



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2921-7/23



Sarajevo, maj 2024.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	9
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	13
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	17
6.1	Izrada i donošenje budžeta	17
6.2	Izveštavanje.....	18
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	18
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	18
7.1.1	Prihodi i primici	18
7.1.1.1	Neporezni prihodi	19
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	19
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	19
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	20
7.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	22
7.1.3.1	Subvencije javnim preduzećima i preduzetnicima	22
7.1.3.2	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	28
7.1.3.3	Subvencije neprofitnim organizacijama.....	33
7.1.3.4	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška sredstava Covid-19 za 2021. godinu i sredstava finansijske pomoći dodijeljenih privrednim društvima u sektoru industrije po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu.....	34
7.1.4	Kapitalni transferi.....	36
7.2	BILANS STANJA.....	36
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	36
7.2.2	Stalna sredstva	37
7.2.2.1	Stalna sredstva	37
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	38
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	39
8.	JAVNE NABAVKE	40
9.	OSTALI NALAZI	42
9.1	Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima	42
9.2	Sudski sporovi	42
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	43
V.	PRILOZI	46
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	46
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	46



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2023. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu odobrena su sredstva preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar u iznosu od 300.819 KM, iako nije ispunilo osnovni kriterij za dodjelu sredstava. Ovo preduzeće nije privatno, jer ima mješovitu strukturu kapitala sa udjelom od 44% privatnog vlasništva (tačka 7.1.3.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Evidencije o radnom vremenu vode se na način da je kod radnika u određenim organizacijskim jedinicama Ministarstva (Zavod za mjeriteljstvo, Federalna direkcija za namjensku industriju i Kabinet ministra) iskazan identičan početak i završetak radnog vremena, kao i vrijeme korištenja dnevnog odmora, zbog čega izražavamo sumnju u njihovu vjerodostojnost (tačka 7.1.2.1 Izvještaja);
- Obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija isplaćene u iznosu od 30.689 KM nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima, zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.2.2 Izvještaja);
- „Operator – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo nije namjenski utrošio doznačena sredstva po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, s obzirom na to da nisu formirane rezerve naftnih derivata u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH. Od stupanja na snagu Zakona o naftnim derivatima FBiH (od 2014) do 31. 12. 2023. za nabavku naftnih derivata utrošeno je svega 5,2% ukupno prikupljenih sredstava. Također, Skupština OTF-a (koju čini jedan predstavnik iz Ministarstva ovlašten za zastupanje Vlade FBiH) nije donijela odluku o povećanju osnovnog kapitala u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);
- Sredstva za uvezivanje radnog staža radnicima po osnovu neizmirenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje odobrena su preduzećima u iznosu od 575.539 KM za isplaćene neto plaće bez pripadajućih poreza i doprinosa prema Programu utroška – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu. Na ovakav način se privatna preduzeća stimulišu, umjesto da se sankcionišu, zbog nepoštovanja odredbi Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak (tačka 7.1.3.2 Izvještaja);
- Komisija za dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 nije utvrdila nenamjenski utrošak, jer je prilikom ocjenjivanja primijenila Zaključak Vlade FBiH u vezi tumačenja odredbi Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 koje se odnosi na smanjenje broja zaposlenih (tačka 7.1.3.4 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 30. 5. 2024. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem nadzora nad radom Operatora za OIEiEK u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kao i blagovremenog izvršenja obaveza utvrđenih zaključcima Vlade FBiH.	5.
3.	Evidencije o radnom vremenu voditi u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.	7.1.2.1
4.	Rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaje o njihovom radu sačinjavati u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
5.*	Poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.	7.1.3.1
6.	Donijeti odluke o povećanju osnovnog kapitala OTF-a u visini sredstava odobrenih za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima.	7.1.3.1
7.*	Kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.	7.1.3.1
8.*	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštivanje zakonskih obaveza.	7.1.3.1
9.*	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.	7.1.3.1
10.*	Kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima.	7.1.3.2

11.*	Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrditi jasne kriterije, a sredstva dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći s ciljem rješavanja socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje.	7.1.3.2
12.*	Preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.	7.1.3.2
13.*	Poduzeti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava od privrednih društava kojima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava COVID-19 za 2021. godinu u skladu s Zaključkom Vlade FBiH.	7.1.3.4
14.	Postupke javnih nabavki održavanja motornih vozila, tonera i kertridža planirati i provoditi u skladu sa odredbama članova 15. i 87. Zakona o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (10)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu;
 - Budžet FBiH za 2023. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o naftnim derivatima FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH u oblastima energije, rudarstva, geoloških istraživanja i industrije, prati privređivanje i ekonomski položaj privrednih subjekata i koordinira i implementira projekte od značaja za Federaciju BiH u oblastima za koje je nadležno, kreira energetska politiku i geološka istraživanja i druge poslove utvrđene zakonom.

U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za mjeriteljstvo, koji vrši: stručne i organizacione poslove iz oblasti mjeriteljstva u FBiH, donosi tehničke propise i vrši ispitivanje i verifikaciju mjerila, nadzor nad upotrebom mjerila, direktnu kontrolu predmeta od plemenitih metala i njihovo žigosanje, osnivanje centara za verifikaciju i nadzor mjerila, te saraduje sa odgovarajućim institucijama u Bosni i Hercegovini i obavlja i druge poslove iz oblasti mjeriteljstva koji nisu u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

Također, u sastavu Ministarstva je i Federalna direkcija za namjensku industriju u čijoj nadležnosti je da vrši stručne i druge poslove i s njima povezane upravne poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: planiranje, koordiniranje, istraživanje i razvoj, proizvodnju, remont, promet, ispitivanje, verifikaciju, kontrolu kvaliteta, standardizaciju i meterologiju naoružanja i vojne opreme, praćenje stanja iz oblasti proizvodnje naoružanja i vojne opreme, učestvovanje u pripremi zakona, drugih propisa i općih akata u ovoj oblasti, učestvovanje u upravljanju preduzećima za proizvodnju naoružanja i vojne opreme na teritoriji Federacije BiH, neovisno o krajnjem korisniku, organizovanje i realizovanje naučno-tehničke saradnje s drugim zemljama u poslovima vezanim za promet, razvoj, kontrolu kvalitete, standardizaciju i proizvodnju naoružanja i vojne opreme.

Unutrašnje uređenje i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2014. godine i njegovim izmjenama iz 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022. i 2023. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta državnih službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 148 izvršilaca, a na 31. 12. 2023. godine je bilo zaposleno 78 radnika. Budžetom za 2023. godinu planirani broj zaposlenih je 86, a izmjenama i dopunama budžeta 88.

Ministarstvom rukovodi ministar Vedran Lakić, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine,³ a do tada je rukovodio ministar Nermin Džindić.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Alekse Šantića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2023. do aprila 2024. godine.

²„Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11

³„Sl. novine FBiH“, br. 32/23



S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Kod budžetskog izvještavanja Ministarstvo se dosljedno pridržavalo odredbi utvrđenih Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.
2.	Uslovi utvrđeni javnim pozivima su usklađeni sa Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.
3.	Korisnicima su dodijeljena sredstva na način i pod uslovima utvrđenim Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Jedinica za internu reviziju obavljala je interne revizije u skladu sa usvojenim Planom za 2023. godinu. Međutim, nije uspostavljena funkcionalna Jedinica za internu reviziju u smislu broja zaposlenih kako je utvrđeno Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Operator za OIEiEK je izvršavao obaveza utvrđene Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje, u dijelu sačinjavanja predviđenih izvještaja i u utvrđenim rokovima. Međutim, Operator za OIEiEK nije blagovremeno postupao u skladu sa Zaključcima Vlade FBiH.
Nerealizovane preporuke	
1.	Poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.
2.	Kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.
3.	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštivanje zakonskih propisa.



4.	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.
5.	Kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima.
6.	Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža dodjeljivati sredstva samo onim preduzećima koja zadovoljavaju osnovne kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći.
7.	Preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.
8.	Poduzeti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava od svih privrednih društava kod kojih je došlo do smanjenja zaposlenih u skladu sa članom 5. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obaveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obaveza revalorizacije.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 14 preporuka, od kojih su četiri nove i deset preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu (osam nerealizovanih i dvije djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2023. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a jedna djelimično implementirana i ponovit će se u Izvještaju. Osim navedenih, jedna data preporuka u Pismu menadžmentu ocijenjena je kao neprovođiva, jer izmjenom i dopunom Budžeta FBiH, koja je izvršena nakon obavljene prethodne revizije Ministarstvo nije bilo obavezno postupati po datoj preporuci.

Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.



Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

S tim u vezi, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Shodno tome, konstatujemo da je kontrolno okruženje u Ministarstvu uspostavljeno na zadovoljavajućem nivou.

Upravljanje rizicima je proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno primjenom sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u svrhu smanjenja rizika. Obavljenom revizijom konstatovano je da je Ministarstvo uspostavilo Registar rizika i Mapu poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. U Registru rizika, između ostalog, navedene su mjere za postupanje po riziku, a rok za provođenje tih mjera je jednom godišnje. Ministar je 11. 3. 2024. godine donio Odluku o izmjeni Odluke o uspostavljanju Registra rizika i imenovanju Koordinatora za uspostavu procesa upravljanja rizicima u Ministarstvu kojem su rukovodioci organizacionih jedinica zaduženi za upravljanje rizicima iz svoje nadležnosti, a o značajnim promjenama vezanim za utvrđene rizike dužni su informisati ministra. U prilogu ove Odluke su elementi koje sadrži Registar rizika i koji se ažurira jednom godišnje. Izvještaj o praćenju statusa rizika za 2023. godinu usvojen je Odlukom od 11. 3. 2024. godine, u prilogu koje je Obrazac praćenja statusa rizika za navedeni period. Osim toga, Ministarstvo je u PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) unijelo mapu poslovnih procesa i Registar rizika u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.⁶

Shodno navedenom, upravljanje rizicima, procjena i praćenje uspostavljeno je u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Kontrolne aktivnosti zasnivaju se na pisanim pravilima i procedurama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Ministarstvo je 27. 2. 2024. godine dostavilo Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁶ V. broj 846/2023 od 21. 6. 2023. godine



U dijelu mjera koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama navedeno je: kontinuirano educiranje službenika u oblasti finansijskog upravljanja, kontrola i strateškog planiranja; unapređenje pisanih pravila procedura i drugih mjera i aktivnosti sa ciljem uspostavljanja stalnog praćenja rizika i izvještavanja o rizicima, te uspostavljanja kontinuiranog praćenja namjenskog utroška sredstava i izvještavanja; poboljšanje sistema informisanja i praćenje realizacije programa, kao i uspostavljanja većeg stepena sigurnosti IT sektora.

U prilogu Izvještaja dostavljeni su godišnji izvještaji za 14 privrednih društava iz nadležnosti Ministarstva, dok preostalih 13 nije obavezno dostavljati Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (jedno privredno društvo koje je u potpunosti privatizovalo državni kapital, tri sa manjinskim učešćem državnog kapitala, osam kod kojih je pokrenut postupak stečaja i jedno kod koga je poništen postupak privatizacije, a nisu imenovani ni organi nadzora i upravljanja).

Navedeno ukazuje na to da je sistem internih kontrola u Ministarstvu uspostavljen kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je za prethodnog i za novoimenovanog ministra i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

Ministarstvo je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁷ i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁸ obavezno uspostaviti Jedinicu za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljena je Jedinica za internu reviziju u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta (rukovodilac Jedinice, dva interna revizora i jedan viši referent za vođenje tehničke dokumentacije), a do okončanja revizije popunjena su dva radna mjesta internog revizora. Prethodno je Ministarstvu bilo naloženo Rješenjem Jedinice za budžetsku inspekciju Federalnog ministarstva finansija da izvrši popunu Jedinice za internu reviziju još jednim izvršiocem (na 31. 12. 2023. godine u Ministarstvu je bio zaposlen jedan interni revizor). Nakon provedene konkursne procedure izvršen je prijem jednog internog revizora Rješenjem od 20. 3. 2024. godine.

Strateški plan rada za period 2023-2025. godine i Godišnji plan rada za 2023. sačinio je interni revizor, a ministar ih je odobrio 28. 12. 2022. godine.

Godišnjim planom rada za 2023. planirane su četiri revizije, i to: Izdavanje energetske dozvola, Obračun i isplata plaća i naknada (nerealizovane iz godišnjeg plana za 2022. godinu), Uredsko poslovanje i Tekući transfer – taksa Operator – Terminali Federacije, koje su provedene u planiranom periodu. Dato je ukupno osamnaest preporuka za revidirane procese iz 2023. godine, koje nisu realizovane jer nije istekao rok za njihovu realizaciju (planirani rok za realizaciju svih datih preporuka interne revizije je 30. 6. 2024. godine), dok je od osam datih preporuka u 2022. godini šest realizovano, a dvije su u završnoj fazi realizacije.

Izvještaj o radu interne revizije za 2023. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 20. 2. 2024. godine.

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

S obzirom na to da nije popunjeno radno mjesto rukovodioca Jedinice za internu reviziju, ne vrši se nadzor s ciljem osiguranja kvaliteta interne revizije, zbog čega Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Zaključkom od 11. 11. 2021. godine Vlada FBiH usvojila je Akcioni plan za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije. Realizacija najvećeg dijela predviđenih mjera utvrđena je u roku od šest mjeseci do godinu dana, a za neke da se kontinuirano provode. Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o implementaciji mjera iz Plana integriteta 2019-2023. godine usklađen sa Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH za 2023. godine i u februaru 2024. godine dostavilo ga Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikoruptivnom timu Vlade FBiH.

Ministar je 27. 4. 2023. godine donio Odluku o izradi plana integriteta kojom je imenovana Radna grupa zadužena za izradu plana integriteta, koja je imala obavezu da u roku od 30 dana od dana imenovanja ministru dostavi program rada za izradu plana integriteta, a u roku od šest mjeseci sačini i dostavi prijedlog plana integriteta. Radna grupa je u utvrđenom roku sačinila Program rada koji je ministar usvojio 24. 5. 2023. godine, a Nacrt plana integriteta 25. 10. 2023. godine dostavljen je ministru na razmatranje i usvajanje. Agencija za prevenciju korupcije na Nacrt plana integriteta dostavila je mišljenje u kojem je navedeno da je Ministarstvo ispunilo obavezu izrade plana integriteta, te da je potrebno odlukom usvojiti plan i imenovati osobu zaduženu za nadzor nad provođenjem mjera iz usvojenog plana integriteta.

Odlukom ministra od 8. 12. 2023. godine usvojen je Plan integriteta i imenovana osoba zadužena za nadzor nad provođenjem mjera predviđenih Planom.

Izvještaj o implementaciji mjera iz Plana integriteta za 2023. godinu ministar je usvojio 20. 2. 2024. godine.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH i njezinim izmjenama i dopunama⁹ (u daljnjem tekstu: Uredba), koju je donijela Vlada FBiH, uređuje se vršenje ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala u privrednim društvima iz nadležnosti FBiH.

Članom 4. Uredbe propisano je da Vlada FBiH, putem federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, vrši poslove: evidentiranja; upravnog nadzora i nadzora općih akata; praćenja rada i monitoring, uz obavezu podnošenja izvještaja federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija Vladi FBiH. Prema prezentovanoj dokumentaciji, utvrdili smo sljedeće:

- Poslovi evidentiranja vezani su za vođenje i ažuriranje evidencija članova nadzornih odbora u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala (ako je kandidovan član ispred državnog kapitala), kao i na članove uprava u privrednim društvima sa većinskim učešćem državnog kapitala. Ministarstvo u elektronskoj formi evidentira imenovanja prvog saziva i svakog novog imenovanja i razrješenja članova nadzornih odbora i uprava za sva privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti.

⁹„Sl. novine FBiH“, br. 20/16,3/17,9/17,69/17, 96/17 i 101/22



Uredbom o izmjeni Uredbe o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH koju je donijela Vlada FBiH od 15. 12. 2022. godine navedeno je da Vlada FBiH vrši neposredna ovlaštenja (učešće u radu i odlučivanju skupštine, imenovanje i razrješenje članova nadzornih odbora i davanje saglasnosti za imenovanje članova uprave i njihovo razrješenje) u 38 privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, kao i u osam društava koja su u postupku stečaja ili likvidacije s ciljem zaštite imovine Federacije BiH. Također, Uredbom o izmjeni Uredbe utvrđeno je da praćenje rada, upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja o privrednim društvima Vladi FBiH vrše federalna ministarstva, svako u okviru svojih resora.¹⁰

- U izjašnjenju koje je 15. 3. 2024. godine dostavilo Ministarstvo, a u vezi s članom 4. Uredbe, navedeno je da poslovi evidentiranja nisu precizirani i da se član 4. Uredbe tumači u vezi s članom 17. kojim je propisano da federalni organi uprave i federalne upravne organizacije koji u ime Vlade FBiH vrše ovlaštenja koja se odnose na evidentiranje, upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, praćenje rada i monitoring, evidentiranje prvog sastava i svakog novog imenovanja i razrješenja članova nadzornih odbora i uprava privrednih društava mogu vršiti isključivo ukoliko podnosilac zahtjeva za evidentiranje promjena pored ostalih potrebnih dokumenata dostavi i akt Vlade FBiH o imenovanju ili razrješenju. Shodno tome, navedeno evidentiranje odnosi se na davanje saglasnosti za imenovanje članova uprava privrednih društava i razrješenje dužnosti članova uprava privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala, kao i članove nadzornih odbora u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala kada se kandiduje član ispred državnog kapitala. U vezi s tim, Ministarstvo vodi u elektronskoj formi tabelarni pregled sastava aktualnih nadzornih odbora i uprava za sva privredna društva koja su u resornoj nadležnosti Ministarstva. Od 19 privrednih društava, 15 ih je sa većinskim učešćem državnog kapitala, dok „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo, „Aluminij“ d.d. Mostar imaju manjinsko učešće kapitala Federacije BiH. Nad privrednim društvom „Zrak“ d.d. Sarajevo 14. 4. 2023. godine pokrenut je stečajni postupak, te će Ministarstvo u vezi s tim u narednom periodu predložiti izmjene Uredbe kako bi se brisalo sa liste aktivnih društava.
- Kod druge nadležnosti propisane članom 4. Uredbe navedeno je da Ministarstvo u drugom stepenu ne rješava odluke organa upravljanja privrednih društava koja su u njegovoj resornoj nadležnosti, odnosno nema upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa, kako je to utvrđeno članovima od 15. do 18. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.¹¹ Nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose organi uprave, a kojima se rješava o upravnim stvarima u upravnom postupku, vrši drugostepeni organ rješavanjem u drugostepenom upravnom postupku, u skladu sa ovlaštenjima koja prema zakonu ima drugostepeni organ kada rješava u tom postupku.
- Ministarstvo za privredna društava iz resorne nadležnosti dostavlja Vladi FBiH godišnje izvještaje o monitoringu privrednih društava posebno za svaki resor iz svoje nadležnosti, i to za energiju, rudarstvo, industriju i namjensku industriju. Izvještaji sadrže elemente na osnovu kojih se vrši monitoring. Međutim, monitoring nije precizno definisan, odnosno nije definisan obim i vrsta podataka koje je potrebno obuhvatiti izvještajem. U vezi s tim Vlada FBiH je kao jedini ovlašteni organ, u skladu s programom reformi „Depolitizacija i poboljšanje učinka privrednih društava sa državnim kapitalom FBiH“ formirala Interresornu radnu grupu koja će predložiti standardni okvir za monitoring i evaluaciju i koordinirati aktivnosti sa ostalim institucijama.

¹⁰ Ministarstvo ove poslove obavlja kod 11 privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala i to: JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ-HB“ d.d. Mostar, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo, „Aluminij“ d.d. Mostar, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, RMU „Banovići“ d.d. Banovići, „Operator Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo) i kod osam društava iz nadležnosti Direkcije za namjensku industriju („Unis Ginex“ d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „Binas“ d.d. Bugojno, „UNIS Group“ d.o.o. Ilidža, „Zrak“ d.d. Sarajevo, „Tehnički remontni zavod Hadžići“ d.d. Hadžići, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Pretis“ d.d. Vogošća. Izmjenom Uredbe propisano je da Ministarstvo vrši monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH o statusu i toku stečajnog ili likvidacionog postupka, kao i mjerama za zaštitu interesa imovine za četiri privredna društva u stečaju („Željezara“ d.o.o. Zenica, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i „KTK Visoko“ d.d. Visoko), kao i kod dva privredna društva u stečaju putem Direkcije za namjensku industriju (PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez i „Unis tools“ d.o.o. Sarajevo)

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 35/05



Prema dostavljenoj dokumentaciji, Interresorna radna grupa koja je imenovana s ciljem otklanjanja postojećih nedoumica i unapređenja u oblasti izvještavanja o radu i monitoringa privrednih društava iz nadležnosti FBiH do okončanja revizije nije imala aktivnosti, niti je s tim u vezi kontaktiran predstavnik Ministarstva. Uzimajući u obzir obaveze Vlade FBiH vezane za implementaciju prioriteta utvrđenih na održanom političkom dijalogu između šefa Delegacije Evropske unije, specijalnog predstavnika Evropske unije, ambasadora SAD-a u BiH i Vlade FBiH, na kojem su identifikovani zakonodavni prioriteta za nivo FBiH u skladu s pravnom stečevinom Evropske unije, kao i oni koji doprinose realizaciji 14 ključnih prioriteta, navedene su, pored ostalih, izmjene i dopune Uredbe. S tim u vezi Ministarstvo je 14. 11. 2023. godine Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH i pet federalnih ministarstava dostavilo akt kojim se traže eventualni prijedlozi i sugestije koje se odnose na izmjenu Uredbe, koje imaju za cilj otklanjanje nedoumica u njenoj primjeni. Do okončanja revizije za 2023. godinu nisu prezentovane druge aktivnosti u vezi izmjene i dopune Uredbe.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, konstatovali smo da je Ministarstvo sačinilo Izvještaj o monitoringu iz oblasti industrije za 2022. godinu koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 6. 3. 2024. godine, kao i Izvještaj o monitoringu iz oblasti rudarstva za 2022. godinu i Izvještaj o monitoringu iz oblasti namjenske industrije za 2022. godinu, koji do okončanja revizije nisu razmatrani na sjednici Vlade FBiH.

Navedeni izvještaji sadrže: opće podatke, upravljačku strukturu, podatke o proizvodnim programima i raspoložive kapacitete, pokazatelje poslovanja preduzeća, pregled potraživanja, podatke o kapitalu i broju emitovanih dionica, broj i strukturu uposlenih i slično.

Uredbom i Uredbom o izmjeni Uredbe utvrđeno je da praćenje rada, upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja o privrednim društvima Vladi FBiH vrše federalna ministarstva, svako u okviru svojih resora. Međutim, Ministarstvo, kako je navedeno u dostavljenom Izjašnjenju, u drugom stepenu ne rješava odluke organa upravljanja privrednih društava iz resorne nadležnosti, odnosno Ministarstvo u odnosu na privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti ne vrši upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa.

Ministarstvo vrši upravni nadzor nad društvom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: OTF) u skladu s članom 47. Zakona o naftnim derivatima u FBiH,¹² što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.3.1 Izvještaja.

Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju

Ministarstvo vrši nadzor nad radom „Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju“ (u daljnjem tekstu: Operator za OIEiEK) u skladu s članom 33. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije¹³ i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.¹⁴

Prema navedenom Zakonu, Ministarstvo je zaduženo da izvrši procjenu godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK za tekuću i narednu godinu i analizu procjene troška, te utvrdi iznos potrebnih sredstva za rad i administriranje na koji Vlada FBiH daje saglasnost i donosi odluku. U skladu s članom 7. navedene Uredbe Operator za OIEiEK je, u saradnji sa Ministarstvom, najkasnije do 30. 11. tekuće godine obavezan pripremiti i izraditi plan ukupne potrošnje i neto potrošnje električne energije na teritoriji Federacije BiH za narednu godinu. Plan mora biti u skladu s Bilansom energetskih potreba, na osnovu kojih Operator za OIEiEK vrši obračun i procjenu ukupnih sredstava (troška) po osnovu naknade za podsticanje, a koju svaki snabdjevač i svaki kvalifikovani kupac koji samostalno nabavlja električnu energiju za vlastite potrebe iz uvoza treba prikupiti i platiti na račun Operatora za OIEiEK.

¹²„Sl. novine FBiH“, br. 52/14

¹³„Sl. novine FBiH“, br. 70/13, 5/14

¹⁴„Sl. novine FBiH“, br. 48/14



Vlada FBiH je 22. 12. 2022. godine, u skladu sa članom 4. stav (1) Uredbe, donijela Odluku o utvrđivanju potrebnog iznosa naknade za podsticanje i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (u daljnjem tekstu: OIEiEK) za 2023. godinu u kojoj je navedeno da je ukupan iznos sredstava za podsticanje proizvodnje iz OIEiEK utvrđen u visini od 7.326.534 KM, a jedinični iznos ove naknade je 0,0012 KM/kWh. Odluka je donesena na osnovu seta izvještaja i planova potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2023. godinu, koje je 28. 11. 2022. godine Usvojio upravni odbor Operatora za OIEiEK.

Uredbom (član 4) propisano je da je Operator za OIEiEK obavezan do 30. 11. tekuće za narednu godinu dostaviti dokumentaciju potrebnu za provođenje postupka utvrđivanja potrebnog iznosa naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiEK.

Odlukom od 27. 11. 2023. godine Upravni odbor Operatora za OIEiEK usvojio je „set izvještaja i planova“ potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2023. godinu, koji je 30. 11. 2023. godine dostavljen Ministarstvu.¹⁵

Također, Uredbom (član 6) je propisano da Ministarstvo vrši procjenu godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK i utvrđuje iznos potrebnih sredstava, a Vlada FBiH odlukom daje saglasnost na iznos utvrđenih sredstava.¹⁶

Operator za OIEiEK je u skladu s članom 13. Uredbe obavezan do kraja februara tekuće godine dostaviti izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije u prethodnoj godini. Prema prezentovanim podacima, navedeni Izvještaj za 2022. godinu u Ministarstvu je zaprimljen 27. 2. 2023. godine. Također, Upravni odbor Operatora za OIEiEK 27. 2. 2024. godine usvojio je Izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije za 2023. godinu, koji je Ministarstvu dostavljen isti dan.

Članom 13. Uredbe definisana je obaveza Operatora za OIEiEK da do kraja prvog kvartala tekuće godine sačini izvještaj o radu i poslovanju za prethodnu godinu, uključujući i izvještaj nezavisnog revizora. Prema prezentovanim podacima, Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK za 2022. godinu Ministarstvu je dostavljen 27. 3. 2023. godine. Informacija o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK dostavljena je Vladi FBiH.¹⁷ Upravni odbor je 11. 9. 2023. godine usvojio Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za prvih šest mjeseci 2023. godine, koji Zaključkom od 30. 10. 2023. godine **Vlada FBiH nije prihvatila, te je istim Zaključkom zadužila Ministarstvo da u okviru svojih nadležnosti kontinuirano nadzire rad i poslovanje Operatora za OIEiEK i o tome izvještava Vladu FBiH, kao i da pokrene odgovarajuće postupke kod nadležnih organa ukoliko postoji potreba.** Zaključkom od 13. 4. 2023. godine Vlada FBiH prihvatila je **Izvještaj o radu Upravnog odbora Operatora za OIEiEK za 2022. godinu**, a istim Zaključkom zadužila je Operator za OIEiEK da u skladu s članom 4. Uredbe dostavi izvještaj nezavisne revizije. Operator za OIEiEK je 12. 7. 2023. godine dostavio Ministarstvu izvještaje neovisnog revizora za pet prethodnih godina (period 2018-2022. godine), koje je Vlada FBiH primila k znanju Zaključkom od 30. 10. 2023. godine.

¹⁵ Vlada FBiH 9. 1. 2024. godine donijela je Odluku o visini potrebnog iznosa naknade za podsticanje i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2024. godinu, koja je utvrđena u visini od 7.669.362 KM i jedinični iznos naknade od 0,0012 KM/kWh.

¹⁶Vlada FBiH Odlukom od 6 4. 2023.godine i Odlukom o izmjeni odluke o davanju saglasnosti na planirani iznos sredstava od 9. 1. 2024. godine dala je saglasnost na planirani iznos sredstava od 6.908.500 KM za pokrivanje troškova rada i administriranja Operatora za OIEiEK za 2023. godinu, a u skladu sa izvršenom analizom prethodno dostavljenog procijenjenog godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK koju je izvršilo Ministarstvo.

¹⁷Zaključkom od 13. 4. 2023. godine Vlada FBiH zadužila je Operator za OIEiEK da najmanje jednom u šest mjeseci putem Ministarstva dostavlja Vladi FBiH izvještaj o radu i poslovanju, a Ministarstvo da i dalje prati njegov rad i poslovanje.



Vlada FBiH je Zaključkom iz aprila 2022. godine zadužila Operator za OIEiEK da izvrši reviziju/poništanje svih rješenja o statusu mikroproizvođača koje je izdavao proizvođačima iz OIE i ostalih dokumenata proisteklih iz tih rješenja. Prema prezentovanoj dokumentaciji Operator za OIEiEK je u 2022. godini imenovao Komisiju za provedbu revizije koja je sačinila Izvještaj u kojem je konstatovano da, prema mišljenju Komisije, **nije postojala zakonska osnova za izdavanje rješenja (71 izdato rješenje mikroproizvođačima) u kojima je utvrđeno da podnosioci zahtjeva ispunjavaju uslove utvrđene članom 27. Zakona o korištenju OIEiEK-a, odnosno da se radi o mikroproizvođačima, jer Operator za OIEiEK nema nadležnost da izdaje rješenja.** S obzirom na to, konstatovano je da Komisija smatra da izdata rješenja kojima je utvrđeno da se radi o mikroproizvođačima nisu mogla biti osnov za zaključivanje ugovora o otkupu električne energije po garantovanim cijenama.

Zaključkom od 8. 9. 2022. godine Vlade FBiH zaduženo je Ministarstvo da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde predloži odgovarajuće rješenje u vezi problematike izdatih rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača čiju će realizaciju provesti Operator za OIEiEK. **Do okončanja revizije nije prezentovano da su inicirane, niti da su otpočele aktivnosti po ovom Zaključku.**

U vezi s izvještavanjem, Ministarstvo je poduzimalo određene aktivnosti, ali Operator za OIEiEK nije u potpunosti ispoštovao način izvještavanja utvrđen zakonom i podzakonskim propisima (na Rebalans finansijskog plana Operatora za OIEiEK nakon korekcije Vlada FBiH dala saglasnost tek krajem 2023. godine, Zaključkom Vlade FBiH nije prihvaćen polugodišnji Izvještaj o radu Operatora za OIEiEK, nisu poduzete aktivnosti sa Federalnim ministarstvom pravde utvrđene Zaključkom od 8. 9. 2022. godine). **Navedeno za posljedicu ima neuspostavljanje nadzora nad radom Operatora za OIEiEK.**

Ministarstvo je tokom 2023. poduzimalo aktivnosti i izvršavalo obaveze u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, kao i zaključcima Vlade FBiH, osim u dijelu poduzimanja aktivnosti sa Federalnim ministarstvom pravde u vezi rješenja o statusu mikroproizvođača. Shodno navedenom, utvrđeno je da nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad radom Operatora za OIEiEK kako je utvrđeno Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kao ni postupanja po zaključcima Vlade FBiH.

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem nadzora nad radom Operatora za OIEiEK u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kao i blagovremenog izvršenja obaveza utvrđenih zaključcima Vlade FBiH.**

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta

Budžetom FBiH za 2023. godinu¹⁸ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 47.666.710 KM, što je za 460.213 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu¹⁹ odobrena su sredstva u iznosu 41.959.818 KM (manje za 5.706.892 KM u odnosu na odobreni Budžet), kojim su određene pozicije umanjene, dok je dio pozicija uvećan. Umanjenje se najvećim dijelom odnosi na: Kapitalne transfere javnim preduzećima - Zrak d.d. Sarajevo u stečaju (7.000.000 KM), Nabavku stalnih sredstava u obliku prava - Studija izvodljivosti projektne pripreme i projektovanje izrada Energetske strategije FBiH za period 2022-2035. godine sa projekcijom na 2050. (500.000 KM), a najznačajnija uvećanja odnose se na: Tekuće transfere neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje zajedničkih projekata sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama (1.800.000 KM), Subvencije javnim preduzećima – Zrak d.d. Sarajevo u stečaju (100.000 KM) i Bruto plaće i naknade plaća (127.658 KM).

¹⁸„Sl. novine FBiH“, br. 6/23

¹⁹„Sl. novine FBiH“, br. 85/23



Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (28.600.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (5.000.000 KM), kapitalne transfere (4.000.000 KM), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (3.583.068 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (689.750 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (87.000 KM).

Ministarstvu je iz tekuće rezerve odlukama Vlade FBiH²⁰ odobren ukupan iznos od 270.381 KM, od čega se 102.850 KM odnosi na odobrena sredstva u svrhu završetka akreditacije i uspostave laboratorija za masu, volumen i kontrolu predmeta od plemenitih metala u okviru Zavoda za mjeriteljstvo (nabavka opreme 550 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 25.500 KM, izdaci za tekuće održavanje 31.200 KM i ugovorene i druge posebne usluge) i 167.531 KM u svrhu plaćanja sudske takse za prijavu dopune potraživanja Vlade FBiH od Zrak d.d. Sarajevo u stečaju.

Rješenjem Federalnog ministarstva finansija od 21. 12. 2023. godine odobrena je unutrašnja preraspodjela u ukupnom iznosu od 81.000 KM. Raspodjelom su umanjena sredstva na pozicijama bruto plaća i naknada plaća, izdataka za usluge prevoza i goriva i izdataka za tekuće održavanje, a istovremeno su uvećane pozicije naknada troškova zaposlenih, putnih troškova i izdataka za komunikaciju i komunalne usluge.

Uzimajući u obzir Izmjene i dopune Budžeta FBiH i izdvojena sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH, raspoloživa sredstva Ministarstva za 2023. godinu iznosila su 42.230.199 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2023. godinu koji je ministar odobrio u decembru 2022. godina, i koji je u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH 6. 1. 2023. godine dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja. Također, Ministarstvo je sačinilo Trogodišnji plan rada za period 2023-2025. godine, koji je ministar odobrio 30. 12. 2022. godine.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2023. godinu dostavljen je 31. 1. 2024. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2023. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskim izvještavanjem godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 13.050.136 KM i u odnosu na prihode planirane Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH manji su za 49.864 KM.

²⁰ V. broj 644/2023 od 27. 4. 2023. godine i V broj 1696/2023 od 23. 11. 2023. godine



7.1.1.1 Neporezni prihodi

Iskazani prihodi i primici u cijelosti se odnose na neporezne prihode (13.050.136 KM). Njihovu strukturu čine: prihodi od taksi za uspostavu rezervi naftnih derivata (9.757.789 KM), prihodi od taksi za izmirenje duga za potrošeni plin Ruskoj Federaciji (1.494.567 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (1.397.313 KM), neplanirane uplate (325.507 KM), kamate za plasirane kredite (59.449 KM), administrativne takse (9.113 KM), komunalne naknade i takse (3.324 KM) i ostali prihodi (3.355 KM).

Iskazani prihod za uspostavu rezervi naftnih derivata u iznosu od 266.652 KM odnosi se na prihode iz 2022. godine, koji su u toj godini iskazani na poziciji kratkoročnih razgraničenja, dok je iznos neutrošenih sredstava od prikupljenih taksi od 245.743 KM iz 2023. godine iskazan na poziciji razgraničenja te godine i bit će oprihodovan u 2024. godini.

Takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji prikupljaju se na podračunima koje je za te namjene otvorilo Federalno ministarstvo finansija i ono jednom mjesečno informiše Ministarstvo o stanju sredstava na tim podračunima. Ministarstvo sačinjava mjesečne naloge za prenos raspoloživih sredstava krajnjim korisnicima, društvima „Energoinvest“ d.d. Sarajevo i „Operator-Terminali Federacije BiH“.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 36.306.608 KM, što u odnosu na odobrena sredstva Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH (41.959.818 KM) predstavlja ostvarenje od 86,5%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na: tekuće transfere (5.441.234 KM) i plaće i naknade troškova zaposlenih (214.493 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (63,8%), izdaci za finansijsku imovinu (13,8%), kapitalni transferi (11%), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (9,2%), izdaci za materijal i usluge (2%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,2%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31. 12. 2023. godine iskazane su u iznosu od 2.588.798 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za juni, septembar i decembar 2023. godine.

Prema prezentovanoj dokumentaciji konstatovano je da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim propisima i internim aktima. Osnovna plaća zaposlenika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav (2) Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2023. godinu u iznosu od 385 KM, koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH²¹ i koeficijenta korekcije utvrđenog članom 49. Zakona o porezu na dohodak. Utvrđeni iznos plaće uvećava se 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 477.873 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (197.745 KM), jednokratne novčane pomoći isplaćene po Uredbi o isplati pomoći od strane poslodavca²² (97.020 KM), naknade za prevoz sa posla i na posao (54.146 KM), regres za godišnji odmor (48.880 KM), naknada za odvojeni život, prevoz i troškove smještaja (33.257 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (24.321 KM), naknade za pomoć u slučaju smrti (15.321 KM) i naknade za pomoć u slučaju teže bolesti i invalidnosti (7.192 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na naknade.

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

²² „Sl. novine FBiH“, br. 96/23



Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,²³ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁴ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.²⁵

Obaveza vođenja evidencije o radnom vremenu utvrđena je Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu,²⁶ koji propisuje sadržaj i način vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu kod poslodavca. Njime su propisani elementi koje evidencije trebaju sadržavati, kao i da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, a u slučaju da neki od navedenih podataka nije poznat na početku radnog dana, poslodavac ga je dužan unijeti u evidenciju odmah nakon saznanja tog podatka. Također, članom 10. Pravilnika je propisano da je poslodavac dužan voditi podatke o radnom vremenu potrebne za ostvarivanje prava iz radnog odnosa. Odlukom o radnom vremenu Ministarstva (uključujući Zavod za mjeriteljstvo i Federalnu direkciju za namjensku industriju koji su u sastavu Ministarstva) utvrđeno je radno vrijeme u trajanju od 40 sati sedmično, koje se raspoređuje na pet radnih dana po osam sati dnevno i traje u periodu od 8⁰⁰ do 16³⁰ sati. Odlukom je također utvrđeno da u toku radnog vremena rukovodeći i ostali državni službenici i namještenici imaju pravo na dnevni odmor u trajanju od 30 minuta koji se ne računa u radno vrijeme i može se koristiti u periodu od 11⁰⁰ do 11³⁰ sati.

Izvršen je uvid u evidencije o radnom vremenu zaposlenika za juni, septembar i decembar 2023. godine. Skrećemo pažnju da je u Pismu menadžmentu data preporuka vezana za vođenje evidencija o radnom vremenu, te da je Ministarstvo do okončanja revizije djelimično implementiralo datu preporuku, zbog čega je ponovljena u Izvještaju. Naime, pregledom evidencija o radnom vremenu Zavoda za mjeriteljstvo, Federalne direkcije za namjensku industriju i Kabineta ministra u Sarajevu, nismo se mogli uvjeriti u istinitost prezentovanih podataka o radnom vremenu, jer je za najveći dio zaposlenika u tim organizacijskim jedinicama iskazan identičan početak i završetak radnog vremena, odnosno od 8⁰⁰ do 16³⁰ sati i vrijeme korištenja dnevnog odmora od 30 minuta.

Shodno navedenom, nismo se uvjerali u vjerodostojnost sačinjenih evidencija o provedenom vremenu na radnom mjestu (Zavod za mjeriteljstvo, Federalna direkcija za namjensku industriju i Kabinet ministra u Sarajevu), što nije u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Preporuka:

- ***evidencije o radnom vremenu voditi u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.***

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 721.319 KM, što predstavlja 2,3% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva. Strukturu najznačajnijih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (293.045 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (84.401 KM), putni troškovi (82.847 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (82.079 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (55.366 KM), izdaci za tekuće održavanje (51.003 KM) i usluge prevoza i goriva (46.420 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 293.045 KM. U strukturi ovih troškova najznačajniji su: troškovi spora (171.971 KM), izdaci za rad komisija (31.189 KM), izdaci za usluge objavljivanja tendera, oglasa i javnog informisanja (28.463 KM) i izdaci za ugovore o djelu (17.863 KM).

- **Troškovi spora** iskazani su u iznosu od 171.971 KM, a odnose se na plaćanje sudske takse za prijavu dopune potraživanja Vlade FBiH od preduzeća Zrak d.d. Sarajevo u stečaju.

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



- **Izdaci za usluge objavljivanja tendera i oglasa** iskazani su u iznosu od 28.463 KM, a u najvećem dijelu odnose se na objave u dnevnim novinama u sklopu raznih obavještenja za javnost i javnih poziva za kandidovanje po programima Ministarstva.
- **Izdaci za ugovore o djelu** iskazani su u iznosu od 17.863 KM. Ugovori o djelu u najvećem djelu zaključivani su sa zaposlenicima Ministarstva i vanjskim saradnicima za obavljanje stručnih poslova ispitnih komisija (provjere i ispitivanja ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara, provjeru stručne osposobljenosti za tehničko rukovođenje i za samostalno obavljanje rudarskih mjerenja u oblasti rudarstva, te za provjeru stručne osposobljenosti kandidata geološke struke za samostalno obavljanje poslova i rukovođenja u oblasti geoloških istraživanja). **Ukupno je po ovom osnovu za zaposlenike Ministarstva za obavljanje poslova iz nadležnosti isplaćeno 8.329 KM, a obračun i isplata naknada radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu nisu imali tretman plaće.**
- **Izdaci za rad komisija** iskazani su u iznosu od 31.189 KM, a odnose se na isplate naknada članovima formiranih komisija, i to za: provođenje postupaka javnih nabavki, provođenje godišnjeg popisa, kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji, izbor državnih službenika u Ministarstvu, kontrolu namjenskog utroška sredstava od strane privrednog društva Operator - Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, izradu nacrtu teksta zakona i ostalih akata, za pripremanje prijedloga drugostepenih rješenja koja donosi Vlada FBiH i slično. Komisije čiji su članovi bili zaposlenici formirane su shodno zakonima koji propisuju obvezu formiranja tih komisija, a isplata naknada u neto iznosu od 30.689 KM članovima vršena je za rad nakon radnog vremena u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe.²⁷ Uredbom je, između ostalog, propisano da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen. Također, izvještaj o radu radnog tijela treba da sadrži podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući i podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika, kao i podatke o prisustvu članova radnog tijela sjednicama i lica koja obavljaju stručne, odnosno administrativno-tehničke poslove za potrebe radnog tijela. Uvidom u odabrani uzorak radnih tijela Ministarstva utvrdili smo da u pojedinim rješenjima o imenovanju nisu navedena radna mjesta na koja su državni službenici ili namještenici raspoređeni, podaci o prisutnosti članova radnog tijela, kao i to da izvještaji o radu radnih tijela ne sadrže podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika. **Shodno navedenom, konstatovano je da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe kod sačinjavanja rješenja o imenovanjima, jer ne sadrže podatak o radnom mjestu na koje je zaposlenik raspoređen, dok izvještaj o radu radnih tijela ne sadrži podatke o prisutnosti članova radnog tijela, broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika.**

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nisu imali tretman oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak, Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao ni s odredbama Zakona o doprinosima i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa. **S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.** Na isplaćene naknade radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu i članovima komisija obračunat je doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4% i naknada za nezaposlenost po stopi od 0,5%, u skladu sa instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 24. 7. 2018. godine.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23



Preporuka:

- **rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaje o njihovom radu sačinjavati u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.**

7.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi na 31. 12. 2023. godine iskazani su u iznosu od 23.158.766 KM, a odnose se na: subvencije javnim preduzećima i preduzetnicima (13.417.308 KM), subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (5.623.359 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (3.600.000 KM), tekuće transfere pojedincima (493.000 KM) i druge tekuće rashode (25.099 KM).

7.1.3.1 Subvencije javnim preduzećima i preduzetnicima

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 13.417.308 KM, a odnose se na transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata (9.757.798 KM), subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (2.164.941 KM) i transfer „Energoinvestu“ d.d. Sarajevo za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (1.494.569 KM).

Transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata iskazan je u iznosu od 9.757.798 KM.

Zakonom o naftnim derivatima u FBiH (član 30.) uveden je namjenski javni prihod - taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata, a plaća se u visini od 0,01 KM po litru naftnih derivata. Obveznici uplate su energetske subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo i kupac koji naftne derivate koristi za njihovo pretvaranje u toplotnu ili mehaničku energiju i posjeduje internu stanicu za snabdijevanje goriva ili u tehnološkom procesu proizvodnje.

Odlukom Vlade FBiH o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine,²⁸ od 8. 12. 2022. godine propisan je način namjenskog korištenja sredstava ostvarenih na osnovu prihoda za posebnu namjenu - takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, koja se uplaćuje na Jedinostveni račun Trezora FBiH (u daljnjem tekstu: JRT FBiH) i prihod su OTF-a.

Ukupno ostvarena sredstva po ovom osnovu koriste se za sljedeće namjene: kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata, ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata, osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata, te troškove rada OTF-a. Iznos sredstava po namjenama naveden je u Planu namjenskog utroška takse za period 2023-2026. godine koji je u prilogu ove Odluke.

Sredstva koja se koriste za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata uključuju se u povećanje osnovnog kapitala OTF-a, a **Skupština OTF-a obavezna je svake godine u visini ovih sredstava donijeti odluku o povećanju osnovnog kapitala u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima, koja do okončanja revizije nije donesena. Prema prezentovanoj dokumentaciji, tokom 2023. godine Vlada FBiH donijela je četiri odluke kojima je ovlastila zaposlenika Ministarstva za zastupanje Vlade FBiH na Skupštini privrednog društva OTF-a.** Također, OTF je obavezan Ministarstvu dostaviti polugodišnji i godišnji izvještaj o namjenskom utrošku prihoda od takse u roku u kojem podnosi polugodišnji i godišnji izvještaj o poslovanju.

Prema prezentovanim podacima OTF je 31. 7. 2023. godine sačinio polugodišnji Izvještaj o uplaćenim i utrošenim sredstvima po Zakonu o naftnim derivatima koji je u Ministarstvu zaprimljen 3. 8. 2023. godine, **dok Godišnji izvještaj o poslovanju OTF-a nije dostavljen do okončanja revizije.**

Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2023. godinu donijela je Vlada FBiH 16. 3. 2023. godine, kojom se odobrava prenos sredstava planiranih u iznosu od 10.500.000 KM. Odlukom je propisano da će se posebnim rješenjem Ministarstva uspostaviti procedura prenosa sredstava.

²⁸„Sl. novine FBiH“, br. 99/22



Rješenjem o proceduri prenosa raspoloživih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2023. godinu koje je donijelo Ministarstvo 23. 3. 2023. godine regulisan je način realizacije transfera. Njime je utvrđeno da će pri realizaciji Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine kod davanja naloga Federalnom ministarstvu finansija za prenos sredstava za 2023. godinu Ministarstvo mjesečno popunjavati dva naloga. Popunjavat će jedan nalog kojim će biti doznačen iznos raspoloživih sredstava za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata u iznosu od 49,12%, kako bi Federalno ministarstvo finansija kod prenosa sredstava OTF-u posebno naznačilo da se iznos odnosi na sredstva kojima će se vršiti povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Drugim nalogom bit će doznačen preostali iznos sredstava (50,88%) koja se doznačavaju za sljedeće namjene: 9,52% za kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi (**planirana nabavka naftnih derivata u 2023. godini u iznosu od 1.000.000 KM**), 0,33% za ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, 0,55% za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata i 40,48% za troškove rada OTF-a.

OTF, u skladu sa ovim Rješenjem, je obavezan redovno Ministarstvu dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku prenesenih sredstava sa podračuna uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku ili razlog za neutrošena sredstva, koji će činiti dio finansijskih izvještaja Ministarstva koji se upućuju Federalnom ministarstvu finansija kvartalno i godišnje. Pregledom izvještaja konstatovali smo da se oni uredno dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija.

Ministar je, shodno članu 40. Zakona o naftnim derivatima (april 2020. godine) donio Instrukciju o načinu osiguranja, organizaciji skladištenja, regionalnom rasporedu, dinamici formiranja i znavljanja rezervi naftnih derivata.²⁹ U skladu sa navedenim OTF je na terminalu tečnih tereta u Živicama osposobio skladišne kapacitete zapremine 5.900 m³, za koje je Regulatorna komisija za energiju u FBiH (FERK) izdala upotrebnu dozvolu i dozvolu za rad (licencu) za skladištenje naftnih derivata (osim plina), sa periodom važenja od 9. 11. 2020. godine do 8. 11. 2025. godine. U 2021. godini uspostavljene su rezerve naftnih derivata u skladu sa članom 40. stav (1) Zakona o naftnim derivatima, odnosno izvršena je nabavka dizel goriva od dobavljača „Hifa Petrol“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 4.516.008 KM (2.429.487 litara). **Tokom 2023. godine nije vršena nabavka novih količina naftnih derivata, iako je Odlukom predviđena nabavka u iznosu od 1.000.000 KM (9,52%) prikupljenih sredstava.**

Prema Izvještaju OTF-a o prilivima i odlivima sredstava iz takse po Zakonu o naftnim derivatima u FBiH za 2023. godinu od 26. 2. 2024. godine ukupno doznačena sredstva u iznosu od 9.750.969 KM u 2023. godini raspoređena su za: kupovinu naftnih derivata (877.368 KM), osiguranje rezervi naftnih derivata (30.405 KM), kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata (50.676 KM), osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (4.901.472 KM) i troškove rada OTF-a (3.891.048 KM). Od ukupno doznačenih sredstava u 2023. godini utrošeno je: 4.901.472 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (u 2023. godini izvršen je povrat više uplaćenih sredstava dobavljaču od 138.998 KM, te je na raspolaganju za investiranje u stalna sredstva bilo ukupno 5.040.470 KM) i **3.941.653 KM za troškove rada OTF-a (u 2023. godini utrošeno 50.605 KM više), dok odliva sredstava za kupovinu naftnih derivata u 2023. godini nije bilo.**

Skrećemo pažnju na to da je, prema prezentovanim podacima iz izvještaja o prilivima i odlivima sredstava koje je OTF dostavio Ministarstvu, od 2014. godine, tj. od stupanja na snagu Zakona, zaključno sa 31. 12. 2023. godine prikupljeno 85.797.880 KM, dok je OTF u istom periodu utrošio 56.501.283 KM (65,8%), i to: 31.518.980 KM za troškove rada (36,8% ukupno prikupljenih sredstava), 20.455.677 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (23,8% ukupno prikupljenih sredstava), 4.525.051 KM za kupovinu naftnih derivata (5,2% ukupno prikupljenih sredstava) i 1.575 KM za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata. Shodno tome, OTF značajan dio prikupljenih i doznačenih sredstava od takse za nabavku i ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata nije utrošio namjenski, kako je utvrđeno Zakonom. Preostala neutrošena sredstva nalaze se na namjenskim računima OTF-a.

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 25/20



Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o naftnim derivatima u FBiH vrše Federalno ministarstvo trgovine i Ministarstvo, svako u okviru svojih nadležnosti, u svrhu sigurnog, redovnog i kvalitetnog snabdijevanja naftnim derivatima.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, nismo se uvjerali da je Ministarstvo poduzimalo sve neophodne aktivnosti u svrhu navedenog, naročito u dijelu nabavke naftnih derivata (od stupanja na snagu Zakona za kupovinu naftnih derivata utrošeno je samo 5,2% ukupno prikupljenih sredstava) i ugovaranja osiguranja rezervi naftnih derivata. OTF doznačena sredstva za utvrđene namjene nije namjenski utrošio, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata. Skrećemo pažnju da je za nabavku naftnih derivata u 2023. godini od ukupno doznačenih sredstava planirano 1.000.000 KM, a nabavka nije izvršena. Za neutrošena sredstva koja su doznačena u prethodnom periodu i koja se nalaze na namjenskim računima ne može se nabaviti ista količina naftnih derivata koja se mogla nabaviti u periodu kada su sredstva prikupljena i doznačena.

Osim toga, Skupština OTF-a (koju čini jedan predstavnik iz Ministarstva ovlašten za zastupanje Vlade FBiH) nije donijela odluku o povećanju osnovnog kapitala u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima u visini sredstava koja se koriste za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata kako je propisano Odlukom o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. za 2023. godinu (prema prezentovanim informacijama odluka o povećanju kapitala nije donesena ni za 2022. godinu). Skrećemo pažnju da su prema Izvještaju o prilivima i odlivima sredstava po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata u periodu od 1. 1. do 31. 12. 2023. godine ukupno uplaćena sredstva za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta u iznosu od 4.901.471 KM, da je dio sredstava više uplaćenih dobavljaču u iznosu od 138.998 KM vraćen na namjenski račun, kao i da je za navedenu namjenu u istom periodu utrošeno 20.455.677 KM (23,8% ukupno prikupljenih sredstava).

Izvještaj o uplaćenim i utrošenim sredstvima iz takse po Zakonu o naftnim derivatima za 2023. godinu OTF nije sačinio do okončanja revizije.

Rješenjem o imenovanju Komisije za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2022. godinu utvrđen je rok za sačinjavanje Izvještaja najkasnije 60 dana od dana zaprimanja Izvještaja od OTF-a. **Komisija nije izvršila kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava za 2022. godinu u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju Komisije.** Izvještaj o izvršenoj kontroli namjenskog utroška sredstava Komisija je sačinila tek u decembru 2023. godine, a do okončanja revizije nije bio razmatran na sjednici Vlade FBiH. U njemu je navedeno da postoji različit pristup u načinu priznavanja prihoda od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata kod Ministarstva i kod OTF-a što je rezultiralo i različito iskazanim podacima u izvještajima za 2022. godinu.

Ministar je 12. 1. 2024. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2023. godinu. Zadatak komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška u roku od 60 dana od zaprimanja kompletiranog Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava OTF-a. Do okončanja revizije kompletan Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2023. godinu OTF nije dostavio, zbog čega Komisija nije izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata.

Kontrolom namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata konstatovano je da postoji različit pristup u načinu priznavanja prihoda od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata kod Ministarstva i kod OTF-a, što je rezultiralo i različito iskazanim podacima u izvještajima za 2022. godinu. Uprava OTF-a u svojim evidencijama nije izvršila poravnanje prihoda od naplate takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i njezinog utroška za period 2014-2021. godine po godinama sa приходima Ministarstva, kao i poravnanje rasporeda prihoda u skladu s odlukama Vlade FBiH, što nije u skladu s Zaključkom Vlade FBiH od 16. 2. 2023. godine.

Preporuke:

- **poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH;**
- **donijeti odluke o povećanju osnovnog kapitala OTF-a u visini sredstava odobrenih za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima;**
- **kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.**

Transfer preduzeću „Energoinvest“ d.d. Sarajevo po osnovu prikupljenih taksi za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za potrošeni plin iskazan je u iznosu od 1.494.569 KM. Vlada FBiH je 16. 3. 2023. godine donijela Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog gasa³⁰ kojom je propisan prenos sredstava prikupljenih po osnovu naknade za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period 1992-1995 godine. Članom 3. Odluke regulisano je da će Ministarstvo posebnim rješenjem uspostaviti proceduru postupanja kod prenosa sredstava koja se prikupljaju po ovom osnovu.

U skladu sa Odlukom ministar je 23. 3. 2023. donio Rješenje o proceduri prenosa raspoloživih sredstava unutar Ministarstva. Rješenjem je propisano da će Ministarstvo davati naloge Federalnom ministarstvu finansija da sa posebnog transakcijskog računa privrednog društva Energoinvest d.d. Sarajevo za plaćanja takse „Gazprom Export“ LLC izvrši prenos raspoloživih sredstava na ime plaćanja takse ruskom isporučiocu prirodnog gasa. Sve neusaglašenosti koje budu evidentirane kao razlika uplaćenih sredstava na namjenskom računu i računu javnih prihoda Budžeta FBiH, Federalno ministarstvo finansija i Ministarstvo će nastojati kontinuirano i u što kraćem periodu usaglasiti.

Društvo „Energoinvest“ d.d. Sarajevo je 29. 12. 2023. godine dostavilo Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period od 1. 1. do 31. 12. 2023. godine, u prilogu kojega su platni nalozi, a iz kojeg je vidljivo da je tokom revidirane godine ovom društvu doznačeno 1.541.270 KM, dok je ono doznačilo 874.304 USD u korist ruskog isporučioaca prirodnog plina „Gazprom Export“ LLC.

Ministar je 12. 1. 2024. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina u periodu od 1992. do 1995. godine za 2023. godinu. Zadatak Komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava. Imenovana Komisija do okončanja revizije nije izvršila kontrolu namjenskog utroška, niti je o tome sačinila izvještaj.

Vlada FBiH je 14. 6. 2023. godine donijela Zaključak o usvajanju Izvještaja o kontroli namjenskog utroška prikupljenih sredstava za 2022. godinu.

Radna grupa za energetiku između BiH i Ruske Federacije tokom 2023. godine nije imala aktivnosti na definisanju alokacije duga prema Ruskoj Federaciji za isporučeni plin u periodu od 1991. do 1995. godine između FBiH i Republike Srpske.

Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža iskazane su u iznosu od 2.164.941 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 26. 7. 2023. godine usvojen je Program utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (u daljnjem tekstu: Program) u iznosu od 3.500.000 KM. Cilj Programa je očuvanje socijalnog mira koji se realizuje zbrinjavanjem radnika koji ne mogu steći pravo na odlazak u penziju, jer im nije uplaćen radni staž.

³⁰„Sl. novine FBiH“, br. 20/23



Raspoloživa sredstva su grant sredstva namijenjena za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose samo za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima koji će nakon uplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje ispunjavati uslove za odlazak u penziju po bilo kojem osnovu. Dodjela sredstava privrednim društvima, koja su u procesu likvidacije će se vršiti za izmirenje dugovanja privrednog društva za neuplaćene doprinose po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i osiguranja od nezaposlenosti za radnike koji su do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava podnijeli zahtjev Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljnjem tekstu: FZ PIO) za penzionisanje, po bilo kojem osnovu.

Programom je predviđeno da se sredstva dodjeljuju javnim preduzećima, odnosno privrednim društvima u čijem osnovnom kapitalu je kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH zastupljen sa više od 50% vlasništva, privrednim društvima sa sjedištem na području FBiH, privrednim društvima iz oblasti metalne, elektro i automobilska industrija; industrija građevinskog materijala; drvne, papirne i grafičke industrije; proizvodnje tekstila, kože i obuće; hemijske industrije i industrije gume i plastike; namjenske industrije i prerađivačke industrije, izuzev određenih oblasti, a pravo učešća imaju i preduzeća u stečaju i ona koja su u procesu likvidacije, ali ne i preduzeća koja su već likvidirana. Pravo na učešće po ovom Programu imaju preduzeća koja, osim osnovnih uslova, imaju najmanje pet zaposlenih radnika, s izuzetkom preduzeća koja su u stečaju ili procesu likvidacije. Pravo na dodjelu sredstava po ovom Programu mogu ostvariti preduzeća po svakom raspisanom javnom pozivu, a iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je minimalno 1.000 KM da 300.000 KM maksimalno po jednom javnom pozivu (Program traje do utroška sredstava, a najkasnije do kraja fiskalne godine).

Ovako definisana namjena sredstava u Programu utroška u određenim slučajevima za posljedicu ima stimulisanje preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima. U Programu je navedeno da su manjkava zakonska regulativa i neadekvatna kontrola omogućili poslodavcima da radnicima godinama ne uplaćuju doprinose, zbog čega veliki broj radnika ima neuvezan radni staž i na odlazak u penziju čeka više godina.

Ministar je 3. 8. 2023. godine donio Rješenje o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, Rješenje o imenovanju Komisije za ocjenu pristiglih prijava i Rješenje o imenovanju Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. Javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu sredstava po Programu objavljen 25. 8. 2023. godine, a rok za podnošenje zahtjeva bio je je 30 dana od dana objave.

Komisija za pripremu i provođenje javnog poziva provela je javni poziv po osnovu kojeg je zaprimljeno osam zahtjeva za dodjelu sredstava. U zapisnicima Komisije navedeno je da ni jedno privredno društvo koje je apliciralo za dodjelu sredstava nema potpunu dokumentaciju traženu Programom i javnim pozivom, o čemu su podnosioci ovih zahtjeva obaviješteni. Komisija za ocjenu pristiglih prijava (nakon dostavljanja nedostajuće dokumentacije tražene javnim pozivom) izvršila je ocjenjivanje, odnosno bodovanje pristiglih formalno ispravnih zahtjeva i dostavila ih nadležnoj Komisiji na daljnje postupanje. Komisija za pripremu i provođenje javnog poziva sačinila je Prijedlog odluke sa rang listom korisnika za dodjelu sredstava i dostavila ministru.

Vlada FBiH je 30. 11. 2023. donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 734.131 KM za penzionisanje 44 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 299.991 KM, „PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 139.282 KM, i „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica u stečaju 294.858 KM).

Sa izabranim korisnicima 27. 12. 2023. zaključeni su ugovori na iznose utvrđene Odlukom o izboru korisnika kojima je definisano da će Ministarstvo nakon potpisivanja ugovora dati nalog za plaćanje odobrenih sredstava FZ PIO.



Korisnik je obavezan u svrhu kontrole namjenskog utroška, a najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate sredstava, dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, on će po zahtjevu Ministarstva najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršiti povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Vlada FBiH 6. 12. 2023. godine donijela je Odluku o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom je izmijenjen maksimalni iznos sredstava za dodjelu jednom preduzeću i iznosi 400.000 KM po jednom javnom pozivu. Osim toga, Odlukom o izmjenama Odluke utvrđeno je da ukoliko je preduzeće apliciralo po prvom javnom pozivu, a nisu mu odobrena sredstva zbog neblagovremeno opravdanih sredstava iz prethodnog perioda, ponovo može aplicirati uz uslov da je u međuvremenu opravdao sredstva, i u tom slučaju dovoljno je dostaviti zahtjev za dodjelu sredstava po ponovljenom javnom pozivu, a već dostavljena dokumentacija koristit će se u daljnjoj proceduri, kao i da javni poziv po objavljivanju ostaje otvoren sedam dana (prethodno bilo utvrđeno 30 dana).

Ministarstvo je 13. 12. 2023. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za dodjelu sredstava po Programu - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, budući da dio sredstva predviđenih ovim Programom nije bio utrošen.

Odlukom o izboru korisnika preostalog djela sredstava za subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža od 29. 12. 2023. godine koju je donijela Vlada FBiH po ponovljenom Javnom pozivu odobrena su sredstva u iznosu od 1.430.710 KM za penzionisanje 77 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 398.874 KM za 28 radnika, „KTK Visoko“ d.d. Visoko u stečaju 159.301 KM za 18 radnika, „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica u stečaju 219.614 KM za 9 radnika, „BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 389.776 KM za 12 radnika, i „Granit“ d.d. Jablanica u stečaju 263.245 KM za 10 radnika). Ugovori s korisnicima sredstava zaključeni su 29. 12. 2023, a odobrena sredstva doznačena su FZ PIO na JRT FBiH 30. 1. 2024. godine.

Uvidom u uzorkovane zahtjeve za dodjelu sredstava i njihovo bodovanje konstatovano je da je raspodjela izvršena u skladu sa Programom i javnim pozivom.

Prema prezentovanoj dokumentaciji koja se odnosi na povrat, odnosno namjenski utrošak odobrenih sredstava po programima iz 2019. godine konstatovano je da je: preduzeće „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo u stečaju 28. 12. 2022. Ministarstvu dostavilo dodatnu dokumentaciju o penzionisanju 58 radnika, dok za 12 radnika odobrena sredstva u iznosu od 244.755 KM nisu namjenski utrošena. Osim toga, konfekciji „Borac“ Travnik po istom programu odobrena su sredstva u vrijednosti od 403.665 KM za penzionisanje 67 radnika. Ministarstvo je u junu 2023. godine Vladi FBiH dostavilo informaciju o statusu sredstava dodijeljenih konfekciji „Borac“ d.d. Travnik u kojoj su navedene aktivnosti koje je Ministarstvo poduzimalo s ciljem namjenskog utroška, odnosno povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom iz 2019. godine. Zaključkom od 21. 9. 2023. godine Vlada FBiH usvojila je Informaciju Ministarstva, te zadužila konfekciju „Borac“ d.d. Travnik da u roku od 30 dana Vladi FBiH i Ministarstvu dostavi usaglašene podatke sa iznosom sredstava potrebnih za izmirenje obaveza ostalih doprinosa za 67 radnika kojima su uplaćena sredstva po Programu iz 2019. godine. U skladu s ovim Zaključkom „Borac“ d.d. Travnik 23. 10. 2023. dostavio je tražene podatke usaglašene sa FZPIO za 67 radnika. Prema dostavljenim podacima utvrđeno je da su od 67 radnika 22 radnika penzionisana po raznim osnovama i da su sredstva u iznosu od 106.807 KM namjenski utrošena, dok je preostali iznos sredstava od 296.858 KM za penzionisanje 45 radnika nenamjenski utrošeno.

Za sredstva dodijeljena Programom utroška sredstava za 2022. godinu Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sačinila je Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava odobrenih javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu. U Izvještaju je konstatovano da su ukupno odobrena sredstva o Programu utroška sredstava - subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu namjenski utrošena (dva privredna društva izvršila su povrat nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 38.644 KM odobrenih za penzionisanje dva radnika). Zaključnom od 27. 2. 2024. godine Vlada FBiH je usvojila predmetni Izvještaj.



Korisnici kojima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u 2019. godini u iznosu od 541.613 KM (konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 296.858 KM, i „Hidrogradnja“ d.d. u stečaju Sarajevo 244.755 KM) nisu namjenski utrošena, niti je izvršen povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Preporuke:

- *preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštivanje zakonskih obaveza;*
- *nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.*

7.1.3.2 Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iskazane su u iznosu od 5.623.359 KM, a odnose se na subvencije za regresiranje kamata - Garantni fond (4.578.820 KM), subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (575.539 KM) i subvencije privatnim preduzećima za kupovinu električnih automobila (469.000 KM).

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za regresiranje kamata – Garantni fond (u daljnjem tekstu: Program) realizovane su u iznosu od 4.578.820 KM. Program za regresiranje kamata usvojila je Vlada FBiH 30. 3. 2023. godine. Cilj Programa je omogućiti korisnicima koji su kreditno zaduženi po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike, ili će biti zaduženi u 2023. godini po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike dobivanje grant sredstava na ime subvencioniranja dijela troškova kamate na tromjesečnom nivou i u visini od 2,5%.

Postupak subvencioniranja dijela kamate će se provoditi putem refundiranja dijela kamate na kredite odobrene za naprijed navedene programe za održavanje tekuće likvidnosti i postojećeg stepena zaposlenosti, obrtnih sredstava, dovršenja već započetih investicija, kao i pokretanje novih poslovnih aktivnosti i rast i razvoj postojećih, povećanje konkurentnosti, razvoj i uvođenje inovacija, novog zapošljavanja, kupovinu zemljišta i poslovnih prostora, kupovinu poslovnih udjela, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i obaveza po osnovu finansijskog lizinga.

Subvencije su odobravane korisnicima kreditnih sredstava do 31. 12. 2023. godine, odnosno refundiran je dio kamate na kredite odobrene po navedenim programima. Programom je utvrđeno da Ministarstvo neće raspisivati javni poziv, već će korisnici sredstava garancijskog fonda po automatizmu, ukoliko su izmirili obaveze, dobiti pravo na regresiranje kamata za 2023. godinu (na kvartalnom osnovu). Razvojna banka FBiH, nakon što osigura dokaze od komercijalnih banaka da je korisnik kredita uredno otplatio anuitete kredita na kvartalnom osnovu, izvršit će obračun iznosa kamata koji je predmet regresiranja, te u roku od sedam dana dostaviti obavijest Ministarstvu o iznosu sredstava za regresiranje sa ostalim potrebnim podacima. Ministarstvo je u roku od sedam dana od dana zaprimanja obavijesti dostavljalo naloge Trezoru FBiH za prenos sredstava na račun korisnika.

Međusobni odnosi Ministarstva i Razvojne banke FBiH definisani su Ugovorom o realizaciji aktivnosti regresiranja kamata – Garantni fond, koji je zaključen 6. 4. 2023. godine. Vlada FBiH je 30. 3. 2023. godine dala Prethodnu saglasnost na zaključivanje ovog Ugovora.

Ministarstvo je tokom 2023. sačinilo Informacije o Garancijskom fondu za Kreditno garantni program za izvoznike i Kreditno garantni program za velika preduzeća, te Regresiranje kamata na 30. 6. 2023. i 31. 12. 2023. godine koje je Vlada FBiH usvojila zaključcima od 4. 10. 2023. i 6. 3. 2024. godine.



Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža realizovane su u iznosu od 575.539 KM. Program utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu (u daljnjem tekstu: Program) Vlada FBiH usvojila je Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava od 26. 7. 2023. godine. Cilj Programa je penzionisanje radnika finansiranjem dijela neizmirenih obaveza preduzeća za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima koji ostvaruju to pravo. U skladu s Programom sredstva su dodijeljena za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose samo po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, za radnike koji su do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava podnijeli zahtjev FZ PIO za penzionisanje po bilo kojem osnovu.

Programom su utvrđeni osnovni kriteriji koje preduzeće treba ispunjavati: da je korisnik pomoći privredno društvo koje posluje u skladu s Zakonom o privrednim društvima, da ima sjedište u FBiH, da je privatno preduzeće (**po ovom Programu privatno preduzeće je preduzeće u čijem osnovnom kapitalu je kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva**), da je iz oblasti metalne, elektro i automobilske industrije; industrije građevinskog materijala; drvne, papirne i grafičke industrije; proizvodnje tekstila, kože i obuće; hemijske industrije; industrije gume i plastike, namjenske industrije i dijela prerađivačke industrije. Pravo učešća po ovom Programu imaju i preduzeća u stečaju, ali ne i u likvidaciji ili koja su već likvidirana. Korisnici grant sredstava su privatna poduzeća koja zapošljavaju najmanje pet radnika, s tim da se ovaj kriterij ne odnosi na preduzeća u stečaju. Skrećemo pažnju da je **Ministarstvo u prethodnom periodu više puta vršilo izmjene osnovnih kriterija kojim se određuje pravo učešća po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža** (u 2021. godini i u 2022. godini kao osnovni kriterij učešća bilo je utvrđeno da je korisnik pomoći privatno preduzeće u kojem privatna lica imaju udio u vlasništvu najmanje 50% plus jedna dionica, a izmjenama Programa u 2022. godini kao osnovni kriterij navedeno je da je korisnik pomoći privatno preduzeće, odnosno privredno društvo koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH).

Ministar je 3. 8. 2023. donio Rješenje o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, Rješenje o imenovanju Komisije za ocjenu pristiglih prijava i Rješenje o imenovanju Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Subvencija privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. Javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu sredstava po Programu objavljen je 25. 8. 2023, a rok za podnošenje zahtjeva bio je 30 dana od objave.

Komisija za ocjenu pristiglih prijava izvršila je ocjenjivanje, odnosno bodovanje pristiglih formalno ispravnih zahtjeva i dostavila ih Komisiji za pripremu i provođenje javnog poziva, koja je sačinila Prijedlog sa rang-listom korisnika.

Vlada FBiH je 30. 11. 2023. donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 307.274 KM za penzionisanje 32 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („Aluminij“ d.d. Mostar 258.634 KM za penzionisanje 16 radnika i „Krivaja mobil“ d.o.o. Zavidovići 48.640 KM za 16 radnika).

Sa izabranim korisnicima su 20. 12. 2023. godine zaključeni ugovori kojima je definisano da će Ministarstvo nakon potpisivanja ugovora dati nalog Trezoru FBiH da izvrši uplatu FZPIO. U svrhu kontrole utroška sredstava korisnik je dužan dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz od FZ PIO sa spiskom radnika najkasnije 120 dana od dana uplate dodijeljenih sredstava, kojim dokazuje da su oni po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, po zahtjevu Ministarstva, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršit će povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Odluku o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža donijela je Vlada FBiH 6. 12. 2023. godine. Odlukom je utvrđeno da ukoliko je preduzeće apliciralo po prvom javnom pozivu a nisu mu odobrena sredstva zbog neblagovremeno opravdanih sredstava iz prethodnog perioda, ponovo može aplicirati uz uslov da je u međuvremenu opravdao sredstva, i u tom slučaju dovoljno je dostaviti zahtjev za dodjelu sredstava po ponovljenom javnom pozivu, a već dostavljena dokumentacija koristit će se u daljnjoj proceduri, kao i da javni poziv po objavljivanju ostaje otvoren sedam dana (prethodno bilo utvrđeno 30 dana).

Ministarstvo je 13. 12. 2023. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za dodjelu sredstava po Programu – Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.

Odlukom o izboru korisnika preostalog djela sredstava za subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža od 29. 12. 2023. godine koju je donijela Vlada FBiH po ponovljenom Javnom pozivu odobrena su sredstva u iznosu od 268.264 KM za penzionisanje 37 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („Aluminij“ d.d. Mostar 42.185 KM za penzionisanje 3 radnika, „Fortuna“ d.d. u stečaju Gračanica 170.868 KM za penzionisanje 13 radnika i „Krivaja mobil“ d.o.o. Zavidovići 55.212 KM za 11 radnika). Odobrena sredstva po oba javna poziva doznačena su FZ PIO na JR Trezora FBiH 30. 1. 2024. godine.

Programom utroška sredstava - Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrđeni su osnovni kriteriji koje korisnici finansijske pomoći trebaju ispunjavati kako bi im se odobrila sredstva, između ostalih, obuhvataju sljedeće: da je korisnik pomoći privredno društvo osnovano po Zakonu o privrednim društvima u FBiH i da je privatno preduzeće u čijem osnovnom kapitalu je kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva.

Kriterij kojim se utvrđuje pravo učešća po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu nije jasno utvrđen, odnosno nije definisan sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika finansijske pomoći s obzirom da su sredstva za dodjelu namijenjena privatnim preduzećima. Također, Programom nije utvrđeno da se sredstva isplaćuju samo za neizmirene doprinose na minimalne plaće, uzimajući u obzir da je cilj Programa penzionisanje radnika kroz isplatu dijela neizmirenih obaveza preduzeća po osnovu doprinosa za PIO, a rezultat realizacije Programa je rješavanje socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje. S obzirom na to da je Ministarstvo u prethodnom periodu više puta vršilo izmjene osnovnih kriterija kojim se određuje pravo učešća po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža (Programi utroška iz 2021., 2022. i 2023. godine) smatramo da se ovakvim izmjenama osnovnih kriterija pogoduje preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar u cilju dodjele sredstava po Programu utroška sredstava - Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža, koje sa stanovišta vlasništva kapitala preduzeća nema većinski udio privatnog vlasništva u kapitalu preduzeća (mješovita struktura kapitala).

Također, prema prezentovanoj Obavijesti o razvrstavanju pravne osobe prema klasifikaciji djelatnosti za preduzeće „Aluminij“ d.d. Mostar u dijelu koji se odnosi na oblik vlasništva navedeno je mješovito.

Skrećemo pažnju na to da su svi uzorkovani korisnici sredstava registrovani kao privatna preduzeća (najmanje 50% plus jedna dionica privatnog kapitala), osim preduzeća „Aluminij“ d.d. Mostar kod kojeg je mješovita struktura vlasništva kapitala i to: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% i sa stanovišta vlasništva kapitala preduzeća udio privatnog vlasništva u kapitalu preduzeća je 44% (manjinski), što je konstatovano i u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2021. godinu i 2022. godinu.

Preduzeće „Aluminij“ d.d. Mostar nije u većinskom vlasništvu FBiH, a nije ni većinsko privatno vlasništvo. Stoga smatramo da nije ispunilo osnovni kriterij za dodjelu sredstava utvrđen Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža u iznosu od 300.819 KM, što je konstatovano i u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2021. i 2022. godinu (u 2021. odobrena su sredstva u iznosu od 378.174 KM, a u 2022. godini 907.095 KM).

Obavljenom revizijom konstatovano je da su preduzeću „Aluminij“ d.d. za izmirenje dugovanja po osnovu doprinosa za PIO u svrhu penzionisanja radnika dodijeljena značajna sredstva, jer su za periode za koje nije uvezan radni staž obračunate bruto plaće koje su znatno veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH (radnicima su isplaćene neto plaće, bez pripadajućih doprinosa i poreza, što nije u skladu sa Zakonom o doprinosima i Zakonom o porezu na dohodak), dok su za preduzeća iz oblasti proizvodnje tekstila, kože i obuće doznačena sredstva za izmirenje doprinosa za PIO koji je obračunat na bruto plaće niže od minimalno utvrđenih.



Upoređujući iznose odobrenih sredstava za izmirenje doprinosa za PIO utvrdili smo da postoji veliki nesrazmjer, jer se prosječan iznos odobrenih sredstava za uvezivanje radnog staža za jedan mjesec po jednom preduzeću kreće u rasponu od 61 KM do 690 KM.

Iznos dodijeljenih sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima po odlukama Vlade FBiH (na osnovu dva javna poziva) prikazan je u tabeli:

Redni broj	Naziv korisnika	Iznos dodijeljenih sredstava	Broj penzionisanih radnika	Broj mjeseci	Odobrena sredstva za jedan mjesec
1	2	3	4	5	8(3/5)
1	Aluminij d.d. Mostar	300.819	19	436	690
2	Krivaja mobil d.o.o. Zavidovići	103.852	37	921	113
3	Fortuna d.d. u stečaju	170.868	13	2.782	61
UKUPNO		575.539	69	-	-

Programom utroška sredstava utvrđeno je da su sredstva za uvezivanje radnog staža zaposlenima osigurana Budžetom FBiH s ciljem penzionisanja radnika kroz isplatu dijela neizmirenih obaveza preduzeća po osnovu doprinosa za PIO, a rezultat realizacije Programa je rješavanje socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje. **S obzirom na to da je cilj Programa rješavanje socijalnog statusa radnika penzionisanjem, te da su za ove namjene osigurana sredstva u Budžetu FBiH, smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereno ni opravdano odobravati sredstva za uvezivanje radnog staža po osnovu neizmirenih doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH. Na ovaj način se nagrađuju, umjesto da se sankcionišu, preduzeća koja ne poštuju važeće zakonske propise i isplaćuju neto plaće bez doprinosa, te im se iz javnih sredstava doznačavaju sredstva za isplatu doprinosa, za plaće koje su znatno iznad minimalnih Zakonom utvrđenih.**

Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava Po programu Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 27. 2. 2024. godine. U izvještaju je navedeno da su svi korisnici po ovom Programu namjenski utrošili odobrena sredstva za penzionisanje radnika, dok preduzeće „Hidrotehnika“ d.o.o. Kladanj u stečaju sredstva u iznosu od 17.385 KM za penzionisanje dva radnika nije namjenski utrošilo, te ih je obavezno uplatiti na JR Trezora FBiH. Također, je navedeno da je aktom Porezne uprave FBiH od 17. 11. 2023. godine Ministarstvo obaviješteno da dio sredstava u iznosu od 51.667 KM koja su dodijeljena privrednom društvu „Olimp“ d.d. Gračanica nije korišten za uvezivanje radnog staža za osam uposlenika (staž tim zaposlenicima je uvezan iz drugih izvora sredstava). Shodno tome, za nenamjenski utrošena sredstva neophodno je izvršiti uplatu na JRT FBiH.

Sredstva u iznosu od 300.819 KM po Programu utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu odobrena su preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, iako ovo preduzeće nije imalo pravo učešća, odnosno kriterij za dodjelu sredstava kojim je određeno pravo učešća nije definisan sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika finansijske pomoći, jer su sredstva namijenjena za dodjelu privatnim preduzećima. Programom je propisano da je korisnik pomoći privatno preduzeće u čijem je osnovnom kapitalu kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva. Naime, preduzeće „Aluminij“ d.d. Mostar ima mješovitu strukturu kapitala sa vlasničkim udjelima: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% – kapital u privatnom vlasništvu. Shodno tome, preduzeće nije u većinskom vlasništvu FBiH, ali nije ni u većinskom privatnom vlasništvu, zbog čega nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći prema Programu Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu, kojim je propisano da su korisnici pomoći privatna preduzeća.



Programom su odobrena sredstva za uvezivanje radnog staža po osnovu neizmirenih doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih u FBiH. Budući da je cilj rješavanje socijalnog statusa radnika penzionisanjem, te da su za ove namjene osigurana sredstva u Budžetu FBiH, smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereno ni opravdano odobravati sredstva za izmirenje doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH.

Skrećemo pažnju da je preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar odobren prosječan mjesečni iznos sredstava po jednom radniku 690 KM za izmirivanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, dok je drugim preduzećima po istom osnovu odobreno od 6 do 11 puta manje sredstava. Na ovakav način se privatna preduzeća stimulišu, umjesto da se sankcionišu zbog nepoštovanja važećih zakonskih propisa.

Preporuke:

- **kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima;**
- **Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrditi jasne kriterije, a sredstva dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći s ciljem rješavanja socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje;**
- **preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.**

Tekući transferi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – poticaj pri kupovini električnih automobila iskazani su u iznosu od 469.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava – poticaj privatnim preduzećima i poduzetnicima pri kupovini električnih automobila (u daljnjem tekstu: Program) donijela je Vlada FBiH 14. 6. 2023. godine. Budžetom FBiH po ovom Programu odobrena su sredstva u iznosu od 500.000 KM. Cilj Programa je poticaj kupovine i upotrebe električnih automobila u FBiH, koji ima namjenu kupovinu novih automobila, registrovanih u Federaciji BiH za period 1. 1. 2023. do 11. 12. 2023. godine, koji imaju isključivo električni pogon (električni automobili) i automobila koja uz motor sa unutrašnjim sagorijevanjem, pokreće i električni pogon (hibridni automobili). Pod novim automobilom, smatra se putničko vozilo koje nije bilo u upotrebi i nije nikada, nigdje, bilo registrovano. Vozila za koja se dodjeljuje subvencije su putnička vozila koja imaju najviše devet mjesta za sjedenje, uključujući i sjedište vozača. Tehnički uslovi za prihvatljiva vozila su: električna vozila sa emisijom CO₂ 0 g/km, hibridna električna „plug-in“ vozila sa emisijom CO₂ sa sadržajem CO₂ manje od 50 g/km, hibridna vozila „full hybrid“ sa emisijama CO₂ najviše 130 g/km.

Visina iznosa koji se dodjeljuje kao finansijski poticaj po ovom Programu: električna vozila (10.000 KM), hibridna električna „plug-in“ vozila (7.000 KM) i hibridna „full hybrid“ vozila (5.000 KM). Finansijska sredstva moći će se dodijeliti za kupovinu, odnosno registraciju najviše dva vozila.

Uvidom u uzorkovane predmete (12 uzorkovanih preduzeća, odnosno 15 vozila, ukupne vrijednosti od 124.000 KM) utvrdili smo da su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom. Isplate po navedenom programu izvršene su na osnovu Odluke o izboru korisnika sredstava³¹ i zaključenih ugovora.

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 100/23



Tekući transferi pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila iskazani su u iznosu od 493.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava - poticaj pojedincima pri kupovini električnih automobila (u daljnjem tekstu: Program) donijela je Vlada FBiH 14. 6. 2023. godine. Budžetom FBiH po ovom Programu odobrena su sredstva u iznosu od 500.000 KM. Cilj Programa je poticaj kupovine i upotrebe električnih automobila u FBiH, koji ima namjenu kupovinu novih automobila, registrovanih u Federaciji BiH za period 1. 1. 2023. do 11. 12. 2023. godine, koji imaju isključivo električni pogon (električni automobili) i automobila koja uz motor sa unutrašnjim sagorijevanjem, pokreće i električni pogon (hibridni automobili).

Pod novim automobilom smatra se putničko vozilo koje nije bilo u upotrebi i nije nikada, nigdje, bilo registrovano. Vozila za koja se dodjeljuje subvencije su putnička vozila koja imaju najviše devet mjesta za sjedenje, uključujući i sjedište vozača. Tehnički uslovi za prihvatljiva vozila su: električna vozila sa emisijom CO₂ 0 g/km, hibridna električna „plug-in“ vozila sa emisijom CO₂ sa sadržajem CO₂ manje od 50 g/km, hibridna vozila „full hybrid“ sa emisijama CO₂ najviše 130 g/km.

Visina iznosa koji se dodjeljuje kao finansijski poticaj pojedincima: električna vozila (10.000 KM), hibridna električna „plug-in“ vozila (7.000 KM) i hibridna „full hybrid“ vozila (5.000 KM). Finansijska sredstva pojedincima moći će se dodijeliti za kupovinu, odnosno registraciju samo jednog vozila.

Uvidom u uzorkovane predmete (20 uzorkovanih predmeta ukupne vrijednosti od 111.000 KM) utvrdili smo da su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom. Isplate po navedenom programu izvršene su na osnovu Odluke o izboru korisnika sredstava³² i zaključenih ugovora.

Izveštaj o kontroli namjenskog utroška dodijeljenih sredstava po Programu iz 2022. godine (prvi izveštaj) sačinjen je u martu 2024. godine i usvojen Zaključkom Vlade FBiH od 8. 4. 2024. godine. Pregledom dostavljene dokumentacije, koja se odnosi na pravdanje sredstava po Programu iz 2022. godine utvrdili smo da su sredstva namjenski utrošena u skladu sa usvojenim Programom.

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 25.099 KM, a odnose se na obaveze po izvršnim sudskim presudama i rješenjima o izvršenju po osnovu prava iz radnog odnosa.

7.1.3.3 Subvencije neprofitnim organizacijama

Subvencije neprofitnim organizacijama iskazane su u iznosu od 3.600.000 KM, a odnose se na transfer Agenciji za privatizaciju u FBiH (1.800.000 KM) i sufinansiranje zajedničkih projekata sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama (1.800.000 KM).

Transfer Agenciji za privatizaciju u FBiH iskazan je u iznosu od 1.800.000 KM za pokriće viška rashoda nad prihodima i obezbjeđenje tekuće likvidnosti. Program utroška sredstava Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer Agenciji za privatizaciju u FBiH (u daljnjem tekstu: Program) Vlada FBiH usvojila je Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava od 29. 12. 2023. godine. Osnovni cilj Programa je stvaranje uslova za nastavak poslovanja Agencije. Programom je propisano da će sredstva biti raspoređena u tri dijela na način da će se prvi dio utrošiti za izmirenje obaveza po rješenjima Porezne uprave FBiH za neuplaćene poreze i doprinose za neizmirene plaće radnicima u iznosu zaduženja prema obavijesti banke na dan izdavanja naloga (322.617 KM), drugi dio obaveza prema tražiocu izvršenja „SA Dagitim“ d.o.o. Kreševo na osnovu presude Vrhovnog suda FBiH (1.000.000 KM) i treći dio za izmirenje obaveza za plaće za period april – oktobar 2022. godine i dio obaveza prema dobavljačima (477.383 KM). Ugovor o dodjeli grant sredstava sa Agencijom za privatizaciju u FBiH potpisan je 29. 12. 2023. godine, na koji je isti dan prethodnu saglasnost dala Vlada FBiH.

Programom je propisano da će Ministarstvo u cilju kontrole utroška sredstava formirati Komisiju za kontrolu namjenskog utroška, koja je obavezna do kraja izvještajnog perioda, a najkasnije do 28. 2. 2024. godine sačiniti konačan izvještaj o namjenskom utrošku sredstava i dostaviti ga Vladi FBiH na usvajanje.

³² „Sl. novine FBiH“, br. 88/23 i 100/23

Rješenjem od 8. 2. 2024. godine imenovana je Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava dodijeljenih Agenciji za privatizaciju u FBiH, koja je sačinila Izvještaj o kontroli namjenskog utroška i dostavila Vladi FBiH na usvajanje. Do okončanja revizije Izvještaj nije razmatran na sjednici Vlade FBiH. Uvidom u Izvještaj utvrđeno je da su sredstva namjenski utrošena.

Sufinansiranja zajedničkih projekata sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama iskazani su u iznosu od 1.800.000 KM. Sporazum o finansiranju između Razvojnog programa ujedinjenih nacija (UNDP) i Ministarstva potpisan je 28. 12. 2023. godine nakon što je Vlada FBiH dala prethodnu saglasnost 27. 12. 2023. godine. Aneks sporazuma o finansiranju između UNDP-a i Ministarstva opisuje podršku dekarbonizacije i otpornosti na klimatske promjene i kružnoj ekonomiji Zelene tranzicije kroz aktivnosti koje provodi UNDP u saradnji sa interresornom komisijom Vlade FBiH.

Aneksom sporazuma utvrđeni su zajednički projekti kao i rokovi za njihovu implementaciju, te da će UNDP dodijeliti finansijsku potporu cjelokupnom projektu u iznosu od 1.800.001 KM. Planirane aktivnosti predviđaju izradu: Energetske strategije FBiH (do 2030. godine sa projekcijom do 2050. godine), Strategije pravedne energetske tranzicije, Procjene uticaja na okoliš programa istraživanja i proizvodnje nafte i plina u FBiH, Procjene geoloških rezervi i kvaliteta uglja, Strategije upravljanja mineralnim sirovinama, Procjene geotermalnih izvora energije, Sektorske razvojne strategije za tekstil, odjeću, kožu i obuću, drvenu, metalnu i elektro industriju te industriju građevinskog materijala i sl. Vremenski okvir za implementaciju planiranih aktivnosti u najvećoj mjeri je utvrđen u periodu od januara 2024. godine do juna 2025. godine, dok će kampanja podizanja svijesti javnosti trajati do maja 2028. godine kada je planirano okončanje cjelokupnog projekta.

7.1.3.4 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška sredstava Covid-19 za 2021. godinu i sredstava finansijske pomoći dodijeljenih privrednim društvima u sektoru industrije po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu

Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima COVID-19 za 2021. godinu utvrđeno je da su korisnici finansijske pomoći dužni Ministarstvu dostaviti izvještaj o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava, a neutrošena sredstva ili nenamjenski utrošena sredstva korisnik finansijske pomoći obavezan je vratiti u Budžet FBiH na JRT najkasnije 15 dana od dana upućivanja zahtjeva za povrat.

Komisija za praćenje i evaluaciju utroška izvršila je analizu dostavljenih podataka i sačinila Izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći izvoznicima iz sektora industrije, sa analizom pravdanja sredstava i učinka, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 15. 9. 2022. godine. Prema prezentovanoj dokumentaciji preduzeća kojima su odobrena sredstva, a nisu ih namjenski utrošili su: „Bimont“ d.o.o. Vitez (12.478 KM) i „M.H.M.“ d.o.o. Bihać (14.574 KM), za koje je pokrenuta procedura povrata sredstava. Ministarstvo je svim korisnicima sredstava finansijske pomoći dostavilo Evaluacijski upitnik sa pitanjima o efektima sredstava finansijske pomoći, a Privredna komora FBiH uradila je cjelokupnu analizu baziranu na dostavljenim odgovorima iz Evaluacijskog upitnika. Privredna komora FBiH je sačinila Izvještaj o efektima sredstava finansijske pomoći izvoznicima iz sektora industrije koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 12. 1. 2023. godine.

Zaključkom od 27. 2. 2024. godine Vlada FBiH zadužila je Ministarstvo da nastavi s praćenjem izvršenja procedure povrata nenamjenski utrošenih sredstava koja je pokrenuta aktiviranjem bjanko mjenica izdatih od „Bimont“ d.o.o. Vitez i „M.H.M.“ d.o.o. Bihać, i da o tome informiše Vladu FBiH po potrebi, a najmanje tromjesečno. Ministarstvo od 15. 3. 2024. godine od banaka navedenih društava zatražilo informaciju o stanju računa i o radnjama poduzetim po dostavljanju mjenica, koje su službenim dopisima obavijestile Ministarstvo da preduzeća na njihovim računima nemaju sredstava, da su računi blokirani, a predmetne mjenice zavedene u evidenciju redoslijeda plaćanja za prinudnu naplatu do konačne naplate duga.



Korisnicima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava COVID-19 u 2021. godini u iznosu od 27.052 KM („Bimont“ d.o.o. Vitez i „M.H.M.“ d.o.o. Bihać), a nisu ih namjenski utrošili, niti je izvršen povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 (u daljnjem tekstu: Uredba) iz 2020. godine dodijeljena su sredstva finansijske pomoći određenim izvozno orijentisanim privrednim društvima, koja ih nisu namjenski utrošila kako je konstatovano u izvještajima iz 2021. i 2022. godine. Naime, 15 privrednih društava uzetih u uzorak (Izvještaj o finansijskoj reviziji za 2021. godinu) kojima su ukupno odobrena sredstva 1.874.872 KM smanjila su broj zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine za 85 zaposlenika.

S ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Ministarstvo je Rješenjem od 12. 10. 2022. godine imenovalo Komisiju za dodatnu kontrolu utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za podnošenje prijave za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije

Komisija za dodatnu kontrolu nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju sačinila je Zapisnik o provedenoj dodatnoj kontroli utroška sredstava u kojem je navedeno da je pregledana dokumentacija za 387 privrednih društava korisnika, te je utvrdila kod 70 preduzeća smanjen broj radnika. Komisija je ocijenila da se radi o opravdanom smanjenju: zbog jednostranog raskida ugovora o radu, isteka ugovora o radu na određeno radno vrijeme, povreda radne discipline, kao i smrti radnika ili penzionisanje radnika.

Izvještaj za dodatnu kontrolu utroška sredstava za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije u okolnostima pandemije COVID 19 Vlada FBiH usvojila je Zaključkom iz decembra 2022. godine. Zaključkom je zaduženo Ministarstvo da aktivira bjanko mjenice za naplatu neopravdanih sredstava. Prema prezentovanoj dokumentaciji preduzeće „Peštalić“ d.o.o. Gradačac nenamjenski utrošena sredstva u iznosu od 6.638 KM uplatilo je na JRT FBiH u februaru 2024. godine. Ministarstvo je u julu 2023. godine sačinilo Informaciju o procesu monitoringa i evaluacije u privrednim društvima kojima su odobrena sredstva u skladu s Uredbom iz 2020. godine, koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 2. 8. 2023. godine.

Komisija za dodatnu kontrolu namjenskog utroška sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 nije utvrdila nenamjenski utrošak kod preduzeća koja su smanjila broj radnika, niti je proveden postupak za povrat nenamjenski utrošenih sredstava u slučaju nezakonitog i nenamjenskog korištenja, kako je utvrđeno članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19. Naime, od ukupno 15 privrednih društava uzetih u uzorak u 2021. godini, dodatnom kontrolom utvrđena je obaveza za povrat nenamjenski utrošenih sredstava kod dva društva (Kogat d.o.o. Tuzla po Zaključku Vlade FBiH i TMD-Group d.o.o.), dok za preostala privredna društava nije utvrđen nenamjenski utrošak sredstava (1.490.736 KM), iako su smanjili broj radnika za 48, što je navedeno u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2021. i 2022. godinu.

Prilikom ocjenjivanja Komisija za dodatnu kontrolu primijenila je Zaključak Vlade FBiH u vezi tumačenja odredbi Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19, u kojem je navedeno da korisnici ne mogu smanjivati broj zaposlenih i da se to odnosi samo na otkaz ugovora o radu od strane poslodavca. Komisija za dodatnu kontrolu smanjenje radnika zbog „više sile“ (smrt, jednostrani raskid ugovora o radu i penzionisanje) u referentnom periodu (na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine) priznala je kao opravdane razloge smanjenja.

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava od privrednih društava kojima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava COVID-19 za 2021. godinu u skladu s Zaključkom Vlade FBiH.**

7.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 4.000.000 KM i odnose se na kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče (u daljnjem tekstu: NTF).

OTF je 24. 8. 2023. godine Vladi FBiH, putem Ministarstva, podnio Zahtjev za povećanjem osnovnog kapitala NTF-a u novcu uz napomenu da ovo povećanje podrazumijeva i povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Zahtjev za uvećanje osnovnog kapitala podnesen je shodno usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023. godinu.

Vlada FBiH je Zaključkom od 19. 4. 2023. godine usvojila informaciju Ministarstva o „Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023-2025. godinu“, sa posebnim osvrtom na „Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023. godinu“. Istim Zaključkom Vlada FBiH dala je saglasnost na Odluku Uprave OTF-a u svojstvu Skupštine NTF-a kojom su odobreni: Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023 - 2025. godinu, Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2023-2025. godinu (finansiranje iz sredstava dokapitalizacije Vlade FBiH), Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2023-2025. godinu (finansiranje iz vlastitih sredstava tekućeg poslovanja), Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023. godinu, Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2023. godinu (finansiranje iz sredstava dokapitalizacije Vlade FBiH) i Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2023. godinu (finansiranje iz vlastitih sredstava tekućeg poslovanja). Također, Zaključkom je Vlada FBiH prihvatila Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a i dala saglasnost za investiranje u NTF u iznosu od 4.000.000 KM.

Vlada FBiH je 4. 10. 2023. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava u iznosu od 4.000.000 KM Ministarstvu za „Kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala NTF-a“. Odlukom je definisano da će se sredstva koristiti u svrhu povećanja osnovnog kapitala u novcu NTF-a, a prema usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2023. godinu sa Planom investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2023. godinu, s ciljem potpune tehničko-tehnološke sanacije terminala i povećanja kapitala OTF-a. Odlukom je zadužen OTF za kontrolu namjenskog utroška sredstava, te praćenje realizacije dinamičkog plana izvođenja investicija. Vlada FBiH je dala saglasnost OTF-u i NTF-u za pokretanje postupka povećanja osnovnog kapitala pred nadležnim sudom, koji su u roku ne dužem od šest mjeseci od dana donošenja ove odluke obavezni putem Ministarstva informisati Vladu FBiH o realizaciji aktivnosti.

OTF je 20. 6. 2023. godine sačinio Konačan izvještaj o kontroli namjenskog utroška dodijeljenih finansijskih sredstava NTF-u Ploče za 2022. godinu, koji je Vlada FBiH prihvatila Zaključkom od 2. 8. 2023. godine.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, OTF je uvećao osnovni kapital shodno Odluci o dodjeli sredstava za 2022. godinu. Međutim, do okončanja revizije nije izvršeno uvećanje osnovnog kapitala po Odluci o dodjeli sredstava za 2023. godinu.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 27.272.136 KM, a čine ih: kratkoročna potraživanja (11.879.680 KM), kratkoročna razgraničenja (349.586 KM), gotovinska sredstva (341 KM) i finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (15.042.529 KM).



Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 11.879.680 KM i odnose se na: odobrena, a nerealizovana sredstva Trajnog revolving fonda na računu Union banke d.d. Sarajevo (9.111.132 KM), sumnjiva i sporna potraživanja za dospjelu nenaplaćenu glavnica i kamate (2.760.733 KM), potraživanja za kamate (4.430 KM), potraživanja za štete od osiguravajućih društava (2.348 KM) i potraživanja za bolovanje preko 42 dana (1.038 KM)

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 349.586 KM u cijelosti se odnose na razgraničene rashode na osnovu obaveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2023. godine stalna sredstva su iskazana u iznosu od 19.784.454 KM, a odnose se na stalna sredstva (sadašnje vrijednosti od 771.370 KM) i dugoročne plasmane (19.013.084 KM).

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 771.370 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti od 2.657.152 KM, ispravke vrijednosti od 1.885.782 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Strukturu stalnih sredstava čini oprema (2.023.548 KM) i stalna sredstva u obliku prava (633.604 KM).

Materijalna stalna sredstva odnose se na: laboratorijsku opremu (938.023 KM), motorna vozila (375.178 KM), kompjutersku opremu (348.222 KM), namještaj (257.553 KM), opremu za prenos podataka (33.917 KM), klima uređaje (8.920 KM), elektronsku i fotografsku opremu (8.549 KM), ostalu opremu (52.186 KM) i djela likovnih umjetnosti (1.000 KM).

Tokom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 82.032 KM, a najznačajnija se odnose na nabavku: motornog vozila (50.483 KM), laboratorijske opreme (12.501 KM), kompjuterske opreme (11.618 KM), elektronske opreme (2.775 KM), kancelarijskog namještaja (2.557 KM) i oprema za prenos podataka i glasa (2.098 KM).

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na: studije izvodljivosti (469.638 KM), ulaganja u tuđa stalna sredstva (96.235 KM) i softver i licence (67.731 KM).

Softveri i licence iskazani su u iznosu od 67.731 KM, a odnose se na softver nabavljen za istraživanja iz područja geologije (4.575 KM) i licence (63.156 KM).

Tokom revidirane godine licence su povećane za 4.952 KM, a povećanje se odnosi na nabavku 16 licenci za Windows Server 2022 i 16 licenci za Exchange Server Standard 2019.

Iskazana nabavna vrijednost studije izvodljivosti odnosi na izradu Strategije razvoja industrijske politike.

Iskazana ulaganja u tuđa stalna sredstva (96.235 KM) najvećim dijelom odnose se na ulaganja u rekonstrukciju prostorija u kojima je smješten Zavod za mjeriteljstvo u iznosu od 94.657 KM.

U skladu s propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine³³ budžetski korisnici bili su obavezni da izvrše revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjem nivou mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo finansija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije obezbijedilo tehničke uslove u modulu stalnih sredstava, u Izvještaju o izvršenoj reviziji Ministarstva za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i data je preporuka da se izvrši revalorizacija.

³³ Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)



Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Ministarstvo bilo obavezno izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupilo po datoj preporuci jer tehnički uslovi nisu bili obezbijeđeni. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 153.725 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stope rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa³⁴ prestala je obaveza revalorizacije.

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 19.013.084 KM, a odnose se na: plasmane Trajnog revolving fonda plasirane putem Union banke d.d. Sarajevo (10.013.084 KM), depozit kod Izvozno kreditne agencije BiH u svrhu osiguranja garancije prema Odluci Vlade FBiH od 24. 1. 2013. godine (5.000.000 KM) i oročeni depozit (4.000.000 KM) kod Union banke d.d. Sarajevo i Privredne banke d.d. Sarajevo koji služi kao instrument osiguranja kredita odobrenog OTF-u.

Prema pregledu kreditnih zaduženja Union banke na 31. 12. 2023. godine, od 51 plasiranog kredita putem Trajnog revolving fonda, 42 kredita se uredno servisiraju ili još nisu dospjeli na naplatu, dok je preostalih devet kredita s glavnicom od 1.887.890 KM preknjiženo na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja.

Prema prezentovanim podacima o implementaciji kreditne linije Razvojne banke FBiH - Poticaj razvoja i jačanja konkurentnosti industrijske proizvodnje u FBiH na 31. 12. 2023. godine aktivnih je pet kredita s glavnicom od 855.109 KM koji se ne izmiruju i preknjiženi su na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja. Za kredite koji se ne izmiruju banka je pokrenula sudske postupke u cilju naplate plasiranih sredstava.

Kreditni iskazani na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja odobreni su u periodu od 2012. do 2014. godine za uvezivanje radnog staža zaposlenicima koji su ostvarili pravo na odlazak u penziju. Za ove kredite nisu predviđeni instrumenti osiguranja povrata sredstava, a prema zaključenim ugovorima o komisionim poslovima sa bankama, Ministarstvo snosi rizik nevraćanja kredita korisnika, s pripadajućim kamatama u 100% iznosu.

Program utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2023. godinu Vlada FBiH usvojila je Odlukom od 2. 8. 2023. godine. Program je namijenjen privrednim društvima za poticanje privrednika na ulaganje u materijalnu imovinu u svrhu modernizacije i proširenja postojećih proizvodnih kapaciteta, kao i osnivanje novih proizvodnih pogona i poslovnih jedinica uz uslov zadržavanja ili povećanja broja zaposlenih. Sredstva predviđena za pozajmljivanje prema ovom Programu su u iznosu od 5.000.000 KM, na način da je 2.500.000 KM namijenjeno za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije iz sunčeve svjetlosti.

Dodjela sredstava po ovom Programu je kredit obezbijeđen putem Union banke d.d. Sarajevo regulisan ugovorom o kreditu, sa mogućnošću izbora za odgodu plaćanja do 12 mjeseci. Korisnici sredstava mogu biti privatna privredna društva iz grana industrijske proizvodnje koje su u nadležnosti Ministarstva, koja imaju najmanje 10 zaposlenih radnika i koja su prema mišljenju banke o bonitetu klijenta ocijenjena sa „pozitivno“. Visina dodijeljenih sredstava po ovom programu za proizvodnju električne energije za vlastite potrebe iz obnovljivih izvora energije iz sunčeve svjetlosti može biti u rasponu od 30.000 KM do 250.000 KM, a za ulaganja u imovinu, nabavku osnovnih sredstava i opreme direktno uključene u proces proizvodnje i modernizaciju u rasponu od 100.000 KM do 900.000 KM, sa rokom vraćanja minimalno 24 do maksimalno 60 jednakih mjesečnih anuiteta. Privredno društvo može istovremeno aplicirati za dodjelu sredstava po oba navedena projekta. Kontrolu utroška sredstava vrši Komisija za kontrolu namjenskog utroška, koja je dužna sačiniti Zapisnik o utrošku sredstava na lokaciji korisnika kredita.

³⁴ Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)



Poslovni odnos Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva regulisan je Ugovorom o komisionim poslovima zaključen 15. 4. 2014. godine na osnovu kojeg je zaključeno šest aneksa Ugovora (posljednji zaključen Aneks ugovora od 26. 10. 2023. godine) i Ugovorom o uspostavljanju trajnog revolving fonda koji je zaključen 15. 4. 2014. godine. Ministarstvo je 18. 8. 2023. godine imenovalo: Komisiju za utvrđivanje prijedloga korisnika sredstava za 2023. godinu i 8. 1. 2024. godine Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava Trajnog revolving fonda.

Prema zapisnicima Komisije za utvrđivanje prijedloga korisnika sredstava Trajnog revolving fonda za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2023. godinu na javni poziv je pristiglo sedam zahtjeva ukupne vrijednosti od 4.297.344 KM.

Od pristiglih zahtjeva, za četiri zahtjeva ukupne vrijednosti od 2.397.344 KM Komisija je utvrdila da su formalno ispravni i da ih je skupa sa priloženom dokumentacijom potrebno dostaviti Union banci d.d. Sarajevo na ocjenu boniteta i pravno mišljenje, za dva zahtjeva ukupne vrijednosti 1.400.000 KM utvrđeno da je potrebno izvršiti dopunu dokumentacije, dok je za jedan zahtjev u vrijednosti od 500.000 KM utvrđeno da je formalno neispravan, jer vrsta djelatnosti privrednog društva nije u skladu s Programom i javnim pozivom.

Do okončanja revizije Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava po Programu Trajnog revolving fonda za 2023. godinu nije zaprimila ni jedan potpisani ugovor između banke i korisnika, zbog čega je Ministarstvo 6. 2. 2024. godine od Union banke d.d. Sarajevo zatražilo informaciju o fazi u kojoj se nalaze aplikacije privrednih društava kandidovane po Javnom pozivu za dodjelu ovih sredstava.

U Odgovoru na dopis od 16. 2. 2024. godine Union banke d.d. navedeno je da je za svih šest zahtjeva bilo potrebno dopuniti dokumentaciju, u cilju davanja konačnog mišljenja o bonitetu. Nakon usvajanja mišljenja o bonitetu od nadležnih organa Union banke d.d. Sarajevo i mišljenja o podobnosti kolaterala bit će dostavljeni Ministarstvu na dalje postupanje.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstva dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2022. godinu sačinila je Izvještaj o kontroli utroška sredstava Trajnog revolving fonda 14. 3. 2024. godine, koji je Zaključkom od 8. 4. 2024. godine usvojila Vlada FBiH.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju konstatovali smo da su sredstva namjenski utrošena u skladu s usvojenim Programom.

Oročeni depozit (4.000.000 KM) odnosi se na deponovana sredstva po osnovu zaključenih ugovora između Privredne banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 9. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM i Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 8. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM u svrhu realizacije dugoročnog kredita društvu NTF (OTF podnio zahtjev za odobrenje kredita u iznosu od 14.000.000 KM, čiji bi korisnik sredstava bio NTF Ploče, a OTF Sarajevo kao sudužnik, što podrazumijeva izdavanje mjenica). Instrumenti osiguranja su hipoteka na katastarsku česticu 4559/7, ZK uložka 1628 u zemljišnim knjigama Zemljišno-knjižnog odjela Ploče i depozit Vlade Federacije BiH, odnosno sredstva Ministarstva u iznosu od 4.000.000 KM, koja su bila namjenski oročena kod Intesa Sanpaolo banke d.d. BiH (instrument osiguranja po kreditu OTF-a Sarajevo iz 2016. godine čiji je korisnik također bio NTF Ploče u iznosu od 10.600.000 KM), a koja su se oslobodila otplatom preostalog iznosa kredita od 2.355.568 KM.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 27.272.136 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (14.878.284 KM), kratkoročna razgraničenja (12.122.038 KM) i obaveze prema radnicima (271.814 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze (14.878.284 KM) odnose se na obaveze prema pravnim licima (14.096.402 KM), obaveze prema fizičkim licima za naknade po osnovu sufinansiranja nabavke električnih automobila (406.000 KM) i po osnovu ugovora o djelu i naknada za rad u komisijama (12.409 KM), obaveze po osnovu putnih troškova (10.303 KM) i ostale kratkoročne obaveze (353.170 KM).



Obaveze prema pravnim licima odnose se na: obaveze po osnovu odobrenih tekućih transfera (8.953.793 KM), obaveze po osnovu ostalih domaćih pozajmljivanja – Trajni revolving fond (5.000.000 KM) i obaveze prema dobavljačima za nabavku stalnih sredstava, materijalnih troškova i troškova usluga (143.609 KM).

Ostale kratkoročne obaveze najvećim dijelom u iznosu od 349.586 KM odnose se na obaveze po pravomoćnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima sporova o pravima iz radnog odnosa.

Obaveze prema radnicima odnose se na: obaveze po osnovu plaće za decembar 2023. godine (202.523 KM), obaveze za naknade troškova zaposlenih za decembar 2023. godine (31.333 KM), obaveze po obustavama iz plaća (26.799 KM) i obaveze za porez na dohodak (11.159 KM). Navedene obaveze izmirene su u januaru 2024. godine.

Kratkoročna razgraničenja (12.122.038 KM) u ukupnom iznosu odnose na razgraničene prihode. Njihova struktura je sljedeća: potraživanja po osnovu plasmana kreditnih sredstava putem Union banke d.d. Sarajevo (9.111.132 KM), potraživanja za dospjelu, a nenaplaćenu glavnica i kamatu po odobrenim kreditima (2.760.733 KM), razgraničeni prihodi za uspostavu rezervi naftnih derivata (97.983 KM), razgraničena taksa za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (147.760 KM) i obračunata, a nenaplaćena kamata za 2023. godinu (4.430 KM).

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 23. 2. 2023. donijelo Plan javnih nabavki za 2023. godinu (u daljnjem tekstu: Plan nabavki), kojim su definisane robe i usluge koji će biti predmet nabavke u 2023. godini, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni period pokretanja postupka, okvirni datum zaključivanja ugovora i izvor finansiranja. Tokom godine izvršeno je šest izmjena i dopuna Plana nabavki kojima je izvršena ispravka za 18 postupaka u djelu procijenjene vrijednosti i datuma pokretanja, dok je istovremeno dodato šest postupaka (dva konkurentna zahtjeva vrijednosti 41.109 KM i četiri direktna sporazuma vrijednosti 9.828 KM) ukupne vrijednosti 50.937 KM.³⁵

Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabavki nakon izvršenih izmjena i dopuna iznosila je 1.217.086 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke*		Provedene nabavke		Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	2	800.000	0	0	0	0
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	1	13.736	0	0	0	0
Konkurentski zahtjev	13	293.310	13	257.653	11	179.970
Direktni sporazum	30	110.040	39	83.282	14	50.399
UKUPNO	46	1.217.086³⁶	52	340.935	25	230.369
*Prema posljednjim izmjenama						

³⁵ Iskazane vrijednosti javnih nabavki su sa uključenim PDV-om

³⁶ Procijenjena vrijednost postupaka predviđenih Planom javnih nabavki nakon Izmjena i dopuna Budžeta FBiH iznosi 417.086 KM.



Skrećemo pažnju da su Planom nabavki planirani otvoreni postupci „Izrada strateške procjene uticaja na okoliš programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na području FBiH“ i postupak „Izrada energetske strategije FBiH za period 2022. – 2035. godina, sa projekcijom na 2050. godinu“ ukupne vrijednosti 800.000 KM, koji nisu pokretani tokom 2023. godine, a sredstva predviđena za nabavku (prethodno odobrena Budžetom FBiH) Izmjenama Budžeta FBiH umanjena su cjelokupnom iznosu.

Na osnovu izvršenog uvida u uzorkovane postupke konstatovano je sljedeće:

- Nabavke usluga održavanja motornih vozila planirane su Planom nabavki u ukupnom iznosu od 36.713 KM i to putem dva konkurentna zahtjeva (28.523 KM) i dva direktna sporazuma (8.190 KM). Uvidom u prezentovanu dokumentaciju, utvrđeno je da su predmetne nabavke izvršene putem dva konkurentna zahtjeva (23.210 KM) i dva direktna sporazuma (6.459 KM) ukupne ugovorene vrijednosti 29.669 KM.

Navedeno nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljnjem tekstu: Zakon) budući da ukupan zbir planiranih i realizovanih vrijednosti konkurentskih zahtjeva odnosno direktnih sporazuma za nabavku istovrsnih usluga na godišnjem nivou prelazi vrijednosni razred utvrđen članom 87. Zakona. Zbog navedenog, planiranje i nabavka usluga održavanja motornih vozila putem direktnih postupaka nije u skladu ni sa članom 15. Zakona, kojim je definisano da ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s ciljem izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka. Shodno navedenom, konstatovano je da planiranje i nabavka usluga održavanja motornih vozila putem direktnih sporazuma nisu vršene u skladu sa članovima 15. i 87. Zakona o javnim nabavkama.

- Nabavka tonera i kertridža planirana je Planom nabavki u iznosu od 7.020 KM putem jednog direktnog postupka. Prema dostavljenom pregledu provedenih postupaka javnih nabavki provedena su četiri direktna sporazuma za predmetnu nabavku ukupne vrijednosti 8.434 KM. Dva direktna sporazuma ukupne vrijednosti 7.020 KM provedena su u aprilu 2023. godine nakon čega su u novembru i decembru provedena preostala dva direktna sporazuma ukupne vrijednosti 1.414 KM. Ministarstvo za dodatna dva postupka nije izvršilo izmjenu Plana nabavki, odabralo drugi postupak nabavke predviđen Zakonom, niti je prezentovalo dokumentaciju kojom se dokazuje da je usljed objektivnih i nepredviđenih okolnosti tokom godine došlo do potrebe za većom količinom istovrsnih nabavki ili je došlo do značajnog povećanja cijene na tržištu. Shodno navedenom, konstatovano je da planiranje i nabavka tonera i kertridža putem direktnih sporazuma nisu vršene u skladu sa članovima 15. i 87. Zakona o javnim nabavkama.

Pored navedenih postupaka izvršen je uvid i u značajnije postupke javnih nabavki koji su provedeni putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, i to: nabavka putničkog motornog vozila od dobavljača „AC Quattro“ d.o.o. Sarajevo ukupne ugovorene vrijednosti 49.980 KM; nabavka goriva za službena motorna vozila od dobavljača „Energopetrol“ d.d. Sarajevo ukupne ugovorene vrijednosti 23.400 KM; nabavka metalnih žigova od dobavljača „Ganges“ d.o.o. Doboj ukupne ugovorene vrijednosti 13.935 KM; nabavka računarske opreme od dobavljača „Net“ d.o.o. Mostar ukupne vrijednosti od 12.870 KM. Za navedene postupke javnih nabavki revizijom nije utvrđeno odstupanje u odnosu na Zakon o javnim nabavkama.

Obavljenom revizijom konstatovano je da Ministarstvo nije na odgovarajući način izvršilo planiranje nabavki: održavanja motornih vozila, tonera i kertridža u dijelu procijenjene vrijednosti i vrste postupka nabavke, što je za posljedicu imalo provođenje nabavki putem više direktnih sporazuma čija ukupna vrijednost za nabavku istovrsnih roba na godišnjem nivou prelazi vrijednosni razred utvrđen članom 87. Zakona, a navedeno nije u skladu ni sa članom 15. Zakona, kojim je definisano da ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s ciljem izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka.

Preporuka:

- *postupke javnih nabavki održavanja motornih vozila, tonera i kertridža planirati i provoditi u skladu sa odredbama članova 15. i 87. Zakona o javnim nabavkama.*

9. OSTALI NALAZI

9.1 Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima

U skladu s Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija i Uredbom o uspostavi koordinacijskog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH, Ministarstvo je uspostavilo organizacijsku jedinicu koja vrši monitoring tekućih energetskih projekata, pripremu informacija za potencijalne projekte, te izradu izvještaja i informacija o stepenu realizacije investicijskih projekata. Implementaciju projekata provode jedinice za implementaciju u okviru sljedećih društava: JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZHB“ d.d. Mostar, „BH GAS“ d.o.o. Sarajevo, RMU „Banovići“ d.d. Banovići i „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.

Prema Izvještaju o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektoru energije, tokom 2023. godine JP „Elektroprivreda BiH“ je od ukupno planiranih 58.254.825 KM u 19 razvojnih projekata implementirala 6.120.282 KM (blok 7 TE Tuzla: 3.695.341 KM, HE Janjići na rijeci Bosni: 452.215 KM, HE Kovanići na rijeci Bosni: 73.640 KM, HE Ustokolina: 430.009 KM, HE Una Kostela: 5.950 KM, HE Vranduk na rijeci Bosni: 296 KM, vjetroelektrana Bitovnja Konjic: 1.397.540 KM, Fotonaponska elektrana Gračanica 1 i 2: 65.291 KM).

JP „Elektroprivreda HZHB“ je po programu javnih investicija kandidovala dva projekta: „Rehabilitacija i modernizacija CHE Čapljina“ za koju su planirana sredstva od 684.541 KM, a tokom 2023. godine nije bilo realizacije i „CHE Vrilo“ za koji nisu planirana, a ni realizovana sredstva.

„BH GAS“ je od ukupno planiranih 4.946.385 KM za dva projekta realizovao 567.660 KM, a ukupna realizacija odnosi se na projekt gasifikacije Srednjobosanskog kantona (po projektu „Južna interkonekcija Bosne i Hercegovine i Hrvatske“ nisu realizovana sredstva). Osim navedenog, a prema posljednjim dostavljenim izvještajima o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektoru energije, tokom 2023. godine RMU „Banovići“ d.d. Banovići je kandidovao dva projekta: „Projekat prenamjene zemljišta u eksploatacionom polju Rudnika Banovići“ (izgradnja solarne elektrane i zasijavanje površine biomasom) i „Termoelektrana Banovići“ - blok 1-350 MW za koje nisu planirana, a ni realizovana sredstva za 2023. godinu.

Ministarstvo je dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija kvartalne izvještaje o utrošku sredstava putem IP obrazaca u skladu sa članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu. Izvještaj Ministarstva o implementaciji projekata po programu javnih investicija u Sektoru energije 2023. godinu 27. 2. 2024. godine dostavljen je Vladi FBiH, koji do okončanja revizije nije razmatran na sjednici Vlade FBiH.

9.2 Sudski sporovi

Prema podacima Sektora za normativno-pravne poslove i radne odnose, najznačajnije tužba koja se vodi protiv Ministarstva odnosi se na tužbu društva „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići radi raskida Ugovora i isplate iznosa od 5.705.729 KM.

Presudom Općinskog suda u Sarajevu od 18. 1. 2021. godine naloženo je Federaciji BiH – Vladi FBiH da tužiocu „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići isplati 5.000.000 KM sa zakonskom kamatom počev od 12. 8. 2011. godine, te na ime naknade štete u visini kamata za angažovana kreditna sredstva od 1.400.075 KM sa zakonskom zateznom kamatom počev od 23. 9. 2011. godine, solidarno sa Vladom Zeničko-dobojskog kantona, i naknada troškova parničnog postupka u iznosu od 40.452 KM, solidarno sa tuženim stranama u postupku. Protiv ove presude uložena je žalba Kantonalnom sudu u Sarajevu, koji je 22. 9. 2021. godine donio presudu kojom se žalba odbija kao neosnovana i prvostepena presuda potvrđuje. Ministarstvo je 9. 11. 2021. godine dostavilo Izjašnjenje Federalnom pravobranilaštvu u kojem je navedeno da je potrebno izjaviti reviziju na predmetnu Presudu u smislu osporavanja visine i osnovanosti tužbenog zahtjeva u cijelosti.



Federalno pravobranilaštvo 17. 11. 2021. godine izjavilo je Vrhovnom sudu FBiH reviziju na predmetnu Presudu, koji je 24. 5. 2022. godine donio Presudu. Federalno pravobranilaštvo na ovu Presudu je 18. 7. 2022. godine podnijelo Apelaciju Ustavnom sudu BiH. Prema prezentovanoj dokumentaciji Ministarstvo je 28. 2. 2024. godine od Federalnog pravobranilaštva zatražilo informaciju o aktivnostima koje je provodilo u predmetnom sudskom postupku. Prema Informaciji dostavljenoj 12. 3. 2024. godine od Federalnog pravobranilaštva postupak još nije završio pred Ustavnim sudom BiH.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Ministarstvo je 27. 5. 2024. dostavilo komentar, uz dokumentaciju koja je prezentovana i u toku revizije.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: dodjelom sredstava po Programu utroška „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu“, evidencijama o radnom vremenu; obračunom poreza i doprinosa na naknade članovima komisija; namjenskim utroškom doznačenih sredstava po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i kontrolom namjenskog utroška; dodjelom subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvozno orjentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19; uspostavom funkcionalne Jedinice za internu reviziju; nadzorom nad radom Operatora za OIEiEK i izvršenja obaveza utvrđenih Zaključkom Vlade FBiH u vezi problematike izdatih rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača; rješenjima o imenovanju radnih tijela; donošenjem Odluke o povećanju osnovnog kapitala privrednog društva „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo; povratom nenamjenski utrošenih sredstava subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža odobrenih u prethodnim godinama i planiranjem i provođenjem postupaka javnih nabavki servisiranja i održavanja službenih motornih vozila i tonera i kertridža.

Obrazloženja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- Za dodjelu sredstava preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, po Programu „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu“, navedeno je da je korisnik pomoći privatno preduzeće, odnosno privredno društvo u čijem osnovnom kapitalu je kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH zastupljen s manje od 50% vlasništva. Navedeno je i da je udio Vlade FBiH 44%, što čini manjinski udio državnog vlasništva u ukupnom vlasništvu privrednog društva, te da je opravdano svrstano u kategoriju privrednih društava s većinskim učešćem privatnog kapitala, a udio od 12% vlasništva Vlade Republike Hrvatske sa aspekta vlasništva FBiH tretira se kao privatno vlasništvo.

Skrećemo pažnju na to da ovo preduzeće ima mješovitu strukturu kapitala sa vlasničkim udjelima: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% – kapital u privatnom vlasništvu. Shodno tome, preduzeće nije u većinskom vlasništvu FBiH, niti u većinskom privatnom vlasništvu, zbog čega nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći, a to je da je privatno preduzeće. Napominjemo da je u prezentovanoj Obavijesti o razvrstavanju pravne osobe prema klasifikaciji djelatnosti u dijelu koji se odnosi na oblik vlasništva navedeno da preduzeće „Aluminij“ d.d. Mostar ima mješoviti oblik vlasništva.

- Za obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija navedeno je da realizacija preporuke zavisi od mišljenja i uputa Federalnog ministarstva finansija.

Skrećemo pažnju na to da je Ured za reviziju prepoznao navedenu problematiku i da se o ovom pitanju piše svim korisnicima budžeta, zbog čega nije data preporuka, nego je nepravilnost navedena u isticanju pitanja.



- U vezi s namjenskim utroškom sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata navedeno je da se poduzimaju sve aktivnosti kako bi „Operator – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo ispunio zakonom postavljeni cilj koji se odnosi na uspostavu i zadržavanje rezervi naftnih derivata, te namjensko korištenje sredstava po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata. Također, navedeno je da je Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2022. godinu sačinila izvještaj koji je usvojen Zaključkom Vlade FBiH od 27. 2. 2024. godine.

„Operator – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo nije namjenski utrošio doznačena sredstva po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, s obzirom na to da nisu formirane rezerve naftnih derivata u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer je za nabavku naftnih derivata utrošeno svega 5,2% od ukupno prikupljenih sredstava. Osim toga, napominjemo da je u toku 2023. godine planirana nabavka nafte i naftnih derivata u iznosu od 1.000.000 KM, koja do okončanja revizije nije realizovana. Također, ističemo da je Rješenjem o imenovanju Komisije za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za nabavku naftnih derivata utvrđen krajnji rok od 60 dana za sačinjavanje izvještaja o izvršenoj kontroli, koji imenovana komisija nije ispoštovala.

- Za opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja u skladu sa zakonskom regulativom ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća navodi se da zbog neodgovornosti poslodavaca ne treba da „ispaštaju“ radnici koji, ne svojom krivicom, ne mogu ostvariti pravo za odlazak u penziju, te da je kontrola obračuna i uplate doprinosa u nadležnosti drugih institucija. Također, navedeno je da je osnovni cilj dodjele sredstava očuvanje socijalnog mira, koji se realizuje odlaskom u penziju radnika kojima nije uplaćen radni staž.

S obzirom na činjenicu da preduzeća vrše isplatu neto plaća, ali ne i doprinosa, smatramo da ovako definisana namjena sredstava u određenim slučajevima za posledicu ima stimulisanje preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima.

- Za nadzor nad radom Operatora za OIEIEK, kao i izvršenje obaveza utvrđenih Zaključkom Vlade FBiH u vezi problematike izdatih rješenja Operatora za OIEIEK o statusu mikroproizvođača navedeno je da su inicirane, ali da nisu završene aktivnosti po ovom Zaključku.

Skrećemo pažnju na to da nije prezentovana dokumentacija na osnovu koje bismo se mogli uvjeriti da su inicirane aktivnosti po ovom Zaključku Vlade FBiH.

- Za planiranje i provođenje postupaka javnih nabavki usluga servisiranja i održavanja službenih motornih vozila navedeno je da raspolažu s četiri različite marke službenih vozila, od kojih je jedno pod garancijom, koje ne može servisirati niko osim ovlaštenog servisa. Osim toga, navedeno je da je opravdano provoditi odvojene postupke za različite marke vozila, te da nije narušena tržišna konkurencija, zbog čega smatraju da je opravdano provoditi odvojene postupke nabavke, a ne dijeliti ih na lotove. Također, u vezi s nabavkom tonera i kertridža navedeno je da se godišnje provode dva direktna sporazuma za nabavku tonera (za Canon i HP uređaje), kao i da je na kraju 2023. godine uvidom u količine preostalih tonera utvrđeno da postojeća količina neće biti dovoljna do donošenja budžeta za narednu godinu. Zbog navedenog, Ministarstvo je odlučilo da, pored dva direktna sporazuma, provede još dva, cijeneći da se time ne krši član 87. Zakona o javnim nabavkama.

Budući da nije na odgovarajući način izvršeno planiranje navedenih nabavki u dijelu procijenjene vrijednosti i vrste postupka nabavke, nije postupljeno u skladu s članovima 87. i 15. Zakona o javnim nabavkama.



U vezi s pitanjem koje se odnosi na donošenje odluka o povećanju osnovnog kapitala „Operatora – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo u visini sredstava odobrenih za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata nije navedeno neslaganje sa utvrđenim nalazima, nego je u dostavljenom odgovoru od „Operatora – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo navedeno da nije donesena odluka o povećanju osnovnog kapitala za 2022. i 2023. godinu.

Dostavljene su i informacije o aktivnostima koje su poduzete ili se planiraju poduzeti na osnovu datih preporuka koje se odnose na: uspostavu funkcionalne Jedinice za internu reviziju u dijelu koji se odnosi na popunjavanje radnog mjesta internog revizora u skladu s preporukom Jedinice za budžetsku inspekciju; vođenje evidencija o radu, sačinjavanje rješenja o imenovanju radnih tijela u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, namjenski utrošak sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19, u vezi kojeg je navedeno da je Vladi FBiH dostavljena Informacija o monitoringu i evaluaciji u privrednim društvima koja su dobila finansijsku pomoć u 2020. godini u skladu s Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede u okolnostima pandemije COVID 19, koja je usvojena i dostavljena Parlamentu FBiH; i poduzetim aktivnostima na povratu nenamjenski utrošenih sredstava subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, odobrenih u prethodnim godinama.

Reviziju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije obavio je revizorski tim u sastavu: Merima Čerkez – voditeljica tima, i Ante Čović – član tima.

Voditeljica tima

Merima Čerkez, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
u Federaciji BiH**

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 2 7 3 1 4 1 6 0 0 0 1

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 0 0 8 4 1 1

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije

Nadležno ministarstvo

17010001

Potrošačka jedinica-glava

A. Šantića b.b. Mostar

Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Konsolidirani obrazac

Organizacijski broj: 0 0 1 7 0 1

Operativni broj: _____

Funkcionalni kod: 0 4

Fond: 10/ 30

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01. do 31.12.2023. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	13.100.000	13.050.136	13.487.092	-49.864	100%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0	#DIJ/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	#DIJ/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0	#DIJ/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0	0%
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0	0%
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0	0%
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0	0%
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	#DIJ/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0	#DIJ/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	#DIJ/0!
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0	#DIJ/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0	#DIJ/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213	0	0	0	0	#DIJ/0!



15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	0	0	0	0	#DIJ/0!
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0	#DIJ/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	13.100.000	13.050.136	13.487.092	-49.864	100%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	59.953	73.937	59.953	#DIJ/0!
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	0	0	0	#DIJ/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	505	180	505	#DIJ/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	59.449	73.757	59.449	0%
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	0%
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0	#DIJ/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	0%
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0	0%
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	13.100.000	12.987.333	13.412.255	-112.667	99%
27	722100	Administrativne takse	226	13.100.000	11.261.469	11.585.102	-1.838.531	86%
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0	0%
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	0	3.324	0	3.324	#DIJ/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	0	0	0	0	#DIJ/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	0	1.000	0	#DIJ/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	0	1.397.033	1.424.039	1.397.033	#DIJ/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	325.507	402.114	325.507	#DIJ/0!
34	723000	Novčane kazne	233	0	2.850	900	2.850	#DIJ/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0	0%
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	0	0	0	0	#DIJ/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0	0%
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	0	0	0	0	#DIJ/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	0	0	0	0	#DIJ/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	0	0	0	0	#DIJ/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	0%



42	733100	Donacije	241	0	0	0	0	#DIJ/0!
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	36.872.818	31.219.624	26.676.666	-5.653.194	85%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	3.281.164	3.066.671	2.664.348	-214.493	93%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	2.837.658	2.588.798	2.246.248	-248.860	91%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	443.506	477.873	418.100	34.367	108%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	301.904	272.868	238.322	-29.036	90%
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	689.750	721.319	470.722	31.569	105%
49	613100	Putni troškovi	248	75.000	82.847	54.233	7.847	110%
50	613200	Izdaci za energiju	249	20.000	15.417	15.447	-4.583	77%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	58.000	55.366	50.143	-2.634	95%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	72.000	84.401	44.158	12.401	117%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	65.000	46.420	55.521	-18.580	71%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	10.750	10.741	10.741	-9	100%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	55.000	51.003	25.969	-3.997	93%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	164.000	82.078	101.700	-81.922	50%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	170.000	293.045	112.811	123.045	172%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	28.600.000	23.158.766	19.303.274	-5.441.234	81%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	0	0	0	0	#DIJ/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	500.000	493.000	360.000	-7.000	99%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	3.600.000	3.600.000	0	0	100%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	16.700.000	13.417.308	13.822.802	-3.282.692	80%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	7.700.000	5.623.359	5.092.166	-2.076.641	73%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	0%
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0	0%
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	100.000	25.099	28.306	-74.901	25%
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	4.000.000	4.000.000	4.000.000	0	0%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	0	0	0%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0	0%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	0%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	4.000.000	4.000.000	4.000.000	0	0%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	0%
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	0%

74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0	0%
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	#DIJ/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	0%
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0	#DIJ/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0	0%
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0	0%
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	0			0	#DIJ/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	-23.772.818	-18.169.488	-13.189.574	5.603.330	76%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0	#DIJ/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0	#DIJ/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0	0%
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0	#DIJ/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	87.000	86.984	95.427	-16	100%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0	#DIJ/0!
89	821200	Nabavka građevina	288	0	0	0	0	#DIJ/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	82.000	82.032	64.481	32	100%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0	#DIJ/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	5.000	4.952	30.946	-48	99%
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	0	0	0	0	#DIJ/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	87.000	86.984	95.427	-16	100%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-23.859.818	-18.256.472	-13.285.001	5.603.346	77%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0	0%
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0	0%
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0	0%
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0	0%

101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0	0%
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0	0%
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0	0%
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0	0%
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	5.000.000	5.000.000	2.500.000	0	0%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0	0%
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	0	0	0	0	0%
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0	0%
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0	0%
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	0%
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	5.000.000	5.000.000	2.500.000	0	0%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0	0%
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	-5.000.000	-5.000.000	-2.500.000	0	0%
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	0%
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	0%
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0	0%
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0	0%
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	0%
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	0%
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0	0%
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0	0%
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	0%
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	#DIJ/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0	0%
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0	#DIJ/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0	#DIJ/0!

128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0	0%
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	0	0	0	0	0%
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	0%
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	#DIJ/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-28.859.818	-23.256.472	-15.785.001	5.603.346	0%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	41.959.818	36.306.608	29.272.093	-5.653.210	87%
134	01	Opće javne usluge (od 135 do 142)	333	0	0	0	0	#DIJ/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	0	0	0	0	#DIJ/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0	0%
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0	0%
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	0%
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	0%
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0	0%
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0	0%
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0	#DIJ/0!
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	0%
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0	0%
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0	0%
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0	0%
147	024	liR Odbrana	346	0	0	0	0	0%
148	025	Odbrana n. k.	347	0	0	0	0	0%
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348	0	0	0	0	#DIJ/0!
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0	0%
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	0	0	0	0	#DIJ/0!
152	033	Sudovi	351	0	0	0	0	0%
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	0%
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0	0%
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0	0%
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	41.959.818	36.306.608	29.272.093	-5.653.210	87%

157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	0	0	0	0	#DIJ/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	20.552.000	17.269.965	4.672.163	-3.282.035	0%
159	043	Gorivo i energija	358	6.183.068	4.870.970	10.410.238	-1.312.098	79%
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	0	0	0	0	0%
161	045	Transport	360	0	0	0	0	#DIJ/0!
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0	#DIJ/0!
163	047	Ostale industrije	362	14.500.000	13.757.797	13.855.435	-742.203	0%
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	694.750	387.249	319.786	-307.501	0%
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	30.000	20.627	14.471	-9.373	0%
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365	0	0	0	0	#DIJ/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0	#DIJ/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0	0%
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0	0	0%
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0	0%
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	0	0	0	0	0%
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	0	0	0	0	0%
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	#DIJ/0!
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0	#DIJ/0!
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0	#DIJ/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0	#DIJ/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0	#DIJ/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0	0%
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0	0%
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	0	0	0	0	#DIJ/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0	0%
182	072	Vanbolničke usluge	381	0	0	0	0	0%
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0	#DIJ/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0	0%
185	075	liR Zdravstvo	384	0	0	0	0	0%
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0	0	0	0%
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	#DIJ/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0	#DIJ/0!
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0	#DIJ/0!

190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389	0	0	0	0	#DIJ/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0	#DIJ/0!
192	085	liR Rekreatija, kultura i religija	391	0	0	0	0	0%
193	086	Rekreatija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0	0%
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	#DIJ/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0	#DIJ/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	#DIJ/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	0%
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0	#DIJ/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398	0	0	0	0	0%
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0	0%
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0	0%
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0	0%
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0	#DIJ/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0	#DIJ/0!
205	102	Starost	404	0	0	0	0	#DIJ/0!
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	0%
207	104	Porodica i djeca	406	0	0	0	0	#DIJ/0!
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0	#DIJ/0!
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0	0%
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0	0%
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	0%
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	0	0	0	0	0%

U Mostaru
Elma Bešo
Certificirani računovođa
M.P.
Dana 22.02.2024.godine
Broj dozvole: 5228/5
Vedran Lakić
Odgovorna osoba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija FBiH
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije Mostar
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4227314160001

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

1701

Organizacioni broj

0

Operativni broj

04

Funkcionalni kod

10 i 30

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procentat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	27.272.136	19.526.867	139,66
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	341	485	70,31
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	11.879.680	10.099.995	117,62
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	15.042.529	9.066.303	165,92
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	349.586	360.084	97,08
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	19.784.454	19.188.661	103,10
12	011000	Stalna sredstva	011	2.657.152	2.570.168	103,38
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.885.782	1.686.689	111,80
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	771.370	883.479	87,31
15	020000	Dugoročni plasmani	014	19.013.084	18.305.182	103,87
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	19.013.084	18.305.182	103,87
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	47.056.590	38.715.528	121,54

* 1 0 2 6 7 1 6 7 6 4 4 3 7 4 *

Kontrolni broj: 10362162644324

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	27.272.136	19.526.867	139,66
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	14.878.284	8.905.367	167,07
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	271.814	255.816	106,25
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	12.122.038	10.365.684	116,94
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	0
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	19.784.454	19.188.661	103,10
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	771.370	883.479	87,31
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	19.013.084	18.305.182	103,87
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	0	0	
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	47.056.590	38.715.528	121,54

Mostar, 16.02.2024.

Mjesto i datum

BEŠO (ERMEDIN) ELMA

Certifikovani računovođa

VEDRAN LAKIĆ

Rukovodilac

CR-5228/5

Broj dozvole

M.P.

036/513-848

Kontakt

Kontrolni broj: 10362162644324

str. 2 od 2

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF ENERGY, MINING AND INDUSTRY
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГИЈЕ,
РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ

Datum: 24.05.2024. godine
Broj: 10-11-1-213-2/24

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije** za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.

- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

