



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO- OSLOBODILAČKOG RATA

2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2925-7/23



Sarajevo, maj 2024.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	10
5.1	Preuzimanje dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane	11
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	12
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada	12
6.2	Izještavanje	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	12
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje	12
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	13
7.1.1.2.1	Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH	14
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	17
7.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom transfera	25
7.1.1.5	Kapitalni transferi	26
7.2	BILANS STANJA	26
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	26
7.2.2	Stalna sredstva	27
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	28
8.	JAVNE NABAVKE	28
9.	INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-a I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA	29
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	30
V	PRILOZI	31
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	31
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	31



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2023. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Ministarstvo obavlja poslove iz oblasti vojnih evidencija koji, prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, nisu u njegovoj nadležnosti, a Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija, kojom su ovi poslovi dati Ministarstvu u nadležnost, proglašena je neustavnom u 2014. godini. Izmjene i dopune navedenog Zakona u dijelu dopune nadležnosti Ministarstva nikad nisu izvršene (tačka 5.1 Izvještaja);**
- **Neusklađenost člana 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite sa Zakonom o upravnom postupku, kojim u prethodnom periodu korisniku prava nije omogućeno učestvovanje u postupku, imala je za posljedicu da su presudama sudova korisnici vraćeni u pravo i retroaktivno im je izvršen obračun i isplata naknada. U 2023. godini po ovom osnovu na poziciji invalidnina isplaćen je i evidentiran iznos od 2.128.116 KM (tačka 7.1.1.2.1 Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija isplaćene u iznosu od 58.135 KM nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.1.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. **Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji.** Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 5. 2024. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Redovno izvještavati rukovodioca i Antikorupcioni tim Vlade FBiH o provođenju Plana integriteta u skladu sa Akcionim planom za borbu protiv korupcije.	4.
3.	Izvještaje o radu komisija sačinjavati kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.1.2
4.*	Izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata.	7.1.1.2.1
5.*	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.	7.1.1.2.1
6.	Ugovore o djelu za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite zaključivati sa izvršiocima na osnovu stvarnih potreba revizije.	7.1.1.2.1
7.	Uspostaviti odgovarajuće i ažurne pomoćne evidencije isplaćenih naknada za pomoć u liječenju korisnika boračko-invalidske zaštite, radi adekvatne kontrole prilikom odobravanja naknada u cilju zaštite budžetskih sredstava.	7.1.1.3
8.*	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.	7.1.1.3
9.*	Izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja, poduzeti aktivnosti na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.1
10.*	U Jedinostvenom registru branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa boraca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinostvenog registra branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (6)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu;
 - Budžet FBiH za 2023. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na: utvrđivanje jedinstvene politike i pripremanje sistemskih propisa kojima se regulišu osnovna socijalno-statusna pitanja vojnih invalida, porodica poginulih boraca i nezaposlenih boraca i boraca drugih oslobodilačkih ratova i učesnika oslobodilačkih pokreta i zaštitu ratnih i mirnodopskih vojnih invalida; zaštitu članova porodica poginulih, nestalih i umrlih boraca, kao i umrlih ratnih i umrlih vojnih invalida; upravni i finansijski nadzor izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite, u skladu sa Ustavom i zakonom; kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Vlada FBiH je 2012. godine donijela Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija bivšeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija kojom je dio poslova privremeno dat u nadležnost Ministarstvu. Iako je Ustavni sud FBiH utvrdio da navedena Uredba nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH i dao rok da se do 7. 6. 2014. godine zakonom reguliše materija iz ove oblasti, do kada se osporena Uredba mogla primjenjivati, izmjena Zakona u ovom dijelu nije izvršena. Poslovi koje je Ministarstvo privremeno preuzelo od bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i koje još uvijek obavlja odnose se na: poslove evidencija o činjenicama iz oblasti regulisanja vojne obaveze, angažovanju u formacijama oružanih snaga tokom odbrambeno-oslobodilačkog rata u BiH, preuzimanje vojno evidencionih dokumenata evidencije iz komandi, jedinica i ustanova i izdavanje uvjerenja o činjenicama iz službene evidencije.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom je utvrđeno poslovanje putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 306, a budžet je odobren za 254 izvršioca. Na 31. 12. 2023. godine bio je 241 zaposlenik, od kojih 186 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom rukovodi ministar Nedžad Lokmić, imenovan 28. 4. 2023. godine. Do tada su tu funkciju obavljali, na osnovu Rješenja Vlade FBiH³ od 30. 7. 2020. godine, Premijer FBiH ovlašten za donošenje podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i pomoćnik ministra Mirza Terzo ovlašten da potpisuje akte iz nadležnosti Ministarstva do imenovanja federalnog ministra.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

³ „Sl. novine FBiH“, br. 33/21



Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima u periodu od novembra 2023. do aprila 2024. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Raspodjela sredstava za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja i za tradicionalno održavanje sportskih igara udruženja izvršena je na osnovu kriterija utvrđenih programom utroška sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH.
2.	Izvršen je nadzor nad utroškom sredstava u iznosu od 1.000.000 KM, odobrenih korisnicima u 2022. godini za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen-obilježja.
3.	Ocjena ponuda i zaključivanje ugovora izvršeno je u skladu s uslovima iz tenderske dokumentacije, shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama.
4.	Ugovor o djelu koji je bio zaključen za sistematizovane poslove (posao vozača) nije produžen nakon oktobra 2023. godine.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata.
3.	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.
4.	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.
5.	Izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja, poduzeti aktivnosti na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.
6.	U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa boraca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obaveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obaveza revalorizacije.



Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno deset preporuka, od čega je četiri nove i šest preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu (šest nerealizovanih preporuka).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2023, i kako se ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu date su četiri preporuke, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a dvije djelimično.

Implementacijom (većeg broja) preporuka datih u pismu menadžmentu, rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁶

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštovanje postojećih zakonskih propisa. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 11 odsjeka (u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 64 grupe (po općinama) i deset samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama. Sekretar Ministarstva imenovan je 2017. godine za koordinatorku za finansijsko upravljanje i kontrolu.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Upravljanje rizicima podrazumijeva cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno kroz primjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Upravljanje rizicima odgovornost je rukovodstva i omogućava donošenje kvalitetnijih odluka, bolje predviđanje i optimiziranje raspoloživih sredstava, bavljenje prioritetima, te izbjegavanje budućih problema koji se mogu pojaviti prilikom realizacije postavljenih ciljeva. Revizijom smo utvrdili da nisu zaduženi rukovodioci/zaposleni u organizacionim jedinicama u vezi s upravljanjem rizicima, te da postojeći registar rizika nije ažuriran u 2023. godini, niti su njime utvrđeni rizici u skladu sa Smjernicama za upravljanje rizicima u javnom sektoru u FBiH.⁷ U 2024. godini sačinjen je novi Registar rizika na način kako je to propisano Smjernicama.

Kontrolne aktivnosti temelje se na pisanim pravilima i principima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. S ciljem uspostavljanja funkcionalnog i efikasnog sistema internih kontrola, Ministarstvo je usvojio značajan broj internih akata i procedura. Mapiranje poslovnih procesa predstavlja temelj za utvrđivanje i procjenu rizika u organizaciji. Kvalitetne mape poslovnih procesa u kojima su precizirani jasni ciljevi olakšavaju identifikaciju ključnih rizika i rukovodstvu omogućavaju da za utvrđene rizike, naročito one visokog nivoa preispitaju postojeće kontrolne aktivnosti i poduzmu adekvatne mjere. Revizijom smo utvrdili da trenutna mapa procesa Ministarstva nije sadržavala sve poslovne procese, međutim u 2024. godini donesena je nova mapa procesa koja obuhvata sve poslovne procese u organizacionim jedinicama.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2023. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija. U izvještaju nisu navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po komponentama COSO modela.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti dostavljena je Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjavu su potpisali ministar i pomoćnik ministra, koji je imao ovlaštenje Vlade FBiH do imenovanja federalnog ministra.

Interna revizija

Ministarstvo je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁸ i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,⁹ bilo obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljen je Sektor za internu reviziju kao osnovna organizaciona jedinica sa četiri sistematizovana radna mjesta (rukovodilac Sektora i tri stručna savjetnika – interna revizora), od kojih su dva radna mjesta popunjena (stručni savjetnici – interni revizori). Na osnovu Strateškog plana Sektora za internu reviziju za period 2023-2025. godina sačinjen je i odobren Godišnji plan za 2023. godinu. Godišnjim planom predviđeno je pet revizije, koliko je i obavljeno u izvještajnom periodu. Godišnji izvještaj interne revizije za 2023. godinu dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 16. 2. 2024. godine.

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 42/22

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



S obzirom na to da nije popunjeno radno mjesto rukovodioca Sektora za internu reviziju, ne vrši se nadzor s ciljem osiguranja kvaliteta interne revizije, zbog čega Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

U novembru 2021. godine Vlada FBiH usvojila je novi Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. U Akcionom planu jedna od aktivnosti federalnih organa uprave je analiziranje i ažuriranje postojećih planova integriteta. Ministarstvo je 13. 12. 2022. godine usvojilo ažuriran Plan integriteta u skladu sa spomenutim Akcijskim planom, a sekretar Ministarstva zadužen je za praćenje i provođenja mjera iz Plana. Revizijom smo utvrdili da se izvještaji o provođenju Plana integriteta ne dostavljaju rukovodiocu i Antikorupcionom timu Vlade FBiH u cilju monitoringa antikorupcijskih aktivnosti.

Preporuka:

- **redovno izvještavati rukovodioca i Antikorupcioni tim Vlade FBiH o provođenju Plana integriteta u skladu sa Akcionim planom za borbu protiv korupcije.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; upravni, finansijski i inspekcijiski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: BIZ-a); kroz budžetski zahtjev osiguravanje sredstava za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđivanje načina isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansiranje izgradnje spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava i vođenje propisane evidencije iz nadležnosti Ministarstva.

U cilju zaštite od zloupotrebe sredstava koja se isplaćuju korisnicima egzistencijalnih naknada iz Budžeta FBiH na osnovu odredbi Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica Ministarstvo je u 2022. godini zaključilo Protokol o razmjeni informacija sa Federalnim zavodom za penzijsko i invalidsko osiguranje. Izmjenom protokola od 10. 4. 2023. utvrđeno je da će Ministarstvo službenim putem kvartalno dostavljati Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje spiskove svih korisnika prava na egzistencijalnu naknadu, starijih od 57 godina, s ciljem provjere da li su nakon sticanja prava na egzistencijalnu naknadu ostvarili pravo na starosnu, porodičnu ili invalidsku penziju. Navedeno ima značaj s obzirom na to da pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu prestaje ostvarivanjem prava na penziju, odnosno ako demobilisani borac ostvaruje mjesečne prihode u iznosu većem od 50% minimalne penzije isplaćene u Federaciji za decembar prethodne godine.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, Ministarstvo je u 2023. godini izvršilo dvije provjere korisnika novčane egzistencijalne naknade u saradnji sa Federalnim zavodom za penzijsko i invalidsko osiguranje. Nakon izvršenih provjera, Ministarstvo prosljeđuje podatke o korisnicima novčane egzistencijalne naknade nadležnim općinskim službama za boračko-invalidsku zaštitu kako bi izvršili dodatnu provjeru primanja i utvrdili da li je navedenim korisnicima prestalo pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu. Navodimo da je nakon druge provjere korisnika novčane egzistencijalne naknade zaključno sa obračunom za novembar 2023. godine za 345 korisnika obustavljena isplata, jer je utvrđeno da su ostvarili pravo na penziju.



Imajući u vidu značajan broj korisnika za koje je provjerom utvrđeno da su nastupile okolnosti zbog kojih više nemaju zakonski osnov za ostvarivanje novčane egzistencijalne naknade, te iznos potraživanja Ministarstva po osnovu neosnovano isplaćenih naknada, u martu 2024. godine je zaključen novi Protokol o elektronskoj razmjeni podataka iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, kojim je ugovorena mjesečna provjera korisnika novčane egzistencijalne naknade, a sve u cilju blagovremene obustave isplate naknada korisnicima koji su u međuvremenu postali korisnici prava na penziju.

5.1 Preuzimanje dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane

Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija¹⁰ koju je donijela Vlada Federacije BiH dio poslova privremeno je dat u nadležnost Ministarstvu, a važit će do usvajanja izmjena i dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Vlada FBiH je u junu 2013. godine u parlamentarnu proceduru, po skraćenom postupku, uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, sa predloženom izmjenom člana 13, gdje je dodana odredba koja se odnosi na poslove vojnih evidencija koje je Ministarstvo privremeno preuzelo Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Također, izmjene su obuhvatile aktivnosti Ministarstva u izgradnji, uređenju i održavanju spomen-obilježja, grobalja boraca i stratišta nevinih žrtava. Dostavljene izmjene i dopune zakona nikad nisu usvojene u Parlamentu FBiH.

Ustavni sud FBiH je, odlučujući o zahtjevu predsjednika FBiH za utvrđivanje ustavnosti Uredbe, donio Presudu kojom se utvrđuje da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Presudom iz 2014. godine kao prelazno rješenje data je mogućnost Parlamentu FBiH da u roku od tri mjeseca zakonom reguliše materiju iz ove oblasti, što predstavlja rok do kada se osporena Uredba može primjenjivati.

Članom 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 22. 8. 2019. godine, uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Federalno ministarstvo pravde je u mišljenju na Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva ukazalo na Presudu Ustavnog suda FBiH i neusaglašenost člana 3. dostavljenog Pravilnika sa članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave kojim su utvrđene nadležnosti Ministarstva. Iako član 3. Pravilnika nije usaglašen sa Zakonom utvrđenim nadležnostima koje Ministarstvo obavlja, dobio je potrebnu saglasnost Vlade FBiH i objavljen je u „Službenim novinama“ u 2019. godini. **Ministarstvo je više puta upućivalo inicijativu Federalnom ministarstvu pravde, ali do okončanja 2023. godine nisu preduzete aktivnosti kako bi se zakonom utvrdila nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.**

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13



6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2023. godinu¹¹ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 364.563.419 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu¹² odobrena su sredstva u iznosu od 376.263.419 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (362.323.947 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (8.869.435 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (2.626.747 KM), kapitalne transfere (1.500.000 KM), doprinose (805.290 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (138.000 KM).

U odnosu na prvobitno odobreni budžet, uvećana je pozicija tekućih transfera i drugih tekućih rashoda za 11.700.000 KM. Najveće uvećanje sredstava odobreno je za Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica (7.809.300 KM), s obzirom na to da je izmjenama i dopunama Zakona iz oktobra 2023. godine ukinuta odredba kojom je bio utvrđen iznos novčanih sredstava na nivou fiskalne godine za ove namjene.

Preraspodjelom sredstava koja je odobrena Odlukom Vlade FBiH¹³ umanjena su sredstva na poziciji drugih tekućih rashoda i ugovorenih i drugih posebnih usluga u ukupnom iznosu od 150.000 KM, a uvećana na poziciji naknada troškova zaposlenih u iznosu od 30.000 KM, tako da su ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva iznosila 376.143.419 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2023, kao i Trogodišnji plan rada za period 2023-2025. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2023. godinu dostavljen je u roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja, u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2023. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 375.074.009 KM, što u odnosu na operativni budžet od 376.143.419 KM predstavlja izvršenje od 99,72%. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (96,39%), plaće, naknade i doprinosi (2,57%), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (0,61%), kapitalni transferi (0,40%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,03%).

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 6/23

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 85/23

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 100/23



7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane u iznosu od 8.879.380 KM, čine bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 7.363.072 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu u visini od 385 KM, boda za obračun plaće u iznosu 1,0 i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹⁴ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Odlukom o radnom vremenu uređeno je radno vrijeme od 40 sati sedmično i raspoređuje se na pet radnih dana od ponedjeljka do petka, osam sati dnevno. Redovno radno vrijeme je u periodu od 7:30 do 16:00 ili od 8:00 do 16:30. Zaposlenici imaju pravo na dnevni odmor u toku radnog vremena (dnevna pauza) u trajanju od 30 minuta koja se ne uračunava u radno vrijeme. Uvidom u evidencije o radnom vremenu utvrdili smo da se vode u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁵

Uvidom u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za mart, septembar i decembar obračun plaća i naknada plaća izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁶ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁷ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁸ Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.516.308 KM i odnose se na: naknadu za topli obrok (634.706 KM), jednokratnu novčanu pomoć (304.920 KM), naknadu za prevoz na posao i sa posla (205.834 KM), regres za godišnji odmor (150.917 KM), pomoć u slučaju smrti (70.616 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (62.544 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (62.200 KM), naknada troškova smještaja dužnosnika (17.543 KM) i naknadu za odvojeni život (7.028 KM). Uvidom u dokumentaciju za pojedine vrste naknada utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih izvršeni u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

Odlukom ministra od 20. 12. 2023. godine, a shodno Uredbi o isplati pomoći od strane poslodavca,¹⁹ isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od po 1.260 KM za 242 zaposlenika, odnosno svim zaposlenicima u radnom odnosu izuzev ministra.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.271.732 KM, što predstavlja izvršenje od 86,5%. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (1.559.234 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (260.641 KM), izdaci za energiju (132.048 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (99.075 KM), unajmljivanje imovine (76.058 KM) i ostali izdaci.

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su: zatezne kamate po pravosnažnim presudama (472.611 KM), ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (424.123 KM), troškovi spora (250.121 KM), izdaci za volonterski rad (78.985 KM), izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje (72.173 KM) i izdaci za rad komisija (58.635 KM).

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 96/23



Kriteriji za ostvarivanje prava na naknadu i visina naknade za rad u komisijama uređeni su Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²⁰ Revizijom smo utvrdili da je 39 zaposlenika imenovano u 14 komisija. Članovi komisija većinom su zaposlenici Ministarstva, a imenovani su u sljedećim komisijama: Komisija za javne nabavke (16.714 KM), Komisija za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata (16.704 KM), Komisija za utvrđivanje i pregledanje rang liste za sufinansiranje nabavke motornih vozila za RVI 100% I grupe (4.446 KM), Drugostepena stambena komisija (3.250 KM), komisije za popis sredstava i obaveza (2.200 KM) i druge.

Uvidom u dokumentaciju (zapisnici o održanim sastancima, najave o radu izvan radnog vremena i drugo) za odabrani uzorak komisija, utvrdili smo da se naknade za rad članovima isplaćuju isključivo kada se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, shodno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. **U izvještajima o radu komisija navodi se vrijeme obavljanja zadataka, ali oni ne sadrže podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika kako je to propisano Uredbom. Dakle, nisu dosljedno primijenjene odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu navođenja broja prekovremenih sati u izvještajima o radu komisija.**

Obračun naknada zaposlenicima u iznosu od 58.135 KM po osnovu angažmana u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak²¹ i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²² kao i odredbama Zakona o doprinosima²³ i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.²⁴ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- ***izvještaje o radu komisija sačinjavati kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

7.1.1.2.1. Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Aktivnosti revizorskog tima za koordinaciju

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite²⁵ propisane su faze revizije, imenovanje i nadležnost timova za reviziju, postupak revizije rješenja, koordinacija i izvještavanje. Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.²⁶

Zaključkom Vlade FBiH od 8. 12. 2022. godine usvojena je Informacija o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za III kvartal 2022. godine, u okviru kojeg je iskazan Dinamički plan revizija za 2023. godinu, te su Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja zaduženi da preuzmu organizacione i sve druge mjere iz svoje nadležnosti s ciljem provođenja Dinamičkog plana. Također, data je i saglasnost Ministarstvu da u toku 2023. godine angažira po osnovu ugovora o djelu do 30 izvršilaca sa završenom VŠS/VSS i do 12 izvršilaca sa završenom SSS.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15 i 57/23

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23 i 97/23

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 82/09 i 103/21

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 90/16, 82/17, 74/18, 41/20 i 87/22



U pregledu je usvojeni Dinamički plan revizije za 2023. godinu po fazama:

Faza	Izvođač	Broj predmeta u toku godine/aktivnost
Prva	Revizorski tim za koordinaciju	Rad na predmetima (57) u kojima I faza revizije nije okončana, provođenje ponovnih postupaka po presudama nadležnih sudova i žalbama, na predmetima u kojima I faza nije vršena iz razloga što nisu bili na početnom popisu predmeta u kojim treba vršiti reviziju, vršenje revizije u predmetima povoljnijih penzija ostvarenih po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata, kao i postupanje u svim drugim slučajevima u vezi s I fazom revizije.
	Dostavljanje Institutu	1.800 predmeta (mjesečno po 150 predmeta)
Druga	Dati nalazi i mišljenja Instituta	2.400 predmeta (mjesečno po 200 predmeta)
	Upravno rješavanje	1.800/2.400 (mjesečno po 150 do 200 predmeta)

Od implementacije Zakona koja je počela 5. 7. 2010. godine Vlada FBiH razmatrala je i usvojila 55 informacija o njegovom provođenju. U informacijama su opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan je broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja, te obrazloženi problemi u vezi s provođenjem kontrole zakonitosti, s prijedlozima za njihovo prevazilaženje. U informacijama za 2023. godinu prikazani su podaci o broju predmeta koji su kontrolisani od početka revizije do 31. 12. 2023. godine. Postupak kontrole okončan je u 141.019 predmeta korisnika nekog prava ostvarenog po osnovu propisa iz oblasti BIZ-a koji podliježe reviziji. Postupak kontrole I faze revizije nije okončan u 36 predmeta (lična invalidnina – dva predmeta, porodična invalidnina – sedam predmeta, povoljnije penzionisanje – 17 predmeta i odlikovanja – deset predmeta).

Kao što je konstatovano i ranijih godina, broj predmeta za rješavanje u Dinamičkom planu revizija za 2023. godinu nije sačinjen na osnovu preostalih neriješenih predmeta na kraju prethodne godine. Ovo naglašavamo jer plan usvaja Vlada FBiH, kao i troškove koji će nastati po osnovu kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. Na osnovu Dinamičkog plana po fazama i broja izvršenih kontrola na predmetima u 2023. godini ne možemo potvrditi da je realizovan, niti se mogu opravdati utrošena odobrena sredstva za potrebe provođenja kontrole zakonitosti iz oblasti boračko-invalidske zaštite u 2023. godini. Prema izjavi odgovorne osobe, glavni razlog zbog kojeg broj preostalih/neriješenih predmeta nije mogao biti naveden u I fazi Dinamičkog plana jeste nemogućnost objektivnog mjesečnog planiranja broja predmeta u kojima će biti pokrenuti upravni sporovi, dinamika rješavanja sudova po podnesenim tužbama i načina na koje će sudovi okončati sporove, te nemogućnost planiranja mjesečnog dostavljanja presuda sudova Ministarstvu.

Osim toga, u izjavi se navodi da Ministarstvo nije u mogućnosti planirati ni broj preostalih predmeta korisnika prava na povoljnije penzionisanje po odredbama Zakona o prijevremenom i povoljnijem penzionisanju s obzirom na to da demobilisani borci podnose zahtjeve sukcesivno Federalnom zavodu za PIO nakon što ispune uslove za penzionisanje. Također, nije moguće utvrditi završetak revizije zbog toga što rok za podnošenje zahtjeva za prijevremeno i povoljnije penzionisanje nije ograničen, kao i zbog vođenja upravnih sporova kod nadležnih sudova. To znači da će se revizija provoditi sve dok postoje predmeti u kojima je sud poništio osporeni akt Ministarstva ili Federalnog zavoda za PIO.

U informacijama o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za 2023. godinu, koje su kvartalno dostavljane Vladi FBiH i koje je Vlada prihvatila zaključkom, iskazani su podaci vezani za realizaciju Dinamičkog plana za I, II i III fazu za 2023. godinu. Kao i prethodnih godina, nije prezentiran Godišnji izvještaj o implementaciji Zakona za 2023. godinu, koji bi obuhvatio zbirne informacije date u kvartalnim izvještajima. Vlada FBiH je Zaključkom od 8. 4. 2024. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal 2023. godine.

U dosadašnjem periodu implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a utrošeno je ukupno 22.814.993 KM, od čega u 2021. godini 638.384 KM, u 2022. godini 560.411 KM, a u 2023. godini 585.788 KM.



Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je navedeno da kada nadležna komisija Instituta za medicinsko vještačenje utvrdi, Ministarstvo će u postupku revizije ukinuti rješenje sa danom donošenja novog rješenja i samo riješiti upravnu stvar, bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH donio je presude kojima je utvrdio da pojedine odredbe Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite nisu u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Tako su presudom od 20. 11. 2012. godine utvrdili da član 9. Zakona nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH, dok su presudom od 7. 2. 2013. godine utvrdili da član 5. stav 2. i član 7. st. 2. i 3. nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku nije korisniku omogućilo učestvovanje u postupku. **Ukupno odobrena i isplaćena retroaktivna isplata u periodu 2018–2023. godine iznosi 36.445.481 KM, od čega se na 2023. godinu odnosi 2.128.117 KM** (tačka 7.1.1.3 Izvještaja).

S obzirom na dug period implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a i značajna finansijska sredstva koja su utrošena za ovu namjenu, konstatovano je da nije sačinjena detaljna analiza za utrošena sredstva za provođenje revizije za period 2010–2023. godine i iznos retroaktivne isplate naknada, niti je sačinjena informacija koja bi obuhvatila efekte ostvarene provedbom Zakona po korisnicima i finansijski efekat implementacije. Ne možemo potvrditi da je na osnovu planiranih i izvršenih aktivnosti vezanih za implementaciju Zakona, kao i uloženi sredstava, ostvaren očekivani efekat, pogotovo uzimajući u obzir i retroaktivne isplate korisnicima i isplate po pravosnažnim sudskim presudama za korisnike koji su izvedeni iz prava pa su ponovo vraćeni zbog neprimjenjivanja odredbi Zakona o upravnom postupku.

Preporuke:

- *izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata;*
- *sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.*

Realizacija sredstava odobrenih za provođenje revizije

Budžetom FBiH za 2023. godinu za provođenje revizije iz oblasti branilačko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 704.300 KM, dok su realizovana u iznosu od 585.788 KM i odnose se na ugovorene i druge posebne usluge (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 423.523 KM, poreze i doprinose od 96.922 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 57.109 KM, rad komisija 7.384 KM) i putne troškove u iznosu od 850 KM.

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad iskazani u neto iznosu od 423.523 KM odnose se na: ugovore o djelu za 57 izvršioaca²⁷ angažovanih tokom 2023. godine za analitičku obradu podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava korisnika prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (369.756 KM), naknade – paušal i učinak revizorskom timu za koordinaciju (51.692 KM) i naknade za rad na terenu – dnevnice (2.075 KM).

Napominjemo da je Vlada FBiH dala saglasnost Ministarstvu da u toku 2023. godine angažira do 42 izvršioaca po osnovu ugovora o djelu za navedene poslove. Izvršili smo uvid u ugovore o djelu i izvještaje o radu četiri izvršioaca koja su bila angažovana tokom cijele godine, te jednog izvršioaca angažovanog do septembra 2023. godine (neto 46.750 KM).

²⁷ Mjesečno je bilo angažovano do 40 izvršilaca



Iako su ugovori o djelu zaključeni za potrebe revizije shodno Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, revizijom smo utvrdili da su izvršiocima pored poslova za koje su angažovani, obavljali i druge poslove iz nadležnosti Ministarstva (npr. prijem, evidentiranje i distribucije pošte, otprema pošte, izrada i uručivanja uvjerenja, zaprimanje izvještaja o radu odsjeka, zaprimanje uredskog materijala, pripreme i analize dokumentacije u vezi sa dodjelom vozila za RVI 100% I kategorije, izrade naloga za isplatu, izrade izvještaja o utrošku transfera i druge poslove). Pored navedenog, za jednog izvršioca utvrdili smo da je obavljao poslove iz nadležnosti Ministarstva za koje postoje sistematizovana radna mjesta (poslovi vozača), u periodu od januara do oktobra 2023. godine, te je po tom osnovu isplaćeno 8.040 KM (neto).

Shodno navedenom, nismo se mogli uvjeriti da Ministarstvo angažuje saradnike po ugovoru o djelu u skladu sa stvarnim potrebama, s obzirom na to da izvršiocima pored poslova za koje su angažovani, obavljaju i druge poslove iz nadležnosti Ministarstva.

Odlukom predsjednika FBiH imenovan je Revizorski tim za koordinaciju od osam članova, od čega je jedan član zaposlenik Ministarstva. Mjesečna naknada članovima u iznosu od 600 KM i 0,50 KM po predmetu okončanom u meritumu, propisana je Odlukom o osiguravanju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite. Naknada za vanjske članove, sa kojima se zaključuju ugovori o djelu, iskazana je u iznosu 51.692 KM odnosi se na mjesečnu naknadu i naknadu za okončane predmete. Za zaposlenika Ministarstva isplaćena je naknada u iznosu 7.384 KM (7.200 KM mjesečne naknade i 184 KM naknada za okončane predmete), koja je iskazana u okviru naknada za rad komisija. Uvidom u izvještaje Revizorskog tima za koordinaciju utvrdili smo da su sjednice održavane u toku radnog vremena u periodu od 10:00 do 16:00. **Iako se sjednice Revizorskog tima za koordinaciju održavaju u toku radnog vremena, za koje zaposlenik Ministarstva prima plaću, isplaćuje mu se i naknada za rad u ovom Timu.**

Izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje odnose se na troškove prema Ugovoru o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja u postupku za ostvarivanje prava iz oblasti boračko – invalidske zaštite iz augusta 2022. godine. Cijene ugovorenih usluga utvrđene su Cjenovnikom usluga medicinskog vještačenja,²⁸ na koji je Vlada FBiH dala saglasnost Odlukom²⁹ od 4. 8. 2022. godine. Prema ovom ugovoru Institut je dužan navedene poslove obaviti u najkraćem razumnom vremenu uzimajući u obzir sve okolnosti koje mogu uticati na izvršenje posla.

Preporuka:

- **ugovore o djelu za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite zaključivati sa izvršiocima na osnovu stvarnih potreba revizije.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 361.526.001 KM, što je 96,4% ukupnih rashoda i izdataka. Tekući transferi odnose se na transfere pojedincima (359.024.669 KM) i transfere neprofitnim organizacijama (2.150.000 KM). Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iznose 351.332 KM.

Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2023. god.	Realizovano u 2023. god.	Realizovano u 2022. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	278.773.000	278.713.220	265.860.732	100%
2.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	57.559.300	57.276.987	50.857.269	100%

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 64/22

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 63/22



R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2023. god.	Realizovano u 2023. god.	Realizovano u 2022. god.	Izvršenje (4/3)(%)
3.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	17.757.700	17.726.226	16.416.889	100%
4.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	3.500.000	3.408.362	3.180.950	97%
5.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija	1.900.000	1.899.874	2.657.768	100%
I	Tekući transferi pojedincima	359.490.000	359.024.669	338.973.608	99%
6.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređivanje mezarja i grobalja	400.000	400.000	1.100.000	100%
7.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata	470.000	470.000	460.000	100%
8.	Transfer neprofitnim organizacijama	690.000	690.000	390.000	100%
9.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	200.000	200.000	200.000	100%
10.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	200.000	200.000	200.000	100%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	190.000	190.000	180.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	2.150.000	2.150.000	2.530.000	100%
Ukupno Tekućih transfera (I + II):		361.640.000	361.174.669	341.503.608	100%

Transfer pojedincima za invalidnine iskazan je u iznosu od 278.713.220 KM. Prema prezentiranim podacima, broj korisnika godišnje se smanjuje za 1.500 korisnika u prosjeku za posljednjih pet godina. Tako je u decembru bilo 77.426 korisnika, što je za 1.242 korisnika manje u odnosu na prethodnu godinu. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica³⁰ utvrđena je osnovica za određivanje mjesečnih novčanih primanja u visini od 910 KM, koja se odlukom Vlade FBiH početkom svake godine mijenja i usklađuje u visini zbira 50% procenta porasta potrošačkih cijena i 50% procenta porasta realnog bruto društvenog proizvoda u FBiH u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog društvenog proizvoda u prethodnoj godini. Vlada FBiH 19. 4. 2023. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za određivanje visine mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina), za 2023. godinu u iznosu od 945,49 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina) za 2023. godinu od 1. Usklađivanje osnovice, shodno Zakonu izvršeno je od 1. 1. 2023. godine. U skladu sa članom 54. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica Ministarstvo je organima nadležnim za obračun naknada redovno dostavljalo instrukcije o načinu obračuna i isplate mjesečnih sredstava invalidnine, kao i naredbe o primjeni iznosa za određivanje visine mjesečnih primanja za korisnike BIZ-a u FBiH. Postupajući po Uredbi o jednokratnoj pomoći korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite usljed rasta potrošačkih cijena³¹ isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od 100 KM za korisnike prava na ličnu i porodičnu invalidninu koji su ostvarili naknadu po osnovu svog statusa za mjesec april 2023. godine. S obzirom na to da se novčani iznos od 100 KM dijeli na jednake dijelove u slučaju korisnika koji pravo na porodičnu invalidninu ostvaruju kao sukorisnici, isplaćeno je ukupno 7.803.650 KM za 78.207 korisnika. U odabranom uzorku obračuna i isplata invalidnina nisu konstatovane nepravilnosti.

Dio realizovanih invalidnina u toku godine u iznosu od 2.128.116 KM odnosi se na retroaktivne isplate. S obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka u provedenim kontrolama u 2014. godini, jer u skladu sa Zakonom o upravnom postupku korisniku nije omogućeno učestvovanje u postupku, sudovi su donijeli presude u korist korisnika BIZ-a.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17 i 29/22

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/23



Da bi se spriječio obračun zatezних kamata i sudskih troškova u ovim slučajevima, ministar je imenovao Komisiju za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata novčanih naknada po federalnim propisima iz oblasti BIZ-a. Zadatak komisije bio je da razmotri svaki pojedinačni zahtjev nadležnog prvostepenog organa za BIZ, koji se odnosi na retroaktivne isplate korisnicima po presudama ili u drugim slučajevima, te da nakon razmatranja opravdanosti dostavljenog zahtjeva obavijesti nadležni prvostepeni organ o daljnjem postupanju.

Komisija je tokom revidirane godine riješila 1.147 predmeta, dok je još 90 predmeta u obradi. Ove isplate iskazane su u likvidacionim kartonima korisnika, pod vrstom primanja „Retroaktivni obračun“, a pod kategorijom primanja naveden je period na koji se odnosi isplata.

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada iskazan je u iznosu od 57.276.987 KM. Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica³² priznato je pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu, o kojem u prvostepenom postupku rješava nadležna općinska služba za BIZ. Reviziju prvostepenih rješenja, u skladu sa Zakonom, vrši Ministarstvo. Prema Zakonu, demobilizirani borac može ostvariti pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu u iznosu od 5 KM po mjesecu provedenom u Oružanim snagama, a iznos mjesečne naknade može biti i niži uz primjenu koeficijenta za obračun. Izmjenom Zakona u 2022. godini uvedene su nove kategorije korisnika što je imalo za posljedicu povećanje sredstava neophodnih za realizaciju ovog transfera. Napominjemo da su Zakonom utvrđena novčana sredstva na nivou fiskalne godine za ove namjene iznosila 50.000.000 KM, zbog čega su se nedostajuća sredstva osiguravala putem preraspodjela budžeta. U revidiranoj godini donesena je nova izmjena Zakona kojom je ukinut utvrđeni iznos sredstava u budžetu na nivou fiskalne godine. Također, propisano je da će se iznos mjesečne novčane egzistencijalne naknade usklađivati u visini zbira 50% procenta porasta potrošačkih cijena i 50% procenta porasta realnog bruto društvenog proizvoda u FBiH u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog bruto društvenog proizvoda u prethodnoj godini. Usklađivanje iznosa mjesečne novčane egzistencijalne naknade vršit će se od 1. 1. 2024. godine, a u slučaju negativnog kretanja potrošačkih cijena i realnog bruto društvenog proizvoda, posljednji usklađeni iznos novčane egzistencijalne naknade neće se smanjivati. Shodno Zakonu, Vlada FBiH kvartalno utvrđuje koeficijent za obračun i isplatu mjesečne novčane egzistencijalne naknade demobiliziranim braniocima i članovima njihovih porodica, koji je u toku 2023. godine bio 1. Kako bi se osigurala sredstva za isplatu jednokratne novčane pomoć od po 100 KM, na zahtjev Ministarstva, Vlada FBiH je donijela Odluku o preraspodjeli, kojom su osigurana dodatna sredstva u iznosu od 2.109.300 KM za ove namjene. Jednokratna novčana pomoć isplaćena je u ukupnom iznosu od 2.077.600 KM za 20.776 korisnika koji su ostvarili naknadu po osnovu svog statusa za mjesec april 2023. godine. Zahtjevi novih korisnika pristižu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije, te broj korisnika raste svaki mjesec. U decembru 2023. godine egzistencijalna naknada je isplaćena za 22.895 korisnika (u 2022. godini 22.034, u 2021. godini 18.701, a u 2020. godini 16.442). Kontrola pravilnosti i zakonske osnovanosti rješenja vrši se kroz reviziju propisanu Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica i kroz inspekcijски nadzor.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja iskazan je u iznosu od 17.726.226 KM. Broj korisnika u decembru iznosio je 4.663, što je za 27 manje u odnosu na prošlu godinu, a u prosjeku posljednjih pet godina smanjuje se za 40 korisnika godišnje. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica³³ utvrđena je osnovica za utvrđivanje mjesečnog novčanog dodatka u iznosu od 730 KM, koja se usklađuje u visini zbira 50% postotka porasta potrošačkih cijena i 50% postotka porasta realnog bruto društvenog proizvoda u FBiH u prethodnoj godini, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog bruto društvenog proizvoda u prethodnoj godini.

³² „Sl. novine FBiH“, br. 54/19, 29/22 i 81/23

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22



Vlada FBiH 19. 4. 2023. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica za 2023. godinu u iznosu od 758,47 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada od 1. Shodno Zakonu, usklađivanje osnovice izvršeno je od 1. 1. 2023. godine. Sve do izmjene Zakona, ova osnovica je bila u visini od 641,66 KM od 2018. godine. Jednokratna novčana pomoć od po 100 KM isplaćena je u ukupnom iznosu od 257.100 KM za 2.572³⁴ korisnika prava na mjesečni novčani dodatak po osnovu priznanja ili odlikovanja, a potrebna sredstva za isplatu jednokratne novčane pomoći osigurana su preraspodjelom sredstava na osnovu Odluke Vlade FBiH. U Odsjeku za upravno rješavanje u 2023. godini riješeno je 146 predmeta (63 - priznato pravo, 73 - prestanak prava, 10 - odbijen zahtjev ili postupak obustavljen). Uvidom u izdata rješenja na bazi uzorka, kod obračuna i isplate naknada nisu konstatovane nepravilnosti.

Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 3.408.362 KM. Budžetom su za ove namjene odobrena 2.000.000 KM, a njegovim izmjenama i dopunama 3.000.000 KM. Rješenjem Ministarstva finansija odobrena je unutrašnja preraspodjela sredstava te su ukupno raspoloživa sredstva iznosila 3.500.000 KM. Programom utroška sredstava i njegovim izmjenama, koje je usvojila Vlada FBiH, utvrđeni su korisnici i kriteriji raspodjele sredstava za 2023. godinu.

Naime, Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za jednokratne novčane pomoći za liječenje demobiliziranih branilaca koji ispunjavaju opće i posebne uslove, o čemu se rješava u upravnom postupku. Pravilnikom o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca³⁵ utvrđeni su uslovi, kriteriji i postupak za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć. Prema prezentiranim podacima, u 2023. godini je zaprimljeno ukupno 9.692 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratne novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja, pri čemu je iz 2022. godine prenesen 91 zahtjev, tako da je u izvještajnom periodu bilo ukupno 9.783 predmeta u radu. Upravni postupak je okončan za 7.751 zahtjev za koje je priznato pravo na jednokratnu novčanu pomoć za liječenje, 2.021 zahtjev je odbijen, dok je 11 zahtjeva ostalo neriješeno.

Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za liječenje članova uže porodice demobiliziranih branilaca, porodice poginulih boraca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida, umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i odlikovanja i umrlih demobiliziranih branilaca, uz objavljenu Listu oboljenja. Postupak ocjene prijave i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava, u skladu sa općim i posebnim kriterijima, izvršila je nadležna komisija za pomoć u liječenju. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 14. 3. 2023, uz mogućnost prijave do 31. 10. 2023. godine. Prema prezentiranim podacima, putem javnog poziva odobreno je 2.912 zahtjeva za jednokratnu novčanu pomoć za liječenje članova porodica korisnika BIZ-a.

Uvidom u postupak odlučivanja po zahtjevima u upravnom postupku i po osnovu javnog poziva, utvrdili smo da nisu uspostavljene odgovarajuće pomoćne evidencije pozitivno riješenih zahtjeva iz tekuće i prethodne godine sa dovoljno podataka o nosiocu prava i korisniku prava, što povećava rizik da se odobre sredstava korisniku dva puta po istom osnovu (za svoje ili liječenje istog člana porodice). Primjera radi, navodimo da kada se rješavaju zahtjevi u upravnom postupku, provjera da li je korisnik (demobilizirani borac) dobio naknadu u tekućoj ili prethodnoj godini vrši se kroz ISVDV sistem. S obzirom na to da se podaci u ISVDV sistem unose tek nakon isplate naknade, te na veliki broj zahtjeva koji se rješavaju tokom godine, podaci o isplaćenim naknadama se ne unose ažurno u ISVDV sistem. Navedeno ukazuje na rizik da je korisnik već dobio naknadu po istom osnovu u tekućoj godini, a da nije evidentirana u ISVDV sistemu. Provjera korisnika po javnom pozivu vrši se na osnovu evidencija iz tekuće i prethodne godine, koje sadrže samo podatke o podnosiocu zahtjeva, ali ne i podatke o nosiocu prava. S tim u vezi, u slučaju kada bi i demobilizirani borac i njegova supruga podnijeli zahtjev za ostvarivanje naknade za troškove liječenja supruge, oba podnosioca zahtjeva bi dobila naknadu, iako pravo na naknadu može ostvariti samo jedan podnosilac zahtjeva.

³⁴ Od toga dva sukorisnika prava koji ostvaruju mjesečni novčani dodatak po osnovu priznanja ili odlikovanja

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 23/22 i 64/22



Smatramo da postojeće pomoćne evidencije o isplaćenim naknadama za troškove liječenja demobiliziranih boraca i članova uže porodice, porodice poginulih boraca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida, porodice umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i odlikovanja i porodice umrlih demobiliziranih branioaca nisu odgovarajuće, zbog čega nije uspostavljen sistem internih kontrola koji osigurava smanjenje rizika na prihvatljiv nivo kako bi se ostvarili programski ciljevi.

Preporuka:

- *uspostaviti odgovarajuće i ažurne pomoćne evidencije isplaćenih naknada za pomoć u liječenju korisnika boračko-invalidske zaštite, radi adekvatne kontrole prilikom odobravanja naknada u cilju zaštite budžetskih sredstava.*

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije iskazan je u iznosu od 1.899.874 KM. Budžetom su za ove namjene odobrena sredstva u iznosu od 1.000.000 KM, a njegovim izmjenama i dopunama 1.500.000 KM. Rješenjem Ministarstva finansija odobrena je unutrašnja preraspodjela sredstava tako da su ukupno raspoloživa sredstva iznosila 1.900.000 KM. Program utroška sredstava i njegove izmjene usvojene su odlukama Vlade FBiH, s ciljem pomoći u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po istom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica.

Nakon usvajanja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze za članove porodice demobiliziranog borca sa kojima je umrli demobilizirani borac živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku. Shodno Zakonu, članovi porodice imaju pravo na troškove dženaze/sahrane, u visini prosječne neto plaće zaposlenih u Federaciji iz prethodne godine, ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom propisu. U 2023. godini visina novčane pomoći za slučaj smrti demobilisanog branioaca iznosila je 1.114 KM. Prema prezentiranoj dokumentaciji u 2023. godini primljeno je ukupno 1.480 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratnu novčanu pomoć za slučaj smrti demobilisanog branioaca, a iz 2022. godine preneseno je dodatnih neriješenih 225 zahtjeva, tako da je u izvještajnom periodu bilo ukupno 1.705 predmeta u radu. Doneseno je 1.088 rješenja o priznavanju prava, 404 zahtjeva su odbijena ili odbačena, te jedno rješenje o obustavi postupka, 14 pristiglih zahtjeva je prosljeđeno nadležnoj komisiji za realizaciju javnog poziva, dok je 198 zahtjeva ostalo neriješeno.

Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza, a pravo prijave na javni poziv imali su ratni vojni invalidi, članovi uže porodice šehida i poginulih boraca, dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja i članovi njihovih porodica, te demobilizirani branioци za slučaj smrti člana njihove porodice. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 14. 3. 2023. godine, uz mogućnost prijave do 31. 12. 2023. godine. Iznos jednokratne novčane pomoći utvrđen je u iznosu od 400 KM. Po osnovu javnog poziva zaprimljen je 1.991 zahtjev, od čega je za 1.720 zahtjeva odobrena jednokratna pomoć u ukupnom iznosu od 688.000 KM, a 271 zahtjeva su odbijena. Uvidom u odabrani uzorak rješenja donesenih u upravnom postupku i na prijedlog komisije za realizaciju javnog poziva, nismo utvrdili nepravilnosti.

Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja iskazan je u iznosu od 400.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele u iznosu od 100.000 KM usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 23. 2. 2023. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 80.000 KM raspoređuju se putem javnog poziva, dok preostalih 20.000 KM kao interventna sredstva. Finansijskim zahtjevom za Izmjene i dopune Budžeta tražena su dodatna sredstva u iznosu od 300.000 KM, uz obrazloženje da su potrebe za finansiranjem znatno veće u odnosu na budžetom odobrena sredstva. Izmjenama i dopunama Budžeta odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 300.000 KM, a izmjenama i dopunama Programa utroška sredstava predviđena je raspodjela sredstava u iznosu od 380.000 KM putem javnog poziva, a ostatak kao interventna sredstva.

Na osnovu prvog javnog poziva sredstva su odobrena u ukupnom iznosu od 80.000 KM za 33 korisnika, u rasponu od 500 KM do 8.000 KM. Nakon što su usvojene izmjene i dopune Programa utroška sredstva, Ministarstvo je 19. 12. 2023. godine objavilo drugi javni poziv za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenje mezarja i grobalja u iznosu od 300.000 KM, na koji su pravo prijave imala udruženja koja okupljaju boračku populaciju, institucije i vjerske zajednice sa razrađenim programima usmjerenim na realizaciju ciljeva proizašlih iz namjene ovih sredstava. Pravo učešća nisu imali podnosioci zahtjeva kojima su u prethodnoj godini odobrena sredstva za iste namjene, a nisu dostavili izvještaj o utrošku sredstava, kao i oni kojima su već dodijeljena sredstva u 2023. godini. Javnim pozivom su utvrđeni opći kriteriji: historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu, originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH, vrijednost projekta i visina učešća sopstvenih sredstava i sredstava drugih finansijera za aplicirani projekat. Također, utvrđeno je da vrijednost projekta ne može biti manja od 100.000 KM. Javni poziv je bio otvoren pet dana, a nakon isteka roka pristiglo je devet prijava, od kojih je osam ispunjavalo uslove javnog poziva. Pravilnik o kriterijima za dodjelu, raspored, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava za drugi javni poziv ministar je donio 20. 12. 2023. godine. Ovim Pravilnikom utvrđeni su podkriteriji za tri, od ukupno četiri opća kriterija, kao i iznosi sredstava zavisno od broja dodijeljenih bodova. **Imajući u vidu da za kriterij „historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu općinskog, kantonalnog, federalnog, državnog, kao i regionalnog nivoa“ koji nosi 20 bodova (što čini 44% ukupnog broja bodova), nisu utvrđeni mjerljivi podkriteriji, smatramo da prilikom bodovanja postoji mogućnost subjektivne ocjene ovog kriterija. Izvršili smo uvid u podnesene prijave i postupak bodovanja, te smo utvrdili da je bodovanje izvršeno u skladu sa Pravilnikom o kriterijima za dodjelu, raspored, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava za drugi javni poziv. Međutim, iako kriterij koji se odnosi na historijski značaj nije razrađen na podkriterije, u zapisniku komisije nije posebno obrazložen način bodovanja ovog kriterija.**

Na prijedlog komisije, ministar je 28. 12. 2023. godine donio odluku o raspodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 300.000 KM za osam korisnika, u pojedinačnim iznosima od 10.000 KM do 100.000 KM. Ugovori sa korisnicima sredstava su zaključeni 29. 12. 2023. godine, a sredstva su doznačena u januaru 2024. godine. Krajnji rok za dostavljanje izvještaja o utrošku sredstava utvrđen je do 31. 12. 2024. godine. Ugovorima je definisano da će se kontrola namjenskog utroška dodijeljenih sredstava izvršiti putem komisije za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera.

- „Interventna sredstva“

Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se interventna sredstva koristiti za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u javnom pozivu. Interventna sredstva u ukupnom iznosu od 20.000 KM odobrena su za šest korisnika u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 8.500 KM.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata iskazan je u iznosu od 470.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele u iznosu od 360.000 KM Vlada FBiH usvojila je 23. 2. 2023. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 290.000 KM raspoređuje se putem javnog poziva za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, koja okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovana. Ostatak sredstava u iznosu od 70.000 KM određen je kao interventna sredstva.

Pravo učešća na javnom pozivu imala su udruženja/savezi koji su registrovani za obavljanje djelatnosti koje se odnose na boračku populaciju, a registrovani su na federalnom nivou ili na nivou BiH, sa projektima usmjerenim na realizaciju ciljeva iz Programa utroška sredstava.



Kriteriji utvrđeni za izbor programa su: broj članova udruženja koje okupljaju boračku populaciju, broj lica angažovanih na realizaciji projekta, visina sredstava potrebnih za realizaciju programa, visina učešća vlastitih sredstava te sredstava drugih sufinansijera i aktivnosti poduzete na poboljšanje socijalno-statusnog položaja pripadnika boračke populacije. Kriterijima za raspodjelu, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava od 7. 3. 2023. godine utvrđeni su, između ostalog, podkriteriji za svaki od kriterija, kao i vrijednosni razredi i iznos sredstava prema broju bodova. Na osnovu javnog poziva od 9. 3. 2023. godine raspoređena su redovna sredstva u iznosu od 290.000 KM za 11 udruženja u pojedinačnim iznosima od 5.000 KM do 45.000 KM, koja su doznačena kvartalno. Uvidom u prijave udruženja i zapisnike komisije utvrdili smo da je bodovanje izvršeno u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Izmjenama i dopunama Budžeta odobrena su dodatna sredstva u iznosu od 110.000 KM na ovoj poziciji, a Vlada je 7. 11. 2023. godine usvojila Izmjene i dopune Programa utroška sredstava, kojima su osigurana sredstva u iznosu od 110.000 KM za tradicionalno održavanje Sportskih igara Saveza RVI FBiH i HVIDR-e HVO HR (65.000 KM za održavanje Sportskih igara Saveza RVI FBiH i 45.000 KM za Sportske igre HVIDR-e HVO HB). Kriteriji za raspodjelu sredstava su: udruženja/savezi registrovani na federalnom nivou koji okupljaju najmanje 60% svojih članova registrovanih na nivou kantona sa tjelesnim oštećenjima na osnovu kojih su ostvarili svojstvo ratnog vojnog invalida i broj ratnih vojnih invalida članova saveza/udruženja prema evidenciji Ministarstva, a kojima je isplaćena naknada (invalidnina) za mjesec august 2023. godine.

- „Interventna sredstva“

Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se interventna sredstva koristiti za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u javnom pozivu. Interventna sredstva u iznosu od 70.000 KM odobrena su za 22 udruženja u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 10.000 KM.

Revizijom smo utvrdili da su interventna sredstva najvećim dijelom odobrena za finansiranje rada i redovnih aktivnosti udruženja. Zbog navedenog ne možemo potvrditi ispunjenost utvrđenih kriterija (hitnost i nepredviđenost) kod realizacije interventnih sredstava. S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava. U skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu za nepredviđene namjene koriste se sredstva tekuće rezerve, a ovakav način raspodjele interventnih sredstava nije u skladu sa načelom transparentnosti prema članu 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- ***prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.***

Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije odobren je i realizovan u iznosu od 690.000 KM, od čega je 473.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (u daljnjem tekstu: Fondacija) i 217.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (u daljnjem tekstu: Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 23. 2. 2023. godine, s ciljem pružanja podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi, pri čemu se 90% odobrenih sredstava koristi za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova.

Sredstva se dodjeljuju Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koje donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. Sa Fondacijom i Zakladom zaključeni su ugovori o dodjeli sredstava i njihovom namjenskom utrošku, uz obavezu da, u skladu s potpisanim ugovorima, dostave Ministarstvu kvartalno izvještaje o utrošku sa odlukama o dodjeli sredstava i dokazima o uplati. Fondacija i Zaklada dostavile su izvještaje u predviđenim rokovima, a Komisija za nadzor izvršila je kontrolu nad realizacijom odobrenih sredstava, te konstatovala namjenski utrošak.



Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ realizovan je u iznosu od 190.000 KM, koliko je i odobreno za navedene korisnike. Odlukom Vlade FBiH od 23. 2. 2023. godine Program utroška sredstava usvojen je za projekte kako slijedi:

R/b	Naziv programa	Svrha programa	Korisnik sredstava	Iznos sredstava
1.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture u BiH	Evidentiranje i ažuriranje baze logoraša/žrtava kroz uspostavu i vođenje evidencija, pružanje različitih oblika podrške logorašima/žrtvama, osiguranjem direktne pravne, psihosocijalne, medicinske, materijalne i drugih oblika podrške, očuvanje kulture sjećanja kroz obilježavanje značajnih datuma/događaja, istraživačko-dokumentacione aktivnosti i borba za zakonsko regulisanje statusa logoraša/žrtava ratne torture.	Savez logoraša BiH	90.000
2.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture BiH i promocija filma „Zidine“ u gradovima BiH i RH	Promocija dokumentarnog filma „Zidine“ u gradovima Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske. Obilježavanje svih značajnih datuma za hrvate i Domovinski rat u BiH. Učešće u pronalasku nasilno odvedenih likvidiranih i nestalih logoraša. Učešće u aktivnostima u cilju krivičnog gonjenja osoba za koje postoji osnovana sumnja da su počinili ratni zločin prema zarobljenicima. Okupljanje logoraša na području BiH kroz stvaranje ogranaka/podružnica u svim kantonima BiH.	Hrvatska udruza logoraša domovinskog rata u BiH	40.000
3.	Istraživačko-dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida kroz implementaciju Odluke MSP	Realizacija presuda MSP i MKSJ, posebno za pravosnažno presuđene ratne zločince, procesuiranje osumnjičenih za zločine koji još uvijek nisu procesuirani, javno prezentiranje sjednica Vrhovnog savjeta odbrane SRJ. Prevod na engleski jezik i digitalizacija. Podržavanje povezivanja godišnjice genocida u Srebrenici i godišnjice od suđenja u Nirnbergu. Saradnja sa domaćim i međunarodnim organizacijama. Sudjelovanje i aktivno učešće na konferencijama, seminarima vezanim za ratne zločine, te organizovanje istih.	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	60.000
UKUPNO				190.000

Programom utroška sredstava utvrđena je namjena odobrenih sredstava, te opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava. Korisnici sredstava su, shodno Programu i zaključenim ugovorima, obavezni dodijeljena sredstva namjenski koristiti i dostaviti Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala.

Svi korisnici su dostavili kvartalne izvještaje na propisanim obrascima sa pratećom dokumentacijom, kojima su pravdali režijske i projektne troškove.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan u iznosu od 200.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera donijela je Vlada FBiH 23. 2. 2023. godine, na osnovu usvojenog Programa rada Fondacije za 2023. godinu.

Finansijskim planom Fondacije za 2023. godinu predviđena su sredstva za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita u ukupnom iznosu od 2.550.000 KM, od čega 2.350.000 KM iz vlastitih sredstava Fondacije i 200.000 KM iz Budžeta FBiH. Procedura odabira i dodjele sredstava izvršena je na osnovu Pravilnika o uslovima, načinu, kriterijima i postupku pružanja pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračke populacije. U skladu s Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava, Fondacija je 10. 8. 2023. godine dostavila izvještaj o utrošku sredstava, prema kojem su odlukom Upravnog odbora odobrena sredstva od 200.000 KM za 16 korisnika.

Shodno Zakonu o udruženjima i fondacijama, Ministarstvo je nadležno za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije. Komisija imenovana za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija, izvršila je nadzor nad radom Fondacije u 2023. godini i dostavila izvještaj o nadzoru kojim je potvrđeno ispunjenje cilja poslovanja Fondacije, kao i namjenski utrošak sredstava, uz date preporuke za daljnje unapređenje i transparentno poslovanje.



7.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom transfera

U Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu konstatovali smo da su za sufinansiranje izgradnje, obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije spomen-obilježja odobrena sredstva u iznosu od 1.000.000 KM.³⁶ Shodno zaključenim ugovorima, korisnici sredstava bili su dužni dostaviti izvještaj o utrošku odobrenih sredstava sa kompletnom finansijskom dokumentacijom u roku od 30 dana od završetka projekta, a najkasnije do 28. 2. 2023. godine. Do utvrđenog roka samo je Udruga Mir International dostavila kompletan izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 300.000 KM odobrenih za projekat „Groblje Mira Bile“. Agencija „Stari grad“ Mostar kojoj su doznačena sredstva u iznosu od 200.000 KM za obnovu „Partizanskog spomen groblja u Mostaru“ dostavila je djelimičan izvještaj do ugovorenog rada, te je uz prethodnu saglasnost Ministarstva, naknadno u martu dostavila izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 188.799 KM.³⁷ Aneksima ugovora Općini Bužim i Udruženju boraca „Patriotske lige Gradačac“, produžen je rok za utrošak sredstava i dostavu izvještaja do 31. 10. 2023. godine. Međutim, oba korisnika su dostavile izvještaje tek u decembru 2023. godine. Rješenjem ministra od 10. 11. 2023. godine imenovana je Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava za 2022. godinu, koja je izvršila uvid u izvještaje o utrošku sredstava, kao i nadzor na terenu kod svih korisnika sredstava, te potvrdila namjenski utrošak sredstava. Izvještaj o radu Komisije za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava za 2022. godinu ministar je odobrio 29. 12. 2023. godine.

Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama: „Transfer Savezu logoraša BiH“, „Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH“, „Transfer IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“, „Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata“, „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenje mezara i grobalja“, „Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Fondacija za pravnu pomoć“ i „Zaklada za pružanje pravne pomoći“ za 2023. godinu, imenovana je u martu 2024. godine. Zadatak komisije je bio da u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH,³⁸ izvrši nadzor i dostavi konačan izvještaj o radu ministru na odobrenje. Planom i programom rada, koji je odobrio ministar, predviđena je kontrola namjenskog utroška sredstava kod 26 korisnika tekućih transfera, u periodu od kraja marta do početka maja 2024. godine.

Izvršili smo uvid u Izvještaj o radu i zapisnike o izvršenom terenskom nadzoru i provjeri programskog utroška, sačinjene tokom marta 2024. godine, kao i pojedinačne izvještaje korisnika o utrošku sredstava. Komisija je u periodu od 15. 3. do 31. 3. 2024. godine obavila sedam terenskih kontrola i sačinila zapisnike, a predmet nadzora su bili korisnici: Udruženje žrtava i svjedoka genocida (60.000 KM), Savez logoraša u BiH (90.000 KM), Udruga nositelja ratnih odličja HVO FBiH (redovna i interventna sredstva odobrena putem transfera udruženjima 24.000 KM), Udruga nositelja ratnih odličja HVO FBiH (redovna sredstva odobrena putem transfera značajni datumi 10.000 KM), Zaklada za pružanje pravne pomoći (217.000 KM) i Fondacija za pružanje pravne pomoći (473.000 KM). Sva udruženja koja su bila predmet kontrole su potpisala zapisnike komisije i obavezala se na postupanje po datim preporukama komisije.³⁹

Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama je početkom aprila dostavila Izvještaj o radu ministru, koji ga je usvojio. Do okončanja revizije nisu završene sve planirane aktivnosti ove Komisije.

³⁶ Transfer za sufinansiranje obnove, sanacije, revitalizacije i iluminacije „Partizanskog spomen groblja u Mostaru“ (200.000 KM); Transfer za sufinansiranje Memorijalnog centra „Groblje Mira Bile“ (300.000 KM), Transfer za sufinansiranje izgradnje „Muzeja 505. viteške brigade“ (400.000 KM) i Transfer za sufinansiranje uređenja prostora na spomen obilježju „Ljiljan“ (100.000 KM).

³⁷ Za neutrošeni dio sredstava je izvršen povrat

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 15/18

³⁹ Preporuke se najvećim dijelom odnose na: pisanje zabilješke na računima kojima se pravda utrošak da se finansiraju iz sredstava Ministarstva, računsku kontrolu nastalih troškova prilikom sačinjavanja zbirne specifikacije, sačinjavanje izvještaja o radu za zaključene ugovore o djelu i drugo.



7.1.1.5 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide iskazani su u iznosu 1.491.651 KM. Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu utvrđeno je da se sredstva u iznosu od 1.500.000 KM koriste na osnovu Uredbe o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe⁴⁰ (u daljnjem tekstu: Uredba). Uredbom su definisani korisnici sredstava, uslovi za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, kriteriji za odabir korisnika sredstava za sufinansiranje, procedura utvrđivanja liste korisnika sredstava, zaključivanja ugovora, prenosa sredstava, te vršenja nadzora nad namjenskim utroškom. Shodno Uredbi, u svrhu sufinansiranja nabavke putničkih automobila za RVI 100% I grupe obezbjeđuje se iznos do 30.000 KM po jednom putničkom automobilu, a broj korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila zavisi od obezbijeđenih sredstava i razlike iznosa utrošenih sredstava. Komisija koju imenuje Ministarstvo utvrđuje prijedlog rang liste korisnika, nakon što pribavi dokumentaciju o ispunjavanju uslova iz člana 4. Uredbe, posredstvom kantonalnih ministarstava i/ili općinskih/gradskih službi nadležnih za BIZ, odnosno nadležnog organa Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Na osnovu konačne liste korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila Ministarstvo donosi odluku o izboru korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, te pismenim putem obavještava korisnike sa konačne rang liste da su dužni pribaviti i dostaviti ponudu/predračun (od pravnog lica) u utvrđenom roku. Ministarstvo na osnovu dostavljene ponude/predračuna zaključuje ugovor o dodjeli sredstava za sufinansiranje nabavke putničkog automobila s korisnikom sredstava, koji se obavezuje da zaključi ugovor o kupoprodaji sa prodavcem – pravnom licem. Odobrena sredstva isplaćuju se prodavcu – pravnom licu na osnovu zaključenog ugovora o kupoprodaji i ugovora o asignaciji, a po dostavljenoj fakturi pravnog lica. Ministarstvo vrši uplatu iznosa obezbijeđenih sredstava po jednom korisniku do 30.000 KM, dok razliku iznosa prodajne cijene preko 30.000 KM snosi korisnik sredstava. Prema Uredbi, korisnik sredstava koji je izvršio nabavku putničkog automobila, ne može ga otuđiti u roku od sedam godina.

Odluku o izboru 50 korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe u 2023. godini Ministarstvo je donijelo 29. 8. 2023. godine. Do kraja godine 49 korisnika je realizovalo nabavku, dok su za jednog korisnika sredstva prenesena u narednu godinu s obzirom na to da do kraja 2023. godine nije okončana nabavka vozila. Prema prezentiranim podacima korisnici su nabavili vozila od 20 različitih dobavljača, a Ministarstvo je sufinansiralo nabavke u pojedinačnim iznosima od 26.099 KM do 30.000 KM bez PDV-a. Do okončanja revizije, za četiri korisnika nije bila evidentirana zabrana otuđenja vozila. Uvidom u postupak odabira korisnika za sufinansiranje nabavke putničkih automobila i proceduru realizacije odobrenih sredstava nismo utvrdili nepravilnosti.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.581.941 KM. U okviru kratkoročnih potraživanja najznačajnija su ostala potraživanja u iznosu od 1.917.148 KM.

Ostala potraživanja odnose se na više isplaćena sredstva (preužitak) korisnicima kojima je prestalo pravo iz oblasti BIZ-a usljed smrti, ostvarivanja prava na penziju i drugo. Strukturu ovih potraživanja čine potraživanja po osnovu više isplaćene novčane egzistencijalne naknade (1.101.717 KM), invalidnine (434.941 KM), naknade dobitnicima ratnih priznanja i odlikovanja (34.496 KM) i ostala potraživanja starija od pet i više godina (345.993 KM). Uspostavljena je pomoćna evidencija potraživanja po godinama i korisnicima na koje se potraživanje odnosi. Međutim, za dio potraživanja u iznosu od 345.993 KM nije nam prezentirana dokumentacija o poduzetim aktivnostima na njihovoj naplati, niti su preknjižena na sumnjiva i sporna.

⁴⁰„Sl. novine FBiH”, br. 77/21



U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, po isteku ugovorenog roka za naplatu svakog pojedinačnog potraživanja, koji ne može biti duži od šest mjeseci, budžetski korisnik je dužan poduzeti sve zakonom propisane radnje za naplatu istog, te u svojoj pomoćnoj knjizi i Glavnoj knjizi Trezora izvršiti preknjiženje tog potraživanja na sumnjiva i sporna. Prilikom popisa potraživanja, popisna komisija daje prijedlog o otpisu sumnjivog i spornog potraživanja.

Konstatujemo da Ministarstvo nije blagovremeno poduzelo aktivnosti na naplati potraživanja u iznosu od 345.993 KM koja su u najvećoj mjeri zastarjela, niti su preknjižena na sumnjiva i sporna. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 5.098.555 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica i 544.495 KM odnosi se na pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike. Iznosi pravosnažnih sudskih presuda odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova (detaljnije u tački 7.2.3 Izvještaja).

Preporuka:

- ***izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja, poduzeti aktivnosti na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.***

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 742.054 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 2.363.779 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 1.621.725 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura nabavne vrijednosti stalnih sredstava je sljedeća: oprema (1.726.481 KM) i stalna sredstva u obliku prava (637.298 KM).

U skladu s propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine⁴¹ budžetski korisnici bili su obavezni da izvrše revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjem nivou mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo finansija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije obezbijedilo tehničke uslove u modulu stalnih sredstava, u Izvještaju o izvršenoj reviziji Ministarstva za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i data je preporuka da se izvrši revalorizacija.

Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Ministarstvo bilo obavezno izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupilo po datoj preporuci, jer tehnički uslovi nisu bili obezbijeđeni. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 104.972 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stopa rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa⁴² prestala je obaveza revalorizacije.

⁴¹ Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)

⁴² Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)



7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 38.927.980 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (36.566.994 KM), obaveze prema zaposlenicima (748.563 KM) i kratkoročna razgraničenja (1.612.423 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze čine obaveze prema dobavljačima u iznosu od 30.288.307 KM i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 6.278.687 KM. U okviru obaveza prema dobavljačima najznačajnije su obaveze prema korisnicima invalidnina (22.364.933 KM) i novčane egzistencijalne naknade (4.628.098 KM) za decembar 2023. godine, koje su izmirene u januaru 2024. godini.

Ostale kratkoročne obaveze odnose se na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda, sudskih izvršnih rješenja i upravnih sporova korisnika BIZ-a (5.098.555 KM) i obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (544.495 KM) evidentirane u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. U 2023. godini na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je ukupno 1.031.192 KM (glavnica 308.460 KM, a za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate isplaćeno je 722.732 KM). Po osnovu potpisanih ugovora o vansudskoj nagodbi za izmirenje obaveza proizašlih iz radnih odnosa utvrđenih pravosnažnim i izvršnim sudskim odlukama prema zaposlenicima i penzionerima federalnih organa i institucija u revidiranoj godini isplaćeno je ukupno 42.872 KM. Također, isknjižene su obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a koje su riješene kroz retroaktivne isplate (185.271 KM).

8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za 2023. godinu objavljen je 28. 2. 2023. godine ukupne procijenjene vrijednosti od 428.240 KM.⁴³ U toku godine doneseno je pet izmjena i dopune Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 430.240 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u sljedećoj tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke*		Provedene nabavke		Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	1	102.427	1	102.427	1	102.427
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	8	229.100	7	190.234	4	148.732
Direktni sporazum	21	86.713	20	61.234	8	36.340
Nabavka usluga iz Aneksa II	1	12.000	1	11.757	0	0
Ukupno	31	430.240	29	365.652	13	287.499
*Prema posljednjim izmjenama						

Konkurentski zahtjevi za dostavu ponuda koji su bili predmet revizije odnose se na: nabavku kancelarijskog materijala i pribora nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Aero Exclusive“ d.o.o. Sarajevo (57.878 KM); autoservis i opravka motornih vozila, nabavka potrošnog materijala i rezervnih dijelova nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Autodelta“ d.o.o. Sarajevo (38.423 KM), goriva i maziva nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Hifa-petrol“ d.o.o. Sarajevo (35.700 KM) i kancelarijskog namještaja nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „R&S“ d.o.o. Sarajevo (16.731 KM).

Pored nabavki koje se provode svake godine za potrebe Ministarstva, izvršen je uvid i u otvoreni postupak nabavke mrežne komunikacijske opreme za server – informacioni sistem ISVDV u vrijednosti od 102.427 KM. Postupak je pokrenut Odlukom od 9. 7. 2023. godine, procijenjene vrijednosti 102.427 KM.

⁴³ Svi iznosi su navedeni sa PDV-om



Tendersku dokumentaciju preuzelo je 20 potencijalnih ponuđača, a prema zapisniku sa otvaranja ponude dostavljene su dvije ponude ponuđača: „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo (102.427 KM) i „Artco Group“ d.o.o. Sarajevo (102.427 KM). Tenderskom dokumentacijom, između ostalog, propisani su dokumenti koji ponuđači dostavljaju u svrhu dokazivanja ekonomske i finansijske, te tehničke i profesionalne sposobnosti. Prilikom pregleda i ocjene ponuda, komisija za javne nabavke konstatovala je da ponuđač „Artco Group“ d.o.o. Sarajevo nije ispunio formalno-pravne, ekonomske i tehničke uslove, jer nije dostavio svu dokumentaciju propisanu tenderskom dokumentacijom, te je njegovu ponudu odbacila kao neprihvatljivu. Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 7. 8. 2023. godine izabran ponuđač „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo. Uvidom u dostavljene ponude ponuđača utvrdili smo da je komisija izvršila ocjenu ponuda u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije. Ugovor sa izabranim ponuđačem zaključen je 28. 8. 2023. godine u vrijednosti od 102.427 KM, sa rokom isporuke najkasnije do 90 dana. „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo izvršio je isporuku i ispostavio je fakturu 27. 11. 2023. godine u skladu sa ugovorom. Ministar je imenovao Komisiju za prijem mrežne opreme za server, koja je 27. i 28. 11. 2023. godine izvršila prijem i pregled mrežne opreme, te konstatovala da isporučeni uređaji odgovaraju tehničkoj specifikaciji iz tenderske dokumentacije.

Uvidom u odabrane uzorke provedenih postupaka javnih nabavki utvrdili smo da su provedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim aktima.

9. INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-a I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA

Obračun ličnih invalidnina korisnicima naknada, porodicama poginulih boraca i naknada nosiocima ratnih priznanja, kao i egzistencijalnih naknada demobiliziranim braniocima vrši se u informacionom sistemu ISVDV (Information System for Issues of Veterans and Disabled Veterans), sa jedinstvenom bazom podataka smještenom u Ministarstvu, kojoj se iz općinskih BIZ-ova i kantonalnih ministarstava pristupa putem internet-preglednika. ISVDV je finansiran kreditnim sredstvima (830.000 KM), implementaciju je provela jedinica za implementaciju projekata (PIU SESER), a aktom Vlade FBiH vlasništvo nad sistemom je preneseno na Ministarstvo, kao obaveza daljnjeg održavanja i razvoja.

Obračun jednokratnih naknada (naknada za troškove liječenja i troškove sahrana/dženaza) ne vrši se putem ISVDV-a, jer se naknade iz oblasti BIZ-a putem tekućih transfera realizuju kroz javne pozive ili upravne postupke, s obzirom na to izdata rješenja se naknadno evidentiraju u ISVDV.

U skladu s izmjenama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica iz 2017. godine i Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iz 2018. godine Ministarstvo u saradnji sa kantonalnim i općinskim organima provodi aktivnosti na uspostavi jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti BIZ-a. Navedenim aktima definisano je da se jedinstveni registar formira iz vojnih evidencija – elektronske baze popisa boraca i baze korisnika prava boračko-invalidske zaštite (ISVDV). Registar treba sadržavati opće podatke za borce, vojni staž proveden u oružanim snagama RBiH kao opće podatke o korisnicima prava, sve novčane i druge naknade koje imaju finansijsku protuvrijednost koje su ostvarili branioci i korisnici prava u periodu od 1996. godine do danas. Rok za uspostavu registra je bio 2018. godina, a po uspostavi njegovo upravljanje i održavanje u nadležnosti je Ministarstva. U definisanom roku preuzeti su podaci iz vojnih evidencija za sve kantone, **ali sve isplaćene naknade (iz ISVDV) za navedeni period još uvijek nisu unesene**. Registar je dostupan resorima nadležnim za pitanja boraca na svim administrativnim nivoima, na način da su podaci jednog kantona, osim kantonalnim institucijama, dostupni svim općinama na kantonu, kao i institucijama na federalnom nivou. Dio podataka iz registra, ime i prezime borca i vrijeme provedeno u jedinicama oružanih snaga RBiH, javno su dostupni putem internet-stranice.



Korekcijom sistema ISVDV-a omogućen je unos JMBG poginulog borca za korisnike porodičnih invalidnina, odnosno povezivanje korisnika prava i nosioca prava. **Međutim, unos tih podataka vrši se na nižim administrativnim nivoima koji, prema izjavama odgovornih, nisu ažurni. Naime, pojedine općine ne raspolažu podacima o JMBG poginulih boraca. Do popune ovog podatka neće se moći pretraživati korisnici prava i sva prava koja se ostvaruju po istom nosiocu prava, te je pretraga trenutno moguća samo za ratne i mirnodopske vojne invalide. Prema izjavi odgovorne osobe, u 2024. godini će se nastojati ubrzati cjelokupan proces, kako bi što prije imali sve korisnike porodične invalidnine uvezane sa nosiocem prava.**

Preporuka:

- *u Jedinstvenom registru branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa boraca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Ministarstvo je 21. 5. 2024. dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: izradom nove mape procesa i registra rizika, izvještavanjem o provođenju Plana integriteta i sačinjavanjem izvještaja o radu komisija.

Uvaženi su i inkorporirani u konačan Izvještaj mapa procesa i registar rizika koji su sačinjeni u 2024. godini.

Dostavljen je Plan integriteta sačinjen u 2024. godini, kao i informacije o preduzetim aktivnostima na sačinjavanju izvještaja o radu komisija u 2024. godini. U vezi Plana integriteta, skrećemo pažnju da se preporuka odnosila na redovno izvještavanje o njegovom provođenju, zbog čega on nije imao uticaja na datu preporuku.

Reviziju Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata obavio je revizorski tim u sastavu: Aida Nurkić – voditeljica tima, i Bakir Likić – član tima.

Voditeljica tima

Aida Nurkić

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac

V PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200687870003

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata

Operativni broj: 71 000

Organizacijski broj: 320100

Potrošačka jedinica-glava: 3201

Funkcionalni kod: 1090

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo, Hamdije Čemerlića 2

Fond: _____

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2023. do 31.12.2023.

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	0	0	0	0	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233				0	
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!

36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	376.125.419	374.946.207	353.485.259	-1.179.212	99,7%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	8.869.435	8.879.380	7.891.572	9.945	100,1%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	7.669.435	7.363.072	6.564.119	-306.363	96,0%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.200.000	1.516.308	1.327.453	316.308	126,4%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	805.290	777.443	691.650	-27.847	96,5%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.626.747	2.271.732	1.679.296	-355.015	86,5%
49	613100	Putni troškovi	248	39.300	35.293	25.051	-4.007	89,8%
50	613200	Izdaci za energiju	249	150.000	132.048	126.434	-17.952	88,0%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	260.000	260.641	256.189	641	100,2%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	90.000	99.075	69.558	9.075	110,1%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	55.000	48.257	48.666	-6.743	87,7%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	95.000	76.058	61.792	-18.942	80,1%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	85.000	48.449	39.168	-36.551	57,0%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	20.000	12.677	12.474	-7.323	63,4%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.832.447	1.559.234	1.039.964	-273.213	85,1%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	362.323.947	361.526.001	341.731.780	-797.946	99,8%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258					#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	359.490.000	359.024.669	338.973.608	-465.331	99,9%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	2.150.000	2.150.000	2.530.000	0	100,0%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!



66	614800	Drugi tekući rashodi	265	683.947	351.332	228.172	-332.615	51,4%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	1.500.000	1.491.651	1.490.961	-8.349	99,4%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	1.500.000	1.491.651	1.490.961	-8.349	99,4%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279				0	#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFCIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-376.125.419	-374.946.207	-353.485.259	1.179.212	99,7%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	138.000	127.802	130.633	-10.198	92,6%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	125.000	122.669	122.372	-2.331	98,1%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	5.000	0	4.493	-5.000	0,0%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	8.000	5.133	3.768	-2.867	64,2%
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	138.000	127.802	130.633	-10.198	92,6%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFCIT (81 minus 94)	294	-376.263.419	-375.074.009	-353.615.892	1.189.410	99,7%

96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!

119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-376.263.419	-375.074.009	-353.615.892	1.189.410	99,7%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	0	0	0	0	#DIV/0!
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!

149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!

184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu Certificirani računovođa Mušanović Edina

Rukovodilac

Dana 16.02.2024. godine Broj dozvole: 5725/5

M.P.

Nedžad Lokmić, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200687870003

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

320100

Organizacioni broj

0

Operativni broj

1090

Funkcionalni kod

000

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	6
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	38.927.980	36.549.492	106,51
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	500	500	100,00
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.938.891	1.243.751	155,89
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	31.345.539	29.448.190	106,44
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	5.643.050	5.857.051	96,35
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	742.054	603.286	123,00
12	011000	Stalna sredstva	011	2.363.779	2.122.634	111,36
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.621.725	1.519.348	106,74
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	742.054	603.286	123,00
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	39.670.034	37.152.778	106,78

* 109655457669 *

Kontrolni broj: 109655457669

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	38.927.980	36.549.492	106,51
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	36.566.994	34.882.996	104,83
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	748.563	680.105	110,07
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.612.423	986.391	163,47
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	742.054	603.286	123,00
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	742.054	603.286	123,00
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	39.670.034	37.152.778	106,78

Sarajevo-Novo Sarajevo, 16.02.2024.
Mjesto i datum

MUŠANOVIĆ (MUMIN) EDINA
Certifikovani računovođa

Nedžad Lokmić
Rukovodilac

CR-5725/5
Broj dozvole

M.P.

033/212-603
Kontakt



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Broj: 08-11/2-4051-6/23
Sarajevo, 20.05.2024. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Primjeno: 21-05-2024			
Org. jed.	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
06	11-1	2925	6-1/23

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

S poštovanjem,

MINISTAR

Nedžad Lokmić



Dostaviti:
①. Naslovu
2. a/a