.706.184 KM. Obračun plaća i naknada vrši se u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima. Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iznose 1.304.572 KM i odnose se na: topli obrok (741.920 KM), prevoz (226.513 KM), regres (179.164 KM), otpremnine za odlazak u penziju (74.265 KM), pomoć u slučaju smrti (76.052 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (6.658 KM). Ocjenjivanje zaposlenika u 2020. godini izvršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

Služba nije imala Odluku o radnom vremenu, nego se vodila odlukama Vlade FBiH za rad u Vladi FBiH, federalnim organima uprave, federalnim upravnim organizacijama i stručnim i drugim službama FBiH, kojima je propisano radno vrijeme u trajanju od 8 sati dnevno u periodu od 8 do 16 sati. Naknadno nam je dostavljena Odluka koja je u primjeni od 1. 6. 2021. godine, a koju je donio Direktor Službe.

U odabranom uzorku za mjesec obračuna i isplate plaća i naknada za mart, septembar i decembar nismo uočili odstupanja u odnosu na utvrđene kriterije.

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 3.842.407 KM, od čega su najznačajniji: izdaci za energiju (1.229.964 KM), unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (1.047.516 KM) nabavku materijala i sitnog inventara (463.383 KM), ugovorene usluge (395.513 KM), komunikaciju i komunalne usluge (322.973 KM), tekuće održavanje (293.998 KM), osiguranje i bankarske usluge (39.624 KM), usluge prevoza i goriva (35.320 KM) i putne troškove (14.116 KM).

**Izdaci za energiju** iskazani su u iznosu od 1.229.964 KM. Najznačajniji izdaci za energiju odnose se na: električnu energiju (557.403 KM), centralno grijanje (429.838 KM), plin (128.398 KM), lož ulje (112.194 KM), i drva ( 2.131 KM).

**Izdaci za unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine** u iznosu od 1.047.516 KM obuhvataju troškove unajmljivanja prostora ( 1.045.411 KM) i troškove unajmljivanja opreme ( 2.105 KM).

Za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Sarajevu i Mostaru zaključeno je osam ugovora o zakupu. Izdaci za zakup smještaja u Sarajevu iskazani su u ukupnom iznosu od 370.328 KM. Ugovori o zakupu zaključeni su sa: Elvedinom Kantardžićem za smještaj Federalne uprave za inspeksijske poslove, sa cijenom od 15,21 KM/m<sup>2</sup>, Arhitekt investom d.o.o. Sarajevo za smještaj Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH, po cijeni od 16 KM/m<sup>2</sup> i Privrednom bankom d.d. Sarajevo za smještaj Federalnog pravobranilaštva, po cijeni od 18 KM/m<sup>2</sup>. Na osnovu tri ugovora o zakupu poslovnog prostora, koja su zaključena u 2020. godini, za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Mostaru iskazano je ukupno 675.082 KM. Zaključeni su ugovori sa: Vladom Hercegovačko-neretvanskog kantona za federalna ministarstva obrazovanja i nauke, te razvoja, poduzetništva i obrta i Poreznu upravu, sa cijenom od 14,40 po KM/m<sup>2</sup>; firmom „Grandex“ d.o.o. i Farukom Čupinom, Mostar, za Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, sa cijenom od 12,70 KM/m<sup>2</sup> i Islamskom zajednicom u BiH, Mostar, za Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, sa cijenom od 11,84 KM/m<sup>2</sup>.

**Nabavka materijala i sitnog inventara** izvršena je u iznosu od 463.383 KM i u najvećem dijelu odnosi se na hranu i prehrambeni materijal u iznosu od 331.293 KM (250.069 KM nabavljeno po osnovu okvirnih sporazuma iz 2019. godine), materijal za čišćenje od 44.656 KM, sitan inventar od 19.975 KM i na kancelarijski materijal u iznosu od 18.146 KM.

**Ugovorene i druge posebne usluge** iskazane su u iznosu od 395.513 KM i odnose se na izdatke za PDV (249.940 KM), zatezne kamate po pravosnažnim presudama (37.678 KM), izdaci za rad komisija (17.345 KM), troškove spora (13.340 KM), troškove vještačenja (3.732 KM) i dr.

**Izdaci za komunikaciju** iskazani su u iznosu 322.973 KM, a odnose se na: izdatke za usluge odvoza smeća (86.397 KM), izdatke za usluge održavanja čistoće (65.663 KM), vodu i kanalizaciju (64.685 KM), fiksnu telefoniju (22.693 KM), poštanske usluge (18.040 KM), internet (13.070 KM) i mobilnu telefoniju (7.826 KM).

**Izdaci za tekuće održavanje** iskazani su u iznosu od 293.998 KM. Najvećim dijelom odnose se na popravku i održavanje zgrada (199.255 KM), popravku i održavanja opreme (74.413 KM) i popravku i održavanje vozila (20.330 KM). Nisu nađeni propusti u odabranom uzorku kod navedenih troškova.

**Izdaci za rad komisija** iskazani su u neto iznosu od 35.390 KM. Isplata za sve imenovane komisije izvršena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljem tekstu: Uredba).<sup>14</sup>

Imenovani članovi komisija većinom su zaposlenici Službe, u sljedećim komisijama: Prvostepena stambena komisija (9.440 KM), Godišnja popisna komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, obaveza i potraživanja (3.225 KM), Drugostepena stambena komisija (1.600 KM), Komisija za prijem namještenika – javni oglas (1.000 KM), Komisija za provođenje postupka za zaključivanje i izvršenje ugovora o vansudskoj nagodbi za 2020 god. (600 KM), Komisija za provođenje postupka za dodjelu u zakup poslovnog prostora (400 KM), Komisija za javnu licitaciju (600 KM) i Komisija za javne nabavke (580 KM). Provedenom revizijom utvrđeno je da obračun i isplata naknada članovima komisija nije imao tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak<sup>15</sup>. Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa članovima 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak,<sup>16</sup> članom 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>17</sup> kao ni odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima<sup>18</sup> i članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>19</sup>**

#### **Preporuka:**

- **obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.**

#### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 533.814 KM, dok su planirana sredstva za ove namjene iznosila 4.101.298 KM. Odnose se na izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju po osnovu radnih sporova (49.212 KM) i na isplatu po osnovu zaključena 102 ugovora o vansudskoj nagodbi (484.602 KM).

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 5.115.524 KM, a odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja (4.984.585 KM), potraživanja od pravnih lica (76.652 KM), fizičkih lica (40.980 KM), bolovanje preko 42 dana (4.418 KM), PDV (8.691 KM) i potraživanja od radnika po osnovu manjka (199 KM).

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

Na **sumnjivim i spornim potraživanjima** evidentirana su potraživanja za koja je istekao ugovoreni rok naplate po osnovu zakupa civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih usluga (843.600 KM), potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a (917.270 KM) i potraživanja po osnovu pokrenute tužbe za ulaganja u JP Geodetski zavod BiH (3.226.392 KM), što je detaljnije opisano u tački 7.2.2 Stalna sredstva. Služba je 12. 1. 2021. godine dostavila Federalnom pravobranilaštvu upit za status sudskih postupaka protiv 75 korisnika – zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i civilnih prostora, za koje je Služba u ranijem periodu dostavila zahtjeve za pokretanje tužbi za naplate duga i iseljenja korisnika. Dostavljen je odgovor da informacije i odluke sudova o pojedinačnim predmetima dostavljaju Službi referenti zaduženi za pojedinačne predmete te da se, ukoliko ne raspolažu informacijama o pojedinačnom slučaju, obrate pravobranilaštvu.

**Potraživanja od iznajmljivanja civilnih poslovnih prostora i ostalih usluga koje pruža Služba (zakup parking prostora, stanarine, usluge kotlovnika i druge)** iznose 884.580 KM, od čega je na potraživanjima od fizičkih lica iskazano 40.980 KM, a na sumnjivim i spornim 843.600 KM. U revidiranoj godini naplaćena su redovna potraživanja u iznosu od 208.354 KM, a sumnjivih i spornih 141.502 KM. Zaključkom Vlade FBiH od 26. 3. 2020. godine ovlaštena je Služba da umani iznos mjesečne zakupnine zakupcima poslovnih prostora čiji je rad obustavljen zbog proglašenja stanja nesreće (mart 2020. godine – umanjenje 50%, a u period od aprila do proglašenja prestanka stanja nesreće 100%).

Za korisnike koji već duži period ne plaćaju zakup, a prostore i dalje koriste, ispostavljene su fakture u toku godine u ukupnom iznosu od 87.959 KM, od čega je naplaćeno svega 10.735 KM. U okviru tih potraživanja su tri korisnika prostora koji već duži period ne izmiruju svoje obaveze, i za koje se dopunjavaju tužbeni zahtjevi za naplatu potraživanja iz tekućeg perioda („AZ“ d.o.o. Sarajevo: 71.568 KM, UG Planinsko društvo „Šetalište“: 9.950 KM i „PRAVDA“ d.o.o.: 3.061 KM). Ugovor o zakupu za prostor, koji je koristila „PRAVDA“ d.o.o, preuzela je Selma Purković od 1. 2. 2020. godine i uplatila dug. Služba je poduzela aktivnosti za pokretanje tužbi.

**Potraživanja od iznajmljivanja poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a** iznose 990.935 KM (tekuća potraživanja 73.665 KM i sumnjiva i sporna potraživanja 917.270 KM). U 2020. godini naplaćeno je ukupno 887.879 KM, a mjesečna zakupnina za poslovne prostore fakturiše se u ukupnom iznosu od 79.317 KM.

Prema prezentiranim podacima, od ukupno 232 poslovna prostora, fakturisanje usluga za zakup vršeno je samo za njih 50 (Sarajevo 34, Bihać 7, Mostar 5, Tuzla 3 i Velika Kladuša 1 poslovni prostor). Tuženo je pet korisnika poslovnih prostora zbog neizmirivanja potraživanja za ukupna dugovanja u iznosu od 212.220 KM (Zemina Abaz 155.352 KM, Samir Smajić 28.442 KM i Nermin Šukalo 28.425 KM). Također, u toku godine Služba je slala opomene sa rokom do 60 dana zakupcima za redovno plaćanje, nakon kojih su pokrenuti postupci utuženja ukoliko uplata nije izvršena.

**Služba je poduzimala aktivnosti na naplati dugovanja, i putem Federalnog pravobranilaštva utuženi su svi zakupci koji ne izmiruju potraživanja, kao i bespravni korisnici poslovnih prostora, te su pokrenuti sudski sporovi. Također, u svakom pojedinačnom slučaju poduzimaju se potrebne radnje i vrši dopuna i preciziranje tužbenih zahtjeva, ali s obzirom na dugotrajno rješavanje predmeta, najveći broj pokrenutih sporova nije okončan, dok je naplata ostvarena u veoma malom procentu.**

**U toku su sudski postupci za naplatu potraživanja od zakupnina za 72 korisnika poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a, za koje ukupni tužbeni zahtjevi iznose 3.942.906 KM. U ovim sudskim postupcima većina zakupaca su fizička lica. Bez obzira na to što su korisnici poslovnih prostora tuženi, njih 16 koristilo je prostore i u revidiranoj godini. Prema prezentiranoj dokumentaciji, naplata je neizvjesna jer je upitno postojanje ili solventnost određenih pravnih subjekata, jer su pojedini postupci vraćeni na ponovni postupak, i sl.**

**Kratkoročni plasmani** iskazani su u iznosu od 230.690 KM. Na sumnjivim i spornim potraživanjima iskazano je 175.777 KM koje se odnose se na blokirana sredstva u „Hercegovačkoj banci“ d.d. Mostar, dok je kredit dat radniku iskazan u iznosu od 38.476 KM. Potraživanja po osnovu kredita datog radniku odnose se na neizmireni dio po Ugovoru o sufinansiranju iz 2003. godine (38.476 KM). Za navedena potraživanja podnesena je inicijativa Federalnom pravobranilaštvu za postupak utuženja u ranijem periodu. Nisu prezentirane informacije o izvjesnosti naplate, ni o statusu postupka.

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 2.278.304 KM, a odnose se na razgraničene rashode po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova od 2.208.739 KM i ostala razgraničenja za ispravku zaliha od 69.565 KM.

**Preporuka:**

- **poduzeti aktivnosti na naplati potraživanja po kreditu datom radniku, u skladu sa zakonskim propisima.**

## 7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Službe iskazana su stalna sredstva knjigovodstvene vrijednosti od 43.372.117 KM (nabavne vrijednosti 52.624.237 KM i otpisana 9.252.119 KM). U strukturi nabavne vrijednosti stalnih sredstava najznačajnije su: građevine (32.980.545 KM), oprema (8.015.281 KM), zemljište (2.484.834 KM) i stalna sredstva u obliku prava (2.684.817 KM).

**Zemljištu** je uvećana vrijednost u revidiranoj godini za 127.500 KM na osnovu procjene vrijednosti nekretnina koju je sačinila komisija Grada Živinice nakon što je Služba upisala vlasnička prava nad predmetnom imovinom.

**Građevinama** je uvećana vrijednost za 1.482.448 KM za procijenjenu vrijednost dvije nekretnine Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, poslovni prostori u Konjicu (844.948 KM) na osnovu procjena sudskog vještaka i u Živinicama (637.500 KM) na osnovu zapisnika komisije za procjene vrijednosti nekretnina Grada Živinice. Izvršeno je isknjižavanje zgrade Carinska uprave na osnovu Odluke Vlade FBiH u iznosu od 2.038.273 KM koju je Služba evidentirala u ranijem periodu u svojim poslovnim knjigama, iako nije imala dokumentaciju o vlasništvu niti je koristila objekat. Služba za zajedničke poslove institucija BiH, koja je koristila i upravljala navedenom zgradom, dostavila je informaciju dopisom od 5. 3. 2020. godine kako će ona zgradu evidentirati u svojim poslovnim knjigama, te da je Služba isknjiži.

U okviru građevina iskazana je zgrada Vila Braun knjigovodstvene vrijednosti od 2.799.201 KM i stanovi od 122.132 KM, koje Služba ne koristi, niti je osigurana dokumentacija o vlasništvu. Služba je pokrenula proces harmonizacije kako bi osigurala dokumentaciju o vlasništvu i posjedu nad nekretninama koje je evidentirala kao svoja stalna sredstva, koji je obustavljen. U toku revidirane godine nije bilo daljnjih aktivnosti na osiguranju dokumentacije za vlasništvo nad tim objektima.

Vrijednost **opreme** u toku godine uvećana je za nabavljenu opremu (110.388 KM), što se najvećim dijelom odnosi na kompjutersku i ugostiteljsku opremu, motorna vozila nabavljena u prethodnoj godini koja su isporučena u januaru tekuće godine (119.970 KM) i prenos klima-uređaja (51.522 KM) sa Generalnog sekretarijata na Službu na osnovu odluke Vlade FBiH. Izvršeno je isknjižavanje prodatog vozila nabavne i ispravke vrijednosti u iznosu od 33.715 KM, kao i opreme i namještaja nabavljenog u 2008. godini za Geodetski zavod, nabavne i ispravljene vrijednosti od 90.552 KM.

Na poziciji **ulaganja u tuđa stalna sredstva** Služba je 2017. godine evidentirala vrijednost izvršenih ulaganja u iznosu od 5.485.391 KM (zgrada Geodetskog zavoda BiH od 3.197.192 KM, Sala u zgradi Parlamenta FBiH od 1.820.399 KM i Dom odmora Trpanj od 467.800 KM) bez prethodno obezbijeđenih dokumenata o regulisanju međusobnih prava i obaveza sa vlasnicima nekretnina u čiju se imovinu ulagalo. Ulaganja budžetskih sredstava izvršena su na osnovu odluka Vlade FBiH u periodu od 2007. do 2009. godine s ciljem rekonstrukcije i adaptacije državne imovine, a prije pribavljanja odluka o izuzimanju od privremene zabrane raspolaganja državnom imovinom, za čije donošenje je nadležno Vijeće ministara BiH – Komisija za državnu imovinu. Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom propisano je da je ništavan svaki akt, odluka, ugovor ili bilo koji drugi akt kojima se raspoláže imovinom na koje je pravo upravljanja i raspolaganja imala Socijalistička Republika BiH do 31. 12. 1991. godine, a koja se na dan donošenja Zakona smatra vlasništvom ili posjednikom bilo kojeg nivoa vlasti ili javne organizacije. Kao primjer navodimo ulaganja u sljedeće objekte: JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo (koji je prodat 2015. godine), „Dom odmora“ Trpanj i Trgovačko društvo „Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj (koje je Vlada FBiH osnovala radi održavanja objekata, a za koje je okončan stečajni postupak), Velika sala i prateći prostori u zgradi Parlamenta FBiH, i drugo.

U 2009. godini pokrenut je postupak izrade zakona o državnoj imovini na nivou BiH, kojim će biti konačno riješeno pitanje imovine bivše SR BiH i SFRJ, ali još uvijek nije donesen. Bitno je napomenuti da je donošenje ovog zakona od posebnog značaja za definisanje imovinskopravnih odnosa i regulisanje statusnih pitanja privrednih subjekata, s obzirom na to da Federacija BiH nije ušla u posjed pojedinih objekata u koja su uložena značajna budžetska sredstva.

JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo je prodat i Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu 28. 4. 2015. godine predat kupcu „Nogometni Savez BiH“, koji je ostvario pravo vlasništva sa dijelom 1/1. Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu od 8. 4. 2019. godine uvažena je žalba Službe koju zastupa Federalno pravobranilaštvo, te se prvostepeno rješenje ukinulo i predmet se vratio prvostepenom sudu na ponovni postupak, koji još uvijek nije okončan.

Zaključkom Vlade FBiH od 8. 1. 2021. godine naloženo je Službi da isknjiži ulaganje u Geodetski zavod na 31. 12. 2020. godine i iskaže ga na sumnjivim i spornim potraživanjima po osnovu tužbenog zahtjeva u iznosu od 3.329.773 KM. Također, isknjižena su ulaganja u projekt toplovođa (108.881 KM) za Higijenski zavod, Vilu Braun i Poresku upravu, da u skladu s potpisanim ugovorima po završetku radova postaju vlasništvo KJKP „Toplane-Sarajevo“ d.o.o.

U novembru 2019. godine Gradsko vijeće Grada Sarajeva donijelo je Odluku o ustupanju korištenja prostora u upravnoj zgradi DPO-a Parlamentu FBiH i zadužilo gradonačelnika da sa Službom potpiše Sporazum o prenosu prava korištenja prostora u upravnoj zgradi DPO-a sa Grada Sarajeva na Parlament FBiH. S obzirom na to da poslovnu zgradu u Ul. Maršala Tita br. 62 Grad Sarajevo još nije u potpunosti preuzeo, sporazum nije potpisan u toku revidirane godine.

**Ne možemo potvrditi iskazanu vrijednost stalnih sredstava (Vila Braun i dva stana u iznosu od 2.921.333 KM) s obzirom na to da nisu evidentirana na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih dokumenata o vlasništvu i posjedu u korist Službe, što je za posljedicu imalo da su stalna sredstva i izvori stalnih sredstava u Glavnoj knjizi i finansijskim izvještajima precijenjeni. Također, Federacija BiH, odnosno Služba, nije u posjedu ovih objekata, a evidentirani su u poslovnim knjigama Službe bez odgovarajuće dokumentacije, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

**Preporuke:**

- **stalna sredstva iskazivati na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih dokumenata, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH;**
- **nastaviti aktivnosti na rješavanju statusa ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, kao i na rješavanju imovinskopravnih odnosa (Dom odmora Trpanj i Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH).**

### **7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 9.343.205 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 2.625.699 KM, na obaveze prema zaposlenicima 729.331 KM, na kredite i zajmove 2.857 KM, dok se na razgraničenja odnosi 5.985.318 KM.

U okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajniji iznos (2.097.923 KM) odnosi se na obaveze po osnovu pravosnažnih sudskih presuda, sudskih izvršnih rješenja i upravnih sporova.

Obaveze prema zaposlenicima za plaće iz decembra 2020. godine isplaćene su u januaru 2021. godine.

Kratkoročna razgraničenja odnose se na ostala razgraničenja od 1.889.275 KM za fakturisane, a nenaplaćene prihode po osnovu zakupa poslovnih prostora, zatim na razgraničene prihode od 3.986.553 KM i razgraničene rashode u iznosu od 109.490 KM.



#### 7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Direktor Službe donio je 30. 10. 2020. godine Odluku o redovnom godišnjem popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, obaveza, potraživanja i blagajne na 31. 12. 2020. godine. Odlukom je definisano da pojedinačne komisije obave popis i sačine izvještaj o izvršenom popisu do 15. 1. 2021. godine, a Centralna popisna komisija dužna je sačiniti izvještaj do 25. 1. 2021. godine. Komisije za popis imenovane su rješenjem direktora 2. 11. 2020. godine, i to za 17 komisija, među kojima su i Centralna popisna komisija i Komisija za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara za 2020. godinu. **Prema prezentiranoj dokumentaciji, konstatovano je da su imenovani zaposlenici kao članovi komisije koja je materijalno ili finansijski zadužena za sredstva koja se popisuju, što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH<sup>20</sup>.**

Komisije su po završetku aktivnosti dostavile izvještaje Centralnoj popisnoj komisiji, koja je sačinila Izvještaj sa prijedlozima knjiženja svih razlika po popisu. Odluka o prihvatanju Izvještaja Centralne popisne komisije za popis sa stanjem na 31. 12. 2020. godine donesena je 1. 2. 2021. godine.

#### **Preporuka:**

- **imenovati članove popisne komisije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

### 8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji iskazani iznos od 46.861.013 KM odnosi se na građevinske objekte i zemljište Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljem tekstu: Zavod).

U toku revidirane godine za nekretnine u Živicama i Konjicu izvršen je upis vlasništva u ZK, te je izvršena procjena tržišne vrijednosti u svrhu evidencije na pozicijama stalnih sredstava u upotrebi, a iz vanbilansne evidencije isknjižena je vrijednost od 2.105.300 KM.

### 9. JAVNE NABAVKE

Plan nabavki za 2020. godinu donesen je 4. 2. 2020. godine, a njegove Izmjene i dopune 11. 3. 2020. godine. U Planu su utvrđene robe i usluge koji će biti predmet nabavke u 2020 godini, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni datum pokretanja postupka i planirano trajanje ugovora.

Planom i njegovim Izmjenama i dopunama predviđena je nabavka roba, usluga i radova putem 135 postupaka, procijenjene vrijednosti od 409.450 KM<sup>21</sup>. U toku godine provedena su 83 postupka u vrijednosti od 299.160 KM (3 konkurentska zahtjeva i 80 direktnih sporazuma).

Na osnovu uzetih uzoraka putem konkurentskog zahtjeva za nabavku osiguranja imovine, osiguranja motornih vozila i kolektivnog osiguranja zaposlenika, nabavku higijenskog materijala i uzoraka koji su uzeti na osnovu direktnog sporazuma, nisu uočene nepravilnosti.

### 10. SUDSKI SPOROVI

Prema prezentiranoj dokumentaciji, u toku su sudski sporovi po osnovu 449 tužbi iz radnih odnosa za potraživanja zaposlenika (razlika toplog obroka i regresa, jubilarne nagrade, prekovremeni rad, rad subotom i nedjeljom, dnevnice za službena putovanja, 5% razlike plaće na osnovu povećanja troškova života, dodatak na plaću za posebne uslove rada, razlika plaće na osnovu minolog rada) i tužbe po osnovu naknade štete, uplate doprinosa za PIO i disciplinske odgovornosti. Na osnovu pokrenutih tužbi izrečene su 364 sudske presude, od čega 331 izvršno sudsko rješenje.

---

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 60/14

<sup>21</sup> Iznosi javnih nabavki iskazani su bez PDV-a.



U okviru obavljanja poslova iz nadležnosti Služba je putem Federalnog pravobranilaštva pokrenula veći broj sudskih postupaka u vezi s naplatom prihoda od korištenja poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH, od kojih su najznačajnija dugovanja sadašnjih korisnika poslovnih prostora u iznosu od 1.279.439 KM i dugovanja ranijih korisnika poslovnih prostora u iznosu od 2.451.967 KM.

## **11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA**

Služba je 22. 7. 2021. godine dostavila komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U njemu su navedena obrazloženja na nalaze koji se odnose na: sistem internih kontrola, evidencije i upravljanje imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, korištenje i uknjižavanje imovine Zavoda za platni promet u FBiH u likvidaciji, prihode i primitke, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, stalna sredstva i popis sredstava i obaveza.

Obrazloženja nismo prihvatili jer nisu uticala na izmjene nalaza i preporuka u Izvještaju, niti je priložena relevantna dokumentacija. S tim u vezi dajemo sljedeće pojašnjenje:

- u dijelu nalaza koji se odnosi postupanje u skladu s Uredbom o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH, kojom je utvrđen način i postupak davanja u zakup poslovnog prostora putem javnog oglasa po osnovu pismenih ponuda i neposrednom pogodbom, ocijenili smo da Služba nije postupila u potpunosti prema odredbama Uredbe. Članom 17. Uredbe utvrđeno je da se, nakon isteka ugovora o zakupu, on može produžiti putem aneksa na period od pet godina, sa zakupcima koji redovno izmiruju zakupninu, što nije bio slučaj za poslovni prostor u Ul. Maršala Tita br. 11 jer se zaključivao novi ugovor, a ne aneks. Također, ugovorom je u dijelu određivanja njegovog trajanja predviđeno produženje nakon isteka roka od pet godina, što nije u skladu s Uredbom.

U komentaru su navedene informacije o preduzetim aktivnostima na rješavanju datih preporuka vezanih za sistem internih kontrola, prihode i primitke, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge i popis sredstava i obaveza.

Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Adija Babić – članica tima

## V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>866.911</b>	<b>1.796.923</b>	<b>2.326.842</b>	<b>930.012</b>	<b>207%</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4. Porez na imovinu</b>					
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6. Porez na dohodak</b>					
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8. Ostali porezi</b>					
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>866.911</b>	<b>1.796.923</b>	<b>2.326.842</b>	<b>930.012</b>	<b>207%</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>152.011</b>	<b>43.186</b>	<b>227.110</b>	<b>-108.825</b>	<b>28%</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	151.000	32.525	190.360	-118.475	22%
Ostali prihodi od imovine	1.011	10.661	36.750	9.650	1055%
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>714.900</b>	<b>1.753.737</b>	<b>2.099.732</b>	<b>1.038.837</b>	<b>245%</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	714.900	1.753.737	2.099.732	1.038.837	245%
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>					
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>					
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>					
<b>16. Donacije</b>					

	<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>18.241.504</b>	<b>13.097.566</b>	<b>14.686.004</b>	<b>-41.900</b>	<b>72%</b>
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>8.037.024</b>	<b>8.010.756</b>	<b>8.078.449</b>	<b>-26.268</b>	<b>100%</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	6.721.816	6.706.184	6.769.035	-15.632	100%
	Naknade troškova zaposlenih	1.315.208	1.304.572	1.309.414	-10.636	99%
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>708.940</b>	<b>710.589</b>	<b>717.567</b>	<b>1.649</b>	<b>100%</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>5.394.242</b>	<b>3.842.407</b>	<b>4.830.056</b>	<b>-1.551.835</b>	<b>71%</b>
	Putni troškovi	22.600	14.116	25.722	-8.484	62%
	Izdaci za energiju	1.175.000	1.229.964	1.130.913	54.964	105%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	385.000	322.973	226.707	-62.027	84%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	698.400	463.383	590.867	-235.017	66%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	84.100	35.320	88.946	-48.780	42%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	1.081.100	1.047.516	1.766.676	-33.584	97%
	Izdaci za tekuće održavanje	444.000	293.998	220.438	-150.002	66%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	44.511	39.624	49.096	-4.887	89%
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.459.531	395.513	730.691	-1.064.018	27%
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>4.101.298</b>	<b>533.814</b>	<b>1.059.932</b>	<b>-3.567.484</b>	<b>13%</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	4.101.298	533.814	1.059.932	-3.567.484	13%
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-17.374.593</b>	<b>-11.300.643</b>	<b>-12.359.162</b>	<b>6.073.950</b>	<b>65%</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>498.000</b>	<b>124.845</b>	<b>1.997.673</b>	<b>-373.155</b>	<b>25%</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	1.000	0	0	0	
	Nabavka građevina	2.000	0	580.948	0	
	Nabavka opreme	206.000	106.991	1.168.282	-99.009	52%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	70.000	17.854	94.548	-52.146	26%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	219.000	0	153.895	-219.000	0%
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>498.000</b>	<b>124.845</b>	<b>1.997.673</b>	<b>-373.155</b>	<b>25%</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>-17.872.593</b>	<b>-11.425.488</b>	<b>-14.356.835</b>	<b>6.447.105</b>	<b>64%</b>
	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-17.872.593</b>	<b>-11.425.488</b>	<b>-14.356.835</b>	<b>6.447.105</b>	<b>64%</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 18. 2. 2021. godine.

**Direktor**  
**Davorin Korać**

<b>Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>9.376.209</b>	<b>7.850.130</b>	<b>119</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	439	456	96
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	5.115.524	1.976.899	259
4. Kratkoročni plasmani	230.690	233.858	99
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.751.252	2.997.502	58
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	2.278.304	2.641.415	234
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>43.372.117</b>	<b>47.143.807</b>	<b>92</b>
9. Stalna sredstva	52.624.236	56.697.762	93
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	9.252.119	9.553.955	97
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	43.372.117	47.143.807	92
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>52.748.326</b>	<b>54.993.937</b>	<b>96</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>9.343.205</b>	<b>7.817.126</b>	<b>120</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	2.625.699	4.274.253	61
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	2.857	4.128	
22. Obaveze prema zaposlenicima	729.331	713.191	102
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	5.985.318	2.825.554	212
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>43.405.121</b>	<b>47.176.811</b>	<b>92</b>
28. Izvori stalnih sredstava	43.372.117	47.143.807	92
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	33.004	33.004	
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>52.748.326</b>	<b>54.993.937</b>	<b>96</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 18. 2. 2021. godine.

**Direktor**  
**Davorin Korać**