



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNE AGENCIJE ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM

2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2330-6/20



Sarajevo, rujan 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	6
IV	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI AGENCIJE.....	10
5.1	UPRAVLJANJE PRIVREMENO I TRAJNO ODUZETOM IMOVINOM	11
5.2	STRATEGIJA ZA ODUZIMANJE IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KAZNENIM DJELOM U FBiH	19
5.3	EVIDENCIJA O UPRAVLJANJU I RASPOLAGANJU NEZAKONITO STEČENOM IMOVINOM KAZNENIM DJELOM	20
5.4	STRUČNA EDUKACIJA IZ PODRUČJA FINACIJSKIH ISTRAGA I ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KAZNENIM DJELOM.....	21
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE	22
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	22
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	23
7.1.1	Rashodi, izdaci i financiranje.....	23
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	23
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	23
7.2	BILANCA STANJA	25
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	25
7.2.2	Stalna sredstva	25
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	25
7.2.4	Popis sredstava i obveza.....	25
8.	JAVNE NABAVE	26
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	27
V	PRILOG: GODIŠNJE FINACIJSKO IZVJEŠĆE	29
	Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2020. godinu	30
	Bilanca stanja na 31. 12. 2020. godine.....	33



I IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

Izvešće neovisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća **Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom (u daljem tekstu: Agencija)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvešće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, Ostale finansijske podatke – Obrazac C, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, finansijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Agencije na 31. 12. 2020. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1. Udjeli u šest gospodarskih društava ukupne vrijednosti 8.471.513 KM, oduzeta gotovina deponirana na računu za posebne namjene u iznosu od 1.899.067 KM i privremeno oduzeta pokretna imovina u iznosu od 203.849 KM, koji su povjereni Agenciji na privremeno upravljanje temeljem sudskih odluka, nisu evidentirani u Glavnoj knjizi u okviru izvanbilančne evidencije, niti su iskazani u Ostalim finansijskim podacima koji se odnose na izvanbilančnu evidenciju. Navedeno nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračuna proračuna u FBiH (točka 5.1 Izvješća).**

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća*.

Neovisni smo od Agencije sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća

Rukovodstvo Agencije odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.



Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih finansijskih izvješća.

Kao dio revizije, sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Agencije;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2020. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1. Godišnje izvješće o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom nije sačinjeno, objavljeno i dostavljeno Vladi FBiH i Parlamentu FBiH, što nije sukladno odredbama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH (točka 6. Izvješća).**



2. Pisane evidencije o oduzetoj imovini ne sadrže sve propisane podatke, te nije osiguran jednak unos evidentiranih podataka u pisanim i elektronskim evidencijama o oduzetoj imovini. Navedeno ukazuje da vođenje evidencija o oduzetoj imovini nije vršeno sukladno Zakonu o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH i Uputstvu o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim djelom (točka 5.3 Izvješća).

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-ju 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo od Agencije sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pozornost na sljedeća pitanja:

- **Izvješće o radu i finansijsko-materijalnom poslovanju Agencije za razdoblje 1. 7. – 31. 12. 2020. godine Vlada FBiH usvojila je 14. 1. 2021. godine, dok Predstavnički dom Parlamenta FBiH na sjednici 30. 3. 2021. godine nije prihvatio Izvješće. Vlada FBiH nije pokrenula postupak za razrješenje ravnatelja Agencije. Odredbama članka 29. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH definirano je da ravnatelj svakih šest mjeseci podnosi izvješće o radu i finansijsko-materijalnom poslovanju Agencije Vladi FBiH, koja ga dostavlja Parlamentu FBiH na usvajanje, a ukoliko izvješće ne bude usvojeno, Vlada FBiH pokreće postupak za razrješenje ravnatelja Agencije (točka 6. Izvješća).**
- **Vlada FBiH nije donijela poseban propis kojim će se utvrditi kriteriji za procjenu vrijednosti oduzete imovine koja će biti predmetom prodaje, što je bila u obvezi sukladno članku 32. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH (točka 5.1 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih Izvješća, rukovodstvo Agencije odgovorno je osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Agencije, prema definiranim kriterijima, sukladno zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 2. 9. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti i implementirati sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i praćenja i procjene.	točka 4.
2.	Nadzor nad provođenjem Plana borbe protiv korupcije i provođenjem mjera i preporuka iz Plana integriteta, i izvješćivanje o rezultatima vršiti sukladno Odluci o usvajanju Plana integriteta.	točka 4.
3.	Izvršiti knjigovodstveno evidentiranje privremeno i trajno oduzetih udjela i ostale imovine u gospodarskim društvima sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	točka 5.1
4.	Poduzeti aktivnosti prema Vladi FBiH s ciljem donošenja posebnog propisa kojim će se utvrditi kriteriji za procjenu vrijednosti oduzete imovine koja će biti predmetom prodaje, sukladno članku 32. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH.	točka 5.1
5.	Donijeti unutarnji akt koji će detaljnije regulirati postupanje prilikom preuzimanja imovine koja se temeljem sudskih odluka povjerava Agenciji na privremeno upravljanje.	točka 5.1
6.	Promet po računu za posebne namjene evidentirati u okviru izvanbilančne evidencije Glavne knjige Riznice (razdjel Agencije), sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	točka 5.1
7.	Sukladno utvrđenim nadležnostima, okončati aktivnosti na sačinjavanju prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u FBiH i Akcijskog plana za njeno izvršenje, te ih dostaviti Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na razmatranje.	točka 5.2
8.	Evidencije o oduzetoj imovini i procjenu adekvatnosti tehničkih i organizacijskih mjera zaštite osobnih i drugih podataka vršiti na način definiran Uputstvom o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim dijelom.	točka 5.3
9.	Sukladno utvrđenim nadležnostima, realizirati obuke državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom.	točka 5.4
10.	Izvešće o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom sačinjavati, objavljivati i podnositi Vladi FBiH i Parlamentu FBiH, sukladno Zakonu o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH.	točka 6.
11.	Kod proračunskog izvješćivanja dosljedno se pridržavati odredbi Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.	točka 7.

12.	Obračun i isplatu naknada temeljem zaključenih ugovora o djelu vršiti samo ukoliko je prethodno utvrđeno da je ugovoreni posao izvršen na način i u rokovima definiranim ugovorom o djelu.	točka 7.1.1.2
13.	Pravilnik o načinu korištenja i uporabi mobilnih i fiksnih telefona uskladiti sa Zaključkom Vlade FBiH o pravu uporabe službenih telefona u dijelu ograničavanja i priznavanja troškova mobilnih telefona.	točka 7.1.1.2
14.	Formiranje popisnih povjerenstava vršiti sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji, te voditi računa da se u povjerenstva ne imenuju osobe koje su materijalno i finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju.	točka 7.2.4
15.	Blagovremeno pokretati postupke javnih nabava kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obveza na teret proračuna vršilo sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH.	točka 8.



III KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, sukladni odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Proračun FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o javnim nabavama;
- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Pravilnik o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine;
- Uputstvo o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim djelom;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Agencija je samostalna federalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravne osobe, osnovana Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznene djelom FBiH¹ (u daljnjem tekstu: Zakon) u cilju obavljanja poslova i provođenja mjera predviđenih ovim Zakonom. Sredstva potrebna za rad Agencije osiguravaju se u Proračunu FBiH, a mogu se osigurati i iz drugih izvora, sukladno Zakonu. Agencija je nadležna za: upravljanje privremeno oduzetom i oduzetom imovinom po odredbama ovog i drugih zakona, provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom, stručnu edukaciju iz područja financijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom i obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom. Agencija nema operativne nadležnosti za provođenje financijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom.

Unutarnje ustrojstvo i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu iz svibnja 2019. godine, na koji je Vlada FBiH dala suglasnost 9. 5. 2019. godine. Ustrojbene jedinice Agencije su: Sektor za preuzimanje i upravljanje oduzetom imovinom, Sektor za analizu, planiranje i informiranje i Sektor za pravne, kadrovske, opće i materijalno-financijske poslove. Sistematizirana su radna mjesta za 25 izvršitelja, a na 31. 12. 2020. godine bilo je 15 zaposlenih. Proračunom za 2020. godinu planirani broj zaposlenih je 16.

Agencijom upravlja i rukovodi ravnatelj, kojeg nakon provedene natječajne procedure postavlja Vlada FBiH, sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH.² Bira se na mandat od četiri godine, a jedna osoba može biti imenovana najviše u dva mandata uzastopno. Ravnatelj zastupa i predstavlja Agenciju, te odgovara za zakonitost rada, pravilno i zakonito vođenje materijalno-financijskog poslovanja Agencije. Rješenjem Vlade FBiH o privremenom postavljanju ravnatelja od 12. 9. 2019. godine Vinko Jakić postavljen je za ravnatelja na razdoblje do najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja natječajne procedure. Vlada FBiH je 14. 1. 2021. godine donijela Rješenje o postavljanju Vinka Jakića za ravnatelja Agencije.

Stručni kolegij Agencije čine: ravnatelj, tajnik i pomoćnici ravnatelja.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, u Ulici Put života broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Agencije za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od siječnja do srpnja 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 71/14

² „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17



3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši financijsku reviziju Agencije, u cilju izražavanja mišljenja o financijskim izvješćima i usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dano je ukupno 15 preporuka.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Agencija u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sustava unutarnje kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utječe na njegovu funkcionalnost je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Sukladno Zakonu o proračunima u FBiH,³ Agencija ima obvezu uspostavljanja sustava unutarnjih kontrola. Financijsko upravljanje i kontrola u javnom sektoru u FBiH uređeni su Zakonom o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnikom o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.⁵

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu uređena je unutarnja organizacija, organizacijske jedinice i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, odgovornost za rad i rukovođenje, stručni kolegij, radna tijela, suradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa, disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za rad i funkcioniranje, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, sukladno COSO modelu. Agencija radi sa značajno manjim brojem izvršitelja u odnosu na usvojeni Pravilnik (na 31. 12. 2020. godine popunjenost je iznosila 60%). Neka od mjesta koja nisu popunjena jesu: tajnik, stručni savjetnik za pravne poslove, stručni savjetnik za analizu i planiranje, stručni savjetnik za preuzimanje oduzete imovine (popunjeno jedno od dva sistematizirana mjesta), stručni savjetnik za upravljanje oduzetom imovinom (popunjeno dva od tri sistematizirana mjesta) i viši referent za vođenje evidencija o oduzetoj imovini. **Navedeno više dobiva na važnosti zbog značajnosti Agencije kao institucije kojoj je zakonski povjerena kompleksna nadležnost, a nepopunjena radna mjesta mogu se odraziti na kvalitet i uspješnost u obavljanju poslova i radnih zadataka.**

Agencija ne posjeduje radnu stanicu za unos poslovnih promjena u Glavnu knjigu Riznice. Unos poslovnih promjena vrši Federalno ministarstvo financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) na temelju zahtjeva za unos podataka dostavljenih Riznici sukladno odredbama Uputstva o izvršenju proračuna s Jedinstvenog računa Riznice.⁶

Iako je Agencija usvojila značajan broj unutarnjih akata i procedura u cilju uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sustava unutarnjih kontrola, nije donesen Pravilnik o unutarnjim kontrolama sukladno članku 86. Zakona o proračunima u FBiH.

Obavljenom revizijom konstatirali smo da sustav unutarnjih kontrola nije adekvatno uspostavljen, kako je utvrđeno Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH. Nije sačinjena mapa procesa koja bi sadržavala opise poslovnih procesa koji se realiziraju, način njihovog provođenja,

³ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 34/16



pravila, procedure, kontrole, nadležnosti i odgovornosti potrebne za njihovu realizaciju. Nije vršeno identificiranje rizika i procjena rizika (u sklopu Plana rada za 2020. godinu konstatirani su mogući rizici koji se mogu pojaviti u ostvarenju pojedinačnih operativnih ciljeva). Nije donesen Registar rizika, kao ni Strategija upravljanja rizicima. Imenovan je koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu. Ravnatelj je 30. 1. 2019. godine donio Uputstvo o uspostavi i razvoju financijskog upravljanja i kontrole, a 6. 2. 2019. godine donio je Odluku o imenovanju Radne grupe za provođenje Uputstva. Zadatak Radne grupe bio je da: sačini popis i opis poslovnih procesa, mapu poslovnih procesa, utvrdi kontrolno okruženje, koordinira procesom identifikacije i procjene rizika, koordinira prilikom određivanja načina upravljanja rizikom, uspostavi kontrole aktivnosti, sustav informacija i komunikacija, sustav kontrola i funkcioniranje financijskog upravljanja i utvrdi način praćenja i procjene adekvatnosti uspostavljenog sustava financijskog upravljanja, s rokom do 31. 12. 2019. godine i obvezom dostavljanja Izvješća o radu ravnatelju. Do okončanja ove revizije Radna grupa nije izvršila zadatke utvrđene Odlukom od 6. 2. 2019. godine, niti podnijela Izvješće o radu ravnatelju. Zbog navedenog nije uspostavljeno upravljanje rizicima i praćenje i procjena na razini Agencije.

Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu sačinjeno je i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici. U Godišnjem izvješću konstatirani su navedeni propusti, te su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Navedeno ukazuje na to da Agencija nije dizajnirala i implementirala sustav unutarnjih kontrola u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima, praćenja i procjene, sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Ministarstvu sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **uspostaviti i implementirati sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i praćenja i procjene.**

Unutarnja revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ predviđeno je da će unutarnju reviziju Agencije obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Ministarstvu. Agencija nije bila predmetom revizije Ministarstva tijekom 2020. godine.

Prevenција korupcije

Agencija je 28. 11. 2018. godine donijela Plan borbe protiv korupcije za razdoblje 2018.- 2020. godine. Odlukom ravnatelja od 4. 4. 2019. godine formirana je Radna grupa za vršenje nadzora i praćenje provođenja Plana borbe protiv korupcije, koja ima obvezu vršenja nadzora i podnošenja izvješća o provođenju Plana borbe protiv korupcije ravnatelju najmanje jednom godišnje. Na temelju Smjernica za izradu i provođenje plana integriteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Agencija je donijela Plan integriteta za razdoblje 2017. – 2021. godine, koji je ravnatelj usvojio 30. 11. 2017. godine. Izmjene i dopune Plana integriteta donesene su 21. 2. 2019. godine. Odlukom o usvajanju Plana integriteta definirano je da je koordinator Radne grupe koji je zadužen za nadzor nad provođenjem mjera i preporuka iz Plana integriteta, dužan najmanje jednom godišnje ravnatelju podnijeti izvješće o implementaciji mjera i preporuka iz Plana integriteta.

Obavljenom revizijom konstatirali smo da tijekom 2020. godine nije vršen nadzor nad provođenjem Plana borbe protiv korupcije, kao ni nadzor nad provođenjem mjera i preporuka iz Plana integriteta tijekom 2020. godine, niti je ravnatelju podneseno Izvješće o provođenju Plana borbe protiv korupcije i Izvješće o implementaciji mjera i preporuka iz Plana integriteta.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Preporuka:

- *nadzor nad provođenjem Plana borbe protiv korupcije i provođenjem mjera i preporuka iz Plana integriteta, i izvješćivanje o rezultatima vršiti sukladno Odluci o usvajanju Plana integriteta.*

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI AGENCIJE

Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH uređuju se uvjeti i postupak oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u FBiH, upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom i osnivanje nadležnog organa za upravljanje oduzetom imovinom (Agencije). Sukladno članku 3. Zakona, odredbe ovog Zakona primjenjuju se u postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelima propisanim Kaznenim zakonom FBiH (u daljnjem tekstu: KZFBiH)⁸ za koja se može izreći kazna zatvora od tri godine ili teža kazna. Agencija nema operativne nadležnosti za provođenje financijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom, a nadležna je za: upravljanje privremeno oduzetom i oduzetom imovinom po odredbama ovog i drugih zakona, provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom, stručnu edukaciju iz područja financijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom i obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom. Člankom 31. Zakona detaljnije su propisani poslovi koje je Agencija dužna obavljati u provođenju svojih nadležnosti. Prema odredbama Zakona, nitko ne može zadržati imovinsku korist pribavljenu kaznenim djelom, a sva imovina koja je trajno oduzeta prema odredbama Zakona postaje vlasništvo FBiH.

Zakon koji je stupio na snagu 2014. godine u međuvremenu nije mijenjan, niti dopunjavan, iako se vremenom pokazalo da su izmjene i dopune važećeg Zakona nužne, budući da su uočeni određeni nedostaci prilikom implementacije Zakona. Jedna od nadležnosti Agencije, utvrđena člankom 31. stav 1. točka i) Zakona jeste iniciranje i davanje preporuka za unapređenje pravnih propisa u oblasti provođenja financijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom. Vlada FBiH je 19. 10. 2017. godine donijela Zaključak kojim je dala suglasnost da se pokrenu aktivnosti na izmjenama Zakona, kako bi se omogućilo da se imovina i novčana sredstva oduzeta temeljem pravomoćnih presuda proisteklih u obavljanju poslova iz nadležnosti Agencije dodjeli u humanitarne svrhe i za rad Agencije (nije definiran nositelj aktivnosti, odnosno predlagatelj izmjena i dopuna Zakona). Agencija je pristupila sačinjavanju radnog materijala koji je u prosincu 2017. godine dostavila Federalnom ministarstvu pravde, da u okviru svojih nadležnosti sudjeluje u proceduri izmjena i dopuna Zakona. Kako Vladi FBiH predmetne izmjene i dopune Zakona nisu upućene, Agencija je 12. 10. 2020. godine Vladi FBiH dostavila Informaciju o realizaciji Zaključka od 19. 10. 2017. godine, kojom je izvijestila Vladu FBiH da izmjene i dopune Zakona nisu upućene u daljnju proceduru razmatranja i usvajanja, te da je neophodno pripremiti novu (dorađenu) radnu verziju koja bi omogućila efikasniji način upravljanja oduzetom imovinom, u koju svrhu bi Agencija imenovala radnu grupu.⁹ Vlada FBiH je Zaključkom od 22. 10. 2020. godine prihvatila Informaciju Agencije i zadužila Agenciju da sukladno nadležnostima utvrđenim u članku 31. stav 1. točka i) Zakona formira radnu grupu za sačinjavanje izmjena i dopuna Zakona, te da u svojstvu predlagача uputi Vladi FBiH Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH (u daljnjem tekstu: Prednacrt zakona), bez preciziranog roka. Radna grupa imenovana za pripremu Prednacrt zakona sačinila je Prednacrt zakona i podnijela ga ravnatelju skupa s Izvješćem o radu 5. 5. 2021. godine. Prednacrt zakona je 17. 5. 2021. godine upućen na mišljenje nadležnim institucijama. Do okončanja revizije pristigla su mišljenja od Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU i Ministarstva, te je u tijeku razmatranje zapažanja i primjedbi.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11

⁹ U Informaciji su obrazložene najznačajnije izmjene i dopune predmetnog Zakona, a koje se odnose na: izvršenje sudskih odluka o oduzimanju imovine – fizičko oduzimanje i ulazak u posjed imovine; izvršenje pravomoćnih presuda kojima se oduzima imovinska korist izražena u novčanoj protuvrijednosti nezakonito stečene imovine; upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom; upravljanje oduzetim predmetima kaznenih djela i predmetima i imovinskom koristi pribavljenom izvršenjem prekršaja; troškove upravljanja oduzetom imovinom; sprečavanje sukoba interesa u postupcima upravljanja oduzetom imovinom; povrat oduzete imovine i pitanje naknade štete prouzrokovane upravljanjem privremeno oduzete imovine.



5.1 UPRAVLJANJE PRIVREMENO I TRAJNO ODUZETOM IMOVINOM

Sukladno članku 31. stav 1. točka a) Zakona Agencija u provođenju svojih nadležnosti skladišti, čuva, prodaje, vrši najam imovine oduzete na temelju Zakona, a ako za to postoji opravdana potreba, ovu imovinu Agencija može povjeriti na čuvanje drugoj instituciji o čemu se zaključuje poseban ugovor. Agencija vrši poslove upravljanja i raspolaganja imovinom koja je osigurana ili privremeno oduzeta temeljem rješenja nadležnog suda, koje ima karakter izvršne isprave. Agencija ima obvezu bez odlaganja provesti postupak izvršenja odluka suda o osiguranju imovine, privremenom oduzimanju i oduzimanju imovine, sukladno Zakonu. Nema unutarnji akt kojim se regulira postupanje prilikom preuzimanja imovine koja se temeljem sudskih odluka povjerava Agenciji na privremeno upravljanje. Troškove upravljanja i raspolaganja imovinom snosi Agencija.

Vlada FBiH je 15. 4. 2016. godine donijela Odluku o davanju na korištenje dijela objekta površine 133 m² u okviru kompleksa „Rakovica“ na korištenje Agenciji bez naknade. Agencija prostor koristi za skladištenje pokretne imovine kojom upravlja sukladno Zakonu. Za iste potrebe Agencija je zakupila skladišni prostor površine 200 m² u krugu Tehničko remontnog zavoda Hadžići d.d. Hadžići, temeljem Odluke Vlade FBiH od 22. 10. 2020. godine. Osim ovih prostora, Agencija je s Union bankom d.d. Sarajevo 25. 2. 2020. godine zaključila Ugovor o sefu u kojem se odlažu i čuvaju privremeno oduzeti predmeti po potvrdama o privremenom oduzimanju predmeta Državne agencije za istrage i zaštitu (radi se o zapakiranim predmetima koji služe kao dokazni materijal u postupcima).

Ravnatelj je 3. 8. 2016. godine donio Odluku o utvrđivanju kriterija obračuna troškova čuvanja i održavanja privremeno oduzete imovine.¹⁰ Odlukom su propisani kriteriji obračuna troškova, te je propisano ukoliko će Agencija provesti sve potrebne radnje za čuvanje i održavanje privremeno oduzete imovine, obračun troškova vršit će se po cjenovniku svih vrsta usluga koje su za to potrebne, a koje donosi ravnatelj Agencije, rukovodeći se kriterijima iz ove Odluke. Ukoliko za čuvanje i održavanje privremeno oduzete imovine Agencija nije kadrovski, mehanizacijski ili prostorno osposobljena, izvršenje usluga preuzimanja, čuvanja i održavanja privremeno oduzete imovine povjerit će se specijaliziranim pravnim osobama registriranim za te vrste usluga, a obračun troškova vršit će se po cjenovniku pružatelja usluga, rukovodeći se kriterijima iz ove Odluke. Cjenovnik nije donesen. Kako je prezentirano, Odluka o utvrđivanju kriterija obračuna troškova čuvanja i održavanja privremeno oduzete imovine donesena je jer proizlazi obveza njenog donošenja sukladno članku 5. stav 5. Pravilnika o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine,¹¹ koji je Vlada FBiH donijela 2016. godine, međutim neprovodiva je jer se postavlja pitanje kome ispostaviti fakturu, budući da troškove upravljanja i raspolaganja imovinom snosi Agencija, sukladno članku 3. stav. 3. Pravilnika o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine. Oduzeta pokretna imovina čuva se u dva skladišta.

Člankom 32. Zakona definirano je da se prodaja imovine kojom u smislu Zakona upravlja i raspolože Agencija vrši javnim nadmetanjem koje se objavljuje u Službenim novinama FBiH i u najmanje dva dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom području BiH. Imovina se prodaje po istoj ili višoj cijeni od procijenjene vrijednosti koju je odredila Agencija. Vlada FBiH je 2016. godine donijela Pravilnik o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine,¹² a ravnatelj Agencije Uputstvo o načinu provođenja postupka javnog nadmetanja prodaje trajno oduzete imovine.¹³ U slučaju da imovina ne bude prodana nakon jednog javnog nadmetanja, prodaja se može izvršiti na drugom javnom nadmetanju, ali za cijenu koja ne može biti niža od 50% vrijednosti procijenjene imovine. Ako se u tijeku godinu dana imovina ne proda, može biti poklonjena instituciji koja se primarno financira iz Proračuna FBiH ili u humanitarne svrhe, ili uništena. **Sukladno članku 32. Zakona i članku 12. Pravilnika o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine, Vlada FBiH je trebala donijeti poseban propis kojim će se utvrditi kriteriji za procjenu vrijednosti imovine, što do okončanja revizije**

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 60/16

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 5/16

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 5/16

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 57/16



nije doneseno. Nije prezentirano da je Agencija poduzimala aktivnosti prema Vladi FBiH po navedenom. Agencija vrši procjenu imovine koja se prodaje angažmanom ovlaštenog procjenitelja nakon provođenja postupka javne nabave. U postupcima prodaje imovine Agencija je koristila cijenu ovlaštenog procjenitelja, a u situacijama kada imovinu ne bi prodala prvi put, korištena je zakonska mogućnost umanjivanja cijene, ali nikada nije vršeno umanjenje za 50% i više (maksimalno umanjenje koje je predviđeno i dozvoljeno Zakonom). Također, prilikom privremenog oduzimanja imovine Agencija na isti način angažira ovlaštenog procjenitelja, iako je jedna od nadležnosti Agencija, utvrđena člankom 31. stav 1. točka b) Zakona, vršenje stručne procjene vrijednosti privremeno oduzete i oduzete imovine po odredbama Zakona.

Ako Zakonom nije drugačije propisano, izvršenje radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom, sukladno članku 24. stav 1. Zakona, određuje se i provodi na prijedlog Federalnog pravobraniteljstva sukladno Zakonu o izvršnom postupku u FBiH. Naime, presudom se utvrđuje iznos oduzete imovinske koristi u novcu, koji osuđene osobe imaju obvezu dobrovoljno u ostavljenom roku uplatiti u Proračun FBiH, a ukoliko ne ispune utvrđenu obvezu, iznos oduzete imovinske koristi oduzet će se prinudnim putem u izvršnom postupku na imovini osuđenih osoba. U tim predmetima sudovi pravomoćnim presudama utvrđuju postojanje nezakonito stečene imovinske koristi koja nije određena u svom krajnjem obliku (npr. nekretnina, motorno vozilo), te se kao takva ne može fizički oduzeti. Shodno navedenom, sve presude koje se odnose na trajno oduzimanje imovinske koristi Agencija prosljeđuje Federalnom pravobraniteljstvu. U praksi se događa da Federalno pravobraniteljstvo ne postupa po dostavljenim presudama, te se oglašava nenadležnim, smatrajući da pokretanje izvršnih postupaka treba vršiti sud po službenoj dužnosti, zbog čega određeni broj presuda kojima se oduzima imovinska korist stečena kaznenim djelom ostaje neizvršen, čime se dodatno šteti Proračun FBiH. Člankom 194. Zakona o kaznenom postupku FBiH izvršenje presude u pogledu troškova kaznenog postupka, oduzimanja imovinske koristi i imovinskopravnih zahtjeva vrši sud po odredbama koje važe za izvršni postupak i koje se primjenjuju u mjestu gdje se odluka treba izvršiti. Radi se o šest predmeta temeljem kojih vrijednost nezakonito stečene imovinske koristi iznosi ukupno 157.071 KM. Također, za dva predmeta dostavljena Federalnom pravobraniteljstvu radi izdavanja prijedloga za izvršenje sukladno članku 24. stav 1. Zakona, ukupne vrijednosti nezakonito stečene imovinske koristi 658.988 KM, Agencija nema nikakvu povratnu informaciju. Nije prezentirano da je Agencija poduzela odgovarajuće aktivnosti prema Federalnom pravobraniteljstvu, kako bi se utvrdili razlozi za ovakvo postupanje. Kako je prezentirano, s ciljem izbjegavanja nedoumice oko organa koji treba da pokrene izvršni postupak u ovim slučajevima, Agencija planira kroz predstojeće izmjene i dopune Zakona, jasno i decidno propisati da se izvršenje pravomoćnih i izvršnih presuda kojima je utvrđeno oduzimanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom, provodi na prijedlog Agencije.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, Agencija je u 2020. godini upravljala raznom pokretnom imovinom, nepokretnom imovinom, gotovinom i udjelima. Kao što je navedeno u točki 7.2.1 ovog Izvješća, na 31. 12. 2020. godine vrijednost trajno oduzete pokretne imovine iznosila je 72.535 KM i ona je evidentirana u Glavnoj knjizi Agencije u okviru zaliha. Privremeno oduzeta pokretna imovina nije evidentirana u Glavnoj knjizi Agencije, nego u okviru softvera koji je Agencija koristila prije prelaska na rizničarsko poslovanje (prema stanju skladišta iz pomoćne evidencije vrijednost privremeno oduzete pokretne imovine iznosila je 203.849 KM i odnosi se na deset vozila koja su privremeno oduzeta temeljem sudskih odluka, tj. rješenja o određivanju privremenih mjera i povjerena Agenciji na upravljanje. Vrijednost vozila evidentirana je na temelju procjene sudskih vještaka.). Privremeno oduzeta gotovina na datum bilance iznosila je 1.899.067 KM i također nije evidentirana u Glavnoj knjizi Agencije, nego u okviru softvera koji je Agencija koristila prije prelaska na rizničarsko poslovanje. Sva imovina koja je sudskim odlukama privremeno oduzeta i povjerena Agenciji na privremeno upravljanje trebala je biti knjigovodstveno evidentirana u Glavnoj knjizi Agencije u okviru izvanbilančne evidencije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, budući da se radi o tuđoj imovini kojom privremeno upravlja Agencija. Također, privremeno oduzeti udjeli u gospodarskim društvima nisu knjigovodstveno evidentirani, što je šire obrazloženo u nastavku teksta.



Upravljanje udjelima u gospodarskim društvima

Do 31. 12. 2020. godine Agencija nije upravljala trajno oduzetim udjelima u gospodarskim društvima. Sukladno važećem Zakonu i Pravilniku o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine, jedina opcija upravljanja trajno oduzetom imovinom je prodaja.

- ❖ Kantonalni sud u Sarajevu je 12. 1. 2017. godine donio Rješenje br. 09 0 K 026779 16 Kps, kojim se određuje privremena mjera osiguranja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom nad imovinom u vlasništvu optuženih osoba, u trajanju od jedne godine. Rješenja o produženju mjera osiguranja u trajanju od po jedne godine Kantonalni sud u Sarajevu donio je 2018., 2019. i 2020. godine. Privremenom mjerom izrečeno je sljedeće:
 - zabrana otuđenja i opterećenja udjela-osnivačkog kapitala i korištenja i raspolaganja pravima po temelju 100% udjela u tri društva: „Emiran“ d.o.o. Sarajevo, „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo, te povjeravanje upravljanja društvima Agenciji:
 - „Umax group“ d.o.o. Sarajevo, čiji kapital iznosi 2.870.167 KM, od čega je 2.000 KM u novcu i 2.868.167 KM u stvarima – nekretninama upisanim na pravnu osobu (benzinska pumpa, poslovni objekt, dvorišta, obiteljska stambena zgrada s poslovnim prostorom, livade i oranice),
 - „Emiran“ d.o.o. Sarajevo, čiji kapital iznosi 3.299.696 KM, od čega je 2.000 KM u novcu i 3.297.696 KM u stvarima – nekretninama (kuća, štala i voćnjak),
 - „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo, čiji kapital iznosi 2.000 KM u novcu;
 - zabrana otuđenja, opterećenja ili raspolaganja putničkim motornim vozilom BMW X6 i njegovo povjeravanje na čuvanje Agenciji (vrijednost vozila u trenutku kupovine 2012. godine iznosila je 140.828 KM);
 - zabrana isplate, otuđenja, sakrivanja, opterećenja ili raspolaganja sljedeće imovine:
 - novčana sredstva u bankama u iznosu od 1.046.826 KM;
 - udjeli u otvorenom investicijskom fondu „Raiffeisen CASH“ 815.085 KM;
 - nekretnina koja se sastoji od kuće i dvorišta, čija je kupoprodajna vrijednost po Ugovoru iz 2012. godine iznosila 2.200.000 KM;
 - dva stana, čija je ukupna kupoprodajna vrijednost po Ugovoru iz 2014. godine iznosila 205.000 KM;
 - dvoetažni stan i parking mjesto, čija je ukupna kupoprodajna vrijednost po Ugovoru iz 2013. godine iznosila 433.376 KM;
 - nekretnine, zemljišta i parcele, čija je ukupna kupoprodajna vrijednost po ugovorima u trenutku kupnje iznosila 298.221 KM;
 - namještaj čija je vrijednost po fakturi iz 2013. godine iznosila 10.000 KM;
 - sustav za solarno grijanje u vrijednosti od 27.612 KM.

Zadatak Agencije prilikom privremenog upravljanja gospodarskim društvima jeste da ih održi u radu, odnosno da se održi vrijednost privremeno povjerene imovine Agenciji na upravljanje. Prilikom privremenog preuzimanja udjela u navedenim društvima zapisnički je preuzeta dokumentacija. Agencija je izvršila imenovanje direktora tih društava, s kojima je zaključila ugovore kojima su definirana međusobna prava i obveze. Također, prilikom privremenog preuzimanja udjela, stalni sudski vještak izvršio je popis imovine društava Emiran“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo („Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo u poslovnim knjigama nema stalnih sredstava). Uprava društva „Emiran“ d.o.o. Sarajevo (hotel) izvršila je 2019. godine rebrendiranje hotela na način da je novi naziv hotela Walter. Naziv gospodarskog društva u sudskom registru ostao je nepromijenjen. Rebrendiranje hotela imalo je za cilj da se u javnosti kod potencijalnih klijenata



izbjegne asocijacija na kazneni postupak i ostvari bolje poslovanje. Sukladno zaključenim ugovorima, direktori društava dostavljaju mjesečna izvješća Agenciji koja sadrže narativne i financijske pokazatelje društva za dani mjesec, a na mjesečnoj razini se održavaju sastanci s direktorima društava (u cilju upoznavanja Agencije s poslovanjem, potencijalnim problemima u poslovanju, kao i budućim planovima), kao i fizički obilazak društava.

Vrhovni sud FBiH je 7. 8. 2020. godine donio osuđujuću presudu br. 09 0 K 026779 20 Kžk, temeljem koje se od optuženih osoba oduzima imovinska korist pribavljena kaznenim djelom u ukupnoj vrijednosti 13.848.810 KM i postaje vlasništvo, odnosno imovina FBiH (imovina FBiH postaje sve što je bilo predmet privremene mjere temeljem Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 026779 16 Kps, od 12. 1. 2017. godine). Presudom je naloženo sljedeće: optuženi moraju predati FBiH prethodno navedeno što je predmet mjere oduzimanja imovinske koristi, odnosno na FBiH prenijeti određena prava, ako ona već nisu prešla na FBiH; Općinskom sudu u Sarajevu, Zemljišno-knjižnom uredu, Republičkoj upravi za geodetske poslove i imovinsko-pravne poslove Banja Luka- Područna jedinica Trebinje, da izvrše upis prava vlasništva na nekretninama u korist FBiH; Općinskom sudu u Sarajevu, Registru gospodarskih subjekata Općinskog suda u Sarajevu da temeljem ove presude izvrše upis prava vlasništva osnivačkog kapitala društava „Emiran“ d.o.o. Sarajevo, „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo, u korist FBiH; Društvu za upravljanje fondovima „Raiffeisen INVEST“ d.d. Sarajevo da temeljem ove presude izvrše upis prava vlasništva udjela koje optuženi imaju u otvorenom investicijskom fondu „Raiffeisen CASH“ u korist FBiH; Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo da temeljem ove presude izvrše upis prava vlasništva putničkog motornog vozila BMW X6 u korist FBiH. Oduzeti novac od optuženih osoba postaje prihod FBiH. Presuda Vrhovnog suda FBiH, br. 09 0 K 026779 20 Kžk, zaprimljena je u Agenciju 21. 12. 2020. godine, ali bez klauzule pravomoćnosti.

Revizija financijskih izvješća za društva „Emiran“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo¹⁴ izvršena je za 2019. godinu. Društvo „ETIC“ d.o.o. Zenica izvršilo je reviziju financijskih izvješća društva „Emiran“ d.o.o. Sarajevo i dalo suzdržano mišljenje, dok je društvo „ABACUS PLUS“ d.o.o. Zenica izvršilo je reviziju financijskih izvješća društva „Umax group“ d.o.o. Sarajevo i dalo mišljenje s rezervom. Revizorska izvješća dostavljena su Financijsko-informatičkoj agenciji. Kako je prezentirano, u tijeku su pregovori vezano za angažiranje revizorske kuće za obavljanje revizije financijskih izvješća za 2020. godinu. Godišnji obračun za 2020. godinu sačinjen je za sva tri društva i dostavljen Financijsko-informatičkoj Agenciji, ali ne u zakonom definiranom roku. Prihodi, rashodi, financijski rezultat, imovina, obveze i kapital za 2020. i 2019. godinu, prikazani su u financijskim izvješćima kako slijedi:

Pozicija	„Emiran“ d.o.o. Sarajevo		„Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo		„Umax group“ d.o.o. Sarajevo	
	2020. godina	2019. godina	2020. godina	2019. godina	2020. godina	2019. godina
1	2	3	4	5	6	7
Prihodi	362.617	1.010.809	3.025	122.812	6.744.904	7.590.241
Rashodi	627.480	1.374.527	18.636	25.454	6.679.080	7.587.231
Dobita / gubitak	-264.863	-363.718	-15.611	97.358	65.824	3.010
Neto knjigovodstvena vrijednost imovine	4.655.086	4.791.574	47.147	33.278	3.704.681	3.622.322
Obveze i rezerviranja	3.271.494	3.143.119	47.147	33.278	862.256	845.721
Kapital	1.383.592	1.648.455	0	0	2.842.425	2.776.601
Broj zaposlenih	10	27	1	1	14	10

¹⁴ „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo nije obveznik revizije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH.



- ❖ Osim navedenog predmeta, Kantonalni sud u Sarajevu donio je Rješenje br. 09 0 K 031067 20 Kpp 21 od 21. 12. 2020. godine¹⁵ (tzv. akcija Profit) kojim se, u cilju osiguranja oduzimanja imovinske koristi za koju se sumnja da je pribavljena kaznenim djelom u iznosu od 30.000.000 KM, određuje privremena mjera osiguranja imovinske koristi prema osumnjičenoj pravnoj osobi i više fizičkih osoba u trajanju od dvije godine od dana donošenja Rješenja ili do druge odluke suda, i to:
 - zabrana otuđenja i opterećenja udjela-osnivačkog kapitala, zabrana korištenja i raspolaganja pravima po temelju udjela u društvima: „Unioninvest izgradnja objekata“ d.o.o. Sarajevo, „Profin-invest“ d.o.o. Sarajevo i „KS investment“ d.o.o. Sarajevo, te povjeravanje upravljanja udjelima Agenciji:
 - o udjel u društvu „Unioninvest izgradnja objekata“ d.o.o. Sarajevo: udjel dvije fizičke osobe u ukupnom iznosu od 2.295.650 KM (92,0710% udjela u vlasničkom kapitalu društva);
 - o udjel u društvu „Profin-invest“ d.o.o. Sarajevo: udjel dvije fizičke osobe u ukupnom iznosu 2.000 KM, što čini 50% udjela u vlasničkom kapitalu društva,
 - o udjel u društvu „KS investment“ d.o.o. Sarajevo: udjel dvije fizičke osobe u ukupnom iznosu od 1.200 KM (60% udjela u vlasničkom kapitalu društva) i udjel društva „Profin-invest“ d.o.o. Sarajevo u iznosu 800 KM (40% udjela u vlasničkom kapitalu društva), što ukupno predstavlja 100% udjela u vlasničkom kapitalu društva;
 - zabrana i svakog raspolaganja novčanim sredstvima u bankama u iznosu od 429.527 KM.

U vezi imovine koja je u navedena dva predmeta povjerena Agenciji na privremeno upravljanje (a kasnije i na trajno upravljanje u predmetu po presudi Vrhovnog suda FBiH br. 09 0 K 026779 20 Kžk od 7. 8. 2020. godine), obavljenom revizijom konstatirali smo da je u Glavnoj knjizi Agencije u bilančnoj evidenciji u okviru zaliha izvršeno knjigovodstveno evidentiranje putničkog motornog vozila BMW X6 procijenjene vrijednosti u trenutku preuzimanja 71.702 KM, iako s aspekta datuma bilance Agencija nije raspolagala pravomoćnom presudom Vrhovnog suda FBiH kojom se imovina koja je bila predmet privremenog oduzimanja trajno oduzima u korist FBiH. Potvrda o vlasništvu osuđene fizičke osobe nad vozilom oglašena je nevažećom 9. 2. 2021. godine, a do okončanja ove revizije nije izvršen prijenos putničkog vozila na FBiH. **Udjeli u gospodarskim društvima „Emiran“ d.o.o. Sarajevo, „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo ukupne vrijednosti 6.171.863 KM i udjeli u gospodarskim društvima „Unioninvest izgradnja objekata“ d.o.o. Sarajevo, „Profin-invest“ d.o.o. Sarajevo i „KS investment“ d.o.o. Sarajevo ukupne vrijednosti 2.299.650 KM, što ukupno iznosi 8.471.513 KM, nisu evidentirani u Glavnoj knjizi Agencije u okviru izvanbilančne evidencije, niti su iskazani u Ostalim finansijskim podacima – Obrazac C, što nije sukladno članku 73. Zakona o proračunima u FBiH, članku 55. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH i članku 27. Pravilnika o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračuna proračuna u FBiH. Osim toga, u tekstualnom dijelu uz finansijska izvješća nije dano adekvatno obrazloženje o ovim udjelima i ostaloj imovini koja je temeljem sudskih odluka povjerena Agenciji na privremeno upravljanje. S tim u vezi ističemo da se radi o tuđoj imovini, privremeno povjerenoj Agenciji na upravljanje, koja predstavlja potencijalnu imovinu i potencijalni prihod.**

Kao što je navedeno u točki 6. Izvješća, ravnatelj Agencije šestomjesečno izvješćuje Vladu FBiH o radu i finansijsko-materijalnom poslovanju Agencije. Šestomjesečna izvješća, osim narativnih informacija o aktivnostima koje je Agencija provela u 2020. godini i vrijednosti udjela u ovim društvima, ne sadrže nikakve finansijske podatke o poslovanju ovih društava. Iako forma šestomjesečnih izvješća nije propisana, smatramo da bi ona trebala obuhvatiti detaljnije informacije, odnosno podatke finansijske prirode, kako bi se potpunije izvijestila Vlada FBiH o aktivnostima Agencije kao privremenog upravitelja i o poslovanju ovih društava u razdoblju u kojem privremeno njima upravlja Agencija. Imajući u vidu da udjeli u gospodarskim društvima kojima je u 2020. godini privremeno upravljala Agencija nisu evidentirani ni u Glavnoj knjizi Agencije u okviru izvanbilančne evidencije, izostale su adekvatne informacije o imovini kojom privremeno upravlja Agencija.

¹⁵ Presuda je zaprimljena u Agenciju 22. 12. 2020. godine.



Događaji nakon izvještajnog razdoblja

U nastavku navodimo bitne događaje nakon izvještajnog razdoblja:

- ❖ Presuda Vrhovnog suda FBiH, br. 09 0 K 026779 20 Kžk, zaprimljena je u Agenciju 21. 12. 2020. godine, ali bez klauzule pravomoćnosti. Člankom 12. Pravilnika o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine definirano je da će Agencija, nakon pravomoćnosti rješenja o izvršenju nad imovinom koja je na temelju presude suda trajno oduzeta i postala vlasništvo FBiH, pokrenuti postupak prodaje te imovine. Agencija se 31. 3. 2021. godine obratila Vrhovnom sudu FBiH sa zahtjevom da joj u što kraćem roku dostavi presudu s klauzulom pravomoćnosti. Vrhovni sud je 7. 4. 2021. godine Agenciji dostavio akt kojim obavještava da je presuda postala pravomoćna danom donošenja, 7. 8. 2020. godine, te kao prilog dostavilo presudu s klauzulom pravomoćnosti.

U vezi ovog predmeta u 2021. godini učinjeno je sljedeće:

- izvršen je upis FBiH kao osnivača/člana sa 100% udjelom u gospodarskim društvima: „Emiran d.o.o.“ Sarajevo, „Emiran studentski dom – Univerzitetski hotel“ d.o.o. Sarajevo i „Umax group“ d.o.o. Sarajevo, što je vidljivo iz rješenja o izmjenama podataka koje je izdao Općinski sud u Sarajevu 6. 1. i 8. 1. 2021. godine;
- Federalno pravobraniteljstvo je predložilo Općinskom sudu u Sarajevu 4. 2. 2021. godine da donese rješenje o izvršenju na novčanim sredstvima koja se vode na računima kod banaka u ukupnom iznosu od 1.046.826 KM, radi oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom. Sberbank BH d.d. Sarajevo je dobrovoljno izvršila prijenos novca u iznosu od 88.771 KM, dok je za preostali iznos novca pokrenuto izvršenje.
- „Raiffeisen INVEST“ d.d. Sarajevo je 25. 2. 2021. godine izvršio prijenos udjela u otvorenom investicijskom fondu Raiffeisen CASH u korist FBiH u ukupnoj vrijednosti od 833.692 KM;¹⁶
- Agencija se 30. 3. 2021. godine obratila Ustavnom sudu BiH s upitom da li su osuđene osobe u ovom predmetu podnijeli apelaciju Ustavnom sudu BiH, na što je 20. 4. 2021. godine dobila potvrđan odgovor (postupak u tijeku);
- Agencija se 6. 4. 2021. godine obratila Federalnom pravobraniteljstvu sa zahtjevom da hitno i bez odlaganja, kao nadležni organ, podnese prijedlog za okretanje postupka izvršenja na imovini koja je postala vlasništvo FBiH, kako bi Agencija na temelju pravomoćnog rješenja o izvršenju provela postupak prodaje trajno oduzete imovine. Agencija je 23. 4. 2021. godine zaprimila akt Federalnog pravobraniteljstva kojim obavještava Agenciju da ono postupa sukladno Zakonu o izvršnom postupku i u rokovima definiranim tim Zakonom, a o svemu će biti blagovremeno obaviješteni. Također, navedeno je da Federalno pravobraniteljstvo ima saznanja da su osuđene osobe uložile apelaciju Ustavnom sudu BiH protiv presude Vrhovnog suda FBiH, zbog povrede prava na pravično suđenje i povrede prava na imovinu, zbog čega je Federalno pravobraniteljstvo mišljenja, te daje prijedlog da se zastane s postupkom prodaje oduzete imovine do donošenja odluke Ustavnog suda BiH;
- Federalno pravobraniteljstvo je 21. 5. 2021. godine dostavilo presudu Zemljišnoknjižnom uredu Općinskog suda u Sarajevu radi upisa prava vlasništva na nekretninama u korist FBiH (nakon što se izvrši prijenos vlasništva u korist FBiH pokrenut će se postupak njihove predaje u posjed). Do okončanja revizije Agencija nije dobila rješenja o upisanom vlasništvu u korist FBiH.

Iako su udjeli koji su bili predmet privremenog oduzimanja ukupne vrijednosti od 6.171.863 KM temeljem presude Vrhovnog suda u FBiH od 7. 8. 2020. godine trajno oduzeti i postali vlasništvom FBiH u 2021. godini, za što je u Registru gospodarskih društava Općinskog suda u Sarajevu izvršen upis FBiH kao osnivača/člana sa 100% udjelom u gospodarskim društvima, do okončanja revizije nije izvršeno knjigovodstveno evidentiranje te imovine u Glavnoj knjizi Agencije, što nije sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

¹⁶ Prema Informaciji o provedenoj transakciji od 25. 2. 2021. godine, u registru udjelicara kod „Raiffeisen INVEST“ d.d. Sarajevo za vlasnika udjela upisana je FBiH, za punomoćnika Agencija, a za ovlaštenu osobu ravnatelj Agencije.



- ❖ U vezi akcije Profit, Agencija je 27. 5. 2021. godine zaprimila još jedno Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 K 031067 21 Kpp 33 od 26. 5. 2021. godine, koje se odnosi na iste optužene osobe, a kojim se u cilju osiguranja oduzimanja imovinske koristi za koju se sumnja da je pribavljena kaznenim djelom u iznosu od 30.000.000 KM, prema osumnjičenim i povezanim osobama određuju privremene mjere u trajanju od dvije godine od dana donošenja rješenja ili do druge odluke suda, kako slijedi:
 - zabrana otuđenja i opterećenja udjela-osnivačkog kapitala, zabrana korištenja i raspolaganja pravima po temelju udjela u društvu „Zdravlje „ d.o.o. Sarajevo, te povjeravanje na upravljanja udjelom Agenciji:
 - udjel u društvu „Zdravlje“ d.o.o. Sarajevo: udjel fizičke osobe u iznosu od 565.706 KM (71,1923% udjela u vlasničkom kapitalu društva);
 - povjeravanje Agenciji na privremeno upravljanje: novčana sredstva (610.770 EUR, 16.800 KM, 10.880 HRK, 13.720 RSD),¹⁷ nekretnine (dva poslovna prostora, šest stanova, četiri garažna mjesta, jedna ostava) i dionice u raznim pravnim osobama.

Prema Službenoj zabilješci od 2. 7. 2021. godine, koju je sačinio stručni savjetnik za upravljanje oduzetom imovinom, po ovom predmetu izvršene su sljedeće aktivnosti: održane su skupštine gospodarskih društava, promijenjeni su direktori i imenovan je novi nadzorni odbor gdje je to bilo potrebno, sukladno Zakonu o gospodarskim društvima; izmijenjeni su statuti; stalni sudski vještak ekonomske struke izvršio je procjenu vrijednosti društava, koja je upućena nadležnom sudu i postupajućem tužiteljstvu; izvršen je uvid u sudske sporove i poduzete su aktivnosti radi sprečavanja nastanka štete za društva; analizirano je tekuće poslovanje; poduzete su aktivnosti na naplati dospjelih potraživanja; pokrenute su aktivnosti na promjeni sjedišta društava kako bi se moglo nastaviti normalno poslovanje; pravne osobe u kojima osumnjičeni imaju dividende obaviještene su o privremenoj mjeri i o zabrani isplate dividende.

Privremeno oduzeta imovina po ovom predmetu, koja je povjerena Agenciji na upravljanje, do okončanja revizije nije evidentirana u Glavnoj knjizi Agencije u okviru izvanbilančne evidencije. Budući da se radi o tuđoj imovini kojom trenutno i privremeno upravlja Agencija, trebalo ju je evidentirati u Glavnoj knjizi Agencije u okviru izvanbilančne evidencije, sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravidnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH. S tim u vezi ističemo da se radi o tuđoj imovini koja je privremeno povjerena Agenciji na upravljanje.

Preporuke:

- ***izvršiti knjigovodstveno evidentiranje privremeno i trajno oduzetih udjela i ostale imovine u gospodarskim društvima sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravidnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH;***
- ***poduzeti aktivnosti prema Vladi FBiH s ciljem donošenja posebnog propisa kojim će se utvrditi kriteriji za procjenu vrijednosti oduzete imovine koja će biti predmetom prodaje, sukladno članku 32. Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH;***
- ***donijeti unutarnji akt koji će detaljnije regulirati postupanje prilikom preuzimanja imovine koja se temeljem sudskih odluka povjerava Agenciji na privremeno upravljanje.***

Upravljanje privremeno oduzetom gotovinom

U sklopu svojih ovlaštenja Agencija, osim privremenog i trajnog upravljanja raznim vrstama imovine (nekretnine, udjeli, motorna vozila, razne pokretne stvari), upravlja oduzetim gotovim novcem. U svrhu osiguranja imovinske koristi za koju se sumnja da je stečena kaznenim djelom, jedna od privremenih mjera je i oduzimanje gotovog novca i njegova predaja Agenciji, čime je potencijalno potraživanje FBiH osigurano na način da optuženik ne može raspolagati predmetnim novcem, odnosno

¹⁷ Novac je preuzet od Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA) i nije položen na račun za posebne namjene, nego se prema zamolbi Kantonalnog tužiteljstva Kantona Sarajevo čuva u sefu u Union banci d.d. Sarajevo, da bi se eventualno kroz kazneni postupak mogao koristiti kao dokazni materijal. Sačinjen je Zapisnik o primopredaji privremeno oduzetog novca 2. 6. 2021. godine.



ne može izbjeći eventualnu financijsku obvezu prema FBiH. Gotov novac koji je privremeno oduzet temeljem sudskih odluka, tj. rješenja o određivanju privremenih mjera i povjeren Agenciji na upravljanje uplaćuje se na „Račun za posebne namjene – upravljanje privremeno oduzetom imovinom“, na kojem ostaje sve dok sud ne donese konačnu pravomoćnu presudu od čijeg karaktera ovisi da li će predmetna novčana sredstva postati prihod FBiH ili će se vratiti vlasniku. Račun za posebne namjene otvoren je kod Union banke d.d. Sarajevo 2016. godine, na temelju Zakona i u svrhu provođenja Zakona (deponiranjem novčanih sredstava na račun za posebne namjene postiže se svrha Zakona, tj. osiguranje novčanih sredstava radi osiguranja naplate potraživanja FBiH potencijalno utvrđenog naknadno donesenom sudskom pravomoćnom odlukom). Na njega se uplaćuju i zakupnine koje plaćaju zakupoprимci nekretnina koje su sudskim odlukama povjerene na privremeno upravljanje Agenciji.

Agencija je od 1. 1. 2018. godine prešla na rizničarsko poslovanje. Do tada se financirala putem tekućih transfera planiranih na razdjelima Vlade FBiH, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva unutarnjih poslova. Prilikom prelaska na rizničarsko poslovanje, sukladno Instrukciji Ministarstva, novčana sredstva zatečena na transakcijskom računu za redovno poslovanje (167.065 KM), otvorenom kod Union banke d.d. Sarajevo, uplaćena su na depozitni račun Proračuna FBiH, nakon čega je transakcijski račun zatvoren. Imajući u vidu prelazak na rizničarsko poslovanje i ograničenja koje ono nameće, Agencija se obratila Ministarstvu za mišljenje u vezi potrebe i daljnjeg postojanja računa za posebne namjene. Ministarstvo je 6. 3. 2018. godine dalo Mišljenje u kojem je konstatiralo da bi se uplate po temelju trajno oduzetih sredstava trebale vršiti izravno na depozitni račun Proračuna FBiH, vrsta prihoda 723143 – Novčana sredstva po temelju primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim dijelom FBiH, a uplate bi vršili sudovi, tužiteljstva, policijski organi, ovisno o tome gdje se i kod koga oduzeti novac nalazi (navedeno nije sukladno članku 10. stav 7. Zakona kojim je definirano da će sud presudu nakon pravomoćnosti dostaviti Agenciji na nadležno postupanje). Osim toga, u Mišljenju Ministarstva navedeno je da se privremeno oduzeti novčani iznosi i dalje mogu deponirati na račun za posebne namjene, budući da se promet po računu za posebne namjene ne može smatrati prometom sredstava javnih prihoda sve dok sud ne donese konačnu pravomoćnu odluku. Kako je navedeno u mišljenju, odljev sredstava s ovog računa služi isključivo u namjenske svrhe izvan rizničarskog poslovanja, što znači da račun za posebne namjene ne bi bio u sastavu JRR-a FBiH, niti bi se knjigovodstvene promjene trebale evidentirati u Glavnoj knjizi Riznice. **Dakle, račun za posebne namjene vodi se i drži u ime Agencije, a nakon prelaska na rizničarsko poslovanje Agencija je s Union bankom d.d. Sarajevo samo zaključila Aneks ugovora iz 2016. godine, koji se odnosi na reguliranje naknada za vođenje računa i usluge platnog prometa, sukladno Ugovoru o vršenju usluga unutarnjeg platnog prometa zaključenom između Ministarstva i Union banke d.d. Sarajevo. Nije prezentiran akt Vlade FBiH kojim se daje suglasnost za daljnje postojanje računa za posebne namjene izvan JRR-a FBiH i upravljanje Agencije njime.**

Agencija je postupila sukladno Mišljenju Ministarstva. Promet računa za posebne namjene knjigovodstveno se evidentira u sklopu izvanbilančne evidencije, ali u okviru softvera koji je Agencija koristila prije prelaska na rizničarsko poslovanje. **Dakle, promet računa za posebne namjene nije evidentiran u sklopu Glavne knjige Riznice (proračunska glava Agencije), što je za posljedicu imalo da knjigovodstvenom evidencijom Agencije, koja je dio Glavne knjige Riznice, nije obuhvaćen promet ni stanje na računu za posebne namjene.**

Osim izvanbilančne evidencije izvan Glavne knjige Riznice, Agencija vodi i pomoćnu evidenciju u Excelu po pojedinačnim predmetima i promjenama koje se dešavaju na računu za posebne namjene (privremeno oduzimanje gotovine, uplata u Proračun FBiH usljed trajnog oduzimanja gotovine, priljev temeljem zakupnina, povrat privremeno oduzete gotovine vlasniku). Excel evidencija istovjetna je s izvanbilančnom, odnosno sa stanjem iskazanim na izvodima na računu za posebne namjene.



Promjene na računu za posebne namjene tijekom 2020. godine daju se u tabeli:

Račun za posebne namjene	Stanje 1. 1. 2020.	Priljevi u 2020.	Odljevi u 2020.	Stanje 31. 12. 2020.
1	2	3	4	5 = 2 + 3 - 4
KM	946.919	1.316.897	590.432	1.673.384
EUR	108.810	15.375	8.795	115.390

Na 31. 12. 2020. godine na računu za posebne namjene deponirana su sredstva u ukupnom iznosu od 1.899.067 KM. Od ukupno ostvarenog priljeva u KM u 2020. godini (1.316.897 KM), iznos od 167.470 KM odnosi se na priljeve temeljem uplaćenih zakupnina od zakupoprimalaca nekretnina koje su temeljem sudskih odluka povjerene Agenciji na privremeno upravljanje, a preostali iznos od 1.149.427 KM odnosi se na priljeve po temelju privremeno oduzete gotovine. Od ukupno ostvarenog odljeva u KM u 2020. godini (590.432 KM), iznos od 589.212 KM odnosi se na trajno oduzetu gotovinu koja je uplaćena u Proračun FBiH, a preostali iznos od 1.220 KM odnosi se na povrat sredstava vlasniku.

Iako se privremeno oduzeta gotovina deponira na računu za posebne namjene koji je izvan JRR-a FBiH, ukazujemo da se radi o tuđoj imovini kojom privremeno upravlja Agencija (koja predstavlja potencijalni prihod), odnosno o poslovnim događajima koji, iako nemaju izravnog utjecaja na bilančne pozicije, daju informacije o poslovima iz nadležnosti Agencije značajnim za sagledavanje cjelokupnog poslovanja Agencije. Neevidentiranje privremeno oduzete gotovine u sklopu izvanbilančne evidencije Glavne knjige Riznice (proračunska glava Agencije) i neiskazivanje u Ostalim financijskim podacima – Obrazac C nije sukladno članku 73. Zakona o proračunima u FBiH, članku 55. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH i članku 27. Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Također, upravljanje privremeno oduzetom gotovinom, koja je povjerena Agenciji temeljem sudskih odluka, nije na odgovarajući način obrazloženo u tekstualnom dijelu uz financijska izvješća.

Preporuka:

- **promet po računu za posebne namjene evidentirati u okviru izvanbilančne evidencije Glavne knjige Riznice (razdjel Agencije), sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

5.2 STRATEGIJA ZA ODUZIMANJE IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KAZNENIM DJELOM U FBIH

Jedna od nadležnosti Agencije, utvrđena člankom 31. stav 1. točkama j) i k) Zakona, jeste da Agencija sačini prijedlog Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u FBiH i Akcijski plan za njeno izvršenje, te ih uputiti Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na usvajanje, kao i da koordinira i prati provođenje Strategije i Akcijskog plana, te daje mišljenja i preporuke za njihovo efikasnije provođenje.

Vršitelj dužnosti je 28. 1. 2020. godine donio Odluku o sačinjavanju prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u FBiH i Akcijskog plana za njeno izvršenje za razdoblje 2021.-2025. godine, kao dokumenata koji će predstavljati jedinstvene politike u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečene imovine kaznenim djelom u FBiH. Isti dan vršitelj dužnosti donio je Odluku o imenovanju članova Radne grupe za sačinjavanje Strategije i Akcijskog plana.¹⁸ Radna grupa uspostavljena je kao privremeno i stručno tijelo koje ima zadatak da u roku 60 dana od dana donošenja Odluke o imenovanju članova Radne grupe pripremi prijedlog Strategije i Akcijskog plana, te ga posredstvom Agencije dostavi Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na razmatranje usvajanje.

¹⁸ Sastav radne grupe: predsjedavajući Domin Malbašić (bivši predsjednik Ustavnog suda FBiH) i četiri člana: Miodrag Simović (profesor i sudija Ustavnog suda BiH), Zdenko Kovač (glavni tužitelj Županijskog tužiteljstva Hercegovačko-neretvanske županije), Almin Dautbegović (odvjetnik i profesor na Pravnom fakultetu u Zenici) i Eldan Mujanović (profesor na Fakultetu za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije).



Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatirali smo da je Radna grupa održala tri sastanaka, usvojila Poslovnik o radu, metodologiju rada izrade Strategije i Akcijskog plana, te pripremila upitnik namijenjen za sudove i tužiteljstva koji se odnosi na Strateški okvir.

Agencija se obratila 11. 3. 2020. godine Visokom sudskom i tužiteljskom vijeće BiH (u daljnjem tekstu: VSTV) s molbom za pomoć u korespondenciji između Agencije i nadležnih sudova i tužiteljstava u FBiH u pogledu prikupljanja podataka o primjeni instituta oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim dijelom koji se vode u Sustavu za automatsko upravljanje predmetima (CMS). Traženo je od VSTV-a da da suglasnost Agenciji da može tražiti podatke i stručna mišljenja ovih institucija, prijedloge i sugestije, kao i da da suglasnost Agenciji za pristup podacima u Modulu za evidentiranje oduzete imovine stečene kaznenim djelom u okviru CMS-a, uvažavajući odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka¹⁹ i Zakona o zaštiti tajnih podataka.²⁰ Imajući u vidu da Agencija nije dobila odgovor VSTV-a, Radna grupa je u siječnju 2021. godine dostavila nadležnim sudovima i tužiteljstvima mogući sadržaj prijedloga Strategije i obrazac za prikupljanje informacija za prijedlog Strategije, s molbom da dostave svoje prijedloge i sugestije u roku od 15 dana po prijemu dopisa. Od ukupno 54 nadležne institucije, odgovor je dostavilo 25 institucija. Daljnjih aktivnosti nije bilo.

Preporuka:

- **sukladno utvrđenim nadležnostima, okončati aktivnosti na sačinjavanju prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u FBiH i Akcijskog plana za njeno izvršenje, te ih dostaviti Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na razmatranje.**

5.3 EVIDENCIJA O UPRAVLJANJU I RASPOLAGANJU NEZAKONITO STEČENOM IMOVINOM KAZNENIM DJELOM

Vođenje evidencije o imovini kojom raspolaže i upravlja, sudskim postupcima u kojima se odlučuje o takvoj imovini, propisano je člankom 31. stav. 1. točka c). Zakona. Ravnatelj je 2016. godine donio Uputstvo o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim dijelom (u daljnjem tekstu: Uputstvo),²¹ kojim je definirano uspostavljanje, vrste, sadržaj, izgled i način vođenja evidencije i obrada podataka iz evidencija koje vodi Agencija.

Obavljenom revizijom konstatirali smo da su uspostavljene knjige evidencija (tzv. Pisano vođenje evidencija) za svih osam evidencija predviđenih člankom 3. Uputstva. Uvidom u knjige evidencija za 2020. godinu konstatirano je da kod pojedinih predmeta nisu popunjeni svi traženi podaci sukladno odredbama Uputstva, što je ispravljeno u 2021. godini prilikom evidentiranja novih predmeta. Točkama 25. i 26. Uputstva propisano je da se evidencije o oduzetoj imovini vode i u informacijskom sustavu (elektronske evidencije), te da će ravnatelj osigurati jednak unos evidentiranih podataka i u pisanom i u elektronskom obliku, kako bi se osigurala jednaka razina informacija dostupnih iz obje evidencije. Uvidom u knjige evidencija i elektronsku evidenciju za 2020. godinu konstatirali smo da nije osiguran jednak unos evidentiranih podataka u pisanom i elektronskom obliku, odnosno da evidencije nisu istovjetne (predmet zaveden u elektronsku evidenciju, ali nije u knjigu evidencije; za pojedine predmete nisu istovjetni podaci u knjizi evidencije i elektronskoj evidenciji), što nije sukladno članku 26. Uputstva. Po završetku kalendarske godine izvršen je ispis elektronskih evidencija, međutim one nisu potpisane i ovjerene pečatom Agencije, kako to nalaže članak 29. Uputstva. Tijekom 2020. godine, kao ni ranijih godina, nije bila službeno ovlaštena osoba zadužena za vođenje knjiga evidencija i elektronskih evidencija, sukladno odredbama Uputstva. Radno mjesto u čijem opisu poslova je navedeno nije popunjeno, a poslove evidentiranja obavljao je stručni savjetnik za preuzimanje oduzete imovine. Rješenje o imenovanju ovlaštene osobe zadužene za vođenje knjiga evidencija doneseno je 9. 2. 2021. godine (ovlašten stručni savjetnik za preuzimanje oduzete imovine), a 19. 5. 2021. godine izvršen je unutarnji premještaj namještenika kojim je upražnjeno radno mjesto višeg referenta za vođenje evidencije o oduzetoj imovini popunjeno.

¹⁹ „Sl. glasnik BiH“, br. 49/06, 76/11, 89/11

²⁰ „Sl. glasnik BiH“, br. 54/05, 12/09

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/17

Agencija je 2018. godine donijela Plan sigurnosti kojim su utvrđene organizacijske i tehničke mjere kojima se osigurava zaštita osobnih podataka fizičkih osoba čiju obradu u okviru svoje nadležnosti vrši Agencija. Sukladno članku 31. Uputstva, Stručni kolegij Agencije najmanje jednom godišnje vrši procjenu adekvatnosti tehničkih i organizacijskih mjera zaštite osobnih i drugih podataka. Nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je Stručni kolegij izvršio procjenu adekvatnosti tehničkih i organizacijskih mjera zaštite osobnih i drugih podataka.

Konstatirali smo da se vođenje evidencija o oduzetoj imovini u 2020. godini nije provodilo sukladno odredbama Uputstva. Pisane evidencije ne sadrže sve propisane podatke, a ravnatelj nije osigurao jednak unos evidentiranih podataka u pisanom i elektronskom obliku, kako bi se osigurala jednaka razina informacija dostupnih iz obje evidencije. Po završetku kalendarske godine izvršen je ispis elektronskih evidencija, ali ne na način propisan člankom 29. Uputstva. Stručni kolegij nije izvršio procjenu adekvatnosti tehničkih i organizacijskih mjera zaštite osobnih i drugih podataka, što je bila obveza sukladno članku 31. Uputstva.

Preporuka:

- *evidencije o oduzetoj imovini i procjenu adekvatnosti tehničkih i organizacijskih mjera zaštite osobnih i drugih podataka vršiti na način definiran Uputstvom o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim djelom.*

5.4 STRUČNA EDUKACIJA IZ PODRUČJA FINACIJSKIH ISTRAGA I ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KAZNENIM DJELOM

Jedna od nadležnosti Agencije, utvrđena člankom 30. stav 1. točka c) i člankom 31. stav 1. točka l) Zakona, jeste stručna edukacija iz područja financijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi, odnosno da u suradnji s drugim nadležnim institucijama sudjeluje u obuci državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom. Planom rada za 2020. godinu planirano je organiziranje seminara, obuka i radionica u suradnji s nadležnim organima i institucijama u cilju kontinuiranog unapređenja stručnosti državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija iz područja financijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom. Agencija je uspostavila suradnju s JU „Centar za edukaciju sudija i tužitelja FBiH“, koja je rezultirala uvrštavanjem obuke iz oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom u Program početne obuke i program stručnog usavršavanja za 2020. godinu, kreiran od JU „Centar za edukaciju sudija i tužitelja FBiH“ (predviđene četiri edukacije od po dva dana; ciljane grupa su sudije i tužitelji). Kako je prezentirano i konstatirano u šestomjesečnim izvješćima o radu i financijsko-materijalnom poslovanju za 2020. godinu, **planirane edukacije nisu održane zbog okolnosti izazvanih pojavom pandemije COVID-19, a obuke su uvrštene u Program početne obuke i program stručnog usavršavanja za 2021. godinu, s tim da je smanjen obim, te su planirane dvije edukacije. Istovremeno, zaposlenici Agencije sudjelovali su u raznim obukama vezanim za poslove iz nadležnosti. Skrećemo pozornost da je, osim što je zakonska nadležnost Agencije, sudjelovanje u obuci državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom, iznimno važno s aspekta unapređenja sadašnje prakse i rezultata u pogledu oduzimanja nezakonito stečene imovine, odnosno u pogledu učinkovite primjene važećih zakona s fokusom na fazu pokretanja i prepreke prilikom izvršenja.**

Preporuka:

- *sukladno utvrđenim nadležnostima, realizirati obuke državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom.*

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2020. godinu²² Agenciji su odobrena sredstva u iznosu od 759.000 KM, a Izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2020. godinu²³ odobrena sredstva su smanjena za 60.382 KM i iznose 698.618 KM. Odobrena sredstva odnose se na: bruto plaće i naknade (519.718 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (168.900 KM) i izdatke za nabavu stalnih sredstava (10.000 KM).

Tijekom godine Agenciji je odobrena unutarnja preraspodjela u iznosu od 13.000 KM.

Agencija je sačinila Plan rada za 2020. godinu koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 5. 12. 2019. godine, kao i Trogodišnji plan rada za razdoblje od 2020. do 2022. godine.

Sukladno članku 29. Zakona, ravnatelj je podnio Vladi FBiH šestomjesečna izvješća o radu i financijsko-materijalnom poslovanju za 2020. godinu. Izvješće o radu i financijsko materijalnom poslovanju za razdoblje 1. 1. – 30. 6. 2020. godine Vlada FBiH usvojila je 17. 7. 2020. godine, a Predstavnički dom Parlamenta FBiH 15. 10. 2020. godine. **Izvješće o radu i financijsko-materijalnom poslovanju za razdoblje 1. 7. – 31. 12. 2020. godine Vlada FBiH usvojila je 14. 1. 2021. godine, dok Predstavnički dom Parlamenta FBiH na sjednici 30. 3. 2021. godine nije prihvatio Izvješće. Sukladno članku 29., Vlada FBiH treba pokrenuti postupak za razrješenje ravnatelja ako se izvješće ne usvoji. Kako je prezentirano, Vlada FBiH nije pokrenula postupak za razrješenje ravnatelja.**

Osim prethodno navedenoga, Agencija ima obvezu da sukladno članku 31. stav 1. točkama d., g. i h. Zakona: prikuplja od nadležnih institucija podatke, statistička izvješća i druge informacije iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi sukladno Zakonu, s ciljem obrade i analize tih podataka i informacija; objavljuje redovna i godišnja izvješća o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom koja dostavlja Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na razmatranje; obavještava Vladu FBiH i Parlament FBiH o rezultatima analiza u području provođenja zakona ili drugih propisa o financijskim istragama i oduzimanju imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom. Sukladno Smjernicama o načinu prikupljanja podataka, statističkih izvješća i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom²⁴ rok za objavljivanje i dostavljanje Vladi FBiH i Parlamentu FBiH izvješća o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom jeste do 1. 4. tekuće godine za prethodnu godinu. Do okončanja ove revizije Izvješće nije sačinjeno.

Preporuka:

- ***Izvješće o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom sačinjavati, objavljivati i podnositi Vladi FBiH i Parlamentu FBiH, sukladno Zakonu o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom FBiH.***

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Agencija je sačinila Godišnje financijsko izvješće za 2020. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.²⁵

Provedenom revizijom utvrdili smo da su u Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazane planske vrijednosti izdataka uvažavajući unutarnju preraspodjelu, što nije sukladno članku 7. Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- ***kod proračunskog izvješćivanja dosljedno se pridržavati odredbi Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.***

²² „Sl. novine FBiH“, br. 99/19

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 28/20

²⁴ Akt Agencije (br. 03-05-662/2017 od 28. 12. 2017. godine)

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21



7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 616.688 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 698.618 KM predstavlja ostvarenje od 88,3%. Nerealizirani iznos raspoloživih sredstava (81.930 KM) odnosi se na: izdatke za plaće, naknade i doprinose (43.339 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (28.591 KM) i izdatke za nabavu stalnih sredstava (10.000 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi (77,2%) i izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (22,8%).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 390.031 KM.

Prema prezentiranoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama, evidenciju radnog vremena (šiht liste) i pojedinačne platne liste zaposlenika, konstatirali smo da se obračun plaća vrši sukladno zakonskim i drugim propisima i unutarnjim aktima Agencije. Utvrdili smo da je osnovna plaća zaposlenika utvrđena množenjem osnovice za plaću određene člankom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2020. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.²⁶ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu mirovinskog staža zaposlenika Agencije, a najviše do 20%. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za ožujak, listopad i prosinac 2020. godine, prilikom kojega nisu konstatirane nepravilnosti.

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 45.394 KM. Njihova struktura je sljedeća: naknade za topli obrok (27.050 KM), naknade za prijevoz s posla i na posao (8.197 KM), regres za godišnji odmor (7.147 KM) i naknade za odvojeni život (3.000 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršeni sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pojedine vrste naknada.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je pravovremeno i u cijelosti sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,²⁷ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁸ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe Federacije BiH.²⁹

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 140.309 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (42.597 KM), izdaci za unajmljivanje imovine (39.746 KM), izdaci za tekuće održavanje (10.350 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (10.322 KM), izdaci za nabavu materijala i sitnog inventara (9.240 KM), izdaci za usluge prijevoza i goriva (9.233 KM), izdaci osiguranja (9.101 KM), izdaci za energiju (6.619 KM) i putni troškovi (3.101 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge, iskazane u iznosu od 42.597 KM, najvećim dijelom odnose se na: izdatke za neto naknade temeljem ugovora o djelu (17.561 KM), neto naknade za rad članovima povjerenstava (6.150 KM), usluge reprezentacije (1.401 KM) i ostale nespomenute usluge (3.085 KM).

Izdaci za neto naknade temeljem ugovora o djelu najvećim dijelom u iznosu od 11.200 KM odnose se na naknadu isplaćenu vanjskom suradniku temeljem ugovora o djelu zaključenog 30. 6. 2015. godine, odnosno Aneksa broj 7., 8. i 9. tog Ugovora, koji se odnose na 2020. godinu. Temeljem

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



Zaključka Vlade FBiH od 27. 5. 2016. godine³⁰ Agencija je zaključila Ugovor o djelu 30. 6. 2015. godine i sve kasnije anekse tog Ugovora. Predmet aneksa koji se odnose na 2020. godinu su sljedeći poslovi: sačinjavanje završnog računa za 2019. godinu, konzultantske usluge i nadzor nad uspostavom financijskog upravljanja i kontrole i konzultantske usluge za unutarnju kontrolu. U mjesečnim izvješćima o pružanju usluga, koje su predmet zaključenih Aneksa, konstatirano je da su pružene sljedeće usluge: sačinjavanja periodičnih izvješća za IV. kvartal 2019. godine i prva tri kvartala 2020. godine, obavljanje predbilančnih radnji i sačinjavanje Godišnjeg financijskog izvješća za 2019. godinu, savjetodavne usluge iz oblasti poreza i računovodstva, sudjelovanje u izradi proračunskih zahtjeva, kontrole knjiženja, kontrole obračuna plaća, blagajničkog poslovanja i usuglašavanje pomoćnih evidencija s glavnom knjigom. Agencija nema zaposlenog certificiranog računovođu, ali je popunjeno radno mjesto stručnog savjetnika za materijalno financijske poslove. Iz mjesečnih izvješća nije vidljivo da su pružene konzultantske usluge i nadzor nad uspostavom financijskog upravljanja i kontrole, a vanjskom suradniku su obračunane i isplaćene naknade sukladno zaključenim aneksima. **Navedeno ukazuje da nije vršen nadzor nad izvršenjem poslova koji su predmet ugovora o djelu, odnosno da je obračun i isplata naknade vršena temeljem ispostavljenih izvješća o pruženim uslugama, bez suštinske provjere što je od ugovorenog posla izvršeno.**

Izdaci za unajmljivanje imovine, iskazani u iznosu 39.746 KM, odnose se na zakupe poslovnih prostora za smještaj Agencije u iznosu od 37.874 KM (3.156,19 KM mjesečno) i skladišnog prostora u krugu Tehničko remontnog zavoda Hadžići d.d. Hadžići u iznosu od 1.872 KM (936 KM mjesečno) koji Agencija koristi za skladištenje pokretne imovine kojom upravlja sukladno Zakonu, što je šire obrazloženo u točki 5.1 ovog Izvješća. Ugovori o zakupu zaključeni su temeljem odluka Vlade FBiH.

Izdaci za komunikaciju, iskazani u iznosu 10.322 KM, najvećim dijelom odnose se na troškove mobilne telefonije (5.704 KM), troškove fiksne telefonije (1.982 KM) i troškove interneta (1.057 KM). Procedurama o načinu korištenja i uporabi mobilnih i fiksnih telefona Agencije definirano je da ravnatelj ima pravo na troškove mobilnog telefona na mjesečnoj razini u iznosu do 150 KM, a tajnik, pomoćnici ravnatelja i državni službenici i namještenici kojima zbog prirode posla to odobri ravnatelj imaju pravo na naknadu u iznosu do 50 KM mjesečno. Također, Procedurama je propisano da, kada to priroda posla zahtijeva, a na obrazložen zahtjev neposrednog rukovoditelja, ravnatelj Agencije odobrava plaćanje troškova mobilnih telefona iznad utvrđenog limita, i to: za sekretara i pomoćnike direktora Agencije 100 KM, državne službenike 70 KM i namještenike 50 KM mjesečno. Tijekom revidirane godine ravnatelju je priznato prekoračenje troškova mobilnih telefona za tri mjeseca u ukupnom iznosu od 253 KM. Navedeno nije sukladno Zaključku Vlade FBiH o pravu uporabe službenih telefona od 14. 4. 2015. godine.

Preporuke:

- **obračun i isplatu naknada temeljem zaključenih ugovora o djelu vršiti samo ukoliko je prethodno utvrđeno da je ugovoreni posao izvršen na način i u rokovima definiranim ugovorom o djelu;**
- **Pravilnik o načinu korištenja i uporabi mobilnih i fiksnih telefona uskladiti sa Zaključkom Vlade FBiH o pravu uporabe službenih telefona u dijelu ograničavanja i priznavanja troškova mobilnih telefona.**

³⁰ Zaključkom V. br. 1743/2016 od 27. 5. 2016. godine Vlada FBiH dala je suglasnost Agenciji za zaključivanje dva ugovora o djelu za obavljanje poslova koji su u nadležnosti Agencije, na razdoblje do izvršenja poslova, odnosno do postojanja potrebe za obavljanjem tih poslova.



7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 78.591 KM, a čine ih: finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (78.262 KM) i gotovinska sredstva (329 KM).

Gotovinska sredstva, iskazana u iznosu 329 KM, odnose se na gotovinu u blagajni. Kao što je navedeno u točki 5.1 ovog Izvješća, u Glavnoj knjizi Agencije nije iskazana privremeno oduzeta gotovina deponirana na računu za posebne namjene, koja je na 31. 12. 2020. godine iznosila 1.899.067 KM.

Zalihe robe i materijala iskazane su u Glavnoj knjizi Agencije nabavne vrijednosti i ispravke vrijednosti 72.535 KM, odnosno sadašnje vrijednosti 0 KM. Iskazane zalihe odnose se na trajno oduzetu pokretnu imovinu. Najveći dio u iznosu od 71.702 KM odnosi se na putničko vozilo koje je trajno oduzeto temeljem presude Vrhovnog suda FBiH br. 09 0 K 026779 20 Kžk od 7. 8. 2020. godine.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvješćima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 112.175 KM (nabavne vrijednosti od 220.997 KM, ispravke vrijednosti od 108.822 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura stalnih sredstava je sljedeća: materijalna stalna sredstva – 206.510 KM i stalna sredstva u obliku prava – 14.487 KM.

Materijalna stalna sredstva odnose se na: motorna vozila (79.194 KM), namještaj (61.326 KM), kompjutersku opremu (45.641 KM), elektronsku, fotografsku i opremu za prijenos podataka (13.009 KM), djela likovnih umjetnika (1.800 KM) i ostalu opremu (5.540 KM).

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na: softver za elektronsku pisarnicu (7.011 KM), softver za knjigovodstveno evidentiranje poslovnih događaja i transakcija (6.891 KM) i licencu za materijalno knjigovodstvo (585 KM).

7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 78.591 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obveze (39.663 KM), obveze prema zaposlenicima (38.788 KM) i kratkoročna razgraničenja (140 KM).

Kratkoročne tekuće obveze odnose se na: obveze prema dobavljačima (31.014 KM) i obveze prema fizičkim osobama za naknade temeljem angažmana u povjerenstvima i ugovora o djelu (8.649 KM).

Obveze prema zaposlenicima odnose se na: obveze po temelju plaće za prosinac 2020. godine (32.158 KM), obveze za naknade troškova zaposlenih za prosinac 2020. godine (3.505 KM) i obveze po obustavama iz plaća (3.125 KM).

7.2.4 Popis sredstava i obveza

Godišnji popis sredstava i obveza izvršen je temeljem Odluke o godišnjem popisu i osnivanju Povjerenstva za popis koja je donesena 31. 12. 2020. godine, kada je doneseno i Rješenje o imenovanju Povjerenstva za popis. Rješenjem je definiran rok za podnošenje Izvješća o obavljenom redovnom popisu do 15. 1. 2021. godine. U Povjerenstvo za popis, koje broji tri člana, imenovan je skladištar (osoba materijalno zadužena za robu i materijal) i stručni savjetnik za materijalno finansijske poslove, koji vrši knjigovodstvene evidencije poslovnih promjena, što nije sukladno članku 26. Zakona o računovodstvu i reviziji.³¹

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 83/09



Povjerenstvo za popis sačinilo je 14. 1. 2021. godine Izvješće o popisu na 31. 12. 2020. godine i dostavilo ravnatelju na razmatranje. Istog dana ravnatelj je donio Odluku o usvajanju Izvješća o popisu na 31. 12. 2020. godine. Popisom nisu utvrđene razlike. Osim imovine i obveza evidentiranih u Glavnoj knjizi Agencije, popisom je obuhvaćena i privremeno oduzeta pokretna imovina (203.849 KM) i privremeno oduzeta gotovina deponirana na računu za posebne namjene (1.899.067 KM), ali ne i privremeno oduzeti udjeli u gospodarskim društvima.

Preporuka:

- **formiranje popisnih povjerenstava vršiti sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji, te voditi računa da se u povjerenstva ne imenuju osobe koje su materijalno i financijski zadužene za sredstva koja se popisuju.**

8. JAVNE NABAVE

Agencija je 24. 1. 2020. godine donijela Plan javnih nabava za 2020. godinu kojim su utvrđene robe i usluge koji će biti predmet nabave u 2020. godini, procijenjena vrijednost nabave, vrsta postupka, okvirni datum pokretanja postupka i zaključenja ugovora i izvor financiranja. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabava iznosila je 95.070 KM³² putem 25 postupaka, i to: 2 konkurentska zahtjeva za dostavom ponuda i 23 izravna sporazuma. Izmjena i dopuna Plana javnih nabava za 2020. godinu izvršena je 1. 6. 2020. i 17. 11. 2020. godine, tako da je procijenjena vrijednost planiranih nabava za 2020. godinu, uključujući izmjene i dopune, iznosila 77.070 KM, putem jednog konkurentskog zahtjeva za dostavom ponuda i 27 izravnih sporazuma.

U 2020. godini provedeno je 20 izravnih sporazuma ukupne ugovorene vrijednosti 43.778 KM. Najznačajnije nabave koje nisu provedene u 2020. godini jesu nabava usluga popravki i održavanja prostora putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda u iznosu od 10.000 KM (postupak poništen u prosincu 2020. godine nakon žalbe ponuđača) i nabava kompjuterske opreme putem izravnog sporazuma u iznosu od 7.000 KM (nije dostavljena nijedna ponuda). Od provedenih 20 izravnih sporazuma ukupne vrijednosti 43.778 KM, zaključno s 31. 12. 2020. godine realiziran je iznos od 17.951 KM. Razlog ovako male realizacije provedenih postupaka jeste činjenica da Agencija ima ustaljenu praksu da postupke javnih nabava pokreće u zadnjem kvartalu, nakon čega se zaključuju ugovori o nabavama koji će se realizirati manjim dijelom u tekućoj, odnosno najvećim dijelom ili u cijelosti u idućoj fiskalnoj godini. Tako je šest ugovora ukupne ugovorene vrijednosti 24.450 KM zaključeno u prosincu 2020. godine, a realizirati će se u 2021. godini. **Na ovaj način izvršava se preuzimanje obveza na teret tekuće i iduće godine. Navedeno nije sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH, kojim je predviđeno da proračunski korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog proračuna, odnosno da mogu preuzeti obveze na teret proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu proračuna, ako su za to ispunjeni svi zakonom i dugim propisima utvrđeni uvjeti.**

Izvršen je uvid u deset izravnih sporazuma ukupne ugovorene vrijednosti 25.726 KM i realizirane vrijednosti 12.350 KM zaključno s 31. 12. 2020. godine, te nisu konstatirane nepravilnosti.

Preporuka:

- **blagovremeno pokretati postupke javnih nabava kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obveza na teret proračuna vršilo sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH.**

³² Sve iskazane vrijednosti javnih nabava su s uključenim PDV-om.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Agencija je 20. 8. 2021. godine dostavila komentar na Nacrt izvješća o financijskoj reviziji za 2020. godinu.

U komentaru su navedene primjedbe i obrazloženja koja se odnose na dane kvalifikacije u Temelju za mišljenje s rezervom o reviziji financijskih izvješća i Temelju za mišljenje s rezervom o reviziji usklađenosti, kao i na preporuke u Izvješću u vezi s: knjigovodstvenim evidentiranjem privremeno i trajno oduzetih udjela i ostale imovine u gospodarskim društvima; evidentiranjem prometa po računu za posebne namjene u okviru izvanbilančne evidencije Glavne knjige Riznice; donošenjem unutarnjeg akta kojim bi se reguliralo postupanje prilikom preuzimanja imovine koja se temeljem sudskih odluka povjerava Agenciji na upravljanje; realiziranjem obuka državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi; proračunskim izvješćivanjem u dijelu iskazivanja planskih vrijednosti; obračunom i isplatom naknada temeljem ugovora o djelu i blagovremenim pokretanjem postupaka javnih nabava.

Komentare po ovim nalazima nismo prihvatili, s obzirom na to da nisu dana adekvatna obrazloženja, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi utjecala na izmjene nalaza u Izvješću. S tim u vezi dajemo sljedeća obrazloženja:

- Kada su u pitanju privremeno oduzeti udjeli, pokretna imovina i gotovina, ukazujemo da se radi o imovini i gotovini povjerenoj Agenciji na privremeno upravljanje temeljem sudskih odluka datiranih i dostavljenih Agenciji prije 31. 12. 2020. godine. S aspekta datuma bilance radi se o još uvijek tuđoj imovini kojom trenutno i privremeno upravlja Agencija. Sukladno zakonskim propisima, u okviru izvanbilančne evidencije evidentiraju se poslovni događaji koji nemaju izravnog utjecaja na sredstva i izvore sredstava, već samo otvaraju mogućnost za takve utjecaje u budućnosti, a što svakako jesu privremeno oduzeti udjeli u gospodarskim društvima, pokretna imovina i gotovina. Dakle, radi se o značajnoj tuđoj imovini privremeno povjerenoj Agenciji na upravljanje, odnosno poslovnim događajima koji u trenutku svog nastanka nemaju izravan utjecaj na bilo koju bilančnu poziciju, ali koji predstavljaju značajnu potencijalnu imovinu i značajan potencijalni prihod FBiH, budući da, u ovisnosti od događaja u idućem razdoblju (ishoda sudskih postupaka od čijeg karaktera ovisi da li će predmetna imovina i novac postati imovina i prihod FBiH ili će se vratiti vlasniku), mogu poprimiti nova obilježja kojima će izravno utjecati na bilančne pozicije, te ih je s tog aspekta važno pratiti, evidentirati i na odgovarajući način izvješćivati o njima;
- Uspostavljanje evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim djelom i njihovo vođenje sukladno Uputstvu o uspostavi, vrsti i sadržaju evidencija o upravljanju i raspolaganju nezakonito stečenom imovinom kaznenim dijelom, osim što je zakonska obveza Agencije, nužno je kako bi Agencija u obavljanju svojih poslova bila efikasna;
- Donošenje unutarnjeg akta kojim bi se detaljnije reguliralo postupanje prilikom preuzimanja imovine koja se temeljem sudskih odluka povjerava Agenciji na privremeno upravljanje neophodno je kako bi se na odgovarajući način definirale i uspostavile kronološke aktivnosti koje bi osigurale efikasno, blagovremeno i sveobuhvatno postupanje prilikom preuzimanja imovine. Agencija nema zapreka u kontekstu članaka 66. i 67. Zakona o organizaciji organa uprave da donese unutarnji akt;
- Iskazivanje planskih vrijednosti kod proračunskog izvješćivanja regulirano je člankom 7. Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH, kojim je definirano da se u kolone obrazaca koje se odnose na planirane pozicije unose podaci iz posljednjeg proračuna, odnosno financijskog plana proračunskog korisnika, službeno usvojenog od nadležne institucije, za godinu za koju se sačinjava izvješće.

U komentarima na dane preporuke, koje se odnose na realiziranje obuka državnih i policijskih službenika i nositelja pravosudnih funkcija u vezi s financijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi i blagovremeno pokretanje postupaka javnih nabava, navedeno je samo da obuke nije bilo moguće realizirati zbog nedostatka novčanih sredstava, kao i koje aktivnosti se planiraju poduzeti u narednom razdoblju kako bi se ove preporuke realizirale. Obrazloženja nisu utjecala na preporuke u izvješću, s obzirom na to da je riječ o planiranim aktivnostima.

**Rukovoditeljica Sektora
za financijsku reviziju**

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Marijana Milićević – voditeljica tima

Senad Hasičić – član tima

V PRILOG: GODIŠNJE FINACIJSKO IZVJEŠĆE

Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2020. godinu					
Naziv institucije: Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Postotak (3/2 x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)					
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit poduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu skrb	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdanu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne pristojbe	0	0	0	0	0
Sudske pristojbe	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i pristojbe	0	0	0	0	0
Ostale proračunske naknade i pristojbe	0	0	0	0	0
Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	0	0	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0
II. RASHODI (od 1 do 7)	688.618	616.688	625.463	-71.930	89,6

1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	476.570	435.425	412.955	-41.145	91,4
	Bruto plaće i naknade plaća	421.890	390.031	368.267	-31.859	92,4
	Naknade troškova zaposlenih	54.680	45.394	44.688	-9.286	83,0
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	43.148	40.954	39.057	-2.194	94,9
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	168.900	140.309	173.451	-28.591	83,1
	Cestovni troškovi	4.000	3.101	8.089	-899	77,5
	Izdaci za energiju	7.800	6.619	7.021	-1.181	84,9
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	12.000	10.322	8.749	-1.678	86,0
	Nabava materijala i sitnog inventara	13.600	9.240	15.489	-4.360	67,9
	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	13.500	9.233	7.276	-4.267	68,4
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	41.000	39.746	37.874	-1.254	96,9
	Izdaci za tekuće održavanje	19.000	10.350	17.030	-8.650	54,5
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	11.000	9.101	10.418	-1.899	82,7
	Ugovorene i druge posebne usluge	47.000	42.597	61.505	-4.403	90,6
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	0	0	0	0	0
	Tekući transferi drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Subvencije javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	0	0	0	0	0
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pod. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inozemne kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća proračunska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-688.618	-616.688	-625.463	71.930	89,6
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	10.000	0	14.646	-10.000	0
	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabava građevina	0	0	0	0	0
	Nabava opreme	10.000	0	14.646	-10.000	0
	Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	10.000	0	14.646	-10.000	0
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)	-688.618	-616.688	-640.109	81.930	88,3
	IV. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih poduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inozemstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANCIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKIM OBVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANCIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-698.618	-616.688	-640.109	81.930	88,3

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2020. godinu odobrilo 23. 2. 2021. godine.

Ravnatelj
Vinko Jakić

Bilanca stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom			
Opis	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Postotak (2/3) x100
1	2	3	4
I. AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	78.591	91.484	85,9
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	329	90	365,6
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	0	3.881	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	78.262	87.513	89,4
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	112.175	142.005	79
9. Stalna sredstva	220.997	219.377	100,7
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	108.822	77.372	140,6
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	112.175	142.005	79
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	190.766	233.489	81,7
II. PASIVA			
C. Kratkoročne obveze i razgraničenja (19+...+24)	78.591	91.484	85,9
19. Kratkoročne tekuće obveze	39.663	47.767	83
20. Obveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obveze prema zaposlenicima	38.788	42.097	92,1
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	140	1.620	8,6
D. Dugoročne obveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	112.175	142.005	79
28. Izvori stalnih sredstava	112.175	142.005	79
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	190.766	233.489	81,7

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilancu stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 23. 2. 2021. godine.

Ravnatelj
Vinko Jakić