



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

TUZLANSKOG KANTONA

2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2137-6/20



Sarajevo, septembar 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA.....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI.....	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	12
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	13
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	13
6.1.1	Prihodi i primici	13
6.1.1.1	Prihodi od poreza	13
6.1.1.2	Neporezni prihodi	14
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije.....	15
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	16
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	16
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	17
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	18
6.1.2.4	Kapitalni transferi.....	22
6.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	24
6.1.3	Tekuća rezerva	24
6.1.4	Finansijski rezultat	24
6.2	BILANS STANJA.....	25
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	25
6.2.1.1	Novčana sredstva.....	25
6.2.1.2	Kratkoročna potraživanja	26
6.2.1.3	Kratkoročni plasmani.....	27
6.2.1.4	Kratkoročna razgraničenja.....	27
6.2.2	Stalna sredstva.....	28
6.2.2.1	Dugoročni plasmani.....	28
6.2.2.2	Dugoročna razgraničenja.....	29
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	29
6.2.4	Dugoročne obaveze i razgraničenja.....	29
6.2.5	Popis sredstava i obaveza	31
6.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA.....	31
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	31
8.	JAVNE NABAVKE	32
9.	SUDSKI SPOROVI	34
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	34
V	PRILOG: KONSOLIDOVANI GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	36
	Konsolidovani Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu.....	37
	Konsolidovani Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	40
	Konsolidovani Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine.....	41



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja **Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o novčanim tokovima, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Tuzlanskog kantona na 31. 12. 2020. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Kantona u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za konsolidovane finansijske izvještaje

Ministar finansija Kantona je odgovoran za izradu i fer prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su konsolidovani finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja konsolidovanih finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o učinkovitosti internih kontrola Kantona;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj konsolidovanih finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li konsolidovani finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja **Tuzlanskog kantona za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Tuzlanskog kantona za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Raspodjela transfera Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona u iznosu od 3.005.586 KM iz sredstava rezerve utvrđene Programom ulaganja sredstava vodnih naknada u oblasti vodoprivrede (izvršeni u iznosu od 444.146 KM), kao i transfera za rekonstrukciju i sanaciju lokalnih puteva u iznosu od 999.044 KM kod Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja izvršena je bez prethodno utvrđenih kriterija za odabir projekata. Zbog navedenog nije osiguran princip transparentnosti pri izvršavanju Budžeta, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 6.1.2.4 Izvještaja);**
2. **Ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o angažovanju u izvođenju nastave sa spoljnim saradnicima kod JU Univerzitet u Tuzli za obavljanje redovnih, sistematizovanih poslova vezanih za izvođenje nastave u iznosu od 1.180.565 KM, koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine, što nije u skladu s odredbama Zakona o radu (tačka 6.1.2.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Kantona u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja, rukovodstvo Kantona odgovorno je da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o konsolidovanim finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Kantona, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 3. 9. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu u dijelu procjene rizika, usklađivanja propisa sa važećom zakonskom regulativom, imenovanja koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Potrebno je da rukovodioci svih budžetskih korisnika sačinjavaju izjave o fiskalnoj odgovornosti i dostavljaju ih Ministarstvu finansija, koje će vršiti njihovu provjeru i o uočenim nepravilnostima obavještavati budžetsku inspekciju u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.	tačka 4.
3.	Ministarstvo finansija treba da uspostavi funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH.	tačka 4.
4.	Tim za prevenciju korupcije treba da poduzme aktivnosti kako bi svi budžetski korisnici imenovali koordinatore za borbu protiv korupcije i izradili vlastite planove integriteta.	tačka 4.
5.	Poštovati rokove utvrđene Zakonom o budžetima u FBiH u dijelu planiranja Budžeta.	tačka 5.
6.	Sačinjavati periodične računovodstvene izvještaje u rokovima utvrđenim Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu u FBiH.	tačka 5.
7.	Osigurati poštivanje odredbi Zakona o koncesijama kroz kontrolu eksploatacije prirodnih dobara Kantona, na osnovu zaključenih ugovora.	tačka 6.1.1.2
8.	Donijeti Zakon o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu, usaglašen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.	tačka 6.1.2.1
9.	Platne razrede i koeficijente za obračun plaća policijskih službenika u Kantonu usaglasiti sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH.	tačka 6.1.2.1
10.	Angažovanje spoljnih saradnika na JU Univerzitet u Tuzli za obavljanje redovnih sistematizovanih poslova za izvođenje nastave vršiti u skladu s odredbama Zakona o radu.	tačka 6.1.2.2
11.	Dodjelu sredstava za podršku nižim nivoima vlasti – gradovima i općinama vršiti na osnovu ugovora, kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze ugovornih strana i uspostaviti adekvatan nadzor nad utroškom tekućih transfera.	tačka 6.1.2.3.3
12.	Donijeti propis od strane Vlade Kantona kojim će se definisati način utvrđivanja iznosa sredstava za dodjelu neprofitnim organizacijama, u skladu sa Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica i propis za pomoć vjerskim zajednicama kojim će se urediti procedura odobravanja sredstava.	tačka 6.1.2.3.5
13.	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice treba da preispita kriterij učešće broja registrovanih vozila po pojedinim općinama i gradovima kod raspodjele namjenskih sredstava zaštite okolice.	tačka 6.1.2.4
14.	Utvrđiti kriterije za raspodjelu sredstava općinama i gradovima za dodatne projekte koji se finansiraju iz sredstava rezerve utvrđene Programom	tačka 6.1.2.4



	ulaganja sredstava vodnih naknada kao i za projekte rekonstrukcije, održavanja i zaštite lokalnih cesta i gradskih ulica, s ciljem postizanja transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	
15.	Poduzeti aktivnosti od strane Ministarstva finansija i pravosudnih institucija, kako bi se knjigovodstveno evidentiranje poslovnih promjena na depozitnim računima pravosudnih institucija vršilo u okviru Glavne knjige trezora, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 6.2.1.1
16.	JU Univerzitet u Tuzli treba da preispita osnovanost iskazanih kratkoročnih razgraničenja iz 2015. godine i u skladu sa utvrđenim poduzme odgovarajuće aktivnosti.	tačka 6.2.1.4
17.	U cilju istinitog i tačnog iskazivanja vrijednosti imovine Kantona, nastaviti aktivnosti kako bi se riješio status vlasništva za uknjiženje imovine u funkciji akumulacije „Modrac“ i izvršilo knjigovodstveno evidentiranje ovih ulaganja.	tačka 6.2.2
18.	Potrebno je da Ministarstvo unutrašnjih poslova godišnjim popisom izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu u FBiH.	tačka 6.2.5
19.	Potrebno je da Ured za zajedničke poslove ocjenu ponuda vrši u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, a po žalbama ponuđača postupati u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.	tačka 8.



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi i reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. konsolidovani finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet Tuzlanskog kantona za 2020. godinu;
- Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o radu;
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona;
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Tuzlanskog kantona;
- Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona;
- Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće namještenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o koncesijama Tuzlanskog kantona

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Tuzlanski kanton jedna je od deset federalnih jedinica FBiH, uspostavljena Ustavom FBiH,¹ Zakonom o federalnim jedinicama² i Ustavom Tuzlanskog Kantona.³ Kanton ima sve nadležnosti koje nisu Ustavom FBiH izričito povjerene federalnoj vlasti ili koje nisu utvrđene kao zajedničke nadležnosti. Administrativno, Kanton čine gradovi Tuzla, Živinice, Gračanica i Srebrenik i devet općina.

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Tuzlanskog Kantona (u daljem tekstu: Skupština), a izvršnu Vlada Tuzlanskog Kantona (u daljem tekstu: Vlada), koju čine premijer i 12 ministara. Funkciju kantonalne uprave vrše ministarstva, zavodi, organi uprave i ustanove, u skladu sa Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave kojim se određuje djelokrug rukovođenja, kao i druga pitanja od značaja za njihovo organiziranje i funkcionisanje. Kantonalnim ministarstvima rukovodi ministar, a radom samostalnih zavoda, uprava i ustanova rukovode direktori. Unutrašnja organizacija budžetskih korisnika utvrđena je pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji.

Sredstva za rad kantonalnih organa uprave i ustanova kojima je povjereno izvršavanje kantonalne politike i kantonalnih propisa utvrđuju se budžetom Tuzlanskog Kantona i istim se finansira 168 budžetskih korisnika, i to 12 ministarstva, sedam ustanova kulture, 13 korisnika iz oblasti pravosuđa, JU Univerzitet u Tuzli, 32 srednje škole, 88 osnovnih škola, te 15 ostalih budžetskih korisnika (uređi, uprave, zavodi i dr.).

Funkciju premijera Kantona do polovine januara 2021. godine obavljao je Denijal Tulumović. Odlukom Skupštine Kantona o razrješenju Vlade Kantona prihvaćena je ostavka premijera i razriješena je Vlada Kantona. Dana 26. 1. 2021. godine potvrđena je novi saziv Vlade Kantona na čelu sa premijerom Kadrijom Hodžićem.

Budžetom Tuzlanskog kantona za 2020. godinu planirano je 9.949 zaposlenih. Na 31. 12. 2020. godine u Kantonu je bilo 9.868 zaposlenih.

Sjedište Vlade je u Tuzli, u Ulici Rudarska broj 65, a Skupštine u Ulici dr. Rose Hadživuković broj 1.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su konsolidovani finansijski izvještaji Tuzlanskog kantona za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od novembra 2020. do jula 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Kantona za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o konsolidovanim finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Kanton

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 1/94 sa amandmanima

² „Sl. novine FBiH“, br. 9/96

³ „Sl. novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 9/97 i 3/99 i „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br.13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04



je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su poduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Donesene su odluke kojim su platni razredi i koeficijenti za obračun plaća i prava na dodatke na plaću zaposlenih u organima vlasti Kantona usaglašeni sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH.
- 2) Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju Tuzlanskog kantona usaglašen je sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH.
- 3) Odlukom Vlade Kantona o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu sredstava za oblast tjelesne kulture i sporta za 2020. godinu utvrđena je obaveza podnošenja dokaza o ispunjenosti kriterija.
- 4) Potraživanja za koncesione naknade evidentirana su u periodu na koji se odnose, u skladu sa Računovodstvenim politikama za kantonalne budžetske korisnike i trezor.
- 5) Potraživanja po osnovu datih pozajmica iz ranijeg perioda evidentirana su na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja, u skladu sa Računovodstvenim politikama za kantonalne budžetske korisnike.
- 6) Prilikom izvršavanja budžeta, budžetski korisnici nisu stvarali obaveze, odnosno rashode iznad iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona.
- 7) Knjigovodstveno se evidentiraju dospjele obaveze po osnovu sudskih rješenja o izvršenju u bilansnim evidencijama i planiraju sredstva za njihovo izmirenje.
- 8) Sredstva tekuće rezerve korištena su za nepredviđene i nedovoljno planirane rashode i izdatke, kako je definisano odredbama Zakona o izvršenju Budžeta Kantona.
- 9) Izvještaj o novčanim tokovima sačinjen je u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.
- 10) Rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima.
- 11) Poštuju se prioriteti izvršavanja Budžeta, utvrđeni Zakonom o izvršenju Budžeta.
- 12) Izvršen je povrat novčanih sredstava na namjenske podračune.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Rukovodioci svih budžetskih korisnika nisu postupali u dijelu fiskalne odgovornosti u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH, Zakona o izvršenju Budžeta i Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.
- 2) Objavljen je javni poziv za popunjavanje radnih mjesta internih revizora, međutim prijem u 2020. godini nije izvršen, zbog čega još uvijek nije uspostavljena odgovarajuća funkcija interne revizije, u cilju dosljedne primjene Zakona o internoj reviziji u FBiH i Standarda za profesionalnu praksu interne revizije.
- 3) Planiranje Budžeta nije u potpunosti vršeno u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da nisu ispoštovani zakonski utvrđeni rokovi za donošenja budžeta.
- 4) Prilikom sačinjavanja periodičnih i godišnjih računovodstvenih izvještaja budžetski korisnici nisu se dosljedno pridržavali odredbi Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu u FBiH.
- 5) Ministarstvo privrede zaključilo je Ugovor o koncesiji za eksploataciju mineralne vode sa Bingo d.o.o. export-import Tuzla, koje je preuzela Pivara d.d. Tuzla. U 2020. godini pokrenute su aktivnosti naplate dugovanja od Konjuh Natural Resources“ d.o.o. Sarajevo sudskim putem. Međutim, ugovor o koncesiji za 2020. godinu nije zaključen sa koncesionarom Rudnici „Kreka“.



- 6) Pokrenute su aktivnosti na rješavanja statusa vlasništva i uknjižavanja imovine u funkciji akumulacije „Modrac“. Skupština Kantona donijela je u 2020. godini Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama radi usklađivanja sa odredbama Zakona o stvarnim pravima. U nacrtu je Odluka Vlade Kantona o proglašenju akumulacije Modrac dobrom u općoj upotrebi koja je dostavljena na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Tuzlanskog kantona, Kantonalnom pravobranilaštvu, Kantonalnom ministarstvu finansija i JP za vodoprivrednu djelatnost „Spreča“ d.d. Tuzla.
- 7) Ministarstvo unutrašnjih poslova godišnjim popisom nije izvršilo usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu u FBiH.

Nerealizovane preporuke

- 1) Potrebno je u Kantonu uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu, u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.
- 2) Platne razrede i koeficijente za obračun plaća policijskih službenika u Kantonu usaglasiti sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH.
- 3) Potrebno je da JU Univerzitet u Tuzli angažovanje vanjskih saradnika za obavljanje redovnih sistematizovanih poslova vezanih za izvođenje nastave vrši u skladu sa odredbama Zakona o radu.
- 4) Potrebno je da Vlada donese propis kojim će se definisati način utvrđivanja iznosa sredstava koja se dodjeljuju neprofitnim organizacijama, u skladu sa Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica.
- 5) Potrebno je da Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice preispita primjerenost kriterija za raspodjelu namjenskih sredstava zaštite okolice općinama i gradovima na području Kantona, uvažavajući i iznose prikupljenih naknada od zagađivača po pojedinim općinama i gradovima.
- 6) Potrebno je da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede odabir kapitalnih projekata koji će se uvrstiti u Program ulaganja sredstava vodnih naknada vrši u skladu sa utvrđenim kriterijima.
- 7) U Jedinstveni račun Trezora uključiti i račune pravosudnih institucija.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 19 preporuka, od čega je pet novih i 14 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu (sedam nerealizovanih i sedam djelimično realizovanih).

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Kanton u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁴ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ i Standardi interne kontrole u javnom

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17



sektoru u FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁷

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH⁸ rukovodioci svih budžetskih korisnika odgovorni su za zakonito i namjensko korištenje sredstava i efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u okviru budžetom utvrđenih sredstava. Odgovorni su i za uređivanje sistema interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole i drugim propisima kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti. Utvrdili smo da budžetski korisnici pravilnike o internim kontrolama iz ranijih godina nisu uskladili sa važećim propisima.

U ranijem periodu rukovodioci budžetskih korisnika donijeli su interne akte iz nadležnosti, kojima su uredili poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni. Doneseni su pravilnici o unutrašnjoj organizaciji kojim je utvrđena organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta, sa opisom radnih mjesta i potrebnim uslovima za njegovo obavljanje, uključujući obaveze i odgovornosti. Međutim, navedene pravilnike potrebno je ažurirati u cilju definisanja obaveza rukovodilaca na svim nivoima za uspostavljanje, razvoj i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

U Kantonu su u primjeni Računovodstvene politike za kantonalne budžetske korisnike i trezor iz 2011. godine, koje nisu u potpunosti usklađene s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor (knjigovodstveno evidentiranje avansa za nabavku stalnih sredstava). Međutim, knjigovodstveno evidentiranje promjena vrši se na propisani način.

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. Način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka kod budžetskih korisnika, uređeni su pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji.

U konsolidovanom izvještaju o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole konstatovano je da kod značajnog broja budžetskih korisnika (89 korisnika) zadaci vezani za finansijsko upravljanje i kontrolu nisu delegirani od strane rukovodioca organizacije, zbog čega se zaposlenici ne obučavaju iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole. Kod 13 budžetskih korisnika nije imenovan koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Značajan broj budžetskih korisnika ranijih godina donio je pravilnike o internim kontrolama, ali isti nisu usklađeni sa važećim propisima.

Određeni broj budžetskih korisnika donio je pravilnike o utvrđivanju stepena rizika po aktivnostima. Međutim, kod značajnog broja (68 budžetskih korisnika) ne utvrđuju se rizici niti se vrši procjena njihove vjerovatnoće i uticaja. Značajan broj budžetskih korisnika nije sačinio ni mape poslovnih procesa.

Godišnje izvještaje o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole nije sačinilo 85 budžetskih korisnika. Navedena obaveza je utvrđena članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Ministarstvo finansija je sačinilo konsolidovani izvještaj i dostavilo ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija, u skladu sa članom 15. Zakona i članom 11. Pravilnika.

U Kantonu je uspostavljena funkcija budžetskog nadzora, kako je predviđeno članovima 79. do 81. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. Uredbe o budžetskom nadzoru u FBiH.⁹ Budžetska inspekcija Kantona je u toku 2020. godine obavila 27 budžetskih nadzora po postupku inspeksijske kontrole.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15 i 104/16

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14



Donesene pisane politike i procedure s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti nisu u svim slučajevima dosljedno primijenjene. S obzirom na to da se ne vrši kontinuirana identifikacija i ocjena rizika i ne utvrđuju ciljevi programa, iste nisu utvrđene kao odgovor na rizike, da bi se postigli ciljevi korisnika javnih sredstava.

Zbog navedenog konstatujemo da nisu poduzete dovoljne aktivnosti na nivou Kantona u dijelu koji se odnosi na procjenu rizika, usklađivanje propisa sa važećom zakonskom regulativom, imenovanje koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, kako bi se uspostavio i implementirao sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasnovan na COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- *uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu u dijelu procjene rizika, usklađivanja propisa sa važećom zakonskom regulativom, imenovanja koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.*

Fiskalna odgovornost

Izjave o fiskalnoj odgovornosti sačinilo je i dostavilo Ministarstvu finansija 140 budžetskih korisnika, iako je navedeno obaveza svih rukovodilaca budžetskih korisnika, utvrđena članom 44. Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Za provođenje formalne provjere sadržaja dostavljenih izjava o fiskalnoj odgovornosti i provjeru vjerodostojnosti odgovora datih u uzorku obrazaca, Ministarstvo finansija je sistematizovalo i popunilo radno mjesto "Stručni savjetnik za ekonomsko finansijske poslove". Međutim, utvrdili smo da je vršena samo formalna provjera sadržaja dostavljenih izjava, ali ne i provjera vjerodostojnosti odgovora datih u uzorku obrazaca, što je obaveza utvrđena članom 24. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona i članom 13. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- *potrebno je da rukovodioci svih budžetskih korisnika sačinjavaju izjave o fiskalnoj odgovornosti i dostavljaju ih Ministarstvu finansija, koje će vršiti njihovu provjeru i o uočenim nepravilnostima obavještavati budžetsku inspekciju u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.*

Interna revizija

Interna revizija u Kantonu uspostavljena je kao odjeljenje u sastavu Ministarstva finansija. Sačinjen je Strateški plan za period 2020-2022. godina, Godišnji plan rada za 2020. godinu i Godišnji izvještaj, koji je dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

U 2020. godini provedene su četiri od ukupno šest planiranih revizija. Tokom obavljanja revizije nismo se oslanjali na rad interne revizije.

Od četiri sistematizovana radna mjesta, popunjeno je mjesto glavnog internog revizora. Ministarstvo finansija je u 2018. i 2019. godini raspisalo dva javna konkursa za popunjavanje radnih mjesta sa dva izvršioca. Na konkursu 2018. godine, prijavljeni kandidati nisu pristupili polaganju stručnog ispita, a konkurs 2019. godine poništen je na zahtjev ministra finansija uz obrazloženje da će se izvršiti dodatna analiza radnih mjesta. U 2021. godini, Odlukom premijera Kantona od 1. 6. 2021. godine data je saglasnost za prijem tri interna revizora.



Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i obavlja nadzor nad izvršenjem istih. S obzirom na činjenicu da je od četiri sistematizovana radna mjesta u sektoru interne revizije i dalje popunjeno samo rukovodeće radno mjesto – glavni interni revizor koji obavlja sve poslove interne revizije, te da se nadzor angažovanja ne vrši, konstatujemo da u Kantonu nije uspostavljena odgovarajuća funkcija interne revizije, na što je ukazivano i u prethodnim izvještajima.

Preporuka:

- **Ministarstvo finansija treba da uspostavi funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH.**

Prevenција korupcije

Izvještaj o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Programa borbe protiv korupcije na području Kantona za period 2016.-2019. godina usvojila je Vlada Kantona. Utvrdili smo da još uvijek određene institucije i upravni organi na području Kantona, nisu imenovali koordinate za borbu protiv korupcije, s ciljem donošenja vlastitih planova borbe protiv korupcije, niti su dostavile plan integriteta.

Rješenjem Vlade Kantona od 28. 1. 2020. godine imenovan je Tim za prevenciju korupcije sa zadatkom da izradi Strategiju za prevenciju korupcije Tuzlanskog kantona 2020.-2024. godina i Akcioni plan za provođenje strategije, prati i implementira aktivnosti predviđene Akcionim planom.

U 2020. godini Tim za prevenciju korupcije provodio je aktivnosti na pripremi Strategije za borbu protiv korupcije 2021.-2024., koja je usvojena Odlukom Skupštine Kantona 23. 6. 2021. godine. Navedenom Odlukom zaduženi su svi organi uprave i druge institucije da urade svoje akcione planove borbe protiv korupcije i usklade ih sa Strategijom za borbu protiv korupcije.

Preporuka:

- **Tim za prevenciju korupcije treba da poduzme aktivnosti kako bi svi budžetski korisnici imenovali koordinate za borbu protiv korupcije i izradili vlastite planove integriteta.**

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžet Kantona za 2020. godinu usvojila je Skupština 23. 12. 2019. godine u iznosu od 433.657.017 KM, zajedno sa Zakonom o izvršenju Budžeta Tuzlanskog Kantona za 2020. godinu (u daljem tekstu: Zakon o izvršenju Budžeta).

Izmjene i dopune Budžeta donesene su 22. 5. 2020. godine u iznosu od 427.202.367 KM i 16. 10. 2020. godine u iznosu od 433.007.222 KM.

Posljednjim izmjenama i dopunama Budžeta planirani su ukupni prihodi u iznosu od 429.193.875 KM, primici od finansijske imovine (2.139.559 KM) i kapitalni primici (155.000 KM). Budžetom je planiran i dio prenesenog viška prihoda nad rashodima u iznosu od 1.518.788 KM (Escrow račun).

Ukupni rashodi i izdaci planirani su u iznosu od 431.388.434 KM, od čega tekući rashodi (409.300.716 KM), izdaci za nabavku stalnih sredstava (19.552.267 KM), izdaci za otplate dugova (2.235.451 KM) i izdaci za finansijsku imovinu (300.000 KM).

Planiran je pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 1.618.788 KM kojim bi se pokrio neraspoređeni višak rashoda nad prihodima nastao do 31. 12. 2019. godine.

U proceduri planiranja i donošenja Budžeta, nakon usvajanja Dokumenta okvirnog budžeta u zakonskom roku do 30.06., određeni budžetski korisnici su 5. 11. 2019. godine dostavili zahtjeve za dodatnim sredstvima iznad gornje granice rashoda u ukupnom iznosu od 27.310.870 KM. Najveći iznos od 10.229.600 KM iskazalo je Ministarstvo za boračka pitanja za novčanu naknadu nezaposlenim demobilisanim borcima do 57 godina života. Vlada Kantona zadužila je Ministarstvo finansija da izvrši povećanje gornjih granica rashoda za dio prihvaćenih rashoda i izdataka za 2020. godinu u iznosu od

8.174.350 KM i projekcije Budžeta za 2021. i 2022. godinu. Shodno navedenom, Vlada Kantona usvojila je 16. 12. 2019. godine izmjene i dopune Dokumenta okvirnog budžeta za period 2020.-2022. godine.

Preraspodjele unutar budžetskih korisnika izvršene su rješenjima ministra finansija (2.081.665 KM), a između budžetskih korisnika odlukama Vlade (854.610 KM).

Prilikom donošenja Budžeta Kantona nisu poštovane odredbe Zakona o budžetima u FBiH, u dijelu utvrđenih rokova za donošenje budžeta, budući da je budžetska instrukcija br. 1 upućena početkom aprila 2019. godine, a utvrđeni rok je 15. 2., nacrt budžeta je dostavljen Vladi Kantona 11.11.2019. godine, a utvrđeni rok je 15. 10. Također, pojedini budžetski korisnici nisu dostavili budžetske zahtjeve u zakonski utvrđenom roku.

Zbog navedenog, prilikom planiranja Budžeta nisu dosljedno poštovani rokovi utvrđeni Zakonom o budžetima u FBiH.

Izveštaj o izvršenju Budžeta Kantona za period od 1. 1. – 31. 12. 2020. godine, Ministarstvo finansija dostavilo je Vladi Kantona na usvajanje. Zaključkom od 27. 4. 2021. godine, Vlada Kantona usvojila je Izveštaj kojim se isti prosljeđuje Skupštini Kantona na usvajanje.

Preporuka:

- ***poštovati rokove utvrđene Zakonom o budžetima u FBiH u dijelu planiranja Budžeta.***

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnje konsolidovane računovodstvene izvještaje za Budžet Kantona, općina i gradova Ministarstvo finansija sačinilo je i dostavilo Federalnom ministarstvu finansija, u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje finansijske izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

U dijelu finansijskog izvještavanja, budžetski korisnici nisu dostavili Ministarstvu finansija periodične finansijske izvještaje u utvrđenim rokovima, u skladu s odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Također, Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša nije izvještavalo o namjenskom utrošku transfera sačinjavanjem Obrasca 9., finansiranim iz sredstava prikupljenih od ekoloških naknada.

Preporuka:

- ***sačinjavati periodične računovodstvene izvještaje u rokovima utvrđenim Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu u FBiH.***

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su ukupni prihodi i primici u iznosu od 375.366.487 KM. Strukturu prihoda i primitaka čine prihodi od poreza u iznosu od 297.239.842 KM, neporezni prihodi (49.460.738 KM), primljeni transferi i donacije (27.171.075 KM), primici od prodaje stalnih sredstava (158.100 KM) i primici od finansijske imovine (1.336.732 KM).

6.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu od 297.239.842 KM i u odnosu na planirane veći su za 13.608.142 KM. Najznačajniji su prihodi od indirektnih poreza u iznosu od 207.518.542 KM, porez na dobit (46.583.494 KM) i porez na dohodak (42.776.965 KM).

6.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani su u iznosu od 49.460.738 KM i u odnosu na plan ostvareni su manje za 17.740.008 KM ili 26%. Prihodi se odnose na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (42.171.857 KM), novčane kazne (4.483.407 KM), prihode od poduzetničkih aktivnosti (2.802.524 KM) i druge prihode (2.950 KM).

U okviru neporeznih prihoda iskazani su, između ostalog, prihodi od koncesija, vlastiti prihodi budžetskih korisnika, kao i prihodi od namjenskih sredstava koji se po posebnim propisima koriste za finansiranje zakonom utvrđenih namjena (vodne naknade, naknade za šume, okoliš i dr).

Zakonom o koncesijama,¹⁰ utvrđeno je da naknade za korištenje koncesija predstavljaju prihod Kantona i općina na čijem području se nalazi predmet koncesije. Prihodi od koncesija dijele se u omjeru 20% budžetu Kantona, a 80% budžetima općina i gradova. Prema raspodjeli javnih prihoda na korisnike (B2-obrazac), prihodi od koncesija ostvareni su u iznosu od 6.439.691 KM, od čega je općinama raspoređeno 5.151.753 KM, a preostalih 1.287.938 KM pripalo je Kantonu.

Prema Izvještaju o radu Komisije za koncesije Kantona za 2020. godinu, na 31. 12. 2020. godine aktivno je 65 ugovora o koncesiji od čega iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (39 ugovora), Ministarstva privrede (25 ugovora) i Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice (jedan ugovor). U 2020. godini, zaključena su četiri nova ugovora, sa Bingo d.o.o export-import Tuzla zaključen je ugovor na pet godina za eksploataciju mineralne vode, sa „Jablan“ d.o.o. Srebrenik na period od pet godina za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena krečnjaka, sa JP „Komunalac“ d.d. Kladanj na trideset godina za zahvatanje vode i sa „Geoinžinjering“ d.o.o. Kladanj na dvadeset godina za eksploataciju kamena krečnjaka.

Dospjela potraživanja od koncesija na 31. 12. 2020. godine iskazana su u iznosu od 2.150.417 KM, od čega kod Ministarstva privrede 1.924.862 KM i Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u iznosu od 225.555 KM.

Pored dospjelih potraživanja od koncesija, na poziciji dugoročno razgraničenih prihoda iskazane su koncesione naknade po osnovu zaključenih protokola o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih a neuplaćenih koncesionih naknada iz ranijeg perioda. Zaključivanjem protokola odobren je reprogram duga prolongiranjem rokova plaćanja obaveza koncesionarima u iznosu od 7.907.040 KM, od čega 7.862.901 KM kod Ministarstva privrede i 44.139 KM kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Utvdili smo da Vlada Kantona sa JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla već duži niz godina od 2011. godine zaključuje protokole o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih, a neuplaćenih koncesionih naknada (u daljem tekstu: Protokol) kojim se vrši reprogram obaveza, zbog nepoštivanja utvrđene dinamike plaćanja obaveza. Posljednji Protokol za ugaj lignit zaključen je 15. 5. 2020. godine kojim se vrši reprogram obaveza zaključno sa 31. 12. 2019. godine u ukupnom iznosu od 9.959.000 KM na 44 rate, sa dospijećem posljednje rate 25. 12. 2023. godine.

Ministarstvo privrede obraćalo se u 2019. godini Kantonalnom pravobranilaštvu radi pokretanja postupka naplate dugovanja. Međutim, s obzirom na to da je koncesionar u potpunosti izmirio obaveze za drugi, treći i četvrti kvartal 2018. godine prema Protokolu od 14. 11. 2019. godine u iznosu od 772.554 KM, Ministarstvo privrede zatražilo je da Kantonalno pravobranilaštvo putem Općinskog suda Tuzla obustavi izvršni postupak. Ukupan iznos uplata u 2020. godini koje je koncesionar izvršio iznosi 3.165.335 KM.

Napominjemo da je Ministarstvo privrede aktom od 9. 3. 2020. godine zatražilo mišljenje od Ministarstva finansija na dostavljeni prijedlog posljednjeg Protokola zaključno sa 31. 12. 2019. godine. Ministarstvo finansija dalo je mišljenje da se kao sredstvo obezbjeđenja plaćanja zahtijeva izdavanje bankovne garancije, a ne mjenice sa mjeničnim izjavama, obzirom da je realizacija iste otežana u

¹⁰ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 5/04, 7/05, 6/11, 1/13, 11/14, 12/16, 14/17 i 10/18



slučaju blokiranih računa ili nedostatka sredstava na računu. Vlada Kantona nije uvažila mišljenje Ministarstva finansija i dala je saglasnost za zaključivanje protokola.

Ukupan dug po osnovu koncesija na 31. 12. 2020. godine prema Kantonu iznosi 10.057.458 KM i u navedenom iznosu na dugovanja JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla odnosi se 8.055.701 KM. Sa koncesionarom nije zaključen ugovor o koncesiji za 2020. godinu, zbog čega je Kanton ostao uskraćen za prihode koji mu po tom osnovu pripadaju. Zakonom o koncesijama utvrđeno je da je zabranjeno korištenje predmeta koncesija bez zaključenog ugovora o koncesiji, ukoliko drugim zakonom nije drugačije uređeno. S obzirom na navedeno, od strane nadležnih organa nije izvršen adekvatan i potpun nadzor nad primjenom Zakona o koncesijama.

Drugi koncesionar sa kojim je zaključen Protokol je Z. D. Rudnik mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik sa ukupnim stanjem duga u iznosu od 710.875 KM.

Tuzlanski kanton, zastupan po Kantonalnom pravobranilaštvu podnio je tužbu 9. 11. 2018. godine protiv Z.D. Rudnik mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik na iznos duga od 1.883.301 KM. Presudom Općinskog suda u Tuzli od 29. 11. 2019. godine usvojen je tužbeni zahtjev tužitelja kojim se obavezuje koncesionar da dosjele rate u periodu od 30. 9. 2014.-30. 10. 2018. godine sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima parničnog postupka isplati u roku 30 dana od dana donošenja presude. Na donesenu presudu, koncesionar je 23. 12. 2019. godine uložio žalbu Kantonalnom sudu u Tuzli. Za neizmirene obaveze za prvi kvartal 2019. godine sa koncesionarom je 14. 11. 2019. godine zaključen Protokol u iznosu od 343.316 KM. Obaveze po zaključenom Protokolu su izmirene u tri rate u 2020. godini, tako da se najveći dio neizmirenog duga na 31. 12. u iznosu od 623.375 odnosi na fakturisane koncesione naknade za 2020. godinu.

Preporuka:

- **osigurati poštivanje odredbi Zakona o koncesijama kroz kontrolu eksploatacije prirodnih dobara Kantona, na osnovu zaključenih ugovora.**

6.1.1.2.1 Prihodi od vlastitih djelatnosti i vlastiti prihodi

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 8.488.013 KM, od čega se 7.351.710 KM odnosi na vlastite prihode budžetskih korisnika. Uredbom o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele Kantona propisano je da se pod vlastitim prihodima podrazumijevaju prihodi koje korisnici Budžeta ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova na tržištu, a vlastitim prihodima ne podrazumijevaju se prihodi koje korisnici Budžeta ostvare obavljajući osnovnu djelatnost propisanu zakonima ili drugim propisima o osnivanju, za koju je propisima utvrđena visina naknade za usluge koje pružaju pravnim i fizičkim licima, kao ni prihodi ostvareni u internom poslovanju između korisnika Budžeta na istom nivou vlasti.

U skladu s članom 50. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Kantona, primljena sredstva po osnovu vlastitih prihoda evidentirala su se na razgraničenjima, a priznavala u visini u kojoj su utrošena.

6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije iskazani su u iznosu od 27.171.075 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 51.224.161 KM ili 64%. U izvještaju o izvršenju Budžeta nije dato obrazloženje za navedeno odstupanje. Najznačajniji iznos od 20.000.000 KM odnosi se na tekući transfer iz Budžeta Federacije BiH za borbu protiv krize izazvane korona virusom COVID 19, a na osnovu zaključenog Ugovora o dodjeli potpore iz Budžeta Federacije BiH koji su 30. 7. 2020. godine zaključili Federalno ministarstvo finansija i Tuzlanski kanton. Odlukom Vlade Kantona od 5. 10. 2020. godine navedeni iznos usmjeren je za finansiranje dopunskih prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite (7.500.000 KM), podršku primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (7.000.000 KM), podršku razvoju Kantona (3.000.000 KM) i refundaciju naknada za porodiljsko odsustvo (2.500.000 KM).



6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 376.639.857 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi od 254.958.004 KM, tekući transferi od 73.735.861 KM, izdaci za materijal i usluge od 23.696.791 KM, kapitalni transferi od 12.964.243 KM, izdaci za nabavku stalnih sredstava od 8.706.177 KM, izdaci za otplate dugova od 2.201.316 KM, izdaci za finansijsku imovinu u iznosu od 300.000 KM i izdaci za kamate od 77.865 KM.

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 202.774.593 KM. Obračun plaća i naknada plaća budžetskih korisnika Kantona vrši se na osnovu Zakona o plaćama i naknadama izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Tuzlanskog kantona,¹¹ Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u FBiH,¹² kolektivnih ugovora, uredbi, odluka o utvrđivanju koeficijenata za obračun plaća, sporazuma o utvrđivanju osnove za obračun plaće i drugih akata.

Članom 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH¹³ utvrđeno je da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, kao i da se prilikom utvrđivanja koeficijenata trebaju propisati isti koeficijenti za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.

Nije donesen Zakon o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika, iako je Vlada u oktobru 2018. godine imenovala radnu grupu za izradu Nacrta zakona o plaćama državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Kantonu.

Sporazumom o produženju važenja Kolektivnog ugovora¹⁴ produžena je primjena Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike u organima uprave i sudske vlasti TK¹⁵ na period od dvije godine, počev od 4. 4. 2020. godine.

Za obračun plaća primjenjivali su se platni razredi i koeficijenti propisani Odlukom o izmjenama Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona.¹⁶ Platni razredi i koeficijenti koji su utvrđeni navedenom Odlukom usklađeni su sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.

Shodno članu 31. Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH,¹⁷ visina i način ostvarivanja plaća, naknada, dodataka na plaću, koeficijenti i platni razredi policijskih službenika kantona utvrđuju se u skladu sa kantonalnim propisima, s tim da su kantoni obavezni svoje akte uskladiti sa ovim Zakonom. Vlada je zaključila Kolektivni ugovor za policijske službenike u MUP-u Kantona sa Sindikatом policije MUP-a, kojim je utvrđeno da osnovna plaća ne može biti manja od 70% prosječne neto plaće isplaćene u protekloj godini u FBiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, čime je ispoštovan član 6. spomenutog Zakona. Uredbom o izmjenama Uredbe o platama i naknadama plata policijskih službenika Tuzlanskog kantona¹⁸ definisani su koeficijenti za obračun plaće policijskih službenika. **Koeficijenti za obračun plaće policijskih službenika koji su u primjeni nisu usklađeni sa koeficijentima propisanim Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH.**

¹¹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 11/15 i 4/17

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹⁴ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 5/20

¹⁵ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/17, 7/18, 15/18 i 16/18

¹⁶ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 6/20

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10

¹⁸ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 5/ 19 i 26/19



Osnovica za obračun plaća za državne službenike i namještenike utvrđena je Sporazumom o utvrđivanju osnovice za obračun plaće za period januar-mart 2020. godine u iznosu od 404 KM i april-decembar 2020. godine u iznosu od 290 KM.¹⁹

Osnovica za obračun plaća za zaposlenike osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja utvrđena je sporazumima o utvrđivanju osnovice za obračun plaće u iznosu od 404 KM, a ista se primjenjivala i za zaposlenike u ustanovama kulture, te za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u organima zakonodavne i izvršne vlasti TK-a što je utvrđeno Odlukom o utvrđivanju osnovice za obračun plaće izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti TK-a.

Najveća neto plaća u 2020. godini isplaćena je u iznosu od 4.074 KM, a najniža u iznosu od 460 KM. Zastupnici koji su profesionalizirali svoj status imaju paušal u iznosu od 1.212 KM, a zastupnici koji nisu profesionalizirali svoj status paušal u iznosu od 1.616 KM.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 29.051.127 KM, a sastoje se od naknada za topli obrok (17.481.964 KM), naknada za prevoz na posao i sa posla (4.702.306 KM), regres za godišnji odmor (4.446.959 KM), otpremnine (1.361.570), pomoć u slučaju smrti (842.428 KM) i ostale naknade (215.901 KM).

Obračun i isplata naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika vrši se u skladu sa Uredbom o načinu i postupku utvrđivanja plaća, naknadama i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u organima uprave²⁰ i zaključenim kolektivnim ugovorima za državne službenike i namještenike, policijske službenike i osnovno i srednje obrazovanje.

Naknada za topli obrok isplaćena je u iznosu od 9 KM po danu, izuzev za pripadnike Jedinice policije za sprečavanje narušavanja javnog reda i mira – Uprava policije u iznosu od 11 KM.

Regres za korištenje godišnjeg odmora isplaćen je na osnovu Odluke Vlade od 14. 7. 2020. godine u iznosu od 471 KM po zaposleniku. Regres za sudije, tužioce i stručne saradnike u pravosudnim institucijama isplaćen je u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u FBiH.

Preporuke:

- **donijeti Zakon o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu, usaglašen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;**
- **platne razrede i koeficijente za obračun plaća policijskih službenika u Kantonu usaglasiti sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH.**

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 23.696.791 KM. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (8.533.576 KM), izdaci za energiju (5.551.367 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (3.532.867 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (2.556.887 KM), izdaci za tekuće održavanje (1.289.915 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (841.944 KM), unajmljivanje imovine i opreme (811.958 KM), izdaci osiguranja i bankarskih usluga (464.532 KM) i putni troškovi (113.745 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge najvećem dijelom odnose se na izdatke za samostalne djelatnosti (2.018.167 KM), troškove advokata u predmetima obavezne odbrane (1.847.091 KM), posebnu naknadu na dohodak za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda (687.823 KM), naknade skupštinskim zastupnicima (591.555 KM), izdatke za hardverske i softverske usluge (368.588 KM), izdatke za rad komisija (321.161 KM), i ostale nespomenute usluge (254.792 KM).

¹⁹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 1/20

²⁰ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 15/03, 4/04, 8/4, 1/05, 11/05, 13/05, 8/09., 11/09, 6/10, 3/11, 5/11, 6/11, 9/16 i 2/19



Izdaci za samostalne djelatnosti odnose se na JU Univerzitet u Tuzli (1.336.312 KM), Kantonalno tužilaštvo (267.503 KM), Rudarsko-geološko-građevinski fakultet u Tuzli (87.756 KM), JU Narodno pozorište u Tuzli (71.215 KM) i dr.

Izdaci za samostalne djelatnosti kod JU Univerzitet u Tuzli u najvećem dijelu se odnose na angažovanje spoljnih saradnika za realizaciju nastave na svim ciklusima u iznosu od 1.180.565 KM. Pravilnikom o plaćama, naknadama i drugom primanjima zaposlenika na Univerzitetu u Tuzli propisano je da se nastavnici i saradnici izabrani na Univerzitetu bez zasnivanja radnog odnosa, te nastavnici i saradnici drugih visokoškolskih ustanova, kao i istaknuti stručnjaci iz prakse, angažuju u realizaciji nastave na sva tri ciklusa studija po osnovu ugovora o angažovanju u izvođenju nastave. Ugovori o angažovanju u izvođenju nastave zaključivali su se za I, II i III ciklus studija po semestrima akademske 2019/2020, a prije uvođenja u nastavu, u skladu sa nastavnim planom i Planom realizacije nastave. Za izvedenu nastavu i održane ispite spoljnim saradnicima pripada naknada po cijeni neto sata, koja se utvrđuje Odlukom rektorice o utvrđivanju elemenata za izradu ugovora o angažovanju spoljnih saradnika u izvođenju nastave, uz prethodnu saglasnost Upravnog odbora. Obračun i isplata naknade spoljnim saradnicima vrši se prema efektivno održanim satima predavanja/vježbe, kao i obavljenim ispitima, a što se utvrđuje u izvještajima spoljnih saradnika o održanoj nastavi i obavljenim ispitima koji se dostavljaju Ekonomsko-finansijskoj službi Univerziteta.

Budući da su se ugovori o angažovanju u izvođenju nastave sa spoljnim saradnicima zaključivali za redovne poslove koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine, nisu zaključeni u skladu sa Zakonom o radu. Ugovori o djelu zaključuju se za jasno definisane poslove jednokratno, zbog čega ne možemo potvrditi osnovanost njihovog zaključivanja za izvođenje redovne nastave u iznosu od 1.180.565 KM, koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine. Također, za angažovanje nastavnog osoblja i stručnih saradnika na osnovu navedenih ugovora za obavljanje redovnih poslova, obračun i uplata pripadajućih poreza i doprinosa nisu izvršeni u skladu sa odredbama članova 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak²¹ i člana 11. Zakona o doprinosima.²²

Troškovi advokata u predmetima obavezne odbrane (1.847.091 KM) su u najvećem iznosu iskazani kod Kantonalnog suda u Tuzli (539.211 KM), Općinskog suda u Tuzli (518.787 KM), Općinskog suda u Živinicama (197.578 KM) i Općinskog suda u Kalesiji (156.749 KM).

Izdaci za rad komisija (321.161 KM) u najvećem dijelu iskazani su kod Skupštine (144.943 KM), Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta (61.257 KM), JU Univerzitet u Tuzli (29.788 KM) i Vlade (26.700 KM). Za angažovane uposlenike u navedenim komisijama isplate su imale tretman plaće i obračun poreza i doprinosa vršen je u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.

Preporuka:

- **angažovanje spoljnih saradnika na JU Univerzitet u Tuzli za obavljanje redovnih sistematizovanih poslova za izvođenje nastave vršiti u skladu s odredbama Zakona o radu.**

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi u iznosu od 53.992.445 KM odnose se na tekuće transfere pojedincima (43.012.038 KM), subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima (11.644.381 KM), tekuće transfere drugim nivoima vlasti (7.555.034 KM), subvencije javnim preduzećima (4.738.048 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (4.738.048 KM) i druge tekuće rashode (2.330.606 KM).

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16



6.1.2.3.1 Tekući transferi pojedincima

Tekući transferi pojedincima iskazani su u iznosu od 43.012.038 KM. Kod Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak iskazani su transferi pojedincima u iznosu od 30.828.375 KM, a odnose na isplatu prava korisnicima iz osnova federalnog Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica s djecom, Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji s djecom Kantona²³ i druga socijalna davanja.

Kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede transferi pojedincima u vidu novčane podrške primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iskazani su u iznosu od 4.770.338 KM. Dodjela podrški izvršena je na osnovu Pravilnika o ostvarivanju novčanih podrški po modelu podrške proizvodnji i Programa novčanih podrški u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2020. godini, koji je usvojila Vlada Kantona u iznosu od 7.011.351 KM.

Kod Ministarstva za boračka pitanja tekući transferi pojedincima iskazani su u iznosu od 4.603.530 KM, a odnose se na dopunska prava korisnika boračko-invalidske zaštite, gdje se najznačajniji iznos od 4.601.470 KM odnosi na izdatke za vojne invalide, ranjene borce i porodice.

6.1.2.3.2 Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima u iznosu od 11.644.381 KM najvećim dijelom se odnose na transfere Ministarstva privrede za subvencije za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće (5.025.062 KM) i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za podršku primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (2.223.875 KM). Dodjela subvencija za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće obrazložena je u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva privrede za 2020. godinu.

6.1.2.3.3 Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Tekući transferi drugim nivoima vlasti iskazani su u iznosu od 7.555.034 KM, a najvećim dijelom se odnose na transfere Ministarstva za boračka pitanja (3.522.626 KM), Ministarstva pravosuđa i uprave (1.517.570 KM), Vlade (1.495.965 KM) i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak (385.051 KM).

Osnov za planiranje i realizaciju tekućih transfera kod **Ministarstva za boračka pitanja** utvrđen je Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava i ostalih izdvajanja sa kriterijima za raspodjelu korisnicima boračko-invalidske zaštite u 2020. godinu.

Raspored sredstava za podršku nižim nivoima vlasti – gradovi i općine (1.000.000 KM) utvrđen je Zakonom o izvršenju Budžeta, na osnovu kojeg Vlada Kantona posebnom odlukom, na osnovu prethodno utvrđenih kriterija vrši raspodjelu sredstava gradovima i općinama.

Odlukom o utvrđivanju kriterija raspodjele sredstava utvrđenih u Budžetu Kantona za 2020. godinu „Podrška nižim nivoima vlasti – Gradovi i općine“ na ime finansijske pomoći budžetima nerazvijenih jedinica lokalne samouprave na području Kantona definisani su kriteriji za raspodjelu sredstava u ukupnom iznosu od 1.000.000 KM.

Vlada Kantona je objavila Javni poziv za dostavljanje prijave za dodjelu sredstava. Članovi komisije za odabir korisnika procijenjivali su na osnovu podataka iskazanih u prijavnim obrascima, dostavljenim opisima projekata, te također imajući u vidu i nivo podrške koji se pružao pojedinim općinama u dosadašnjem periodu.

²³ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 5/12, 7/14, 11/15, 13/16 i 4/18

Raspodjela sredstava izvršena je slijedećim nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave na području Kantona: Općina Teočak (350.000 KM), Općina Čelić (317.335 KM), Općina Doboj Istok (174.069 KM), Općina Sapna (108.596 KM) i Općina Kladanj (50.000 KM).

Sa izabranim općinama nisu zaključeni ugovori, kojim bi se regulisali međusobna prava i obaveze i kojim bi se osiguralo praćenje namjenskog utroška, izvještavanje i nadzor budžetskih sredstava. Obavezu dostavljanja izvještaja Vladi Kantona o utrošku odobrenih sredstava u utvrđenom roku, najkasnije do 15. decembra tekuće godine, nisu ispoštovale općine Doboj Istok i Teočak, a iste su izvještaje dostavile u junu 2021. godine.

Preko **Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak** realizovan je iz sredstava Escrow računa Program mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla u iznosu od 473.883 KM. Programom su previđena sredstva za socijalno zbrinjavanje radnika privrednih društava koji su ispunili uslove za penzionisanje ili ostali bez radnog angažmana u ukupnom iznosu od 500.000 KM. Radnici slijedećih privrednih subjekata u stečaju se zbrinjavaju: „DITA“ d.d. Tuzla (298.757 KM), „MI Fering“ d.d. Gračanica (69.665 KM), „TTU“ Tuzla d.d. (55.249 KM) i „HELIOS“ d.d. Banovići (50.212 KM).

Preporuka:

- ***dodjelu sredstava za podršku nižim nivoima vlasti – gradovima i općinama vršiti na osnovu ugovora, kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze ugovornih strana i uspostaviti adekvatan nadzor nad utroškom tekućih transfera.***

6.1.2.3.4 Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima u iznosu od 4.738.048 KM se u najvećoj mjeri odnose na transfer Radio-televiziji Tuzlanskog kantona u iznosu 2.100.000 KM koji je iskazan kod Vlade i 1.815.651 KM kod Kantonalne uprave za šumarstvo.

Tekući transfer iskazan kod Kantonalne uprave za šumarstvo odnosi se na doznačavanje sredstava Javnom preduzeću „Šume Tuzlanskog kantona“ d.d. Kladanj (u daljem tekstu: JP „Šume TK“) za obavljanje poslova čuvarske službe.

Programom utroška sredstava prikupljenih po osnovu Zakona o šumama Kantona od 7. 4. 2020. godine i njegovim izmjenama od 23. 6. i 23. 10. 2020. godine, na poziciji transfera planirano je 1.818.565 KM za finansiranje poslova čuvarske službe koju obavljaju korisnici državnih šuma do uspostavljanja službe u Kantonalnoj upravi za šumarstvo, u skladu s odredbama člana 46. Zakona o šumama Kantona.²⁴

Prenos sredstava JP „Šume TK“ izvršen je na osnovu sporazuma o obavljanju poslova čuvanja državnih šuma na području Kantona, koji su, uz saglasnost Vlade, zaključeni između Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Kantonalne uprave za šumarstvo i JP „Šume TK“. Sporazumima je utvrđeno da će JP „Šume TK“ dostavljati tromjesečne specifikacije nastalih troškova, a da će Kantonalna uprava za šumarstvo vršiti praćenje istih. Kantonalna uprava za šumarstvo je vršila praćenje nastalih troškova o čemu su sačinjeni zapisnici o izvršenoj kontroli.

6.1.2.3.5 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 4.455.754 KM, a najvećim dijelom se odnose na Ministarstvo za boračka pitanja (943.967 KM), Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak (898.271 KM), Ministarstvo za kulturu, sport i mlade u iznosu (708.237 KM), Vladu (626.500 KM) i Ministarstvo zdravstva (503.099 KM).

Transferi neprofitnim organizacijama – boračke organizacije i udruženja Ministarstva za boračka pitanja planirani su u iznosu od 828.071 KM, a realizovani u iznosu od 822.067 KM. Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica utvrđeno je da Vlada odobrava sredstva za

²⁴ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/17



rad i aktivnosti kantonalnih udruženja pripadnika boračke populacije od posebnog društvenog interesa, koja predstavljaju većinsko članstvo na Kantonu, i u skladu sa posebnim propisom kojim utvrđuje visinu, uslov i postupak dodjele sredstava. Zakonom o izvršenju Budžeta i Odlukom o utvrđivanju uslova i postupka za dodjelu sredstava za rad i aktivnosti kantonalnih udruženja pripadnika boračke populacije²⁵ utvrđeno je 13 kantonalnih udruženja pripadnika boračke populacije od posebnog društvenog interesa, kao i da se raspodjela sredstava ovim udruženjima vrši putem mjesečnog transfera na osnovu odluke resornog ministarstva, na koju saglasnost daje Vlada. Navedenom Odlukom utvrđeno je da se sredstva dodjeljuju za redovan rad i aktivnosti humanitarne i druge prirode koja imaju za cilj poboljšanje socijalnog statusa pripadnika udruženja.

Odlukom o visini i rasporedu sredstava kantonalnim udruženjima pripadnika boračke populacije od posebnog društvenog interesa Kantona za 2020. godinu od 22. 1. 2020. godine i Izmjenama odluke od 27. 5. 2020. godine na koje je Vlada dala saglasnost, utvrđeni su pojedinačni iznosi sredstava po kantonalnim udruženjima. Navedene odluke ne sadrže kriterije na osnovu kojih se utvrđuje visina pojedinačnih iznosa sredstava kantonalnim udruženjima, te nije prezentirana dokumentacija na koji način je izvršen raspored sredstava udruženjima.

Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica utvrđeno je da se posebnim propisom Vlade, između ostalog, utvrđuje visina dodjele sredstava. Odlukom o utvrđivanju uslova i postupka za dodjelu sredstava za rad i aktivnosti kantonalnih udruženja pripadnika boračke populacije koju je donijela Vlada nije definisan način utvrđivanja visine sredstava, nego je navedeno da Ministarstvo donosi posebnu odluku o visini i rasporedu sredstava. Kriterije za utvrđivanje visine sredstava nije donijelo ni Ministarstvo. Zbog navedenog konstatujemo da je raspodjela sredstava boračkim organizacijama i udruženjima u iznosu od 822.067 KM izvršena bez utvrđenih kriterija na osnovu kojih se određuje visina pojedinačnih iznosa po boračkim udruženjima.

Tekući transferi „Pomoć vjerskim zajednicama“ u okviru Vlade realizovan je u iznosu od 420.000 KM, koliko je i planiran Budžetom. Zakonom o izvršenju Budžeta i Programom raspodjele sredstava „Pomoć vjerskim zajednicama“ za 2020. godinu (u daljem tekstu: Program), te izmjenama Programa, koji je donijela Vlada definisana je raspodjela sredstava. Programom je definisano da se sredstva koriste za programske aktivnosti vjerskih zajednica, za izgradnju, sanaciju i rekonstrukciju vjerskih objekata i drugo. Izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Kantona utvrđeno je da se sredstva Islamskoj zajednici – Muftijstvo Tuzlansko namijenjena za potrebe sufinansiranja projekta izgradnje vakufskog objekta „Zgrada B“, odobravaju po posebnoj odluci Vlade.

Programom je utvrđena raspodjela sredstava namijenjenih Islamskoj zajednici – Muftijstvo Tuzlansko, Katoličkoj crkvi za Franjevački samostan „Sv. Petra i Pavla“ Tuzla i za župe na području Kantona, te Srpskoj Pravoslavnoj- Crkvena općina Tuzlanska u Tuzli. Visina sredstava utvrđenih ovim Programom iznosila je 220.000 KM, a istim su utvrđeni pojedinačni iznosi sredstava i to za sljedeće vjerske zajednice: Islamskoj zajednici – Muftijstvo Tuzlansko (120.000 KM), Katoličkoj crkvi za Franjevački samostan „Sv. Petra i Pavla“ Tuzla (45.000 KM), Srpskoj Pravoslavnoj- Crkvena općina (50.000 KM) i Vrhbosanskoj nadbiskupiji Župa Sv. Ivan Krstitelj (5.000 KM).

Program ne sadrži kriterije na osnovu kojih se utvrđuje visina pojedinačnih iznosa sredstava vjerskim zajednicama, te nije prezentirana dokumentacija na koji način je izvršen raspored sredstava.

Programom raspodjele sredstava „Pomoć vjerskim zajednicama“ za 2020. godinu koji je donijela Vlada nije definisan način utvrđivanja visine sredstava, niti kriteriji na osnovu kojih se utvrđuje visina pojedinačnih iznosa sredstava vjerskim zajednicama. Zbog navedenog konstatujemo da je raspodjela sredstava vjerskim zajednicama u iznosu od 420.000 KM izvršena bez utvrđenih kriterija na osnovu kojih se određuje visina pojedinačnih iznosa.

²⁵ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 4/12



Preporuka:

- **donijeti propis od strane Vlade Kantona kojim će se definisati način utvrđivanja iznosa sredstava za dodjelu neprofitnim organizacijama, u skladu sa Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica i propis za pomoć vjerskim zajednicama kojim će se urediti procedura odobravanja sredstava.**

6.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 12.964.243 KM i odnose se na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti (5.355.722 KM), pojedincima (1.027.835 KM), neprofitnim organizacijama (2.655.395 KM), javnim preduzećima (515.645 KM), privatnim preduzećima i poduzetnicima (609.646 KM) i kapitalne transfere u inostranstvo (2.800.000 KM).

Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti odnose se u najvećoj mjeri na realizaciju projekata općina i gradova po Programu ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (3.494.611 KM) i Programu raspodjele namjenskih sredstava od ekoloških naknada Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice (1.306.805 KM).

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je 9. 4. 2020. godine donijelo Program ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede u 2020. godini u iznosu od 10.751.172 KM, na koji je Vlada Kantona dala saglasnost. Drugi program od 11. 6. 2020. godine utvrđen je u iznosu od 6.650.024 KM i posljednji 23. 10. 2020. godine u iznosu od 8.650.024 KM. Programom su planirane prenesene ugovorene obaveze za projekte iz 2019. godine (3.133.298 KM), projekti za koje je pokrenuta procedura javne nabavke u 2019. godini (1.319.140 KM) i projekti za 2020. godinu (4.197.586 KM). U projektima za 2020. godinu planirana su sredstva za otplate anuiteta po kreditima (1.192.000 KM) i sredstva rezerve (3.005.586 KM).

Programom ulaganja sredstava vodnih naknada utvrđeno je da će se iz sredstava rezervi odobravati sredstva gradovima i općinama ukoliko tokom godine kandiduju dodatne projekte od gradskog, odnosno općinskog značaja, donošenjem pojedinačnih odluka na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Odlukama ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede sredstva rezerve odobrena su gradovima i općinama za projekte u iznosu od 3.006.988 KM, uz saglasnost Vlade Kantona, od čega je u 2020. godini iskazano 444.146 KM. Od 22 odobrena projekta, najveći dio sredstava odobren je Gradu Živinice za osam projekata (1.048.386 KM) i Općini Gradačac za sedam projekata (829.291 KM).

Budući da je Programom ulaganja sredstava vodnih naknada utvrđeno da će se iz sredstava rezervi gradovima i općinama odobravati sredstva donošenjem pojedinačnih odluka, na koje saglasnost daje Vlada Kantona, konstatujemo da odabiru projekata nije prethodilo donošenje kriterija na osnovu kojih će se vršiti raspodjela sredstava općinama i gradovima iz sredstava rezervi u iznosu od 3.005.586 KM, niti je prezentirana druga dokumentacija kojom se dokazuje da je izvršena ocjena kandidovanih projekata. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je kod odabira projekata osigurano načelo transparentnosti u skladu s članom 4. Zakona o budžetima.

Program raspodjele namjenskih sredstava od ekoloških naknada (u daljem tekstu: Program raspodjele) ministar prostornog uređenja i zaštite okolice donio je 12. 2. 2020. godine u iznosu od 11.100.000 KM, uz saglasnost Vlade Kantona. Zbog proglašenog stanja nesreće uzrokovane virusom COVID 19 i preusmjeravanja namjenskih sredstava za ublažavanje posljedica, usvojena je 20. 5. 2020. godine Odluka o izmjenama Programa raspodjele u iznosu od 4.521.300 KM. Općinama i gradovima upućeni su dopisi da Ministarstvo neće biti u mogućnosti dodijeliti sredstva planirana Programom raspodjele. Nakon proglašenja prestanka stanja nesreće, 15. 10. 2020. godine ministar je donio novu Odluku o izmjenama Programa raspodjele u iznosu od 7.892.300 KM.

U skladu sa Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu namjenskih sredstava od ekoloških naknada Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, raspodjela namjenskih sredstava iz oblasti zaštite okolice općinama i gradovima, utvrđena je Programom raspodjele prema

procentualnom učešću broja registrovanih vozila sa njihovih područja, a ista čine naknade zagađivača okoliša od pravnih i fizičkih lica i posebne naknade za okoliš koje plaćaju pravna i fizička lica pri registraciji motornih vozila. S obzirom na to da se i prikupljene naknade od zagađivača dijele prema broju registrovanih vozila, a da broj registrovanih vozila po pojedinim općinama i gradovima nije srazmjern broju zagađivača, primijenjeni kriterij nije primjeren, na što je ukazivano u prethodnoj reviziji.

U oktobru 2020. godine Skupština Kantona donijela je Zakon o podršci nedovoljno razvijenim, nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave u Tuzlanskom kantonu²⁶ kojim se reguliše pojedinačno učešće nedovoljno razvijenih, nerazvijenih i izrazito nerazvijenih jedinica lokalne samouprave u raspodjeli novčanih sredstava za kapitalne transfere u okviru programa korištenja namjenskih sredstava, stavljenih na raspolaganje resornim ministarstvima za svaku fiskalnu godinu. Zakonom se utvrđuje obaveza nadležnih institucija da u svojim planovima i programima raspodjele sredstava, ugrade mjere i projekte, odnosno posebne uslove prema kategorizaciji i indeksu razvijenosti jedinica lokalne samouprave utvrđenim od strane Federalnog zavoda za programiranje razvoja, na način da osiguraju odgovarajuću zastupljenost razvojnih projekata za navedene jedinice lokalne samouprave Kantona.

Preporuka:

- **Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice treba da preispita kriterij učešće broja registrovanih vozila po pojedinim općinama i gradovima kod raspodjele namjenskih sredstava zaštite okolice.**

Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama odnose se najvećim dijelom na transfere Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja (999.044 KM), Ministarstva zdravstva (849.999 KM) i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak (488.183 KM).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu od 14. 10. 2020. godine utvrđeno je da će se kapitalni transfer neprofitnim organizacijama – rekonstrukcija i sanacija lokalnih puteva kod Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja rasporediti posebnom Odlukom Vlade Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Ministarstvo je 20. 10. 2020. godine dostavilo materijal za sjednicu Vlade Kantona u čijem prilogu je Informacija JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona o pristiglim zahtjevima devet jedinica lokalne samouprave za projekte sanacije i rekonstrukcije lokalnih i nekategorisanih cesta. Vlada Kantona je Odlukom od 3. 11. 2020. godine prihvatila navedenu Informaciju i odobrila sredstva JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona u iznosu od 999.044 KM sa potrošačkog mjesta Ministarstva. JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona zadužena za implementaciju odluke, u obavezi je da Ministarstvu dostavi izvještaj o realizaciji aktivnosti po putnim pravcima sa dokumentacijom. **Tokom obavljanja revizije nije prezentirana dokumentacija kojom se obrazlaže na koji način je JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona izvršila odabir korisnika ovih transfera. Zbog navedenog, konstatujemo da je raspodjela kapitalnog transfera za rekonstrukciju i sanaciju lokalnih puteva izvršena bez prethodno utvrđenih kriterija za odabir projekata, zbog čega nije osiguran ni princip transparentnosti pri izvršavanju Budžeta, utvrđen članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.**

Preporuka:

- **utvrditi kriterije za raspodjelu sredstava općinama i gradovima za dodatne projekte koji se finansiraju iz sredstava rezerve utvrđene Programom ulaganja sredstava vodnih naknada kao i za projekte rekonstrukcije, održavanja i zaštite lokalnih cesta i gradskih ulica, s ciljem postizanja transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**

²⁶ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 16/20



Kapitalni transferi u inostranstvo u iznosu od 2.000.000 KM odobreni su za Razvojni program Ujedinjenih nacija (UNDP) na ime finansiranja projekata energijske efikasnosti javnih objekata. Odlukom Vlade Kantona od 19. 10. 2020. godine prihvaćen je tekst Sporazuma o finansiranju projekata energijske efikasnosti koji su zaključili 19. 10. 2020. godine premijer Kantona i UNDP. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice u projektu učestvuje sa 2.000.000 KM, a UNDP u svojstvu partnera na realizaciji sa 200.000 KM. UNDP prema Sporazumu upravlja finansijskim sredstvima prema vlastitim procedurama, provodi proceduru nabavke i zadržava pravo vlasništva nad opremom, zalihama i drugom finansiranom imovinom. Pitanja prenosa vlasništva sa UNDP-a rješavaju se u skladu s politikama i procedurama UNDP-a. Budući da Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice u projektu učestvuje sa 90% sredstava, odredbe sporazuma nisu najpreciznije utvrđene u dijelu upravljanja finansijskim sredstvima i pitanja vlasništva.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice izvršilo je po nalogu Vlade Kantona odabir javnih objekata, za finansiranje projekata, u najvećem dijelu škola i imenovalo svog predstavnika za učešće u Komisiji za evaluaciju ponuda. U 2020. godini nije bilo daljih aktivnosti. Ministarstvo je u obavezi da po završetku implementacije projekta Vladi Kantona podnese Izvještaj.

6.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava realizovani su u iznosu od 8.706.177 KM. Najznačajniji dio izdataka za nabavku stalnih sredstava iskazan je kod Ministarstva obrazovanja i nauke (5.339.419 KM) i Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice (1.952.437 KM). Kod Ministarstva obrazovanja i nauke, nabavke se najvećim dijelom odnose na izvršena ulaganja u osnovne škole (3.778.671 KM) i srednje škole (966.883 KM), a kod Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice na ulaganja u tuđa stalna sredstva po osnovu realizacije Akcionog plana energijske efikasnosti javnih objekata na području Kantona (1.592.798 KM).

6.1.3 Tekuća rezerva

Tekuća rezerva planirana je u iznosu od 1.000.000 KM, a realizovana u iznosu od 388.930 KM. Odluke o korištenju tekuće rezerve za 2020. godinu donosila je Vlada Kantona, u skladu s kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih Zakonom o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu. Tekuća rezerva u najvećem dijelu odobrena je zdravstvenim ustanovama u svrhu nabavke sterilizatora, EKG aparata, aspiratora i brisova u iznosu od 270.730 KM, za nabavku dezinfekcionih sredstava (94.000 KM), za sanaciju sportske dvorane uslijed poplave (70.000 KM), organizaciju sportskog takmičenja od značaja za Kanton (22.000 KM) i nagrade pojedincima za doprinos u izradi i opskrbi zdravstvenih ustanova zaštitnim vizirima uslijed COVID-a 19.

6.1.4 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2020. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za 2020. godinu ²⁷	Ostvareno u 2020. godini	Ostvareno u 2019. godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	429.227.682	373.871.655	377.593.111	87
I.1.	Prihodi od poreza	283.631.700	297.239.842	332.799.434	105
I.2.	Neporezni prihodi	67.200.746	49.460.738	37.686.167	73
I.3.	Primljeni transferi	78.395.236	27.171.075	7.107.510	35
II	RASHODI	409.301.716	365.432.364	337.389.678	89

²⁷ U obrazac Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta u kolone koje se odnose na planirane pozicije, nisu uneseni podaci iz posljednjeg budžeta zvanično usvojenog za 2020. godinu. Nakon usvajanja izmjena i dopuna Budžeta, donesene su odluke o usmjeravanju donacija i grantova u Budžet u iznosu od 33.807 KM, koje su postale sastavni dio budžeta.



II.1.	Tekući rashodi	299.045.135	278.654.795	266.176.183	93
II.2.	Tekući grantovi	90.180.372	73.735.861	61.389.626	82
II.3.	Kapitalni grantovi	18.861.309	12.964.243	9.550.025	69
II.4.	Izdaci za kamate	214.900	77.465	273.844	36
II.5.	Tekuća budžetska rezerva	1.000.000			
III	TEKUĆI SUFICIT I – II	19.925.966	8.439.291	40.203.433	42
IV	NETO NABAVKA STAL. SREDST. (IV 2 – IV 1)	19.430.074	8.548.077	7.171.471	44
IV.1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	155.000	158.100	0	102
IV.2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	19.585.074	8.706.177	7.171.471	44
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	495.892	(108.786)	33.031.962	-22
VI	NETO POVEĆANJE FINANSIJSKE IMOVINE (VI 1 – VI 2)	1.839.559	1.036.732	1.311.398	56
VI.1.	Primici od finansijske imovine	2.139.559	1.336.732	1.311.398	62
VI.2.	Izdaci za finansijsku imovinu	300.000	300.000	0	100
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (VII 1 -VII 2)	(2.235.451)	(2.201.316)	(10.843.667)	98
VII.1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0
VII.2.	Izdaci za otplate dugova	2.235.451	2.201.316	10.843.667	98
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	100.000	(1.273.370)	23.499.693	

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	22.243.046	0	-
Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	1.796.470	-

U 2020. godini iskazan je tekući suficit u iznosu od 8.439.291 KM, obzirom da su prihodi ostvareni u iznosu od 373.871.655 KM, a rashodi u iznosu od 365.432.364 KM.

Ukupan deficit iskazan je u iznosu od 108.786 KM, jer su pored tekućeg suficita, iskazani izdaci za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 8.706.177 KM i primici od prodaje stalnih sredstava 158.100 KM.

Ostvaren je negativan finansijski rezultat u iznosu od 1.273.370 KM, s obzirom da je pored ostvarenog ukupnog deficita, iskazano povećanje primitaka u odnosu na izdatke za finansijsku imovinu u iznosu od 1.036.732 KM i smanjenje izdataka za otplate dugova u iznosu od 2.201.316 KM.

U konsolidovanom bilansu stanja na 31. 12. 2020. godine iskazan je ukupan neraspoređeni višak prihoda nad rashodima u iznosu od 22.243.046 KM.

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima u najvećoj mjeri rezultat je preknjižavanja obaveza po osnovu kredita u iznosu od 25.784.712 KM sa kratkoročnih na dugoročne, a na osnovu ugovora o reprogramu (tačka 6.2.4 Izvještaja). S obzirom na to da su u ranijim periodima izdaci po ovom osnovu priznati u periodima na koje se odnose, korigovan je i konto neraspoređenog viška prihoda i rashoda. U tekućoj godini, na teret i u korist ove pozicije, provedene su i odluke o otpisu potraživanja i obaveza u iznosu od 471.826 KM.

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

6.2.1.1 Novčana sredstva

Gotovina u blagajni i na transakcijskim računima iznosi 73.803.929 KM i odnosi se na stanja sredstava na transakcijskom računu i podračunima u domaćoj valuti od 73.462.297 KM, izdvojena novčana sredstva (323.313 KM) i na deviznom računu (18.319 KM).

Odlukom Vlade Kantona iz 2016. godine dio novčanih sredstava na namjenskim podračunima u iznosu od 16.796.282 KM je odobren za izmirenje internih obaveza transakcijskog računa Budžeta Kantona sa utvrđenim periodom povrata u periodu 2017. do 2021. godine. S obzirom na to da su sredstva vraćana na namjenske podračune sukcesivno u obrocima za svaku godinu, prema iznosima utvrđenim izmjenama odluka, ista nisu bila raspoloživa za korištenje u predviđene namjene u periodu od pet godina, na što je



ukazivano i u ranijim izvještajima o reviziji Kantona. Na 1. 1. 2020. godine novčana sredstva u iznosu od 6.696.282 KM²⁸ nisu bila raspoloživa za korištenje u propisane namjene. Odlukom Vlade od 16. 4. 2020. godine u cijelosti je izvršen povrat ovih sredstava na namjenske podračune.

Vlada Kantona je 21. 4. 2020. godine donijela Uredbu sa zakonskom snagom o prestanku primjene propisa na nivou Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Uredba) sa primjenom od 29. 4. 2020. godine²⁹, kojom prestaje primjena odredbi propisa donesenih na nivou Kantona kojima je uređeno namjensko korištenje sredstava (Zakon o promjeni namjene poljoprivrednog zemljišta, Zakon o šumama, Zakon o koncesijama) u period dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće izazvane virusom COVID-19.

Na osnovu Uredbe utvrđena je prenamjena namjenskih sredstava u postupku donošenja izmjena i dopuna Budžeta Kantona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu³⁰ utvrđeno je da se izuzetno, u periodu dok traje stanje nesreće i 60 dana po prestanku stanja nesreće izazvane korona virusom (COVID-19), namjenska sredstva vodnih naknada, ekološke naknade, naknade za korištenje podataka premjera i katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra komunalnih uređaja, naknade za obavljeni tehnički pregled, zatim sredstva prikupljena po osnovu Zakona o poljoprivrednom zemljištu i Uredbe o šumama usmjeravaju se na poseban podračun u okviru Jedinstvenog računa trezora.

Ministarstvo finansija sačinilo je Zapisnik o stanju sredstava koja se usmjeravaju na Poseban podračun sredstva u iznosu od 15.000.000 KM i ista su Odlukom Vlade Kantona od 7. 7. 2020. godine usmjerena na Poseban podračun za ublažavanje posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 u navedenom iznosu.

Sredstva sa Posebnog podračuna korištena su za isplatu subvencija utvrđenih Zakonom o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće,³¹ po postupku javnog oglašavanja, koji je provelo Ministarstvo privrede. Izdaci po osnovu dodijeljenih subvencija privatnim preduzećima iskazani su u iznosu od 5.025.062 KM što je detaljno obrazloženo u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva privrede za 2020. godinu. Neurošena sredstva sa Posebnog podračuna su Odlukama Vlade Kantona od 29. 9. 2020. godine i 30. 12. 2020. godine usmjerena na glavni račun u okviru Jedinstvenog računa trezora u iznosu od 9.974.938 KM.

Poslovne promjene koje se odnose na transakcijske račune pravosudnih institucija knjigovodstveno se ne evidentiraju u okviru Glavne knjige trezora i nisu donesene procedure za njihovo evidentiranje. Navedeni računi koriste se za poslove sudskih pologa (depozita).

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti od strane Ministarstva finansija i pravosudnih institucija, kako bi se knjigovodstveno evidentiranje poslovnih promjena na depozitnim računima pravosudnih institucija vršilo u okviru Glavne knjige trezora, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

6.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 6.552.577 KM i odnose se na ostala potraživanja u iznosu od 6.212.151 KM i potraživanja od pravnih lica (340.426 KM).

Ostala potraživanja se u najvećoj mjeri odnose na sumnjiva i sporna potraživanja (3.393.856 KM) i ostala potraživanja (2.289.214 KM).

Sumnjiva i sporna potraživanja u najvećem dijelu odnose se na potraživanja iskazana kod Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša (896.646 KM), Vlade Kantona (562.168 KM),

²⁸ Sredstva za zaštitu okoliša u iznosu od 2.544.654 KM, naknade za korištenje šuma (1.599.165 KM), naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe (1.367.844 KM), sredstva od iznajmljivanja zemljišta (565.683 KM), naknade iz oblasti premjera i katastra (291.546 KM), sredstva vodnih naknada (178.577 KM) i naknade za tehnički pregled vozila (148.813 KM).

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 5/20

³⁰ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/20

³¹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 6/20



Ministarstva privrede (519.628 KM), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (358.767 KM) i Rudarsko-geološkog fakulteta (181.981 KM).

U 2020. godini otpisana su sumnjiva i sporna potraživanja Vlade Kantona u ukupnom iznosu od 202.447 KM od „Bosna Gradačac“ d.o.o. Gradačac, „Polet Kladanj“ d.o.o. Kladanj i „Drinjača“ d.o.o. Kladanj, koji su brisani iz sudskog registra na osnovu rješenja Općinskog suda Tuzla.

Ostala potraživanja se u najvećem dijelu odnose na potraživanja po osnovu koncesionih naknada iskazanih kod Ministarstva privrede u iznosu od 1.405.235 KM i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede po osnovu koncesionih naknada i zakupa poljoprivrednog zemljišta (476.374 KM).

Potraživanja od pravnih lica odnose se na potraživanja za isporučene usluge (206.450 KM) i potraživanja za date avanse (133.975 KM).

6.2.1.3 Kratkoročni plasmani

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 28.908.800 KM i odnose se na date kredite (19.602.357 KM) i depozite (9.306.443 KM). Date kredite čine krediti dati pravnim licima (466.245 KM), krediti fizičkim licima (794.900 KM) i sumnjiva i sporna potraživanja po kratkoročnim plasmanima (18.341.211 KM).

Kreditni dati pravnim licima u iznosu od 466.245 KM odnose na dospjela potraživanja u tekućoj godini po osnovu kredita datog Z.D. Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla. Aneksom III Ugovora od 30. 8. 1999. godine koji su zaključili ministar finansija ispred Vlade Kantona i Z.D. Rudnici „Kreka“ u decembru 2013. godine, utvrđen je reprogram povrata kredita u ukupnom iznosu od 9.530.199 KM. Aneksom je utvrđen rok otplate od sedam godina, zaključno sa 15. 12. 2020. godine, kada dopijeva posljednja rata kredita. Obaveze po kreditu se ne izmiruju prema anuitetnom planu, zbog čega je na sumnjivim i spornim potraživanjima iskazan iznos od 5.099.527 KM.

Kreditni fizičkim licima odnose se na potraživanja Ministarstva obrazovanja i nauke po osnovu izdatih rješenja o povratu studentskih kredita.

Sumnjiva i sporna potraživanja po kratkoročnim plasmanima odnose se na potraživanja po osnovu datih pozajmica i kredita datih u ranijem periodu, za koja su poduzimane aktivnosti naplate. Potraživanja se u najvećem dijelu odnose na Z.D. Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla 5.099.526 KM, Rudnik „Đurđevik“ d.o.o. (1.953.301 KM), Fabrika sode „Lukavac“ d.o.o. Lukavac (4.445.502 KM), KHK Lukavac (4.745.786 KM), Fabrika obuće Aida Tuzla (433.342 KM).

Za dio sumnjivih i spornih potraživanja u iznosu od 288.877 KM prijavljenih u stečajnu masu izvršen je otpis nakon godišnjeg popisa na 31.12.2020. godine. Otpisana su potraživanja od Elektomontaža Tuzla (184.665 KM), Mesopromet (TIM) Tuzla (50.000 KM), Livnica čelika Tuzla (42.437 KM) i Elir N. Tesla Tuzla (11.775 KM), nakon što su subjekti brisani iz sudskog registra.

Na depozite kod banaka odnosi se 3.463.104 KM, od čega 2.100.000 KM na Ugovor o deponovanju novčanih sredstava koji je Vlada Kantona zaključila 28. 12. 2020. godine sa UniCredit bank d.d. Mostar. Vlada Kantona ovlastila je banku da može raspolagati sredstvima namjenskog depozita u navedenom iznosu, u svrhu subvencioniranja dijela kamatne stope po osnovu plasmana kreditnih sredstava privrednim subjektima sa područja Tuzlanskog kantona.

6.2.1.4 Kratkoročna razgraničenja

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.316.337 KM od čega se najveći dio (1.229.233 KM) odnosi na razgraničene obaveze po osnovu Ugovora koji je 14. 4. 2020. godine Ministarstvo finansija zaključilo sa „ORACLE BH“ d.o.o. Sarajevo za nabavku usluga nadogradnje Informatičkog sistema finansijskog upravljanja.

Dio obaveza u iznosu od 159.578 KM odnosi se na obaveze JU Univerzitet u Tuzli uknjižene u ranijem periodu (2015. godine), po elaboratu o izvršenom popisu iz 2014. godine na osnovu ugovora za dodatno angažovanje zaposlenika i spoljnih saradnika. Nije dato obrazloženje zašto se obaveze vode



već duži period na razgraničenjima, zbog čega je potrebno preispitati osnovanost iskazanih kratkoročnih razgraničenih obaveza.

Preporuka:

- ***JU Univerzitet u Tuzli treba da preispita osnovanost iskazanih kratkoročnih razgraničenja iz 2015. godine i u skladu sa utvrđenim poduzme odgovarajuće aktivnosti.***

6.2.2 Stalna sredstva

U konsolidovanim finansijskim izvještajima Kantona na 31. 12. 2020. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 268.450.014 KM, nabavne vrijednosti od 500.066.877 KM i ispravke vrijednosti 231.616.863 KM.

U budžetskoj godini izvršena je nabavka stalnih sredstava u iznosu od 8.706.177 KM, a povećanje stalnih sredstava po osnovu donacija je 427.658 KM. Umanjenje vrijednosti stalnih sredstava izvršeno je isknjižavanjem zgrade osnovne i srednje muzičke škole nabavne vrijednosti 1.883.826 KM, ispravke vrijednosti 334.293 KM i sadašnje vrijednosti 1.549.532 KM, na osnovu Odluke Vlade Kantona kojom se daje saglasnost za uklanjanje objekata.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je na poziciji stalnih sredstava u obliku prava – ulaganja u tuđa stalna sredstva, iskazalo dio ulaganja u akumulaciju „Modrac“ u iznosu od 1.975.501 KM, KM, što ne predstavlja cjelokupan iznos ulaganja u prethodnom periodu.

Odlukom Skupštine iz 2003. godine, akumulacija „Modrac“ proglašena je dobrom u općoj upotrebi, te brana „Modrac“, zemljište, objekti, uređaji, oprema i dokumentacija koji su u funkciji akumulacije „Modrac“ u vrijednosti od 12.667.063 KM izuzeti su iz bilansa Mješovitog vodoprivrednog preduzeća „Spreča“ d.d. Tuzla. Nije izvršeno knjigovodstveno evidentiranje iste kao imovine Kantona. Preduzeće je nastavilo upravljati imovinom, a navedenu vrijednost imovine iz svog bilansa isknjižilo je u vanbilansnu evidenciju.

U mišljenju Ureda za zakonodavstvo od 10. 3. 2017. godine ukazano je da prije donošenja Odluke koja će predstavljati osnov za upis vlasništva Kantona u zemljišnim knjigama treba izmijeniti Zakon o vodama³² jer se višenamjenske akumulacije koje zakon smatra vodnim objektima samo zakonom mogu proglasiti dobrom od općeg interesa, a nikako odlukom Vlade.

U 2020. godini Skupština Kantona donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama i uskladila sa odredbama Zakona o stvarnim pravima. U nacrtu je izrada Odluke Vlade Kantona o proglašenju akumulacije Modrac dobrom u općoj upotrebi koja je dostavljena na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Tuzlanskog kantona, Kantonalnom pravobranilaštvu, Kantonalnom ministarstvu finansija i JP za vodoprivrednu djelatnost „Spreča“ d.d. Tuzla. Kantonalno pravobranilaštvo, Kantonalno ministarstvo finansija i JP za vodoprivrednu djelatnost „Spreča“ d.d. Tuzla su krajem 2020. godine dostavili primjedbe i prijedloge na nacrt Odluke. Do okončanja revizije nije bilo drugih aktivnosti po ovom pitanju.

Preporuka:

- ***u cilju istinitog i tačnog iskazivanja vrijednosti imovine Kantona, nastaviti aktivnosti kako bi se riješio status vlasništva za uknjiženje imovine u funkciji akumulacije „Modrac“ i izvršilo knjigovodstveno evidentiranje ovih ulaganja.***

6.2.2.1 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 8.630.192 KM i odnose se na učešća u zajedničkom ulaganju od 4.782.058 KM, pozajmljivanja javnim preduzećima (1.082.727 KM), pozajmljivanja pojedincima (2.465.407 KM) i neprofitnim organizacijama (300.000 KM).

³² „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 11/08

Učešća u zajedničkom ulaganju se u najvećoj mjeri odnose na učešće u osnivačkom kapitalu JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ U iznosu od 4.050.102 KM.

Iskazano stanje na poziciji pozajmljivanja javnim preduzećima odnosi se na nedospjela potraživanja po osnovu Ugovora o komisionom kreditu zaključenog sa Rudnikom soli „Tuzla“ d.d. Tuzla.

6.2.2.2 Dugoročna razgraničenja

Dugoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 35.731.525 KM i odnose se na razgraničene prihode od 8.285.455 KM i ostala dugoročna razgraničenja (27.446.070 KM).

Ostala dugoročna razgraničenja odnose se na razgraničenja po osnovu dugoročnih kredita za finansiranje projekata. Najveći dio u iznosu od 24.946.848 KM odnosi se na kredit Fortis banke za rekonstrukciju Plave bolnice JZU UKC Tuzla. Preostali dio odnosi se na kredit po projektu izgradnje i vodosnabdijevanja Općine Čelić u iznosu od 1.419.121 KM, projekat urbane infrastrukture po kreditu Svjetske banke – IDA (1.065.290 KM) i kredit Saudijskog fonda za razvoj za projekat rekonstrukcije u sektoru obrazovanja (14.810 KM).

Razgraničeni prihodi iskazani kod Ministarstva privrede u iznosu od 7.862.902 KM i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (44.139 KM) odnose se na koncesione naknade koje dospijevaju u roku dužem od jedne godine.

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 92.509.207 KM. U navedenom iznosu sadržana su kratkoročna razgraničenja u iznosu od 56.737.035 KM, obaveze prema zaposlenicima (22.137.952 KM), kratkoročne tekuće obaveze (13.476.540 KM) i kratkoročni krediti i zajmovi (157.680 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema pravnim licima (7.752.790 KM), prema korisnicima tekućih i kapitalnih transfera i subvencija (4.222.326 KM), prema fizičkim licima (657.848 KM) i ostale kratkoročne obaveze (350.094 KM).

Obaveze prema zaposlenicima odnose se na obaveze za plaće i naknade plaća za decembar 2020. godine u iznosu od 11.364.545 KM, doprinose iz plaće i na teret poslodavca (7.481.184 KM) i naknade troškova zaposlenih (3.292.224 KM).

Obaveze za kratkoročne kredite i zajmove u iznosu od 157.680 KM odnose se na dospjele a neizmirene obaveze po kreditima koji se finansiraju iz sredstava vodnih naknada i zaštite okolice prema Federalnom ministarstvu finansija.

Kratkoročna razgraničenja odnose se na razgraničene prihode u iznosu od 50.309.193 KM, ostala razgraničenja (5.504.549 KM) i razgraničene rashode (923.292 KM).

Razgraničeni prihodi se u najvećoj mjeri odnose na razgraničene namjenske prihode u iznosu od 16.479.289 KM i razgraničene prihode budžetskih korisnika (33.829.904 KM). Ostala razgraničenja odnose se na fakturisana, nenaplaćena potraživanja od kupaca po osnovu pruženih usluga, koncesionih naknada, zakupa poljoprivrednog zemljišta, bolovanja preko 42 dana.

6.2.4 Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 56.367.208 KM i odnose se na obaveze po dugoročnim kreditima u iznosu od 46.994.070 KM, dugoročna razgraničenja (9.368.182 KM) i ostale dugoročne obaveze (4.956 KM).

Struktura iskazanih dugoročnih obaveza po osnovu kredita je sljedeća:

Dugoročni krediti	Svrha zaduženja	Period otplate duga		Reprogram kredita	Ukupan iznos kredita	Stanje duga sa kamatom (u KM) 31.12.2020.
		Glavnica	Kamata			
1	2	3	4	5	6	7
Međunarodni monetarni fond	Podrška Budžetu Kantona u cilju ublažavanja svjetske ekonomske krize	2014.-2017.	2010.-2017.	1.5.2021.-1.10.2029.	17.600.000 KM	12.754.000
Međunarodni monetarni fond	Sredstva dodatnog finansiranja po osnovu IV Stand by aranžmana sa Međunarodnim monetarnim fondom	2017.-2019.	2014.-2019.	1.5.2021.-1.10.2029.	6.794.000 KM	6.794.000
Fortis banka	Projekat rekonstrukcije Plave bolnice UKC Tuzla	2017.-2027.	2007.-2027.	1.6.2021.-1.6.2029.	15.637.443 EUR	24.946.848
Svjetska banka-IDA	Projekat izgradnje postrojenja za pripremu pitke vode	2013.-2024.	2005.-2024.		1.380.262 SDR	1.065.290
Saudijski fond za razvoj	Projekat rekonstrukcije Osnovne škole Stupari	2002.-2021.	1999.-2021.		185.961 USD	14.810
UniCredit bank Austria AG	Projekta izgradnje sistema vodosnabdjevanja i kanalizacije Općine Čelić	2015.-2025.			1.693.032 EUR	1.419.121
Ukupno:						46.994.070

Odlukama Skupštine Kantona od 16. 12. 2019. godine odobren je reprogram obaveza u ukupnom iznosu od 24.946.848 KM:

- Data je saglasnost za zaključivanje Ugovora o reprogramu obaveza po osnovu III Stand by aranžmana sa Međunarodnim monetarnim fondom između Federacije BiH i Tuzlanskog kantona za dospjele obaveze u iznosu od 12.754.000 KM. Ugovor o reprogramu obaveza izvršit će se pod uslovima dospijeća glavnice kredita deset godina i grace periodom od 18 mjeseci koji je uračunat u dospijeće kredita (reprograma);
- Data je saglasnost za zaključivanje Ugovora o reprogramu obaveza po osnovu IV Stand by aranžmana sa Međunarodnim monetarnim fondom, između Federacije BiH i Tuzlanskog kantona za dospjele obaveze u iznosu od 6.794.000 KM. Ugovor o reprogramu obaveza izvršit će se pod uslovima: dospijeće glavnice kredita (reprograma) je deset godina i grace period od 18 mjeseci koji je uračunat u dospijeće kredita (reprograma);
- Data je saglasnost za zaključivanje Ugovora o reprogramu obaveza po osnovu Podugovora o kreditu za Projekat rekonstrukcije Univerzitetskog kliničkog centra Tuzla, između Federacije BiH i Tuzlanskog kantona za dospjele obaveze u iznosu od 4.989.370 KM i nedospjele obaveze u iznosu od 19.957.478 KM. Ugovor o reprogramu obaveza izvršit će se pod uslovima: grace period za dospjeli dug traje do 30. 5. 2021. godine, period otplate dospjelog duga traje iznosi 60 mjeseci i počinje teći od 1. 6. 2021. godine, grace period za nedospjeli dug traje do 30. 5. 2022. godine i period otplate nedospjelog duga iznosi 84 mjeseca i počinje teći od 1. 6. 2022. godine.

Po zaključivanju ugovora o reprogramu, odlukama Vlade Kantona odobreno je preknjiženje dospjelih obaveza sa kratkoročnih na dugoročne u iznosu od 25.784.712 KM. Budući da je ugovor o reprogramu obaveza po osnovu Podugovora o kreditu za Projekat rekonstrukcije Univerzitetskog kliničkog centra Tuzla zaključen sa Federalnim ministarstvom finansija 7. 5. 2020. godine, dospjele



obaveze uvećane su u odnosu na odluku Skupštine Kantona za 1.247.342 KM. Izvršenim preknjiženjem ukupne dugoročne obaveze uvećane su za 25.784.712 KM.

Dugoročna razgraničenja se u najvećem dijelu odnose na razgraničenja po osnovu koncesionih naknada kod Ministarstva privrede u iznosu od 7.862.901 KM i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (44.139 KM), te obaveze Rudnika soli Tušanj d.d. Tuzla po Ugovoru o komisionom kreditu (1.082.727 KM).

6.2.5 Popis sredstava i obaveza

Odlukom Vlade o popisu sredstava i izvora sredstava utvrđeno je da se izvrši popis sredstava i izvora sredstava kod svih budžetskih korisnika na 31. 12. 2020. godine. Rok za dostavljanje elaborata centralnih popisnih komisija Glavnoj centralnoj popisnoj komisiji utvrđen je do 10. 2. 2021. godine, a Glavna centralna popisna komisija podnosi Elaborat o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava Budžeta Kantona Vladi (u daljem tekstu: Elaborat) do 24. 2. 2021. godine.

Glavna centralna popisna komisija je Elaborat dostavila Vladi, koji je Vlada usvojila 2. 3. 2021. godine.

U Izvještaju Centralne popisne komisije Ministarstva unutrašnjih poslova utvrđena je neusaglašenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja zemljišta za Policijsku upravu Lukavac, koja posjeduje zemljište površine 2.990 m², dok je knjigovodstveno stanje 3.140 m². Takođe, popisom je utvrđeno da se određeni objekti i zemljište knjigovodstveno vode na Policijskoj upravi Lukavac, iako su u tuđem vlasništvu (poslovna zgrada površine 2180 m² u vlasništvu je Općine Lukavac, objekat repetitora Modrac u vlasništvu RTV BiH).

U izvještaju popisne komisije Policijske uprave Kalesija utvrđeno je da za poslovnu zgradu izvedbe podrum, prizemlje i sprat, katastar ne posjeduje etažnu uknjižbu, kako bi se razdvojilo vlasništvo prizemlja zgrade. U ranijem periodu sprat je kupljen od Općine Kalesija, a kompletan objekat uknjižen je na Općinu Kalesija.

Preporuka:

- **potrebno je da Ministarstvo unutrašnjih poslova godišnjim popisom izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu u FBiH.**

6.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

U Izvještaju o novčanim tokovima, iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 382.393.563 KM i ukupne novčane isplate od 378.574.378 KM, čime je ostvaren pozitivan novčani tok od 3.819.185 KM. Stanje gotovine na početku godine iskazano je 69.984.744 KM i na kraju godine 73.803.929 KM.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji sa 31. 12. 2020. godine iskazana su uslovna potraživanja u iznosu od 16.450.148 KM i uslovne obaveze (1.632.623 KM).

Uslovna potraživanja iskazana kod Vlade u iznosu od 10.326.056 KM u najvećem dijelu odnose se na potraživanja prijavljena u stečajnu masu od dužnika Rudnik soli Tetima, Fabrika sode Lukavac i Soda Invest Lukavac. Kod Ministarstva privrede evidentirane su garancije za koncesije u iznosu od 1.702.550 KM.

Najznačajniji dio uslovnih obaveza u iznosu od 1.539.754 KM odnosi se na sudske postupke u toku, odnosno podnesene tužbe protiv Budžeta Kantona.



8. JAVNE NABAVKE

Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa (u daljem tekstu: Ured za zajedničke poslove), koji je osnovan Uredbom o osnivanju Ureda za zajedničke poslove kantonalnih organa³³ i njenim izmjenama, provodi nabavke standardizovanih predmeta nabavki koje su zajednička potreba kantonalnih organa, pravosuđa, osnovnih i srednjih škola. Izuzetak je Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije koji samostalno provode svoje nabavke.

Plan zajedničkih javnih nabavki (u daljem tekstu: Plan) za 2020. godinu donio je Ured za zajedničke poslove u februaru 2020. godine i jednu izmjenu Plana. Ukupno planirane nabavke u 2020. godini iznose 4.973.193 KM³⁴ putem osam otvorenih postupaka.

Prema prezentiranim podacima, u 2020. godini provedeno je sedam otvorenih postupaka, nakon kojih su zaključeni ugovori ukupne vrijednosti od 4.011.533 KM.

Izvršili smo uvid u procedure odabira najpovoljnijeg dobavljača putem javne nabavke za tri otvorena postupka za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 2.613.612 KM.

U postupku „**Nabavke i isporuke energenata za zagrijavanje prostorija (ugalj)**“, procijenjena vrijednost nabavke iznosila je 2.781.910 KM, a ista je pokrenuta Odlukom o pokretanju postupka od 1. 7. 2020. godine za tri lot-a (lot 1 - mrki ugalj asortiman kocka 1.773.837 KM; lot 2 - mrki ugalj asortiman orah 847.272 KM; lot 3 - ugalj lignit 160.801 KM), putem otvorenog postupka. Prema izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača istu je preuzelo 15 ponuđača.

Prema zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda od 25. 8. 2020. godine za sva tri lot-a pristigle su ponude, a nakon održanih e-aukcija i ocjene ponuda komisija je dala preporuke za izbor ponuđača po lot-ovima kako slijedi: lot 1- „Erax-Invest“ d.o.o Banovići, lot 2 – „Harmeli“ d.o.o. Banovići i lot- 3 „Erax-Invest“ d.o.o Banovići, nakon čega su donesene i odluke o izboru najpovoljnijih ponuđača. Na odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ponuđač „GREGO GTP“ d.o.o. Kalesija uputio je žalbu, u kojoj je navedeno da je ponuđač „Harmeli“ d.o.o. Banovići u svojoj ponudi u svrhu dokaza „Tehnička i profesionalna sposobnost“ dostavio izvještaje izdate od „Inspekt RGH“ d.o.o. Sarajevo – Ispitni laboratorij Tuzla, ali međutim isti nije ovlašten za izdavanje navedenih izvještaja, te izdavanje u isključivoj nadležnosti „Inspekt RGH“ d.o.o. Sarajevo. U međuvremenu zaprimljena je i žalba od ponuđača „Erax-Invest“ d.o.o Banovići, u kojoj su navedeni isti navodi u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti. Na osnovu navedene žalbe komisija je izvršila provjeru izdanog rješenja kod „Inspekt RGH“ d.o.o. Sarajevo, na osnovu čega je provjereno da navedena firma nikad nije izdala takav izvještaj, te da se radi o falsifikatu, nakon čega su donesena rješenja o usvajanju žalbi. Komisija je 25. 9. 2020. godine sačinila zapisnike o ponovljenoj ocjeni ponuda po lot-ovima i donesene su nove odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača 14. 10. 2020. godine i to: lot 1 - „Erax-Invest“ d.o.o Banovići, lot 2 – „Erax-Invest“ i lot- 3 „Erax-Invest“ d.o.o Banovići.

Na ove odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 14. 10. 2020. godine, ponuđač „Harmeli“ d.o.o. Banovići je izjavio žalbu za sva tri lot-a, nakon čega je donesena Odluka o obustavi postupka javne nabavke od 19. 10. 2020. godine. Ured za razmatranje žalbi je 12. 11. 2020. godine donio Rješenje kojim je usvojena žalba ponuđača „Harmeli“ d.o.o. Banovići i kojim se poništava Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za lot-2, **gdje je navedeno da ugovorni organ nije postupio u skladu s odredbama člana 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, obzirom da je donio rješenja kojim su usvojene žalbe ponuđača „GREGO GTP“ d.o.o. Kalesija i „Erax-Invest“ d.o.o Banovići, a ista nije dostavio sadašnjem žalitelju.** Na osnovu navedenog Ured za zajedničke poslove je 22. 12. 2020. donio Odluku o obustavi postupka nabavke za lot-2.

U postupku „**Nabavke i isporuke otpadnog drveta za potpalu (bukva/hrast/jelovina)**“, procijenjena vrijednost nabavke iznosila je 281.991 KM, a ista je pokrenuta Odlukom o pokretanju postupka od 1. 7. 2020. godine putem otvorenog postupka. Kriterij za dodjelu ugovora bila je ekonomski najpovoljnija ponuda, a potkriteriji cijena (90%) i rok isporuke (10%). Prema izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača istu su preuzela četiri ponuđača.

³³ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/12 i 9/16

³⁴ Svi iznosi su navedeni sa PDV-om

Prema Zapisniku o otvaranju ponuda od 1. 9. 2020. godine pristigla je jedna ponuda, ponuđača „GREGO GTP“ d.o.o. Kalesija i prema Zapisniku o ocjeni ponuda komisija je ustanovila da ponuđač „GREGO GTP“ d.o.o. Kalesija ispunjava sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i kao jedini ponuđač za predmetnu nabavku. Odluka o izoru najpovoljnijeg ponuđača donesena je 3. 9. 2020. godine za „GREGO GTP“ d.o.o. Kalesija, za okvirni sporazum koji se zaključuje ne period od 24 mjeseca. Okvirni sporazum je zaključen sa navedenim ponuđačem 19. 11. 2020. godine u iznosu od 267.657 KM.

U postupku „**Nabavke i isporuke energenata za zagrijavanje prostorija (pelet)**“ procijenjena vrijednost nabavke iznosila je 489.927 KM, a ista je pokrenuta Odlukom o pokretanju postupka od 1. 7. 2020. godine putem otvorenog postupka. Kriterij za dodjelu ugovora bila je ekonomski najpovoljnija ponuda. Prema izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača istu je preuzelo 16 ponuđača.

Prema Zapisniku o ocjeni ponuda pristigle su tri ponude: „Drvosječa“ d.o.o. Sarajevo (457.442 KM), „KOP i KO“ d.o.o. Živinice (411.418 KM) i „Hifa-Petrol“ d.o.o. Sarajevo (488.124 KM), te je komisija nakon ocjene ponuda konstatovala da je ponuda ponuđača „KOP i KO“ d.o.o. Živinice ocijenjena kao najpovoljnija. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača donesena je 1. 9. 2020. godine.

Revizijom smo utvrdili da je u toku ovog postupka javne nabavke uloženo više žalbi, od kojih su od strane Ureda za razmatranje žalbi i Ureda za zajedničke poslove neke ocijenjene kao neosnovane, dok su druge ocijenjene djelimično osnovane i osnovane. Razlozi za usvajanje žalbi su se u najvećoj mjeri odnosili na ocjenu ponuda u skladu sa tenderskom dokumentacijom (izjava iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama, da ista nije potpisana od odgovornog lica koje je po Zakonu o javnim nabavkama ovlašteno da zastupa ponuđača; dostavljeni dokaz da glavni račun ponuđača nije bio u blokadi u trajanju od šest mjeseci što je zahtijevano tenderskom dokumentacijom). Navedeno je imalo za posljedicu duže trajanje postupka javne nabavke, s obzirom na to da je postupak javne nabavke započeo u julu 2020. godine, a okončan je zaključivanjem Okvirnog sporazuma 23. 11. 2020. godine.

S obzirom na to da su žalbe ocijenjene kao osnovane ili djelomično osnovane, konstatujemo da ugovorni organ u pojedinim slučajevima nije izvršio ocjenu ponuda u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije. Također, Ured za zajedničke poslove nije obavještavao sve učesnike o žalbenim postupcima, što nije u skladu s članom 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki za Ministarstvo unutrašnjih poslova za 2020. godinu donesen je u januaru 2020. godine, te nakon toga dvije izmjene Plana, tako da je u 2020. godini planirana nabavka u ukupnom iznosu 908.000 KM putem pet otvorenih postupaka, šest konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda, 24 direktna sporazuma, te jednog javnog poziva – Aneks II dio B. Plan javnih nabavki sačinjen je na način da obuhvata podatke: predmet nabavke, procijenjenu vrijednost, vrstu postupka i izvor finansiranja, a istim nisu navedeni okvirni datumi pokretanja postupaka, kao ni trajanje ugovora, odnosno okvirnih sporazuma, te period izvršenja (realizacije nabavke).

Prema prezentiranim podacima, u 2020. godini provedeno je 32 postupka, nakon kojih su zaključeni ugovori ukupne vrijednosti od 664.115 KM, i to: četiri otvorena postupka (417.953 KM), šest konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (152.921 KM) i 22 direktna sporazuma (93.242 KM).

Izvršili smo uvid u procedure odabira najpovoljnijeg dobavljača putem javne nabavke za tri otvorena postupka za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 366.122 KM i 13 direktnih sporazuma za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 58.788 KM. Nismo konstatovali značajne nepravilnosti u smislu povrede osnovnih principa javnih nabavki.

Plan javnih nabavki za Upravu policije za 2020. godinu donesen je u januaru 2020. godine, te nakon toga pet izmjena Plana, tako da je u 2020. godini planirana nabavka u ukupnom iznosu 3.551.900 KM putem deset otvorenih postupaka, 11 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda, 31 direktnog sporazuma i jednog ograničenog postupka. Plan javnih nabavki sačinjen je na način da obuhvata podatke: predmet nabavke, procijenjenu vrijednost, vrstu postupka i izvor finansiranja, a istim nisu navedeni okvirni datumi pokretanja postupaka, kao ni trajanje ugovora, odnosno okvirnih sporazuma, te period izvršenja (realizacije nabavke).

Prema prezentiranim podacima, u 2020. godini provedeno je 44 postupka, nakon kojih su zaključeni ugovori ukupne vrijednosti od 1.218.806 KM, i to: devet otvorenih postupaka (950.357 KM), 10 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (155.450 KM) i 25 direktnih sporazuma (112.999 KM).

Izvršili smo uvid u procedure odabira najpovoljnijeg dobavljača putem javne nabavke za dva otvorena postupka za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 449.053 KM, četiri konkurentska zahtjeva za dostavu



ponuda za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 102.647 KM i osam direktnih sporazuma za koji zaključeni ugovori u vrijednosti od 51.752 KM. Uvidom u odabrani uzorak Uprave policije nismo utvrdili nepravilnosti.

Preporuka:

- **potrebno je da Ured za zajedničke poslove ocjenu ponuda vrši u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, a po žalbama ponuđača postupati u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.**

9. SUDSKI SPOROVI

Pravilnikom o postupku evidentiranja obaveza po sudskim odlukama, koji je ministar finansija donio 11. 12. 2019. godine propisuje se način i postupak evidentiranja obaveza po osnovu odluka donesenih u sudskim postupcima, a čije se izvršenje provodi na teret sredstava budžeta Kantona. U vanbilansnoj evidenciji vode se sudski postupci u toku u iznosu od 1.539.754 KM, za podnesene tužbe protiv Budžeta Kantona. U 2020. godini po osnovu izvršenja sudskih presuda iskazani su rashodi u iznosu od 992.463 KM, od planiranih 1.455.000 KM.

Prema Izvještaju o radu Kantonalnog pravobranilaštva za 2020. godinu u postupku je bilo 8.796 predmeta, od kojeg se najveći broj 7.586 odnosi na izvršne predmete. Broj izvršnih predmeta povećao se u odnosu na 2019. godinu za 884 predmeta, a razlog su zahtjevi sudova sa područja Kantona kojim se traži prinudna naplata sudske takse, kao i troškova krivičnog i prekršajnog postupka.

U 2020. godini riješeno je 2.017 izvršnih predmeta. Kantonalno pravobranilaštvo učestvovalo je u stečajnim postupcima pokrenutim nad pravnim osobama prema kojima Kanton ima evidentirana potraživanja. U iznosu od najmanje 5.095.910 KM prijavljenih u stečajnu masu prema podacima iz Elaborata o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava Budžeta Kantona, na Fabriku sode Lukavac odnosi se 4.445.502 KM. U najvećem broju slučajeva stečajna masa nije dostatna za izmirenje obaveza, ali se u izvještaju ukazuje i na problem dužine trajanja stečajnih postupaka.

U toku 2020. godine nije zaprimljen nijedan zahtjev za raskid ugovora o koncesiji zbog neizvršavanja obaveza koncesionara. Rješenjem Općinskog suda od 2. 9. 2020. godine obustavljeno je izvršenje određeno rješenjem o izvršenju za naplatu duga od Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla u iznosu od 772.554 KM iz razloga jer je koncesionar izmirio dug za tri kvartala 2018. godine.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona je 18. 8. 2021. godine dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu, koji se odnose na slijedeće budžetske korisnike: Vlada Kantona, Ministarstvo privrede, Ministarstvo za boračka pitanja, Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove i Ured za zajedničke poslove Vlade.

Komentar Vlade Kantona u vezi s raspodjelom tekućih transfera vjerskim zajednicama djelimično smo prihvatili i inkorporirali u izvještaj.

Ministarstvo privrede navelo je da ugovor o koncesiji sa Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. nije zaključen u 2020. godini zbog nemogućnosti pribavljanja bankovne garancije uslijed otežanog poslovanja ovog preduzeća. Navedeno je i da je novi ugovor o koncesiji zaključen 14. 7. 2021. godine, te ovo obrazloženje nije uticalo na izmjenu datih nalaza.

Nalaze revizije potvrdilo je i Ministarstvo za boračka pitanja u vezi sa raspodjelom tekućih transfera boračkim organizacijama i udruženjima bez utvrđenih kriterija.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove su u dostavljenom komentaru naveli da nemaju primjedbe na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.



Obrazloženja i komentare slijedećih budžetskih korisnika nismo prihvatili, za što dajemo sljedeća pojašnjenja:

- U komentaru Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja u vezi s raspodjelom kapitalnog transfera za rekonstrukciju i sanaciju lokalnih puteva se navodi da je Ministarstvo uputilo Vladi Kantona informaciju o zaprimljenim zahtjevima lokalnih zajednica, a da je Vlada donijela odluku kojom je odobrila finansiranje puteva. Dostavljeni komentar nismo prihvatili, jer raspodjela sredstava nije izvršena na osnovu prethodno utvrđenih kriterija za odabir projekata, u cilju osiguranja principa transparentnosti, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.
- Komentar Ureda za zajedničke poslove Vlade u vezi s provođenjem postupaka javnih nabavki energenata za zagrijavanje prostorija, nismo prihvatili jer ugovorni organ nije postupio u skladu s odredbama člana 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, s obzirom na to da po žalbama ponuđača koje su ocijenjene kao osnovane ili djelomično osnovane nije obavijestio učesnike u postupku javne nabavke na način određen Zakonom.

Koordinatorica rada u
Sektoru za finansijsku reviziju

Amela Mulahalilović

Tim za reviziju:

Seida Isaković – voditeljica tima

Sabina Muderizović – članica tima

V PRILOG: KONSOLIDOVANI GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Konsolidovani Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Tuzlanski kanton					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procen at (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	429.227.682	373.871.655	377.593.111	-55.356.027	87,10
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	283.631.700	297.239.842	3332.799.434	13.608.142	104,80
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	42.600.000	46.583.494	45.800.352	3.983.494	109,35
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	-
Porezi na dobit preduzeća	42.600.000	46.583.494	45.800.352	3.983.494	109,35
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	-
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na plaću i radnu snagu	117.000	130.770	160.878	13.770	111,77
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge	201.100	222.645	228.867	21.545	110,71
6. Porez na dohodak	40.700.000	42.776.965	40.720.144	2.076.965	105,10
7. Prihodi od indirektnih poreza	200.000.000	207.518.542	245.852.255	7.518.542	103,76
8. Ostali porezi	13.600	7.426	36.938	-6.174	54,60
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	67.200.746	49.460.738	37.686.167	-17.740.008	73,60
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	3.173.800	2.802.524	420.156	-371.276	88,30
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	3.090.000	2.710.869	395.556	-379.131	87,73
Ostali prihodi od imovine	73.800	60.684	24.314	-13.116	82,23
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	10.000	30.824	114	20.824	308,24
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	22	0	-
Prihodi od privatizacije	0	97	145	97	-
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	50	5	50	-
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	60.062.946	42.171.857	32.680.375	-17.891.089	70,21
Administrativne takse	1.397.000	1.510.748	1.782.630	113.748	108,14
Sudske takse	3.943.000	4.210.890	4.888.584	267.890	106,79
Komunalne naknade i takse	0	92	112	92	-
Ostale budžetske naknade i takse	12.705.285	8.495.918	2.189.465	-4.209.367	66,87
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	26.530.218	17.803.593	10.916.374	-8.726.625	67,11
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	14.347.020	8.488.013	11.948.639	-5.859.007	59,16
Neplanirane uplate – prihodi	1.140.423	1.662.603	954.571	522.180	145,79
Novčane kazne	3.958.000	4.483.407	4.575.393	525.407	113,27
Drugi tekući prihodi	6.000	2.950	10.243	-3.050	49,17
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	78.395.236	27.171.075	7.107.510	-51.224.161	34,66
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	1.217.123	50.355	285.332	-1.166.768	4,14
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	73.854.205	26.227.343	6.126.581	-47.626.862	35,51
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	424.000	10.000	23.144	-414.000	2,36

14.	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	298.066	181.354	407.456	-116.712	60,84
15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	2.161.242	608.365	127.651	-1.552.877	28,15
16.	Donacije	440.600	93.658	137.346	-346.942	21,26

II RASHODI (od 1 do 7)		409.371.716	365.432.364	337.389.678	-43.869.352	89,28
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	239.812.697	231.825.720	219.393.688	-7.986.977	96,67
	Bruto plaće i naknade plaća	208.245.628	202.774.593	190.971.285	-5.471.035	97,37
	Naknade troškova zaposlenih	31.657.069	29.051.127	28.422.403	-2.515.942	92,03
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	24.219.367	23.132.284	21.853.822	-1.087.083	95,51
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	35.013.071	23.696.791	24.928.673	-11.316.280	67,68
	Putni troškovi	582.650	113.745	330.492	-468.905	19,52
	Izdaci za energiju	6.649.310	5.551.367	5.845.299	-1.907.943	83,49
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	4.228.400	3.532.867	3.771.440	-695.533	83,55
	Nabavka materijala i sitnog inventara	5.263.731	2.556.887	1.823.955	-2.706.844	48,58
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	1.318.665	841.944	1.038.738	-476.721	63,85
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	948.192	811.958	1.007.942	-136.234	85,63
	Izdaci za tekuće održavanje	2.274.196	1.289.915	1.045.596	-984.281	56,72
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	707.603	464.532	493.092	-243.071	65,65
	Ugovorene i druge posebne usluge	13.040.324	8.533.576	9.572.119	-4.506.748	65,44
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	90.180.372	73.735.861	61.389.626	-16.444.511	81,76
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	8.948.801	7.555.034	7.684.762	-1.393.767	84,43
	Tekući transferi pojedincima	49.427.730	43.012.038	38.089.549	-6.415.692	87,02
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	5.486.282	4.455.754	4.561.698	-1.030.528	81,22
	Subvencije javnim preduzećima	6.795.913	4.738.048	4.621.867	-2.057.865	69,72
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	16.078.500	11.644.381	3.182.508	-4.434.119	72,42
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	3.443.146	2.330.606	3.249.242	-1.112.540	67,69
5.	Kapitalni transferi	18.861.309	12.964.243	9.550.025	-5.897.066	68,73
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	10.241.938	5.355.722	7.622.370	-4.886.216	52,29
	Kapitalni transferi pojedincima	1.454.413	1.027.835	5.384	-426.578	70,67
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	2.649.000	2.655.395	973.936	6.395	100,24
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	561.300	515.645	632.499	-45.655	91,87
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	1.154.658	609.646	315.836	-545.012	52,80
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi u inostranstvo	2.800.000	2.800.000	0	0	100,0
6.	Izdaci za kamate	214.900	77.465	273.844	-137.435	36,05
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	-
	Izdaci za inostrane kamate	168.400	49.839	102.022	-118.561	29,60
	Kamate na domaće pozajmljivanje	46.500	27.626	171.822	-18.874	59,41
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	-
7.	Tekuća budžetska rezerva	1.000.000	0	0	0	-
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	19.925.966	8.439.291	40.203.443	-11.486.675	42,35
III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA						
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	155.000	158.100	0	3.100	102,0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	158.100	0	158.100	-
	Ostali kapitalni primici	155.000	0	0	-155.000	-
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	19.585.074	8.706.177	7.171.471	-10.878.897	44,45
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	74.000	37.700	44.336	-36.300	50,95
	Nabavka građevina	3.687.107	2.011.365	949.043	-1.675.742	54,55
	Nabavka opreme	5.743.089	2.233.796	2.926.811	-3.509.293	38,90
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	492.000	82.503	0	-409.497	16,77
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	5.160.665	2.208.861	1.753.493	-2.951.804	42,80

	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	4.428.213	2.131.952	1.497.788	-2.296.261	48,14
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	19.430.074	8.548.077	7.171.471	-10.881.997	43,99
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	495.892	108.786	33.031.962	-604.678	-21,94
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	2.139.559	1.336.732	1.311.398	-802.827	62,48
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	725.000	709.007	465.633	-15.993	97,79
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	1.414.559	626.525	844.565	-788.034	44,29
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	1.200	1.200	1.200	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	300.000	300.000	0	0	100,0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	300.000	300.000	0	0	100,0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	-
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	1.839.559	1.036.732	1.311.398	-802.827	56,36
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za otplate dugova	2.235.451	2.201.316	10.843.667	-34.135	98,47
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	-
	Vanjske otplate	641.895	671.761	5.849.612	-34.134	94,68
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	1.593.556	1.593.555	4.994.055	-1	100,0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	-
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
	Otkup duga	0	0	0	0	-
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	2.235.451	2.201.316	10.843.667	34.135	98,47
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	100.000	(1.273.370)	23.499.693	-1.373.370	-

Rukovodstvo je konsolidovani Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 18. 3. 2021. godine.

Ministar finansija
Vedran Lakić



Konsolidovani Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Tuzlanski kanton			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	111.591.938	105.483.376	106,0
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	73.803.929	69.984.744	105,0
2. Vrijednosni papiri	0	0	-
3. Kratkoročna potraživanja	6.552.577	7.443.664	88,0
4. Kratkoročni plasmani	28.908.800	26.114.466	111,0
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	-
6. Zalihe materijala i robe	0	0	-
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	-
8. Kratkoročna razgraničenja	2.326.632	1.940.502	120,0
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	312.811.731	312.664.996	100,0
9. Stalna sredstva	500.066.877	495.017.361	101,0
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	231.616.863	224.730.875	103,0
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	268.450.014	270.286.486	99,0
12. Dugoročni plasmani	8.630.192	10.444.819	83,0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	-
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	8.630.192	10.444.819	83,0
15. Vrijednosni papiri	0	0	-
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	-
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	-
18. Dugoročna razgraničenja	35.731.525	31.933.691	112,0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	424.403.669	418.148.372	101,0
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	92.509.207	111.215.806	83,0
19. Kratkoročne tekuće obaveze	13.476.540	14.833.862	91,0
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	157.680	25.833.435	0,006
22. Obaveze prema zaposlenicima	22.137.952	20.383.975	109,0
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	-
24. Kratkoročna razgraničenja	56.737.035	50.164.534	113,0
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	56.367.208	35.096.141	161,0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	46.994.070	23.462.618	200,0
26. Ostale dugoročne obaveze	4.956	4.956	100,0
27. Dugoročna razgraničenja	9.368.182	11.628.567	81,0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	275.527.254	271.836.425	101,0
28. Izvori stalnih sredstava	256.418.843	276.272.429	93,0
29. Ostali izvori sredstava	3.134.635	2.639.534	119,0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	22.243.046	-	-
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	1.796.470	-
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	424.403.669	418.148.372	101,0

Rukovodstvo je konsolidovani Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 18. 3. 2021. godine.

Ministar finansija
Vedran Lakić

Konsolidovani Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine		
Naziv institucije: Tuzlanski kanton		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
	I NOVČANI PRIMICI	
1	Prihodi (od 2 do 6)	380.898.731
2	Prihodi od poreza	297.244.632
3	Neporezni prihodi	36.830.344
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	46.640.673
5	Kapitalni transferi	180.110
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	2.972
7	Kapitalni primici i transferi (8)	158.100
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	158.100
9	Finansiranje (od 10 do 12)	1.336.732
10	Primici od finansijske imovine	1.336.732
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	0
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0
13	UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)	382.393.563
14	II NOVČANE ISPLATE	
15	Rashodi (od 16 do 21)	368.029.921
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	230.252.318
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	22.951.708
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	22.857.330
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	77.314.834
20	Kapitalni transferi	14.581.565
21	Izdaci za kamate	72.166
22	Kapitalni izdaci (redni broj 23)	8.152.098
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	8.152.098
24	Finansiranje (25 + 26)	2.392.359
25	Izdaci za finansijsku imovinu	300.000
26	Izdaci za otplate dugova	2.092.359
27	UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)	378.574.378
28	NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 - 27) ili (27 - 13)	3.819.185
29	SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	69.984.744
	SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)	73.803.929

Rukovodstvo je konsolidovani Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine odobrilo 18. 3. 2021. godine.

Ministar finansija
Vedran Lakić