



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA PRIVREDE KANTONA SARAJEVO

2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2531-8/20



Sarajevo, septembar 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	3
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	9
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	9
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	10
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	11
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	15
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	15
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	17
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	18
7.1.2.4	Kapitalni transferi	24
7.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	26
7.2	BILANS STANJA.....	26
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	26
7.2.2	Stalna sredstva	29
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	30
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	31
8.	JAVNE NABAVKE	31
9.	SUDSKI SPOROVI.....	31
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	32
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	34
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	35
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	38
	Pregled korisnika finansijske pomoći iz sredstava „Fond- Podrška privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa“ kojima je dodijeljen iznos iznad 25.000 KM	39



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Neurošeni namjenski prihodi u iznosu od najmanje 5.806.576 KM nisu evidentirani u Glavnoj knjizi Ministarstva, što ima za posljedicu da su kratkoročna vremenska razgraničenja na 31. 12. 2020. godine potcijenjena za navedeni iznos. To nije u skladu s članom 48. Zakona o budžetima u FBiH (tačka 7.1.1 i 7.2.3 Izvještaja);**
2. **Stalna sredstva u obliku prava, iskazana u iznosu od 3.488.130 KM, precijenjena su za 2.500.000 KM, s obzirom na to da nije prezentiran relevantan dokument kojim bi se potvrdilo da je po osnovu isplaćene naknade po Sudskoj nagodbi ostvareno pravo. Za preostali iznos stalnih sredstava u obliku prava od 988.130 KM nije vršen obračun amortizacije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi iskazani iznos stalnih sredstava i njihovih izvora (tačka 7.2.2 Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.



2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Kantona Sarajevo za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

- 1. Prijedlog Programa utroška tekućih i kapitalnih transfera u iznosu od 21.636.974 KM, koje je Ministarstvo uputilo Vladi Kantona Sarajevo, ne sadrži kriterije za raspodjelu sredstava, niti način i rokove izvještavanja u skladu s članom 36. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu (tačka 7.1.2.3 i 7.1.2.4 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- Zakonom o koncesijama predviđeno je da ugovor o koncesiji sa koncesionarom zaključuje Vlada Kantona, a Ministarstvo je obavezno kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obaveza, te redovno pratiti obim i količinu koncesionog prava. Korisnicima koncesija voda koji nisu imali zaključen ugovor naknada se u prethodnom periodu utvrđivala na osnovu Odluke o naknadi za eksploataciju voda na području Kantona Sarajevo, do stavljanja van snage početkom 2018. godine. Po ovom osnovu u pomoćnoj evidenciji Ministarstva na datum bilansa iskazana su potraživanja u ukupnom iznosu od 13.977.493 KM, od čega samo od „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća u iznosu od 12.329.122 KM. Sa korisnicima kod kojih su iskazana potraživanja nisu zaključeni ugovori, oni i dalje koriste vodu, a Ministarstvo od stavljanja van snage Odluke o naknadi za eksploataciju voda ne iskazuje potraživanja. I pored činjenice da se eksploatacija prirodnih resursa na području Kantona vrši neosnovano, Ministarstvo nije u saradnji sa drugim organima i institucijama poduzimalo adekvatne aktivnosti kako bi se korištenje prirodnih resursa u Kantonu vršilo u skladu sa zakonskim propisima (tačka 7.2.1 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 9. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola prema COSO modelu u dijelu upravljanja rizicima, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Poduzeti aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta i početku rada Direkcije za turizam, u cilju obavljanja poslova iz utvrđene nadležnosti.	tačka 5.
3.	Poduzeti aktivnosti prema Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo na uspostavi Registra budžetskih korisnika Kantona Sarajevo u skladu sa Zakonom o budžetima i Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra korisnika budžeta u FBiH.	tačka 6.
4.	Namjenska sredstva iz oblasti šuma planirati i izvršavati u skladu sa Zakonom o šumama Kantona Sarajevo.	tačka 6.
5.	Analizu iskaza – tekstualni dio godišnjih finansijskih izvještaja, sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	tačka 7.
6.	Poduzeti aktivnosti prema Ministarstvu finansija Kantona u cilju donošenja akta kojim će se urediti planiranje, raspolaganje, praćenje, iskazivanje i razgraničavanje namjenskih prihoda za koje je odgovorno Ministarstvo.	tačka 7.1.1
7.	Namjenske prihode priznavati u iznosu koji je iskorišten, a neiskorišteni iznos iskazivati na vremenskim razgraničenjima, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	tačka 7.1.1
8.	Obračun i evidentiranje naknada po osnovu Rješenja o imenovanju energijskog menadžera koordinatora na nivou Kantona Sarajevo vršiti u skladu sa vrstom naknade na odgovarajućem analitičkom kontu, shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 7.1.2.1
9.	Programi utroška tekućih i kapitalnih transfera trebaju sadržavati sve bitne elemente programa, utvrđene Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo.	tačka 7.1.2.3
10.	Za raspodjelu transfera po modelu ostalih vrsta podsticaja u poljoprivredi, koji se vrši na osnovu javnog poziva, potrebno je utvrditi jasne i mjerljive kriterije, kao i dokumentaciju koju treba dostaviti, kojom se dokazuje ispunjenost utvrđenih kriterija, u cilju adekvatne ocjene, rangiranja i utvrđivanja sredstava koja se dodjeljuju.	tačka 7.1.2.3
11.	Program utroška namjenskih sredstava u oblasti šumarstva donositi u skladu s članom 62. stav (2) Zakona o šumama, shodno sredstvima utvrđenim Budžetom Kantona u tekućoj godini za te namjene.	tačka 7.1.2.4
12.	Poduzeti aktivnosti kako bi se, u skladu sa zaključenim ugovorima, realizacija projekata iz oblasti šumarstva izvršila u utvrđenom roku, a u slučaju kašnjenja obračunala i naplatila predviđena kazna.	tačka 7.1.2.4

13.	Poduzeti aktivnosti prema Vladi Kantona kako bi se korištenje prirodnih resursa u Kantonu vršilo u skladu sa Zakonom o koncesijama, na osnovu zaključenih ugovora o koncesijama.	tačka 7.2.1
14.	Kratkoročna potraživanja iskazivati u knjigovodstvenim evidencijama na osnovu validnih knjigovodstvenih isprava, iskazana potraživanja usaglasiti putem odgovarajuće knjigovodstvene isprave prije sastavljanja finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.	tačka 7.2.1
15.	Pravovremeno poduzimati sve zakonom predviđene mjere naplate potraživanja, a potraživanja starija od šest mjeseci iskazivati na poziciji sumnjivih i spornih, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Kantona.	tačka 7.2.1
16.	Obračun amortizacije na stalna sredstva u obliku prava vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 7.2.2
17.	Izvršiti uvid u dokumentaciju na osnovu koje su izvršena ulaganja u „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća, utvrditi tačan status ulaganja i po navedenom izvršiti odgovarajuća knjiženja.	tačka 7.2.2
18.	U potpunosti utvrditi stvarno stanje sredstava, te izvršiti usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem, shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i podzakonskim aktima.	tačka 7.2.4



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Budžet Kantona Sarajevo za 2020. godinu;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo;
 - Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o koncesijama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je osnovano Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo¹. Ministarstvo vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton) u oblasti privrede, vodoprivrede, poljoprivrede, šumarstva i lovstva, veterinarstva, industrije i energetike, obrta, korištenja prirodnih bogatstava, kantonalnog turizma i turističkih resursa, trgovine i ugostiteljstva.

U sastavu Ministarstva su Uprava za šumarstvo (u daljem tekstu: Uprava) i Direkcija za turizam (u daljem tekstu: Direkcija), koje nemaju svojstvo pravnog lica. Uprava vrši upravne i druge stručne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti šumarstva. Direkcija vrši stručne i s njima povezane upravne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti u oblasti turizma i turističkih resursa ovoga Kantona. Direkcija nije počela sa radom, s obzirom na to da nije postavljen direktor.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva od 2. 8. 2019. godine, na koji je Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona) dala saglasnost, uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika Ministarstva i Uprave. Za izvršavanje poslova i radnih zadataka formirane su sljedeće organizacione jedinice:

1. Sektor za pravne i ekonomsko-finansijske poslove u okviru kojeg su:
 - 1.1. Odjeljenje za pravne poslove i upravno rješavanje,
 - 1.2. Odjeljenje za ekonomsko-finansijske poslove;
2. Sektor za stručne i administrativno-tehničke poslove;
3. Sektor za energetiku, industriju, vodoprivredu, poduzetništvo i investicije u okviru kojeg su:
 - 3.1. Odjeljenje za energetiku i industriju,
 - 3.2. Odjeljenje za vodoprivredu,
 - 3.3. Odjeljenje za poduzetništvo i investicije;
4. Sektor za poljoprivredu, veterinarstvo i šumarstvo u okviru kojeg su:
 - 4.1. Odjeljenje za poljoprivredu, veterinarstvo i šumarstvo,
 - 4.2. Odjeljenje za poljoprivredne stručne poslove.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovane su organizacione jedinice i radna mjesta za 121 izvršioca, od čega u Ministarstvu 51, u Upravi 66, a u Direkciji 4. Sa 31. 12. 2020. godine ukupno je bilo 89 popunjenih radnih mjesta, od toga 36 u Ministarstvu i 53 u Upravi.

Budžetom Kantona posebno su odobrena sredstva za Ministarstvo, a posebno za Upravu, a planirani broj zaposlenih u Ministarstvu je 39, a u Upravi 56.

Ministarstvom od 5. 1. 2021. godine rukovodi ministar Adnan Delić, na osnovu Odluke Skupštine Kantona Sarajevo o potvrđivanju Vlade Kantona. Na osnovu odluka Skupštine Kantona Sarajevo o potvrđivanju Vlade Kantona, Ministarstvom je od 26. 12. 2018. godine rukovodio ministar Haris Bašić, a od 3. 3. 2020. godine ministar Draško Jeličić. Na osnovu odluka premijera Vlade Kantona o određivanju privremenog vršioca funkcije ministra privrede Kantona, zbog privremene spriječenosti ministra privrede, zbog bolesti, član Vlade Kantona, Jasmin Halebić je od 13. 11. 2020. godine do 24. 12. 2020. godine vršio funkciju ministra privrede, a Adi Kalem od 24. 12. 2020. do imenovanja novog ministra privrede u Vladi Kantona, na način da su samo potpisivali akte koji su neophodni za neometano i efikasno funkcionisanje Ministarstva.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Reisa Džemaludina Čauševića br. 1.

¹ „Sl. novine KS“, br. 2/12, 41/12, 8/15, 13/17, 50/20 i 51/20



2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

S obzirom na to da su sredstva u Budžetu Kantona posebno odobrena za Ministarstvo, a posebno za Upravu, sačinjeni su posebno finansijski izvještaji za 2020. godinu, te zbirni finansijski izvještaj koji je predat Finansijsko informatičkoj agenciji.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od januara do septembra 2021. godine, sa prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva.

U prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Kantona Sarajevo, revidirane su i pojedine transakcije Ministarstva.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 18 preporuka.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH², Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela⁵.

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji. Odgovoran je i da ciljeve korisnika javnih sredstava ostvaruje upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način. Također, odgovoran je za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



organizacionim jedinicama institucije, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, vrsta i nadležnost organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, javnost rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih uslova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu sa COSO modelom. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 121 izvršioca, a na 31. 12. 2020. godine bilo je 89 zaposlenih.

Obavljenom revizijom konstatovali smo da sistem internih kontrola nije adekvatno uspostavljen, kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Pravilnik o internoj kontroli Ministarstva donesen je 2009. godine, nije izvršena procjena rizika za značajnije procese u svim ključnim segmentima poslovanja. Nije sačinjena mapa procesa koja bi sadržavala opise poslovnih procesa koji se realiziraju, način njihovog provođenja, pravila, procedure, kontrole, nadležnosti i odgovornosti potrebne za njihovu realizaciju. Nije uspostavljen Registar rizika, kao ni Strategija upravljanja rizicima.

Imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu sačinjen je i 2. 3. 2021. godine dostavljen Ministarstvu finansija Kantona. U Godišnjem izvještaju konstatovani su navedeni propusti, međutim nisu navedene konkretne mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po svim COSO komponentama. Zbog navedenog konstatovali smo da nije uspostavljeno upravljanje rizicima na nivou Ministarstva.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo nije uspostavilo i implementiralo sistem internih kontrola prema COSO modelu kod upravljanja rizicima, kako to nalaže Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugi propisi kojima je propisana uspostava internih kontrola.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti i dostavljena Ministarstvu finansija Kantona.

Preporuke:

- **uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola prema COSO modelu u dijelu upravljanja rizicima u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

Jedinica za internu reviziju koja je formirana pri Ministarstvu finansija Kantona u decembru 2020. godine obavila je reviziju Tekući transferi – razvoj poljoprivrede u Ministarstvu u 2019. godini. U Izvještaju interne revizije, koji je Ministarstvu dostavljen u decembru 2020. godine, konstatovano je da je funkcionisanje sistema internih kontrola zadovoljavajuće uz manje značajne nedostatke za koje je dato sedam preporuka. Realizacija preporuka je planirana u 2021. godini.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

U nadležnosti Ministarstva su oblasti privrede, vodoprivrede, poljoprivrede, šumarstva i lovstva, veterinarstva, industrije i energetike, obrta, korištenja prirodnih bogatstava, kantonalnog turizma i turističkih resursa, trgovine i ugostiteljstva.

Ministarstvo poslove iz nadležnosti obavlja u osnovnim organizacionim jedinicama, a u sastavu Ministarstva su Uprava i Direkcija, koje nemaju svojstvo pravnog lica.

Uprava vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na stanje šuma, razvoj, očuvanje, oštećenost, čuvanje, zaštitu šuma i druge poslove koji proizilaze iz Zakona o šumama Kantona. Upravom rukovodi direktor, a za svoj rad odgovara ministru i Vladi Kantona.



Direkcija je sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, ali s obzirom na to da nije imenovan direktor nikad nije počela sa radom. Ovim Pravilnikom je predviđeno da Direkcija vrši stručne i njima povezane upravne poslove koji se odnose na razvoj turizma na području Kantona i razvoj turističkih područja od značaja za Kanton, predlaže mjere za razvoj turizma i razvoj privatnog sektora u turizmu, predlaže mjere za razvoj i unapređenje malog poduzetništva u turizmu, vodi postupak dodjele koncesija iz oblasti turizma, obavlja i druge poslove od značaja za razvoj turizma. Za ove poslove, pored direktora predviđena su još tri radna mjesta. S obzirom na to koliko je značajan turizam za razvoj Kantona, ne možemo potvrditi opravdanost nepopunjavanja predviđenih radnih mjesta ove Direkcije i neobavljanja utvrđenih poslova iz nadležnosti Direkcije.

U skladu sa Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Javne ustanove „Centar za napredne tehnologije u Sarajevu“⁶, prava i dužnosti osnivača ove ustanove umjesto Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade Kantona i Vlade Kantona, od februara 2019. godine obavlja Ministarstvo. Ova ustanova ima svojstvo pravnog lica, budžetski je korisnik, a sredstva za rad su odobrena Budžetom Kantona Sarajevo za 2020. godinu, u okviru razdjela Ministarstva. Vlada Kantona je imenovala direktora, upravni i nadzorni odbor ove ustanove.

U skladu sa Odlukom o utvrđivanju liste privrednih društava kojima upravlja ili u čijem upravljanju učestvuje Kanton⁷, Ministarstvo vrši ovlaštenje i obaveze vlasnika kapitala po osnovu državnog kapitala u sljedećim privrednim društvima: KJP „Centar Skenderija“ d.o.o. Sarajevo, KJP „ZOI '84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. Sarajevo, KJP „Veterinarska stanica“ d.o.o. Sarajevo, JP „Sarajevo-šume“ d.o.o. Sarajevo, KJP „Poljoprivredno dobro Butmir“ d.o.o. Sarajevo-Ilidža, „Termalna rivijera Ilidža“ d.o.o. Sarajevo i hotel „Maršal Bjelašnica“ d.o.o. Sarajevo.

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta i početku rada Direkcije za turizam, u cilju obavljanja poslova iz utvrđene nadležnosti.**

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom Kantona Sarajevo za 2020. godinu⁸ posebno su odobrena sredstva za Ministarstvo i Upravu, a navedeni su u Registru budžetskih korisnika Kantona Sarajevo⁹, kao budžetski korisnici iako se radi o jednom pravnom licu registrovanom pod istim ID brojem. Na osnovu člana 3. Zakona o budžetima u FBiH¹⁰, federalna ministrica finansija je donijela Pravilnik o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH¹¹, na osnovu koga svaki budžetski korisnik mora imati identifikacioni broj (ID broj). **Ministarstvo i Uprava za šumarstvo imaju jedan ID broj (4200665710002), a Budžetom Kantona Sarajevo za 2020. godinu posebno su odobrena sredstva za Ministarstvo, a posebno za Upravu za šumarstvo, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH.**

Budžetom Kantona Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 24.442.637 KM. Izmjenama i dopunama¹² budžet Ministarstva uvećan je za iznos od 24.340.418 KM i odobren u iznosu od 48.783.055 KM. Najveće povećanje se odnosi na tekuće transfere i druge tekuće rashode, koji su sa 15.070.200 KM, povećani na 36.414.501 KM i kapitalne transfere, koji su sa 7.823.200 KM, povećani na 10.901.564 KM. Drugim izmjenama i dopunama Budžeta Kantona Sarajevo¹³ budžet Ministarstva uvećan je za iznos od 2.176.700 KM i odobren u iznosu od 50.959.755 KM. Odobrena sredstva se odnose na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (36.791.201 KM), kapitalne transfere (12.701.564 KM), tekuće izdatke (1.462.990 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (4.000 KM). Najveći iznos sredstava se odnosi na tekuće transfere, od čega je 20.000.000 KM odobreno za Fond podrške privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa. Vlada Kantona je nakon zadnjih izmjena i dopuna Budžeta Kantona za 2020. godinu donijela više zaključaka

⁶ „Sl. novine KS“, br. 28/18 i 6/19

⁷ „Sl. novine KS“, br. 15/01, 19/01, 6/02, 21/03, 9/04, 10/04, 23/07, 16/14, 26/14, 40/14, 46/14, 41/15 i 22/16

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 10/20, 18/20 i 29/20

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 19/20

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/14

¹² „Sl. novine KS“, br. 18/20

¹³ „Sl. novine KS“, br. 29/20



o preraspodjeli sredstava između budžetskih korisnika, kojim je usvojeni budžet Ministarstva umanjen za iznos od 6.897.643 KM, odnosno odobren u iznosu od 44.062.112 KM. U skladu s članom 59. Zakona o budžetima u FBiH i članom 17. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2020. godinu, ovakva preraspodjela je dozvoljena u izuzetnim slučajevima. Na zahtjev Ministarstva, Ministarstvo finansija je donijelo odluke o unutrašnjim preraspodjelama u iznosu od 53.468 KM.

Na osnovu Odluke Vlade Kantona od 1. 10. 2020. godine Ministarstvu su odobrena sredstva koja su doznačena od Regionalne razvojne agencije za Bjelašnicu, Komove Prokletije-Republika Crna Gora u iznosu od 180.331 KM, u skladu sa Sporazumom o partnerstvu na ime realizacije projekta „Ruralni turizam u planinskim destinacijama“ u sklopu instrumenta pretpristupne pomoći 2014-2020 (IPA II). Ova sredstva nisu realizovana u 2020. godini.

Budžet Kantona za 2020. godinu nije donesen prije početka fiskalne godine, te se prije donošenja Budžeta Kantona finansiranje vršilo na osnovu Odluke o privremenom finansiranju potreba Kantona Sarajevo za period od 1. 1. do 31. 3. 2020. godine¹⁴, koju je donijela Skupština Kantona.

Budžetom Kantona za 2020. godinu Upravi su odobrena sredstva u iznosu od 6.400.000 KM, a izmjenama i dopunama, budžet Uprave je umanjen za iznos od 945.743 KM i odobren u iznosu od 5.454.257 KM. Drugim izmjenama i dopunama Budžeta Kantona, budžet Uprave uvećan je za iznos od 3.600.000 KM na poziciji kapitalnih transfera i odobren u iznosu od 9.054.257 KM. Odobrena sredstva se odnose na: kapitalne transfere (6.824.497 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (62.000 KM), tekuće izdatke (1.537.760 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (630.000 KM). Iako je Uprava u svom budžetskom zahtjevu, sredstva za finansiranje tekućih izdataka, a djelimično i za kapitalne transfere i izdatke za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 2.500.000 KM planirala iz budžetskih sredstava, a veći dio kapitalnih sredstava i nabavku stalnih sredstava u iznosu od 4.200.000 KM, planirala iz namjenskih sredstava (izvor 30), Budžetom Kantona Sarajevo za 2020. godinu cjelokupna odobrena sredstva Upravi odnose se na namjenska sredstva, što nije u skladu sa Zakonom o šumama Kantona Sarajevo¹⁵. Članom 62. ovog Zakona utvrđeno je šta se finansira iz namjenskih sredstava, a Uprava treba da izrađuje program utroška sredstava na osnovu kriterija za dodjelu namjenskih sredstava Kantona i dostavlja ga Vladi Kantona na usvajanje. Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu nije predviđeno sačinjavanje programa utroška sredstava iz oblasti šuma.

Odlukom Vlade Kantona od 13. 3. 2020. godine o unosu razgraničenih namjenskih prihoda i primitaka i prihoda budžetskih korisnika iz 2019. godine u Budžet Kantona za 2020. godinu, odobren je unos razgraničenih namjenskih prihoda i primitaka i prihoda budžetskih korisnika iz 2019. godine u Budžet Kantona, od čega se na namjenske prihode Ministarstva odnosi iznos od 1.694.349 KM, a na primitke od kreditnog zaduženja kod Razvojne banke iznos od 2.433.492 KM. Na namjenske prihode Uprave odnosi se iznos od 7.054.257 KM. Na ovaj način u Budžet su uneseni svi razgraničeni prihodi i primici i s njima planirani rashodi i izdaci, iako ih budžetski korisnici nisu planirali realizirati u svojim programima rada i programima utroška sredstava.

Program rada Ministarstva za 2020. godinu, ministar je donio 11. 12. 2019. godine, kada je dostavljen Stručnoj službi Vlade Kantona, a izmijenjeni Program rada za 2020. godinu dostavljen je, 23. 3. 2020. godine. Programom rada obuhvaćene su i aktivnosti Uprave, koje se odnose na nadležnosti utvrđene Zakonom o šumama Kantona.

Izveštaj o radu Ministarstva za 2020. godinu sačinjen je i dostavljen 7. 4. 2021. godine Vladi Kantona.

Izveštaj o stanju šuma i šumskog zemljišta, kao i provedenim mjerama na zaštiti šuma od bespravničkih aktivnosti na području Kantona u 2020. godini, u skladu s članom 41. stav 2. Zakona o šumama Kantona dostavljen je Vladi Kantona, a Vlada usvojila Zaključkom, 24. 6. 2021. godine.

¹⁴ „Sl. novine KS“, br. 3/20

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 5/13



Preporuke:

- **poduzeti aktivnosti prema Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo na uspostavi Registra budžetskih korisnika Kantona Sarajevo u skladu Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH;**
- **namjenska sredstva iz oblasti šuma planirati i izvršavati u skladu sa Zakonom o šumama Kantona Sarajevo.**

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

Posebno se vodi knjigovodstvo za Ministarstvo, a posebno za Upravu i sačinjavaju periodični i godišnji finansijski izvještaji. U skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH¹⁶, Finansijsko-informatička agencija prima samo godišnji finansijski izvještaj koji se odnosi na registrovano pravno lice, te se sačinjava i predaje zbirni godišnji finansijski izvještaj za Ministarstvo, jer Ministarstvo i Uprava imaju isti ID broj. Glavna knjiga Ministarstva, obuhvata evidencije Ministarstva, Uprave i Centra za napredne tehnologije, koji posebno sačinjava i predaje finansijske izvještaje.

Analiza iskaza – tekstualni dio izvještaja, nije sačinjena kako je propisano članovima od 30. do 32. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Naime, nije sačinjeno izvršenje budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja u odnosu na plan prema uzrocima nastajanja, iako je ukupno izvršenje budžeta iskazano u iznosu od 41.320.726 KM, što je za iznos od 18.059.286 KM ili 30% manje u odnosu na planirani budžet. Također, nije sačinjena Analiza potraživanja koja su iskazana u iznosu od 18.978.008 KM i Analiza stalnih sredstava u obliku prava u iznosu od 3.488.130 KM. Ministarstvo je sačinjavalo obrazac 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera periodično, ali bez tekstualnog obrazloženja o namjenskom utrošku sredstava ili razlozima zbog kojih sredstva nisu utrošena, kako je propisano članom 16. ovog Pravilnika.

Preporuka:

- **analizu iskaza – tekstualni dio godišnjih finansijskih izvještaja, sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi u iznosu od 8.269.067 KM, koji se odnose na neporezne prihode. Od ovog iznosa na Ministarstvo se odnosi iznos od 2.807.109 KM, a na Upravu iznos od 5.461.958 KM. Prihodi se odnose na namjenske prihode koji pripadaju Kantonu, čije ostvarivanje je utvrđeno posebnim zakonskim i podzakonskim propisima, a način uplate i raspodjela Pravilnikom o načinu uplate, pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u FBiH¹⁷. Prihodi od naknada za korištenje, zaštitu i unapređenje šuma koje ostvaruje Uprava utvrđeni su Zakonom o šumama¹⁸, iskazani u iznosu od 5.461.958 KM. Namjenski prihodi koje ostvaruje Ministarstvo su prihodi od općih i posebnih vodnih naknada koji su utvrđeni Zakonom o vodama¹⁹, iskazani u iznosu od 1.967.704 KM, prihodi od naknada za izvršene veterinarsko-zdravstvene preglede utvrđeni su Pravilnikom o visini i načinu raspodjele naknada za svjedodžbu o zdravstvenom stanju životinja²⁰, iskazani su u iznosu od 596.063 KM, prihodi po osnovu naknada za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe ostvaruju se na osnovu Zakona o poljoprivrednom zemljištu²¹, iskazani su u iznosu od 283.618

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 83/09

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 54/20

¹⁸ „Sl. novine KS“, br. 5/13 i 10/21

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 70/06

²⁰ „Sl. novine KS“, br. 55/12

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 52/09



KM i prihodi od korištenja sportsko-privrednih lovišta ostvaruju se na osnovu Zakona o lovstvu FBiH²², iskazani su u iznosu od 7.392 KM. **U revidiranoj godini Ministarstvo je iskazalo namjenske prihode u iznosu od 2.807.109 KM, a utrošeno je 2.532.901 KM za predviđene namjene, što znači da su namjenski prihodi iskazani u iznosu većem za 274.208 KM u odnosu na rashode koji su finansirani iz namjenskih prihoda, odnosno da namjenski prihodi nisu priznati u iznosu koji je utrošen.**

Prema prezentiranim podacima ukupno naplaćeni prihodi iz nadležnosti Ministarstva u revidiranoj godini iznose 2.793.668 KM, od čega se 180.331 KM odnosi na transfer međunarodnih organizacija, sredstva IPA fonda, koja su uplaćena, a nisu realizovana. Ukupno razgraničeni prihodi koji su po osnovu Odluke Vlade Kantona od 13. 3. 2020. godine o unosu razgraničenih namjenskih prihoda i primitaka budžetskih korisnika iz 2019. godine odobreni Ministarstvu za 2020. godinu iznosili su 1.699.175 KM. Na poziciji razgraničenih namjenskih prihoda na 31. 12. 2020. godine evidentiran je iznos od 1.959.942 KM, koji predstavlja neiskorištene namjenske prihode na kraju godine u iznosu od 1.779.611 KM i neiskorištena sredstva IPA fonda u iznosu od 180.331 KM. Iskazani iznos razgraničenih namjenskih prihoda od 1.959.942 KM, odgovara iznosu namjenskih prihoda koji su Ministarstvu odobreni Odlukom Vlade Kantona od 12. 3. 2021. godine o unosu razgraničenih prihoda i primitaka budžetskih korisnika iz 2020. godine u Budžet Kantona za 2021. godinu.

Prema prezentiranim podacima u Upravi je u revidiranoj godini prikupljeno 4.614.394 KM namjenskih prihoda za šume. Ukupno razgraničeni prihodi koji su po osnovu Odluke Vlade Kantona od 13. 3. 2020. godine o unosu razgraničenih namjenskih prihoda i primitaka budžetskih korisnika iz 2019. godine odobreni Upravi za 2020. godinu iznosili su 7.054.257 KM. **U revidiranoj godini utrošeno je namjenskih prihoda u iznosu od 3.723.976 KM, a na poziciji prihoda iskazano je 5.461.958 KM, što znači da namjenski prihodi nisu priznati u iznosu koji je utrošen za utvrđene namjene, već su iskazani u iznosu većem za 1.737.982 KM od rashoda i izdataka za koje su utrošeni. Na poziciji razgraničenih namjenskih prihoda na 31. 12. 2020. godine evidentiran je iznos od 1.393.174 KM, koji ne predstavlja neutrošene namjenske prihode na kraju godine.** Na osnovu Odluke Vlade Kantona od 22. 5. 2020. godine o prenamjeni sredstava za šume, izmijenjena je namjena dijela sredstava za šume u iznosu od 1.800.000 KM, koja su odobrena Ministarstvu saobraćaja Kantona za pokriće akumuliranog gubitka KJKP „GRAS“ d.o.o. Sarajevo. Ova Odluka je donesena na osnovu Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica i uštedama u Kantonu Sarajevo. U članu 11. ovog Zakona utvrđeno je da se u periodu dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće odredbe propisa u Kantonu kojima je utvrđeno namjensko korištenje neće primjenjivati, a sredstva se po odluci Vlade Kantona o prenamjeni, mogu trošiti za saniranje zdravstvenih i socijalno-ekonomskih posljedica izazvanih nesrećom.

Zahtjev za razgraničenje prihoda iz oblasti šumarstva podnesen je 6. 2. 2021. godine Ministarstvu finansija Kantona na iznos od 6.144.355 KM. Odlukom Vlade Kantona od 12. 2. 2021. godine o unosu razgraničenih prihoda i primitaka budžetskih korisnika iz 2020. godine u Budžet Kantona za 2021. godinu, odobreno je namjenskih naknada za šume u iznosu od 5.908.898 KM. Međutim, uvidom u prezentirani izvod podračuna otvorenog u okviru JRT Kantona, pri Ministarstvu finansija, Kanton Sarajevo - Kantonalna uprava za šumarstvo, utvrdili smo da je stanje na ovom podračunu na 31. 12. 2020. godine iznosilo 7.376.720 KM. S obzirom na to da se cjelokupno poslovanje Uprave u 2020. godine obavljalo iz namjenskih sredstava iz oblasti šuma, obaveze prema dobavljačima i obaveze prema zaposlenima iskazane su na kraju godine u iznosu od 176.970 KM. Za preostali iznos neiskorištenih sredstava na podračunu (stanje na izvodu na dan 31. 12. 2020. godine umanjeno za iznos stvorenih, a neizmirenih obaveza) na kraju godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, korisnici budžeta vrše preknjiženja sredstava na vremenska razgraničenja. U ovom slučaju, neutrošeni namjenski prihodi za oblast šumarstva u iznosu od 7.199.750 KM, trebali su biti evidentirani na razgraničenim приходima. Računovodstvene politike za kantonalne budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo u ovom dijelu nisu usklađene sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. **Ovakav**

²² „Sl. novine FBiH“, br. 4/06, 8/10 i 81/14



način iskazivanja razgraničenih namjenskih prihoda nije u skladu s članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

Prihodi i kratkoročni razgraničeni prihodi za čiji utrošak i praćenje namjenskog utroška su odgovorni Ministarstvo i Uprava (namjenski prihodi), iskazani su u knjigovodstvenoj evidenciji i finansijskim izvještajima u revidiranoj, a nisu iskazani u prethodnoj godini (vodne naknade, naknade za korištenje, zaštitu i unapređenje stanja postojećih i novih šuma, naknade za izvršene veterinarsko-zdravstvene preglede, naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, prihodi od zakupa korištenja sportsko-privrednih lovišta i dr.).

Uzimajući u obzir prezentirane podatke, ne možemo potvrditi iskazani iznos prihoda u finansijskim izvještajima Ministarstva u iznosu od 8.269.067 KM, s obzirom na to da su rashodi i izdaci za koje su utrošeni iskazani u iznosu od 6.256.877 KM. Utrošeni iznos namjenskih prihoda u Ministarstvu iznosi 2.532.901 KM, a u Upravi 3.723.976 KM. Prihodi su iskazani u iznosu većem za 2.012.190 KM u odnosu na rashode i izdatke za koje su realizovana utrošena namjenska sredstva.

Neiskorištena namjenska sredstva u oblasti šumarstva na kraju godine iznose 7.199.750 KM, a u finansijskim izvještajima iskazana su u iznosu od 1.393.174 KM, što je za 5.806.576 KM više. Neutrošeni namjenski prihodi u iznosu od najmanje 5.806.576 KM nisu pravilno knjigovodstveno evidentirani. To ima za posljedicu da su kratkoročna vremenska razgraničenja na 31. 12. 2020. godine potcijenjena za navedeni iznos, što nije u skladu s članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

U martu 2021. godine usvojene su izmjene Zakona o šumama Kantona Sarajevo²³, kojim je naknada za općekorisne funkcije šuma koju plaćaju sva pravna lica registrovana za obavljanje djelatnosti na području Kantona kao i dijelovi pravnih lica čije je sjedište van Kantona, a obavljaju djelatnost na području Kantona, koja se plaćala u visini od 0,07% od ukupno ostvarenog prihoda tromjesečno i po završnom godišnjem računovodstvenom izvještaju prema mjestu ostvarenog prihoda, smanjena na 0,035%.

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti prema Ministarstvu finansija Kantona u cilju donošenja akta kojim će se urediti planiranje, raspolaganje, praćenje, iskazivanja i razgraničavanja namjenskih prihoda za koje je odgovorno Ministarstvo;**
- **namjenske prihode priznavati u iznosu koji je iskorišten, a neiskorišteni iznos iskazivati na vremenskim razgraničenjima, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.**

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 41.435.269 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 60.014.012 KM, predstavlja ostvarenje od 69%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi u iznosu od 31.189.661 KM (75,27%), kapitalni transferi u iznosu od 7.256.950 KM (17,52%), plaće, naknade i doprinosi u iznosu 2.730.244 KM (6,58%), izdaci za materijal i usluge u iznosu od 143.871 KM (0,35%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 114.543 KM (0,28%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iznose 2.153.740 KM, od čega se iznos od 1.113.105 KM odnosi na Ministarstvo, a 1.040.635 KM na Upravu. Obračun plaća i naknada se vrši u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo²⁴ i Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima državne službe u Kantonu Sarajevo²⁵. Zakonom o izvršavanju

²³ „Sl. novine KS“, br. 5/13 i 10/21

²⁴ „Sl. novine KS“, br. 5/19

²⁵ „Sl. novine KS“, br. 45/19

budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu²⁶ utvrđena je osnovica za obračun plaća u iznosu od 315 KM. U 2020. godini najviša neto plaća isplaćena je u iznosu od 3.581 KM, najniža neto plaća u iznosu od 902 KM, a prosječna neto plaća iznosila je 1.388 KM.

Na poziciji bruto plaće i naknade plaća iskazane su i naknade u iznosu od 7.776 KM, koje su obračunate i isplaćene zaposlenicima Ministarstva po osnovu njihovog angažmana u komisijama. Ove naknade su imale tretman nesamostalne djelatnosti (detaljnije opisano u tački 7.1.2.2. Izvještaja), te su oporezovane u skladu s članom 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak i članovima 16. i 21. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i odredbama člana 10. i 11. Zakona o doprinosima i članovima od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.

Vlada Kantona imenovala je lice zaposleno u Ministarstvu za energijskog menadžera koordinatora na nivou Kantona Sarajevo, na period od 4 godine. Rješenjem o imenovanju je utvrđeno da će neto naknada za rad u iznosu od 400 KM mjesečno, zajedno sa pripadajućim porezima i doprinosima teretiti poziciju Ministarstva privrede. Obračun i isplata ove naknade imali su tretman nesamostalne djelatnosti. U 2020. godini po ovom osnovu obračunato je ukupno 4.800 KM (neto), a ovaj iznos je iskazan na poziciji plaća i naknada plaća.

U prethodnim godinama pokrenuti su disciplinski postupci protiv 4 zaposlenika Uprave, kojima je rješenjem Općinskog suda u Sarajevu izrečena mjera zabrane preduzimanja određenih poslovnih aktivnosti ili službenih dužnosti. Ministar je 2017. godine donio rješenja kojima se ovi zaposlenici suspenduju sa posla do donošenja pravosnažne odluke nadležnog suda. U skladu s članom 67. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁷ zaposlenici za vrijeme suspenzije primaju puni iznos plaće radnog mjesta na koje su raspoređeni. Kantonalno tužilaštvo je 27. 4. 2021. godine dostavilo Ministarstvu informaciju da se očekuje podizanje optužnice protiv ovih zaposlenika do kraja 2021. godine.

Naknade troškova zaposlenih iznose 350.185 KM. Struktura ovih naknada je prikazana u tabeli:

Opis	Ministarstvo	Uprava	Ukupno (2+3)
1	2	3	4
1. Naknada za ishranu u toku rada	73.710	100.339	174.049
2. Naknada za prevoz sa posla i na posao	23.890	61.710	85.600
3. Regres za godišnji odmor	17.765	22.440	40.205
4. Otpremnine zbog odlaska u mirovinu	32.388	-	32.388
5. Pomoć u slučaju smrti ili teže invalidnosti	-	15.084	15.084
6. Pomoć u slučaju ostalih bolesti	2.859	-	2.859
Ukupno:	150.612	199.573	350.185

Obračun i isplata naknada vrši se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti KS, Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće²⁸ i Kolektivnim ugovorom Kantona.

Uvidom u odabrani uzorak obračuna plaća (april, septembar i decembar 2020. godine), kao i obračuna naknada troškova zaposlenih nismo utvrdili druge nepravilnosti.

Uredbom o radnom vremenu u organima uprave Kantona Sarajevo²⁹, utvrđeno je da redovno radno vrijeme počinje u 8⁰⁰ sati, a završava u 16³⁰ sati, uz mogućnost početka i završetka radnog vremena u intervalu: a) početak od 07³⁰ do 08³⁰ sati i b) završetak od 16⁰⁰ do 17⁰⁰ sati. Uredbom je definisano pravo na odmor u toku radnog vremena u trajanju od 30 minuta, koji se ne uračunava u radno vrijeme, a može se koristiti u vremenu od 11⁰⁰ do 11³⁰ sati ili od 11³⁰ do 12⁰⁰ sati.

²⁶ „Sl. novine KS“, br. 10/20

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

²⁸ „Sl. novine KS“, br. 4/12, 25/14 i 21/18

²⁹ „Sl. novine KS“, br. 39/19



U Ministarstvu se u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu³⁰ vodi evidencija o radnom vremenu. Evidentiranje radnog vremena (dolazak odlazak, izlazak i povratak) registruje se na terminalima za evidenciju korištenjem službene akreditacije.

Ministarstvo je izvršilo ocjenu rada službenika i namještenika, a Rješenja o ocjeni su donesena 31. 12. 2020. godine.

Preporuka:

- **obračun i evidentiranje naknada po osnovu Rješenja o imenovanju energijskog menadžera koordinatora na nivou Kantona Sarajevo vršiti u skladu sa vrstom naknade na odgovarajućem analitičkom kontu, shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 143.871 KM.

Struktura ovih izdataka prikazana je u sljedećoj tabeli:

Opis	Ministarstvo	Uprava	Ukupno (2+3)
1	2	3	4
1. Ugovorene i druge usluge	79.246	12.057	91.303
2. Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	-	42.120	42.120
3. Nabavka materijala i sitnog inventara	-	5.632	5.632
4. Izdaci za energiju	-	4.658	4.658
5. Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	-	158	158
Ukupno:	79.246	64.625	143.871

U strukturi **ugovorenih i drugih usluga** najznačajniji su: izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad u iznosu od: 41.087 KM, izdaci za rad komisija (8.530 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (7.915 KM), te kompjuterske usluge (7.020 KM).

Izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad u iznosu od 41.087 KM, odnose se na obračun i isplate po osnovu zaključenih ugovora o djelu sa vanjskim saradnicima. Tokom 2020. godine Ministarstvo je zaključilo ugovore o djelu sa osam lica, i to za poslove analize programa poticaja, monitoringa i evaluacije poticaja, podrške procesima nadzora poljoprivrednih poticaja, analize ekonomskih mjera za oporavak od pandemijske krize, realizacije podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji i poslove čišćenje kancelarija. Po ovom osnovu, Ministarstvo je obračunalo i isplatilo 37.712 KM. Uprava je u 2020. godini za obavljanje poslova tehničkog sekretara zaključila četiri ugovora o djelu na mjesečnom nivou (3.375 KM).

Na poziciji **izdaci za rad komisija** iskazane su neto naknade u iznosu od 8.530 KM (Ministarstvo 7.560 KM, Uprava 970 KM). Po osnovu angažmana u komisijama u 2020. godini obračunato je ukupno 16.306 KM, od čega se iznos od 8.530 KM, odnosi na vanjske članove i evidentiran je kao izdatak za rad komisija. Naknade članovima komisija koji su zaposlenici Ministarstva u iznosu od 7.776 KM, imale su tretman nesamostalnog rada. Izdaci po ovom osnovu su iskazani na poziciji Plaće po umanjenju doprinosa iz redovnog rada, a ne na poziciji Ostale naknade plaće u skladu sa kontnim planom za budžetske korisnike. U 2020. formirane su sljedeće komisije: Stručni tim za izradu Pravilnika o načinu i uslovima dodjele odobrenja za geološka istraživanja, Komisija za izbor predsjednika Turističke zajednice KS, Komisija za izbor direktora JU Centar za napredne tehnologije, Komisija za izbor korisnika poticajnih sredstava po Javnom pozivu za prijavu „Podrška mladim za pokretanje start up subjekta“, Komisija za dodjelu podsticajnih sredstava za očuvanje i razvoj tradicionalnih i starih zanata-obrta u 2020. godini, Komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, novčanih sredstava, dugoročnih plasmana, Disciplinska komisija, Komisija za izbor banki po Javnom pozivu, Komisija za izbor korisnika sredstava po Javnom pozivu „Poticaj za unapređenje IT preduzetništva u svrhu zapošljavanja“, Komisija za izbor korisnika sredstava „Program razvoja male privrede“, Komisija za koncesije mHE Podlugovi, Komisija za koncesije mHE Ljubnići. Većina komisija formirana je u skladu sa Odlukom o načinu

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 36/16

obrazovanja i utvrđivanje visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada KS i rukovodioci kantonalnih organa državne službe³¹.

Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (42.120 KM) odnosi se na zakup poslovnog prostora u kojem se nalazi sjedište Uprave, a na osnovu ugovora o zakupu koji je zaključen sa KJP „ZOI '84“ Olimpijski Centar Sarajevo d.o.o. Sarajevo.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 31.189.661 KM, što je za 17.269.620 KM ili 55% više u odnosu na prethodnu godinu. Na tekuće transfere neprofitnim organizacijama odnosi se iznos od 11.241.574 KM, na subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iznos od 19.923.545 KM. Drugi tekući rashodi iznose 24.542 KM, a odnose se na realizaciju sudskih presuda iz radnog odnosa zaposlenika Uprave.

Odobreni i realizovani tekući transferi Ministarstva prikazani su u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv tekućeg transfera	Budžet za 2020. godinu ³²	Budžet za 2020. godinu sa preraspodjelama	Izvršenje budžeta za 2020. god.	Izvršenje budžeta 2019. god.
1.	„Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima“	100	100	0	0
1.1.	Tekući transferi Gradu i općinama	100	100	0	0
2.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama- „Tekući transfer KJP Veterinarska stanica, podsticaj poljoprivredi, zdravstveno stanje životinja, prihvatilište pasa "Prača", pretvaranje nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno“	7.243.796	6.419.496	6.261.422	5.597.499
2.1.	Podrška KJP Veterinarska stanica d.o.o.	1.000.000	1.000.000	999.997	1.016.000
2.2.	Poticaji primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji	5.890.000	5.070.000	5.010.637	4.102.482
2.3.	Unapređenje zdravstvenog stanja životinja	318.971	328.971	235.771	473.589
2.4.	Izrada lovno-gospodarskih osnova	24.825	14.825	12.217	5.429
2.5.	Izrada ribarskih osnova	10.000	5.700	2.800	0
3.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama- „Tekući transfer KC Skenderija, ZOI 84, Kantonalna agencija za privatizaciju, podsticaj razvoju male privrede, zapošljavanje mladih, podrška razvoju IT industrije i ostali transferi“	9.547.205	5.236.836	4.980.152	5.788.592
3.1.	Obezbeđenje objekata u vlasništvu Kantona Sarajevo	15.000	15.000	13.880	13.580
3.2.	Subvencioniranje djela zak. posl. pros. u Priv. gradu	220.505	220.505	200.000	220.000
3.3.	Podrška KJP ZOI 84 Olimpijski Centar Sarajevo d.o.o.	850.000	850.000	850.000	100.000
3.4.	Podrška KC Skenderija d.o.o.	1.050.000	1.050.000	1.050.000	0
3.5.	Podrška Kantonalnoj Agenciji za privatizaciju Sarajevo	350.000	350.000	349.994	350.000
3.6.	Podsticaj razvoju male privrede	5.280.000	1.791.800	1.791.800	3.157.127
3.7.	Podrška očuvanju starih i tradicionalnih zanata u KS	150.000	150.000	149.994	100.000
3.8.	Projekti zapošljavanje mladih u Kantonu Sarajevo	1.500.000	528.200	518.078	945.472
3.9.	Podrška organizaciji naučno-stručnih skupova	31.700	0	0	14.975
3.10.	Neraspoređena sredstva (transfer Privrednoj komori Kantona Sarajevo)	100.000	100.000	56.406	0
3.11.	Podrška sajmovima u organizaciji KJP ZOI 84 i KJP Skenderija	0	0	0	257.438
3.12.	Podrška projektima u vezi sa organizacijom EYOF-a 2019.	0	0	0	350.000
3.13.	Podrška projektu u osnovnim školama "Kupujmo domaće"	0	0	0	70.000
3.14.	Podrška radu prihvatilišta pasa lutalica	0	0	0	210.000
3.15.	Izrada glavnog projekta za vodovod Crna rijeka	0	1.000	0	0
3.16.	Ruralni turizam u planinskim destinacijama - Prekogranična saradnja BiH/Crna Gora (IPAIL)	0	180.331	0	0
4.	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima- „Fond podrške privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa“	20.000.000	20.000.000	19.923.545	0
Ukupno (1+2+3+4):		36.791.101	31.656.432	31.165.119	11.386.091

³¹ „Sl. novine KS“, br. 21/09, 19/12, 26/14 i 44/14

³² Pojedinačni iznosi transfera utvrđeni su Odlukom Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera Ministarstva privrede Kantona utvrđenih Budžetom Kantona za 2020. godinu od 24. 9. 2020. godine



Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 11.241.574 KM, a planirani u iznosu od 16.811.001 KM, što predstavlja izvršenje od 67%. U budžetskom zahtjevu Ministarstvo je sredstva za ove transfere planiralo posebno za svaki transfer, međutim Budžetom Kantona nisu odobreni pojedinačni iznosi po pojedinom transferu, već su odobrene dvije grupe transfera neprofitnim organizacijama u zbirnom iznosu, koje sadrže više transfera. Odobreni su Tekući transfer neprofitnim organizacijama u iznosu od 7.243.796 KM za „Tekući transfer KJP Veterinarska stanica, podsticaj poljoprivredi, zdravstveno stanje životinja, prihvatilište pasa lotalica „Prača“, pretvaranje nepoljoprivrednog u poljoprivredno zemljište“ i Tekući transfer neprofitnim organizacijama u iznosu od 9.547.205 KM za „Tekući transfer KC Skenderija, ZOI 84, KAP, podsticaj razvoju male privrede, zapošljavanje mladih, podrška razvoju IT industrije i ostali transferi iz oblasti industrije“.

Članom 29. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona, utvrđeno je da će se navedeni transferi koristiti po programima koje donosi Vlada Kantona, a članom 36. ovog Zakona utvrđeni su bitni elementi ovih programa: naziv programa, svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava, te način i rokovi izvještavanja.

S obzirom na to da svaka od odobrenih pozicija obuhvata više različitih transfera, ne možemo potvrditi da je na ovakav način Budžet Ministarstva za 2020. godinu odobren i izvršavan u skladu s članom 4. i članom 9. Zakona o budžetima u FBiH, na principu jedinstva, tačnosti i na transparentan način. Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona odobrena sredstva su se trebala koristiti po programima koje donosi Vlada Kantona. Raspored sredstava po pojedinim pozicijama izvršen je tek 24. 9. 2020. godine Odlukom Vlade Kantona o usvajanju programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih sredstava Ministarstva privrede utvrđenih u Budžetu Kantona Sarajevo za 2020. godinu, u kojoj je navedeno da će se donositi posebni programi sa kriterijima utroška, projektima i uslovima korištenja sredstava za: Pretvaranje nepoljoprivrednog zemljišta u poljoprivredno, Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji, Unapređenje zdravstvenog stanja životinja, Izrada lovnogospodarskih osnova, Podsticaji razvoju male privrede, Projekti zapošljavanja mladih, Zaštita vodotoka Kantona Sarajevo i Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko pravnih odnosa u privrednim i poslovno-industrijskim zonama Kantona. Pojedini od navedenih programa nisu doneseni i sredstva nisu realizovana, a programi koji su doneseni, nisu bili sastavni dio ove Odluke.

Nije nam prezentirano na osnovu kog se dokumenta, koji je donijela nadležna institucija ili organ, planiraju, odobravaju i izvršavaju tekući transferi za KJP Veterinarska stanica, KC Skenderija i ZOI '84. Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih sredstava Ministarstva privrede, koju je 24. 9. 2020. godine donijela Vlada Kantona Sarajevo, na ime podrške redovnom poslovanju KJP Veterinarska stanica d.o.o. Sarajevo raspoređeno je 1.000.000 KM (s tim da se 300.000 KM odnosi na Azil pasa lotalica u Prači), KJP-u ZOI '84 Olimpijski Centar Sarajevo raspoređeno je 850.000 KM, KC-u Skenderija 1.050.000 KM, a Kantonalnoj agenciji za privatizaciju 350.000 KM. Također, ovom Odlukom, niti drugim aktom nije utvrđeno na koji način će se vršiti raspodjela sredstava za transfere za koje nisu predviđeni programi, odnosno da će se raspodjela vršiti na osnovu odluka ministra.

Na osnovu Odluke ministra od 30. 3. 2020. godine, odobrena je isplata iznosa od 350.000 KM na ime finansijske podrške radu Agencije za privatizaciju Kantona Sarajevo u periodu od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine, koji su isplaćeni u 12 mjesečnih iznosa. Korisnik sredstava nije dostavljao mjesečni zahtjev, niti je pravdao primljena sredstva. Na osnovu ove Odluke u Glavnu knjigu uneseni su mjesečni iznosi za isplatu. Odlukom nije utvrđeno šta se podrazumijeva pod finansijskom podrškom, niti je definisana obaveza korisnika o izvještavanju o namjenskom utrošku sredstava, što nije u skladu s članom 7. stav (4) Zakona o izvršavanju budžeta Kantona za 2020. godinu, niti sa Pravilnikom Ministarstva o kriterijima za raspodjelu, načinu korištenja, kontrole i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih i kapitalnih grantova.

Na osnovu Odluke ministra od 30. 3. 2020. godine, odobrena su sredstva u iznosu od 300.000 KM, mjesečno po 25.000 KM na ime finansijske podrške za rad KJP „ZOI '84“ Sarajevo u periodu od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine. Za prva dva kvartala isplaćeno je 150.000 KM, potom je ministar 2. 7. 2020. godine donio Odluku kojom se stavlja van snage navedena Odluka, nakon čega je na osnovu zahtjeva korisnika



ministar donio još četiri odluke (po dvije u iznosu od po 200.000 KM i 150.000 KM), čime je ukupno ovom preduzeću doznačeno 850.000 KM.

Na isti način doznačena su sredstva na ime finansijske podrške za rad KC Skenderija u iznosu od 1.050.000 KM (na osnovu odluka ministra od 3. 7. i 28. 8. 2020. godine po 250.000 KM i Odluke od 7. 10. 2020. godine iznos od 550.000 KM).

Sa korisnicima transfera nisu zaključeni ugovori kojima bi se regulisala međusobna prava i obaveze, te utvrdio način i rokovi izvještavanja o utrošenim sredstvima.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su pojedini tekući transferi uneseni u Glavnu knjigu na osnovu odluka ministra. Ne možemo potvrditi da su odluke ministra relevantan dokument za unos u Glavnu knjigu (kao što su navedeni transferi na ime finansijske podrške, odluke o odobravanju finansijskih sredstava o kvartalnoj otplati dugoročnog kredita KJP ZOI 84, po Programu sanacije (4 x 138.000 KM)). Pored odluke, osnov za evidentiranje trebao bi biti zahtjev ili faktura korisnika, otplatni plan i sl.

Podsticaji u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji odobreni su Odlukom Vlade Kantona Sarajevo od 24. 9. 2020. godine u iznosu od 5.890.000 KM, a realizovan je iznos od 5.010.638 KM. Na osnovu Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivrednoj proizvodnji na području Kantona Sarajevo³³, Vlada Kantona je donijela Odluku o iznosima novčanih podsticaja, minimalnim uslovima za početak proizvodnje, minimalnim uslovima za investiranje i rokovima podnošenja zahtjeva za 2020. godinu, kojom je predviđeno podsticanje sljedećih modela podsticaja:

I Model proizvodnji:

1. Animalna proizvodnja
2. Biljna proizvodnja
3. Gljivarska proizvodnja
4. Organska proizvodnja

II Model kapitalnih ulaganja

III Model ostalih vrsta novčanih podsticaja

Za modele proizvodnji i Model kapitalnih ulaganja nisu navedeni iznosi koji su se planirali utrošiti, već samo obračunska jedinica, uslovi za početak proizvodnje, novčani iznos podsticaja po jedinici proizvodnje i rok za podnošenje zahtjeva. Na osnovu blagovremeno dostavljenog i obrađenog zahtjeva i potrebne dokumentacije za registrovane korisnike ministar je donosio rješenja o ostvarivanju prava, na osnovu koje se vršila isplata podsticaja na račune korisnika. Pravilnikom o posebnim uslovima za ostvarivanje prava na novčani podsticaj³⁴, utvrđeni su posebni uslovi i potrebna dokumentacija kojom se dokazuje ispunjavanje uslova za ostvarivanje prava na novčani podsticaj u poljoprivredu na području Kantona. Za Model ostalih vrsta novčanih podsticaja utvrđeni su podsticaji za:

- a) Realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede, za koje se ocijeni da su značajni za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona, predviđeno je 150.000 KM, a realizovano 149.500 KM;
- b) Aktivnosti različitih organizacija, udruženja ili asocijacija, koje su u funkciji razvoja poljoprivrede na području Kantona, predviđeno je 20.000 KM, a prema obrazloženju nije ništa realizovano jer je bilo puno zahtjeva po Modelu poticaja proizvodnji;
- c) Sufinansiranje učešća poljoprivrednika na sajmovima i drugim manifestacijama iz oblasti poljoprivrede, koji se organizuju na području Kantona ili BiH, predviđeno je 15.000 KM, a realizovano 11.700 KM („Gradačački sajam“), na osnovu zaključenog Sporazuma.

Vlada Kantona je na prijedlog Ministarstva 24. 8. 2020. godine donijela Odluku o kriterijima za utrošak novčanih sredstava za modele ostalih vrsta novčanih podsticaja, kojom je utvrđena raspodjela na osnovu samo jedne vrste Modela ostalih vrsta novčanih podsticaja – Realizacija pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede, na osnovu Javnog poziva, a koji se ocijene značajnim za razvoj poljoprivredne proizvodnje na području Kantona u iznosu od 150.000 KM, koliko je predviđeno i navedenom Odlukom Vlade. Za ostale dvije

³³ „Sl. novine KS“, br. 1/12 i 15/13

³⁴ „Sl. novine KS“, br. 21/13, 39/14, 20/17 i 22/19



vrste podsticaja, koje su odlukom predviđene u iznosu od 20.000 KM i 15.000 KM, nije utvrđen način raspodjele. Ovom Odlukom, za realizaciju pojedinačnih projekata iz oblasti poljoprivrede utvrđeni su opći kriteriji: a) da se podstiče razvoj poljoprivrede ili poduzetništva iz oblasti poljoprivrede, i posebni kriteriji: a) primjena poznatih ili novih tehničko-tehnoloških dostignuća iz oblasti poljoprivrede; b) da je kontrolisana upotreba resursa i uvođenje dobrih poljoprivrednih praksi i c) da doprinosi zapošljavanju u oblasti poljoprivrede na području Kantona. Ovi kriteriji nisu jasni i mjerljivi, niti je utvrđena dostava relevantne dokumentacije kojom bi se dokazala **ispunjenost utvrđenih kriterija, kako bi se mogli ocijeniti, rangirati i odabrati dostavljeni zahtjevi. Stoga ne možemo potvrditi ni da je raspodjela ove vrste transfera izvršena na adekvatan i transparentan način.**

Napominjemo da su Budžetom Kantona za 2020. godinu, na poziciji - Tekući transfer neprofitnim organizacijama, odobreni „Tekući transfer KJP Veterinarska stanica, podsticaj poljoprivredi, zdravstveno stanje životinja, prihvatilište pasa lotalica „Prača“, pretvaranje nepoljoprivrednog u poljoprivredno zemljište“, koji se odnose i na transfere pojedincima, transfere privatnim preduzećima, transfere javnim preduzećima. **Zbog ovakvog načina planiranja transfera ni realizacija se nije iskazivala na odgovarajućim pozicijama, u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Odlukom Vlade Kantona utvrđeni su pojedinačni iznosi transfera u okviru transfera „Tekući transfer KC Skenderija, ZOI '84, Kantonalna agencija za privatizaciju, podsticaj razvoju male privrede, zapošljavanje mladih, podrška razvoju IT industrije i ostali transferi“. Revizijom transfera konstatovali smo da Ministarstvo nije zaključilo ugovore sa korisnicima transfera.

Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih sredstava Ministarstva privrede utvrđenih u Budžetu Kantona Sarajevo za 2020. godinu, koju je 24. 9. 2020. godine donijela Vlada Kantona Sarajevo, za Podsticaj razvoju male privrede odobreno je 5.280.000 KM, a Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Podsticaj razvoju male privrede“ za 2020. godinu, koju je donio 11. 8. 2020. godine ministar Ministarstva, predviđeno je 6.280.000 KM.

Prema prezentiranim podacima, po osnovu tekućih transfera iz Budžeta Ministarstva preduzećima iz nadležnosti Ministarstva su data sredstva: 840.000 KM KJP „ZOI '84“ Olimpijski centar d.o.o. Sarajevo, 1.250.000 KM KJP „KC Skenderija“ d.o.o. Sarajevo, 999.997 KM KJP „Veterinarska stanica“ d.o.o. Sarajevo, najvećim dijelom za podršku redovnom poslovanju i 361.161 KM KJP „PD Butmir“ d.o.o. Sarajevo, na ime podsticaja u poljoprivredi.

Za tekuće transfere Ministarstva, za koje je utvrđena obaveza sačinjavanja programa utroška sredstava u skladu s članom 29. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona, konstatovali smo da programi utroška ne sadrže sve bitne elemente programa, kao što su kriteriji za raspodjelu sredstava, te način i rokovi izvještavanja, kako je utvrđeno članom 36. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu. Utvrđivanje načina i rokova izvještavanja bitno je s obzirom na to da je članom 7. stav 4. i 5. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona utvrđeno da su korisnici transfera dužni Ministarstvu dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a u slučaju da ne dostave, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Preporuke:

- *programi utroška tekućih i kapitalnih transfera trebaju sadržavati sve bitne elemente programa, utvrđene Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo;*
- *za raspodjelu transfera po modelu ostalih vrsta podsticaja u poljoprivredi, koji se vrši na osnovu javnog poziva, potrebno je utvrditi jasne i mjerljive kriterije, kao i dokumentaciju koju treba dostaviti, kojom se dokazuje ispunjenost utvrđenih kriterija, u cilju adekvatne ocjene, rangiranja i utvrđivanja sredstava koja se dodjeljuju.*



7.1.2.3.1 Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za ublažavanje posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa – „Fond – Podrška privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa“

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iskazane u iznosu od 19.923.545 KM, čine sredstva **Fonda podrške privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa** koja su osigurana Rebalansom Budžeta Kantona u iznosu od 20.000.000 KM. Donesen je Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica i uštedama u Kantonu Sarajevo³⁵, kojim su propisani uslovi i način pomoći privrednim subjektima pogođenim koronavirusom, te Uredba o postupku finansiranja dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec april i maj 2020. godine³⁶, Odluka o iznosu dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec april i maj 2020. godine³⁷, Uredba o postupku finansiranja dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli 2020. godine³⁸ i Odluka o iznosu dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli 2020. godine³⁹, kojim su uređeni način raspisivanja javnog poziva i rješavanje prijave, kriteriji za isplatu i način finansiranja dijela minimalne neto plaće, pravna zaštita poslovnih subjekata koji apliciraju i iznosi za isplatu. Prije donošenja navedenih propisa, Odlukom Vlade Kantona⁴⁰, obezbijeđena su sredstva za isplatu plate za mart 2020. godine do visine minimalne plaće za sve privredne subjekte kojima je odlukama štabova civilne zaštite zabranjen rad, koji su zadržali broj radnika na dan 31. 3. 2020. godine u odnosu na prethodni mjesec, uz ispunjenje obaveza po osnovu javnih prihoda zaključno sa 31. 12. 2019. godine, prema evidencijama Porezne uprave FBiH⁴¹.

U skladu sa Uredbom o postupku finansiranja dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec april i maj 2020. godine, finansiranje dijela minimalne plaće je vršeno na osnovu raspisanog javnog poziva i dostavljene propisane dokumentacije. Pregled prijave i dokumentacije, obradu i kontrolu podataka, te ocjenu ispunjenosti uslova vršio je Tim za obradu i kontrolu podataka, imenovan rješenjem ministra. Subjekti koji su isključeni iz procesa finansiranja su javna preduzeća, javne ustanove, javne institucije, organi uprave, upravne organizacije, organi i jedinice lokalne samouprave, banke i druge finansijske organizacije, subjekti koji obavljaju djelatnost kockanja i klađenja, udruženja, te fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost kao dopunsko zanimanje, a koja u skladu sa propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak po tom osnovu plaćaju prema paušalnom utvrđenom iznosu. Poslovnim subjektima isplata je vršena u visini 50% minimalne mjesečne plaće (u FBiH) za subjekte koji imaju pad prometa veći od 40% do 70% u odnosu na prosječni mjesečni promet u 2019. godini, što iznosi 203 KM po zaposlenom i u visini 100% minimalne mjesečne plaće (u FBiH) za subjekte koji imaju pad prometa veći od 70%, što iznosi 406 KM po zaposlenom, što je utvrđeno posebnom Odlukom Vlade Kantona. Fizičkim licima koja samostalno obavljaju registrovanu djelatnost kao osnovno ili dodatno zanimanje, a koja u skladu sa propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak plaćaju prema paušalnom utvrđenom iznosu, isplaćeno je 50% minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) od 203 KM po zaposlenom. Podaci koji se odnose na promet, izmirenje obaveza po osnovu javnih prihoda i broja zaposlenih, preuzeti su iz baze podataka Porezne uprave FBiH. Odluke o odobravanju i isplati sredstava za finansiranje dijela minimalne neto plaće (u FBiH) sa listom korisnika donosila je Vlada Kantona, objavljene su u Službenim novinama Kantona i web stranici Ministarstva (<https://mp.ks.gov.ba>)⁴². Također, objavljivana je i lista poslovnih subjekata koji ne ispunjavaju uslove. Poslovni subjekti koji su smatrali da im je u postupku izbora pravo povrijeđeno, mogli su uložiti prigovor Komisiji koju je imenovala Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva, u roku od sedam dana od dana objave liste korisnika. Komisija je rješavala po prigovoru u roku od 60 dana od podnošenja prigovora.

U skladu sa Zakonom o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica i uštedama u Kantonu Sarajevo

³⁵ „Sl. novine KS“, br. 18/20 i 46/20

³⁶ „Sl. novine KS“, br. 21/20, 23/20 i 29/20

³⁷ „Sl. novine KS“, br. 28/20

³⁸ „Sl. novine KS“, br. 49/20

³⁹ „Sl. novine KS“, br. 8/21

⁴⁰ „Sl. novine KS“, br. 14/20

⁴¹ https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/neto_place_za_mjesec_mart_2020.pdf

⁴² https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/lista_poslovnih_subjekata_koji_ispunjavaju_uslove_po_javnom_pozivu_za_finansiranje_dijela_minimalne_place_za_mjesec_april_i_maj.pdf;

https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/odluka_vlade_ks_i_lista_prihvacenih_prigovora_bp.pdf



Vlada Kantona je 22. 5. 2020. godine donijela Program kratkoročnih i srednjoročnih mjera od značaja za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica na privredu u Kantonu Sarajevo izazvanih koronavirusom (Covid-19), sa izmjenama 16. 6. 2020. godine i 8. 12. 2020. godine. Za provođenje ovog Programa predviđeno je da Vlada Kantona zaključi sporazume sa općinama u Kantonu i Gradom Sarajevo. Sporazum su potpisale općine Novo Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Vogošća, Hadžići, Ilijaš i Trnovo za finansiranje dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec april i maj 2020. godine fizičkim licima koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost na teritoriji tih općina, te općine Centar Sarajevo i Ilidža za mjesec april. U ovom slučaju općine su objavile javni poziv, odabrale korisnike sredstava i donijele odluke o isplati sredstava. Kod općina Centar Sarajevo i Ilidža za mjesec maj 2020. godine finansiranje dijela minimalne plaće izvršeno je putem Ministarstva, kao i za april i maj kod Općine Stari Grad, koja nije potpisala Sporazum. Po ovom osnovu korisnicima sa područja Općine Stari Grad isplaćeno je 581.595 KM⁴³, sa područja Općine Centar Sarajevo iznos od 226.345 KM⁴⁴ i Općine Ilidža iznos od 155.498 KM⁴⁵, te po prigovorima 88.711 KM⁴⁶. I ove odluke su objavljene na web stranici Ministarstva i Službenim novinama Kantona.

Uredbom o postupku finansiranja dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli 2020. godine, koja je donesena početkom decembra, poslovnim subjektima isplata je vršena pod uslovom da su u mjesecu junu, odnosno julu 2020. godine imali pad prometa u odnosu na prosječni mjesečni promet u 2019. godini od 30% do 50% (u visini 50% minimalne mjesečne plaće u FBiH) i za pad prometa veći od 50% (u visini 100% minimalne mjesečne plaće u FBiH) po zaposlenom, da do dana objave javnog poziva imaju izvršene obaveze po osnovu javnih prihoda sa 29. 2. 2020. godine, te da je na dan 31. 10. 2020. godine zadržao najmanje 70% zaposlenih u odnosu na 29. 2. 2020. godine. Javni poziv Ministarstvo je objavilo 11. 12. 2020. godine, a rok za dostavljanje prijave je 15 dana od dana objave Javnog poziva. U skladu sa navedenom Uredbom Vlada Kantona je sa Privrednom komorom Kantona Sarajevo 18. 12. 2020. godine, zaključila Sporazum o realizaciji aktivnosti u implementaciji srednjoročne mjere - Finansiranje dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli 2020. godine. Obaveza Privredne komore je obrada prijave, otvaranje namjenskog računa i isplata finansijskih sredstava poslovnim subjektima i dr. i povrat neutrošenih sredstava. Sredstva u iznosu od 8.350.000 KM, doznačena su na poseban račun Privredne komore. Za navedene poslove Privrednoj komori je doznačeno 40.000 KM. Nakon okončanog postupka rješavanja po prigovorima, Privredna komora je neutrošena sredstva u iznosu od 2.483.249 KM, 30. 6. 2021. godine vratila na račun Trezora Kantona.

Zakon o dopunama Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica i uštedama u Kantonu Sarajevo, kojim je predviđeno finansiranje cijele ili dijela minimalne mjesečne neto plaće na nivou FBiH za mjesec juni i juli 2020. godine za djelatnosti kojima je rad znatno otežan zbog posljedica uzrokovanih pandemijom koronavirusa, stupio na snagu 20. 11. 2020. godine. Na osnovu ovoga Zakona, Vlada Kantona donijela je Uredbu o postupku finansiranja dijela minimalne mjesečne neto plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli 2020. godine, koja je stupila na snagu 11. 12. 2020. godine. Vlada Kantona je 18. 12. 2020. godine sa Privrednom komorom Kantona Sarajevo zaključila Sporazum o realizaciji aktivnosti u implementaciji srednjoročne mjere M 1.11. - Finansiranje dijela minimalne mjesečne plaće (u FBiH) za mjesec juni i juli, kako je predviđeno ovom Uredbom. Sredstva u iznosu od 8.650.000 KM doznačena su Privrednoj komori za implementaciju Uredbe, a na ime naknade za rad isplaćen je avans u iznosu od 40.000 KM. Navedenim propisima nije posebno utvrđeno, niti je vršen, nadzor i izvještavanje o realizaciji sredstava Fonda podrške privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa.

U Prilogu izvještaja dat je pregled korisnika finansijske pomoći dodijeljene po odlukama Vlade Kantona, isplaćenih iz sredstava „Fond – Podrška privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa“, a kojima su doznačena sredstva u iznosu iznad 25.000 KM.

⁴³ https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/spisak2_opcina_stari_grad_web_1.pdf

⁴⁴ https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/spisak2_opcina_centar_web_1.pdf

⁴⁵ https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/spisak2_opcina_ilidza_web-1_1.pdf

⁴⁶ https://mp.ks.gov.ba/sites/mp.ks.gov.ba/files/odluka_o_isplati_za_april_i_maj_te_prihvaceni_i_odbijeni.pdf



7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 7.256.950 KM, što je za 12.269.111 KM ili 63% manje u odnosu na planirane, od čega se iznos od 5.086.417 KM odnosi na kapitalni transfer javnim preduzećima u nadležnosti Ministarstva, a 2.170.533 KM na kapitalni transfer javnim preduzećima u nadležnosti Uprave.

Pregled odobrenih i realizovanih kapitalnih transfera Ministarstva iskazani su u sljedećoj tabeli:

RB	Naziv kapitalnog transfera	Budžet za 2020. godinu ⁴⁷	Budžet za 2020. godinu sa preraspodjelama	Izvršenje budžeta 2020. god.	Izvršenje budžeta 2019. god.
A	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	100	100	0	0
1.	Kapitalni transferi Gradu i općinama	100	100	0	0
B	Kapitalni transferi javnim preduzećima (1-12)	12.701.464	11.083.464	5.086.417	7.174.408
1.	Objekti za Šumarijadu 2021 EFENS - JP Sarajevo šume	1.600.000	1.600.000	0	0
2.	Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko -pravnih odnosa u privrednim i poslovno-industrijskim zonama KS	574.653	1.074.653	687.026	1.359.949
3.	Izgradnja poslovno - sportskog centra Trnovo	900.000	900.000	0	0
4.	Nadogradnja sistema osnježenja	1.872.000	1.872.000	871.830	0
5.	Rehabilitacija ski centara Bjelašnica i Igman	2.300.000	1.200.000	1.194.945	0
6.	Projekat opremanja prihvatilišta pasa lualica	458.838	458.838	0	21.925
7.	Zaštita vodotoka, projekti javnih preduzeća, tretman animalnog otpada	3.791.973	3.282.973	1.641.002	1.223.343
7.1.	Zaštita vodotoka Kantona Sarajevo	3.282.973	3.282.973	1.641.002	1.223.343
7.2.	Podrška projektima KJP Veterinarska stanica d.o.o. Sarajevo	359.000	0	0	0
7.3.	Nabavka mužne opreme i laktofriza za KJP "PD Butmir"	150.000	0	0	178.077
8.	Industrijske i poslovne zone, projekti javnih preduzeća, sanacioni program ZOI 84	1.204.000	594.000	591.614	1.783.223
8.1.	Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko -pravnih odnosa u privrednim i poslovno-industrijskim zonama KS	500.000	0	0	890.000
8.2.	Podrška KJP ZOI 84 d.o.o. Sarajevo	552.000	552.000	552.000	552.000
8.3.	Podrška KC Skenderija d.o.o. Sarajevo	100.000	0	0	300.000
8.4.	Hotel Maršal Bjelašnica	52.000	42.000	39.614	41.223
9.	Podrška projektima ZOI 84	0	0	0	2.107.891
10.	Podrška projektima KC Skenderija	0	100.000	100.000	400.000
11.	Mješaonica za koncentrat	0	0	0	100.000
12.	Studija izvodljivosti - Banjsko rekreacioni centar Ilijaš	0	1.000	0	0
Ukupno (A+B):		12.701.564	11.083.564	5.086.417	7.174.408

Odlukom Vlade Kantona o usvajanju programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih sredstava Ministarstva privrede utvrđenih u Budžetu Kantona Sarajevo za 2020. godinu, od 24. 9. 2020. godine, predviđeno je da se donesu posebni programi sa kriterijima utroška, projektima i uslovima korištenja sredstava za kapitalne transfere: Zaštita vodotoka Kantona Sarajevo i Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko pravnih odnosa u privrednim i poslovno-industrijskim zonama Kantona. Premijer Kantona je 30. 4. 2020. godine donio Program utroška finansijskih sredstava za regulaciju riječnih korita i zaštitu od poplava, vodosnabdijevanja i odvodnju otpadnih voda na području Kantona za 2020. godinu, od kojeg se 3.282.973 KM odnosi na Ministarstvo. Također, premijer Kantona je 16. 7. 2020. godine donio Odluku kojom je usvojio Program raspodjele finansijskih sredstava za infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u poslovnim zonama Kantona, kojom je zaduženo Ministarstvo da zaključi sporazume sa općinama kojima su odobrena finansijska sredstva.

Kapitalni transfer „**Zaštita vodotoka, projekti javnih preduzeća, tretman animalnog otpada**“, Budžetom je odobren u iznosu od 3.791.973 KM. Od ovog iznosa iz sredstava namjenskih prihoda za vode za projekte „Zaštita vodotoka Kantona Sarajevo“, utrošen je iznos od 1.641.002 KM, na osnovu zaključenih sporazuma o sufinansiranju doznačeno je Gradu Sarajevo (68.478 KM) i općinama Vogošća

⁴⁷ Pojedinačni iznosi transfera pod tačkom 7. i 8. utvrđeni su Odlukom Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera Ministarstva privrede Kantona utvrđenih Budžetom Kantona za 2020. godinu od 24. 9. 2020. godine



(362.550 KM), Hadžići (238.451 KM), Trnovo (184.821 KM), Novi Grad (87.429 KM), Ilijaš (299.273 KM), Ilidža (400.000 KM). Korisnici sredstava su dostavljali izvještaje o utrošku doznačenih sredstava. „Projekti javnih preduzeća“ i „Tretman animalnog otpada“ u revidiranoj godini nisu realizovani.

Kapitalni transfer **„Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko - pravnih odnosa u privrednim i poslovno - industrijskim zonama Kantona Sarajevo“**, iako nije predviđeno, Vlada Kantona je u julu 2020. godine donijela Program raspodjele finansijskih sredstava za infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u poslovnim zonama Kantona za 2020. godinu u iznosu od 1.074.653 KM. Programom je predviđeno da se za projekte općina Ilidža, Ilijaš, Vogošća i Hadžići izdvoji po 200.000 KM za svaku općinu, od čega po 106.947 KM iz kreditnih sredstava Razvojne banke iz 2019. godine, a po 93.053 KM iz Budžeta Kantona, a za Općinu Novi Grad ukupno 274.653 KM, iz kreditnih sredstava 146.866 KM i iz Budžeta iznos od 127.787 KM. Realizovan je iznos od 687.026 KM, na osnovu zaključenih sporazuma sa općinama o sufinansiranju projekata.

Kapitalni transfer **„Industrijske i poslovne zone, projekti javnih preduzeća, sanacioni program ZOI 84“**, Budžetom je odobren u iznosu od 1.204.000 KM. Realizovano je 552.000 KM za „Sanacioni program ZOI '84 Olimpijski Centar Sarajevo d.o.o.“, na osnovu Sporazuma o međusobnim obavezama za obezbjeđenje sredstava za vraćanje dugoročnog kredita kod Union Banke d. d. Sarajevo, zaključenog 17. 2. 2016. godine između Vlade Kantona i ovog preduzeća i odluka ministra o odobravanju kvartalne isplate. Također, na osnovu Sporazuma o finansiranju fizičkog obezbjeđenja i hitnih opravki objekta Hotel „Maršal“ Bjelašnica d. o. o. Sarajevo za 2020. godinu iz februara i Aneksa Sporazuma iz jula 2020. godine i odluka ministra o odobravanju mjesečnih isplata, realizovano je 39.614 KM. Projekat „Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u privrednim i poslovno-industrijskim zonama Kantona Sarajevo“ i „Podrška KC Skenderija d.o.o. Sarajevo“, nisu realizovani.

Za ostale kapitalne transfere, za koje nije utvrđena obaveza sačinjavanja programa utroška sredstava, sredstva su odobrena Budžetom Kantona po pojedinom transferu.

Za Kapitalni transfer **„Nadogradnja sistema osnježenja“** (odobreno 1.872.000 KM, a utrošeno 871.830 KM) i **„Rehabilitacija ski centara Bjelašnica i Igman“** (odobreno 1.200.000 KM, a utrošeno 1.194.945 KM), sredstva su planirana Budžetom. Realizacija je izvršena na osnovu zaključenih sporazuma o sufinansiranju projekata zaključenih između Ministarstva i KJP „ZOI '84“ Olimpijski centar d.o.o. Sarajevo u 2020. godini, za izgradnju garaže za šestosjednu žičaru na Bjelašnici i izgradnju žičare na Malom polju na Igmanu. Ovim sporazumima nisu utvrđeni rokovi završetka radova. Sporazumima je korisnik sredstava obavezan da nakon završetka projekta dostavi izvještaje o utrošku doznačenih sredstava sa dokazima o plaćanju. U toku revizije nije prezentiran dokaz da je korisnik sredstava dostavio izvještaje o utrošku sredstava.

Iz Budžeta Ministarstva po osnovu kapitalnih transfera KJP „ZOI '84“ Olimpijski centar d.o.o. Sarajevo u 2020. godini ukupno je doznačeno 1.423.830 KM.

Kao što smo naveli i kod tekućih transfera, svaka od odobrenih pozicija obuhvata više različitih kapitalnih transfera, ne možemo potvrditi da je na ovakav način Budžet Ministarstva za 2020. godinu odobren i izvršavan u skladu s članom 4. i članom 9. Zakona o budžetima u FBiH, na principu jedinstva, tačnosti i na transparentan način. Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona odobrena sredstva su se trebala koristiti po programima koje donosi Vlada Kantona. Usvojeni programi utroška sredstava kapitalnih transfera, ne sadrže sve bitne elemente (naziv programa, svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava, te način i rokovi izvještavanja) u skladu s članom 36. ovog Zakona.

Kapitalni transferi Uprave koji se odnose na Kapitalne transfere javnim preduzećima su iskazani u iznosu 2.170.533 KM, a odobreni u iznosu od 6.824.497 KM. Realizacija je vršena na osnovu Programa utroška namjenskih sredstava u oblasti šumarstva iz Budžeta Kantona Sarajevo za provođenje šumsko-uzgojnih radova i radova na zaštiti šuma na području Kantona Sarajevo u 2019. godini i Dopune ovoga Programa, koji je 14. 11. 2019. godine donijela Vlada Kantona. Ukupna vrijednost kapitalnih investicija utvrđena je u iznosu od 4.385.985 KM. Pravilnikom o postupku i kriterijima za dodjelu namjenskih sredstava u oblasti šumarstva iz Budžeta Kantona Sarajevo⁴⁸, koji

⁴⁸ „Sl. novine KS“, br. 19/14, 12/16, 13/17 i 46/18

je donio ministar propisan je postupak i kriteriji za dodjelu namjenskih sredstava iz oblasti šumarstva. Korisnici su odabrani na osnovu raspisanog javnog poziva. Iz Programa utroška namjenskih sredstava za šume iz 2019. godine ostala su nerealizovana sredstva po zaključenim ugovorima sa KJP „Sarajevo-šume“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.891.309 KM, sa Kantonalnom javnom ustanovom za zaštićena područja u iznosu od 15.000 KM i Šumarskim fakultetom Univerziteta u Sarajevu u iznosu od 69.316 KM. Dopunama Programa utroška namjenskih sredstava u oblasti šumarstva odobrena su sredstva u iznosu od 1.290.746 KM, za rekonstrukciju i sanaciju puteva po zahtjevima općina Trnovo, Vogošća, Ilijaš, Hadžići i Ilidža. Program utroška namjenskih sredstava za šume u 2020. godini nije sačinjen. Iskazana realizacija se odnosi na ugovore zaključene sa KJP „Sarajevo-šume“ d.o.o. Sarajevo, koji su zaključeni u 2019. godini, a čija je realizacija produžena u 2020. godini. Iako je u ugovorima predviđeno da u slučaju neizvršenja obaveze u ugovorenom roku i obimu, naručilac stiže pravo naplate kazne za prekoračenje ugovorenog roka u iznosu od 5% od vrijednosti izvedenih usluga, koja bi se trebala obračunati kroz konačan obračun usluga, obračuna kazne u revidiranoj godini nije bilo, jer je ministar zaključivao anekse ugovora, kojim je produživan rok za izvršenje usluge. U skladu sa ugovorima za realizaciju projekata u prethodnom periodu dat je avans, a zatvaranje avansa izvršeno je u 2020. godini. Posebna Stručna komisija koju imenuje ministar, vrši kontrolu tokom realizacije projekta i nakon završetka, sačini Zapisnik o obimu i kvalitetu izvršenih radova.

Imajući u vidu da je u skladu s članom 62. stav (2) Zakona o šumama predviđeno da Uprava izrađuje program utroška namjenskih sredstava i dostavlja ga Vladi Kantona na usvajanje u skladu sa sredstvima utvrđenim Budžetom Kantona u tekućoj godini za te namjene, ne možemo potvrditi da je program utroška namjenskih sredstava sačinjen u skladu sa ovim Zakonom, jer su odobrena namjenska sredstva u Budžetu Kantona za ove namjene u iznosu od 6.824.497 KM, a program utroška namjenskih sredstava za 2020. godinu nije sačinjen, već su realizovani projekti prema programu iz prethodne godine.

Preporuke:

- ***program utroška namjenskih sredstava u oblasti šumarstva donositi u skladu s članom 62. stav (2) Zakona o šumama, shodno sredstvima utvrđenim Budžetom Kantona u tekućoj godini za te namjene;***
- ***poduzeti aktivnosti kako bi se, u skladu sa zaključenim ugovorima, realizacija projekata iz oblasti šumarstva izvršila u utvrđenom roku, a u slučaju kašnjenja obračunala i naplatila predviđena kazna.***

7.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava planirani su iznosu od 634.000 KM, a iskazani u iznosu od 114.543 KM u Upravi. Iskazani iznos odnosi se na usluge revizije Šumsko privredne osnove za Šumsko privredno područje „Trnovsko“, koju je na osnovu Ugovora o javnoj nabavci usluga – revizija Šumsko privredne osnove za Šumsko privredno područje „Trnovsko“, od 29. 1. 2020. godine, izvršilo JP „Bosanskohercegovačke šume“ p.o. Sarajevo.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 18.978.008 KM, od čega se na potraživanja od pravnih lica odnosi iznos od 1.353.957 KM i ostala potraživanja u iznosu od 17.624.051 KM.

Potraživanja od pravnih lica u najvećem dijelu se odnose na neopravdane date avanse iz 2013. godine u iznosu od 600.000 KM, KJP „ZOI '84“ iz Budžeta Uprave za Projekat „Zaštita šumskog pokrivača oko skijaških staza na lokalitetu Igman-Bjelašnica“ za koje su izvršeni radovi, ali za koje je Komisija za utvrđivanje stepena izvedenih radova na ovom Projektu konstatovala da projekti nisu prošli proceduru aplikacije, evaluacije i odobrenja u skladu sa Zakonom o šumama Kantona, i neopravdane avanse za



radove koje je trebalo izvršiti u 2019. i 2020. godini od JKP „Sarajevo-šume“ d.o.o. u iznosu od 689.000 KM.

Ostala potraživanja se odnose na potraživanja za naknade za eksploataciju prirodnih resursa – naknade za koncesije u iznosu 15.838.562 KM i sumnjiva i sporna potraživanja iskazana u iznosu od 1.785.489 KM. Sumnjiva i sporna potraživanja odnose se na pozajmice javnim preduzećima iz 1997. i 1998. godine čiji su povrati neizvjesni jer su još uvijek u toku sudski i stečajni postupci („Agrokomerc“ d.o.o. iznos od 177.727 KM, „Gumitehnika“ d.o.o. iznos od 308.810 KM, P.R.V.I. „15. april“ iznos od 300.000 KM, „Unis-PSC“ d.d. iznos od 660.197 KM, „Alhos“ d.d. iznos od 166.232 KM i „Ingrap“ d.d. iznos od 172.516 KM). Ministarstvu je dostavljena informacija sačinjena u Ministarstvu finansija Kantona o poduzetim aktivnostima na naplati ovih potraživanja.

U 2020. godini bilo je 14 aktivnih ugovora o koncesijama koje je zaključila Vlada Kantona, od čega sedam ugovora o koncesiji za eksploataciju voda („Termalna rivijera Ilidža“ d. o. o. Sarajevo, „Sarajevska pivara“ d.d. Sarajevo, „Coca-Cola HBC B-H“ d.o.o. Sarajevo, „Akova Impex“ d.o.o. Sarajevo, „Teloptic“ d.o.o. Sarajevo, „TBG BH“ d.o.o. Kakanj), četiri za eksploataciju mineralnih sirovina („Tvornica opeke“ d.o.o. Sarajevo, „Amina Trade“ d.o.o. Sarajevo, Srednjobosanski kanton, „Halilović“ d.o.o. Ilijaš), jedan za pravo na izgradnju i korištenje vjetroelektrane („Suzlon Wind Energy BH“ d.o.o. Sarajevo) i dva za pravo na izgradnju i korištenje hidroelektrane (oba ugovora sa „Sarajevo International“ d.o.o. Sarajevo). Ministarstvo privrede ne ispostavlja fakture ili rješenja kojima se utvrđuje visina naknade za koncesiju, a sa dužnicima se ne vrši usaglašavanje stanja. U revidiranoj godini na osnovu ugovora evidentirana su potraživanja na 31. 12. u iznosu od 520.274 KM i naplata ovih potraživanja u iznosu 233.059 KM. Ministarstvo finansija dostavlja mjesečno izvještaj po osnovu prihoda od davanja prava na eksploataciju prirodnih resursa, koja se u Ministarstvu evidentiraju na kraju godine.

Do januara 2018. godine bila je na snazi Odluka o plaćanju nadoknade za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina na području Kantona⁴⁹, kojom su bila uređena pitanja obveznika ove nadoknade, način plaćanja i kontrola naplate. Potraživanja po osnovu ove Odluke iskazana su u iznosu od 206.969 KM i odnose se na JP „Elektroprivreda“ d.d. Sarajevo, Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. Breza, za period do decembra 2017. godine. Ugovor o koncesiji još uvijek nije zaključen, a protiv ovog korisnika pokrenuta je tužba putem Pravobranilaštva Kantona.

Prema evidenciji Ministarstva privrede, na četiri lokaliteta ranijih godina je vršena eksploatacija prirodnih resursa bez zaključenih ugovora o koncesijama, a potraživanja po ovom osnovu iskazana su u iznosu od 662.037 KM. Od ovih potraživanja, dio je upućen Pravobranilaštvu Kantona na postupanje, a dio je prijavljen u stečajnu masu.

S korisnicima voda zaključeno je sedam ugovora o koncesiji, a obračun koncesijske naknade vrši se na osnovu ugovorom definisanih količina i prezentiranih izvještaja o eksploatisanim količinama. Zakonom o koncesijama javna preduzeća iz oblasti vodosnabdijevanja čiji su osnivači Kanton ili općine u Kantonu izuzeta su iz obaveze potpisivanja koncesijskog ugovora.

Korisnicima koncesije se ne ispostavljaju fakture s obzirom da to nije ni predviđeno ugovorima o koncesiji, što znači da se poslovne promjene u Glavnu knjigu ne unose na osnovu validne računovodstvene dokumentacije. Na kraju godine se tek knjiže potraživanja u cjelokupnom iznosu, te se istovremeno vrši zatvaranje potraživanja koja su naplaćena tokom godine. Stanja potraživanja se ne usaglašavaju sa dužnicima putem konfirmacije salda, kako je to Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano.

Do februara 2018. godine bila je na snazi Odluka o naknadi za eksploataciju voda na području Kantona⁵⁰. Ovom Odlukom bila je utvrđena naknada za korištenje vode u iznosu od 1,5 KM/m³ zahvaćene vode, ili 1,5% od ukupnog godišnjeg ostvarenog bruto prihoda eksploatacijom vode na području Kantona. Naknadu su bili obavezni plaćati svi pravni subjekti koji su nosioci prava korištenja vode na području Kantona, ili će to postati, a koji nemaju zaključene ugovore o koncesijama za

⁴⁹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 9/02 i 1/18

⁵⁰ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 29/12 i 5/18



korištenje vode. Obračun iskorištenih količina vršen je na osnovu podataka Agencije za vodno područje rijeke Save. Prema prezentiranim podacima „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća (ukupan dug iznosi 29.040.100 KM, od čega prema Kantonu iznos od 12.329.122 KM), HBRD „Hoteli Ilidža“ d.d. Ilidža (ukupan dug iznosi 563.478 KM, od čega prema Kantonu iznos od 209.546 KM), ZU-Lječilište „Banja-Terme Ilidža“ (ukupan dug iznosi 224.994 KM, od čega prema Kantonu iznos od 80.778 KM), KJP „Poljoprivredno dobro Butmir“ (ukupan dug iznosi 732.682 KM, od čega prema Kantonu iznos od 314.029 KM) i dr., bespravno koriste vodu, jer Odluka o naknadi za eksploataciju voda na području Kantona Sarajevo, na osnovu koje se obračunavala naknada je prestala da važi, a ovi subjekti nisu podnijeli zahtjev i nemaju zaključene ugovore o koncesiji. Korisnik općeg ili drugog dobra je prema članu 35. Zakona o koncesijama, dužan podnijeti zahtjev za potpisivanje ugovora o koncesiji, a ako ugovor ne bude zaključen u propisanom roku nadležni inspekcijski organ će rješenjem zabraniti korištenje koncesije. Ministarstvo je poduzimalo aktivnosti prema nadležnim organima, međutim nije nam prezentirano da je nadležna inspekcija zabranila korištenje koncesije.

Prema prezentiranim podacima (pregled neizmirenih obaveza po korisnicima), potraživanja po osnovu Odluke o naknadi za eksploataciju voda na području Kantona na 31. 12. 2020. godine iskazana su u iznosu od 45.394.966 KM, od čega se na Kanton odnosi 13.982.335 KM. Ova Odluka stavljena je van snage početkom 2018. godine, a ugovori o koncesiji sa korisnicima voda još uvijek nisu zaključeni. Zaduženje za 2020. godinu nije vršeno. Stoga ne možemo potvrditi da su sva potraživanja po ovom osnovu evidentirana, kao ni da su poduzete dovoljne aktivnosti kako bi se osiguralo zakonito korištenje prirodnih resursa, naročito u oblasti korištenja voda, i ostvarili prihodi po ovom osnovu.

Najznačajniji pojedinačni iznosi potraživanja od korisnika voda odnose se na društva „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća (12.329.122 KM), „Termalna rivijera Ilidža“ d.o.o. (470.598 KM), KJP „Poljoprivredno dobro Butmir“ d.o.o. (314.029 KM), „Teloptic“ d.o.o. Sarajevo (227.260 KM), „Coca-Cola HBC B-H“ d.o.o. (206.947 KM) i „HBRD Hotele Ilidža“ d.d. (209.546 KM).

Potraživanja od korisnika sa kojima su u ranijem periodu bili zaključeni ugovori o koncesiji u najvećoj mjeri odnose se na društva „Kunovac Company“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 225.788 KM, „House Milos“ d.o.o. Sarajevo od 208.590 KM i „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo u iznosu od 192.639 KM. S obzirom na to da su ova privredna društva u stečaju, potraživanja su prijavljena u stečajnu masu.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, Ministarstvo privrede upućuje Kantonalnom pravobranilaštvu zahtjeve za pokretanje sudskih sporova protiv korisnika prirodnih resursa koji nisu izmirili svoje obaveze. Prezentirana je Informacija o pokrenutim tužbama za eksploataciju mineralnih sirovina i voda na području Kantona sačinjena u decembru 2020. godine. Prezentirana je Drugostepena presuda Kantonalnog suda u Sarajevu od 2. 6. 2021. godine, kojom se tuženi „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća, obavezuje na ime osnovnog duga na ime naknade za eksploataciju vode za period 13. 6. 2012. do 31. 5. 2013. godine isplatiti iznos od 4.186.610 KM, sa zakonskim zateznim kamatama i Presuda Kantonalnog suda u Sarajevu od 20. 5. 2021. godine, kojom se tuženi „Coca-Cola HBC B-H“ d.o.o. Sarajevo, obavezuje na isplatu duga na ime naknade za korištenje vode u iznosu od 358.557 KM, sa zakonskim zateznim kamatama. Također, prezentirana je Presuda Općinskog suda u Sarajevu od 12. 3. 2018. godine, kojom se tuženi „Termalna Rivijera Ilidža“ d.o.o. Sarajevo, obavezuje da na ime osnovnog duga na ime naknade za eksploataciju vode za period 13. 6. 2012. do 30. 6. 2016. godine isplati iznos od 815.751 KM, sa zakonskim zateznim kamatama i Presuda Općinskog suda u Sarajevu od 16. 4. 2020. godine, kojom se ovaj tuženi obavezuje da na ime osnovnog duga na ime naknade za eksploataciju vode za period 1. 7. 2016. do 1. 2. 2018. godine isplati iznos od 302.913 KM, sa zakonskim zateznim kamatama. Ministarstvo privrede je upućivalo zahtjev Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove da zabrani rad privrednih subjekata koji vrše bespravnu eksploataciju prirodnih bogatstava u svojim poslovnim aktivnostima (Zahtjev za kontinuirani nadzor eksploatacije prirodnih resursa na području Kantona upućen 21. 10. 2020. godine i više zahtjeva iz 2019. godine).

Potraživanja Ministarstva po osnovu naknade za zakup poslovnih prostora u poslovnim knjigama nisu iskazana. Prema pomoćnim evidencijama, potraživanja po ovom osnovu na 31. 12. 2020. godine iznose 2.839.775 KM. Međutim, pošto su u najvećoj mjeri predmet sudskih sporova, nije izvjesna njihova naplata. Korisnicima poslovnih prostora ne ispostavljaju se fakture, a ni potraživanja koja se redovno izmiruju nisu



knjigovodstveno evidentirana. Ovi poslovni prostori istovremeno su predmet sudskih postupaka u procesima utvrđivanja vlasništva i naplate potraživanja.

Potraživanja za naknade po osnovu eksploatacije prirodnih resursa na području Kantona iskazana su u iznosu od 15.838.562 KM, ne uključujući ona koja pripadaju općinama s područja Kantona, i u najvećoj mjeri su predmet tužbenih zahtjeva i sudskih sporova. Zakonom o koncesijama utvrđeno je da javna dobra koriste na osnovu ugovora o koncesiji. Sa svim korisnicima javnih dobara nisu zaključeni ugovori. Odluka o naknadi za eksploataciju voda na području Kantona, kojom je utvrđena naknada za korištenje vode, stavljena je van snage početkom 2018. godine. I pored činjenice da se eksploatacija prirodnih resursa na području Kantona vrši bespravno, Ministarstvo privrede nije u saradnji sa drugim organima i institucijama poduzelo adekvatne aktivnosti kako bi se korištenje prirodnih resursa u Kantonu vršilo na zakonit način. Ne možemo potvrditi iskazani iznos ovih potraživanja s obzirom na to određeni broj privrednih subjekata koristi prirodne resurse u nadležnosti Ministarstva, a ne plaća naknadu za korištenje jer nema zaključene ugovore o koncesiji.

Obavljenom revizijom utvrdili smo da se potraživanja knjiže bez vjerodostojne dokumentacije, da se potraživanja starija od šest mjeseci ne evidentiraju na poziciji sumnjivih i spornih, kako je predviđeno Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona. Ministarstvo privrede u poslovnim knjigama iskazalo je samo dio potraživanja po osnovu koncesija koja se odnose na Kanton, dok dio koji pripada općinama nije evidentiran. Ne usaglašavaju se međusobna potraživanja sa odgovarajućom knjigovodstvenom ispravom prije sastavljanja finansijskih izvještaja, što je obaveza propisana članom 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Preporuke:

- *poduzeti aktivnosti prema Vladi Kantona kako bi se korištenje prirodnih resursa u Kantonu vršilo u skladu sa Zakonom o koncesijama, na osnovu zaključenih ugovora o koncesijama;*
- *kratkoročna potraživanja iskazivati u knjigovodstvenim evidencijama na osnovu validnih knjigovodstvenih isprava, iskazana potraživanja usaglasiti putem odgovarajuće knjigovodstvene isprave prije sastavljanja finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;*
- *pravovremeno poduzimati sve zakonom predviđene mjere naplate potraživanja, a potraživanja starija od šest mjeseci iskazivati na poziciji sumnjivih i spornih, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Kantona.*

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva u iznosu od 3.664.522 KM (nabavne vrijednosti 4.140.890 KM i ispravke vrijednosti 476.368 KM) i usaglašena su sa izvorima stalnih sredstava.

U 2020. godini nabavljena su i evidentirana stalna sredstva u obliku prava u vrijednosti od 114.543 KM u Upravi i oprema u vrijednosti od 2.604 KM u Ministarstvu.

Stalna sredstva u obliku prava iskazana su u iznosu od 3.488.130 KM, na Ministarstvo se odnosi iznos od 2.554.077 KM, a na Upravu iznos od 934.053 KM. Od iznosa evidentiranog na Ministarstvu, na poziciji Ostala osnivačka ulaganja evidentiran je iznos od 2.500.000 KM u 2014. godini, na osnovu Sudske nagodbe po rješenju Općinskog suda u Sarajevu, između tužitelja, BAGS Holding i tuženih, Kantonalne agencija za privatizaciju, Bags Energotehnika d.d. Vogošća i Kanton Sarajevo-Ministarstvo privrede, radi vraćanja novčanih sredstava koja su investirana u objekte Bags Energotehnika i naknade štete (vrijednost spora je 8.636.952 KM). Ovom nagodbom je utvrđeno da nakon što Kanton Sarajevo-Ministarstvo privrede uplati iznos novčanih sredstava od 2.500.000 KM, društvo BAGS Holding G.e.s.m.b.H Vienna Stock Exchange building, dati brisati hipoteku na nekretninama u vlasništvu BAGS Energetika d.d. Vogošća i odreći se svih potraživanja. **Nije nam prezentiran akt nadležnih organa kojim se uvećava udio Kantona Sarajevo u kapitalu Bags Energotehnika d.d. Vogošća za vrijednost uloženi**

sredstava. Preduzeće „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća nije u nadležnosti ovog Ministarstva, već Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture, a Kanton ima većinski udio u vlasništvu. Evidentiranje iznosa od 2.500.000 KM nije izvršeno na odgovarajućoj poziciji s obzirom na to da se u ovom slučaju ne radi o stalnim sredstvima u obliku prava Ministarstva. Na sredstva u obliku prava Ministarstva, softvere, odnosi se preostali iznos od 54.077 KM.

Sredstva u obliku prava iskazana na Upravi u iznosu od 934.052 KM odnose se na šumskoprivrednu osnovu za šumsko vanprivredno područje „Bistričko“ u iznosu od 113.614 KM, na šumskoprivrednu osnovu za šumsko privredno područje „Trnovsko“ u iznosu od 346.846 KM, reviziju šumskoprivredne osnove za šumsko privredno područje „Trnovsko“ u iznosu od 114.543 KM, šumskoprivredne osnove za privatne šume i šumsko zemljište na području Kantona Sarajevo (općine Centar, Hadžići, Ilidža, Novi Grad, Novo Sarajevo, Stari Grad, Trnovo i Vogošća) u iznosu od 266.619 KM i Šumsko-razvojni plan Kantona Sarajevo u iznosu od 92.430 KM.

Za sredstva u obliku prava koja su nabavljena i evidentirana u iznosu od 988.130 KM, nije vršen obračun amortizacije na teret izvora sredstava, u skladu s članom 27. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i člana 12. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi iskazane vrijednosti stalnih sredstava i izvora sredstava. Stalna sredstva u obliku prava, izdaci za studije izvodljivosti se otpisuju jednokratno u iznosu 100% u istoj godini u kojoj je izvršena nabavka.

Ne može se potvrditi da je Ministarstvo evidentiranje stalnih sredstva u obliku prava, koja su iskazana u iznosu od 3.488.130 KM, izvršilo na odgovarajućoj poziciji, kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Od ovog iznosa na stalna sredstva u obliku prava odnosi se 988.130 KM. Za ova sredstva, koja su iskazana po nabavnoj vrijednosti, nije vršen obračun amortizacije na teret izvora sredstava u skladu s članom 27. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 12. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi iskazane vrijednosti stalnih sredstava i izvora sredstava. Iznos od 2.500.000 KM nije evidentiran na odgovarajućoj poziciji, budući da se u ovom slučaju ne radi o stalnim sredstvima u obliku prava Ministarstva.

Preporuke:

- *obračun amortizacije na stalna sredstva u obliku prava vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;*
- *izvršiti uvid u dokumentaciju na osnovu koje su izvršena ulaganja u „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća, utvrditi tačan status ulaganja i po navedenom izvršiti odgovarajuća knjiženja.*

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 22.578.346 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (3.139.259 KM), obaveze prema zaposlenicima (243.081 KM) i kratkoročna razgraničenja (19.191.678 KM).

U okviru kratkoročnih obaveza iskazane su obaveze prema dobavljačima (3.131.869 KM), obaveze prema fizičkim licima (5.320 KM) i ostale kratkoročne obaveze (2.069 KM). Najznačajniji dio obaveza prema dobavljačima se odnosi na obaveze po osnovu transfera iz 2020. godine.

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za decembar 2020. godine, koje su izmirene u januaru 2021. godine.

Kratkoročna razgraničenja odnose se na razgraničene prihode, od kojih: naplaćeni redovni prihodi budućeg perioda u iznosu od 3.353.116 KM (na Ministarstvo se odnosi 1.959.942 KM, a na Upravu 1.393.174 KM) i razgraničeni ostali prihodi u iznosu od 15.838.562 KM (odnosi se na knjigovodstveno evidentirana potraživanja po osnovu koncesija).

Ne možemo potvrditi iskazano stanje naplaćenih redovnih prihoda budućeg perioda imajući u vidu da su neutrošena namjenska sredstva Uprave sa 31. 12. 2020. godine iznosila 6.144.355 KM, koliko je navedeno u Zahtjevu za razgraničenje koji je dostavljen Ministarstvu finansija, da je Odlukom Vlade Kantona odobren iznos od 5.824.583 KM, a da je na razgraničenim prihodima iskazano 1.393.174 KM.



Na datum bilansa nije izvršen popis naplaćenih redovnih prihoda budućeg perioda, iskazanih u iznosu od 3.353.116 KM (na Ministarstvu iznos od 1.959.942 KM, a na Upravi za šumarstvo iznos od 1.393.174 KM), već je Odlukom Vlade Kantona Sarajevo od 12. 3. 2021. godine o unosu razgraničenih namjenskih prihoda i primitaka iz 2020. godine u Budžetu Kantona Sarajevo za 2021. godinu Ministarstvu odobreno 1.959.942 KM, a Upravi za šumarstvo 5.824.583 KM (ukupno 7.784.525 KM), zbog čega ne možemo potvrditi iskazani iznos u finansijskim izvještajima.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odluka o popisu sredstava Ministarstva donesena je 8. 12. 2020. godine, a Uprave 10. 12. 2020. godine. Uputstvo o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza za 2020. godinu, Ministarstvo finansija Kantona je 19. 11. 2020. godine dostavilo svim budžetskim korisnicima Kantona. Posebno su imenovane komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, potraživanja i obaveza (u daljem tekstu: Komisija) i posebno su sačinjeni izvještaji o popisu Ministarstva i Uprave.

Vlada Kantona donijela je 24. 2. 2021. godine, Zaključak kojim je usvojila Izvještaj Centralne popisne komisije za popis sredstava, obaveza i potraživanja.

Ministar je donio Odluku o rashodovanju (namještaj, kompjuterska oprema i drugo) sadašnje vrijednosti (217 KM).

Nije izvršen popis sredstava u obliku prava i nisu popisana kratkoročna razgraničenja koja se odnose na razgraničene namjenske prihode.

S obzirom na navedeno, nije u potpunosti izvršeno utvrđivanje stvarnog stanja za iskazane vrijednosti sredstava, a samim tim nije bilo moguće izvršiti ni usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem, što nije u skladu s članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***u potpunosti utvrditi stvarno stanje sredstava, te izvršiti usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem, shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i podzakonskim aktima.***

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo nije donijelo Plan javnih nabavki za 2020. godinu, dok je Uprava za šumarstvo Plan javnih nabavki donijela tek 7. 10. 2020. godine. Planom nabavki Uprave predviđeno je pet postupaka nabavki roba i usluga procijenjene vrijednosti 374.810 KM (bez PDV-a). Ministarstvo je tokom 2020. godine izvršilo nabavku usluge nadogradnje software-a u vrijednosti od 7.020 KM (sa PDV-om), za koju nije donijelo odluku o pokretanju postupka javne nabavke putem direktnog sporazuma, niti je izvršilo ispitivanje tržišta, što nije u skladu s Pravilnikom o postupku direktnog sporazuma Ministarstva. Uprava za šumarstvo je realizovala dvije nabavke ukupne vrijednosti 4.528 KM, primjenom postupka direktnog sporazuma.

Postupak nabavke materijalnih izdataka (kancelarijski materijal, kompjuterski materijal, materijal za čišćenje, izdaci za tekuće održavanje i drugo) za potrebe Ministarstva i Uprave provodi Stručna služba za zajedničke poslove Kantona Sarajevo. Izdaci po ovom osnovu se planiraju i iskazuju u izvještajima Stručne službe, a ne u izvještajima Ministarstva. Za realizovane nabavke Ministarstvo i Stručna služba nisu zaključili ugovore.

9. SUDSKI SPOROVİ

Prema podacima Pravobranilaštva Kantona Sarajevo (u daljem: tekstu Pravobranilaštvo), protiv Ministarstva se vode 53 sudska postupka ukupne vrijednosti od 699.377 KM, od čega 41 postupak po osnovu radnog spora. Ukupna vrijednost postupaka iz osnova radnopravnih odnosa iznosi 364.736 KM, a najvećim dijelom se odnose na tužbe zaposlenika Ministarstva za razlike plaća po osnovu usklađivanja sa bruto



satnicom zbog povećanja troškova života za više od 5% u nominalnom iznosu, te razlike naknada za topli obrok i regres za period od 1. 4. 2009. godine do 30. 11. 2013. godine.

Pravobranilaštvo zastupa Ministarstvo u 28 sudskih postupaka koji su pokrenuti radi naplate potraživanja u ukupnom iznosu od 9.356.551 KM, od čega tužbe po osnovu potraživanja od koncesionih naknada iznose 8.158.194 KM, tužbe za dugovanja po različitim osnovama iznose 1.070.133 KM, i tužba po osnovu eksproprijacije iznosi 128.224 KM. Pokrenuti sudski procesi za nenaplaćena potraživanja od koncesionih naknada najvećim dijelom odnose se na tužbu protiv društva „Bags Energotehnika“ d.d. Vogošća (7.158.521 KM), društva „Teloptic“ d.d. Sarajevo (302.121 KM), te tužbu pokrenutu protiv KJP „Poljoprivredno dobro Butmir“ d.o.o. Sarajevo – Ilidža (271.149 KM).

Iznosi sporova, kao i sudskih presuda i izvršenja, nisu iskazani u bilansnoj, niti vanbilansnoj evidenciji Ministarstva.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 28. 9. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U njemu je navedeno da nemaju dodatnih komentara na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Dopuna komentara na Nacrt izvještaja dostavljena je 29. 9. 2021. godine, u kojoj su data obrazloženja koja se odnose na: donošenje Programa Kapitalnog transfera „Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko – pravnih odnosa u privrednim i poslovno – industrijskim zonama Kantona Sarajevo“, poduzimanje aktivnosti prema Vladi Kantona i nadležnim institucijama za eksploataciju prirodnih resursa u skladu sa zakonskim propisima i poduzimanje svih zakonom propisanih mjera za naplatu potraživanja.

Komentare nismo mogli prihvatiti jer nisu data adekvatna obrazloženja niti je priložena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, što obrazložimo sljedećim:

- **Vezano za donošenje Programa Kapitalnog transfera „Infrastrukturno uređenje i rješavanje imovinsko – pravnih odnosa u privrednim i poslovno – industrijskim zonama Kantona Sarajevo“, u Izvještaju nije komentarisani Program rada Ministarstva, već je navedeno da je Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva, donijela Program utroška sredstava, iako donošenje ovog programa nije predviđeno Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu. Iznos odobrenih sredstava ovog transfera, kako kreditnih tako i iz Budžeta Kantona u Izvještaju nije osporen.**
- **U vezi aktivnosti koje su poduzimane prema Vladi Kantona i nadležnim institucijama za eksploataciju prirodnih resursa u skladu sa zakonskim propisima, dato je obrazloženje da je na prijedlog Ministarstva Vlada Kantona obavezala Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove na stalni inspekcijski nadzor eksploatacije prirodnih resursa (2018. i 2019. godina). Nije nam prezentirano koji efekti su postignuti poduzetim mjerama kantonalne inspekcije, s obzirom na to da određeni privredni subjekti i dalje koriste prirodne resurse, a nemaju zaključen ugovor i ne plaćaju propisanu naknadu. Uz komentar nije dostavljena dokumentacija kojom bi se potvrdilo da je Ministarstvo u 2020. i 2021. godini poduzimalo aktivnosti prema Vladi Kantona u vezi korištenja prirodnih resursa u skladu sa zakonskim propisima.**



- Vezano za poduzimanje svih zakonom propisanih mjera za naplatu potraživanja, u obrazloženju je navedeno da je ovo Ministarstvo poduzimalo sve zakonom predviđene mjere za naplatu potraživanja i da je Ministarstvo finansija Kantona nadležno pratiti izvršavanje svih uplata u skladu sa Zakonom o koncesijama. U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH Ministarstvo je odgovorno za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, a u skladu sa Zakonom o koncesijama, obavezno kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih ugovorenih obaveza, što podrazumijeva i praćenje redovne naplate. S obzirom na to da se iznos potraživanja iz godine u godinu povećava, ne možemo potvrditi da su poduzete adekvatne i dovoljne mjere na naplati iskazanih potraživanja.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Kimeta Bihorac – voditeljica tima

Rubina Tanović – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	8.269.067	8.269.067	0	0	100
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	-
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	-
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	-
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	-
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	-
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	-
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	-
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	-
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	-
8. Ostali porezi	0	0	0	0	-
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	8.269.067	8.269.067	0	0	100
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	-
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	-
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	-
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	-
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	8.269.067	8.269.067	0	0	100
Administrativne takse	0	0	0	0	-
Sudske takse	0	0	0	0	-
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	-
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	-
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	2.562.597	2.562.597	0	0	100
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	1	1	0	0	100
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	0	0	-
Novčane kazne	0	0	0	0	-
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	-
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	-
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	-
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	-
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	-
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	-
16. Donacije	0	0	0	0	-
II RASHODI (od 1 do 7)	59.380.012	41.320.726	26.890.630	-18.059.286	70%
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.599.660	2.503.925	2.485.272	-95.735	96%

	Bruto plaće i naknade plaća	2.208.504	2.153.740	2.149.334	-54.800	98%
	Naknade troškova zaposlenih	391.120	350.185	335.938	-40.935	90%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	233.353	226.319	226.612	-7.034	97%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	167.737	143.871	178.160	-23.866	86%
	Putni troškovi	7.000	0	2.255	-7.000	0
	Izdaci za energiju	8.237	4.568	4.622	-3.579	57%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	2.600	158	420	-2.442	6%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	8.000	5.632	1.656	-2.368	70%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	0	0	0	0	-
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	42.200	42.120	42.120	-80	100%
	Izdaci za tekuće održavanje	0	0	0	0	-
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	1.500	0	0	-1.500	0
	Ugovorene i druge posebne usluge	98.200	91.303	127.087	-6.897	93
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	36.853.201	31.189.661	13.920.041	-5.663.540	85
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	100	0	0	-100	0
	Tekući transferi pojedincima	5.000	0	0	-5.000	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	16.811.001	11.241.574	11.406.091	-5.569.427	67
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	20.000.000	19.923.545	0	-76.455	100
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	37.100	24.542	2.513.950	-12.558	66
5.	Kapitalni transferi	19.526.061	7.256.950	10.080.545	-12.269.111	37
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	100	0	0	-100	0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	19.525.961	7.256.950	10.080.545	-12.269.011	37%
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	-
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	-
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	-
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-51.110.945	-33.051.659	-26.890.630	18.059.286	65
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	-
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	634.000	114.543	48.356	-519.457	18
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	-
	Nabavka građevina	0	0	0	0	-
	Nabavka opreme	183.000	0	27.319	-183.000	0
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	451.000	114.543	21.037	-336.457	25
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	-
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	634.000	114.543	48.356	-519.457	18
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-51.744.945	-33.166.202	-26.938.986	18.578.743	64
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	-
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-



	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	-
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	-
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	-
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	-
	Vanjske otplate	0	0	0	0	-
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	-
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
	Otkup duga	0	0	0	0	-
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	-
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-51.744.945	-33.166.202	-26.938.986	18.578.743	64

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 26. 2. 2021. godine.

**Ministar
Adnan Delić**

Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	22.578.346	21.428.044	92
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	0	0	-
2. Vrijednosni papiri	0	0	-
3. Kratkoročna potraživanja	18.978.008	19.278.650	98
4. Kratkoročni plasmani	0	0	-
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	3.600.338	2.149.394	30
6. Zalihe materijala i robe	0	0	-
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	-
8. Kratkoročna razgraničenja	0	0	-
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	3.664.522	3.609.267	102
9. Stalna sredstva	4.140.890	4.028.268	103
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	476.368	419.001	114
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	3.664.522	3.609.267	102
12. Dugoročni plasmani	0	0	-
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	-
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	-
15. Vrijednosni papiri	0	0	-
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	-
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	-
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	-
UKUPNO AKTIVA (A+B)	26.242.868	25.037.311	93
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	22.578.346	19.642.555	115
19. Kratkoročne tekuće obaveze	3.139.259	3.870.072	81
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	-
22. Obaveze prema zaposlenicima	243.081	221.136	110
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	4.328	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	19.191.678	15.551.347	123
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	-
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	-
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	-
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	-
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	3.664.522	5.394.756	68
28. Izvori stalnih sredstava	3.664.522	3.602.267	102
29. Ostali izvori sredstava	0	1.785.489	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	-
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	-
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	26.242.868	25.037.311	15

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 26. 2. 2021. godine.

Ministar
Adnan Delić



Pregled korisnika finansijske pomoći iz sredstava „Fond-Podrška privredi zbog posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa“ kojima je dodijeljen iznos iznad 25.000 KM						
Red.br.	Korisnici	Djelatnost	Iznos doznačenih sredstava			
			Mart	April	Maj	Ukupno
1	Centrotrans-Eurolines d.d. Sarajevo	Prevoz putnika	60.788	215.180	211.526	487.494
2	Bosnalijek d.d. Sarajevo	Farmaceutska i hemijska industrija	0	0	144.739	144.739
3	Veritas Automotive d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja dijelova i pribora za motorna vozila	0	55.622	55.216	110.838
4	Konzum d.o.o. Sarajevo	Trgovina na veliko i malo	0	10.150	86.681	96.831
5	Zara BH d.o.o.	Trgovina i usluge	16.536	39.585	34.510	90.631
6	Azel d.o.o. Sarajevo	Trgovina na malo odjećom u specijaliziranim prodavnicama	43.554	28.014	10.556	82.124
7	Amel i Nur Podružnica Dobrinja	Predškolski odgoj i obrazovanje	19.373	29.232	29.232	77.837
8	Tema Retail BA d.o.o. Sarajevo	Trgovina	11.811	32.480	27.405	71.696
9	Planika Flex d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, trgovine i usluge	12.549	32.074	23.548	68.171
10	Tareq Hospitality Hotel	Hotel	0	30.856	30.856	61.712
11	Lake Hospitality d.o.o.	Hotel	0	28.826	28.826	57.652
12	HANO d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, montaža, usluge, transport i trgovina	0	56.434	0	56.434
13	AB-LINE d.o.o. Sarajevo	Trgovina na malo	9.449	28.217	18.676	56.342
14	Energopetrol d.d.	Trgovina naftom i naftnim derivatima	0	30.247	23.954	54.201
15	Internacionalni univerzitet u Sarajevu	Akadska ustanova	0	25.984	25.984	51.968
16	Service Maxx d.o.o. Sarajevo	Ostala trgovina na malo u nespecijaliziranim prodavnicama	10.040	27.608	13.601	51.249
17	Grand Hotel Bristol d.o.o. Sarajevo	Hotel	0	27.202	23.548	50.750
18	G-Petrol d.o.o. Sarajevo	Promet nafte i naftnih derivata	369	29.232	18.270	47.871
19	Robot General Trading d.o.o	Restoran i ostali objekti za posluživanje hrane, ostala trgovina na malo	47.540	0	0	47.540
20	Saplant d.o.o. Sarajevo	Građevinarstvo	0	45.878	0	45.878
21	IMS Investments Marketing Sales d.o.o. Sarajevo	Telemarketing	0	0	44.660	44.660
22	EKO TEH d.o.o.	Projektovanje, montaža i usluge	0	14.210	28.826	43.036
23	Vap d.o.o. Sarajevo PJ Restoran Vapiano	Ugostiteljstvo	7.936	17.052	17.052	42.040
24	Tiffany d.o.o. Sarajevo PJ Robot N. Sarajevo	Ostala trgovina na malo u nespecijaliziranim prodavnicama	9.744	16.646	14.413	40.803
25	Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo	Trgovina na veliko i malo tekućim, plinovitim gorivima i srodnim proizvodima	0	24.157	16.646	40.803



26	BS Telecom Solutions	Društvo za inženjering, razvoj i usluge	0	38.976	0	38.976
27	Panna Cotta d.o.o. Sarajevo Podružnica Ilidža	Restorani i drugi objekti za posluživanje hrane	9.043	19.488	9.541	38.072
28	Rama Glas d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, inženjering i consulting	0	36.337	1.624	37.961
29	HIFA -Petrol d.o.o. Sarajevo	Društvo za promet naftom i naftnim derivatima	0	33.292	3.654	36.946
30	BH Centar za obrazovanje	Ostalo obrazovanje i poučavanje	6.828	15.022	14.210	36.060
31	Studio Moderna d.o.o. Sarajevo	Ostala trgovina na malo u nespécializiranim prodavnicama	28.937	3.857	3.248	36.042
32	Kulin Dvor	Ugostiteljska radnja	0		35.836	35.836
33	Debos d.o.o. Sarajevo	Građevinsko-zanatski radovi i inženjering	0	17.661	17.864	35.525
34	Alpina FOGS d.d. Sarajevo	Proizvodnja obuće	0	0	35.322	35.322
35	Bingo d.o.o. Tuzla PJ Caffè Pizzeria Hadžići	Restorani i drugi objekti za posluživanje hrane	0	18.676	15.834	34.510
36	Domod d.o.o. Sarajevo	Trgovina	13.878	2.436	17.864	34.178
37	ZU Poliklinički Centar SANASA	Privatna zdravstvena ustanova	9.154	24.766	0	33.920
38	Borovo d.o.o. Sarajevo	Trgovina na malo obućom i proizvodima od kože	12.402	13.398	7.714	33.514
39	Orbico Beauty d.o.o. Sarajevo	Trgovina	0	32.886	0	32.886
40	Corkx d.o.o. Sarajevo Podružnica Sarajevo	Građevinarstvo, trgovina i usluge	5.906	12.992	12.992	31.890
41	Establish d.o.o. Sarajevo	Konsalting	0	31.262	0	31.262
42	Druga kuća d.o.o. Sarajevo	Restorani i drugi objekti za posluživanje hrane	8.489	10.150	12.180	30.819
43	Fine food d.o.o. PJ Festival	Restorani i drugi objekti za posluživanje hrane	4.983	15.225	10.556	30.764
44	Cortix d.o.o.	Trgovina na malo odjećom u specijaliziranim prodavnicama	5.906	12.180	11.774	29.860
45	Lutrija Bosne i Hercegovine	Djelatnost kockanja i klađenja	29.343	0	0	29.343
46	Magros-Veletrgovina d.d. Sarajevo	Trgovina na veliko i malo, spoljna trgovina	0	19.488	9.744	29.232
47	EĆO Company d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, trgovina i usluge	0	14.616	14.413	29.029
48	Kalea d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, unutrašnja i spoljna trgovina i usluge	2.067	26.796	0	28.863
49	Porsche Inter Auto d.o.o. Sarajevo	Trgovina automobilima i motornim vozilima lake kategorije	11.959	16.240	0	28.199
50	Armena S d.o.o. Sarajevo	Uslužne djelatnosti	4.577	11.774	11.774	28.125
51	Astra d.o.o. Sarajevo	Trgovina na malo obućom i odjećom	17.864	6.902	3.045	27.811
52	Zarmed d.o.o. Sarajevo	Djelatnosti pripreme i usluživanja pića	5.352	11.774	10.556	27.682
53	Turkuazz d.o.o. Sarajevo	Ugostiteljstvo, trgovina i usluge	0	12.992	14.616	27.608



54	Kid Zone d.o.o.	Ostala trgovina na malo u nespecijaliziranim prodavnicama	7.677	19.894	0	27.571
55	Sedef Bosnia d.o.o. Sarajevo	Restorani i ostali objekti za posluživanje hrane	5.352	10.962	10.962	27.276
56	Walter d.o.o.	Projektovanje i razvoj informaciono tehnoloških sistema	0	8.932	17.864	26.796
57	Porsche BH d.o.o. Sarajevo	Trgovina automobilima i motornim vozilima lake kategorije	11.221	15.225	0	26.446
58	Uslužnost d.o.o.	Proizvodnja, veleprodaja i maloprodaja konfekcije	0	17.458	8.729	26.187
59	Holdina d.o.o. Sarajevo - Podružnica Podlugovi	Posredništvo, vanjska i unutrašnja trgovina krutim, tekućim i plinovitim gorivima	0	16.646	9.338	25.984
60	FDS d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja i prerada duhana i duhanskih prerađevina	0	25.781	0	25.781
61	MFC d.o.o.	Restorani i ostali objekti za posluživanje hrane	4.060	10.150	11.368	25.578
62	Xylon Corporation d.o.o. Sarajevo	Proizvodnja, usluge, unutrašnja i vanjska trgovina	0	0	25.375	25.375
63	Deichmann obuća d.o.o.	Trgovina na malo obućom i proizvodima od kože	4.872	10.150	10.150	25.172
64	Senabil d.o.o. Sarajevo	Unutrašnja i vanjska trgovina i usluge	0	12.992	12.180	25.172
Ukupno:			459.559	1.488.098	1.273.216	3.220.873