



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I ZNANOSTI

2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2924-7/23



Sarajevo, svibanj 2024.



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III.	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	6
IV.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	9
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE.....	11
5.1	Izrada i donošenje proračuna.....	11
5.2	Izveščivanje	11
6.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
6.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	12
6.1.1	Prihodi i primici	12
6.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje.....	12
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih.....	12
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	15
6.1.2.3.1	Tekući transferi drugim razinama vlasti	16
6.1.2.3.2	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	21
6.1.2.3.3	Nadzor nad utroškom tekućih transfera	24
6.2	BILANCA STANJA	24
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	24
6.2.2	Stalna sredstva	25
6.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	25
7.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA	26
8.	JAVNE NABAVE	26
9.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADA ZA PRIVREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	28
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	29
V.	PRIVICI	30
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	30
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA.....	30



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvješće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2023. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju financijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvalitete za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi financijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi financijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Kao dio revizije, shodno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2023. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

1. **Raspodjela sredstava od igara na sreću u iznosu od 516.443 KM izvršena je najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija i za koje nije definirana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje proračunskim sredstvima sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Zakonu o izvršavanju Proračuna FBiH za 2023. godinu (točka 9. Izvješća).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvalitete za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima povjerenstava iskazane u neto iznosu od 14.600 KM nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti sukladno Zakonu o porezu na dohodak i Zakonu o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva financija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (točka 6.1.2.2 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju financijskih izvješća, ministar je odgovoran osigurati da aktivnosti, financijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o financijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2024. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

II. REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TOČKA
1.*	Internim aktima definirati procedure praćenja povrata nerealiziranih transfera, imenovati koordinatora za uspostavu procesa upravljanja rizicima, ažurirati registar rizika, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika s ciljem uspostave i implementiranja sustava unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinjavati sukladno odredbama Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.	4.
3.	Izvešće o provođenju mjera i preporuka dostavljati Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, evaluirati postignuto na planu suprotstavljanja korupciji, kako je to predviđeno Planom integriteta.	4.
4.*	Razviti program mjera za borbu protiv korupcije u visokom obrazovanju, te organizirati promociju aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sustavu, kako je to predviđeno Akcijskim planom za borbu protiv korupcije Vlade FBiH.	4.
5.	Članovima povjerenstava koji obavljaju poslove i zadatke koji su u nadležnosti Ministarstva ne isplaćivati naknade za rad u povjerenstvima.	6.1.2.2
6.	Rješenja o imenovanju radnih tijela sačinjavati kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	6.1.2.2
7.	Angažiranje izvršitelja za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom a o unutarnjoj organizaciji vršiti sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	6.1.2.2
8.*	Program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH u dijelu planiranja iznosa sredstava za svaki pojedinačni transfer.	6.1.2.3
9.	Tekuće transfere realizirati uz dosljednu primjenu proračunskog načela jedne godine, kako je to predviđeno Zakonom o proračunima u FBiH.	6.1.2.3.2
10.	Uspostaviti ažurne evidencije dostavljenih izvješća o namjenskom utrošku odobrenih transfera, te tražiti povrat neutrošenih sredstava sukladno zaključenim ugovorima.	6.1.2.3.3
11.*	Zahtjeve korisnika koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava iz ranijeg razdoblja ocijeniti kao formalno nevažeće i odbaciti.	6.1.2.3.3



12.*	Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću.	9.
------	--	----

* nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja (5)



III. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru financijske revizije provodi reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija financijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2023. godinu;
- Proračun FBiH za 2023. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je utemeljeno Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inozemnih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; znanstvenoistraživačkog rada na unapređenju odgojno-obrazovnog rada; đučkog i studentskog standarda; razvoja znanstvenoistraživačke djelatnosti; koordiniranja znanstvenoistraživačkih i istraživačko-razvojnih aktivnosti; razvoja znanstvenoistraživačkih organizacija; poticanje fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoja investicijskih tehnologija i kadrova u znanstvenoistraživačkoj djelatnosti; praćenja inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i znanosti.

Unutarnje ustrojstvo i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, na koji je Vlada FBiH 3. 2. 2022. godine dala suglasnost.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, unutarnje ustrojstvo, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Za izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva utemeljene su osnovne organizacijske jedinice Kabinet ministra; Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje; Sektor za visoko obrazovanje; Sektor za znanost i tehnologiju; Služba za financijske poslove i Služba za pravne i opće poslove. Sistematizirana su radna mjesta za 50 izvršitelja, a na 31. 12. 2023. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 37. Proračunom za 2023. godinu planirani broj zaposlenika je 44.

Ministarstvom od 28. 4. 2023. godine rukovodi ministrica Jasna Duraković. Do tada su tu funkciju obavljali, temeljem Rješenja Vlade FBiH od 23. 1. 2020. godine, premijer FBiH ovlašten za donošenje podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i tajnik Ministarstva Alden Kajtaž ovlašten da potpisuje akte iz nadležnosti Ministarstva do imenovanja federalnog ministra.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Ante Starčevića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Ministarstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od studenog 2023. do svibnja 2024. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

² Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 2/94), utemeljeno je kao Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i sporta, a odredbe Zakona su 1995. godine stavljene izvan snage donošenjem Zakona o federalnim ministarstvima i organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, br. 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99).

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je financijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o poduzetim radnjama s ciljem prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću.

Revizijom je konstatirano da nisu poduzete odgovarajuće mjere, sukladno planiranim aktivnostima.

Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke	
1.	Uspostavljene su i vode se vjerodostojne evidencije nazočnosti na poslu.
2.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH realiziran je za predviđene namjene u okviru odobrenih sredstava.
3.	Nabava roba, usluga i radova vršena je temeljem Zakona o javnim nabavama, kako je to Zakonom o izvršavanju proračuna u FBiH predviđeno.
Djelomično realizirana preporuka	
1.	Analiziran je i ažuriran Plan integriteta, ali nije razvijen program mjera za borbu protiv korupcije u visokom obrazovanju, te nije organizirana promocija aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sustavu, kako je to predviđeno Akcijskim planom za borbu protiv korupcije Vlade FBiH.
Nerealizirane preporuke	
1.	Preispitati ažurirani registar rizika, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika, s ciljem uspostave i implementiranja sustava unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
2.	Program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH u dijelu planiranja iznosa sredstava za svaki pojedinačni transfer.
3.	Korisnici transfera koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava za prethodnu godinu nemaju pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.
4.	Potrebno je propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću.
Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obveza revalorizacije.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dano je ukupno 12 preporuka, od čega je sedam novih i pet preporuka koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2022. godinu (četiri nerealizirane i jedna djelomično realizirana).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2023. godinu i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu dane su dvije preporuke, od kojih su obje implementirane do dana sačinjavanja izvješća o financijskoj reviziji, čime je Ministarstvo iskazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem unutarnjih propisa i akata, prema važećoj regulativi.

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ i nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na osnovu COSO modela.

Faktor koji najviše utječe na funkcionalnost sustava unutarnjih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Upravljanje rizicima je proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno primjenom sistema financijskog upravljanja i kontrole, u svrhu smanjenja rizika. Obavljenom revizijom konstatirano je da je Ministarstvo utvrdilo rizike koji mogu utjecati na realizaciju zacrtanih ciljeva, donijet je registar rizika i Strategija upravljanja rizicima. Imenovanom koordinatoru za uspostavu procesa upravljanja rizicima na razini Ministarstva je u međuvremenu prestao radni odnos, tako da veći dio revidirane godine nije bilo aktivnosti na prikupljanju podataka o rizicima i izvješćivanju o utvrđenim rizicima, kao i na godišnjem ažuriranju registra rizika.

Kontrolne aktivnosti zasnivaju se na pisanim pravilima i procedurama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Donijeta je mapa poslovnih procesa, ali utvrdili smo da Ministarstvo nije internim aktima definiralo procedure praćenja povratka nerealiziranih transfera.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17



Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu sačinjeno je i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici. U njemu su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj sustava financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama. Predviđena je dodjela zadataka po uposleniku i konkretizacija pokazatelja učinka kod kontrolnog okruženja, imenovanje koordinatora za uspostavu procesa upravljanja rizicima i realizacija već uspostavljenog sustava praćenja i izvješćivanja o rizicima i ažuriranje Registra rizika kod upravljanja rizicima, donošenje internih procedura u svezi naplate prihoda kod kontrolnih aktivnosti i redovito izvješćivanje o funkcioniranju financijskog upravljanja i kontrole kod praćenja i procijene sustava.

Revizijom smo utvrdili da nije bilo aktivnosti na prikupljanju podataka o rizicima, izvješćivanju o utvrđenim rizicima i godišnjem ažuriranju registra rizika. Također, Ministarstvo nije internim aktima definiralo procedure praćenja povratka nerealiziranih transfera. Zbog navedenog konstatiramo da nije u potpunosti uspostavljen i implementiran sustav financijskog upravljanja i kontrole, sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola.

Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje **izjave o fiskalnoj odgovornosti** propisano je da prilikom postupka primopredaje rukovoditelji sastavljaju Izjavu sa propisanim prilogima za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do prestanka obnašanja dužnosti, a rukovoditelj koji preuzima dužnost od datuma preuzimanja do 31. prosinca. Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je samo za razdoblje od 28. 4. do 31. 12. 2023. godine i dostavljena Federalnom ministarstvu financija, dok izjava o fiskalnoj odgovornosti za prethodno razdoblje nije sačinjena. **Zbog navedenog konstatiramo da izjave o fiskalnoj odgovornosti nisu sačinjene sukladno Pravilniku o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.**

Preporuke:

- *internim aktima definirati procedure praćenja povrata nerealiziranih transfera, imenovati koordinatora za uspostavu procesa upravljanja rizicima, ažurirati registar rizika, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika s ciljem uspostave i implementiranja sustava unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;*
- *izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinjavati sukladno odredbama Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.*

Unutarnja revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH⁵ predviđeno je da će unutarnju reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Federalnom ministarstvu financija. Ministarstvo nije bilo predmetom revizije Federalnog ministarstva financija tijekom 2023. godine.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 28. 12. 2020. godine donijelo Odluku o usvajanju plana integriteta, koji predstavlja procjenu radnih mjesta podložnih za koruptivna djelovanja, opis mogućih koruptivnih djela, te prijedlog potrebnih mjera sa naznačenim izvršiteljima s ciljem onemogućavanja koruptivnih aktivnosti.

U studenom 2021. godine Vlada FBiH usvojila je novi Akcijski plan za borbu protiv korupcije za razdoblje od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. U akcijskom planu su definirane obveze Ministarstva da analizira i ažurira svoj plan integriteta, razvije program mjera za borbu protiv korupcije u visokom obrazovanju u FBiH i organiziranje promocije aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sustavu održavanjem „Dana otvorenih vrata“.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Ministarstvo je 9. 1. 2023. godine izmijenilo Plan integriteta sukladno zaključcima Vlade FBiH o potrebi prestanka rada Fonda za studentske zajmove FBiH i Fondacije za mobilnost studenata i nastavnika FBiH. Koordinatorica je 15. 1. 2024. godine dostavila ministrici Izvješće o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta Ministarstva za 2023. godinu. **Međutim, Izvješće nije dostavljeno Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, niti je Ministarstvo uspostavilo praksu evaluiranja postignutog na planu suprotstavljanja korupciji, iako su te aktivnosti predviđene Planom integriteta. Također, Ministarstvo nije poduzimalo aktivnosti na razvoju programa mjera za borbu protiv korupcije u visokom obrazovanju u FBiH i organiziranje promocije aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sustavu održavanjem „Dana otvorenih vrata“, kako je to predviđeno Akcijskim planom za borbu protiv korupcije za razdoblje od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH.**

Preporuke:

- ***Izvješće o provođenju mjera i preporuka dostavljati Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, evaluirati postignuto na planu suprotstavljanja korupciji, kako je to predviđeno Planom integriteta;***
- ***razviti program mjera za borbu protiv korupcije u visokom obrazovanju, te organizirati promociju aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovnom sustavu, kako je to predviđeno Akcijskim planom za borbu protiv korupcije Vlade FBiH.***

5. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE

5.1 Izrada i donošenje proračuna

Proračunom FBiH za 2023. godinu⁶ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 25.770.025 KM, a Izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2023. godinu⁷ odobrena su sredstva u iznosu od 25.679.812 KM, koliko je iznosio operativni proračun za 2023. godinu.

Struktura odobrenih sredstava je: tekući transferi i drugi tekući rashodi (23.716.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (1.614.983 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (177.955 KM), doprinosi poslodavca (145.874 KM) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (25.000 KM). Odlukom ministra Federalnog ministarstva financija od 28. 12. 2023. godine odobrena je unutarnja preraspodjela u iznosu 34.000 KM sa pozicije bruto plaća i naknade plaća na poziciju naknade troškova zaposlenih.

Dovršetak izgradnje školske zgrade u Novom Travniku (2.000.000 KM), dogradnja objekta JU Dječje obdanište Velika Kladuša (200.000 KM) i izgradnja fiskulturne školske sale JU OŠ „Mirsad Salkić“ u Općina Bužim (300.000 KM) su planirani kao tekući, a ne sukladno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH kao kapitalni transferi. S obzirom na to da su ovi transferi amandmanskim putem, a ne na prijedlog Ministarstva uvršteni u Proračun, za navedeno se ne daje preporuka.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2023. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za razdoblje od 2023. do 2025. godine.

5.2 Izvješćivanje

Izvješće o radu za 2023. godinu sačinjeno je i dostavljeno u utvrđenom roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/23

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 85/23



6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja financijska izvješća za 2023. i dostavilo ih nadležnim institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Periodična izvješća Ministarstva dostavljena su sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.⁸

6.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

6.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2023. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 667.658 KM, a odnose se na: povrat sredstava od korisnika transfera (389.738 KM), povrat studentskih zajmova (198.157 KM) i naplaćene federalne upravne pristojbe (79.763 KM).

6.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2023. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 25.027.589 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 25.679.812 KM predstavlja ostvarenje od 97,5%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (92,9%), plaće, naknade i doprinosi (6,5%), izdaci za materijal i usluge (0,5%) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (0,1%).

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.247.624 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za ožujak, rujan i prosinac 2023. godine. Osnovna plaća zaposlenika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću određene člankom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2023. godinu u iznosu od 385 KM, boda za obračun plaće u iznosu od 1,00 i koeficijenta platnog razreda utvrđenog sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.⁹ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu mirovinskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Revizijom plaća i naknada plaća nismo konstatirali neusklađenost sa zakonskim i drugim propisima.

U Ministarstvu nije donijet interni akt kojim bi se reguliralo radno vrijeme, već se primjenjuje Odluka Vlade FBiH o radnom vremenu u federalnim organima državne službe.

Ministarstvo je postupilo po preporuci iz Pisma menadžmentu te uspostavilo i vodi evidencije o nazočnosti djelatnika na poslu u kojima su iskazana različita vremena početka i završetka rada za svakog djelatnika kao i vrijeme odmora u tijeku dana. S obzirom na navedeno konstatiramo da se evidencije vode sukladno Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 255.294 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (95.405 KM), jednokratne pomoći (46.620 KM), naknade za odvojeni život, troškove smještaja i prijevoza korisnicima odvojenog života (30.576 KM), regres za godišnji odmor (24.440 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (21.162 KM), naknade za prijevoz sa posla i na posao (19.657 KM), naknade za pomoć u slučaju teže invalidnosti (12.406 KM) i naknade za pomoć u slučaju smrti (5.028 KM).

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17



Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršeni sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pravo određene vrste naknade. Naknade za pomoć u slučaju teže invalidnosti ostvarene su temeljem dostavljanja nalaza, ocjene i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja uz zahtjev za naknadu.

Odlukom ministrice od 20. 12. 2023. godine isplaćena je jednokratna pomoć u visini od 1.260 KM po djelatniku za 37 djelatnika Ministarstva, pozivajući se na Uredbu o isplati pomoći od strane poslodavca¹⁰ i Odluku o izdvajanju sredstava sukladno Uredbi o isplati pomoći od strane poslodavca i isplati jednokratne pomoći¹¹. Isplata je izvršena svim djelatnicima koji su u trenutku donošenja Odluke bili u radnom odnosu, osim ministrice.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH,¹² Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹³ i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁴

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 136.222 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (53.864 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (23.369 KM), nabava materijala i sitnog inventara (20.459 KM), putni troškovi (17.150 KM), tekuće održavanje (9.843 KM), usluge prijevoza i goriva (6.637 KM) i izdaci osiguranja i bankarskih usluga (4.900 KM).

Najznačajnije **ugovorene i druge posebne usluge** čine: naknade za rad članovima povjerenstava (14.700 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (10.566 KM) izdatke za druge samostalne djelatnosti (9.600 KM), pravne usluge (3.549 KM) i usluge javnog informiranja (3.508 KM).

Naknade za rad povjerenstava iskazane su u iznosu od 14.700 KM, a najvećim dijelom odnose na isplate naknade članovima povjerenstava formiranih za ocjenjivanje prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i znanosti (4.440 KM), provođenje postupka javnih nabava (2.280 KM), interresornu radnu skupinu Vlade FBiH za izradu i provođenje Akcionog plana za prevenciju i borbu protiv terorizma u FBiH (1.400 KM), sređivanje i pripremu dokumentacije preuzete od Fonda za studentske zajmove FBiH (1.200 KM), izbor predsjednika i članova upravnih odbora u federalnim ustanovama socijalne zaštite (1.200 KM) i razmatranje prigovora podnositelja prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i znanosti (1.110 KM).

Naknade članovima povjerenstava formiranih za ocjenjivanje prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i znanosti i povjerenstva za razmatranje prigovora podnositelja prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i znanosti isplaćene su u iznosu od 5.550 KM. Povjerenstva su zadatke obavljala izvan redovnog radnog vremena. Uvidom u pojedinačna rješenja utvrdili smo da se zadaci povjerenstava odnose na ocjenu zaprimljenih prijava prema utvrđenim kriterijima, izradu zbirne liste ocijenjenih prijava, razmatranje prigovora i prijedlog rješenja prigovora i predstavljaju poslove koji se obavljaju redovito u okviru sistematiziranih radnih mjesta Ministarstva. Navedeno ima za posljedicu isplate dodatnih naknada djelatnicima za obavljanje poslova koji su redovite aktivnosti.

Ističemo da se radi o poslovima i zadacima koji su u nadležnosti Ministarstva, u okviru redovitih radnih zadataka utvrđenih Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, i stoga ne možemo potvrditi opravdanost isplata naknada za ova povjerenstva.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 96/23

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10 i 103/21

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe je propisano da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog, imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen, ukoliko je radno tijelo sastavljeno od predstavnika samo jednog organa državne službe.

U rješenjima povjerenstava formiranih za ocjenjivanje prijava za podršku po programima raspodjele sredstava transfera i povjerenstva za razmatranje prigovora podnositelja prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja nisu navedena radna mjesta na koja su državni službenici ili namještenici raspoređeni, zbog čega konstatiramo da nisu dosljedno promjenjivane odredbe spomenute Uredbe.

Revizijom smo utvrdili da se zadaci povjerenstava formiranih za ocjenjivanje prijava za podršku po programima raspodjele sredstava transfera i povjerenstva za razmatranje prigovora podnositelja prijava za podršku projektima iz oblasti obrazovanja odnose na redovite poslove u okviru sistematiziranih radnih mjesta Ministarstva, kao i da rješenja o imenovanju ovih povjerenstava ne sadrže sve elemente propisane Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

Preporuke:

- **članovima povjerenstava koji obavljaju poslove i zadatke koji su u nadležnosti Ministarstva ne isplaćivati naknade za rad u povjerenstvima;**
- **rješenja o imenovanju radnih tijela sačinjavati kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.**

Provedenom revizijom konstatirali smo da, kao i prethodnih godina, naknade članovima povjerenstava koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, što nije sukladno Zakonu o porezu na dohodak,¹⁵ Zakonu o doprinosima,¹⁶ Pravilniku o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao ni Pravilniku o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.¹⁷

S obzirom na to da Federalno ministarstvo financija nije osiguralo preduvjete za obračun poreza i doprinosa sukladno ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Riznici FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Izdaci za druge samostalne djelatnosti iskazani su u iznosu od 9.600 KM. Sa vanjskim suradnikom je zaključen ugovor o djelu u iznosu od 6.000 KM za poslove kreiranja sadržaja, vođenje, ažuriranje i održavanje društvenih mreža za potrebe Ministarstva. Ugovor je zaključen za razdoblje od šest mjeseci, a naknada je utvrđena u iznosu od 1.000 KM mjesečno. Za poslove vezane za međunarodnu suradnju u oblasti visokog obrazovanja, apliciranje na inostrane projekte, provedbu konferencija u oblasti obrazovanja i koordiniranje provedbi konferencije u oblasti znanosti zaključen je ugovor sa vanjskim suradnikom na razdoblje od tri mjeseca. Ugovorena je mjesečna naknada u iznosu od 500 KM što ukupno iznosi 1.500 KM. Uvidom u Pravilnik o unutarnjoj organizaciji utvrdili smo da se radi o poslovima koji se obavljaju u okviru sistematiziranih radnih mjesta (stručni suradnik za informatičke poslove; stručni savjetnik za reformu visokog obrazovanja i međunarodnu suradnju).

Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu za obavljanje redovitih poslova koji su sistematizirani Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji. S obzirom na to da su se ugovori o djelu zaključili za obavljanje poslova koji su po svojoj prirodi redoviti poslovi i obavljaju s u kontinuitetu dulje vremensko razdoblje, nisu imali karakter ugovora o djelu.

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23



Za obavljanje poslova koji su sistematizirani Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji izvršitelji se angažiraju sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

Preporuka:

- **angažiranje izvršitelja za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji vršiti sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazani su **tekući transferi i drugi tekući rashodi** u iznosu od 23.243.473 KM, što je u odnosu na odobrena sredstva (23.716.000 KM) izvršenje od 98%.

Pregled planiranih i realiziranih sredstava tekućih transfera dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Proračun za 2023. godinu	Realizirana sredstva za 2023. godinu	Realizirana sredstva za 2022. godinu
1	2	3	4	5
1.	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	300.000	296.698	199.421
2.	Transfer za financiranje obrazovanja	1.200.000	1.187.226	988.198
3.	Transfer za financiranje studentskog standarda	990.000	979.207	898.109
4.	Transfer za završetak izgradnje školske zgrade u N. Travniku	2.000.000	2.000.000	0
5.	Transfer za izgradnju fiskulturne školske dvorane u JU Mirsad Salkić, Općina Bužim	300.000	300.000	0
6.	Transfer za nabavu udžbenika za učenike osnovnih škola od 1. do 5. razreda	12.700.000	12.700.000	0
7.	Transfer za dogradnju objekta JU Dječji vrtić Velika Kladuša	200.000	0	0
8.	Sufinanciranje izdavanja akademskih naučnih časopisa iz područja humanističkih i društvenih znanosti	100.000	84.200	0
	Transferi drugim razinama vlasti (1-8)	17.790.000	17.547.331	2.060.539
9.	Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH	1.500.000	1.500.000	349.538
10.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstveno istraživačkog rada od značaja za FBiH	2.408.000	2.196.143	910.786
11.	Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH	1.100.000	1.100.000	800.000
13.	Transfer Hrvatskoj akademiji za znanost i umjetnost BiH	300.000	300.000	100.000
13.	Transfer Akademiji nauke i umjetnosti BiH	300.000	300.000	100.000
14.	Transfer Bošnjačkoj akademiji nauke i umjetnosti BiH	300.000	300.000	100.000
	Transferi neprofitnim organizacijama (9-14)	5.908.000	5.696.143	2.170.525
15.	Izdaci za izmirenje sudskih presuda	18.000	0	41.585
	Sveukupno transferi i drugi tekući rashodi	23.716.000	23.243.474	4.272.649

Ministarstvo je u 2018. godini donijelo Pravilnik o dodjeli sredstava tekućih transfera odobrenih Federalnom ministarstvu obrazovanja i znanosti u Proračunu FBiH, kojim su definirane procedure i postupci planiranja i dodjele proračunskih sredstava, priprema i objavljivanje javnog poziva, ocjenjivanje i odabir projekata, praćenje provođenja i evaluacije rezultata utroška dodijeljenih sredstava, te izvješćivanje i upravljanje rizicima.



Odlukom Vlade FBiH od 13. 4. 2023. godine usvojen je program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Proračunom FBiH za 2023. godinu (u daljnjem tekstu: Program utroška sredstava) s izuzetkom transfera „Nabava udžbenika za učenike osnovnih škola u FBiH od 1. do 5. razreda“ za kojeg je Vlada FBiH donijela Odluku o usvajanju programa utroška 12. 12. 2023. godine. Razlog naknadnog donošenja odluke o usvajanju ovoga programa utroška transfera je posljedica činjenice da je u Proračunu za 2023. godinu planiran na nepostojećem kontu (614900), te je program utroška mogao biti usvojen tek nakon usvajanja Izmjena i dopuna proračuna za 2023. godinu.

Programima utroška sredstava po svakom pojedinačnom transferu navedeni su: nazivi i svrha programa, planirani iznos sredstava na razini transfera, ciljani korisnici, kriteriji za raspodjelu sredstava po programima unutar pojedinačnih transfera, način odabira korisnika i odobravanja sredstava, te način i rokovi izvješćivanja.

Revizijom smo utvrdili da su Programom utroška sredstava Transfer za financiranje studentskog standarda, Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa, Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH i Transfer za razvoj institucija znanosti i poticaj znanstveno istraživačkog rada od značaja za FBiH, a koji se sastoje od više pojedinačnih programa, planirani su u jednom iznosu, a ne po predviđenim pojedinačnim programima.

Navedeno ukazuje na to da Program utroška sredstava nije sačinjen sukladno članku 38. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2023. godinu, kojim je predviđeno definiranje iznosa za svaki pojedinačni transfer.

Preporuka:

- **program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH u dijelu planiranja iznosa sredstava za svaki pojedinačni transfer.**

6.1.2.3.1 Tekući transferi drugim razinama vlasti

Tekući transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 17.547.331 KM. Proračunom planirani transfer JU Dječje obdanište Velika Kladaša u iznosu 200.000 KM za dogradnju objekta nije realiziran s obzirom da ova ustanova nije uspjela ishoditi urbanističku suglasnost od nadležne općinske službe.

Transfer za nabavu udžbenika za učenike osnovnih škola od 1. do 5. razreda iskazan je u iznosu 12.700.000 KM. Program utroška ovog transfera Vlada je usvojila 12. 12. 2023. godine, a njime je predviđeno da se ukupno planirana sredstva odobravaju županijama razmjerno broju stanovnika po popisu iz 2013. godine, s tim da se za Posavsku županiju i Bosansko-podrinjski kanton primjenjuje ponder 2, a namijenjena su za nabavu udžbenika ili za refundaciju troškova nabave udžbenika koje su županije provele u osobnoj režiji tijekom 2023. godine. Zaključenim ugovorima je definiran rok 30. 9. 2024. godine za dostavu izvješća o namjenskom utrošku i 31. 12. 2024. godine za povrat neutrošenih sredstava. Sredstva ovog transfera su korisnicima doznačena 5. 3. 2024. godine. **Ne možemo potvrditi da je broj stanovnika po popisu iz 2013. godine relevantan kriterij za raspodjelu sredstava za nabavu udžbenika, pogotovu uvažavajući činjenicu da su županije u trenutku usvajanja Programa utroška raspolagale točnim informacijama o broju učenika od 1. do 5. razreda osnovnih škola, kao i o nabavljenim ovim udžbenicima u ranijem razdoblju.**

Transfer za završetak izgradnje zgrade srednjoškolskog centra u Novom Travniku iskazan je u iznosu 2.000.000 KM. Ugovorom o sufinanciranju projekta završetka izgradnje zgrade Srednjoškolskog centra u Novom Travniku od 12. 7. 2023. godine definiran je rok realizacije projekta od 12 mjeseci od dana potpisivanja ugovora i rok od 15 dana od dana realizacije projekta za dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Korisniku su sredstva doznačena 24. 7. 2023. godine. Do okončanja revizije nije istekao rok realizacije projekta i za dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.



Transfer za financiranje obrazovanja iskazan je u iznosu od 1.187.226 KM, a odnosi se na programe prikazane u tabeli:

R. br.	Transfer za financiranje obrazovanja	Broj korisnika	Ukupno realizirana sredstva po programu
1	2	3	4
1.	Podrška radu ustanova socijalne zaštite FBiH za provođenje odgojno obrazovne aktivnosti	1	200.000
2.	Podrška projektima poboljšanja inkluzivnosti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja	41	220.000
3.	Podrška školovanju djece romske nacionalnosti	87	49.990
4.	Podrška najboljim učenicima javnih osnovnih i srednjih škola u FBiH	59	61.614
5.	Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezično-komunikacijskih sposobnosti	51	195.876
6.	Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola	36	239.986
7.	Podrška OŠ „1. mart“ Jelah za održavanje instruktivne nastave	1	120.000
8.	Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene	11	70.000
9.	Uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH	17	29.760
	Transfer za financiranje obrazovanja (1-9)	307	1.187.226

- „Podrška radu ustanove socijalne zaštite FBiH za provođenje odgojno obrazovne aktivnosti“

Programom utroška je predviđeno da su ova sredstva namijenjena za obrazovanje djece sa posebnim potrebama, njihov prijevoz od i do obrazovne ustanove, nabavu školske opreme i pribora, troškove produženog boravka i užine, nabavu informatičke opreme i opremanje kabineta i radionica za njihovo osposobljavanje, a da je korisnik ovih sredstava JU „Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine Pazarić“.

- „Podrška projektima poboljšanja inkluzivnosti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja“

Namjena projekta je poboljšanje uključivosti, uvjeta i kvaliteta obrazovanja u javnim predškolskim ustanovama i osnovnim i srednjim školama za djecu sa posebnim potrebama (djeca sa poteškoćama u razvoju, djeca romske nacionalnosti, djeca iz obitelji u stanju socijalne potrebe, talentirana i nadarena djeca i druge ranjive grupe djece). Maksimalni iznos potpore po projektu je 7.000 KM. Na javni poziv pristiglo je 100 zahtjeva, od kojih je 51 odbačen kao formalno nezadovoljavajući, a 49 zahtjeva je upućeno Povjerenstvu za ocjenu. Na prijedlog Sektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje odlukom ministrice odobrena su sredstva za 41 korisnika, koji su ocijenjeni sa više od 30 bodova, u visini od 86,93% traženog iznosa s obzirom da je iznos traženih sredstava (253.075 KM) premašivao iznos planiranih sredstava za ove namjene (220.000 KM). Zaključenim ugovorima definiran je rok realizacije od osam mjeseci od dana uplate sredstava, a sredstva su doznačena 13. 11. 2023. godine.

- Program „Podrška školovanju djece romske nacionalnosti“

Na prijedlog županijskih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja odobrene su jednokratne naknade za 87 učenika osnovnih škola po 470 KM i 14 učenika srednjih škola po 650 KM romske nacionalnosti koji su ostvarili odličan uspjeh u akademskoj 2022/2023. godini. Sredstva su doznačena na račune korisnika.



- Program „Podrška najboljim učenicima osnovnih i srednjih škola u FBiH“

Na prijedlog županijskih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja odobreno je 30 nagrada za učenike osnovnih škola po 900 KM i 29 nagrada za učenike srednjih škola po 1.000 KM, dok su troškovi Ministarstva za organizaciju manifestacije dodjele nagrade najboljim učenicima iznosili 5.614 KM. Sredstva su doznačena na račune korisnika.

- Program „Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezično-komunikacijskih kompetencija“

Namjena sredstava je prvenstveno osnaživanje bibliotečnog fonda biblioteka javnih osnovnih i srednjih škola knjigama školske lektire u cilju jačanja jezičnih i komunikacijskih sposobnosti učenika i nastavnika, podizanje razine čitalačke pismenosti i unapređenje odgojno obrazovnog rada. Na javni poziv je pristiglo 89 zahtjeva od kojih je 62 procijenjeno kao formalno ispravnim i upućeno na ocjenjivanje. Na prijedlog Sektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje odobrena su sredstva za 51 ustanovu sa 20 i više dodijeljenih bodova. Zaključenim ugovorima definiran je maksimalni rok od osam mjeseci od dana doznačavanja sredstava za njihovu realizaciju i 15 dana nakon toga za dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku. Korisnicima su sredstva doznačena 4. 3. 2024. godine.

- „Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola“

Namjena sredstava je nabavom i opremanjem nastavnih sredstava poticanje primjene suvremenih i inovativnih metoda i oblika odgojno-obrazovnog rada, unapređenje kvaliteta i inkluzivnost odgoja i obrazovanja (opremanje kabineta fizike, kemije i biologije; nabava informatičke opreme; povećanje kapaciteta odgojno obrazovnog rada; nabava ostale opreme). Programom utroška predviđeno je da se sredstva odobravaju temeljem prijedloga županijskih ministarstava nadležnih za oblast prosvjete (od tri do šest delegiranih projekta), od kojih će Ministarstvo podržati po minimalno dva projekta sa maksimalnim iznosom do 9.000 KM po projektu. Ministarstvo je nakon izvršenog bodovanja odobrilo financiranje 36 delegiranih projekata u rasponu od 3.894 KM do 9.000 KM.

- Program „Podrška OŠ '1. Mart' Jelah za održavanje instruktivne nastave“

Okvirnim sporazumom s Ministarstvom za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona od 4. 11. 2019. godine Ministarstvo se obvezalo financirati organiziranje instruktivne nastave za učenike osnovne škole na području naseljenog mjesta Vrbanjci – Kotor Varoš putem škole „1. Mart“ Jelah sa 50%. Sredstva su realizirana preko kantonalnog ministarstva, koji ovu aktivnost financira sa preostalih 50%.

- Program „Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene“

Namjena programa je provedenom obukom stručno osposobljavanje ili stručno usavršavanje radi lakše integracije na tržište rada i aktivne participacije u društvenom životu. Korisnici sredstava su javne srednje škole koje organiziraju obuku, a maksimalni iznos potpore je 7.000 KM. Na javni poziv je pristigao 21 zahtjev od kojih je 17 ocijenjeno zadovoljavajućim. Na prijedlog Sektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje odobrena su sredstva za 11 škola sa 50 i više dodijeljenih bodova.



- Program „Uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH“

Namjena programa je uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH. Pravo na uvezivanje radnog staža ostvaruje se temeljem rješenja o radnoj obvezi Ministarstva vanjskih poslova BiH i obračuna iznosa doprinosa mirovinskog osiguranja za traženo razdoblje. Odobrena sredstva za 17 korisnika doznačavaju se na račun Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje.

Za programe realizirane temeljem javnog poziva i program „Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola“ ugovorima definirani rok za realizaciju je osam mjeseci od dana doznačivanja sredstava. Sredstva „Podrška projektima poboljšanja inkluzivnosti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja“ su doznačena u studenom 2023. godine, a „Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezično-komunikacijskih kompetencija“, „Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene“ i Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola u ožujku 2024. godine, tako da provedenom revizijom nismo mogli provjeriti namjenski utrošak odobrenih sredstava.

U postupku revizije Transfera za financiranje obrazovanja nisu konstatirane nepravilnosti.

Transfer za financiranje studentskog standarda iskazan je u iznosu 979.207 KM, programi koji se financiraju iz ovog transfera prikazani su u tabeli:

R. br.	Transfer za financiranje studentskog standarda	Broj korisnika	Iznos pojedinačne potpore	Ukupno realizirana sredstva po programu
1	2	3	4	5
1.	Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata	305	-	764.920
2.	Podrška programima studentskih organizacija	14	760 - 5.000	36.145
3.	Podrška obavljanju studentskih praksi u inozemstvu studenata koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama	58	400-1.500	47.922
4.	Podrška najboljim studentima koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	78	1.300	96.200
5.	Podrška školovanju Roma, državljana BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	4	1.215	4.860
6.	Podrška studentima s invaliditetom s prebivalištem u FBiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	24	1.215	29.160
	Transfer za financiranje studentskog standarda (1-6)	-	-	979.207

- Projekt „Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata“

Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata vrši se temeljem Protokola o subvencioniranju smještaja i ishrane studenata u studentskim centrima i domovima u FBiH od 11. 10. 2001. godine i Odluke o subvencioniranju smještaja i ishrane studenata u studentskim centrima i domovima u FBiH od 19. 2. 2015. godine, kojima je predviđeno financiranje ishrane i smještaja studenata sa područja Posavske županije, Hercegbosanske županije, Bosansko-podrinjskog kantona i Republike Srpske. Studentski centri početkom akademske godine dostave Ministarstvu službene podatke o broju studenata sa navedenih područja, a povećanje broja studenata tijekom godine moguće je samo uz odobrenje Ministarstva. Doznačavanje sredstava studentskim centrima vrši se temeljem ispostavljenih faktura. Subvencija u akademskoj 2022./2023., kao i u akademskoj 2023./2024. godini za 305 studenata iznosila je 249 KM mjesečno po studentu.



- Projekt „Podrška programima studentskih organizacija“

Namjena projekta je potpora u realizaciji domaćih i međunarodnih studentskih projekata. Na javni poziv pristiglo je 17 zahtjeva od kojih su tri kao formalno nezadovoljavajuća odbačena, a preostalih 14 upućeno je povjerenstvu na ocjenjivanje. Na prijedlog Sektora za visoko obrazovanje sredstva su odobrena za 14 udruženja razmjerno osvojenim bodovima. Studentska udruženja su, s izuzetkom jednoga kojemu je odobreno produženje roka realizacije, dostavila izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

- Projekt „Podrška obavljanju studentskih praksi u inozemstvu studenata koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama

Na javni poziv pristiglo 90 zahtjeva, a na prijedlog Sektora za visoko obrazovanje sredstva su odobrena za 58 studenata ocijenjenih sa 68 i više bodova. Kod utvrđivanja odobrenog iznosa pored dodijeljenih bodova u obzir je uzeta i udaljenost destinacije na kojoj se obavlja studentska praksa. Do okončanja revizije pet studenata vratilo je dodijeljeni novac s obzirom da nisu obavili studentsku praksu, a od četiri studenta koji još nisu dostavili izvješća zatraženo je dostavljanje izvješća ili povrat doznačenih sredstava.

- Projekt „Podrška najboljim studentima, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH“

Podrška najboljim studentima, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH realizirana je na način da su na prijedlog visokoškolskih ustanova nagrađeni najbolji studenti svakog od fakulteta sa po 1.300 KM. Nagrađeno je 78 studenata.

- Projekt „Podrška studentima s invaliditetom, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH“

Pravo na podršku studentima s invaliditetom ostvaruju redovni studenti na javnim visokoškolskim ustanovama, mlađi od 30 godina, s invaliditetom koji je utvrdio nadležni organ. Studentima koji su zadovoljili navedene kriterije (24) odobrena je jednokratna naknada u iznosu od 1.215 KM.

U postupku revizije transfera za financiranje studentskog standarda nisu konstatirane nepravilnosti.

Transfer za izgradnju fiskulturne školske sale JU OŠ „Mirsad Salkić“ u Čavi, Općina Bužim iskazan je u iznosu od 300.000 KM. Ugovorom o sufinansiranju projekta izgradnje fiskulturne školske sale sa školom zaključen je 23. 5. 2023. godine i njime je definirano da se odobrena sredstva doznačavaju na depozitni račun proračuna USK, te rok realizacije projekta od 12 mjeseci od dana potpisivanja ugovora i rok od 15 dana od dana realizacije projekta za dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Sredstva su korisniku doznačena 12. 6. 2023. godine.

Transfer za financiranje bolonjskog procesa iskazan je u iznosu od 296.698 KM, a odnosi se na CEEPUS program međunarodne razmjene studenata i nastavnika (86.698 KM), Podršku javnim visokoškolskim ustanovama za projekte osiguranja kvaliteta studijskih programa na I i II ciklusu studija (108.000 KM) i Podršku javnim visokoškolskim ustanovama za projekte povezivanja s potrebama tržišta rada za studijske programe I i II ciklusa studija (102.421 KM).

- CEEPUS program međunarodne razmjene studenata i nastavnika

Namjena sredstava je sukladno Programu CEEPUS III o srednjoeuropskoj razmjeni studenata i nastavnika, kojeg je BiH potpisala 2010. godine, omogućavanje boravka stranih studenata na studijskim programima javnih visokoškolskih ustanova. Odobrenje za studijske razmjene, kao i odabir visokoškolske ustanove donosi Ministarstvo civilnih poslova BiH, a sredstva se doznačavaju visokoškolskim ustanovama koje ih prebacuju krajnjim korisnicima.



- Podrška javnim visokoškolskim ustanovama za projekte osiguranja kvaliteta studijskih programa i Podršku javnim visokoškolskim ustanovama za projekte povezivanja s potrebama tržišta rada

Transferi su odobreni svim javnim visokoškolskim ustanovama u identičnim iznosima i to za projekte „Podršku za projekte osiguranja kvaliteta studijskih programa“ po 18.000 KM, a za „Podršku za projekte povezivanja s potrebama tržišta“ rada po 17.000 KM. O projektima koji će se financirati iz ovih sredstava odlučuju visokoškolske ustanove, s tim da ti projekti trebaju biti usuglašeni sa dokumentom Prioriteti za razvoj visokog obrazovanja u BiH 2016. – 2026. godine. Sa visokoškolskim ustanovama su u studenom 2023. godine zaključeni ugovori, kojima su definirani rokovi za realizaciju projekta u roku od devet mjeseci od dana doznake sredstava i rok za dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku sredstava u roku od 15 dana od dana realizacije projekta. Korisnicima su sredstva doznačena 4. 3. 2024. godine.

6.1.2.3.2 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 5.696.143 KM, a odnose se na Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada (2.196.143 KM), Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH (1.500.000 KM), Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH (1.100.000 KM), Transfer akademijama nauke i umjetnosti BiH (300.000 KM), Transfer Hrvatskoj akademiji za znanost i umjetnost BiH (300.000 KM) i Transfer Bošnjačkoj akademiji nauke i umjetnosti BiH (300.000 KM).

Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH realiziran je u iznosu od 2.196.143 KM, a njihov pregled prikazan je u tabeli:

R. br.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanje znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH	Broj korisnika	Ukupno realizirana sredstva po programu
1	2	3	4
1.	Podrška organizaciji domaćih i međunarodnih znanstvenih skupova	23	152.260
2.	Tiskanje znanstvenih časopisa, zbornika radova	6	17.228
3.	Tiskanje znanstvenih knjiga	4	10.000
4.	Podrška komercijalnim izdavačima u izdavanju novije znanstvene literature	34	43.377
5.	Podrška autorima koji nisu zaposleni na nekoj od javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova u izdavanju novije znanstvene, stručne i univerzitetske literature	21	52.129
6.	Sufinanciranje istraživačkog rada, znanstvenog usavršavanja i studijskog boravka u zemlji i inozemstvu	17	42.094
7.	Podrška obrani doktorskih disertacija koji nisu zaposlenici javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova	11	40.651
8.	Podrška projektima popularizacije znanosti i promocije rezultata znanstveno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada	38	215.706
9.	Podrška istraživanju od značaja za FBiH	1	9.930
10.	Sudjelovanje u pripremi i izradi zakonskih i podzakonskih akata	1	1.771
11.	Skupovi u oblasti znanosti i tehnologija, čiji je organizator, pokrovitelj ili partner Ministarstvo	11	156.087
12.	Izdavački projekti i promocija izdanja u oblasti znanosti i tehnologija, čiji je izdavač ili suizdavač Ministarstvo	19	106.007
13.	Pokroviteljstvo nad manifestacijama u oblasti znanosti	6	23.323
14.	Podrška razvoju znanstveno-istraživačke i istraživačko-razvojne djelatnosti u FBiH	5	80.183
15.	Obilježavanje Dana znanosti u FBiH	1	4.087



R. br.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanje znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH	Broj korisnika	Ukupno realizirana sredstva po programu
16.	Dodjela federalnih nagrada za znanost	1	45.000
17.	Naknada za rad Savjeta za znanost	4	26.748
18.	Financiranje projekta „Current Research Information System e-CRIS“	1	21.000
19.	Nabava enciklopedijskih, znanstvenih i stručnih izdanja za potrebe univerzitetskih biblioteka	1	24.808
20.	Međunarodna znanstveno-tehnološka suradnja bilateralnog karaktera	29	52.200
21.	Znanstvenoistraživački i istraživačko-razvojni projekti	78	1.071.554
	Ukupno (1-21)	-	2.196.143

- „Znanstvenoistraživački i istraživačko-razvojni projekti“

Namjena sredstava je sufinanciranje znanstvenoistraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata koji predstavljaju izvor novih znanstvenih ideja i doprinose razvoju znanstvene misli, tj. fundamentalna i primijenjena istraživanja, kao i posebna istraživanja od interesa za FBiH. Institucije koje podnose prijavu moraju raspolagati znanstvenoistraživačkim kadrom, infrastrukturom i opremom, kojom omogućuju realizaciju programa istraživanja i postizanje utvrđenih ciljeva, a odgovorni istraživač mora biti znanstveni radnik sa znanstvenim stupnjem doktora znanosti iz znanstvene oblasti u koju spada kandidirani projekt. Ocjenu pristiglih zahtjeva u pogledu originalnosti, aktualnosti, kvalitete predloženih istraživanja vrijednosti i primjenjivosti očekivanih rezultata i odgovornog istraživača i ukupne cijene projekta vrši Savjet za znanost Ministarstva, a ocjenu formalne ispravnosti pristiglih zahtjeva vrši Sektor za znanost.

Na javni poziv pristiglo je 146 zahtjeva, od kojih je 19 ocijenjena formalno neispravnim i odbačeno, a preostala 127 upućena su Savjetu za znanost na bodovanje. Savjet za znanost je prije obavljenog bodovanja izvršio raspodjelu raspoloživih sredstava po znanstvenim oblastima. Na prijedlog Savjeta za znanost odlukom ministrice odobreno je financiranje 70 projekata i to 12 iz oblasti prirodnih znanosti u iznosu od 183.036 KM (iznad 20 bodova), 26 projekata iz oblasti tehničkih znanosti u iznosu od 359.195 KM (iznad 18,80 bodova), 10 projekata iz oblasti biomedicine i zdravstva u iznosu od 160.904 KM (iznad 9,07 bodova), šest projekata iz oblasti biotehničkih znanosti u iznosu od 90.018 KM (iznad 9,94 bodova), 12 projekata iz oblasti društvenih znanosti u iznosu od 114.324 KM (iznad 16 bodova) i četiri projekta humanističkih znanosti financirana su u iznosu od 45.898 KM (iznad 14 bodova). Sredstva su odobrena za šest visokoškolskih ustanova, tri projekta Kliničkog centra univerziteta u Sarajevu, dva projekta Institutu za zdravlje i sigurnost hrane Zenica te za po jedan projekt Akademije znanosti i umjetnosti BiH, Nacionalne i univerzitetske biblioteke BiH i Naučno istraživačkom institutu Verlab Sarajevo.

Maksimalni iznos poticaja za projekte iz oblasti tehničkih znanosti je 18.000 KM, a iz oblasti društvenih znanosti je 12.000 KM.

S korisnicima poticaja zaključeni su ugovori, kojima je definiran rok od godinu dana od dana doznake sredstava za realizaciju projekta i rok od 30 dana za dostavljanje izvješća Ministarstvu o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Korisnicima su sredstva doznačena od listopada 2023. do ožujka 2024. godine. Odluke o usvajanju izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava donosi Savjet za znanost.



Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH realiziran je u iznosu od 1.500.000 KM, a odnosi se na programe: „Podršku izdavanju relevantnih znanstvenih časopisa, zbornika radova, bibliografija i slično“, „Podršku znanstvenom usavršavanju na doktorskom studiju, odnosno podrška stjecanju znanstvenog stupnja doktora znanosti po predbolonjskom sustavu zaposlenih na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH“, „Podršku radu biblioteka javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova u FBiH“, „Međuinstitucionalnu znanstvenotehnošku suradnju međunarodnog karaktera“, „Organizaciju domaćih i međunarodnih znanstvenih skupova“, „Podršku istraživanju od značaja za FBiH“, „Podrška autorima zaposlenim na javnim visokoškolskim i znanstvenih ustanova u izdavanju znanstvene literature“, „Sudjelovanje zaposlenika javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova na domaćim i međunarodnim znanstvenim skupovima“ „Sufinanciranje istraživačkog rada, znanstvenog usavršavanja zaposlenika javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova u zemlji i inozemstvu s ciljem stjecanja stupnja znanstvenog zvanja“ i „Uređenje prostora i nabava prioritetne opreme za znanstveno-istraživački rad“.

Programom utroška je predviđeno da svakoj od sastavnica javnih visokoškolskih ustanova se odobrava po 18.000 KM, tako da su odobrena sredstva Univerzitetu u Sarajevu u iznosu 558.000 KM, Univerzitetu u Tuzli 234.000 KM, Sveučilištu u Mostaru 198.000 KM, Univerzitetu u Zenici 144.000 KM i Univerzitetu „Džemal Bijedić“ 144.000 KM, a Franjevačkoj teologiji Sarajevo, Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu, Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar i Univerzitetskom kliničkom centru Tuzla po 24.000 KM.

Visokoškolske ustanove su temeljem internih javnih oglasa odobrile sredstva svojim ustrojbenim jedinicama. U zaključenim ugovorima je definiran krajnji rok za realizaciju projekta 12 mjeseci od dana uplate sredstava i rok od 60 dana od dana realizacije projekata za dostavu izvješća Ministarstvu, s tim da visokoškolske ustanove dostavljaju objedinjena izvješća. Sredstva su korisnicima uplaćena 26. 9. 2023. godine, što znači da do okončanja revizije nije istekao rok za realizaciju doznačenih sredstava.

Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH realiziran je u iznosu od 1.100.000 KM. Programom utroška sredstava odobrena su sredstva za Nacionalnu i univerzitetsku biblioteku BiH 550.000 KM, Zemaljski muzej BiH 270.000 KM, Biblioteci za slijepa i slabovidna lica 90.000 KM i JU Kinoteke BiH 90.000 KM za redovno financiranje plaća i materijalnih troškova i Akademiji nauka i umjetnosti BiH 100.000 KM za realizaciju projekta izrade Portala „Baština ANU BiH“ - II faza. Sredstva su odobrena kroz dvije rate 9. 5. i 18. 7. 2023. godine. U zaključenim ugovorima je definiran krajnji rok za realizaciju projekta od osam mjeseci od dana uplate sredstava.

Transferi akademijama znanosti i umjetnosti (Hrvatska akademija za znanost i umjetnost BiH 300.000 KM, Akademija nauke i umjetnosti BiH 300.000 KM, Bošnjačka akademija nauke i umjetnosti 300.000 KM) su Proračunom FBiH za 2023. godinu planirani po korisnicima u realiziranim iznosima, a namijenjeni su za osiguranje kontinuiteta rada i održavanje djelatnosti na dostignutoj razini. Korisnici sredstava su dostavili izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava.

Kod svih tekućih transfera za 2023. godinu, kod kojih su sredstva odobravana za realizaciju određenih projekata u zaključenim ugovorima minimalni rok realizacije je osam mjeseci. Navedeno ima za posljedicu da se odobrena sredstva ne realiziraju u godini u kojoj su odobreni, kao i nemogućnost potvrđivanja namjenskog utroška doznačenih sredstava u postupku financijske revizije za 2023. godinu. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je prilikom realizacije transfera zadovoljeno proračunsko načelo jedne godine, kako je to predviđeno člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH.

Preporuka:

- **tekuće transfere realizirati uz dosljednu primjenu proračunskog načela jedne godine, kako je to predviđeno Zakonom o proračunima u FBiH.**

6.1.2.3.3 Nadzor nad utroškom tekućih transfera

Nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih transfera provode sektori, svatko iz svoje nadležnosti. Prema evidencijama Sektora za visoko obrazovanje tijekom 2023. godine Univerzitet u Bijaću izvršio je u rujnu 2023. godine povrat doznačenih transfera za implementaciju Bolonjskog procesa za 2021. i 2022. godinu u iznosu od 66.666 KM, a Univerzitet u Sarajevu u rujnu 2023. godine 18.333 KM transfera za implementaciju Bolonjskog procesa za 2022. godinu, iako je ovim visokoškolskim ustanovama i u 2023. godini (studeni i prosinac) odobreno po 35.000 KM za ove namjene. Uvidom u preglede izvršenih povrata odobrenih transfera utvrdili smo da Univerzitet u Sarajevu nije vratio u Proračun FBiH 15.000 KM za projekte „Podrška za projekte osiguranja kvaliteta studijskih programa“ za 2022. godinu, iako je u pregledu provedenih nadzora navedeno da je korisnik vratio odobrena sredstva. **Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je uspostavljen zadovoljavajući nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava.**

Prema evidencijama Sektora za znanost i tehnologiju tijekom 2023. godine izvršeni su povrati u iznosu 327.984 KM transfera iz ranijeg razdoblja, s tim da do okončanja revizije 25 korisnika nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku doznačenih sredstava. Sa korisnicima koji nisu dostavili izvješća su zaključeni aneksi o produženju roka, ili su im upućeni zahtjevi za povrat doznačenih sredstava.

Prema evidencijama Sektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje izvješća o namjenskom utrošku transfera za 2022. godinu nisu dostavila tri korisnika („Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene“, „Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola“), dok je devet korisnika izvršilo povrat dijela ili cjelokupnog iznosa odobrenog transfera.

Člankom 57. Zakona o proračunima u FBiH je predviđeno da korisnici transfera koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava nemaju pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. **Ministarstvo je, i pored činjenice da određeni korisnici nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava, odobravalo sredstva tim korisnicima, što nije sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH.**

Preporuke:

- **uspostaviti ažurne evidencije dostavljenih izvješća o namjenskom utrošku odobrenih transfera, te tražiti povrat neutrošenih sredstava sukladno zaključenim ugovorima;**
- **zahtjeve korisnika koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava iz ranijeg razdoblja ocijeniti kao formalno nevažće i odbaciti.**

6.2 BILANCA STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 14.980.620 KM, a odnose se na kratkoročna razgraničenja (150.626 KM), novčana sredstva (100 KM) i obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama (14.829.894 KM). Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 150.626 KM u cijelosti se odnose na razgraničene rashode temeljem obveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.



6.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 109.385 KM (nabavne vrijednosti od 569.695 KM, ispravke vrijednosti od 460.310 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. U toku godine iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu 19.662 KM nabavne vrijednosti, od čega se na nabavu stalnih sredstava odnosi 13.475 KM (računarska oprema 4.493 KM, oprema za prijenos podataka i glasa 1.895 KM, ostali uredski strojevi 6.668 KM i uređaje 419 KM), na preuzetu imovinu Fondacije za mobilnost studenata i nastavnika FBiH u iznosu 4.872 KM i preuzetu računarsku opremu iz Programa EU za mlade državne službenike u iznosu 1.315 KM.

Sukladno propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine¹⁸ proračunski korisnici bili su obvezni izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjoj razini mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo financija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije osiguralo tehničke uvjete u modulu stalnih sredstava, u Izvješću o izvršenoj reviziji Ministarstva za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i dana je preporuka da se izvrši revalorizacija.

Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Ministarstvo bilo obvezno izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupilo po danoj preporuci, jer tehnički uvjeti nisu bili osigurani. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 17.342 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stopa rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa¹⁹ prestala je obaveza revalorizacije.

6.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 14.980.620 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obveze (14.838.050 KM) i obveze prema zaposlenima (142.570 KM).

Struktura kratkoročnih tekućih obveza je slijedeća: obveze prema dobavljačima (14.341.660 KM), obveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudski izvršnih rješenja iz radnih sporova (150.626), obveze prema fizičkim licima (334.303 KM) i ostale kratkoročne obveze (11.461 KM).

Obveze prema dobavljačima najvećim dijelom odnose se na obveze po odobrenim transferima (14.647.057 KM) i izmirene su zaključno sa ožujkom 2024. godine.

Obveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova su evidentirane sukladno instrukciji Federalnog ministarstva financija na način da su priznati razgraničeni rashodi i tekuće obveze, a odnose se na glavnice (69.885 KM), zatezne kamate (80.740 KM) i sudski troškovi i troškovi izvršenja (9.347 KM).

Obveze prema zaposlenima odnose se na obveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za prosinac 2023. godine. Ove obveze su izmirene u siječnju 2024. godine.

¹⁸ Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)

¹⁹ Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)



7. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

Na poziciji vanbilančne evidencije, sukladno Instrukciji Federalnog ministarstva financija, iskazani su dodijeljeni studentski zajmovi Fonda za studentske zajmove u iznosu 1.076.739 KM, od čega se 701.051 KM odnosi na glavnice, a 375.688 KM na zateznu kamatu. Ova sredstva osigurana su proračunima FBiH u razdoblju od 2008. do 2020. godine, a odobravana su kao transferi Ministarstva.

Vlada FBiH je 16. 11. 2006. godine donijela Odluku o osnivanju Fonda za studentske zajmove FBiH (u daljnjem tekstu: Fond) s ciljem poticanja osiguranja sredstava, podrške i omogućavanje studiranja redovnim studentima na priznatim visokoškolskim ustanovama. Za obavljanje predviđenih komisionih poslova Fond je 4. 12. 2008. godine zaključio ugovor sa NLB Tuzlanskom bankom, kojom se banka obvezala da će: zaključiti ugovore sa korisnicima zajma koje odabere Fond, pribaviti instrumente osiguranja povrata (mjenica, jamac), doznačavati odobrena sredstva, vršiti naplatu odobrenih zajmova, kvartalno informirati Fond o stanju sredstava po svakom odobrenom zajmu, te temeljem pismenog naloga Fonda u slučajevima kašnjenja otplate zajma poduzimati sve mjere na naplati, uključujući raskid ugovora i poduzimanje pravnih radnji za prinudnu naplatu potraživanja. S korisnicima zajma banka je zaključivala ugovore kojima su definirana međusobna prava i obveze.

Predviđeno je da se odobreni zajam u iznosu od 2.500 KM počinje vraćati u roku od 12 mjeseci nakon uspješnog okončanja studija u deset jednakih rata, s tim da se studenti koji ostvare opći prosjek ocjena iznad utvrđenog odlukom Fonda mogu osloboditi obveze povrata zajma u cijelosti ili djelomično. Prema prezentiranim podacima, u razdoblju od 2008. do 2020. godine odobreno je 950 zajmova u ukupnom iznosu od 2.151.719 KM, a sredstva su osigurana iz proračuna FBiH kao transferi Ministarstva.

Vlada FBiH je 28. 8. 2020. godine donijela Zaključak o potrebi prestanka rada Fonda, kojim je zadužila Ministarstvo da po prestanku rada Fonda preuzme poslove iz njegove nadležnosti.

Potraživanja temeljem dodijeljenih studentskih zajmova, koja su na početku 2023. godine iznosila 1.267.648 KM su umanjena za 190.909 KM i na kraju godine iznosila su 1.076.739 KM.

Prema podacima iz Informacije o stanju studentskih zajmova na 31. 12. 2023. godine ukupno je aktivno 354 zajma, od čega je 300 zajmova u iznosu od 584.051 KM (bez uključenih zateznih kamata) dospjelo, dok 54 zajma u iznosu od 117.000 KM nisu dospjela na naplatu. Tijekom 2023. godine iskazani su prihodi od uplata za dane kredite pojedincima u iznosu 198.157 KM. Na osnovu donesenih odluka o oslobođenju povrata kredita temeljem ostvarenog uspjeha i utvrđenog invaliditeta iznad 60% i smrtnog slučaja sukladno Zaključku Vlade FBiH od 30. 3. 2023. godine, izvršeno je umanje glavnice za 13.962 KM. **Informacija o stanju studentskih zajmova za 2023. godinu, iako je sačinjena do okončanja revizije, nije upućena Vladi FBiH.**

8. JAVNE NABAVE

Plan javnih nabava za 2023. godinu je donesen 15. 3. 2023. godine, kojim je predviđena nabava roba i usluga putem 11 postupaka, ukupne procijenjene vrijednosti od 64.584 KM²⁰ (osam izravnih sporazuma i tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda). Plan je izmijenjen tri puta, te je nakon svih izmjena procijenjena vrijednost planiranih nabava iznosila 71.209 KM za 12 izravnih sporazuma i tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda.

Zakonom o javnim nabavama je propisano da ugovorni organ objavljuje plan nabava na portalu javnih nabava, i to najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja proračuna, kao i sve izmjene i dopune. Ministarstvo je 27. 3. 2023. godine objavilo plan nabava na portalu javnih nabava čime plan nije objavljen u propisanom roku. Izmjene i dopune plana su uredno objavljene na portalu javnih nabava.

²⁰ Svi iznosi su navedeni sa PDV-om



Ministarstvo je 31. 10. 2023. godine donijelo Pravilnik o javnim nabavama kojim se propisuje i uređuje organizacija i efikasno vršenje poslova iz oblasti javnih nabava unutar Ministarstva. Rješenjem tajnika Ministarstva od 20. 12. 2022. godine formirano je stalno Povjerenstvo za provođenje postupaka javnih nabava u 2023. godini.

Prema dostavljenom pregledu provedenih postupaka javnih nabava i zaključenih ugovora u 2023. godini, Ministarstvo je provelo devet izravnih sporazuma u vrijednosti od 30.809 KM i tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 24.003 KM što ukupno iznosi 54.81 KM.

Izvršili smo uvid u dva postupka putem konkurentnog zahtjeva (nabava kancelarijskog i potrošnog materijala, osiguranje uposlenih i osiguranje službenih vozila) i tri postupka izravnih sporazuma (nabava mobitela, servisiranje i popravljavanje motornih vozila i usluga krečenja dijela poslovnih prostorija). Postupak nabave usluga osiguranja uposlenih i osiguranja službenih vozila je postupak pokrenut u prethodnom razdoblju, a realiziran je u tekućoj godini.

Postupak **nabave kancelarijskog i potrošnog materijala** je pokrenut Odlukom od 7. 7. 2023. godine. Procijenjena vrijednost nabave je 13.000 KM i podijeljena je na dva lota: lot 1 – kancelarijski i potrošni materijal procijenjene vrijednosti 8.000 KM i lot 2 – toneri procijenjene vrijednosti 5.000 KM. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 15 zainteresiranih ponuđača, a pristigla je jedna ponuda za oba lota. S obzirom na to da je pristigla samo jedna ponuda nije provedena e-aukcija. Povjerenstvo je izvršilo formalno – pravnu i suštinsku analizu pristigle ponude, ocijenilo je prihvatljivom i dalo preporuku ministrici da ugovor dodjeli ponuđaču “R&S” d.o.o. Sarajevo. Odlukom o dodjeli ugovora ponuđaču je prihvaćena preporuka povjerenstva i sa navedenim ponuđačem su zaključeni ugovori za lot 1 u iznosu od 7.863 KM i za lot 2 u iznosu od 4.919 KM.

Usluga osiguranja uposlenih i osiguranja službenih vozila je postupak nabave pokrenut Odlukom od 28. 12. 2022. godine procijenjene vrijednosti 8.300 KM, podijeljene na dva lota: lot 1 – usluga osiguranja uposlenih procijenjene vrijednosti 3.300 KM i lot 2 – osiguranje automobila procijenjene vrijednosti 5.000 KM. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 11 zainteresiranih ponuđača. Za oba lota su pristigle po četiri ponude koje su ocijenjene kao prihvatljive. Nakon provedene e-aukcije povjerenstvo je ponudu „Euroherc osiguranja“ d.d. Sarajevo ocijenilo kao najpovoljniju prema utvrđenom kriteriju za dodjelu ugovora za oba lota te preporučilo sekretaru Ministarstva dodjelu ugovora navedenom ponuđaču. Ugovori za oba lota su sklopljeni 2. 2. 2023. godine sa ponuđačem „Euroherc osiguranje“ d.d. Sarajevo na razdoblje od jedne godine.

Revizijom provođenja procedura nabave kancelarijskog i potrošnog materijala, osiguranja uposlenih i osiguranja službenih vozila nije utvrđena neusklađenost sa zakonskim i podzakonskim propisima.

Uvidom u izravne sporazume nabave mobitela, servisiranje i popravljavanje motornih vozila i usluga krečenja dijela poslovnih prostorija utvrdili smo da je Ministarstvo pisanim putem upućivalo pozive za dostavljanje ponuda, te je nakon što su zaprimljene, prihvaćalo ponude u vrijednostima u kojima su i dostavljene. Zahtjevi za prijedlog ponuda su upućivani samo jednom potencijalom ponuđaču i nije vršeno pregovaranje o ponudama. Izvješća o provedenom postupku objavljena su na portalu javnih nabava u propisano roku.



9. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADA ZA PRIVREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Zakonom o igrama na sreću²¹ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću²² (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Riznice FBiH. Sukladno Uredbi, sredstva se usmjeravaju na financiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu prikupljenih sredstava. Nadležna ministarstva vrše raspodjelu sredstava prikupljenih u prethodnoj godini, nakon provedenog postupka po javnom pozivu za dodjelu sredstava koji raspisuju najkasnije do 31. siječnja tekuće godine. Također, ministarstva su zadužena za izvješćivanje o utrošku i nadzor nad utroškom sredstava.

Prema Informaciji Federalnog ministarstva financija od 15. 2. 2023. godine Ministarstvu je odobrena raspodjela dijela prihoda u iznosu od 546.344 KM, uplaćenih u Proračun FBiH u 2022. godini po osnovu naknade za priređivanje igara na sreću. Javni poziv za financiranje projekata („Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ i „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“) objavljen je 30. 1. 2023. godine i sadrži opće kriterije utvrđene Uredbom i posebne kriterije koje je propisalo Ministarstvo, a koji predstavljaju temelj za ocjenu i izradu prijedloga raspodjele sredstava. Opći kriteriji su: broj kalendarskih godina poslovanja korisnika sredstava, broj realiziranih programa i projekata koji su financirani od strane drugih organa uprave, preporuke stručnjaka ili nadležne institucije koji su imali učešće u izradi predmetnog programa, učešće vlastitim sredstvima u financiranju predmetnog programa i broj pozitivnih izvješća iz ranijeg razdoblja za dodijeljena sredstva sukladno ovoj Uredbi. Ministarstvo je utvrdilo sljedeće posebne kriterije: posjedovanje ili angažiranje stručnih kadrovskih kapaciteta, projekt je inovativan i ima potencijal da će popuniti prazninu u postojećim praksama pružanja usluga u oblasti u kojoj je program ili projekt pripremljen, prijedlog projekta prepoznaje i odražava relevantno iskustvo, analize i istraživanje oblasti u kojoj je projekt ili program pripremljen, precizno definirane ciljne grupe i registrirani za obavljanje djelatnosti iz oblasti čiji se financiranje predlaže. Maksimalni iznos podrške po korisniku iznosi 5.000 KM. Revizijom smo utvrdili da posebni kriteriji, temeljem kojih je i izvršena raspodjela sredstava, su općeniti i nisu mjerljivi, te su podložna subjektivnoj procjeni članova povjerenstva. Također, propisana dokumentacija koju dostavljaju podnositelji zahtijeva ne potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija.

Za oblast „Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ na javni poziv pristiglo je 29 zahtjeva, od kojih je 10 odbačeno jer nisu zadovoljili propisane kriterije. Za oblast „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ na javni poziv pristiglo je 114 zahtjeva, od kojih je 28 odbačeno jer nisu zadovoljili propisane kriterije.

Odlukom Vlade FBiH od 1. 6. 2023. godine su sredstva u iznosu 94.146 KM odobrena za financiranje 19 programa i projekata iz oblasti „Zaštite prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosjačenja“ i iznos od 422.297 KM za financiranje 86 programa i projekata iz oblasti „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“. S korisnicima sredstava zaključeni su pojedinačni ugovori.

Udruženja građana i humanitarne organizacije, kojima su u skladu sa ovom Uredbom dodijeljena sredstva za financiranje predloženih programa i projekata, bila su dužna sukladno članku 12. Uredbe do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena nadležnim ministarstvima dostaviti izvješće o namjenskom utrošku. Korisnici koji u roku ne dostave izvješće o utrošku sredstava ili se utvrdi da su ih utrošili suprotno propisanim kriterijima dužni su na zahtjev Ministarstva izvršiti povrat sredstava uplatom na transakcijski račun proračuna FBiH i ne mogu ostvariti pravo na dodjelu naredne tri godine.

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15, 60/15

²² „Sl. novine FBiH“, br. 89/15, 11/17 i 87/22



U protivnom, Ministarstvo je dužno, sukladno Zakonu, kod nadležnih sudskih organa poduzeti odgovarajuće mjere.

Realizacija sredstava knjigovodstveno je evidentirana u Glavnoj knjizi Riznice kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija.

Prema informaciji dostavljenoj Vladi FBiH od 28. 2. 2024. o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2023. godini iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, od 105 financirana programa i projekta izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u predviđenom roku je dostavilo 85 korisnika, 10 korisnika je dostavilo izvješća, ali su ona nepotpuna, četiri izvješća su dostavljena nakon predviđenog roka, četiri korisnika nisu dostavila izvješće, dok su dva dostavila izvješća, ali sredstva nisu namjenski utrošena. Za svih 20 korisnika koji nisu u definiranom roku dostavili izvješća o namjenskom utrošku doznačenih sredstava utvrđena je zabrana sudjelovanja u naredne tri godine za apliciranje, a od korisnika koji nisu dostavili izvješća ili su sredstva utrošena nenamjenski zatražen je povrat, dok je protiv jednog korisnika putem Federalnog pravobraniteljstva zatraženo pokretanje sudskog postupka s ciljem povrata doznačenih sredstava.

Revizijom smo utvrdili da je raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću u 2023. godini za projekte „Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ i „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ u iznosu od 516.443 KM izvršena primjenom kriterija koji su općeniti i nisu mjerljivi, zbog čega je dodjela sredstava podložna subjektivnoj procjeni članova povjerenstva za ocjenu pristiglih zahtjeva. Također, propisana dokumentacija koju dostavljaju podnositelji zahtjeva ne potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.

Preporuka:

- *propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na Nacrt izvješća o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Ministarstvo je 24. 5. 2024. dostavilo komentar, u kojem je navedeno da nema primjedbi ni komentara na Nacrt izvješća.

Na pitanje koje je istaknuto u vezi s obračunom poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima povjerenstava, Ministarstvo je navelo da nije u mogućnosti provesti navedenu preporuku, te da nije potrebno navoditi ovo pitanje. Skrećemo pažnju na to da se o ovom pitanju piše svim korisnicima proračuna jer nisu u mogućnosti sami primijeniti odgovarajuće stope za obračun, te da za to nije data preporuka.

Reviziju Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti obavio je revizorski tim u sastavu: Danko Buhač – voditelj tima, i Melita Kurbašić– članica tima.

Voditelj tima

Danko Buhač, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRIVICI

- 1. GODIŠNJA FINANCIJSKA IZVJEŠĆA**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

Funkcionalni kod: **091.094.096.097.098**

 Potrošačka jedinica-glava: **FEDERALNO MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I NAUKE**

 Sjedište potrošačke jedinice: **MOSTAR**

 Fond: **10.**

 Pojedinačni obrasci: **X**

Konsolidovani obrasci:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
 Period izvještavanja : od 01.01. do 31.12.2023 godine

KM

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+35)	200	0	667.658	375.493	667.658	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34)	216	0	667.658	375.493	667.658	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	667.658	375.493	667.658	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226		79.763	17.015	79.763	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		587.895	358.478	587.895	#DIV/0!
34	723000	Novačane kazne	233					#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!

36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (36+37+38+39+40)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	732100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	239					#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	25.654.812	25.014.114	5.711.070	-640.698	97,5%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (44+45)	243	1.614.983	1.502.918	1.180.848	-112.065	93,1%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.389.277	1.247.624	1.040.459	-141.653	89,8%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	225.706	255.294	140.389	29.588	113,1%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	145.874	131.500	109.249	-14.374	90,1%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	177.955	136.222	148.324	-41.733	76,5%
49	613100	Putni troškovi	248	27.616	17.150	6.413	-10.466	62,1%
50	613200	Izdaci za energiju	249		0	1.995	0	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	34.300	23.369	22.060	-10.931	68,1%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	20.600	20.459	15.579	-141	99,3%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	17.700	6.637	3.926	-11.063	37,5%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	0		0	0	#DIV/0!
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	12.500	9.843	8.232	-2.657	78,7%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	8.300	4.900	4.877	-3.400	59,0%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	56.939	53.864	85.242	-3.075	94,6%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (58+.....+65)	257	23.716.000	23.243.474	4.272.649	-472.526	98,0%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	17.790.000	17.547.331	2.060.539	-242.669	98,6%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	5.908.000	5.696.143	2.170.525	-211.857	96,4%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!



66	614800	Drugi tekući rashodi	265	18.000		41.585	-18.000	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	0	0	0	0	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima Vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	0			0	#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-25.654.812	-24.346.456	-5.335.577	1.308.356	94,9%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	25.000	13.475	8.183	-11.525	53,9%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	25.000	13.475	8.183	-11.525	53,9%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291				0	#DIV/0!
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	25.000	13.475	8.183	-11.525	53,9%



95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-25.679.812	-24.359.931	-5.343.760	1.319.881	94,9%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!

118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 minus 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-25.679.812	-24.359.931	-5.343.760	1.319.881	94,9%
133		SINETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	25.679.812	25.027.589	5.719.253	-652.223	97,5%
134	01	Opšte javne usluge (134+.....+141)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Obrana(144+.....+147)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Obrana n. k.	347				0	#DIV/0!

149	03	Javni red i sigurnos t(150+.....+165)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!



184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	25.679.812	25.027.589	5.719.253	-652.223	97,5%
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394		16.157.465	968.706	16.157.465	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397		1.275.905	1.224.257	1.275.905	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398			0	0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399		29.760	17.577	29.760	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400		5.780.342	2.020.525	5.780.342	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401	25.679.812	1.784.117	1.488.188	-23.895.695	6,9%
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Mostaru,

Certificirani računovođa _____

Dana 22.02.2024.godine

Broj dozvole: 3935/5

Rukovodilac

M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I NAUKE Mostar
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4227298610000

Identifikacijski broj

84.11

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti

5401

Organizacijski broj

0

Operativni broj

09

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci: X

Konsolidirani obrasci:

BILANCA STANJA
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Postotak (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	14.980.620	680.014	2.202,99
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	100	67	149,25
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004			
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	006	14.829.894	531.072	2.792,45
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	150.626	148.875	101,18
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	109.385	99.664	109,75
12	011000	Stalna sredstva	011	569.695	550.033	103,57
13	011900	Ispravak vrijednosti stalnih sredstava	012	460.310	450.369	102,21
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	109.385	99.664	109,75
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravak vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravak vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	15.090.005	779.678	1.935,42

Kontrolni broj: 10627590859008

* 1 0 6 2 7 5 9 0 8 5 9 0 0 8 *
str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Postotak (4/5) × 100
23	1	2	3	4	5	6
24	300000	A. Kratkoročne obveze i razgraničenja (25 do 30)	022	14.980.620	680.014	2.202,99
25	310000	Kratkoročne tekuće obveze	023	14.838.050	561.475	2.642,69
26	320000	Obveze po osnovi vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obveze prema zaposlenicima	026	142.570	118.539	120,27
29	360000	Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028			
31	400000	B. Dugoročne obveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	109.385	99.664	109,75
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	109.385	99.664	109,75
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	15.090.005	779.678	1.935,42

Mostar, 22.02.2024.

Mjesto i datum

ČAVAR (ANTE) ANĐA

Certificirani računovoda

JASNA DURAKOVIĆ

Rukovodilac

3935/5

Broj licencije

M.P.

036/355-731

Kontakt

Kontrolni broj: 10627590859008

str. 2 od 2



Broj: 01-45-2005/24
Mostar: 14.5.2024. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.



- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke i koje je pokrenulo Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



MINIST RICA
Jasna Duraković
prof. dr. Jasna Duraković

