



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA PRIVREDE UNSKO-SANSKOG KANTONA

2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2352-6/20



Sarajevo, septembar 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI.....	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	9
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	9
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
7.1.1	Prihodi	10
7.1.1.1	Neporezni prihodi	10
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	10
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	10
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	11
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	12
7.1.2.4	Kapitalni transferi.....	16
7.2	BILANS STANJA.....	17
7.2.1	Kratkoročna potraživanja	17
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	18
7.2.3	Izvori sredstava	18
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	19
9.	JAVNE NABAVKE	19
10.	SUDSKI SPOROVI	20
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	20
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	21
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	22
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine.....	25

I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo nije sačinilo Analizu iskaza (tekstualni dio) uz godišnje računovodstvene izvještaje, sa obrazloženjem izvršenja budžeta, zbog čega nije postupljeno u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH (tačka 7. Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu



s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. **Raspodjela subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima zbog posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 u iznosu od 1.442.385 KM nije u potpunosti izvršena uz dosljednu primjenu utvrđenog kriterija koji se odnosi na izmirenje svih obaveza po osnovu javnih prihoda zaključno sa 31. 12. 2019. godine, što nije u skladu s Programom podrške subjektima male privrede. Objavljena lista korisnika ne sadrži dodijeljena sredstva, zbog čega nije osiguran princip transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Raspodjela tekućih transfera neprofitnim organizacijama u iznosu od 136.130 KM izvršena je po pojedinačnim odlukama, bez utvrđenih kriterija Vlade, na prijedlog Ministarstva. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2020. godinu (tačke 7.1.2.3.1 i 7.1.2.3.3 Izvještaja).**



2. Tekući i kapitalni transferi drugim nivoima vlasti u iznosu od 530.000 KM izvršeni su bez prethodno utvrđenih kriterija, zbog čega nije osiguran princip transparentnosti pri izvršavanju Budžeta, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačke 7.1.2.3.2 i 7.1.2.4 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. 9. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostaviti odgovarajuću organizacijsku strukturu kojom će se jasno definisati ovlaštenja i odgovornosti po radnim mjestima.	tačka 4.
2.	Uspostaviti sistem internih kontrola zasnovan na COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
3.	Analizu iskaza (tekstualni dio) koja je dio godišnjeg finansijskog izvještaja sačinjavati u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	tačka 7.
4.	Donijeti i primjenjivati interni akt o radnom vremenu zaposlenika u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o zaposlenicima i drugim licima angažovanim na radu.	tačka 7.1.2.1
5.	Nepovratna davanja u svrhu nabavke kapitalne imovine budžetom planirati i knjigovodstveno evidentirati na kontima predviđenim Kontnim planom za budžetske korisnike.	tačka 7.1.2.3.2
6.	Raspodjelu tekućih transfera neprofitnim organizacijama vršiti na osnovu prethodno utvrđenih kriterija za dodjelu sredstava i javnog poziva, a sa korisnicima transfera drugim nivoima vlasti zaključivati ugovore kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze.	tačke 7.1.2.3.2 i 7.1.2.3.3
7.	Raspodjelu kapitalnih transfera iz namjenskih sredstava za koncesije vršiti na osnovu jasno utvrđenih i mjerljivih kriterija, te osigurati nadzor nad realizacijom projekata nakon zaključivanja ugovora.	tačka 7.1.2.4
8.	Uskladiti obaveze sa JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ za subvencije preduzećima i poduzetnicima iz ranijeg perioda.	tačka 7.2.2
9.	Izvršiti analizu strukture konta Neraspoređeni višak rashoda na prihodima i u saradnji s Ministarstvom finansija provesti korektivna knjiženja.	tačka 7.2.3
10.	Izvršiti sveobuhvatnu analizu potencijalnih potraživanja iskazanih u vanbilansnoj evidenciji, te u skladu s konstatovanim poduzeti odgovarajuće aktivnosti.	tačka 8.



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o koncesijama;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona osnovano je u skladu sa Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija.¹ Ministarstvo obavlja upravne i druge stručne poslove koji su mu stavljeni u nadležnost: predlaganje i provođenje politike, te izvršavanje zakona, drugih propisa i općih akata u oblastima iz svoje nadležnosti, praćenje i proučavanje stanja i pojava u privrednim oblastima iz nadležnosti na osnovu prikupljanja podataka ili podataka koje dostavljaju drugi organi ili pravne osobe i obrađivanje tih podataka sa prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema s ciljem unapređenja stanja, jačanja ekonomije Kantona i otvaranje novih radnih mjesta, izrada odgovarajućih materijala kojim se vrši informisanje nadležnih organa o stanju i problemima u oblastima iz svoje nadležnosti, stavljanje određenih dobara Kantona putem dodjele koncesija iz svoje nadležnosti i uloge koncesora u funkciji jačanja ekonomije Kantona i otvaranja novih radnih mjesta, izrada prednacrt, nacrt i prijedloga zakona, podzakonskih propisa i pojedinačnih akata, vođenje upravnog postupka i rješavanje u upravnim stvarima u prvom i drugom stepenu iz svoje nadležnosti, nadzor nad zakonitošću rada udruženja koje obavlja djelatnosti iz oblasti u kojoj je praćenje stanja u nadležnosti ministarstva, vršenje i drugih upravnih i stručnih poslova i zadataka utvrđenih zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblastima energije, rudarstva, industrije, poduzetništva, obrta, trgovine, turizma, ugostiteljstva, prometa i komunikacija.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom te opis radnih mjesta državnih službenika i namještenika. Njime su sistematizovana radna mjesta za 29 izvršilaca, a na 31. 12. 2020. godine u Ministarstvu je bilo 14 zaposlenih.

Ministarstvom je u 2020. godini rukovodio ministar Nijaz Kadirić. Od 19. 4. 2021. godine funkciju ministrice obnaša Samra Mehić.

Sjedište Ministarstva je u Bihaću, u Ulici Alije Đerzeleza broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od decembra 2020. do augusta 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva. U prethodnom periodu u okviru finansijske revizije Unsko-sanskog kantona revidirane su i pojedine transakcije Ministarstva.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno deset preporuka.

¹ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 9/13

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,² Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u skladu sa propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola.

Također je odgovorno za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, Standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama Ministarstva, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole.

Ministarstvo je donijelo određeni broj internih akata kojima je uređeno postupanje uposlenika u skladu sa datim ovlaštenjima i odgovornostima. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada Kantona dala saglasnost 10. 7. 2018. godine, utvrđena je unutrašnja organizacija, nadležnost organizacionih jedinica, način rada i rukovođenja i sistematizacija radnih mjesta, sa opisom poslova za svakog službenika i namještenika. Za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva organizovane su dvije osnovne organizacione jedinice i to: Sektor za energiju, rudarstvo, industriju, poduzetništvo i obrt i Sektor za trgovinu, turizam, ugostiteljstvo, promet i komunikacije. **Utvdili smo da Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nije uspostavljena odgovarajuća organizacijska struktura, sa jasno definisanim ovlaštenjima i odgovornostima, s obzirom na to da njime nije predviđeno obavljanje pojedinih finansijsko-računovodstvenih poslova i sl.**

Ministarstvo je 5. 12. 2019. godine donijelo Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima. Navedenim pravilnikom propisano je sačinjavanje obrazaca za utvrđivanje poslovnih procesa, mape procesa, utvrđivanje i procjena rizika, registra rizika, programa kontrola koji sadrži kontrolne aktivnosti. Međutim, odredbe ovog Pravilnika nisu primijenjene, te Ministarstvo nije sačinilo mape procesa, uspostavilo registar rizika, niti je vršilo njihovu identifikaciju i procjenu rizika. Zbog navedenog nije osigurano finansijsko upravljanje i kontrola, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Ministarstvo nije imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu u skladu s članom 7. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjen je i dostavljen 11. 1. 2021. godine Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona.

Naši nalazi ukazuju na to da Ministarstvo nije uspostavilo zadovoljavajući sistem internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu. Ministarstvo nije sačinilo mapu procesa kojima bi se definisali tokovi procesa, odgovorna lica i identifikovali rizici s mjerama za njihovo smanjenje, niti je uspostavljen registar rizika. Također, Ministarstvo nije imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. S tim u vezi, Ministarstvo nije uspostavilo sistem internih kontrola prema COSO modelu, kako to nalažu odredbe članova od 4. do 13. Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članovi od 3. do 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- ***Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostaviti odgovarajuću organizacijsku strukturu kojom će se jasno definisati ovlaštenja i odgovornosti po radnim mjestima;***
- ***uspostaviti sistem internih kontrola zasnovan na COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.***

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, poslove interne revizije u Ministarstvu treba obavljati zajednička jedinica za internu reviziju, koju uspostavlja Ministarstvo finansija Unsko-sanskog kantona. Međutim, Ministarstvo finansija još uvijek nije uspostavilo funkciju interne revizije.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je u julu 2019. godine donijelo Plan integriteta u skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije Kantona 2017. -2019. godine i Akcionim planom kojim je predviđena obaveza usvajanja planova integriteta za borbu protiv korupcije na svim nivoima. Ministar je 24. 4. 2018. godine imenovao kontakt osobu za koordinaciju i saradnju sa Radnim tijelom Vlade Kantona za borbu protiv korupcije.

U 2020. godini Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Informaciju o provedenim aktivnostima iz svoje nadležnosti za vrijeme trajanja pandemije COVID 19, postupajući u skladu sa Akcionim planom Kantona za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije. U informaciji su prema Akcionom planu dostavljeni podaci za područja sa identifikovanim rizicima u vrijeme pandemije (prijem donacija, zapošljavanje, javne nabavke, dodjela poticaja, usmjeravanje sredstava iz Budžeta Kantona nižim nivoima vlasti).

Rješenjem Vlade Kantona od 31. 5. 2021. godine imenovano je radno tijelo za borbu protiv korupcije, zaduženo za izradu Strategije za prevenciju korupcije Kantona 2021. – 2024. i Akcionog plana za provođenje strategije. Ministarstvo je radnom tijelu bilo dužno dostaviti podatke/prijedloge za oblasti subvencija, podsticaja, koncesija itd., koje do okončanja revizije nije dostavilo.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva organizovana su dva sektora: Sektor za energiju, rudarstvo, industriju, poduzetništvo i obrt u okviru kojeg su organizovane dvije unutrašnje organizacione jedinice 1) Odsjek za energiju, rudarstvo i industriju i 2) Odsjek za poduzetništvo i obrt i Sektor za trgovinu, turizam, ugostiteljstvo, promet i komunikacije sa 1) Odsjekom za trgovinu, turizam i ugostiteljstvo i 2) Odsjekom za promet i komunikacije.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji aktivnosti sektora odnose se na predlaganje i provođenje politike, te izvršavanje zakona, drugih propisa i općih akata u oblastima iz svoje nadležnosti, praćenje i proučavanje stanja i pojava u privrednim oblastima iz nadležnosti sektora na osnovu prikupljanja podataka ili podataka koje dostavljaju drugi organi ili pravne osobe i obrađivanje tih podataka sa prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema, ostvarivanje potrebne saradnje sa Agencijom za privatizaciju, Razvojnomo agencijom, Privrednom komorom, Obrtničkom komorom, stečajnim upravicima i nadležnim službama općina Unsko-sanskog kantona, stavljanje određenih dobara Kantona putem dodjele koncesija iz svoje nadležnosti i uloge koncesora a sve u funkciji jačanje ekonomije Kantona i otvaranja novih radnih mjesta, nadzor nad zakonitošću rada udruženja koja obavljaju djelatnosti iz oblasti u kojoj je praćenje stanja u nadležnosti Ministarstva kao i nadzor nad zakonitošću rada javnih ustanova iz nadležnosti Ministarstva, vođenje upravnog postupka i rješavanje u upravnim stvarima u prvom i drugom stepenu, kao i vršenje drugih upravnih i stručnih poslova i zadataka utvrđenih zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblastima energije, rudarstva, industrije, poduzetništva i obrta, turizma, ugostiteljstva, prometa i komunikacija.



Zbog situacije izazvane pandemijom COVID-19, Ministarstvo je najveći dio aktivnosti usmjerilo na planiranje i realizaciju mjera radi ublažavanje negativnih posljedica. U skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo je sačinilo prijedlog Programa podrške razvoju subjekata male privrede, koji je nakon što ga je usvojila Vlada Kantona, u potpunosti implementiralo.

U skladu sa Zakonom o koncesijama⁶, odluku o pristupanju dodjele koncesije za određeno dobro donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministra. Ministarstvo izrađuje studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekat koji je predviđen za davanje na koncesiju prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača, raspisuje tender i poziva lica koja su ispunila potrebne uslove prema ocjeni Komisije za koncesije. Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministra i date saglasnosti Komisije za koncesije, donosi odluku o dodjeli koncesije i ovlašćuje Ministarstvo da zaključi ugovor o koncesiji. Ministarstvo na osnovu zaključenih ugovora vrši fakturisanje za eksploataciju mineralnih sirovina.

Za prikupljanje koncesionih naknada otvoren je namjenski podračun u okviru Jedinog računa trezora (JRT-a), preko kojeg se vrši nadzor nad uplatom i korištenjem ovih sredstava. U skladu sa Zakonom o koncesijama, sredstva prikupljena po osnovu koncesione naknade raspoređuju se u omjeru 60% u korist općina i 40% u korist Budžeta Kantona.

Prema Izvještaju o radu Ministarstva za 2020. godinu, na sačinjeni prijedlog Ministarstva, usvojeni su Zakon o javno-privatnom partnerstvu i Zakon o turizmu. Također je pripremljen prijedlog Pravilnika o postupku prijave i odjave turista i načina vođenja popisa turista, Pravilnik o registru turista i započeti su pregovori sa UNDP za nabavku Jedinog informacionog sistema za prijave i odjave turista.

U skladu s Programom rada Ministarstva za 2020. godinu, Ministarstvo je bilo u obavezi sačiniti prijedloge određenih zakona. U 2020. godini nisu doneseni Zakon o ugostiteljstvu, Zakon o poticaju razvoja male privrede i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Izrada nacrtu Zakona o ugostiteljstvu i Zakona o poticaju razvoja male privrede je prolongirana, jer nisu prethodno doneseni federalni zakoni, na osnovu kojih bi se donijeli usklađeni kantonalni propisi. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama nije sačinjen, ocijenjeno je da je bolje uraditi novi Zakon o koncesijama, te je u junu 2021. godine rješenjem Vlade Kantona imenovana Radna grupa za izradu nacrtu Zakona o koncesijama.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom Kantona za 2020. godinu od 27. 3. 2020. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 4.458.327 KM.

Izmjenama i dopunama Budžeta od 24. 7. 2020. godine planirani su ukupni rashodi u iznosu od 5.050.629 KM, od čega tekući transferi (4.177.000 KM), tekući rashodi (543.629 KM), kapitalni transferi (270.000 KM), izdaci za nabavku stalnih sredstava (60.000 KM).

Do donošenja Budžeta Kantona na snazi je bila Odluka o privremenom finansiranju za period januar – mart 2020. godine.

U toku godine izvršene su preraspodjele, unutar Ministarstva u iznosu od 48.970 KM, a između budžetskih korisnika u iznosu od 896.000 KM.

Izvještaj o radu Ministarstva za 2020. godinu sačinjen je i dostavljen Vladi Kantona, koja ga je usvojila zaključkom od 24. 2. 2021. godine.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

Uz računovodstvene izvještaje nije sačinjena i dostavljena Analiza iskaza (tekstualni dio), sa obrazloženjem izvršenja budžeta, što nije u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

⁶ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 10/03, 7/09, 19/13, 9/17, 18/19



Preporuka:

- **analizu iskaza (tekstualni dio) koja je dio godišnjeg finansijskog izvještaja sačinjavati u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 143.935 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode.

7.1.1.1 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani u iznosu od 143.935 KM odnose se na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (89.308 KM) i prihode od poduzetničkih aktivnosti (54.627 KM).

Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga čine ostale neplanirane uplate (80.328 KM) i prihodi od pružanja javnih usluga (8.980 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga realizovani su na osnovu rješenja ministra o pokretanju postupka odobravanja i registracije redova vožnje na kantonalnim autobusnim linijama na području Kantona, u skladu sa Zakonom o cestovnom prijevozu FBiH, po kom osnovu su izvršene uplate administrativnih taksi.

Ostale neplanirane uplate odnose se na povrat neutrošenih sredstava transfera od JU Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona za izradu Strategije za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja Kantona iz 2019. godine (39.469 KM) i povrat sredstava od Udruženja Centar za regionalni razvoj „Progres“ zbog nedostavljanja potpunog Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava prema Programu utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama za 2018. godinu (29.950 KM).

Prihodi od poduzetničkih aktivnosti odnose se na kamate primljene od pozajmica (37.545 KM) i prihode od finansijskih institucija (17.082 KM).

Kamate od pozajmica odnose se na Presudu Općinskog suda u Bijaću od 28. 2. 2002. godine, kojom je utvrđeno da „Bosnaplast“ d.d. Bosanski Petrovac u svojstvu tuženog po osnovu ugovora o kratkoročnom kreditu treba uplatiti Unsko-sanskom kantonu dug od 103.326 KM sa zakonskom zateznom kamatom u roku od 8 dana. Uslijed neplaćanja utvrđenih obaveza, Ministarstvo je nakon proteka značajnog vremenskog perioda, dana 21. 9. 2016. godine zaključilo Sporazum o načinu izmirenja duga sa tuženim kojim je dogovoreno da plati Unsko-sanskom kantonu (za Ministarstvo privrede) iznos duga sa zakonskom zateznom kamatom počev od 15. 11. 2001. godine. Izmirenje obaveza po osnovu glavnog duga utvrđeno je odmah po potpisivanju Sporazuma, što je i učinjeno. Izmirenje obaveza po osnovu zakonskih zateznih kamata i troškova parničnog postupka u iznosu od 183.960 KM utvrđeno je na period od pet godina, u šezdeset jednakih mjesečnih rata. U 2020. godini izvršene su uplate mjesečnih anuiteta u skladu sa Sporazumom.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Ministarstva za 2020. godinu iskazani su rashodi u iznosu od 3.686.721 KM. Strukturu rashoda čine: tekući transferi u iznosu od 2.957.955 KM, plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi od 486.648 KM, kapitalni transferi u iznosu od 220.000 KM i izdaci za materijal i usluge u iznosu od 22.118 KM.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 444.261 KM, od čega se na izdatke za bruto plaće i naknade plaća odnosi 397.362 KM, a na naknade troškova zaposlenih 46.899 KM.



Obračun plaća i naknada budžetskih korisnika Kantona vrši se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona⁷ i Pravilnikom o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravim državnih službenika i namještenika Ministarstva od 10. 11. 2015. godine.

Pravilnikom o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravim državnih službenika i namještenika Ministarstva za državne službenike koeficijenti su utvrđeni u okviru četiri platna razreda u rasponu od 3,5-5,20, a za namještenike u okviru dva platna razreda u rasponu od 2,7-3,10.

Osnovicu za obračun plaće za 2020. godinu, donosila je Vlada Kantona pojedinačno za prva tri mjeseca u 2020. godini (januar, februar i mart), a nakon toga kvartalno na osnovu posebno donesenih odluka. Osnovica za obračun plaće u toku 2020. godine za budžetske korisnike na koje se odnosi Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona iznosila je 302 KM.

Za evidenciju o radnom vremenu državnih službenika i namještenika u Ministarstvu primjenjuje se Odluka o radnom vremenu u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama koju je donijela Vlada Kantona 17. 1. 2019. godine. Utvrdili smo da Ministarstvo ne posjeduje akt kojim se reguliše sadržaj i način vođenja dnevne evidencije o radnom vremenu zaposlenika. Također, evidencije o radnom vremenu državnih službenika i namještenika nisu potpune, s obzirom na to da ne sadrže podatke o početku rada, završetku rada, vrijeme i sate zastoja, prekid rada i sl. **Zbog navedenog nije postupljeno u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.**⁸

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika po uredima izvršeno je blagovremeno i u cijelosti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.⁹

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 46.899 KM, od čega se na naknade za topli obrok odnosi 26.307 KM, pomoć u slučaju smrti 7.572 KM, regres 6.300 KM, prevoz 3.594 KM i jubilarne nagrade 3.126 KM.

Regres je isplaćen u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH, a na osnovu Odluke Vlade Kantona od 11. 8. 2020. godine, u iznosu 450 KM po zaposleniku.

Za odabrani uzorak za obračun plaća (april, juli i septembar 2020. godine), kao i obračun naknada za topli obrok, regres i pomoć u slučaju smrti nismo utvrdili nepravilnosti.

Preporuka:

- **donijeti i primjenjivati interni akt o radnom vremenu zaposlenika u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o zaposlenicima i drugim licima angažovanim na radu.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 22.118 KM. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (17.864 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (2.466 KM) i putni troškovi (1.788 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge u najvećem dijelu odnose se na: kompjuterske usluge (5.949 KM), ostale nespomenute usluge (4.508 KM), usluge javnog informisanja (2.571 KM) i usluge reprezentacije (1.520 KM).

Kompjuterske usluge (5.949 KM) odnose se usluge izrade web stranice i online platforme za potrebe Ministarstva, po Ugovoru sa ADVERT MEDIA d.o.o. Bihać od 17. 12. 2020. godine, nakon provedenog postupka javne nabavke putem direktnog sporazuma.

Ostale nespomenute usluge (4.508 KM) u najvećem dijelu odnose se na stručne usluge sređivanja, potpisivanja i arhiviranja registraturnog materijala i arhivske građe po Ugovoru o pružanju stručnih usluga sređivanja i potpisivanja sa Društvom arhivskih radnika Unsko-sanskog kantona Bihać od 8. 10. 2020. godine, nakon provedenog postupka javne nabavke putem direktnog sporazuma.

Usluge javnog informisanja odnose se na usluge emitovanja javnih poziva na lokalnim radio i televizijskim stanicama.

⁷ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 11/15 i 24/18

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

⁹ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 14/17, 16/17 i 15/20

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 2.957.955 KM odnose se na subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima (1.442.385 KM), transfere drugim nivoima vlasti (1.110.00 KM), neprofitnim organizacijama (265.570 KM) i subvencije javnim preduzećima (140.000 KM).

7.1.2.3.1 Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima odnose se na podršku određenim djelatnostima subjekata male privrede – pravnim i fizičkim licima kojima je zabranjen rad prema naredbama štabova civilne zaštite ili im je poslovanje ugroženo posljedicama izazvanih pandemijom na području Unsko-sanskog kantona. Subvencije planirane u iznosu od 2.531.000 KM, realizovane su isplatom dijela plaća korisnicima transfera za mjesec mart i april 2020. godine do visine minimalne plaće definisane Općim kolektivnim ugovorom u iznosu od 406 KM po zaposleniku, u ukupnom iznosu od 1.442.385 KM.

U narednoj tabeli dat je pregled osam korisnika subvencija koji su dobili najveće iznose sredstava, dok se 1.281.505 KM odnosi na 1.035 ostalih korisnika.

Red. br.	Naziv korisnika sredstava po Programu podrške subjektima male privrede	Ukupno odobrena sredstva po programu (u KM)
1	2	3
1.	BINGO ¹⁰ d.o.o. Tuzla	45.380
2.	Kostelski buk d.o.o. Bihać	44.310
3.	JTB GROUP d.o.o. Bihać	15.215
4.	Unatransport d.o.o. Bihać	12.848
5.	UR Restoran „Alga“ vl. Halkić Salih	11.816
6.	DIBS 98 d.o.o. Bihać	10.634
7.	Rekić d.o.o. Bihać	10.634
8.	UR Restoran pizzeria „Hami VF“ vl. Huzejrović Muhamed Sanski Most	10.043
	UKUPNO:	160.880

Članom 41. Zakona o izvršavanju Budžeta utvrđeno je da će se za dodjelu subvencija provesti postupak javnog oglašavanja po kriterijima, u skladu s programom, koji utvrdi Vlada, na prijedlog resornog ministarstva.

Odlukom Vlade Kantona od 22. 4. 2020. godine usvojen je Program utroška sredstava „Subvencije preduzećima i poduzetnicima“ iz Budžeta Unsko-sanskog kantona – Ministarstva privrede za 2020. godinu, na prijedlog Ministarstva, u iznosu od 2.500.000 KM, te objavljen Javni poziv 24. 4. 2020. godine. Za finansiranje subvencija Vlada Kantona izvršila je prenamjenu sredstava sa ESCROW računa, za čije korištenje se do dana stupanja na snagu Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica primjenjivao Zakon o privatizaciji preduzeća.

Kriteriji za odabir korisnika, subjekata male privrede utvrđenih Zakonom o poticaju razvoja male privrede¹¹ su slijedeći: 1) da su registrovani na području Kantona; 2) da im je zabranjeno obavljanje djelatnosti naredbama štabova civilne zaštite ili im je poslovanje ugroženo; 3) da nemaju neizmirenih obaveza po osnovu javnih prihoda zaključno sa 31. 12. 2019. godine i 4) da imaju prijavljene zaposlene za mjesec mart od dana zabrane djelatnosti do 31. 3. 2020. godine, a za mjesec april se uzima u obzir broj zaposlenih koji su prijavljeni u kontinuitetu od 1. 4. do 30. 4. 2020. godine.

Pravna i fizička lica bila su u obavezi dostaviti slijedeću dokumentaciju ovjerenu od strane nadležnih organa: 1) prijavni obrazac 1 za zaposlene koji su prijavljeni sa mjestom rada na području Kantona; 2) prijavni

¹⁰ Kod „Bingo“ d.o.o. Tuzla u navedenom iznosu su sredstva odobrena za 11 poslovnih jedinica

¹¹ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br.19/11

obrazac 2 za svaku poslovnu jedinicu u kojoj je zabranjena djelatnost; 3) sudsko rješenje o registraciji za pravne osobe ili rješenje o registraciji od nadležnog gradskog/općinskog organa za fizička lica/obrtnike; 4) Uvjerenje o poreznoj registraciji - ID broj i 5) obavijest o razvrstavanju subjekata prema djelatnosti Zavoda za statistiku.

Sastavni dio prijavnih obrazaca bile su izjave da 1) subjekt pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da su opći podaci o subjektu tačni; 2) da ispunjavaju obaveze po osnovu javnih prihoda zaključno sa 31. 12. 2019. godine; 3) da je subjekt zadržao broj prijavljenih radnika od dana zabrane djelatnosti do 31. 3. 2020. godine, osim radnika kojima je istekao ugovor o radu i/ili su sporazumno prekinuli radni odnos. Ministarstvo je Programom podrške utvrdilo da će sve podatke navedene u prijavnim obrascima 1 i 2 obraditi i provjeriti sa evidencijom Porezne uprave FBiH i Uprave za indirektno oporezivanje.

Nakon što je Komisija za ocjenu pristiglih prijavi ispred Ministarstva sačinila Listu korisnika, a Vlada usvojila, lista je objavljena na web stranici Vlade Kantona. Međutim nisu objavljeni dodijeljeni iznosi sredstava, čime nije osigurana transparentnost u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Sa korisnicima sredstava, na osnovu ukupno 1.043 potpune prijave, zaključeni su ugovori o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava, kojim je utvrđena obaveza dostavljanja izvještaja o utrošku sredstava sa priložima u roku do 15 dana od dana isplate plaća zaposlenicima.

Ministarstvo je dostavilo Izvještaj o realizaciji utroška sredstava Vladi Kantona koji je Vlada usvojila Zaključkom od 14. 12. 2020. godine. Ukupno šest korisnika sredstava nije dostavilo izvještaj o utrošku od kojih je zatražen povrat sredstava u iznosu od 7.865 KM.

Prilikom raspodjele subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima zbog posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 u iznosu od 1.442.385 KM, Ministarstvo je vršilo provjeru podataka o broju zaposlenih po prijavnim obrascima sa Poreznom upravom FBiH, ali nije vršilo provjeru podataka sa Upravom za indirektno oporezivanje. Zbog navedenog, ne možemo potvrditi da je raspodjela subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima u potpunosti izvršena uz dosljednu primjenu kriterija utvrđenog Programom podrške koji se odnosi na izmirenje svih obaveza po osnovu javnih prihoda zaključno sa 31. 12. 2019. godine. Navedeno nije u skladu s Programom podrške subjektima male privrede zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa (COVID 19) i Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona za 2020. godinu.

7.1.2.3.2 Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Tekući transferi drugim nivoima vlasti iskazani su u iznosu 1.110.000 KM, a odnose se na tekuće transfere gradovima (320.000) KM i općinama (480.000 KM) za nabavku repromaterijala i tekuće transfere općinama za rekonstrukciju puteva (310.000 KM).

Zakonom o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona utvrđeno je da se transferi drugim nivoima vlasti realizuju prema programu utroška sredstava koji donosi Vlada, na prijedlog resornih ministarstava.

Tekući transferi gradovima i općinama za nabavku repromaterijala (sjeme i đubrivo) i njihove distribucije registrovanim poljoprivrednicima i ostalima koji su zainteresovani odobreni su Odlukom Vlade Kantona od 3. 4. 2020. godine o usvajanju Programa utroška sredstava „Grant nižim nivoima vlasti“ za 2020. godinu (u daljem tekstu: Odluka). Odlukom se odobrava isplata općinama/gradovima u ukupnom iznosu od 800.000 KM, od toga gradovima Bihać i Cazin po 160.000 KM i općinama Velika Kladuša, Bosanska Krupa, Sanski Most, Bužim, Ključ i Bosanski Petrovac po 80.000 KM. Odlukom je također utvrđeno da su gradovi i općine u obavezi dostaviti Ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a Ministarstvo će u skladu sa članom 52. Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona, izvijestiti Vladu Kantona. Sredstva za realizaciju tekućeg transfera osigurana su preraspodjelom sredstava na osnovu Odluke Vlade Kantona od 3. 4. 2020. godine, kojom se umanjuju budžetska sredstva Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva a povećavaju sredstva Ministarstva privrede za 800.000 KM.

Sredstva su uplaćena gradovima i općinama, međutim sa korisnicima sredstava ministar nije zaključio ugovore kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze i način izvještavanja, a što je imalo za posljedicu različito izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava.



Za nabavku repromaterijala Općina Bužim je Zaključkom načelnika odobrila isplatu novčanih sredstava Udruženju povrtlara Bužimu u iznosu od 80.000 KM. Na osnovu Sporazuma o finansiranju proljetne sjetve Općina Bužim prenijela je na Udruženje obavezu upravljanja cjelokupnim finansijskim sredstvima predviđenim za projekat. Po navedenom osnovu je protiv odgovornog lica Općine podnesena krivična prijava nadležnom Tužilaštvu od strane budžetske inspekcije.

Budući da je Općina Bužim trošenje budžetskih sredstava prenijela direktno na Udruženje povrtlara Bužim, da nije poznato na koji način je izvršila odabir Udruženja za realizaciju proljetne sjetve, ne možemo potvrditi da je Ministarstvo poduzelo dovoljne aktivnosti kako bi se osigurao namjenski utrošak odobrenih sredstava, definisanjem prava i obaveza korisnika na osnovu zaključenog ugovora.

Ministarstvo je Vladi Kantona dostavilo Informaciju o utrošku sredstava, koji je prihvaćen. Budući da Ministarstvo nije moglo potvrditi namjenski utrošak sredstava, od Vlade Kantona zatražilo je da usvoji Zaključak kojim će se zadužiti općine i gradovi da dostave izjavu o namjenskom utrošku sredstava uz obrazloženje o opredjeljenju za provedeni postupak utroška sredstava. Na osnovu Zaključka Vlade, općine su dostavile izjave o namjenskom utrošku sredstava. Naknadno provedenim budžetskim nadzorom konstatovano je da Općina Bužim nije postupila u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Zbog činjenice da sa korisnicima sredstava općinama i gradovima nisu zaključeni ugovori kojima bi se detaljnije regulisala međusobna prava i obaveze, da Ministarstvo nije moglo potvrditi namjenski utrošak sredstava, zbog čega se obratilo Vladi Kantona za pomoć i zbog činjenice da je naknadno proveden budžetski nadzor, ne možemo potvrditi da je Ministarstvo poduzelo dovoljne i blagovremene aktivnosti kako bi se osigurao namjenski utrošak odobrenih sredstava, definisanjem prava i obaveza korisnika na osnovu zaključenih ugovora, kako je to propisano članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Na osnovu pojedinačnih odluka Vlade Kantona o usvajanju programa utroška sredstava Budžeta Kantona za 2020. godinu realizovani su tekući transferi drugim nivoima vlasti u ukupnom iznosu od 310.000 KM i to: Općini Sanski Most za „Rekonstrukciju i izgradnja saobraćajnice u ul. Prvomajska od Magistralne ceste M15 do raskrsnice „0“ - faza II“ (150.000 KM), Općini Bužim za „Rekonstrukciju lokalnog puta Konjodor - Tromeđa MZ Konjodor“ (90.000 KM) i Općini Ključ za „Rekonstrukciju Starog puta prema poslovnoj zoni i rekonstrukcija puta Ključ-Pudin Han“ (70.000 KM). S obzirom na to da se radi o nepovratnim davanjima u svrhu nabavke kapitalne imovine, planiranje i knjigovodstveno evidentiranje ovih transfera nije izvršeno u skladu s Kontnim planom za budžetske korisnike.

Odlukama je definisano da će se sredstva nižim nivoima vlasti doznačavati na račun općina, nakon što Ministarstvu dostave projektni prijedlog s definisanim fazama implementacije projekta i rokom za implementaciju, te da će se izvještaj o utrošku doznačenih sredstava dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana realizacije projekta, a najkasnije do kraja budžetske godine, a Ministarstvo će o tome izvijestiti Vladu kantona. Prema prezentiranoj dokumentaciji Ministarstvo je sačinilo prijedloge odluka, na osnovu zahtjeva za odobrenje finansijskih sredstava/projektnih prijedloga i tehničkih specifikacija, koji su upućeni Ministarstvu, neposredno prije donošenja odluka.

Iako je rok za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku definisan odlukama najkasnije do kraja budžetske godine, Općine su polovinom 2021. godine dostavile izvještaje o utrošku sredstava, nakon poziva za dostavu izvještaja od strane Ministarstva. Za neutrošeni dio sredstava Ministarstvo je uputilo zahtjeve za budžetskim nadzorom Kantona, te su korisnici izvršili povrat sredstava na račun Budžeta Kantona.

Odabir korisnika transfera za druge nivoe vlasti izvršen je na osnovu zahtjeva korisnika, bez javnog poziva i utvrđenih kriterija, zbog čega nije osigurana transparentnost u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, niti je navedeno previđeno odredbama Zakona o izvršenju budžeta Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu. Iako je Odlukom definisana obaveza izvještavanja, s korisnicima sredstava nisu potpisani ugovori kojima bi se regulisala međusobna prava i obaveze, čime nisu stvoreni preduslovi za nadzor nad namjenskim utroškom ovih sredstava, a što je obaveza propisana članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- *nepovratna davanja u svrhu nabavke kapitalne imovine budžetom planirati i knjigovodstveno evidentirati na kontima predviđenim Kontnim planom za budžetske korisnike.*

7.1.2.3.3 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 265.570 KM, a odnose se na transfer JU „Razvojnoj agenciji Unsko-sanskog kantona“ (100.000 KM), neprofitnim organizacijama (97.200 KM) i neprofitnim organizacijama – oblast turizma (38.930 KM), transfer za Strategiju razvoja kantona (20.000 KM) i Turističkoj zajednici Unsko-sanskog kantona (9.440 KM).

Svrha dodjele sredstava JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ (u jednakim mjesečnim tranšama u iznosu od 8.300 KM) i Javnoj ustanovi Turističkoj zajednici Unsko-sanskog kantona je finansiranje rada u skladu s odredbama članova 34. i 35. Zakona o izvršavanju budžeta Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu.

Transfer za Strategiju razvoja kantona (20.000 KM) realizovan je na osnovu Odluke Vlade o usvajanju Programa utroška sredstava za 2020. godinu, Grant neprofitnim organizacijama – Strategija razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027. godine od 19. 8. 2020. godine, a sredstva su odobrena i doznačena 17. 9. 2020. godine JU „Razvojnoj agenciji Unsko-sanskog kantona“ u svrhu finansiranja operativnih troškova procesa izrade Strategije. JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ je 11. 1. 2021. godine dostavila izvještaj o utrošku sredstava, te nakon toga dvije dopune kojim je potvrđeno da su sredstva namjenski utrošena u skladu s Odlukom.

Članom 40. definisano je da sredstva tekućih transfera neprofitnim organizacijama za koje izvršenje nije predviđeno posebnom odredbom Zakona o izvršavanju budžeta Unsko-sanskog kantona, dodjeljivati će se pojedinačnim odlukama, a po kriterijima koji će posebnim propisima donijeti Vlada, na prijedlog resornih ministarstava.

Vlada je donijela Odluku o kriterijima 18. 5. 2020. godine i Odluku o davanju saglasnosti na Program utroška 18. 5. 2020. godine, bez raspisivanja Javnog poziva. Programom utroška sredstava za 2020. godinu planirana su sredstva u iznosu od 410.000 KM. Korisnici sredstava po ovoj odluci su udruženja od javnog interesa, komore, humanitarne organizacije, fondacije te ostale neprofitne organizacije, koje imaju sjedište, obavljaju djelatnost i provode aktivnosti i/ili projekat na području kantona, a na osnovu pojedinačno podnesenog zahtjeva sa razdjela grantovi neprofitnim organizacijama i grantovi neprofitnim organizacijama – oblast turizma. Navedenom odlukom definisani su: korisnici sredstava, način podnošenja zahtjeva, dokazi o ispunjavanju uslova i način raspodjele sredstava. **Ministarstvo nije dalo prijedlog kriterija za raspodjelu ovih sredstava, te oni nisu ni utvrđeni odlukom Vlade, zbog čega ne možemo potvrditi da je raspodjela izvršena u skladu s članom 40. Zakona o izvršavanju budžeta.**

Za odobrene iznose do 1.000 KM donesene su pojedinačne odluke ministra, za iznose od 1.000 KM do 5.000 KM zaključeni su ugovori sa korisnicima, a za iznose u vrijednosti većoj od 5.000 KM potpisani su ugovori, uz saglasnost Vlade.

U toku godine sredstava neprofitnim organizacijama (udruženjima) dodijeljena su u rasponu od 1.000 KM do 5.000 KM, a udruženjima iz oblasti turizma u rasponu od 2.000 KM do 5.000 KM. Sredstva su dodjeljivana na osnovu zahtjeva za finansiranje/sufinansiranje aktivnosti i projekta zajedno sa pripadajućom dokumentacijom kojom se dokazuje ispunjenost uslova za ostvarivanje prava na dodjelu budžetskih sredstava.

Sa korisnicima kojima su sredstva dodijeljena zaključivali su se ugovori u kojima je navedena obaveza dostavljanja Izvještaja o utrošku doznačenih sredstava u formi narativnog i finansijskog izvještaja najkasnije do 31. 12. 2020. godine. S obzirom na to da su sredstva doznačena u najvećem dijelu krajem godine, ista su pravdana u prvom kvartalu 2021. godine, a za korisnike koji nisu dostavili izvještaj, upućen je zahtjev za budžetski nadzor, budžetskoj inspekciji pri kantonalnom Ministarstvu finansija.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama, koji se odnose na udruženja i neprofitnim organizacijama za udruženja iz oblasti turizma realizovani su u iznosu od 136.130 KM na osnovu Odluke o kriterijima i postupku dodjele sredstava odobrenih u Budžetu Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu i Programa utroška sredstava Ministarstva za 2020. godinu, bez provedenog Javnog poziva, definisanih jasnih i mjerljivih kriterija i utvrđenog načina odabira korisnika.



Zakonom o izvršavanju Budžeta je propisano da se kriteriji utvrđuju programima koje predlažu resorna ministarstva, što nije učinjeno, zbog čega ne možemo potvrditi da je raspodjela ovih transfera izvršena na način utvrđen Zakonom o izvršavanju budžeta. Budući da je odabir korisnika transfera izvršen na osnovu zahtjeva korisnika, bez utvrđenih kriterija za odabir korisnika, nije osigurana transparentnost u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi način planiranja i odobravanja sredstava neprofitnim organizacijama u iznosu od 136.130 KM.

Preporuka:

- *raspodjelu tekućih transfera neprofitnim organizacijama vršiti na osnovu prethodno utvrđenih kriterija za dodjelu sredstava i javnog poziva, a sa korisnicima transfera drugim nivoima vlasti zaključivati ugovore kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze.*

7.1.2.3.4 Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 140.000 KM, a korisnici ovih transfera najvećim dijelom utvrđeni su Budžetom Ministarstva. Subvencije se odnose na subvencije Javnom komunalnom preduzeću Komb d.o.o. Bužim (100.000 KM), Nacionalni park „Una“ (20.000 KM) i RTV Unsko-sanskog kantona (20.000 KM). Članom 41. stav 3. Zakona o izvršavanju budžeta Unsko-sanskog kantona definisano je da će subvencije javnim preduzećima: Javnom komunalnom preduzeću „Komb“ d.o.o. Bužim (u daljem tekstu: JKP „Komb“ d.o.o. Bužim), Nacionalni park „Una“ (u daljem tekstu: NP „Una“) i Subvencije javnim preduzećima - RTV Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: JP RTV USK-a) dodjeljivati po programu utroška koji usvoji Vlada, a na prijedlog resornog Ministarstva. U toku godine donesene su odluke o usvajanju programa utroška sredstava za subvencije javnim preduzećima kojima je utvrđena namjena doznačenih sredstava i obaveza podnošenja izvještaja o namjenskom utrošku.

Zahtjev za isplatu sredstava radi nastalih dugovanja po osnovu potrošnje električne energije, goriva i maziva, te za uplatu doprinosa za zaposlene JKP „Komb“ d.o.o. Bužim uputilo je 1. 4. 2020. godine. Prijedlog Odluke Ministarstvo je uputilo Vladi 3. 4. 2020. godine, a Odluku o usvajanju Programa utroška sredstva – JKP „Komb“ d.o.o. Bužim u iznosu od 100.000 KM, Vlada je donijela 3. 4. 2020. godine, u kojoj je navedeno da je svrha programa sufinansiranje rada. Izvještaj o utrošku sredstava JKP „Komb“ d.o.o. Bužim dostavilo je Ministarstvu 14. 4. 2020. godine, kojeg je Ministarstvo uputilo Vladi 6. 5. 2020. godine, a navedeni Izvještaj Vlada je usvojila 12. 5. 2020. godine.

Odlukom Vlade o usvajanju Programa utroška – JP RTV USK-a od 18. 5. 2020. godine, odobrena su sredstva i doznačena 30. 7. 2020. godine, u svrhu promocije domaćih proizvoda po programu Kupujmo domaće – gradimo BiH u iznosu od 20.000 KM. Izvještaj o utrošku doznačenih sredstava JP RTV USK-a dostavljen je 16. 3. 2021. godine, koji je vraćen na dopunu i doradu, te je nakon toga dostavljena Dopuna izvještaja o utrošku doznačenih sredstava 19. 4. 2021. godine, a navedeni Izvještaj Vlada je usvojila 18. 5. 2021. godine.

Prijedlog Odluke Ministarstvo je uputilo Vladi 6. 5. 2020. godine za Nacionalni park „Una“, a Odluku o usvajanju Programa utroška sredstva Nacionalni park „Una“ u iznosu od 20.000 KM Vlada je donijela 12. 5. 2020. godine, u kojoj je navedeno da je svrha programa uplanjenje dijela puta za posjetilačku zonu „Štrbački buk“ u svrhu otkupa zemljišta. Prema Informaciji o utrošku sredstava od 23. 7. 2021. godine Nacionalni park „Una“ prezentirano je da sredstva nisu utrošena, s obzirom na to da se radi o makadamskom putu koji se nalazi na području u privatnom vlasništvu i da postoji problem utvrđivanje stvarnog vlasništva zemljišta, jer za put ne postoji katastar nekretnina. Nacionalni park „Una“ izvijestio je Ministarstvo da će ukoliko se problem ne riješi do septembra 2021. godine, zatražiti prenamjenu dodijeljenih sredstava.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani u iznosu od 220.000 KM odnose se na transfere drugim nivoima vlasti, općinama (180.000 KM) i gradovima (40.000 KM).



Zakonom o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona u članu 49. utvrđeno je da se kapitalni transferi koriste po programima koje donosi Vlada, na prijedlog resornih ministarstava.

Vlada je donijela programe utroška za finansiranje kapitalnih transfera općinama i gradovima iz sredstava koncesionih naknada, čije korištenje je utvrđeno Odlukom Vlade o namjeni korištenja sredstava prikupljenih po osnovu dodjele koncesija. Prikupljena sredstva po osnovu korištenja energetske objekata, mineralnih sirovina, turističkih objekata i kapaciteta, javnog linijskog prijevoza i drugih prirodnih sirovina se shodno Odluci koriste za pomoć lokalnoj zajednici na čijem području se nalazi predmet koncesije u svrhu poboljšanja uslova života i privređivanja, izgradnju infrastrukture, izradu tehničke dokumentacije neophodne za pripremu postupka dodjele koncesija, otklanjanje štetnih posljedica eksploatacije prirodnih resursa, prirodnih nepogoda i katastrofa.

Kapitalni transferi općinama dodijeljeni su: 1) Općini Sanski Most za „Implementaciju projekta Izgradnja prilaznog puta do vodopada Blihe“ (100.000 KM); 2) Općini Bužim za „Rekonstrukciju raskrsnice u MZ Lubarda i sanaciju lokalnih i nekategorisanih puteva (70.000 KM) i 3) Općini Bosanska Krupa za „Izgradnju dijela glavnog cjevovoda na lokaciji Perna-Zorići-Ćojluk“ (10.000 KM).

Kapitalni transferi gradovima dodijeljeni su Gradu Cazin za „Rekonstrukciju i izgradnju puteva u MZ Polje i MZ Ćoralići (40.000 KM).

Utvdili smo da je odabir kapitalnih projekata izvršen na osnovu zahtjeva općina i Grada Cazin, koji su uvršteni u prijedloge programa utroška sredstava od strane Ministarstva. Međutim, nije poznato koliki je ukupan broj pristiglih zahtjeva i na koji način je izvršen odabir projekata za finansiranje. Također, sa korisnicima nisu zaključeni ugovori kojima bi se regulisala međusobna prava i obaveze, niti su korisnici za najveći broj projekata dostavili izvještaje o utrošku doznačenih sredstava najkasnije do kraja budžetske godine. Zbog navedenog, ovakav način raspodjele sredstava nije u potpunosti jasno utvrđen i mjerljiv, nije zasnovan na principu transparentnosti, kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH, niti je osigurano izvještavanje o utrošku sredstava u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- *raspodjelu kapitalnih transfera iz namjenskih sredstava za koncesije vršiti na osnovu jasno utvrđenih i mjerljivih kriterija, te osigurati nadzor nad realizacijom projekata nakon zaključivanja ugovora.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu od 862.364 KM, odnose se na potraživanja za isporučene usluge i robu (70.173 KM), sumnjiva i sporna potraživanja (789.959 KM) i potraživanja za bolovanje (2.231 KM).

Potraživanja za isporučene usluge i robu odnose se na potraživanja po ispostavljenim fakturama za koncesione naknade, na osnovu aktivnih ugovora zaključenih sa koncesionarima.

Prema procentu raspodjele koncesione naknade utvrđene Zakonom o koncesijama, ukupno ostvareni prihodi su u iznosu od 486.022 KM raspoređeni, od čega Kantonu pripada 194.409 KM. Plaćanje naknade prema zaključenim ugovorima za iskopanu količinu mineralne sirovine utvrđeno je kvartalno u jednakim iznosima, na bazi obračuna iz prethodne godine, a na osnovu Elaborata iskopanih količina mineralne sirovine. Za slučaj kada koncesionar tokom prethodne godine uplati veći iznos koncesione naknade, ista se ukalkuliše u obračun za narednu godinu. **Napominjemo da se iskazani iznos potraživanja odnosi na dio potraživanja koja pripadaju Kantonu, a ne uključuje dio koji pripada općinama.**

Na 31. 12. 2020. godine u nadležnosti Ministarstva aktivna su 44 koncesijska ugovora za eksploataciju mineralnih sirovina.

Sumnjiva i sporna potraživanja se u najvećem dijelu odnose na potraživanja od GP „Rad“ Cazin (401.450 KM), „Splonum“ d.d. Sanski Most (124.125 KM), Banka Srpske a.d. (150.000 KM) i „Fadalti“ d.o.o. Sanski Most (43.005 KM), koja su prijavljena u stečajnu masu.



Na osnovu Odluke Vlade Kantona od 22. 2. 2021. godine, a na prijedlog Centralne popisne komisije, otpisana su sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 766.329 KM, jer su subjekti brisani iz sudskog registra i prema mišljenju Kantonalnog pravobranilaštva ne postoji dalji pravni osnov za potraživanje. Otpisana su potraživanja za kredit od „Unatrans“ d.d. Bihać (700.000 KM) i potraživanja za koncesione naknade od GP Sana Ključ (47.831 KM) i Krupić d.o.o. Sanski Most (18.498 KM).

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.465.903 KM, a čine ih kratkoročne tekuće obaveze (290.056 KM), obaveze prema zaposlenima (46.426 KM), finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (262.435 KM) i kratkoročna razgraničenja (866.986 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze odnose se na obaveze za subvencije (170.000 KM), tekuće transfere (89.200 KM), kapitalne transfere (21.000 KM), prema dobavljačima (9.545 KM), fizičkim licima (135 KM) i ostale kratkoročne obaveze (176 KM).

U strukturi kratkoročnih tekućih obaveza, evidentirane su obaveze za subvencije iz 2015. godine u iznosu od 150.000 KM na osnovu Odluke Vlade od 13. 8. 2015. godine, kojom se usvaja Program utroška dijela sredstava „Subvencije preduzećima i poduzetnicima“ iz Budžeta Kantona za 2015. godinu. Program je imao za cilj otvaranja novih radnih mjesta u privrednim subjektima u Kantonu. Iako je obaveza evidentirana, sredstva nisu doznačena JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ (u daljem tekstu: Agencija) zaduženoj za implementaciju programa i nakon brojnih urgencija upućenih Vladi Kantona i Ministarstvu finansija od strane Ministarstva i Agencije. Četiri poslovna subjekta od ukupno 26 sa kojim su zaključeni ugovori o korištenju sredstava po Programu podrške zapošljavanju nezaposlenih lica, podnijela su tužbe protiv Agencije za iznos isplaćenih plaća zaposlenim licima u iznosu od 73.500 KM, što će prouzrokovati dodatne troškove.

Obaveze prema zaposlenima odnose se na neisplaćenu plaću i naknade plaće za decembar 2020. godine i jubilarne nagrade prema rješenjima iz 2016. godine (3.126 KM).

Kratkoročna razgraničenja odnose se na razgraničene prihode po osnovu evidentiranih redovnih i sumnjivih potraživanja (710.133 KM), neutrošena namjenska sredstva od koncesija (145.916 KM) i akontativne uplate po ugovorima o koncesiji (10.937 KM).

Preporuka:

- **uskладiti obaveze sa JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ za subvencije preduzećima i poduzetnicima iz ranijeg perioda.**

7.2.3 Izvori sredstava

Izvori sredstava iskazani su u Bilansu stanja u iznosu od -595.227 KM a čine ih neraspoređeni višak rashoda nad prihodima u iznosu od 602.729 KM i izvori stalnih sredstava od 7.502 KM.

Uspostavom Trezora 2005. godine izvršena je konsolidacija finansijskih izvještaja budžetskih korisnika sa njihovim iskazanim finansijskim rezultatima, međutim početno stanje akumuliranog finansijskog rezultata Ministarstva (neraspoređeni višak prihoda nad rashodima, odnosno rashoda nad prihodima) nije preneseno na Ministarstvo finansija Unsko-sanskog kantona, u skladu sa odredbama Zakona o trezoru u FBiH.

Iskazivanje izvora sredstava sa predznakom (-) rezultat je evidentiranja otpisanih sumnjivih i spornih potraživanja od privrednog društva „Unatrans“ d.d. Bihać u iznosu od 700.000 KM preko konta 591 111, brisanjem društva iz sudskog registra. Navedeno nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, kojim je utvrđeno da se na kontu Neraspoređeni višak prihoda i rashoda vrši knjiženje viška prihoda nad rashodima, odnosno višak rashoda nad prihodima, pri zatvaranju konta na kraju godine.



Preporuka:

- **izvršiti analizu strukture konta Neraspoređeni višak rashoda na prihodima i u saradnji s Ministarstvom finansija provesti korektivna knjiženja.**

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji, sa 31. 12. 2020. godine, iskazano je 1.612.679 KM, od čega se na date kredite odnosi 1.325.917 KM i pozajmice (286.761 KM).

Krediti su odobreni privrednim subjektima u ranijem periodu (2000. godina) u vidu pomoći iz sredstava ostvarenih u postupku privatizacije za očuvanje objekata i osnovnog tehničko-tehnološkog obezbjeđenja. Krediti su se dodjeljivali sa rokom vraćanja do godinu dana, uz kamatu od 1%.

Najveći dužnici po osnovu datih kredita su: Kombiteks Bihać (209.963 KM), Šipad Ključ (177.035 KM), Šipad Bina Bihać (121.850 KM), Krajina metal Bihać (111.250 KM), Fabrika spojnice Sanski Most (86.659 KM), Sanakeram Sanski Most (76.131 KM), RMU „Kamengrad“ Sanski Most (73.429 KM).

Pozajmice su odobrene privrednim subjektima u periodu 1997.-2003. godina u svrhu tehničko – tehnološkog funkcionisanja i poslovno upravljačke funkcije. U određenim ugovorima namjena pozajmica nije bila ni utvrđena.

Veći dužnici po osnovu datih pozajmica su: „Kombitex“ d.o.o. i „Unatekstil“ d.o.o. (50.000 KM), GP „Izgradnja“ Bihać (42.488 KM), Hutro „BOR“ Bosanska Krupa (41.000 KM).

U 2020. godini iz vanbilansne evidencije isknižena su potraživanja u iznosu od 2.950.972 KM na osnovu Odluke Vlade Kantona od 22. 2. 2021. godine, nakon što je 11 privrednih subjekata brisano iz sudskog registra. Prethodno je Ministarstvo osiguralo mišljenje Kantonalnog pravobranilaštva, u kojem stoji da stranka u postupku može biti samo fizičko i pravno lice i da nakon što se utvrdi da su pravna lica brisana iz registra, odnosno da su izgubila pravni subjektivitet, prestaju mogućnosti pokretanja ili vođenja sudskog postupka u kojima bi se pravna lica označavala kao stranka u postupku.

Utvdili smo da u Ministarstvu nije uspostavljena odgovarajuća evidencija o stanju kredita i pozajmica koje se vode u vanbilansnoj evidenciji. Za određene kredite i pozajmice Ministarstvo ne posjeduje spise iz kojih bi se utvrdilo da li su predmeti utuženi, zbog čega ne možemo potvrditi da su u ranijem periodu poduzimane blagovremeno pravne radnje za naplatu potraživanja, kao ni stanje ukupno iskazanih potencijalnih potraživanja.

Preporuka:

- **izvršiti sveobuhvatnu analizu potencijalnih potraživanja iskazanih u vanbilansnoj evidenciji, te u skladu s konstatovanim poduzeti odgovarajuće aktivnosti.**

9. JAVNE NABAVKE

Ured za zajedničke poslove Vlade (u daljem tekstu: Ured za zajedničke poslove), osnovan kao poseban budžetski korisnik, provodi postupke javnih nabavki na osnovu zahtjeva budžetskih korisnika Kantona. Pored zajedničkih nabavki koje provodi Ured za zajedničke poslove, nabavke samostalno provode i budžetski korisnici. Ministarstvo donosi Plan nabavki za svoje specifične nabavke i procedura njihovog provođenja u nadležnosti je Ministarstva. Odluku o pokretanju postupka, odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka donosi ministar i zaključuje ugovor s odabranim ponuđačem.

U toku 2020. godine Ured za zajedničke poslove nije provodio postupke javnih nabavki za potrebe Ministarstva. Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabavki za 2020. godinu u aprilu 2020. godine, a u toku godine bile su dvije Izmjene i dopune plana javnih nabavki. Planirano je provođenje postupaka javnih nabavki u iznosu od 44.694 KM¹² i to putem 14 direktnih sporazuma. U toku 2020. godine putem pet direktnih sporazuma izvršene su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 13.633 KM, od koji su četiri postupka testirana kroz reviziju troškova. Uvidom u odabrane postupke nismo utvrdili nepravilnosti.

¹² Svi iznosi su navedeni sa PDV-om



10. SUDSKI SPOROVI

Ministarstvo je pokrenulo tužbe u ukupnom iznosu od 773.434 KM po osnovu nenaplaćene koncesione naknade od koncesionara. Tužbu protiv Ministarstva podnijela su dva privredna subjekta po Javnom pozivu za dodjelu budžetskih sredstava za isplatu dijela plaća za mart i april 2020. godine.

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 20. 9. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

U komentaru su navedena određena neslaganja i data dodatna obrazloženja koja se odnose na sačinjavanje Analize iskaza uz godišnje računovodstvene izvještaje, praćenje namjenskog utroška tekućeg transfera gradovima i općinama za nabavku repromaterijala za proljetnu sjetvu, otpis potraživanja na teret konta Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima i obaveze prema JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“.

Komentar u vezi s praćenjem namjenskog utroška tekućeg transfera gradovima i općinama za nabavku repromaterijala za proljetnu sjetvu djelimično smo prihvatili i inkorporirali u Izvještaj, s obzirom na to da je Ministarstvo naknadno poduzelo aktivnosti prema Vladi Kantona i budžetskom inspektoratu. Međutim, i dalje ostajemo pri konstataciji da Ministarstvo nije poduzelo dovoljne i blagovremene aktivnosti kako bi se osigurao namjenski utrošak odobrenih sredstava, definisanjem prava i obaveza korisnika na osnovu zaključenih ugovora, u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Ostala obrazloženja i komentare nismo prihvatili jer nisu adekvatni, niti je priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju. U vezi navedenog dajemo sljedeća pojašnjenja:

- Ministarstvo je u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta bilo obavezno sačiniti Analizu iskaza prilikom sačinjavanja godišnjeg računovodstvenog izvještaja, a odgovornost sačinjavanja je na rukovodiocu institucije;
- Otpis potraživanja na teret konta Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima nije izvršen u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Navedenim pravilnikom utvrđeno je da se na kontu Neraspoređeni višak prihoda i rashoda vrši knjiženje viška prihoda nad rashodima, odnosno višak rashoda nad prihodima, pri zatvaranju konta na kraju godine, niti je dostavljena dodatna dokumentacija kojom se obrazlaže ovaj način knjiženja.

U komentaru su dodatno obrazložene poduzete aktivnosti prema Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona, u cilju rješavanja obaveza za subvencije preduzećima i poduzetnicima prema JU „Razvojna agencija Unsko-sanskog kantona“ iz ranijeg perioda, za što je prezentirana dokumentacija tokom obavljanja revizije.

Ministarstvo je navelo i da je u 2021. godini javno objavilo korisnike i visinu odobrenih sredstava po provedenom javnom pozivu u skladu s Programom poticaja razvoja male privrede, kako bi osiguralo transparentnost.

Koordinatorica rada u
Sektoru za finansijsku reviziju

Amela Mulahalilović

Tim za reviziju

Seida Isaković – voditeljica tima

Sabina Muderizović – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	0	143.935	256.795	112.860	-
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	-
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	-
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	-
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	-
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	-
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	-
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	-
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	-
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	-
8. Ostali porezi	0	0	0	0	-
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	143.935	256.795	112.860	-
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	54.627	36.792	54.627	-
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	17.082	0	17.082	-
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	-
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	37.545	36.792	37.545	-
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	-
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	-
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	89.308	220.003	89.308	-
Administrativne takse	0	0	0	0	-
Sudske takse	0	0	0	0	-
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	-
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	-
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	-
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	8.980	30	8.980	-
Neplanirane uplate – prihodi	0	80.328	219.973	80.328	-
Novčane kazne	0	0	0	0	-
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	-
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	-
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	-
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	-
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	-
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	-
16. Donacije	0	0	0	0	-
II RASHODI (od 1 do 7)	4.990.629	3.686.721	1.118.791	-1.303.908	73,9
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	434.615	444.261	418.239	9.646	102,2
Bruto plaće i naknade plaća	388.350	397.362	374.794	9.012	102,3
Naknade troškova zaposlenih	46.265	46.899	43.445	634	101,4

2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	40.777	42.387	39.497	1.610	103,9
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	68.237	22.118	28.147	-46.119	32,4
	Putni troškovi	4.000	1.788	6.839	-2.212	44,7
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	-
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	0	0	0	0	-
	Nabavka materijala i sitnog inventara	1.000	2.466	1.999	1.466	246,6
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	0	0	0	0	-
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	-
	Izdaci za tekuće održavanje	0	0	0	0	-
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	0	0	0	0	-
	Ugovorene i druge posebne usluge	63.237	17.864	19.309	-45.373	28,2
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	4.177.000	2.957.955	632.908	-1.219.045	70,8
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	1.176.000	1.110.000	0	-66.000	94,4
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	320.000	265.570	252.671	-54.430	83,0
	Subvencije javnim preduzećima	140.000	140.000	20.000	0	100,00
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	2.531.000	1.442.385	360.237	-1.088.615	57
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	10.000	0	0	-10.000	-
5.	Kapitalni transferi	270.000	220.000	0	-50.000	81,5
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	270.000	220.000	0	-50.000	81,5
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	-
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	-
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	-
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-4.990.629	0	0	1.447.843	71,0
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	-
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	60.000	0	0	-60.000	-
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	-
	Nabavka građevina	0	0	0	0	-
	Nabavka opreme	10.000	0	0	-10.000	0,0
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	50.000	0	0	-50.000	0,0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	-
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	60.000	0	0	-60.000	0,0
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-5.050.629	-3.542.786	-861.996	1.507.843	70,1
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	-
1.	Primici od finansijske imovine	0	12.291	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	12.291	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	-



	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	-
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	12.291	0	0	-
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	30.300	0	0	100,00
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	-
	Vanjske otplate	0	0	0	0	-
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	30.300	0	0	100,00
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	-
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
	Otkup duga	0	0	0	0	-
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	400.000	0	100,0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-5.050.629	-3.530.495	-745.541	1.520.134	69,9

Ministar je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrio 26. 2. 2021. godine.

Ministar
Nijaz Kadirić

Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	863.174	934.752	92,34
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	810	948	85,44
2. Vrijednosni papiri	0	0	-
3. Kratkoročna potraživanja	862.364	933.804	92,34
4. Kratkoročni plasmani	0	0	-
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	-
6. Zalihe materijala i robe	0	0	-
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	-
8. Kratkoročna razgraničenja	0	0	-
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	7.502	3.325	225,62
9. Stalna sredstva	42.278	46.691	90,54
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	34.776	43.336	80,24
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	7.502	3.325	226
12. Dugoročni plasmani	0	0	-
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	-
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	-
15. Vrijednosni papiri	0	0	-
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	-
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	-
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	88
UKUPNO AKTIVA (A+B)	870.676	938.077	92,81

II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.465.903	837.481	175
19. Kratkoročne tekuće obaveze	290.056	201.879	144
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	-
22. Obaveze prema zaposlenicima	42.426	43.322	97,93
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	262.435	95.527	275
24. Kratkoročna razgraničenja	866.986	496.753	175
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	-
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	-
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	-
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	-
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	-595.227	100.596	-
28. Izvori stalnih sredstava	7.502	3.325	226
29. Ostali izvori sredstava	0	0	-
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	97.271	-
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	602.729	0	-
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	870.676	938.077	92,81

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i pasive.

Ministar je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrio 25. 2. 2021. godine.

Ministar
Nijaz Kadirić