



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO- OSLOBODILAČKOG RATA

2022.

Broj: 01-02-06-11-1-2879-7/22



Sarajevo, maj 2023.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA.....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD.....	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA.....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI.....	10
5.1	Preuzimanje dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane	11
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	11
6.1	Izrada i donošenje budžeta/finansijskog plana i plana poslovanja	11
6.2	Izveštavanje	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	12
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje	12
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih.....	12
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	13
7.1.1.2.1	Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH	14
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	16
7.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom transfera	23
7.1.1.5	Kapitalni transferi.....	24
7.2	BILANS STANJA	25
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	25
7.2.2	Stalna sredstva	26
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	26
7.2.4	Popis sredstava i obaveza	27
8.	JAVNE NABAVKE.....	27
9.	IT REVIZIJA – INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-a I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA	29
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	31
V	PRILOZI.....	32
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	32
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	32



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2022. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2022. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Izmjenama i dopunama programa utroška sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja u iznosu od 1.000.000 KM i za tradicionalno održavanje sportskih igara u iznosu od 100.000 KM navedeni su korisnici i iznosi sredstava koji su im odobreni, bez primjene kriterija utvrđenih prvobitnim programima. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu (tačka 7.1.1.3 Izvještaja);**
2. **Otvoreni postupak za nabavku servera i UPS-a za informacijski sistem ISVDV u vrijednosti od 102.000 KM nije proveden u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama s obzirom na to da ocjena ponuda u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti nije u potpunosti izvršena u skladu s uslovima utvrđenim u tenderskoj dokumentaciji (tačka 8. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.



Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Ministarstvo obavlja poslove iz oblasti vojnih evidencija koji, prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, nisu u njegovoj nadležnosti, a Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija, kojom su ovi poslovi dati Ministarstvu u nadležnost, proglašena je neustavnom u 2014. godini. Izmjene i dopune navedenog Zakona u dijelu dopune nadležnosti Ministarstva nikad nisu izvršene (tačka 5.1 Izvještaja).**
- **Neusklađenost člana 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite sa Zakonom o upravnom postupku, kojim u prethodnom periodu korisniku prava nije omogućeno učestvovanje u postupku, imala je za posljedicu da su presudama sudova korisnici vraćeni u pravo i retroaktivno im je izvršen obračun i isplata naknada. U 2022. godini po ovom osnovu na poziciji invalidnina isplaćen je i evidentiran iznos od 3.849.935 KM, a ukupno do kraja 2022. godine iznos od 34.317.365 KM. Također, Zakonom nije predviđen rok za završetak procesa revizije niti sačinjavanje detaljne analize utrošenih sredstava za revidiranje implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za period 2010–2022. godine (tačka 7.1.1.2.1 Izvještaja).**
- **Revalorizacija stalnih sredstava nije izvršena jer Federalno ministarstvo finansija kroz modul stalnih sredstava nije obezbijedilo tehničke predulove. Budžetski korisnici, u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, vrše revalorizaciju ako je inflacija na godišnjem nivou, mjerena rastom cijena, viša od 10% ili 10% i više, kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena proizvođača industrijskih proizvoda u 2022. godini iznosio je 17,4% (tačka 7.2.2 Izvještaja).**
- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.1.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. **Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji.** Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 25. 5. 2023. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata.	7.1.1.2.1
3.*	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.	7.1.1.2.1
4.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.1.2.1
5.	Raspodjelu sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja i za tradicionalno održavanje sportskih igara udruženja vršiti na osnovu kriterija utvrđenih programom utroška sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH.	7.1.1.3
6.*	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.	7.1.1.3
7.	Izvršiti nadzor nad utroškom sredstava u iznosu od 1.000.000 KM, odobrenih za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen obilježja.	7.1.1.4
8.	Izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja, poduzeti aktivnosti na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.1
9.	Izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.2
10.	Ocjenu ponuda i zaključivanje ugovora vršiti u skladu s uslovima iz tenderske dokumentacije, shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama.	8.
11.*	U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (šest)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu;
- Budžet FBiH za 2022. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na: utvrđivanje jedinstvene politike i pripremanje sistemskih propisa kojima se regulišu osnovna socijalno-statusna pitanja vojnih invalida, porodica poginulih boraca i nezaposlenih boraca i boraca drugih oslobodilačkih ratova i učesnika oslobodilačkih pokreta i zaštitu ratnih i mirnodopskih vojnih invalida; zaštitu članova porodica poginulih, nestalih i umrlih boraca, kao i umrlih ratnih i umrlih vojnih invalida; upravni i finansijski nadzor izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite, u skladu sa Ustavom i zakonom; kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Vlada FBiH je 2012. godine donijela Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija bivšeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija kojom je dio poslova privremeno dat u nadležnost Ministarstvu.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom je utvrđeno poslovanje putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 306, a budžet je odobren za 254 izvršioaca. Na 31. 12. 2022. godine bilo je 249 zaposlenih, od kojih 195 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom su rukovodili, na osnovu Rješenja Vlade FBiH³ od 30. 7. 2020. godine, Premijer FBiH koji je ovlašten za donošenje podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i pomoćnik ministra Mirza Terzo koji je ovlašten da potpisuje akte iz nadležnosti Ministarstva do imenovanja federalnog ministra.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2022. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima u periodu od oktobra 2022. do marta 2023. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

³ „Sl. novine FBiH“, br. 33/21



3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Naknade za rad zaposlenicima u komisijama isplaćuju se isključivo kada se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, shodno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Za poslove vozača i dalje se vrši angažovanje izvršioca putem ugovora o djelu, umjesto u skladu sa Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
2.	U Sektoru za internu reviziju popunjena su dva radna mjesta internog revizora, ali još uvijek nije postavljen rukovodilac interne revizije.
Nerealizovane preporuke	
1.	Izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata.
2.	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.
3.	Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.
4.	U Jedinственном registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika koji čine pojedinačne specifikacije svih boraca i korisnika prava, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinственного registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Nalaze medicinskog vještačenja izdavati u rokovima utvrđenim u Ugovoru o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje, jer je novim ugovorom iz 2022. godine utvrđeno da je Institut dužan izdati nalaz i mišljenje za medicinsko vještačenje u postupku po reviziji u najkraćem razumnom vremenu uzimajući u obzir sve okolnosti koje mogu uticati na izvršenje poslova.
2.	Izvršiti procjenu vrijednosti imovine preuzete od bivšeg Federalnog ministarstva odbrane koju Ministarstvo koristi i izvršiti njeno knjigovodstveno evidentiranje u poslovnim knjigama, s obzirom na to da Zakonom nije utvrđena nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.

Nakon izvršene revizije za 2022. godinu dato je ukupno jedanaest preporuka, od čega je pet novih i šest preporuka koje su već date u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (četiri nerealizovane i dvije djelimično realizovane).



Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2022, i kako se ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

U pismu rukovodstvu date su tri preporuke koje su implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji.

Implementacijom preporuka datih u pismu rukovodstvu, rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁴ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁵ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁷

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštovanje postojećih zakonskih propisa. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 11 odsjeka (u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 64 grupe (po općinama) i deset samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama. Sekretar Ministarstva imenovan je 2017. godine za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Upravljanje rizicima je cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno kroz primjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Mape procesa i registar rizika ažurirani su krajem 2022. godine, a sačinjena je i Strategija upravljanja rizicima u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH. Također, shodno Zaključku Vlade FBiH izvršen je unos podataka u Aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

Kontrolne aktivnosti temelje se na pisanim pravilima i principima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Ministarstvo je donijelo značajan broj pisanih procedura i instrukcija u okviru svojih nadležnosti u cilju obezbjeđenja uslova za blagovremenu i što efikasniju provedbu propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2022. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjavu je potpisao pomoćnik ministra, uz ovlaštenje Vlade FBiH zbog neregulisanog položaja rukovodioca Ministarstva.

Interna revizija

Ministarstvo je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁸ i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,⁹ bilo obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljen je Sektor za internu reviziju kao osnovna organizaciona jedinica sa četiri sistematizovana radna mjesta (rukovodilac Sektora i tri stručna savjetnika – interna revizora), od kojih su dva radna mjesta popunjena (stručni savjetnici – interni revizori). Na osnovu Strateškog plana Sektora za internu reviziju za period 2022-2024. godina sačinjen je i odobren Godišnji plan za 2022. godinu. Godišnjim planom predviđene su četiri revizije, a u izvještajnom periodu je obavljeno pet revizija (četiri planirane i jedan ad hoc revizija). Godišnji izvještaj interne revizije za 2022. godinu dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 21. 2. 2023. godine

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje. **S obzirom na to da se ne vrši nadzor s ciljem osiguranja kvaliteta interne revizije, smatramo da Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću funkciju interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

Preporuka:

- **uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

U novembru 2021. godine Vlada FBiH usvojila je novi Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. U Akcionom planu jedna od aktivnosti federalnih organa uprave je analiziranje i ažuriranje postojećih planova integriteta. Ministarstvo je 13. 12. 2022. godine usvojilo ažuriran Plan integriteta u skladu sa spomenutim Akcijskim planom.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; upravni, finansijski i inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: BIZ-a); kroz budžetski zahtjev osiguravanje sredstava za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđivanje načina isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansiranje izgradnje spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava i vođenje propisane evidencije iz nadležnosti Ministarstva.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Isplate novčanih naknada po osnovu prava iz oblasti BIZ-a, izgradnja spomenika, sufinansiranje udruženja i pojedinaca putem tekućih i kapitalnih transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava detaljno su obrađene u tačkama 7.1.1.3, 7.1.1.4 i 7.1.1.5 Izvještaja.

5.1 Preuzimanje dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane

Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija¹⁰ koju je donijela Vlada Federacije BiH dio poslova privremeno je dat u nadležnost Ministarstvu, a važit će do usvajanja izmjena i dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Vlada FBiH je u junu 2013. godine u parlamentarnu proceduru, po skraćenom postupku, uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, sa predloženom izmjenom člana 13, gdje je dodana odredba koja se odnosi na poslove vojnih evidencija koje je Ministarstvo privremeno preuzelo Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Također, izmjene su obuhvatile aktivnosti Ministarstva u izgradnji, uređenju i održavanju spomen-obilježja, grobalja boraca i stratišta nevinih žrtava. Dostavljene izmjene i dopune zakona nikad nisu usvojene u Parlamentu FBiH.

Ustavni sud FBiH je, odlučujući o zahtjevu predsjednika FBiH za utvrđivanje ustavnosti Uredbe, donio Presudu kojom se utvrđuje da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Presudom iz 2014. godine kao prelazno rješenje data je mogućnost Parlamentu FBiH da u roku od tri mjeseca zakonom reguliše materiju iz ove oblasti, što predstavlja rok do kada se osporena Uredba može primjenjivati.

Članom 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 22. 8. 2019. godine, uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Federalno ministarstvo pravde je u mišljenju na Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva ukazalo na Presudu Ustavnog suda FBiH i neusaglašenost člana 3. dostavljenog Pravilnika sa članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave kojim su utvrđene nadležnosti Ministarstva. Iako član 3. Pravilnika nije usaglašen sa Zakonom utvrđenim nadležnostima koje Ministarstvo obavlja, dobio je potrebnu saglasnost Vlade FBiH i objavljen je u „Službenim novinama“ u 2019. godini. **Ministarstvo je više puta uputilo inicijativu Federalnom ministarstvu pravde, ali do okončanja 2022. godine nisu preduzete aktivnosti kako bi se zakonom utvrdila nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.**

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta/finansijskog plana i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2022. godinu¹¹ Ministarstvu je odobreno 356.706.534 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (343.404.511 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinose (8.653.628 KM), izdatke za materijal sitan inventar i usluge (3.010.395 KM), kapitalne transfere (1.500.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (138.000 KM).

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 25/22



Rješenjima Federalnog ministarstva od 28. 6. 2022. i 3. 11. 2022. godine odobrene su dvije unutrašnje preraspodjele sredstava, kojima je umanjen transfer za invalidnine za 5.000.000 KM, u korist transfera za pomoć u liječenju pripadnika boračke populacije u iznosu od 2.000.000 KM, transfera za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnicima boračke populacije u iznosu od 1.900.000 KM, transfera za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja u iznosu od 1.000.000 KM i transfera za udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata 100.000 KM, kao i na ostalim pozicijama rashoda.

Preraspodjelom sredstava koja je odobrena Odlukom Vlade FBiH¹² umanjena su sredstva sa pozicije Tekući transferi pojedincima – za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja u iznosu od 500.000 KM, a uvećane su pozicije Tekući transferi pojedincima – za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica u iznosu od 1.700.000 KM i Tekući transfer pojedincima – za invalidnine u iznosu od 500.000 KM. Također, Odlukom Vlade FBiH¹³ povećana su sredstva na poziciji Naknada troškova zaposlenih u iznosu od 35.000 KM. Shodno navedenom, ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva iznosila su 358.441.534 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2022, kao i Trogodišnji plan rada za period 2022-2024. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2022. godinu dostavljen je u roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja, u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2022. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 353.615.892 KM, što u odnosu na operativni budžet od 358.441.534 KM predstavlja izvršenje od 98,65%. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (96,64%), plaće, naknade i doprinosi (2,43%), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (0,47%), kapitalni transferi (0,42%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,04%).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane u iznosu od 7.891.572 KM, čine bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu 6.564.119 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹⁴ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 61/22

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 88/22

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.327.453 KM i odnose se na: topli obrok (563.116 KM), prevoz (201.320 KM), regres (131.157 KM), otpremnine za odlazak u penziju (35.422 KM), pomoć u slučaju smrti (90.120 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (30.548 KM), naknadu za odvojeni život (12.250 KM) i jednokratnu novčanu pomoć (263.520 KM).

Shodno Uredbi o pomoći stanovništvu usljed rasta indeksa potrošačkih cijena¹⁵ isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od po 1.080 KM za 244 zaposlenika.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁶ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁷ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁸ Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.679.296 KM, što predstavlja izvršenje od 55,8%. U odnosu na budžetom odobrena sredstva, manja realizacija ovih izdataka najvećim dijelom je posljedica niske realizacije troškova sudskih presuda iz upravnih sporova korisnika prava iz oblasti BIZ-a i rješenja o izvršenju. Strukturu izdataka čine: ugovorene usluge (1.039.964 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (256.189 KM), izdaci za energiju (126.434 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (69.558 KM), unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (61.792 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (48.666 KM) i drugi troškovi.

U okviru ugovorenih usluga najznačajniji su ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (373.844 KM), zatezne kamate po pravosnažnim presudama (185.593 KM), izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje (110.951 KM), troškovi spora (72.742 KM), izdaci za volonterski rad (63.024 KM) i izdaci za rad komisija (48.938 KM).

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od 48.938 KM. Obračun i isplata za komisije vršena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.¹⁹ Članovi komisija većinom su zaposlenici Ministarstva, a imenovani su u sljedećim komisijama: Komisija za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata (12.600 KM), komisije za javne nabavke (10.440 KM), Komisija za utvrđivanje i pregledanje rang liste za sufinansiranje nabavke motornih vozila za RVI 100% I grupe (5.800 KM), Komisija za popis sredstava i obaveza (3.200 KM), komisije za izbor državnih službenika (2.550 KM) i Drugostepena stambena komisija (2.200 KM). Naknade za rad zaposlenicima u komisijama isplaćuju se isključivo kada se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, shodno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Obračun naknada zaposlenicima po osnovu angažmana u komisijama nije imao tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak.²⁰ Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija koji su zaposlenici Ministarstva nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak, Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²¹ kao ni odredbama Zakona o doprinosima²² i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²³**

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 55/22 i 77/22

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22 i 5/23

²² „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21 i 6/22



7.1.1.2.1. Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Aktivnosti revizorskog tima za koordinaciju

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite²⁴ propisane su faze revizije, imenovanje i nadležnost timova za reviziju, postupak revizije rješenja, koordinacija i izvještavanje. Za provedbu i realizaciju Zakona Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.²⁵

Vlada FBiH je Zaključkom od 22. 3. 2022. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal 2021. godine, u okviru kojeg je iskazan Dinamički plan revizija za 2022. godinu, te su Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja zaduženi da preuzmu organizacione i sve druge mjere iz svoje nadležnosti s ciljem provođenja Dinamičkog plana.

U pregledu je iskazan Dinamički plan i realizacija za 2022. godinu po fazama revizije:

Faza revizije	Izvođač	Broj predmeta u toku godine/aktivnost
Prva	Revizorski tim za koordinaciju	Rad na predmetima u kojima I faza revizije nije okončana, ponovni postupci po presudama nadležnih sudova, po žalbama, u predmetima u kojima I faza revizije nije vršena, vršenje revizije u predmetima povoljnijih penzija ostvarenih po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, kao i postupanje u svim drugim slučajevima u vezi s I fazom revizije.
Druga	Dostavljanje Institutu	1.800 predmeta (mjesečno po 150 predmeta)
	Dati nalazi i mišljenja Instituta	2.400 predmeta (mjesečno po 200 predmeta)
Treća	Upravno rješavanje	1.800/2.400 (mjesečno po 150 do 200 predmeta)

Od implementacije Zakona koja je počela 5. 7. 2010. godine Vlada FBiH razmatrala je i usvojila 51 informaciju o njegovom provođenju. U informacijama su opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan je broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja, te obrazloženi problemi u vezi s provođenjem kontrole zakonitosti, s prijedlozima za njihovo prevazilaženje. U informacijama za 2022. godinu prikazani su podaci o broju predmeta koji su kontrolisani od početka revizije do 31. 12. 2022. godine. Postupak kontrole okončan je u 140.998 predmeta korisnika nekog prava ostvarenog po osnovu propisa iz oblasti BIZ-a koji podliježe reviziji. Postupak kontrole I faze revizije nije okončan u 57 predmeta (lična invalidnina – dva predmeta, porodična invalidnina – sedam predmeta, povoljnije penzionisanje – 18 predmeta i odlikovanja – 30 predmeta).

Utvrđeno je da broj predmeta za rješavanje u Dinamičkom planu revizija za 2022. godinu nije sačinjen na osnovu preostalih neriješenih predmeta na kraju 2021. godine. Ovo naglašavamo jer plan usvaja Vlada FBiH, kao i troškove koji će nastati po osnovu kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. Na osnovu Dinamičkog plana po fazama i broja izvršenih kontrola na predmetima u 2022. godini ne možemo potvrditi da je realizovan, niti se mogu opravdati utrošena odobrena sredstva za potrebe provođenja kontrole zakonitosti iz oblasti boračko-invalidske zaštite u 2022. godini. Prema izjavi odgovorne osobe, glavni razlog zbog kojeg broj preostalih/neriješenih predmeta nije mogao biti naveden u I fazi Dinamičkog plana jeste nemogućnost objektivnog mjesečnog planiranja broja predmeta u kojima će biti pokrenuti upravni sporovi, dinamika rješavanja sudova po podnesenim tužbama i načina na koje će sudovi okončati sporove, te nemogućnost planiranja mjesečnog dostavljanja presuda sudova Ministarstvu.

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 82/09 i 103/21

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 90/16, 82/17, 74/18, 41/20 i 87/22



Osim toga, u izjavi se navodi da Ministarstvo nije u mogućnosti planirati ni broj preostalih predmeta korisnika prava na povoljnije penzionisanje po odredbama Zakona o prijevremenom i povoljnijem penzionisanju s obzirom na to da demobilisani borci podnose zahtjeve sukcesivno Federalnom zavodu za PIO nakon što ispune uslove za penzionisanje. Također, nije moguće utvrditi završetak revizije zbog toga što rok za podnošenje zahtjeva za prijevremeno i povoljnije penzionisanje nije ograničen, kao i zbog vođenja upravnih sporova kod nadležnih sudova. To znači da će se revizija provoditi sve dok postoje predmeti u kojima je sud poništio osporeni akt Ministarstva ili Federalnog zavoda za PIO.

U informacijama o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za 2022. godinu, koje su kvartalno dostavljane Vladi FBiH i koje je Vlada prihvatala zaključkom, iskazani su podaci vezani za realizaciju Dinamičkog plana za I, II i III fazu za 2022. godinu. Kao i prethodnih godina, nije prezentiran Godišnji izvještaj o implementaciji Zakona za 2022. godinu, koji bi obuhvatio zbirne informacije date u kvartalnim izvještajima. Vlada FBiH je Zaključkom od 9. 3. 2023. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal 2022. godine.

U dosadašnjem periodu implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a utrošeno je ukupno 21.668.795 KM, od čega u 2020. godini 776.447 KM, u 2021. godini 638.384 KM, a u 2022. godini 560.411 KM.

Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je navedeno da kada nadležna komisija Instituta za medicinsko vještačenje utvrdi, Ministarstvo će u postupku revizije ukinuti rješenje sa danom donošenja novog rješenja i samo riješiti upravnu stvar, bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH donio je presude kojima je utvrdio da pojedine odredbe Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite nisu u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Tako su presudom od 20. 11. 2012. godine utvrdili da član 9. Zakona nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH, dok su presudom od 7. 2. 2013. godine utvrdili da član 5. stav 2. i član 7. st. 2. i 3. nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku nije korisniku omogućilo učestvovanje u postupku. **Ukupno odobrena i isplaćena retroaktivna isplata u periodu 2018–2022. godine iznosi 34.317.365 KM, od čega se na 2022. godinu odnosi 3.849.935 KM, dok se na neobrađene zahtjeve odnosi 1.730.139 KM.**

S obzirom na dug period implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a i značajna finansijska sredstva koja su utrošena za ovu namjenu, konstatovano je da nije sačinjena detaljna analiza za utrošena sredstva za provođenje revizije za period 2010–2022. godine i iznos retroaktivne isplate naknada, niti je sačinjena informacija koja bi obuhvatila efekte ostvarene provedbom Zakona po korisnicima i finansijski efekat implementacije. Ne možemo potvrditi da je na osnovu planiranih i izvršenih aktivnosti vezanih za implementaciju Zakona, kao i uloženi sredstava, ostvaren očekivani efekat, pogotovo uzimajući u obzir i retroaktivne isplate korisnicima i isplate po pravosnažnim sudskim presudama za korisnike koji su izvedeni iz prava pa su ponovo vraćeni zbog neprimjenjivanja odredbi Zakona o upravnom postupku.

Preporuke:

- *izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata;*
- *sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.*



Realizacija sredstava odobrenih za provođenje revizije

Budžetom FBiH za 2022. godinu za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 704.300 KM, dok su realizovana u iznosu od 560.411 KM i odnose se na ugovorene i druge posebne usluge (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 373.044 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 96.899 KM, poreze i doprinose od 84.970 KM, rad komisija 4.708 KM) i putne troškove u iznosu od 790 KM.

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad iskazani u iznosu od 373.044 KM odnose se na ugovore o djelu (338.129 KM) za 59 izvršioaca angažovana tokom 2022. godine za analitičku obradu podataka i dokumenata, posredovanje i koordinaciju aktivnosti između Ministarstva i povratnika, naknade – paušal i učinak (32.953 KM) i naknade za rad na terenu – dnevnice (1.962 KM). Iako su ovi ugovori zaključeni za potrebe revizije shodno Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, revizijom smo utvrdili da su obavljani i poslovi iz nadležnosti Ministarstva za koje postoje sistematizovana radna mjesta (poslovi vozača), te je po tom osnovu isplaćeno 9.915 KM (neto).

Ministarstvo je 2015. godine zaključilo ugovor o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja u postupku za ostvarivanje prava iz oblasti boračko – invalidske zaštite sa Institutom za medicinsko vještačenje. Aneksom ugovora iz 2017. godine produžen je rok za izdavanje nalaza i mišljenje na 45 dana i dodatnih 45 dana ukoliko je uložena prigovor. Novim ugovorom iz avgusta 2022. godine definisane su nove cijene usluga za poslove vještačenja, kao i rok za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. Cijene ugovorenih usluga utvrđene su Cjenovnikom usluga medicinskog vještačenja,²⁶ na koji je Vlada FBiH dala saglasnost Odlukom²⁷ od 4. 8. 2022. godine. Prema ovom ugovoru Institut je dužan navedene poslove obaviti u najkraćem razumnom vremenu uzimajući u obzir sve okolnosti koje mogu uticati na izvršenje posla.

Preporuka:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 341.731.780 KM, što je 96,6% ukupnih rashoda i izdataka. Tekući transferi odnose se na transfere pojedincima (338.973.608 KM) i transfere neprofitnim organizacijama (2.530.000 KM). Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iznose 228.172 KM.

Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2022. god.	Realizovano u 2022. god.	Realizovano u 2021. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	267.185.000	265.860.732	259.382.013	100%
2.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	51.700.000	50.857.269	42.501.032	98%
3.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	16.500.000	16.416.889	15.034.817	100%
4.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	3.500.000	3.180.950	4.166.330	91%
5.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija ²⁸	2.700.000	2.657.768	3.099.433	98%

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/22

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 63/22

²⁸ U 2021. godini ovaj transfer je planiran i realizovan u okviru tekućih transfera neprofitnim organizacijama



R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2022. god.	Realizovano u 2022. god.	Realizovano u 2021. god.	Izvršenje (4/3)(%)
I	Tekući transferi pojedincima	341.585.000	338.973.608	324.183.625	99%
6.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomenobilježja, uređivanje mezarja i grobalja	1.100.000	1.100.000	50.000	100%
7.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata	460.000	460.000	360.000	100%
8.	Transfer neprofitnim organizacijama	390.000	390.000	390.000	100%
9.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	200.000	200.000	150.000	100%
10.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	200.000	200.000	200.000	100%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	180.000	180.000	180.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	2.530.000	2.530.000	1.330.000	100%
Ukupno Tekućih transfera (I+II):		344.115.000	341.503.608	325.513.625	99%

Transfer pojedincima za invalidnine iskazan je u iznosu od 265.860.732 KM. Prema prezentiranim podacima, broj korisnika godišnje se smanjuje u prosjeku za posljednjih šest godina po 1.800 korisnika. Tako je u decembru bilo 78.668 korisnika, što je za 1.493 korisnika manje u odnosu na prethodnu godinu. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica²⁹ utvrđena je osnovica za određivanje mjesečnih novčanih primanja u visini od 910 KM, koja se odlukom Vlade FBiH početkom svake godine mijenja i usklađuje u visini zbira 50% procenta porasta potrošačkih cijena i 50% procenta porasta realnog bruto društvenog proizvoda u FBiH u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog društvenog proizvoda u prethodnoj godini. Usklađivanje osnovice vršit će se od 1. 1 2023. godine, koja u slučaju negativnog kretanja potrošačkih cijena i realnog bruto društvenog proizvoda u smislu prethodnog stava, neće smanjivati. Prema tome, Vlada FBiH je 21. 4. 2022. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za određivanje visine mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina), za period april – decembar 2022. godine u iznosu od 910 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina) od 1 za period april – decembar 2022. godine. U skladu sa članom 54. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica Ministarstvo je organima nadležnim za obračun redovno dostavljalo instrukcije o načinu obračuna i isplate mjesečnih sredstava invalidnine, kao i naredbe o primjeni iznosa za određivanje visine mjesečnih primanja za korisnike BIZ-a u FBiH. Shodno Uredbi o pomoći stanovništvu usljed rasta indeksa potrošačkih cijena, isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od 100 KM za korisnike prava na ličnu i porodičnu invalidninu koji su ostvarili naknadu po osnovu svog statusa za mjesec juni 2022. godine. S obzirom na to da se novčani iznos od 100 KM dijeli na jednake dijelove u slučaju korisnika koji pravo na porodičnu invalidninu ostvaruju kao sukorisnici, isplaćeno je ukupno 3.046.617 KM za 30.567 korisnika. U odabranom uzorku obračuna i isplata invalidnina nisu konstatovane nepravilnosti.

Dio realizovanih invalidnina u toku godine u iznosu od 3.849.935 KM odnosi se na retroaktivne isplate. S obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka u provedenim kontrolama u 2014. godini, jer u skladu sa Zakonom o upravnom postupku korisniku nije omogućeno učestvovanje u postupku, sudovi su donijeli presude u korist korisnika BIZ-a. Da bi se spriječio obračun zateznih kamata i sudskih troškova u ovim slučajevima, ministar je imenovao Komisiju za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata novčanih naknada po federalnim propisima iz oblasti BIZ-a. Zadatak komisije bio je da razmotri svaki pojedinačni zahtjev nadležnog prvostepenog organa za BIZ, koji se odnosi na retroaktivne isplate korisnicima po presudama ili u drugim slučajevima, te da nakon razmatranja opravdanosti dostavljenog zahtjeva obavijesti nadležni prvostepeni organ o daljnjem postupanju.

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17 i 29/22



Komisija je tokom revidirane godine riješila 1.401 predmeta, dok su još 90 predmeta u obradi, sa iskazanim potraživanjem od 1.730.139 KM. Ove isplate iskazane su u likvidacionim kartonima korisnika, pod vrstom primanja „Retroaktivni obračun“, a pod kategorijom primanja naveden je period na koji se odnosi isplata.

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada iskazan je u iznosu od 50.857.269 KM. Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica³⁰ priznato je pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu koja se odobrava na osnovu zahtjeva dostavljenog općinskoj službi nadležnoj za BIZ. Izmjenom Zakona u 2022. godini uvedene su nove kategorije korisnika što je imalo za posljedicu povećanje sredstava neophodnih za realizaciju ovog transfera. Napominjemo da su Zakonom utvrđena novčana sredstva na nivou fiskalne godine za ove namjene u iznosu od 50.000.000 KM, a Vlada FBiH kvartalno utvrđuje koeficijent za obračun i isplatu mjesečne novčane egzistencijalne naknade demobiliziranim branilcima i članovima njihovih porodica, koji je u toku 2022. godine bio 1. Kako bi se osigurala sredstva za isplatu jednokratne novčane pomoć od po 100 KM, na zahtjev Ministarstva, Vlada FBiH je donijela Odluku o preraspodjeli, kojom su osigurana dodatna sredstva u iznosu od 1.700.000 KM za ove namjene. Jednokratna novčana pomoć isplaćena je u ukupnom iznosu od 1.664.900 KM za 16.649 korisnika koji su ostvarili naknadu po osnovu svog statusa za mjesec juni 2022. godine. Zahtjevi novih korisnika pristižu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije, te broj korisnika raste svaki mjesec. U decembru 2022. godine egzistencijalna naknada je isplaćena za 22.034 korisnika (u 2021. godini 18.701, u 2020. godini 16.442, a u 2019. godini 12.300). Putem inspekcijskog nadzora vrši se kontrola namjenskog trošenja sredstava, nakon okončanja revizije, te Inspektorat Ministarstva izvještava nadležne.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja iskazan je u iznosu od 16.416.889 KM. Broj korisnika u decembru iznosio je 4.690, što je za 48 manje u odnosu na prošlu godinu, a u prosjeku posljednjih šest godina smanjuje se za 50 korisnika godišnje. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica³¹ utvrđena je osnovica za utvrđivanje mjesečnog novčanog dodatka u iznosu od 730 KM, koja se usklađuje u visini zbira 50% postotka porasta potrošačkih cijena i 50% postotka porasta realnog bruto društvenog proizvoda u FBiH u prethodnoj godini, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog bruto društvenog proizvoda u prethodnoj godini. Usklađivanje osnovice vršit će se počev od 1. 1. 2023. godine, koja u slučaju negativnog kretanja potrošačkih cijena i realnog bruto društvenog proizvoda u smislu prethodnog stava, neće se mijenjati. Vlada FBiH je 21. 4. 2022. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica u periodu april – decembar 2022. godine u iznosu od 730 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada od 1. Sve do izmjene Zakona, ova osnovica je bila u visini od 641,66 KM od 2018. godine. Jednokratna novčana pomoć od po 100 KM isplaćena je u ukupnom iznosu od 77.400 KM za 775³² korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu priznanja ili odlikovanja. U odabranom uzorku obračuna i isplata nisu konstatovane nepravilnosti.

Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 3.180.950 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava, sa kriterijima raspodjele sredstava transfera za 2022. godinu, Vlada FBiH donijela je 19. 5. 2022. godine u iznosu od 1.500.000 KM. Nakon izvršenih preraspodjela sredstava donesene su odluke o izmjeni i dopuni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava na iznos od 3.500.000 KM. Usvajanjem Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za realizaciju prava liječenja za demobilizirane borce koji ispunjavaju opće i posebne uslove o čemu se rješava u upravnom postupku.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 54/19 i 29/22

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22

³² Od toga dva sukorisnika prava koji ostvaruju mjesečni novčani dodatak po osnovu priznanja ili odlikovanja



Ministarstvo je usvojilo Pravilnik o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca³³ kojim su utvrđeni uslovi, kriteriji i postupak za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć. Ukupno je zaprimljeno 9.599 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratne novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja, pri čemu je iz 2021. godine preneseno 275 neriješenih zahtjeva, tako da je ukupan broj predmeta u radu iznosio 9.874 KM. Upravni postupak je okončan za 6.791 zahtjev za koje je priznato pravo na jednokratnu novčanu pomoć za liječenje u ukupnom iznosu od 2.856.650 KM, 2.983 zahtjeva su odbijena, dok je 91 zahtjev ostao neriješen.

Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za liječenje članova uže porodice demobiliziranih branilaca, porodice poginulih boraca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida, porodice umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i odlikovanja i porodice umrlih demobiliziranih branilaca, uz objavljenu Listu oboljenja. Postupak ocjene prijave i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava, u skladu sa općim i posebnim kriterijima, izvršila je nadležna komisija za pomoć u liječenju. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 1. 6. 2022. godine, uz mogućnost prijave do 31. 10. 2022. godine. Prema prezentiranim podacima, odobrena su sredstva za 1.278 korisnika u ukupnom iznosu od 324.300 KM, 698 zahtjeva je odbijeno, a 80 zahtjeva je ostalo neriješeno (predmeti za koje je tražena dopuna, ali nije dostavljena). Uvidom u odabrani uzorak rješenja donesenih u upravnom postupku i na prijedlog komisije za realizaciju javnog poziva, nismo utvrdili nepravilnosti.

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije iskazan je u iznosu od 2.657.768 KM. Budžetom su za ove namjene odobrena sredstva u iznosu od 800.000 KM, koja su unutrašnjim preraspodjelama uvećana za 1.900.000 KM. Program utroška sredstava i njegove izmjene usvojene su odlukama Vlade FBiH, s ciljem pomoći u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po istom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica.

Nakon usvajanja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze za članove porodice demobiliziranog borca sa kojima je umrli demobilizirani borac živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku. Shodno Zakonu, članovi porodice imaju pravo na troškove dženaze/sahrane, u visini prosječne neto plaće zaposlenih u Federaciji iz prethodne godine, ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom propisu. U 2022. godini visina novčane pomoći za slučaj smrti demobilisanog branilaca iznosila je 996 KM. Prema prezentiranoj dokumentaciji u 2022. godini primljeno je ukupno 2.076 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratnu novčanu pomoć za slučaj smrti demobilisanog branilaca, a iz 2021. godine preneseno je dodatnih neriješenih 494 zahtjeva, tako da je u izvještajnom periodu bilo ukupno 2.570 predmeta u radu. Doneseno je 1.958 rješenja o priznavanju prava u ukupnom iznosu od 1.950.168 KM, a 358 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno, te dva rješenja o obustavi postupka. 11 pristiglih zahtjeva je proslijeđeno nadležnoj komisiji za realizaciju javnog poziva, dok je 229 zahtjeva ostalo neriješeno.

Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza, a pravo prijave na javni poziv imali su ratni vojni invalidi, članovi uže porodice šehida i poginulih boraca, dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja i članovi njihovih porodica, te demobilizirani braniloci za slučaj smrti člana njihove porodice. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 1. 6. 2022. godine, uz mogućnost prijave do 31. 12. 2022. godine. Iznos jednokratne novčane pomoći utvrđen je u iznosu od 400 KM. Po osnovu javnog poziva zaprimljen je 1.931 zahtjev, od čega je za 1.769 zahtjeva odobrena jednokratna pomoć u ukupnom iznosu od 707.600 KM, a 162 zahtjeva su odbijena. Uvidom u odabrani uzorak rješenja donesenih u upravnom postupku i na prijedlog komisije za realizaciju javnog poziva, nismo utvrdili nepravilnosti.

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 23/22 i 64/22



Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja iskazan je u iznosu od 1.100.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele u iznosu od 100.000 KM usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 19. 5. 2022. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 80.000 KM raspoređuje se putem javnog poziva, dok preostalih 20.000 KM kao interventna sredstva. Na osnovu javnog poziva od 1. 6. 2022. godine dodijeljena su redovna sredstva u ukupnom iznosu od 80.000 KM za 37 korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 10.000 KM. Rješenjem o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava od 28. 6. 2022. godine odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 1.000.000 KM na ovoj poziciji, a u zahtjevu Ministarstva za preraspodjelu navedeno je da su prije raspisivanja javnog poziva pristigli zahtjevi od četiri korisnika,³⁴ te kako se radi o specifičnim spomen obilježjima neophodno je izdvojiti dodatna sredstva kako bi Vlada FBiH sufinansirala ove projekte. Izmjenom i dopunom Programa utroška koja je Odlukom Vlade FBiH usvojena 28. 7. 2022. godine, odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 1.000.000 KM za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen obilježja i to za: Agencija „Stari grad“ Mostar - Partizansko spomen groblje (200.000 KM); Udruga Mir International - Groblje Mira Bile (300.000 KM), Općina Bužim - Muzej 505 viteške brigade (400.000 KM) i Udruženje boraca „Patriotske lige Gradačac“ - Spomen obilježje „Ljiljan“ (100.000 KM).

Izmjenom i dopunom Programa utroška sredstava navedeni su korisnici i iznosi sredstava koji su im odobreni za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen-obilježja. Nije nam prezentirana dokumentacija kako su primijenjeni kriteriji za odobravanje sredstava, zbog čega nismo mogli utvrditi na koji način je određen pojedinačni iznos za četiri zahtjeva, uvažavajući da je ukupno traženo preko 2.300.000 KM. Slijedom navedenog, konstatujemo da su Izmjenom i dopunom programa utroška sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja odobrena sredstva u iznosu od 1.000.000 KM bez primjene kriterija utvrđenih prvobitnim Programom, što nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu.

- „Interventna sredstva“

Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se interventna sredstva koristiti za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u javnom pozivu. Interventna sredstva u ukupnom iznosu od 20.000 KM odobrena su za osam korisnika u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 5.000 KM.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata iskazan je u iznosu od 460.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele u iznosu od 360.000 KM Vlada FBiH usvojila je 19. 5. 2022. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 290.000 KM raspoređuje se putem javnog poziva za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, koja okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovana. Ostatak sredstava u iznosu od 70.000 KM određen je kao interventna sredstva.

Pravo učešća na javnom pozivu imala su udruženja/savezi koji su registrovani za obavljanje djelatnosti koje se odnose na boračku populaciju, a registrovani su na federalnom nivou ili na nivou BiH, sa projektima usmjerenim na realizaciju ciljeva iz Programa utroška sredstava.

Kriteriji utvrđeni za izbor programa su: broj članova udruženja koje okupljaju boračku populaciju, broj lica angažovanih na realizaciji projekta, visina sredstava potrebnih za realizaciju programa, visina učešća vlastitih sredstava te sredstava drugih sufinansijera i aktivnosti poduzete na poboljšanju

³⁴ Agencija „Stari grad“ Mostar sa zahtjevom za obnovu, sanaciju, revitalizaciju i iluminaciju Partizanskog spomen groblja u iznosu od 538.353 KM; Udruga Mir International za izgradnju memorijalnog centra Groblje Mira Bile u iznosu od 1.000.000 KM, Općina Bužim za sufinansiranje izgradnje Muzeja 505 viteške brigade u iznosu od 700.000 KM i Udruženje boraca „Patriotske lige Gradačac“ za izgradnju spomen obilježje „Ljiljan“ sa zahtjevom za sufinansiranje u iznosu od 107.948 KM.



socijalno-statusnog položaja pripadnika boračke populacije. Na osnovu javnog poziva od 1. 6. 2022. godine raspoređena su redovna sredstva u iznosu od 290.000 KM za 11 udruženja u pojedinačnim iznosima od 5.000 KM do 45.000 KM, koja su doznačena kvartalno.

Rješenjem o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava od 28. 6. 2022. godine odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 100.000 KM na ovoj poziciji, a u zahtjevu za preraspodjelu Ministarstvo je navelo da je i ranijih godina finansiralo sportske igre sve do pojave pandemije Covid-19. Izmjenom i dopunom Programa utroška sredstava, koji je Vlada FBiH usvojila 28. 7. 2022. godine odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 100.000 KM za tradicionalno održavanje Sportskih igara (60.000 KM za održavanje Sportskih igara Saveza RVI FBiH i 40.000 KM za Sportske igre HVIDR-e HVO HB).

Izmjenom i dopunom Programa utroška sredstava navedeni su korisnici i iznosi sredstava koji su im odobreni za tradicionalno održavanje sportskih igara. Nije nam prezentirana dokumentacija kako su primijenjeni kriteriji za odobravanje sredstava, zbog čega nismo mogli utvrditi na koji način je određen pojedinačni iznos. Slijedom navedenog, konstatujemo da su Izmjenom i dopunom programa utroška sredstava za tradicionalno održavanje sportskih igara odobrena sredstva u iznosu od 100.000 KM bez primjene kriterija utvrđenih prvobitnim Programom, što nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu.

- „Interventna sredstva“

Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se interventna sredstva koristiti za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u javnom pozivu. Interventna sredstva u iznosu od 70.000 KM odobrena su na osnovu zahtjeva korisnika za koje je prijedlog iznosa utvrdila komisija, a odluke donio pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH za 28 udruženja u pojedinačnim iznosima od 500 KM do 10.000 KM.

Revizijom smo utvrdili da su interventna sredstva odobrena najvećim dijelom korisnicima koji su odbijeni po javnom pozivu te su se ponovo obratili Ministarstvu. Većina zahtjeva odnosi se na finansiranje rada i redovnih aktivnosti udruženja. Zbog navedenog ne možemo potvrditi ispunjenost utvrđenih kriterija (hitnost i nepredviđenost) kod realizacije interventnih sredstava. S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava.

Preporuke:

- ***raspodjelu sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja i za tradicionalno održavanje sportskih igara udruženja vršiti na osnovu kriterija utvrđenih programom utroška sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH;***
- ***prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.***

Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije odobren je i realizovan u iznosu od 390.000 KM, od čega je 273.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (Fondacija) i 117.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 19. 5. 2022. godine, s ciljem pružanja podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi, pri čemu se 90% odobrenih sredstava koristi za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova.

Sredstva se dodjeljuju Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koje donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. Sa Fondacijom i Zakladom zaključeni su ugovori o dodjeli sredstava i njihovom namjenskom utrošku, uz obavezu da, u skladu s potpisanim ugovorima, dostave Ministarstvu kvartalno izvještaje o utrošku sa odlukama o dodjeli sredstava i dokazima o uplati. Fondacija i Zaklada dostavile su izvještaje u predviđenim



rokovima, a Komisija za nadzor izvršila je kontrolu nad realizacijom odobrenih sredstava, te konstatovala namjenski utrošak.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ realizovan je u iznosu od 180.000 KM, koliko je Budžetom i odobreno za navedene korisnike. Odlukom Vlade FBiH od 19. 5. 2022. godine Program utroška sredstava usvojen je za projekte kako slijedi:

R/b	Naziv programa	Svrha programa	Korisnik sredstava	Iznos sredstava
1.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture u BiH	Evidentiranje i ažuriranje baze logoraša/žrtava kroz uspostavu i vođenje evidencija, pružanje različitih oblika podrške logorašima/žrtvama, osiguranjem direktne pravne, psihosocijalne, medicinske, materijalne i drugih oblika podrške, očuvanje kulture sjećanja kroz obilježavanje značajnih datuma/događaja, istraživačko-dokumentacione aktivnosti i borba za zakonsko regulisanje statusa logoraša/žrtava ratne torture.	Savez logoraša BiH	80.000
2.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture BiH i promocija filma „Zidine“ u gradovima BiH i RH	Promocija istine o logorima na području BiH i teškim zločinima počinjenim nad Hrvatima iz Domovinskog rata kroz prikazivanje filma "Zidine" na festivalima dokumentarnih filmova. Obilježavanje obljetnica razmjene logoraša u BiH, organiziranje psiho-terapijskih treninga za članove Udruge zbog tortura koje su preživjeli. Okupljanje logoraša na području BiH kroz stvaranje ogranaka/podružnica u svim kantonima BiH.	Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH	40.000
3.	Istraživačko-dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida kroz implementaciju Odluke MSP	Realizacija presuda MSP i MKSJ, posebno za pravosnažno presuđene ratne zločince, procesuiranje osumnjičenih za zločine koji još uvijek nisu procesuirani, javno prezentiranje (sjednica Vrhovnog savjeta odbrane SRJ. Praćenje suđenja u Srbiji, BiH i Den Hagu i upoznavanje javnosti, te praćenje realizacije Revidirane strategije. Saradnja sa domaćim i međunarodnim organizacijama. Sudjelovanje i aktivno učešće na konferencijama, seminarima vezanim za ratne zločine, te organizovanje istih.	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	60.000
UKUPNO				180.000

Programom utroška sredstava je, za razliku od prethodne godine, utvrđena namjena odobrenih sredstava. Korisnici sredstava su, shodno Programu i zaključenim ugovorima, obavezni dodijeljena sredstva namjenski koristiti i dostaviti Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala.

Svi korisnici su dostavili kvartalne izvještaje na propisanim obrascima sa pratećom dokumentacijom, kojima su pravdali režijske i projektne troškove. Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava izvršila je terensku posjetu i kontrolu utroška sredstava odobrenih Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH i Udruženju žrtava i svjedoka genocida, te konstatovala da su sredstva namjenski utrošena. Kontrolu utroška sredstava odobrenih Savezu logoraša BiH izvršila je interna revizija Ministarstva te dala zadovoljavajuće mišljenje sa preporukama za postupanje.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan je u iznosu od 200.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera donijela je Vlada FBiH 19. 5. 2022. godine, na osnovu usvojenog Programa rada Fondacije za 2022. godinu.

Finansijskim planom Fondacije za 2022. godinu predviđena su sredstva za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita u ukupnom iznosu od 2.400.000 KM, od čega 2.200.000 KM iz vlastitih sredstava Fondacije i 200.000 KM iz Budžeta FBiH. Procedura odabira i dodjele sredstava izvršena je na osnovu Pravilnika o uslovima, načinu, kriterijima i postupku pružanja pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračke populacije. U skladu s Odlukom o usvajanju



programa utroška sredstava, Fondacija je 19. 9 2022. godine dostavila izvještaj o utrošku sredstava, prema kojem su odlukom Upravnog odbora odobrena sredstva od 200.000 KM za 16 korisnika.

Shodno Zakonu o udruženjima i fondacijama, Ministarstvo je nadležno za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije. Imenovana je Komisija za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija u 2022. godini, koja je izvršila nadzor nad radom Fondacije u 2022. godini i dostavila izvještaj o nadzoru kojim je potvrđeno ispunjenje cilja poslovanja Fondacije, kao i namjenski utrošak sredstava, uz date preporuke za daljnje unapređenje i transparentno poslovanje.

7.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom transfera

Pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH imenovao je komisiju za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama: „Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH“, „Transfer IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“, „Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata“, „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenje mezarja i grobalja“, „Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Fondaciji za pravnu pomoć“ i „Zakladi za pružanje pravne pomoći“. Zadatak komisije je bio da u skladu sa Smjernicama izvrši nadzor i dostavi konačan izvještaj o radu najkasnije do 5. 4. 2023. godine.

Izvršili smo uvid u mjesečne izvještaje komisije, zapisnike o izvršenom terenskom nadzoru i provjeri programskog utroška sačinjene u periodu od januara do marta 2023. godine, kao i pojedinačne izvještaje korisnika na bazi uzorka. Utvrdili smo da samo jedno udruženje nije dostavilo izvještaj o utrošku sredstava, te je podnijelo zahtjev Ministarstvu za prolongiranje roka za realizaciju projekta i dostavljanje izvještaja o utrošku. Sva udruženja koja su bila predmet nadzora su potpisala zapisnike komisije i obavezala se na postupanje po datim preporukama komisije.³⁵

Nadzor nad utroškom sredstava dijela tekućih transfera neprofitnim organizacijama, koji se odnose na Transfer Savezu logoraša BiH (80.000 KM) i Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja (sredstva u iznosu od 1.000.000 KM koja nisu obuhvaćena javnim pozivom), po nalogu pomoćnika ministra trebala je izvršiti interna revizija. Kontrola utroška sredstava odobrenih Savezu logoraša BiH obavljena u toku 2022. godine, dok je kontrola utroška sredstava odobrenih u iznosu od 1.000.000 KM za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja³⁶ predviđena Planom interne revizije Ministarstva za 2023. godinu.

Shodno zaključenim ugovorima, korisnici sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja bili su dužni dostaviti izvještaj o utrošku odobrenih sredstava sa kompletnom finansijskom dokumentacijom u roku od 30 dana od završetka projekta, a najkasnije do 28. 2. 2023. godine. Ukoliko dodijeljena sredstva ne utroši do 20. 1. 2023. godine, korisnik sredstava treba izvršiti povrat sredstava, ili izuzetno može podnijeti zahtjev Ministarstvu da prenese sredstva u narednu godinu za iste namjene i pod istim uslovima kako je prethodno ugovoreno, ukoliko sredstva zbog objektivnih okolnosti ne budu utrošena.

Revizijom smo utvrdili da je u ugovorenom roku samo Udruga Mir International dostavila kompletan izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 300.000 KM odobrenih za projekat „Groblje Mira Bile“, dok je Agencija „Stari grad“ Mostar dostavila djelimičan izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 140.523 KM uz zahtjev za prolongiranje roka za dostavljanje konačnog izvještaja. Općina Bužim je 8. 3. 2023. godine obavijestila Ministarstvo da je provela procedure odabira izvođača radova, te je tražila produženje roka za dostavljanje izvještaja. Udruženje boraca „Patriotske lige Gradačac“ je 14. 3. 2023.

³⁵ Preporuke se najvećim dijelom odnose na pisanje zabilješke na računima kojima se pravda utrošak da se finansiraju iz sredstava Ministarstva

³⁶ Nadzor nad utroškom preostalih 100.000 KM odobrenih putem javnog poziva i kao interventna sredstva izvršila je komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava.



godine također dostavilo zahtjev za produženje roka, uz obrazloženje da su radovi prolongirani zbog vremenskih uslova.

Ministarstvo je pismenim putem dalo saglasnost korisnicima, koji nisu još uvijek dostavili kompletne izvještaje o utrošku, da prenesu sredstva u narednu godinu za iste namjene i pod istim uslovima kako je prethodno ugovoreno, cijeneći da su dostavljeni zahtjevi opravdani.

Sektor za internu reviziju Ministarstva sačinio je u maju 2023. godine izvještaje o izvršenim kontrolama utroška sredstava³⁷ u kojima su date preporuke s ciljem namjenskog utroška sredstava. Date su preporuke Ministarstvu da formira komisiju za praćenje i evaluaciju programskog utroška sredstava, kao i preporuke udruženjima koja još uvijek nisu dostavila kompletne izvještaje o utrošku odobrenih sredstava, kako bi ih dostavili u skladu sa zaključenim ugovorima.

S obzirom na to da je u ugovorenom roku dostavljen kompletan izvještaj o utrošku sredstava samo jednog korisnika u iznosu od 300.000 KM, konstatujemo da značajan iznos sredstava odobrenih za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen obilježja nije realizovan u ugovorenom roku. Svim korisnicima sredstava koji nisu utrošili dodijeljena sredstava data je saglasnost za produženje roka za dostavljanje izvještaja o utrošku, zbog čega Ministarstvo nije okončalo nadzor nad utroškom sredstava odobrenih za navedene namjene u 2022. godini.

Preporuka:

- **izvršiti nadzor nad utroškom sredstava u iznosu od 1.000.000 KM, odobrenih za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen obilježja.**

7.1.1.5 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide iskazani su u iznosu od 1.490.961 KM. Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za 2022. godinu utvrđeno je da se sredstva u iznosu od 1.500.000 KM koriste na osnovu Uredbe o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe³⁸ (u daljnjem tekstu: Uredba). Uredbom su definisani korisnici sredstava, uslovi za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, kriteriji za odabir korisnika sredstava za sufinansiranje, procedura utvrđivanja liste korisnika sredstava, zaključivanja ugovora, prenosa sredstava, te vršenja nadzora nad namjenskim utroškom. Shodno Uredbi, u svrhu sufinansiranja nabavke putničkih automobila za RVI 100% I grupe obezbjeđuje se iznos do 30.000 KM po jednom putničkom automobilu, a broj korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila zavisi od obezbijeđenih sredstava i razlike iznosa utrošenih sredstava. Komisija koju imenuje Ministarstvo utvrđuje prijedlog rang liste korisnika, nakon što pribavi dokumentaciju o ispunjavanju uslova iz člana 4. Uredbe, posredstvom kantonalnih ministarstava i/ili općinskih/gradskih službi nadležnih za BIZ, odnosno nadležnog organa Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Na osnovu konačne liste korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila Ministarstvo donosi odluku o izboru korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, te pismenim putem obavještava korisnike sa konačne rang liste da su dužni pribaviti i dostaviti ponudu/predračun (od pravnog lica) u utvrđenom roku. Ministarstvo na osnovu dostavljene ponude/predračuna zaključuje ugovor o dodjeli sredstava za sufinansiranje nabavke putničkog automobila s korisnikom sredstava, koji se obavezuje da zaključi ugovor o kupoprodaji sa prodavcem – pravnim licem. Odobrena sredstva isplaćuju se prodavcu – pravnom licu na osnovu zaključenog ugovora o kupoprodaji i ugovora o asignaciji, a po dostavljenoj fakturi pravnog lica. Ministarstvo vrši uplatu iznosa obezbijeđenih sredstava po jednom korisniku do 30.000 KM, dok razliku iznosa prodajne cijene preko 30.000 KM snosi korisnik sredstava. Prema Uredbi, korisnik sredstava koji je izvršio nabavku putničkog automobila, ne može ga otuđiti u roku od sedam godina.

³⁷ Transfer za sufinansiranje obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije „Partizanskog spomen groblja u Mostaru“ (200.000 KM); Transfer za sufinansiranje Memorijalnog centra „Groblje Mira Bile“ (300.000 KM), Transfer za sufinansiranje izgradnje „Muzeja 505. viteške brigade“ (400.000 KM) i Transfer za sufinansiranje uređenja prostora na spomen obilježju „Ljiljan“ (100.000 KM).

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 77/21



Odluku o izboru 50 korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe u 2022. godini Ministarstvo je donijelo 16. 8. 2022. godine. U međuvremenu neki od korisnika sredstava su umrli ili odustali od nabavke putničkog automobila, pa su odlukama o izmjeni dodani sljedeći korisnici sredstava sa prijedloga konačne liste korisnika. Do kraja godine svih 50 korisnika je realizovalo nabavku i ukupna sredstva utrošena za sufinansiranje nabavke automobila iznosila su 1.490.961 KM. Prema prezentiranim podacima korisnici su nabavili vozila od 20 različitih dobavljača, a Ministarstvo je sufinansiralo nabavke u pojedinačnim iznosima od 25.598 KM do 30.000 KM bez PDV-a. Do okončanja revizije, za četiri vozila nisu bile upisane zabrane otuđenja, iz razloga što korisnici nisu bili u mogućnosti odmah izvršiti registraciju vozila. Uvidom u postupak odabira korisnika za sufinansiranje nabavke putničkih automobila i proceduru realizacije odobrenih sredstava nismo utvrdili nepravilnosti.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.100.802 KM. U okviru kratkoročnih potraživanja najznačajnija su ostala potraživanja u iznosu od 1.222.793 KM.

Ostala potraživanja odnose se na više isplaćena sredstva (preuzetak) korisnicima kojima je prestalo pravo iz oblasti BIZ-a usljed smrti, ostvarivanja prava na penziju i drugo. Za razliku od prethodne godine, ova potraživanja su veća za 876.800 KM, s obzirom na to da su uknjižena sva potraživanja po navedenom osnovu, a koja nisu bila knjigovodstveno evidentirana. U okviru ostalih potraživanja evidentiran je iznos od 345.563 KM koji se odnosi na potraživanja starija od pet i više godina. Ministarstvo posjeduje pomoćnu evidenciju ovih potraživanja po godinama i korisnicima na koje se potraživanje odnosi. Međutim, nije nam prezentirana dokumentacija da su poduzete aktivnosti na naplati ovih potraživanja, niti da su preknjižena na sumnjiva i sporna.

U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, po isteku ugovorenog roka za naplatu svakog pojedinačnog potraživanja, koji ne može biti duži od šest mjeseci, budžetski korisnik je dužan poduzeti sve zakonom propisane radnje za naplatu istog, te u svojoj pomoćnoj knjizi i Glavnoj knjizi Trezora izvršiti preknjiženje tog potraživanja na sumnjiva i sporna. Prilikom popisa potraživanja, popisna komisija daje prijedlog o otpisu sumnjivog i spornog potraživanja.

Zbog navedenog, smatramo da Ministarstvo nije blagovremeno poduzelo aktivnosti na naplati potraživanja u iznosu od 345.563 KM koja su u najvećoj mjeri zastarjela, niti su preknjižena na sumnjiva i sporna. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 5.330.036 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica i 527.014 KM odnosi se na pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike. Iznosi pravosnažnih sudskih presuda odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova (detaljnije u tački 7.2.3 Izvještaja).

Preporuka:

- ***izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja, poduzeti aktivnosti na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.***

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2022. godine, iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 603.286 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 2.122.634 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 1.519.348 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura stalnih sredstava je sljedeća: oprema (1.485.336 KM) i stalna sredstva u obliku prava (637.298 KM).

U skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor, budžetski korisnici vrše revalorizaciju imovine, obaveza i izvora sredstava. Knjigovodstveni iznos stalnih sredstava treba korigovati ako je opći indeks cijena proizvođača industrijskih proizvoda porastao za više od 10% tokom tekuće godine, odnosno od datuma nabavke sredstava ili datuma posljednjeg korigovanja vrijednosti. Revalorizacija se obavlja primjenom indeksa promjene cijene, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku. Efekti revalorizacije povećavaju izvore stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne i rezultata revalorizacije otpisane vrijednosti.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku rast cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao je za 17,4%. Uzimajući u obzir sadašnju vrijednost stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava na 31. 12. 2022. godine, efekt revalorizacije bi bio povećanje knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava od 104.972 KM. Sredstva u pripremi se ne revalorizuju.

Prema izjavi odgovornih osoba Ministarstva, vođenje pomoćne evidencije stalnih sredstava povjereno je Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Služba).

S tim u vezi, Ministarstvo je od Službe dobilo informaciju da je Federalnom ministarstvu finansija upućena inicijativa kako bi se revalorizacija izvršila kroz modul stalnih sredstava ISFU sistema. S obzirom na to da nije dato uputstvo za primjenu i nije obezbijeđena tehnička podrška za vršenje revalorizacije putem modula stalnih sredstava, nije izvršena revalorizacija.

Revalorizacija se vrši primjenom kumulativnog iznosa rasta cijena proizvođača industrijskih proizvoda, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku na način da povećava vrijednost izvora stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne i ispravke vrijednosti, kako bi se u periodu inflacije njihova vrijednost uskladila. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao za 17,4%, što je iziskivalo revalorizaciju. S obzirom na to da nisu stvoreni tehnički uslovi, Ministarstvo nije izvršilo revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s propisima za budžetske korisnike.

Preporuka:

- **izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.**

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u finansijskim izvještajima na sljedeći način:

Red. br.	Opis	Stanje na	Stanje na	Index (3/4)x100
		31. 12. 2022.	31. 12. 2021.	
1	2	3	4	5
A.	KRATKOROČNE OBAVEZE (1+2)	35.563.101	36.990.951	96,1
1.	Kratkoročne obaveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kratkoročne obaveze	34.882.996	36.357.346	95,9
1.0.	Kratkoročne tekuće obaveze	29.012.292	28.610.919	101,4
1.1.	Ostale kratkoročne obaveze	5.870.704	7.746.427	75,8
2.	Obaveze prema zaposlenicima	680.105	633.606	107,3
B.	KRATKOROČNA RAZGRANIČENJA (3)	986.391	68.154	1.447,3
3.	Kratkoročno razgraničeni rashodi	986.391	68.154	1.447,3
UKUPNO (A + B):		36.549.492	37.059.105	98,6



Obaveze prema dobavljačima iskazane su u iznosu od 29.012.036 KM, u okviru kojih se 21.729.706 KM odnosi na neisplaćene naknade za korisnike invalidnina za decembar 2022. godine, koje su izmirene u januaru 2023. godini.

Ostale kratkoročne obaveze odnose se na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda, sudskih izvršnih rješenja i upravnih sporova korisnika BIZ-a (5.330.036 KM) i obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (527.014 KM) evidentirane u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. U 2022. godini na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je ukupno 460.571 KM (glavnica 202.236 KM, a za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate isplaćeno je 258.335 KM). Po osnovu potpisanih ugovora o vansudskoj nagodbi za izmirenje obaveza proizašlih iz radnih odnosa utvrđenih pravosnažnim i izvršnim sudskim odlukama prema zaposlenicima i umirovljenicima federalnih organa i institucija u revidiranoj godini isplaćeno je ukupno 25.936 KM. Također, u revidiranoj godini isknižene su obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a koje su riješene kroz retroaktivne isplate u 2022. godini (160.030 KM) i prethodnih godina (1.233.623 KM).

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odlukom o provođenju redovnog godišnjeg popisa od 19. 9. 2022. godine utvrđena je obaveza provođenja popisa imovine, potraživanja i obaveza sa stanjem na 31. 12 2022. godine. Za provođenje popisa imenovane su tri popisne komisije (centralna komisija, komisija za popis obaveza, potraživanja i blagajne i komisija za prirodni popis stalnih sredstava i sitnog inventara) koje su zadužene da realizuju zadatke do 14. 2. 2023. godine.

Komisija za popis obaveza, potraživanja i blagajne i komisija za prirodni popis stalnih sredstava i sitnog inventara izvršile su popis i dostavile izvještaje centralnoj komisiji. Konačan izvještaj centralne komisije o izvršenom popisu sačinjen je 14. 2. 2023. godine, kada je donesena i Odluka o usvajanju redovnog godišnjeg popisa.

Revizijom smo utvrdili da nije izvršen popis ostalih potraživanja, već je preuzeto stanje iz knjigovodstvene evidencije. Ovo naglašavamo uvažavajući činjenicu da je Ministarstvo u 2022. godini knjigovodstveno evidentiralo sva potraživanja koja se odnose na više isplaćena sredstva (preuzetak) korisnicima BIZ-a, a što je obrazloženo u tački 7.2.1. Izvještaja.

8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za 2022. godinu donesen je 31. 3. 2022. godine, kojim su planirane nabavke roba, usluga i radova ukupne procijenjene vrijednosti od 430.640 KM.³⁹ Plan je jednom izmijenjen, ali je procijenjena vrijednost planiranih nabavki ostala ista. Planirano je provođenje 31 postupka javnih nabavki, i to: jedan otvoreni postupak (102.000 KM), sedam konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (220.100 KM), 22 direktna sporazuma (96.540 KM) i jedan postupak u skladu s posebnim režimom – nabavka usluga iz Aneksa II dio B (12.000 KM).

Prema prezentiranim podacima, u 2022. godini provedeno je 26 postupaka, nakon kojih su zaključeni ugovori ukupne vrijednosti od 364.466 KM, i to: jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 102.000 KM, sedam konkurentskih zahtjeva u vrijednosti od 195.189 KM i 18 direktnih sporazuma u vrijednosti od 67.277 KM.

Izvršili smo uvid u procedure odabira najpovoljnijeg dobavljača putem javne nabavke u ukupnoj vrijednosti od 297.303 KM, i to za jedan otvoreni postupak (102.000 KM), pet konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (165.335 KM) i šest direktnih sporazuma (29.968 KM).

Otvoreni postupak za nabavku servera i UPS za informacijski sistem ISVDV pokrenut je Odlukom od 17. 10. 2022. godine, procijenjene vrijednosti od 102.000 KM. Tendersku dokumentaciju preuzela

³⁹ Svi iznosi su navedeni sa PDV-om



su 33 potencijalna ponuđača, a prema zapisniku sa otvaranja ponude dostavljene su dvije ponude ponuđača: „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo (102.000 KM) i „IMTEC“ d.o.o. Sarajevo (101.966 KM). Tenderskom dokumentacijom u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača traženo je, između ostalog, uspješno iskustvo u realizaciji najmanje dva ugovora vezana za predmetnu nabavku u prethodne dvije godine čija ukupna vrijednost ne smije biti manja od 102.000 KM. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača se vrši na osnovu spiska izvršenih ugovora o isporuci robe koja je predmet nabavke u posljednje dvije godine (2020. i 2021.), ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od dvije godine. Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti potvrde koje su izdali primaoci robe, a koje obavezno sadrže: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima.

Prilikom pregleda i ocjene ponuda, komisija za javne nabavke je konstatovala da ponuđač „IMTEC“ d.o.o. Sarajevo nije dokazao uslov „uspješno iskustvo u realizaciji najmanje dva ugovora vezana za predmetnu nabavku u prethodne dvije godine čija je ukupna vrijednost ne smije biti manja od 102.000 KM“ s obzirom na to da je ukupan iznos izvršenih ugovora u 2021. godini ispod vrijednosti tražene tenderskom dokumentacijom. Naime, ponuđač je dostavio spisak izvršenih ugovora i potvrde kojima je dokazana isporuka u 2021. godini kako je traženo tenderskom dokumentacijom i u 2022. godini, što za ugovorni organ nema značaj u kontekstu ispunjavanja uslova, jer je navedeno da se radi o dvije prethodne godine (2020. i 2021).

Uvidom u dostavljenu ponudu ponuđača „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo utvrdili smo da je ponuđač dostavio spisak izvršenih ugovora sa dvije potvrde koji se odnose na realizaciju dva ugovora u 2021. i 2022. godini. S obzirom na to da je dostavljena potvrda za realizaciju samo jednog ugovora u 2021. godini u vrijednosti od 584.970,04 KM, te iako ugovor zadovoljava uslove iz tenderske dokumentacije u pogledu vrijednosti, nije ispunjen traženi uslov od najmanje dva ugovora u posljednje dvije godine (2020. i 2021).

Prema izjašnjenju komisije za javne nabavke, s obzirom na to da su oba ponuđača dostavili potvrde za 2021. i 2022. godinu, koja nije tražena kao referentni period urednog ispunjavanja ugovorene obaveze, komisija se vodila principom da neće diskriminirati niti jednog ponuđača, odnosno da će za oba ponuđača prihvatiti kao referentnu 2021. godinu, poštujući propisani uslov da vrijednost izvršenih ugovora ne smije biti manja od 102.000 KM. S obzirom na to da ponuđač „IMTEC“ d.o.o. Sarajevo nije imao zahtijevanu minimalnu vrijednost izvršenih ugovora, komisija je predložila „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo kao najpovoljnijeg ponuđača. Dakle, prema tenderskoj dokumentaciji ponuđači su trebali dokazati tri kumulativno postavljena uslova (realizacija najmanje dva ugovora, prethodne dvije godine i vrijednost od najmanje 102.000 KM), što je komisija vrednovala kao cjelinu da se dokaže suština, a to je da je ponuđač u tehničkom i profesionalnom smislu sposoban da ispuni zahtjeve tenderske dokumentacije.

S obzirom na to da je tenderskom dokumentacijom traženo „uspješno iskustvo u realizaciji najmanje dva ugovora vezana za predmetnu nabavku u prethodne dvije godine čija je ukupna vrijednost ne smije biti manja od 102.000 KM“, konstatujemo da izabrani ponuđač „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo nije ispunio sve uslove tehničke i profesionalne sposobnosti tražene tenderskom dokumentacijom, jer nisu dostavljena najmanje dva ugovora o uspješnoj realizaciji nabavke u prethodne dvije godine.

Zbog navedenog, smatramo da komisija nije izvršila ocjenu ponuda u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti u potpunosti u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije, što nije u skladu sa članom 44. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, prema kojem je samo onim kandidatima/ponuđačima čije kvalifikacije zadovoljavaju uslove utvrđene u tenderskoj dokumentaciji dopušteno da nastave postupak javne nabavke.

Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 10. 11. 2022. godine izabran je „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo. Ponuđač „IMTEC“ d.o.o. Sarajevo je 28. 11. 2022. godine izjavio žalbu na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, za koju se ugovorni organ izjasnio da je neosnovana i prosljedio je Uredu za



razmatranje žalbi. Zaključkom od 29. 12. 2022. godine Ured za razmatranje žalbi je odbacio žalbu kao neurednu, jer u ostavljenom roku nije uplaćena naknada za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovor sa „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo zaključen je 29. 12. 2022. godine u vrijednosti od 102.000 KM sa rokom isporuke najkasnije do 30. 12. 2022. godine (kako je traženo prema tenderskoj dokumentaciji). Na osnovu zahtjeva za produženje roka izvršenja predmeta ugovora koji je „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo dostavio 30. 12. 2022. godine, pozivajući se na uloženu žalbu koja je direktno uticala na vrijeme potpisa ugovora, Ministarstvo je zaključilo Aneks ugovora 4. 1. 2023. godine kojim je utvrđen krajnji rok isporuke 31. 1. 2023. godine. Predmet nabavke je isporučen 30. 1. 2023. godine i oprema je stavljena u funkciju što je potvrđeno zapisnikom o prijemu serverske opreme i UPS uređaja.

Aneksom ugovora sa dobavljačem „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo produžen je prvobitno utvrđeni rok isporuke do 30. 12. 2022. godine na dodatna 32 dana, što nije u skladu sa članom 72. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da se prilikom dodjele ugovora o nabavci uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji ne mogu mijenjati.

Preporuka:

- **ocjenu ponuda i zaključivanje ugovora vršiti u skladu s uslovima iz tenderske dokumentacije, shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama.**

9. IT REVIZIJA – INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-A I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA

Obračun ličnih invalidnina korisnicima naknada, porodicama poginulih boraca i naknada nosiocima ratnih priznanja, kao i egzistencijalnih naknada demobiliziranim braniocima vrši se u informacionom sistemu ISVDV (Information System for Issues of Veterans and Disabled Veterans), sa jedinstvenom bazom podataka smještenom u Ministarstvu, kojoj se iz općinskih BIZ-ova i kantonalnih ministarstava pristupa putem internet-preglednika. ISVDV je finansiran kreditnim sredstvima (830.000 KM); implementaciju je provela jedinica za implementaciju projekata (PIU SESER), a aktom Vlade FBiH vlasništvo nad sistemom je preneseno na Ministarstvo, kao obaveza daljnjeg održavanja i razvoja.

Radi obezbjeđenja interne IT podrške ISVDV-u formiran je organizacioni dio nadležan za IT – grupa za informaciono-komunikacione poslove i održavanje, sa dva izvršioca. Ugovor o održavanju softverske aplikacije ISVDV se potpisuje godišnje i njime je definisana specifikacija zahtjeva za rješavanje nedostataka u funkcionisanju sistema, kao i migracija historije podataka (invalidnine i naknade) iz prethodnog sistema i njihovo povezivanje u ISVDV, stavljanje u funkciju modula izvještavanja po zahtjevu (ad hoc), kao i mogućnost generiranja zbirnih izvještaja za određeni period. Uspostavljena je periodična (mjesečna) provjera korisnika prava u sistemu IDEEA.

Implementirano je i automatsko knjiženje naloga za plaćanje po bankama iz ISVDV-a u aplikaciju Trezora FBiH. Nakon mjesečnog obračuna generira se elektronski fajl iz ISVDV-a, te nakon kontrole transferira u trezorski sistem (ISFU) kako bi se vršila isplata.

Obračun jednokratnih naknada ne vrši se putem ISVDV-a, jer se naknade iz oblasti BIZ-a putem tekućih transfera realizuju kroz javne pozive ili upravne postupke, s obzirom na to izdata rješenja se naknadno evidentiraju u ISVDV.

Aktivnosti na implementaciji jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite

U skladu s izmjenama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica iz 2017. godine i Pravilnika o uspostavi registra iz 2018. godine Ministarstvo provodi aktivnosti na uspostavi jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti BIZ-a. Cilj uspostave registra je brže i efikasnije ostvarivanje prava iz oblasti BIZ-a, kao i transparentnost u korištenju prava. Navedenim aktima definisano je da se jedinstveni registar formira iz vojnih evidencija – elektronske baze popisa boraca i



baze korisnika prava boračko-invalidske zaštite (ISVDV). Registar treba sadržavati opće podatke za borce, vojni staž proveden u oružanim snagama RBiH kao opće podatke o korisnicima prava, sve novčane i druge naknade koje imaju finansijsku protuvrijednost koje su ostvarili branioci i korisnici prava u periodu od 1996. godine do danas. Rok za uspostavu registra je 2018. godina, a po uspostavi njegovo upravljanje i održavanje u nadležnosti je Ministarstva. U definisanom roku preuzeti su podaci iz vojnih evidencija za sve kantone, **ali sve isplaćene naknade (iz ISVDV) za navedeni period još uvijek nisu unesene**. Registar je dostupan resorima nadležnim za pitanja boraca na svim administrativnim nivoima, na način da su podaci jednog kantona, osim kantonalnim institucijama, dostupni svim općinama na kantonu, kao i institucijama na federalnom nivou. Dio podataka iz registra, ime i prezime borca i vrijeme provedeno u jedinicama oružanih snaga RBiH, javno su dostupni putem internet-stanice.

Korekcijom sistema ISVDV-a omogućen je unos JMBG-a poginulog borca za korisnike porodičnih invalidnina, odnosno **povezivanje korisnika prava i nosioca prava**. Međutim, unos tih podataka vrši se na nižim administrativnim nivoima koji, prema izjavama odgovornih, nisu ažurni. Do popune ovog podatka neće se moći pretraživati korisnici prava i sva prava koja se ostvaruju po istom nosiocu prava, te je pretraga trenutno moguća samo za ratne i mirnodopske vojne invalide.

Preporuka:

- *u Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.*



10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 16. 5. 2023. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

Obrazloženja su data u vezi kriterija za raspodjelu i kontrole utroška sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja i za tradicionalno održavanje sportskih igara, ocjenu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača i zaključivanje aneksa ugovora za nabavku servera i UPS za informacioni sistem ISVDV.

Djelimično je uvaženo i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje koje se odnosi na to da su kriteriji za raspodjelu definisani prvobitnim programima utroška sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja i za tradicionalno održavanje sportskih igara. Međutim, i dalje konstatujemo da su izmjenama i dopunama programa utroška sredstava navedeni korisnici i iznosi sredstava koji su im odobreni bez primjene kriterija koji su utvrđeni navedenim programima.

U vezi obrazloženja za izvršenu kontrolu utroška sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja dostavljeni su izvještaji interne revizije koji su sačinjeni nakon obavljene finansijske revizije i koji nisu uticali na date nalaze u Izvještaju.

Dostavljeni komentari u vezi javnih nabavki nisu prihvaćeni jer nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena nova dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeće obrazloženje:

- Ministarstvo je obrazložilo da je ponuda odabranog ponuđača za nabavku servera i UPS za informacioni sistem ISVDV ocijenjena prihvatljivom jer je uspješno zaključio i izvršio dva ugovora u referentnom periodu, jedan u 2020/2021. i drugi ugovor zaključen u 2021. godini i čija je realizacija započela, a nakon što je aneksiran i produžena u 2022. godini. Obrazloženje nije prihvaćeno jer je tenderskom dokumentacijom u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti traženo „uspješno iskustvo u realizaciji najmanje dva ugovora vezana za predmetnu nabavku u prethodne dvije godine“ i to 2020. i 2021, što se dokazuje na osnovu spiska izvršenih ugovora o isporuci robe koja je predmet nabavke i potvrda o uredno izvršenim ugovorima. Imajući u vidu navedeno, posljednje dvije godine (2020. i 2021) predstavljaju referentni period urednog ispunjavanja ugovorenih obaveza, a ne period kada su ugovori zaključeni. Komentar da je zaključivanje aneksa ugovora sa izabranim ponuđačem opravdano sa aspekta Zakona o obligacionim odnosima ne možemo prihvatiti s obzirom na to da je kriterij za finansijsku reviziju Zakon o javnim nabavkama, kojim nije utvrđena mogućnost zaključivanja aneksa ugovora.

Reviziju Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata obavio je revizorski tim u sastavu: Aida Nurkić – voditeljica tima i Bakir Likić – član tima.

Voditeljica tima

Aida Nurkić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
institucija Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s. r.

V PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200687870003

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata

Operativni broj: 71 000

Organizacijski broj: 320100

Potrošačka jedinica-glava: 3201

Funkcionalni kod: 1090

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo, Hamdije Čemerlića 2

Fond: _____

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2022. do 31.12.2022.

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	0	0	0	0	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233				0	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!

36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	356.568.534	353.485.259	338.627.881	-3.083.275	99,1%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	7.926.917	7.891.572	7.300.176	-35.345	99,6%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	6.881.917	6.564.119	6.322.419	-317.798	95,4%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.045.000	1.327.453	977.757	282.453	127,0%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	726.711	691.650	664.514	-35.061	95,2%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	3.010.395	1.679.296	3.040.452	-1.331.099	55,8%
49	613100	Putni troškovi	248	39.300	25.051	18.916	-14.249	63,7%
50	613200	Izdaci za energiju	249	140.000	126.434	127.967	-13.566	90,3%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	250.000	256.189	257.103	6.189	102,5%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	90.000	69.558	62.014	-20.442	77,3%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	55.000	48.666	30.979	-6.334	88,5%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	75.000	61.792	57.281	-13.208	82,4%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	85.000	39.168	29.119	-45.832	46,1%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	20.000	12.474	12.582	-7.526	62,4%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	2.256.095	1.039.964	2.444.491	-1.216.131	46,1%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	343.404.511	341.731.780	326.148.475	-1.672.731	99,5%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258					#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	340.985.000	338.973.608	321.084.192	-2.011.392	99,4%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.430.000	2.530.000	4.429.433	1.100.000	176,9%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	989.511	228.172	634.850	-761.339	23,1%

67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	1.500.000	1.490.961	1.474.264	-9.039	99,4%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	1.500.000	1.490.961	1.474.264	-9.039	99,4%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFCIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-356.568.534	-353.485.259	-338.627.881	3.083.275	99,1%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	138.000	130.633	58.335	-7.367	94,7%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	80.000	122.372	48.509	42.372	153,0%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	50.000	4.493	2.808	-45.507	9,0%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	8.000	3.768	7.018	-4.232	47,1%
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	138.000	130.633	58.335	-7.367	94,7%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFCIT (81 minus 94)	294	-356.706.534	-353.615.892	-338.686.216	3.090.642	99,1%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!



97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!

122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-356.706.534	-353.615.892	-338.686.216	3.090.642	99,1%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203))	332	0	0	0	0	#DIV/0!
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Obrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Obrana n. k.	347				0	#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!

154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!

190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu Certificirani računovođa Mušanović Edina

Rukovodilac

Dana 20.02.2023. godine Broj dozvole: 5725/5

M.P.

Mirza Terzo, po ovlaštenju Vlade Federacije BiH

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200687870003

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

320100

Organizacioni broj

0

Operativni broj

1090

Funkcionalni kod

000

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2022. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	36.549.492	37.059.105	98,62
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	500	500	100,00
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.243.751	362.361	343,24
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	29.448.190	29.485.910	99,87
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	5.857.051	7.210.334	81,23
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	603.286	666.614	90,50
12	011000	Stalna sredstva	011	2.122.634	2.130.362	99,64
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.519.348	1.463.748	103,80
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	603.286	666.614	90,50
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	37.152.778	37.725.719	98,48

10354195866856

Kontrolni broj: 10354195866856

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	36.549.492	37.059.105	98,62
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	34.882.996	36.357.346	95,94
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	680.105	633.605	107,34
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	986.391	68.154	1.447,30
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	603.286	666.614	90,50
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	603.286	666.614	90,50
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	37.152.778	37.725.719	98,48

Sarajevo-Novo Sarajevo, 20.02.2023.

Mjesto i datum

MUŠANOVIĆ (MUMIN) EDINA

Certifikovani računovođa

Mirza Terzo

Rukovodilac

CR-5725/5

Broj dozvole

M.P.

033/212-603

Kontakt



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Broj: 08-11-321-3/23
Sarajevo, 28.04.2023. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za 2022. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivni prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

S poštovanjem,

PO OVLAŠTENJU VLADE FEDERACIJE BIH
POMOĆNIK MINISTRA


Mirza Terzo, dipl. ecc

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a