



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# FEDERALNOG MINISTARSTVA PROMETA I KOMUNIKACIJA

# 2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2966-7/23



Sarajevo, maj 2024.





## SADRŽAJ

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
| <b>I.</b>   | <b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>  | <b>1</b>  |
| 1.          | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....  | 1         |
| 2.          | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....   | 2         |
| <b>II.</b>  | <b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>III.</b> | <b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>   | <b>7</b>  |
| <b>IV.</b>  | <b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>  | <b>8</b>  |
| 1.          | UVOD .....  | 8         |
| 2.          | PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....  | 8         |
| 3.          | PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....  | 9         |
| 4.          | SISTEM INTERNIH KONTROLA .....  | 10        |
| 5.          | OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....   | 12        |
| 5.1         | Donošenje zakona i podzakonskih akata.....  | 12        |
| 5.2         | Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH   | 13        |
| 5.3         | Obaveza povećanja udjela državnog kapitala u osnovnom kapitalu JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo   | 13        |
| 5.4         | Tehnički pregled vozila .....   | 14        |
| 6.          | PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....  | 15        |
| 6.1         | Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja .....   | 15        |
| 6.2         | Izveštavanje.....   | 15        |
| 7.          | FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....  | 16        |
| 7.1         | GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....   | 16        |
| 7.1.1       | Prihodi i primici .....   | 16        |
| 7.1.2       | Rashodi, izdaci i finansiranje.....   | 17        |
| 7.1.2.1     | Plaće i naknade troškova zaposlenih .....   | 17        |
| 7.1.2.2     | Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....   | 19        |
| 7.1.2.3     | Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....   | 22        |
| 7.1.2.4     | Kapitalni transferi .....   | 24        |
| 7.1.2.5     | Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći dodijeljenih poslovnim subjektima sektora javnog cestovnog prevoza po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu ..... | 31        |
| 7.2         | BILANS STANJA.....  | 32        |
| 7.2.1       | Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....   | 32        |
| 7.2.1.1     | Kratkoročna potraživanja.....   | 32        |
| 7.2.2       | Stalna sredstva .....   | 33        |
| 7.2.2.1     | Stalna sredstva .....   | 33        |
| 7.2.2.2     | Dugoročni plasmani .....  | 34        |
| 7.2.3       | Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....  | 35        |
| 7.2.4       | Popis sredstava i obaveza.....  | 35        |
| 8.          | JAVNE NABAVKE .....   | 36        |
| 9.          | RAZVOJNO-INVESTICIONI PROJEKTI KOJI SE FINANSIRAJU IZ KREDITNIH, DONATORSKIH, BUDŽETSKIH I SREDSTAVA JAVNIH PREDUZEĆA .....   | 38        |
| 10.         | KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....  | 40        |
| <b>V.</b>   | <b>PRILOZI .....</b>  | <b>41</b> |
| 1.          | GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....  | 41        |
| 2.          | IZJAVA RUKOVODSTVA .....  | 41        |



## I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U finansijskim izvještajima Ministarstva nisu iskazani prihodi u iznosu od 83.295.546 KM, a razgraničeni prihodi za namjenska sredstava su potcijenjeni za 16.705.045 KM jer Federalno ministarstvo finansija nije izvršilo evidentiranje prihoda na namjenskom podračunu „Upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata“ u Glavnu knjigu Ministarstva (tačka 7.1.1 Izvještaja);**
- **Dugoročni plasmani su iskazani u finansijskim izvještajima za ulaganja u JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 35.266.036 KM, a u stečajnu masu upisan je samo kapital iz sudskog registra u iznosu od 18.773.273 KM, zbog čega vrijednost iskazanih dugoročnih plasmana nije realna (tačka 7.2.2.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

---

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva prometa i komunikacija za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2023. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.



### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti i fondovima u iznosu od 11.277.310 KM dodijeljen je u unaprijed utvrđenim iznosima i određenim korisnicima, čime nije osigurana transparentnost. Za dio sredstava ovog transfera u iznosu od 7.000.000 KM raspodjela je izvršena i bez kriterija. Navedeno nije u skladu sa članovima 38. i 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu (tačka 7.1.2.4 Izvještaja);
2. U komisije za popis imenovana su lica koja su materijalno ili finansijski zadužena za sredstva koja se popisuju i njihovi neposredni rukovodioci, što nije u skladu s članom 22. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 7.2.4 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Od 2017. godine Ministarstvo je uvelo obavezu ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila prilikom tehničkog pregleda u skladu sa Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila u skladu s Evropskom direktivom. Ovim Pravilnikom utvrđena je posebna cijena EKO testa, što je uvećalo ukupnu cijenu tehničkog pregleda u FBiH jer obaveza EKO testa nije utvrđena u ostalim dijelovima BiH (tačka 5.4 Izvještaja);**
- **Vođenje evidencija o radnom vremenu vrši se na način da je kod svih zaposlenika iskazano identično vrijeme početka i kraja radnog dana, bez navedenih službenih i privatnih izlaza u toku rada, zbog čega izražavamo sumnju u njihovu vjerodostojnost (tačka 7.1.2.1 Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosa na naknade zaposlenicima članovima komisija isplaćene u iznosu od najmanje 37.767 KM nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima, zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.2.2);**
- **Komisija za kontrolu namjenskog utroška finansijske pomoći poslovnim subjektima iz sektora javnog cestovnog prijevoza putnika nije utvrdila nenamjenski utrošak kod preduzeća koja su smanjila broj radnika na 31. 12. 2020. u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Prilikom ocjenjivanja primijenjeno je Uputstvo za podnosiocima prijave na Javni poziv za dodjelu finansijske pomoći poslovnim subjektima iz sektora javnog cestovnog saobraćaja i tumačenje Vlade FBiH vezano za odredbe Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19, u kojem je navedeno da korisnici ne mogu smanjivati broj zaposlenih samo otkazom ugovora o radu od poslodavca (tačka 7.1.2.5 Izvještaja);**
- **Izmjenom propisa u toku 2023. godine prestala je obaveza vršenja revalorizacije stalnih sredstava. Međutim, za 2022. godinu Ministarstvo, iako je bilo u obavezi, nije izvršilo revalorizaciju shodno tada važećim propisima, kao i shodno preporuci Ureda za reviziju, jer**



Federalno ministarstvo finansija nije obezbijedilo tehničke uslove kroz modul stalnih sredstava za njeno izvršenje. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava bila bi više iskazana za najmanje 819.849 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stope rasta cijena u 2022. godini (tačka 7.2.2.1 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2024. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

**Dragan Kolobarić, s.r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić, s.r.**

## II. REZIME DATIH PREPORUKA

| REDNI BROJ | PREPORUKA  | POGLAVLJE/TAČKA |
|------------|--|-----------------|
| 1.         | Osigurati praćenje preporuka interne revizije i Godišnji izvještaj o radu interne revizije dostavljati nadležnim organima u utvrđenom roku, shodno članu 18. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.   | 4.              |
| 2.*        | Cijenu ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) utvrditi na osnovu realnih tržišnih pokazatelja i utvrditi namjenu prikupljenih sredstava.  | 5.4             |
| 3.*        | Evidencije o radu zaposlenika sačinjavati na način da sadrže sve potrebne elemente u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.  | 7.1.2.1         |
| 4.*        | Rješenja o imenovanju radnih tijela sačinjavati i naknade za radna tijela isplaćivati u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. | 7.1.2.2         |
| 5.*        | Članove i ispitivače u komisiji za sticanje zvanja – upravljač čamca unutrašnje i morske plovidbe imenovati u skladu sa odredbama Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za upravljača čamca i drugih plovila.  | 7.1.2.2         |
| 6.*        | Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.   | 7.1.2.2         |
| 7.         | Isplatu naknade po osnovu ugovora o djelu vršiti nakon dostavljanja i odobrenja izvještaja o obavljenim poslovima.   | 7.1.2.2         |
| 8.         | Uz račune za reprezentaciju sačinjavati kratak pismeni izvještaj o njenoj svrsi, u cilju namjenskog trošenja sredstava shodno Uredbi o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.                           | 7.1.2.2         |
| 9.         | Osigurati da programi utroška sredstava tekućih transfera za unapređenje avioprometa sadrže svrhu i kriterije za raspodjelu u skladu s članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.   | 7.1.2.3         |
| 10.*       | Poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP-u „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo.  | 7.2.1.1         |
| 11.*       | U saradnji sa Vladom FBiH poduzeti aktivnosti prema Općini Neum kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradske marine.   | 7.2.2.1         |
| 12.*       | Poduzeti aktivnosti sa Pravobranilaštvom FBiH na zaštiti ulaganja Vlade FBiH u BH Airlines i izvršiti procjenu iskazanog iznosa plasmana.  | 7.2.2.2         |
| 13.*       | Članove popisne komisije imenovati u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.  | 7.2.4           |
| 14.        | Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da se osigura poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, te kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.            | 8.              |

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 15. | Odluke o izboru ili poništenju postupaka, kao i sažetke obavještenja o nabavci i dodjeli ugovora objavljivati na način predviđen odredbama Zakona o javnim nabavkama. | 8. |
|-----|---|----|

---

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (devet)





### III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu;
  - Budžet FBiH za 2023. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o državnoj službi u FBiH;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
  - Zakon o radu;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima
  - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave<sup>2</sup>. Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH (u daljem tekstu: FBiH), koji se odnose na oblasti prometa i komunikacija, a naročito poslove koji se odnose na: cestovni promet i javne ceste; željeznički, zračni, pomorski, riječni i jezerski promet; cjevovodni promet; sigurnost cestovnog, željezničkog, zračnog, pomorskog, riječnog i jezerskog prometa; telekomunikacije, pošte, informacijske i komunikacijske tehnologije; kontrolu letenja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji od 1. 7. 2013. godine, sa posljednjim izmjenama i dopunama od 6. 11. 2023. godine, na koje je Vlada FBiH dala saglasnost na sjednici održanoj 30. 10. 2023. godine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva osnovane su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor pravnih i općih poslova (Odsjek za normativno-pravne poslove i upravno rješavanje i Odsjek za radne odnose i opće poslove), Sektor finansijsko-ekonomskih poslova (Grupa za budžet i ekonomske analize i Grupa za trezor), Sektor željezničkog, vodnog i kombinovanog prometa (Odsjek željezničkog prometa, Kapetanija unutrašnje plovidbe – prometa (riječni, jezerski i kanalski) – Ostrožac, Kapetanije unutrašnje plovidbe – prometa (riječni, jezerski i kanalski) - Orašje i Kapetanije pomorske plovidbe – prometa, Sektor za cestovni promet i sigurnost cestovnog prometa (Odsjek cestovnog prometa i Odsjek sigurnosti cestovnog prometa), Sektor elektronskih komunikacija i pošta (Odsjek za elektronske komunikacije i Odsjek pošta), Sektor cestovne infrastrukture (Grupa za planiranje i realizaciju planova cestovne infrastrukture i Grupa za zaštitu cesta), Sektor za izgradnju, upravljanje i razvoj aerodroma, vazdušne infrastrukture i avioprevoznika, Jedinica za strateško planiranje i upravljanje projektima, Jedinica sigurnosti prometa, Jedinica interne revizije, Samostalni izvršilac – stručni savjetnik za sigurnost cjevovodnog prometa, kosih liftova i žičara.

Sistematizovana su radna mjesta za 85 izvršilaca, a na 31. 12. 2023. godine bilo je zaposleno njih 42. Budžetom za 2023. godinu planirani broj zaposlenih je 52.

Ministarstvom od 28. 4. 2023. godine rukovodi ministrica Andrijana Katić, a do tada je rukovodio ministar Denis Lasić.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Braće Fejića b. b.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2023. godine do aprila 2024. godine, s prekidima.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 19/03, 38/05, 2/06, 08 /06, 61/06 i 48/11



S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo nije postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

| <b>Realizovane preporuke</b>            |   |
|---|---|
| 1.                                      | Ministarstvo je sačinilo mapu procesa i unijelo je u PIFC aplikaciju, sa rizicima koji su utvrđeni u ranijem periodu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.  |
| 2.                                      | Ministarstvo je izvršilo ažuriranje Plana integriteta.  |
| 3.                                      | Ministarstvo je implementatorima projekata kapitalnih transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta i JP-u Aerodrom Bihać d.o.o. prije usvajanja budžeta dostavljalo zahtjeve da prilikom planiranja i izvještavanja o realizaciji projekata uključe samo procijenjeni iznos radova i usluga koji se realno može i izvršiti u posmatranom periodu, kako bi se sredstva planirala u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. |
| 4.                                      | Ministarstvo je imenovalo komisiju koja je izvršila uvid u dokumentaciju kojom je pravdan utrošak sredstava finansijske pomoći, koja nije utvrdila nenamjenski utrošena sredstva u skladu sa Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 i ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava, kojima je regulisan način pravljanja dodijeljenih sredstava.  |
| <b>Djelimično realizovane preporuke</b> |   |
| 1.                                      | Ministarstvo je angažovalo stručnu ustanovu da sačini elaborat i normative za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila, koji je pokazao da su cijene na nivou cijena u Hrvatskoj, koja je članica Evropske unije. Cijene utvrđene Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila nisu se mijenjale.   |
| 2.                                      | Ministarstvu je uskladilo radno vrijeme sa Odlukom Vlade FBiH o radnom vremenu u federalnim organima državne službe, ali evidencije o radnom vremenu nisu vođene u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.  |
| 3.                                      | Ministarstvo je otkazalo dio ugovora o djelu za obavljanje poslova koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, ali su u toku godine angažovani novi izvršiocci po osnovu ugovora o djelu za sistematizovana radna mjesta.  |
| 4.                                      | Ministarstvo je promijenilo članove i ispitivače u komisiji za sticanje zvanja upravljač čamca unutrašnje i morske plovidbe, ali i dalje nisu svi članovi imenovani u skladu s odredbama Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za upravljača čamca i drugih plovila.  |



|   |   |
|---|---|
| 5.  | Ministarstvo je izvršilo uvid u dokumentaciju na osnovu koje su evidentirani dugoročni plasmani za učešće Vlade FBiH u BH Airlinesu, ali nisu poduzete aktivnosti na procjeni iskazanog iznosa.                               |
| <b><i>Nerealizovane preporuke</i></b>                           |   |
| 1.  | Članove komisija imenovati u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.                            |
| 2.  | Poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP-u „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo.   |
| 3.  | U saradnji sa Vladom FBiH poduzeti aktivnosti prema Općini Neum kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradske marine.  |
| 4.  | Imenovati članove popisne komisije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.   |
| <b><i>Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja</i></b> |   |
| 1.  | Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obaveza izmijenjeni 30. 8. 2023, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obaveza revalorizacije. |

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 15 preporuka, od čega je šest novih i devet preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu (četiri nerealizovane i pet djelimično realizovanih).

#### ***Postupanje po Pismu menadžmentu***

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2023. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu dato je šest preporuka, od kojih su četiri implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, dvije su djelimično implementirane. Preporuke koje su djelimično implementirane ponovit će se u Izvještaju.

Rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da je većina preporuka implementirana.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

#### ***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>5</sup>

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji je donesen 2013. sa posljednjim izmjenama iz 2023. godine, utvrđena je organizacija rada i sistematizacija radnih mjesta, te kontrolno okruženje. Predviđeno je sedam osnovnih organizacionih jedinica sa 85 sistematizovanih radnih mjesta, od kojih je na kraju godine bilo popunjeno 42. U martu 2023. godine imenovana je koordinatorica za finansijsko upravljanje i kontrolu.

**Upravljanje rizicima** je cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno primjenom sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Strategija upravljanja rizicima i Registar rizika sačinjeni su u toku 2021. godine, ali je Mapa procesa sačinjena u novembru 2023. godine. U revidiranoj godini nije vršena procjena rizika za značajne ciljeve i procese, ali su uspostavljene odgovarajuće kontrole i mjere koje mogu umanjiti utvrđene rizike (imenovane su odgovorne osobe, propisano kretanje dokumentacije, regulisan način odobravanja transakcija). Izvršen je unos u Aplikaciju PIFC (modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 21. 6. 2023. godine.

**Kontrolne aktivnosti** zasnivaju se na pisanim pravilima i procedurama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. S tim u vezi, donesen je značajan broj internih akata iz nadležnosti, kojima je uređeno poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni.

**Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2023.** sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Izvještaj također sadrži mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta i za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu, kao što je ažuriranje registra rizika.

**Izjave o fiskalnoj odgovornosti** su sačinjene za prethodnog i novoimenovanog ministra i dostavljene su Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

**Ministarstvo je uspostavilo finansijsko upravljanje i kontrolu u dijelu kontrolnog okruženja i kontrolnih aktivnosti u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Iako procjene rizika sačinjene u 2021. godini nisu ažurirane, Ministarstvo je godišnjim izvještajem definisalo ažuriranje rizika kao jednu od mjera koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta.**

### **Interna revizija**

Jedinica interne revizije sistematizovana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, sa četiri predviđena radna mjesta od kojih su popunjena dva, načelnik Jedinice i stručni savjetnik – interni revizor. U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH<sup>6</sup> u martu 2023. godine sačinjen je Strateški plan interne revizije za period 2023–2025. godine i Godišnji plan interne revizije za 2023. godine, na koje je ministar dao saglasnost.

---

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16



Od planiranih devet izvršeno je sedam revizija: kapitalnih transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta (transfer javnim preduzećima i drugim nivoima vlasti), aktivnosti u vezi sa ugovaranjem transfera JP Željeznice FBiH - održavanje željezničke infrastrukture i finansijsku konsolidaciju, tekućih i kapitalnih transfera aerodromima i revidiranje upotrebe resursa ministarstva u skladu sa principima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti. Interna revizija nije izvršila praćenje realizacije datih 12 preporuka za obavljene revizije, jer nisu dostavljeni planovi aktivnosti za provođenje preporuka od odgovornih osoba na propisanim obrascima.

Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2023. godinu je sačinjen kroz aplikaciju u predviđenom roku, ali je dostavljen sa zakašnjenjem Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija tek 15. 4. 2024. godine.

**Ne možemo potvrditi da su revizije obavljene u skladu s važećim propisima za rad interne revizije jer nije izvršeno praćenje postupanja po preporukama niti je godišnji izvještaj dostavljen u predviđenom roku.**

**Preporuka:**

- **osigurati praćenje preporuka interne revizije i Godišnji izvještaj o radu interne revizije dostavljati nadležnim organima u utvrđenom roku, shodno članu 18. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

**Prevenција korupcije**

U skladu s novim Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH Ministarstvo je sačinilo i usvojilo Plan integriteta u decembru 2023. godine. Sačinjen je Izvještaj o stanju integriteta i dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2023. godinu.

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

### 5.1 Donošenje zakona i podzakonskih akata

**Zakon o cestama FBiH** – Planom rada za 2023. Ministarstva predviđena je izrada prednacrtu Zakona o cestama FBiH. Ministarstvo je, uz prethodno dostavljene prijedloge i inicijative JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo i JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar, te zatražene komentare i prijedloge ostalih zainteresiranih strana pristupilo pripremi izrade teksta prednacrtu Zakona o cestama FBiH. **Planirana aktivnost nije izvršena do kraja godine.**

**Zakon o sigurnosti prometa na cestama FBiH** – Planom rada Ministarstva predviđena je izrada prednacrtu zakona o sigurnosti prometa na cestama FBiH kojim bi se Agenciji za sigurnost prometa FBiH prenijele određene nadležnosti. Vlada FBiH je imenovala interresornu radnu grupu za izradu analize uspostavljanja Agencije za sigurnost prometa FBiH. Analiza uspostavljanja Agencije za sigurnost prometa Federacije BiH sa prijedlogom informacije dostavljena je Vladi FBiH koju je usvojila zaključkom 26. 7. 2023. godine i zadužila Ministarstvo da nastavi aktivnosti na postizanju višeg nivoa sigurnosti saobraćaja na cestama u FBiH. **Nije prezentovano da su do okončanja revizije poduzete aktivnosti na realizaciji izrade prednacrtu.**



## 5.2 Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH

U skladu sa Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, Ministarstvo je nadležno da vrši praćenje rada, upravni nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH nad privrednim društvima (Dioničko društvo BH Telecom Sarajevo, JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo, JP Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar, Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, JP Međunarodni aerodrom „Sarajevo“ d.o.o Sarajevo, Ceste d.d. Mostar, Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar, JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo).

U postupku revizije prezentirani su izvještaji o poslovanju koje su navedena preduzeća dostavljala Ministarstvu, kao i zaključci Vlade FBiH o njihovom usvajanju.

Vlada FBiH je donijela Odluke o neusvajanju godišnjeg izvještaja za sljedeća preduzeća:

- Izvještaj o poslovanju JP Željeznice FBiH d.o.o. Sarajevo za 2022. godinu na sjednici 21. 9. 2023. godine
- Izvještaj o poslovanju JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo za 2022. godinu na sjednici 7. 9. 2023. godine;
- Godišnji izvještaj o poslovanju Javnog preduzeća Autoceste FBiH d.o.o. Mostar za 2022. godinu na sjednici 12. 12. 2023. godine.

Za preostala društva iz nadležnosti Ministarstva u kojima se izvještaji razmatraju i usvajaju na sjednicama Skupštine društava, putem opunomoćenika Vlade FBiH koji je ovlašten da prisustvuje sjednici i na osnovu punomoći glasa, Ministarstvo je dostavilo Vladi FBiH pozive za sjednice i prijedloge za imenovanje opunomoćenika koji će predstavljati interese Vlade FBiH na sjednici. Nakon imenovanja na sjednicama skupština društava glasalo se protiv usvajanja izvještaja o poslovanju za: JP Međunarodni aerodrom „Sarajevo“ d.o.o Sarajevo, Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, BH Telecom d.d. Sarajevo. Također, na isti način su razmatrani i usvojeni izvještaji o poslovanju za: JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo, JP „BH POŠTA“ d.o.o. Sarajevo, Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar i JP „Hrvatske pošte“ d.o.o. Mostar.

**Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatujemo da je Ministarstvo izvršilo praćenje rada, upravnog nadzora, podnošenje izvještaja Vladi FBiH za privredna društva iz svoje nadležnosti.**

## 5.3 Obaveza povećanja udjela državnog kapitala u osnovnom kapitalu JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo

Odlukama Vlade FBiH o odobravanju sredstava tekućih transfera vezano za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji i odobravanju kapitalnih transfera za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture utvrđena je obaveza JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo da za visinu odobrenih sredstava povećaju udio državnog kapitala u osnovnom kapitalu preduzeća i o istom informišu Ministarstvo. JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo su po ovom osnovu u periodu od 2018. do 2023. godine trebale povećati udio državnog kapitala za 47.806.000 KM, od čega se 14.506.000 KM odnosi na sredstva odobrena u 2023. godini (za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji iznos od 6.000.000 KM i kapitalni transfer za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture u iznosu od 8.506.000 KM).

Doznačena sredstva JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo su evidentirale na poziciji statutarnih i drugih rezervi u okviru kapitala, te se u Izvještaju o gotovinskim tokovima po navedenim sredstvima iskazuje priliv iz osnova povećanja osnovnog kapitala. U revidiranoj godini nije vršen upis u sudski registar povećanja udjela državnog kapitala JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo jer imaju prethodnu obavezu da provedu proceduru smanjenja osnovnog kapitala za 2020. i 2021. godini, te da je sudskom registru podnesena prijava za smanjenje kapitala za 2020. godinu.



## 5.4 Tehnički pregled vozila

Na osnovu člana 76. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH<sup>7</sup> i Odluke Vlade FBiH, dio poslova iz nadležnosti Ministarstva koji se odnose na rad stanica tehničkog pregleda prenesen je na tri privredna društva, Institut za privredni inženjering d.o.o. Zenica, „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg i „Mervik“ d.o.o. Sarajevo. Raspored naknada za tehnički pregled vrši se u skladu s Jedinstvenim cjenovnikom usluga, preuzetim iz Pravilnika o tehničkim pregledima vozila<sup>8</sup>, između stanica tehničkog pregleda (90%), stručne institucije (8%) i budžeta entiteta/Brčko distrikta (2%), od čega budžetu FBiH ide 1% i budžetu kantona na čijem području se nalazi stanica tehničkog pregleda 1%. Raspodjela za stručne institucije vrši se na način da privrednom društvu Institut za privredni inženjering d.o.o. Zenica i „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg pripada po 34,50% i „Merviku“ d.o.o. Sarajevo 31,00%.

Prema evidenciji nadležnog sektora, tokom 2023. godine obaveze stanica za tehnički pregled vozila prema Budžetu FBiH (1%) iznosile su 756.808 KM, od čega je 562.052 KM za tehničke preglede i 194.756 KM za Eko test.

Pored cijene tehničkog pregleda, prilikom registracije motornih vozila u FBiH, na osnovu Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila,<sup>9</sup> koji je federalni ministar donio u skladu s Direktivom EU plaća se i cijena usluga ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila, koja u odnosu na vrstu motora iznosi 22 KM, 32 KM i 36 KM s PDV-om. Raspodjela sredstava za EKO test vrši se na iste korisnike i u istom omjeru, kao i za tehnički pregled vozila, a propisom nije utvrđena posebna namjena utroška. Također, obaveza ispitivanja ispušnih plinova nije utvrđena propisom u drugim dijelovima BiH, što utiče na povećanje cijene tehničkog pregleda vozila u FBiH.

Prema Pravilniku, rezultat EKO testa nije imao uticaja na prolaznost vozila na tehničkom pregledu do 1. 1. 2020. godine, do kada je trajao prelazni period ispitivanja ispušnih plinova. Nakon ovog perioda test je eliminatoran. Tehnički pregled vozila ne može se završiti prije završenog ispitivanja EKO testa i izdavanja odgovarajućeg izvještaja u ispitivanju ispušnih plinova.

**Ministarstvo je angažovalo Stručnu instituciju „CENTAR MOTOR“ d.o.o. Široki Brijeg, koja je jedna od tri institucija koje su korisnici navedenih sredstava, da sačini elaborat i normative za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila, u kojem je izvršeno poređenje cijena za ista ispitivanja u zemljama okruženja (Srbiji i Hrvatskoj) i Njemačkoj. U elaboratu je iskazano poređenje cijena samo sa Hrvatskom i Njemačkom, kako slijedi:**

| Vrsta ispitivanja   | FBiH  | Hrvatska | Njemačka  |
|---|-------|----------|---|
| Benzinski motori bez katalizatora i bez λ-sonde, odnosno benzinski motori s katalizatorom i bez λ-sonde – BEZ-KAT | 22 KM | 17 KM    | Naknada za EKO test vozila povezana je s različitim čimbenicima. Ne postoji sveobuhvatna cijena za glavni pregled ili ispitivanje emisija koja se primjenjuje u cijeloj Njemačkoj - cijena se razlikuje od pokrajine do pokrajine.<br><b>Cijena za EKO test je u prosjeku 75 KM</b> |
| Benzinski motori s reguliranim trokomponentnim katalizatorom - REG-KAT i REG-KAT-OBD                              | 32 KM | 32 KM    |   |
| Dizelski motori - DIZEL-SU, DIZEL-TURBO i DIZEL-OBD   | 36 KM | 33 KM    |   |

Ministarstvo je primilo informaciju da se na nivou Bosne i Hercegovine pripremaju izmjene propisa za registraciju i obavljanje tehničkih pregleda vozila i razmatraju mogućnosti uvećanja cijene usluga koje pružaju stanice tehničkog pregleda vozila, što su prijedlozi udruženja stanica tehničkog pregleda oba entiteta.

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/06

<sup>8</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 33/19, 29/20

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 102/16





Također, u Ministarstvu se razmatra opcija za namjenu prikupljenih sredstava od kojih bi koristila šira društvena zajednica kao npr. projekti zaštite okoliša i smanjenje zagađenja koje potječe od cestovnog prometa; projekte izgradnje punjača za električna vozila, kao i smanjenja prosječne starosti vozila u Federaciji BiH, u smislu sufinansiranja vlasnika vozila koji posjeduju stara vozila koja ne zadovoljavaju standard emisije ispušnih plinova, da to vozilo otkupi društvo koje se bavi otkupom sekundarnih sirovina, a da vlasnik vozila tim sredstvima i novcem subvencije kupi novije vozilo sa višom euro karakteristikom motora, koja garantira povoljniju emisiju ispušnih plinova i manje zagađenje okoliša.

Napominjemo da je Stručni savjet Agencije za nadzor osiguranja FBiH donio Odluku o izmjenama Odluke o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima,<sup>10</sup> a koja je stupila na snagu od 16. 9. 2023. godine, kojom se uvećava osnovna premija za 6,2% i koja je jedan od elemenata za izračun konačne premije osiguranja autoodgovornosti. Ovim izmjenama ona se uskladila sa onom u entitetu Republika Srpska, gdje je odluka o povećanju osnovne premije donesena u martu 2023. godine.

Iako je sačinjen elaborat, on je prikazao da su cijene eko testa FBiH na nivou cijena u Hrvatskoj koja je članica EU. S obzirom na to da je premija osiguranja već uvećana u 2023. godini i da se najavljuju podizanja cijena tehničkog pregleda za putničko vozilo, da je trenutno učešće cijene eko testa u ukupnoj cijeni tehničkog pregleda vozila 36 – 39%, te s obzirom na kupovnu moć i standard stanovništva FBiH, ne možemo potvrditi opravdanost i realnost visine cijene usluga za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila koja je utvrđena Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (eko test) u stanicama za tehnički pregled vozila. Također, namjena prikupljenih sredstava nije utvrđena, tako da građani FBiH ne vide efekte plaćanja ove naknade.

### *Preporuka:*

- *cijenu ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) utvrditi na osnovu realnih tržišnih pokazatelja i utvrditi namjenu prikupljenih sredstava.*

## 6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

### 6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2023. godinu<sup>11</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 246.534.783 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu<sup>12</sup> odobrena su sredstva u iznosu od 255.728.565 KM.

Odobrena sredstva odnose se na: kapitalne transfere (214.006.000 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (38.883.554 KM), doprinose i naknade troškova zaposlenih (2.080.861 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (382.500 KM) i izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (375.650 KM).

**Budući da je realizacija odobrenih sredstava iznosila 55%, ne možemo potvrditi efikasnost planiranja i raspolaganja budžetskim sredstvima.**

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

### 6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za period 1. 1. – 31. 12. 2023. godine sačinjen je i dostavljen 23. 1. 2024. Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

---

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/23

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/23

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 85/23



## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2023. godinu i dostavilo ih nadležnim institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.<sup>13</sup>

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu iskazani su prihodi i primici u iznosu od 1.300.196 KM.

Iskazani prihodi i primici u cijelosti se odnose na neporezne prihode koji se odnose na prihode po osnovu putničke takse od 1.300.000 KM i ostale prihodi od imovine 196 KM.

Prihodi po osnovu putničke takse u ranijem periodu su se naplaćivali u skladu s Odlukom Vlade FBiH o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avioprometa u Federaciji BiH,<sup>14</sup> u visini od 20 KM po odlazećem putniku sa Međunarodnog aerodroma Sarajevo. Međutim, Odlukom<sup>15</sup> Vlade FBiH od 13. 10. 2021. godine prestala je važiti navedena odluka. Iskazani prihodi odnosi se na prenos sa kratkoročnih vremenskih prihoda. U toku 2023. godine po osnovu putničke takse naplaćeno je 114.281 KM iz ranijeg perioda, a utrošeno 1.300.000 KM. Na kraju godine izvršen je prenos na poziciju kratkoročnih vremenskih razgraničenja u iznosu od 296.201 KM.

#### ***Prihodi po osnovu podračuna za upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata***

Odlukama Vlade FBiH<sup>16</sup> otvoren je poseban račun za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru Jedinstvenog računa Trezora (u daljem tekstu: JRT) za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata. Računom upravlja Federalno ministarstvo finansija koje je u ranijem periodu izvršilo oročavanje slobodnih sredstava po osnovu kratkoročnog (10 miliona KM) i dugoročnog ugovora (90 miliona). U periodu od 22. 3. 2023. do 29. 9. 2023. godine Federalno ministarstvo finansija je uplatilo na namjenski podračun 100.000.000 KM razoročenih sredstava. Sektor za trezor Federalnog ministarstva finansija je evidentiralo uplate kao prihod u Glavnu knjigu Trezora i nije izvršilo iskazivanje u Glavnu knjigu Ministarstva. U revidiranoj godini Ministarstvo je iskazalo na prihodima sredstva namjenskog podračuna u iznosu od 35.162.211 KM koliko je bilo iskazano na razgraničenim prihodima na kraju 2022. godine u skladu sa tačkom 17. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru JRT<sup>17</sup> (u daljem tekstu: Uputstvo). Na osnovu odobrenog Budžeta i usvojenih programa utroška sredstava kapitalnih transfera Ministarstvo je u toku godine iskazalo odobrene rashode sredstava sa podračuna na kapitalnim transferima u iznosu od 83.295.546 KM.

---

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 8/05, 35/10, 61/12, 30/13 i 34/13

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 83/21

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 88/18 i 56/19

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br.44/17 i 22/20



Prilikom provođenja predbilansnih radnji Ministarstvo se 8. 2. 2024. godine obratilo Federalnom ministarstvu finansija za instrukciju kako da evidentira razgraničenje za navedeni podračun u skladu sa Uputstvom obrazlažući da bi na osnovu raspoloživih sredstva i stanja neizmirenih obaveza trebalo iskazati razgraničenje u iznosu od 51.867.256 KM, ali zbog neiskazanih prihoda po osnovu razoročenih sredstava na podračun u Glavnoj knjizi ima iskazano samo 35.162.211 KM na kontu prihoda - ostali povrati. Federalno ministarstvo finansija je 22. 2. 2024. godine dostavilo odgovor po traženoj instrukciji da izvrši preknjižavanje raspoloživog iznosa od 35.162.211 KM na kratkoročna razgraničenja.

**Zbog knjigovodstvenog evidentiranja u Glavnoj knjizi Trezora, koje je izvršio Sektor za trezor Federalnog ministarstva finansija, nisu iskazani prihodi u Glavnoj knjizi Ministarstva. Stoga nisu iskazani prihodi u visini iskazanih rashoda kapitalnih projekata (83.295.546 KM), niti je izvršen prenos raspoloživih sredstava na kratkoročna razgraničenja (51.867.256 KM). Postupajući po instrukciji Federalnog ministarstva finansija u finansijskim izvještajima Ministarstva prihodi nisu iskazani u iznosu od 83.295.546 KM, a razgraničeni prihodi za namjenska sredstva su potcijenjeni za 16.705.045 KM.**

Ministarstvo je u aprilu i maju 2024. godine uputilo inicijativu za instrukciju Federalnom ministarstvu finansija za postupanje u vezi knjiženja kratkoročnih razgraničenja koja su raspoloživa na podračunu.

### 7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 140.613.687 KM, što predstavlja ostvarenje od 54,99%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na: kapitalne transfere javnim preduzećima u iznosu od 107.969.148 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 353.456 KM. Ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva iznosila su 140.875.886 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: kapitalni transferi (99.614.162 KM), tekući transferi (38.783.522 KM), plaće, naknade i doprinosi (1.877.964 KM), izdaci za materijal i usluge (308.995 KM) i izdaci na nabavku stalnih sredstava 29.044 KM.

#### 7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Bruto plaće i naknade plaća** iskazane su u iznosu od 1.723.856 KM, a odnose se na bruto plaće i naknade plaća (1.467.077 KM) i naknade troškova zaposlenih (256.779 KM). Izvršili smo uvidu u obračun plaća za mart, august i decembar 2023. godine, koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama i pojedinačne platne liste zaposlenika.

Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu u visini od 385 KM, boda za obračun plaće od 1,0 i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda utvrđenog Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Ocjenjivanje zaposlenika vršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH,<sup>18</sup> Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>19</sup> i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



Zakonom o radu (član 36. stav 2 i 4) propisano je da puno radno vrijeme traje 40 sati sedmično, ako zakonom, kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu nije utvrđeno u kraćem trajanju, kao i da se može rasporediti na pet, odnosno šest radnih dana u skladu sa kolektivnim ugovorom i pravilnikom o radu. Također, članom 7. Pravilnika o radnim odnosima državnih službenika i namještenika utvrđeno je radno vrijeme u trajanju od 40 sati, raspoređenih na pet radnih dana. Članom 10. definisan je dnevni odmor u trajanju od najmanje 30 minuta, a vrijeme odmora ne uračunava se u radno vrijeme.

Ministarstvo je u junu 2023. godine donijelo Odluku o radnom vremenu kojom je utvrđeno sedmično radno vrijeme u trajanju od 40 sati, raspoređeno na pet radnih dana. U radno vrijeme, koje počinje od 8:00 i traje 8 sati dnevno, ne ulazi vrijeme korištenja dnevnog odmora na koje imaju pravo svi zaposlenici, u trajanju od 30 minuta.

Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu propisuje sadržaj i način vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu kod poslodavca. Članom 8. propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, članom 9. da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, odnosno drugog lica angažovanog na radu, a u slučaju da neki od podataka iz člana 8. stav (1) ovog Pravilnika nije poznat na početku radnog dana, poslodavac ga je dužan unijeti u evidenciju odmah nakon saznanja tog podatka. Članom 10. je propisano da je poslodavac dužan voditi podatke o radnom vremenu potrebne za ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

**Postupajući po preporukama datim u Pismu menadžmentu, evidencije o radnom vremenu su uspostavljene u decembru 2023. godine. Izvršenim uvidom u obračun plaća za posljednji mjesec revidirane godine konstatovali smo da iskazani podaci u evidencijama o radnom vremenu, koje se sačinjavaju za svaki sektor, ne odgovaraju u potpunosti odredbama utvrđenim Odlukom o radnom vremenu. Pojedini sektori su iskazivali radno vrijeme od 08:00 do 16:00, dok je kod drugih sektora iskazano od 08:00 do 16:30. Također, u pojedinim sektorima nema podataka o vremenu i satima zastoja, prekida rada i slično, dok je kod svih sektora utvrđeno da nema iskazanog vremena terenskog rada (službeni izlaz), kao ni vremena neprisustva u toku dnevnog rasporeda radnog vremena po zahtjevu radnika (privatni izlaz). Evidencije u radnom vremenu za januar 2024. godine sačinjene su na način da je kod svih zaposlenika iskazano radno vrijeme od 08:00 do 16:30, sa evidentiranim odmorom u toku radnog vremena u trajanju od 30 minuta, ali bez iskazanog vremena terenskog rada (službeni izlaz), kao i neprisustva u toku dnevnog rasporeda radnog vremena po zahtjevu radnika (privatni izlaz).**

S obzirom na to da je kod svih zaposlenika iskazano identično vrijeme početka i kraja radnog vremena, kao i da nema podataka o vremenu i satima zastoja, službenih i privatnih izlaza, nismo se uvjerali u vjerodostojnost sačinjenih evidencija o provedenom vremenu na radnom mjestu u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

**Preporuka:**

- ***evidencije o radu zaposlenika sačinjavati na način da sadrže sve potrebne elemente u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.***

**Naknade troškova** zaposlenih iskazane su u iznosu od 256.779 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (105.845 KM), jednokratne pomoći (52.920 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (33.704 KM), regres za godišnji odmor (26.884 KM), pomoć u slučaju smrti (14.160 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (9.834 KM), naknade troškova smještaja dužnosnika (7.475KM), naknade za odvojeni život (3.761), naknada za zakup stana i naknada troškova smještaja (1.192 KM) i naknada troškova prijevoza korisnicima odvojenog života (1.005 KM). Uvidom u rješenja za pojedine vrste naknada utvrdili smo da se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vrši u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.



### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 308.995 KM. Njihovu strukturu čine ugovorene i druge posebne usluge (138.191 KM), izdaci za tekuće održavanje (35.567 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (34.710 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (34.059 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (30.803 KM), putni troškovi (21.974 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (8.430 KM), izdaci za najamljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (2.866 KM) i izdaci za energiju (2.396 KM).

U okviru izdataka za ugovorene i druge posebne usluge najznačajniji izdaci su za rad komisija (37.767 KM) i izdaci po osnovu ugovora o djelu (29.709 KM).

Na izdatke za rad komisija koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe<sup>21</sup> odnosi se 10.892 KM, dok se na komisije koje se formiraju od uplaćenih naknada fizičkih i pravnih lica odnosi 26.875 KM.

Komisije za sticanje zvanja upravljač čamcem unutrašnje i pomorske plovidbe osnovane su na osnovu Zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi<sup>22</sup> i Pravilnika o programu, načinu polaganja ispita za upravljača čamcem i drugih plovila<sup>23</sup>. Pravilnikom je definisano da predsjednik ispitne komisije mora imati zvanje kapetana Kapetanije unutarne/pomorske plovidbe – prometa, a članovi i ispitivači moraju imati odgovarajuću stručnu spremu u zavisnosti od vrste plovila. Komisije su imenovane rješenjima ministra od 29. 3. 2023. godine. Uvidom o dokumentaciju utvrdili smo da su u komisiji za sticanje zvanja upravljač čamca unutrašnje i pomorske plovidbe Kapetanije unutrašnje plovidbe – prometa Ostrožac angažovani pomoćnica ministricе Sektora finansijsko-ekonomskih poslova i šef Grupe trezora, zbog čega se ne može potvrditi da su svi članovi imenovani u skladu sa odredbama Pravilnika jer navedena stručna sprema nije direktno povezana sa plovilima. Rješenjem od 28. 2. 2024. godine, utvrđeno je da je samo pomoćnica ministricе Sektora finansijsko-ekonomskih poslova imenovana kao član komisije sa stručnom spremom koja nije direktno povezana sa plovilima.

**Navedeno nije u skladu sa članom 2. Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za upravljača čamca i drugih plovila, kojim je utvrđeno da članovi i ispitivači moraju imati odgovarajuću stručnu spremu u zavisnosti od vrste plovila.**

Komisija za provedbu izdavanja licence redovitog održavanja cesta formirana je 5. 9. 2023. godine na osnovu Zakona o cestama FBiH<sup>24</sup> u skladu sa Pravilnikom o licenciranju izvođača radova redovitog održavanja cesta<sup>25</sup>. Rješenjem je utvrđena visina naknade koju plaća pravno lice za izdavanje licence za izvođenje radova redovnog održavanja cesta u iznosu od 2.200 KM za licencu B, 2.600 KM za licencu A i 3.000 KM za licencu A+ , kao i visina naknade za rad u komisiji: predsjedniku 90 KM, članu 70 KM i sekretaru 60 KM po izdatoj licenci. Iskazani su troškovi za rad komisije u iznosu od 7.740 KM.

Komisija za obavljanje stručnih poslova iz dijela postupka usuglašavanja međuentitetskih vozničkih redova formirana je 30. 10. 2023. godine na osnovu Zakona o cestovnom prijevozu FBiH<sup>26</sup> u skladu sa Pravilnikom o načinu, kriterijima i postupku usklađivanja, ovjeri i registraciji redova vožnje, te sadržaju i načinu vođenja registra.<sup>27</sup> Također, rješenjem je utvrđena naknada koju plaća pravno lice. Za rad komisije utvrđena je naknada u iznosu od 300 KM (predsjednik i članovi) i 200 KM (tehničko osoblje). Iskazani su troškovi za rad komisije u iznosu od 1.900 KM.

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/20

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 73/05

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 13/07

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 50/20

<sup>26</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/06, 2/10, 57/20 i 44/22

<sup>27</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 79/13, 91/14, 98/14 i 84/15



Članom 5. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljem tekstu: Uredba) definisano je da akt o osnivanju odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen. Također, članom 8. Uredbe članovima komisije pripada naknada samo pod uslovom da poslove za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljaju van radnog vremena. **Uvidom u dokumentaciju Komisije za provedbu izdavanja licence redovitog održavanja cesta i Komisije za obavljanje stručnih poslova iz dijela postupka usuglašavanja međuentitetskih voznih redova, utvrdili smo da u rješenjima o imenovanju nisu navedena radna mjesta na koja su državni službenici ili namještenici raspoređeni. Prema prezentiranim izvještajima o radu, rad komisija odvijao se van radnog vremena, osim izvještaja Komisije za provedbu izdavanja licence redovitog održavanja cesta, u kojem je bio naveden samo period rada Komisije. Navedena nepravilnost otklonjena je u izvještajima komisije za 2024. godinu.**

S obzirom na to da je evidencija o radu zaposlenika uspostavljena u decembru 2023. godine, nismo se uvjerali da su komisije zadatke obavljale van radnog vremena, niti da su ispunjeni uslovi utvrđeni Uredbom za isplatu naknade. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.

Pojedinim zaposlenicama je u toku 2023. godine isplaćena naknada za rad u jednoj do pet različitih komisija i/ili radnih tijela u iznosima od 3.600 KM do 6.008 KM.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak<sup>28</sup>, Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>29</sup> Zakonom o doprinosima<sup>30</sup> i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>31</sup> **S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.**

Zbog navedenog konstatujemo da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu sačinjavanja rješenja o imenovanjima. Također, konstatujemo da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe internih akata na osnovu kojih se vrši imenovanje članova komisija.

#### **Preporuke:**

- **rješenja o imenovanju radnih tijela sačinjavati i naknade za radna tijela isplaćivati u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;**
- **članove i ispitivače u komisiji za sticanje zvanja – upravljač čamca unutrašnje i morske plovidbe imenovati u skladu sa odredbama Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za upravljača čamca i drugih plovila.**

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u iznosu od 29.709 KM, što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja smanjenje za 15.691 KM. Prezentiranom dokumentacijom konstatovano je da su tokom 2023. godine zaključeni ugovori o djelu sa vanjskim saradnicima za kontinuirano obavljanje poslova sistematizovanih radnih mjesta Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

---

<sup>28</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>29</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22 i 5/23

<sup>30</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

<sup>31</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



Ti poslovi su: praćenje i blagovremeno evidentiranje promjena u nadzornim odborima i upravama, odborima za reviziju privrednih društava iz nadležnosti ministarstva, saradnja sa službama društava u pripremnim radnjama zakazivanja skupština, sačinjavanje informativnih i drugih materijala na kvartalnom i godišnjem nivou, uređuje brošure i druge informativne materijale; učešće u pripremi informacija o stanju plovnog puta Save, vođenje evidencija i vršenje obrade podataka o stanju održavanja sistema obilježavanja plovnog puta, učešće u izradi godišnjih planova, obilježavanja unutrašnjih plovnih puteva i njihovoj realizaciji; kao i poslove kopiranja, uvezivanja, skeniranja i štampanja materijala i dokumentacije, kurirske poslove i po potrebi obavljanje poslova vozača.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u kabinetu Ministarstva sistematizovano je osam radnih mjesta, između ostalog na poslovima vozača (dva izvršioca, oba popunjena), viši referent – tehnički sekretar (jedan izvršilac, nepopunjeno od maja 2023. godine) i stručni saradnik za dokumentovanje i saradnju (jedno sistematizovano i popunjeno radno mjesto).

Obrazloženje Ministarstva za zaključivanje ugovora o djelu za sistematizovana radna mjesta je da se za poslove vozača (od dva sistematizovana i popunjena radna mjesta, jedan izvršilac je duži vremenski period na bolovanju) radilo o žurnoj potrebi angažovanja vanjskog saradnika koji bi bio ispomoć u Kabinetu ministrice kako bi se omogućilo obavljanje svakodnevnih procesa u Ministarstvu. Također, u kabinetu je u periodu od juna do decembra 2023. godine angažovana vanjska saradnica za obavljanje poslova stručnog saradnika za dokumentovanje i saradnju. Obrazloženje Ministarstva za navedeni ugovor je povećanje obima posla i nedostatka kadra kako bi se moglo obezbijediti neometano funkcionisanje kabineta. Također, neophodno je naglasiti da je u momentu zaključivanja jedna zaposlenica bila na porodiljskom odsustvu, a druga koja je obavljala poslove tehničkog sekretara je sporazumnim raskidom ugovora prekinula angažman u Ministarstvu. Ugovori za poslove plovnog puta Save sklopljeni su na osnovu ukazanih potreba u periodu od februara do juna 2023. godine, te po okončanju zaključenog posla, isti više nije produživao.

**Nije nam prezentirano da su nadležni rukovodioci (pomoćnici ministra, šefovi odsjeka) pismenim putem iskazali potrebu za angažovanjem vanjskih saradnika po ugovoru o djelu zbog obima posla i sl. Uvidom u odabrani uzorak utvrdili smo da ugovori o djelu za poslove čišćenja i održavanja Kapetanija Ostrožac i Neum ne sadrže obavezu izvršilaca da podnose izvještaj o obavljenim ugovorenim poslovima, dok u ostalim ugovorima u kojima je definisana obaveza nije preciziran rok za njihovo podnošenje. Također, utvrdili smo da mjesečni izvještaji o radu ne sadrže detaljne opise obavljenih poslova i zadataka, već samo konstataciju da su obavljeni poslovi navedeni u ugovorima o djelu.**

Iskazane izdatke za ugovore o djelu u Ministarstvu ne smatramo opravdanim jer su ovi poslovi previđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i obavljani kontinuirano tokom cijele godine. Također, nije prezentirano na koji način su odabrani izvršioc, kao ni na koji način je utvrđena naknada za rad. S obzirom na to da se ugovori o djelu nisu zaključivali jednokratno na određeno vrijeme, već tokom godine za istu vrstu poslova, nisu imali karakter ugovora o djelu.

#### **Preporuke:**

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH;**
- **isplatu naknade po osnovu ugovora o djelu vršiti nakon dostavljanja i odobrenja izvještaja o obavljenim poslovima.**

**Izdaci za reprezentaciju** iskazani su u iznosu od 5.093 KM. Uredba o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama<sup>32</sup> (u daljem tekstu: Uredba) definiše reprezentaciju kao izdatak koji se javlja u toku redovnog poslovanja, s ciljem ostvarenja i održavanja poslovnih odnosa, obilježavanja godišnjica i drugih značajnih događaja. Sredstva za reprezentaciju koriste se, između ostalog, za troškove: jela, pića i osvježenja koja se služe tokom radnih sastanaka.

---

<sup>32</sup>„Sl. novine FBiH“, br. 6/12

Također, članom 9. definisano je da u cilju namjenskog trošenja sredstava reprezentacije svaki račun mora u prilogu da sadrži kratak pismeni izvještaj o svrsi korištenja sredstava reprezentacije. **Uvidom u odabrani uzorak utvrdili smo da računi ne sadrže kratke bilješke iz kojih se može utvrditi svrha korištenja sredstava reprezentacije. Iz prezentovane dokumentacije nismo se mogli uvjeriti u koje svrhe su korištena sredstva namijenjena za troškove reprezentacije, odnosno da su se sredstva reprezentacije koristila u svrhu utvrđenu Uredbom.**

**Preporuka:**

- **uz račune za reprezentaciju sačinjavati kratak pismeni izvještaj o njenoj svrsi, u cilju namjenskog trošenja sredstava shodno Uredbi o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.**

### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 38.783.522 KM i odnose se na subvencije javnim preduzećima (38.777.954 KM) i druge tekuće rashode (5.568 KM).

Subvencije javnim preduzećima čine: transferi željeznicama (34.500.000 KM), transferi aerodromima (4.070.000 KM) i transferi avio kompanijama (207.954 KM).

**Transferi željeznicama FBiH** odobreni su JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo na osnovu odluka Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava transfera željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja (14.500.000 KM)<sup>33</sup>, koji je izmjenama i dopunama Budžeta FBiH uvećan za dodatnih 14.000.000 KM<sup>34</sup> i Programa utroška sredstava transfera za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo (6.000.000 KM)<sup>35</sup>.

**Transfer željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja** odobren je na osnovu Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja<sup>36</sup> kojim je utvrđeno da se finansiranje održavanja željezničke infrastrukture vrši u cjelini iz Budžeta FBiH. Zakonom je propisano da se planiranje finansijskih sredstava utvrđuje godišnjim i petogodišnjim planovima, te da je nosilac planiranja JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo. Planove na prijedlog Vlade FBiH, odobrava Parlament FBiH. Za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture Ministarstvo, u ime Federacije BiH zaključuje godišnji ugovor sa gore navedenim preduzećem, kojim se definišu međusobne obaveze, obim i vrsta poslova, način finansiranja i sve ostale bitne stavke za realizaciju ugovora. Osnov za utvrđivanje elemenata u ugovoru su godišnji i petogodišnji planovi preduzeća.

Količina radova tekućeg održavanja željezničke infrastrukture utvrđena je Planom poslovanja za 2023. godinu<sup>37</sup> i u Planu finansijskih sredstava za namjenu finansiranja željezničke infrastrukture za period 2022–2024. godine<sup>38</sup>. Također, donesen je Plan finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2022–2026. godine koji je Vlada FBiH utvrdila 2. 6. 2022. godine. Za održavanje željezničke infrastrukture za 2023. godinu planirana su sredstva u iznosu od 63.255.379 KM.

Shodno navedenom, Ministarstvo je, prema budžetskim instrukcijama, za navedene namjene planiralo iznos od 24.500.000 KM, koja su u konačnici odobrena u iznosu od 14.500.000 KM i to za finansiranje željezničke infrastrukture od 11.900.000 KM, te za obavljanje usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja od 2.100.000 KM. Izmjenama i dopunama budžeta, navedeni transfer za finansiranje željezničke infrastrukture je uvećan za 14.000.000 KM. Iako je članom 2. Zakona utvrđeno da će se finansiranje željezničke infrastrukture vršiti iz subvencija koje će dodjeljivati FBiH, ističemo da se u odnosu na sredstva predviđena godišnjim i petogodišnjim planovima preduzeća (cca 60.000.000 KM), već dugi niz godina u Budžetu FBiH osiguravaju sredstva u značajno manjem iznosu (cca 20.000.000 KM).

<sup>33</sup> V. broj 313/2023 od 9. 3. 2023. godine

<sup>34</sup> V. broj 1845/2023 od 12. 12. 2023. godine

<sup>35</sup> V. broj 314/2023 od 9. 3. 2023. godine

<sup>36</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 57/03

<sup>37</sup> Odobren odlukom Nadzornog odbora od 28. 2. 2023. godine i odlukom Vlade FBiH od 7. 9. 2023. godine

<sup>38</sup> Odobren odlukom Nadzornog odbora od 7. 4. 2022. godine i odlukom Vlade FBiH od 29. 12. 2022. godine





Raspodjela sredstava transfera željeznicama FBiH definisana je članom 2. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg transfera Željeznicama FBiH za: finansiranje održavanja željezničke infrastrukture (25.900.000 KM), sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog putničkog saobraćaja (2.000.000 KM) i sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog kombinovanog saobraćaja (100.000 KM). Preostalih 500.000 KM predstavlja učešće FBiH u finansiranju Bosansko-hercegovačke željezničke javne korporacije.

Na osnovu Programa utroška sredstava transfera željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja, Ministarstvo i JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo su 17. 3. 2023. godine potpisali Ugovor o obavljanju i finansiranju poslova održavanja željezničke infrastrukture, kao i Aneks ugovora 21. 12. 2023. godine nakon izmjena i dopuna budžeta kojim se povećao iznos dodijeljenih sredstava. U maju 2023. godine potpisan je Ugovor o sufinansiranju obavljanja usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja, na putnim pravcima od interesa za Federaciju BiH, utvrđenim Odlukom Vlade FBiH od 27. 4. 2023. godine. Ministarstvo je vršilo transfer sredstava u jednakim iznosima, osim sredstava dodijeljena Izmjenama i dopunama budžeta (dvije tranše).

Ministrica je 15. 3. 2024. godine donijela rješenje o imenovanju Radne grupe za vršenje nadzora nad provođenjem ugovora za 2023. godinu u utrošku sredstava tekućeg transfera, koje će nadzor ugovora vršiti: razmatranjem okončanih situacija izvršenih radova održavanje željezničke infrastrukture, urednosti putnog prometa, obračunske i finansijske dokumentacije na temelju kojih su sačinjene okončane situacije izvršenih radova. Rješenjem je definisano da će radna grupa odmah pristupiti obavljanju zadatka, s rokom izvršenja 30 dana. **Konstatujemo da komisija nije izvršila nadzor u predviđenom roku, niti do obavljanja konačne revizije.**

Prema dostavljenom izvještaju JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo o izvršenom finansiranju održavanja željezničke infrastrukture i organizacije željezničkog prometa za 2023. godinu navedena je realizacija 27.507.349 KM od ugovorenih poslova u vrijednosti od 63.255.381 KM.

**Transfer za provođenje Zakona o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo** iskazan je u iznosu od 6.000.000 KM. Vlada FBiH je 9. 3. 2023. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo u cilju izmirenja obaveza za porezni period od 2008. do 2012. godine u iznosu od 6.000.000 KM. Sredstva su planirana za izmirenje obaveza prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje. Također, odlukom Vlade FBiH utvrđena je obaveza JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo da za visinu odobrenih sredstava povećaju udio državnog u osnovnom kapitalu preduzeća. Prenos odobrenih sredstava se vršilo na osnovu iznosa uplaćenih Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje. JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo je dostavilo informaciju o namjenskom utrošku sredstava za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji za 2023. godinu, kojom je potvrđen uplaćeni iznos doznačenih sredstava.

**Transferi za unapređenje avioprometa u Federaciji BiH** iskazani su u iznosu od 4.277.954 KM, koliko su Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH planirani. Osnov za planiranje navedenih transfera nije utvrđen zakonskim, podzakonskim aktom, niti strategijom razvoja avio saobraćaja. Transferi se odnose na korisnike: JP „Međunarodna zračna luka aerodrom Mostar“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Mostar<sup>39</sup>) (2.600.000 KM), JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Tuzla<sup>40</sup>) (1.300.000 KM), JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: BH Airlines<sup>41</sup>) (207.954 KM) i JP Aerodrom Bihać d.o.o. (u tekstu: Aerodrom Bihać<sup>42</sup>) (170.000 KM).

U skladu sa članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH su definisani bitni elementi programa utroška sredstava: naziv i svrha programa, kriterij za raspodjelu, visina i izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava te način i rokovi izvještavanja.

<sup>39</sup> Aerodrom Mostar – osnivači i vlasnici su Grad Mostar s učešćem od 88,59% i Zračna luka Zagreb s učešćem od 11,41%.

<sup>40</sup> Aerodrom Tuzla – osnivač je Skupština Tuzlansko-podrinjskog kantona

<sup>41</sup> JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo – osnivač Federacija BiH

<sup>42</sup> Aerodrom Bihać – osnivač je Gradsko vijeće Bihać.



**Uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatujemo da su programi utroška sredstava sačinjeni na osnovu zahtjeva i plana utroška sredstava korisnika, sa utvrđenim vrstama troškova za sufinansiranje, bez definisane svrhe programa i kriterija za raspodjelu.** Sredstva su odobrena na osnovu Programa Vlade FBiH.<sup>43</sup> Programima je propisana obaveza dostavljanja kvartalnih izvještaja o utrošku sredstava, te ukupnog izvještaja najkasnije do 28. 2. 2024. godine zajedno sa odlukom Nadzornog odbora o usvajanju ukupnog izvještaja. Također, potpisanim ugovorima definisano je da će u slučaju nenamjenskog utroška sredstava korisnici vršiti povrat sredstava neutrošenih, odnosno nenamjenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH, u roku od tri mjeseca od dana podnošenja Zahtjeva za povrat sredstava.

Obavljenom revizijom konstatovali smo da su aerodromi dostavili izvještaje o utrošku sredstava u utvrđenom roku, kao i da je Ministarstvo izvršilo pregled i kontrolu dostavljenih izvještaja i dokumentacije, ali se ne sačinjava pisani akt. **Uvidom u dostavljene izvještaje o utrošku konstatovali smo da su dodijeljena sredstva realizovana u skladu sa usvojenim programima utroška sredstava za 2023. godinu.**

Prema prezentiranim podacima, Aerodrom Sarajevo je u 2023. godini prevezao 1.362.007 putnika, Aerodrom Tuzla 582.485, a Aerodrom Mostar 20.539 putnika. Izvršeni cargo promet na Aerodromu Sarajevo je 2.471.000 kg, Aerodromu Tuzla 15.000 kg, dok Aerodrom Mostar ne vrši cargo promet.

**Zbog navedenog ne možemo potvrditi da su programi utroška sredstava za unapređenje avioprometa u FBiH sačinjeni u skladu sa članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH, jer nisu definisani kriteriji za raspodjelu sredstava korisnicima niti je utvrđena svrha programa.**

Odlukom Vlade FBiH u martu usvojen je Program utroška sredstava **subvencije javnim preduzećima – za uvezivanje radnog staža radnicima JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo** kojom su odobrena sredstva za uplatu neplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za četiri bivša zaposlenika. Također, ugovorena je obaveza kvartalnog izvještavanja o utrošku sredstava kao i sačinjavanje ukupnog izvještaja o utrošenim sredstvima transfera najkasnije do 28. 2. 2024. godine. Ukupni izvještaj o utrošku sredstava je 17. 6. 2023. godine sačinjen i dostavljen ministarstvu.

**Preporuka:**

- **osigurati da programi utroška sredstava tekućih transfera za unapređenje avioprometa sadrže svrhu i kriterije za raspodjelu u skladu s članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.**

#### 7.1.2.4 Kapitalni transferi

U godišnjem izvještaju budžeta kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 99.614.161 KM, što je u odnosu na planirano za 2023. godinu u iznosu od 214.006.000 KM iznosi 53%. U ukupno ostvarenim rashodima i izdacima kapitalni transferi učestvuju sa 71%, a njihovu strukturu čine: kapitalni transferi javnim preduzećima od 88.336.852 KM i kapitalni transferi drugim nivoima vlasti u iznosu od 11.277.310 KM.

---

<sup>43</sup> Odluke donesene u martu i novembru 2023. godine



Pregled planiranih i realizovanih transfera po osnovu Programa Vlade FBiH o utrošku sredstava:

| R. b.      | Naziv – vrsta transfera   | Odluka Vlade FBiH i datum   | Planirano 2023.    | Odobreno 31. 12. 2023. | Realizovano 31. 12. 2023. |
|------------|---|---|--------------------|------------------------|---------------------------|
| 1          | 2   | 3   | 4                  | 5                      | 6                         |
| 1.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ (JP Autoceste Federacije BiH)               | V. broj 370/2023 od 16. 3. 2023;<br>V. broj 648/2023 od 27. 4. 2023;  | 137.600.000        | 110.600.000            | 69.002.947                |
| 2.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ (JP Ceste Federacije BiH)                   | V. broj 1560/2023 od 30. 10. 2023.  |                    | 27.000.000             | 3.015.290                 |
| 3.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Rekonstrukcija dijela tomslavgradske obilaznice“   | V. broj 509/2023 od 6. 4. 2023;<br>V. broj 1889/2023 od 21. 12. 2023.   | 1.000.000          | 1.000.000              | 0                         |
| 4.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izradu glavnog projekta za izgradnju brze ceste Sarajevo- Tuzla“   | V. broj 578/2023 od 6. 4. 2023;<br>V. broj 1890/2023 od 21. 12. 2023.   | 4.500.000          | 4.500.000              | 0                         |
| 5.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju tunela Hranjen“  | V. broj 506/2023 od 6. 4. 2023.   | 20.000.000         | 0                      | 0                         |
| 6.         | „Kapitalni transferi javnim poduzećima – Sufinanciranje izgradnje XII transverzale spoj od Stupske petlje do aerodroma Sarajevo“                                | V. broj 508/2023 od 6. 4. 2023.   | 2.000.000          | 2.000.000              | 0                         |
| <b>I</b>   | <b>Kapitalni transferi javnim poduzećima</b>  |   | <b>165.100.000</b> | <b>145.100.000</b>     | <b>72.018.237</b>         |
| 7.         | „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“                             | V. broj 459/2023 od 30. 3. 2023;<br>V. broj 566/2023 od 13. 4. 2023;<br>V. broj 933/2023 od 18. 7. 2023;<br>V. broj 1763/2023 30. 11. 2023. | 17.000.000         | 12.156.000             | 11.277.310                |
| 8.         | „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Nastavak rekonstrukcije ulice Srebreničkih žrtava rata s izgradnjom obaloutvrde za zaštitu od poplava“ | V. broj 1888/2023 od 21. 12. 2023.  | 700.000            | 700.000                | 0                         |
| <b>II</b>  | <b>Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima</b>  |   | <b>17.700.000</b>  | <b>12.856.000</b>      | <b>11.277.310</b>         |
| 9.         | Kapitalni transferi javnim poduzećima – Unapređenje avioprometa – JP Međunarodni aerodrom Sarajevo  | V. broj 368/2023 od 16. 3. 2023.  | 1.000.000          | 1.000.000              | 1.000.000                 |
| 10.        | Kapitalni transferi javnim poduzećima – Unapređenje avioprometa – JP Međunarodni aerodrom Tuzla   | V. broj 369/2023 od 16. 3. 2023.  | 1.000.000          | 1.000.000              | 1.000.000                 |
| 11.        | Kapitalni transferi javnim poduzećima – za unapređenje avioprometa – JP Međunarodni aerodrom Sarajevo   | V. broj 1737/2023 od 30. 11. 2023.  | 1.000.000          | 1.000.000              | 1.000.000                 |
| 12.        | Kapitalni transferi javnim poduzećima – Unapređenje avioprometa – JP Aerodrom Bihać   | V. broj 367/2023 od 16. 3. 2023.  | 19.700.000         | 19.700.000             | 4.812.615                 |
| <b>III</b> | <b>Kapitalni transferi aerodromima</b>  |   | <b>22.700.000</b>  | <b>22.700.000</b>      | <b>7.812.615</b>          |
| 13.        | Kapitalni transferi javnim poduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture  | V. broj 1886/2023 od 21. 12. 2023.  | 8.506.000          | 8.506.000              | 8.506.000                 |
| <b>IV</b>  | <b>Kapitalni transfer za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture</b>  |   | <b>8.506.000</b>   | <b>8.506.000</b>       | <b>8.506.000</b>          |
|            | <b>U K U P N O (I + II + III + IV)</b>  |   | <b>214.006.000</b> | <b>189.162.000</b>     | <b>99.614.161</b>         |



„Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ realizovani su u iznosu od 72.018.237 KM na osnovu Odluke Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava i izmjenama odluke koje su vršene dva puta u toku godine. Navedenim odlukama su za izgradnju autocesta i brzih cesta ukupno planirana sredstva za sljedeće namjene:

| Projekti koji će se finansirati putem ovog programa   | Implementator   | Odobrena sredstva  |
|---|---|--------------------|
| a) Izgradnja autoceste Orašje – Tuzla, dionica Maoča – Tuzla, lot V Čanići – Tuzla (8 km)   | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 10.000.000         |
| b) Izgradnja brze ceste Bihać – Cazin – Kladuša – RH, dionica Bihać – Cazin, poddionica Kamenica – Bisovac (7 km)   | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 9.000.000          |
| c) Izgradnja brze ceste Mostar – Široki Brijeg – granica RH   | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 13.500.000         |
| d) Izgradnja brze ceste Lašva – Travnik – Jajce, dionica Nević polje – Turbe (10,8 km)  | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 3.000.000          |
| e) Izgradnja brze ceste Lašva – Nević polje   | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 38.500.000         |
| f) Izgradnja brze ceste Prača – Goražde, lot 1 i lot 2 (Tunel Hranjen 5,5 km i trasa BC 12,9 km)  | JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar             | 36.600.000         |
| g) Izgradnja brze ceste Lašva – Nević polje – prolaz kroz poslovnu zonu Vitez (Lot 4)   | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 2.000.000          |
| h) Izgradnja južne obilaznice Mostara (4 mil. KM) i pristupne ceste Varda - Rodoč (4 mil. KM)   | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 5.000.000          |
| i) Poddionica Šiški Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla – Sarajevo   | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 10.000.000         |
| j) Izgradnja gradskog autoputa u Sarajevu, dionica Stup – Buća Potok – Pofalići – Velešići – Bentbaša Sarajevo  | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 3.000.000          |
| k) Rekonstrukcija i sanacija ceste Kreševo – Kiseljak   | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 4.000.000          |
| l) Izgradnja i rješavanje spoja magistralnih cesta M17.4 i M17, te sanacija i rekonstrukcija magistralnih cesta i rasvjeta na M17 Ortiješ u gradu Mostaru | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo i Grad Mostar | 1.000.000          |
| m) Izgradnja obilaznice Kiseljaka II faza (tunel i trasa)   | JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo               | 2.000.000          |
| <b>Ukupno</b>   |   | <b>137.600.000</b> |

U toku godine sredstva su realizovana u iznosu od 72.018.237 KM, od čega je JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar realizovalo 69.002.947 KM (62% od Programom odobrenih sredstava), dok je JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo realizovalo 3.015.290 KM (11% od Programom odobrenih sredstava).

Ministarstvo je za realizaciju ovih projekata zaključilo ugovore s implementatorima, koji su dužni pripremiti investiciono-tehničku dokumentaciju, pribaviti potrebne dozvole i saglasnosti za realizaciju projekata, provesti postupak eksproprijacije i postupak izbora izvođača radova i konsultanta za nadzor nad izvođenjem radova, te ugovoriti poslove izvođenja radova i usluga nadzora. Implementatori uz zahtjev za isplatu sredstava Ministarstvu dostavljaju kopije zaključenih ugovora za izvođenje radova i usluge nadzora, ovjerene privremene situacije i izvještaj nadzora. Obaveza Ministarstva je da prati implementaciju projekata, te izvrši pregled i kontrolu dostavljene dokumentacije, kao i plaćanje implementatorima projekata.

Uvidom u dokumentaciju konstatujemo da su javna preduzeća dostavljala kvartalne izvještaje o realizaciji sredstava na koje je Ministarstvo dostavljalo urgencije za realizaciju odobrenih sredstava. Također, Ministarstvo je vršilo i terenske posjete gradilištima brze ceste Lašva – Nević Polje kao i tunelu Hranjen.

Ministarstvo je planiralo sredstva na osnovu plana potrebnih sredstava koje sačine implementatori projekata, a koji najvećim dijelom uključuju eksproprijaciju zemljišta, izvođenje radova i nadzor. Zbog konstatovanih nalaza u ranijim izvještajima o niskoj realizaciji sredstava Ministarstvo je dostavilo dopise javnim preduzećima da dostave precizne zahtjeve na osnovu stvarnih potreba i realnim mogućnostima realizacije projekata.



Javna preduzeća su dostavila planove sa projekcijama radova na osnovu izrade planskih dokumenta i izvršene eksproprijacije. Također, dostavili su i najčešće probleme koje dovode do odgađanja početka projekta, a to su dugotrajni procesi javnih nabavki i žalbe u postupcima.

Također, javnim preduzećima su odobrena i sredstva u iznosu od 27.500.000 KM koja nisu realizovana, a odnose se na: rekonstrukcija dijela tomislavgradske obilaznice (1.000.000 KM) i sufinansiranje izgradnje XII transverzale spoj od Stupske petlje do aerodroma Sarajevo (2.000.000 KM) za JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo i transfer za izradu glavnog projekta za izgradnju brze ceste Sarajevo- Tuzla (4.500.000 KM) i za izgradnju tunela Hranjen (20.000.000 KM) JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar. Na realizaciju navedenih projekata su uticale procedure javnih nabavki i žalbe, te su planirane aktivnosti prolongirane u narednu godinu.

**Ministarstvo je Program utroška sredstava sačinilo na osnovu detaljnog prijedloga i specificiranog po stavkama projekata koje dostavljaju implementatori projekata, odnosno upravitelji cesta u čijoj nadležnosti je upravljanje, izgradnja i sanacija cesta. Iako je Ministarstvo zahtijevalo od javnih preduzeća dostavu preciznih zahtjeva na osnovu realnih mogućnosti realizacije projekata, te je u toku godine kroz nadzor nad kvartalnim izvještajima dostavljalo urgencije zbog niske realizacije, korisnici nisu realizovali sredstava u planiranom periodu za koji su odobrena.**

**Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta** realizovan je u iznosu od 11.277.310 KM. Budžetom sredstva za ove namjene su odobrena u iznosu od 7.000.000 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta iznos je odobren u iznosu od 17.000.000 KM.

Prvi dio sredstava je realizovan na osnovu Odluke Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava od 30. 3. 2023. godine u iznosu od 7.000.000 KM, sa unaprijed sa utvrđenim korisnicima (Vladama kantona, gradovima i općinama) na osnovu njihovih zahtjeva i u iznosima koje su traženi. **Nije prezentovana dokumentacija za kriterije na osnovu kojih su ova sredstva dodijeljena, niti je odabir korisnika proveden transparentno kako bi i drugi nivoi vlasti mogli dostaviti svoje zahtjeve za lokalne ceste iz nadležnosti.**

Pregled odobrenih sredstava:

| R. B. | Korisnik i svrha sredstava  | Zahtjev korisnika od | Iznos iz zahtjeva | Odobreno 31. 12. 2023 | Realizovano 31. 12. 2023. |
|-------|---|----------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------|
| 1     | Grad Stolac – Rekonstrukcija pristupne prometnice na magistralnu cestu M17.3 (Stolac – Neum)          | 7.3.2023.            | 500.000           | 550.000               | 550.000                   |
| 2     | Grad Široki Brijeg – Sanacija lokalnih cesta u širokom Brijegu, ceste: Dobrič – Bile i Trn – Belušine | 6.3.2023.            | 3.000.000         | 3.000.000             | 2.967.667                 |
| 3     | Vlada Posavskog kantona - Sanacija regionalnih cesta u Posavskom kantonu                              | 20.3.2023            | 1.500.000         | 1.500.000             | 1.500.000                 |
| 4     | Općina Gradačac – Sanacija ulica Branilaca grada i ulice 1. bataljona i dijela ulice Rasima Terzića   | 20.3.2023.           | 600.000           | 600.000               | 600.000                   |
| 5     | Općina Neum – Sanacija pristupnih cesta na magistralnu cestu M17.3 Neum – Stolac                      | 6.3.2023.            | 413.384           | 350.000               | 350.000                   |
| 6     | Općina Tomislavgrad – Sanacija lokalne ceste Bukovica – Roško Polje                                   | 10.3.2023.           | 499.678           | 500.000               | 500.000                   |
| 7     | Općina Čitluk – Izgradnja spojne ceste M17.4-R425 u zoni Bara   | 15.2.2023.           | 500.000           | 500.000               | 496.861                   |
|       | <b>UKUPNO</b>   |                      | <b>7.013.062</b>  | <b>7.000.000</b>      | <b>6.964.529</b>          |

S obzirom na to da drugi nivoi vlasti nisu imali informaciju da mogu podnijeti zahtjev da učestvuju u raspodjeli sredstava, ne možemo potvrditi da su sredstva transparentno dodijeljena. Također, raspodjela sredstava je izvršena na osnovu pristiglih zahtjeva bez ikakvih kriterija, zbog čega konstatujemo da Program utroška sredstava za ovaj transfer nije sačinjen u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH jer programom su unaprijed odabrani korisnici bez definisanih kriterija za dodjelu sredstava. **Donošenje odluke Programa utroška sredstava i raspodjela sredstava nije izvršena u skladu sa članovima 38. i 39. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2023. godinu, kojim je definisan obavezan sadržaj programa o utrošku sredstava i obaveza Ministarstva da osigurava transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima.**

Nakon usvajanja Izmjena i dopuna Budžeta FBiH za 2023. godinu sredstva pristupilo se izmjeni odluke kojom su utvrđeni dodatni korisnici sredstva. **Zbog kratkog roka za realizaciju Ministarstvo je na osnovu već pristiglih zahtjeva drugih nivoa vlasti iz 2023. godine izvršilo analiza projekata koji se mogu realizovati do kraja godine.** Jedinica za strateško planiranje i upravljanje projektima je sačinila bazu svih pristiglih zahtjeva sa priložnom projektnom dokumentacijom i sačinila prijedlog Ministrici u ukupnom iznosu od 4.765.000 KM za 14 gradova i općina koje su dostavile zahtjev za projekte u vrijednosti od 7.730.098 KM. Odluku je usvojila Vlada FBiH 30. 11. 2023. godine kojom su dodatno dodijelili sredstva u iznosu od 5.156.000 KM. Odlukom su sredstva za dva korisnika povećana po 200.000 KM u odnosu na prijedlog dostavljen Ministrici (Grad Gradačac i Grad Ljubuški) uz obrazloženje da su kandidirali više projekata i pokazali spremnost za realizaciju sredstava.

Pregled odobrenih sredstava i korisnika Izmjenom Odluke:

| R. B. | Korisnik i svrha sredstava  | Zahtjev korisnika od | Iznos iz zahtjeva | Odobreno 31. 12. 2023 | Realizovano 31.12.2023. |
|-------|---|----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| 8     | Grad Gradačac – sanacija i rehabilitacija lokalnog puta Krerep – Međiđa Gornja, faza V – MZ KEREK, regionalni put R465 a-tabla Donja Međiđa   | 17. 10. 2023.        | 700.000           | 600.000               | 590.174                 |
| 9     | Grad Ljubuški – Sanacija ulice Fra Nikole Ivankovića i Sanacija lokalnih cesta  | 30. 10. 2023.        | 1.311.153         | 600.000               | 600.000                 |
| 10    | Općina Fojnica - Rekonstrukcija i asfaltiranje ulice Bolnička sa parking prostorom Rekonstrukcija i asfaltiranje puteva u MZ Ostružnica   | 16. 11. 2023.        | 404.000           | 400.000               | 400.000                 |
| 11    | Općina Jablanica – Rekonstrukcija lokalnog puta Lendava – Dobrigošće – Trasa A; Rekonstrukcija lokalnog puta Lendava – Dobrigošće – Trasa B i Rekonstrukcija lokalnog puta Bijela – Tretište)                                     | 6. 11. 2023.         | 300.000           | 300.000               | 300.000                 |
| 12    | Grad Bosanska Krupa – „Cesta na SRC „Ade“, Bosanska Krupa, faza I- pristupna cesta za sportsku dvoranu u vrijednosti i Spoj magistralne ceste M14 i Unske ulice u Bosanskoj Otoci- radovi na izgradnji drvenog pješačkog mosta,   | 31. 10. 2023.        | 324.268           | 324.000               | 324.000                 |
| 13    | Općina Kupres – dionice ulice Vukovarska II faza, asfaltiranje ceste u Rastičevu II faza, uređenje dijela nogostupa i parkinga u Splitskoj ulici, asfaltiranje dijela ulice Kupreške bojne II faza                                | 30. 11. 2023.        | 298.326           | 250.000               | 250.000                 |
| 14    | Općina Grude – dionice lokalnih cesta: Stočić-crkva; ulica A.B. Šimića; Višnjica-Medovići-Lumbarda; Elić-Luka; Prispa- ulica kod stadiona; Gorica- kod crkve cesta; MZ Sovići Gornji; Sovići- Dom; Sovići- Bobanova draga- Ograda | 30. 11. 2023.        | 561.568           | 400.000               | 400.000                 |
| 15    | Općina Ključ – sanacija lokalnih cesta stare velagičke ceste u općini Ključ   | 24. 11. 2023.        | 200.000           | 176.000               | 161.607                 |
| 16    | Grad Čapljina - U Bobanovom selu uređenje ulice u dužini 1km, širine 5,20m u vrijednosti; U Šuškovom naselju uređenje 5 ulica u dužini 1,62km, širine 3,0m  | 30. 11. 2023.        | 452.670           | 400.000               | 400.000                 |
| 17    | Općina Posušje - dionice lokalnih cesta- ulice: Klesarska, fra Petra Bakule, Darka Ćurde, Augusta Šenoe, Ante Kovačića, i ulica Kneza Branimira   | 30. 10. 2023.        | 466.000           | 400.000               | 400.000                 |
| 18    | Grad Livno - „Sanacija lokalne ceste Drinova Međa-Sturba i izgradnja prometnice s kompletnom infrastrukturom u obuhvatu Regulacijskog plana “Rasadnik” u naseljenom mjestu  | 10. 11. 2023.        | 1.429.921         | 400.000               | 400.000                 |



| R. B. | Korisnik i svrha sredstava   | Zahtjev korisnika od | Iznos iz zahtjeva | Odobreno 31. 12. 2023 | Realizovano 31.12.2023. |
|-------|--|----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| 19    | Općini Gornji Vakuf-Uskoplje - Rekonstrukcija ulice Paločki put  | 8. 11. 2023.         | 87.797            | 87.000                | 87.000                  |
| 20    | Grad Živinice - sanacija i rekonstrukcija lokalnog puta od R455a-Živinički sokolovi-Karaula-do Rimokatoličkog groblja u Gornjim Živinicama | 8. 11. 2023.         | 369.823           | 369.000               | 0                       |
| 21    | Općina Busovača - Rekonstrukcija puta za gradsko groblje "Carica " općina Busovača i Totalna rekonstrukcija Ulice Željeznička              | 13. 11. 2023.        | 824.573           | 450.000               | 0                       |
|       | <b>UKUPNO</b>  |                      | <b>7.730.098</b>  | <b>5.156.000</b>      | <b>4.312.781</b>        |

**Dodjela dodatnih sredstava također nije izvršena transparentno zbog raspoloživog vremena za realizaciju. Iako za dodjelu ovih sredstava nije bilo pisanih kriterija, odabir korisnika i dodjela sredstava je izvršena na osnovu analize dostavljene dokumentacije uz zahtjev i procjene mogućnosti realizacije projekata do kraja godine koju je sačinio nadležni sektor.** Prilikom biranja korisnika za dodjelu sredstava ovaj put je bilo veći broj zahtjeva koji su pristizali u periodu nakon dodjele prvog dijela transfera, ali su odabrani samo projekti gradova i općina koji su već imali završene idejne i glavne projekte, potpisane ugovore sa izvođačima i mogućnost da sredstva realizuju do kraja godine.

Ministarstvo je potpisalo ugovore s korisnicima i svi su dostavili izvještaje namjenskom utrošku osim Grada Živinice i Općine Busovača koji odobrena sredstva nisu realizovali. Ministarstvo je također izvršilo i tehnički pregled za pojedine odobrene projekte (Vlada Posavskog kantona, Grad Široki Brijeg i Gradačac, Općina Posušje i Čitluk) kojim je konstatovan namjenski utrošak sredstava.

Sredstva ovog transfera u 2024. godini su odobrena Budžetom u iznosu od 22.000.000 KM i Ministarstvo je sačinilo nacrt odluke za dodjelu sredstava kojom je predviđena procedura objave javnog poziva, svrha sredstava kao i opći i posebni kriteriji za dodjelu sredstava.

**Kapitalni transferi aerodromima** su planirani u iznosu od 22.700.000KM, a realizovani u iznosu od 7.812.615 KM što je 34% od plana. Ministarstvu je, Budžetom FBiH putem pojedinačnih odluka Vlade FBiH, odobreno za unapređenje avioprometa FBiH za Aerodrom Bihać (19.700.000 KM), Aerodrom Sarajevo (2.000.000 KM) i Aerodrom Tuzla (1.000.000 KM).

Programima utroška sredstava utvrđena je namjena korištenja odobrenih sredstava, i to: Aerodromu Bihać sredstva su odobrena za: eksproprijacije zemljišta, izgradnje poletno sletne staze, preventivna arheološka istraživanja na lokalitetu izgradnje, geodetsko snimanje za potrebe izrade dizajna procedura letenja, troškovi nadzora nad izvođenju radova, izrade idejnih projekata i glavnih projekata; Aerodromu Sarajevo za nabavku: sigurnosnog skenera, opreme za otkrivanje tragova eksploziva, spremnika za suspektnu prtljagu, opremu za skeniranje obuće, oprema za radio komunikacione sisteme, metal detektorska vrata i sistem za otkrivanje eksploziva za ručnu prtljagu nadograđenog opcijom za automatsku detekciju oružja; Aerodromu Tuzla za nabavku putničkih stepenica, „GPU" zemaljski agregat za posluđu zrakoplova (rabljeni), elevatora sa produženom rukom, kolica za prtljagu, traktora na električni pogon, tegljač kolica i druge vučne opreme, autobusa niskopodni, invalidskih kolica za ukrcavanje i iskrcavanje, gumenog podmetača i čunjeva, rendgen uređaj za kabinski prtljagu, metal detektorska vrata, rampa i ulazno izlazni aparat za rampu, intervencijskih vatrogasnih odijela, hidrauličnog razvalnog alata, vatrogasne pumpe i motorne brusilice, te dogradnju i nadogradnju izlaznog gejtja sa opremanjem izgrađenog prostora.

Ministarstvo je sa aerodromima zaključilo ugovore kojim je utvrđena namjena sredstava i obaveza dostavljanja kvartalnih i konačnog izvještaja o utrošku dodijeljenih sredstava. Ugovorom je propisano da će Ministarstvo vršiti sukcesivan prijenos namjenskih sredstava, a na osnovu dokumentacije iz koje je vidljiva provedba javne nabavke i postupka eksproprijacije za svaku pojedinačnu stavku. Korisnici su dužni dostaviti Plan javnih nabavki da bi se mogla izvršiti analiza opravdanosti pokretanja konkretne javne nabavke. Utvrđena je obaveza dostavljanja konačnog izvještaja do 28. 2. 2024. godine, sa odlukom Nadzornog odbora o njegovom usvajanju. Konstatovali smo da su aerodromi izvještaje dostavljali u skladu sa zaključenim ugovorima. Aerodromu Sarajevo i Aerodromu Tuzla su utrošili doznačena sredstva.

Ministarstvo je Aerodromu Bihać u toku 2023. godine doznačilo 4.812.615 KM, na osnovu realizacije Aerodrom, s obzirom na to da je još uvijek u fazi otkupa zemljišta i da nije počeo sa izgradnjom i nabavkom opreme. Ističemo da su sredstva za ove namjene Budžetom FBiH za 2023. godinu planirana u iznosu od 19.700.000 KM na osnovu zahtjeva i iskazanih potreba Aerodroma Bihać.

**U toku izrade izmjena i dopuna Budžeta FBiH za 2023. godinu Ministarstvo je dostavilo zahtjev svim korisnicima iz oblasti aerodromske infrastrukture za dostavu podataka koji su osnova za planiranje visine sredstava u Budžetu Ministarstva. Aerodrom Bihać je tražio da iznos budžetiranih sredstava od 19.700.000 KM rebalansom bude niveliran na 13.060.000 KM, jer do kraja godine su očekivali po osnovu započetih procesa realizirati taj iznos. Ministarstvo je uputilo zahtjev u daljnju proceduru planiranja izmjena i dopuna Budžeta, ali odobreni iznos nije promijenjen. Odobrena sredstva se nalaze na posebnom računu za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru Jedinstvenog računa Trezora za implementaciju sredstava isključivo namijenjenih za potrebe izgradnje aerodroma u FBiH sa tačno određenim stavkama utroška.**

**Kapitalni transferi za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture** su iskazani u iznosu od 8.506.000 KM koliko je Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH i odobreno, dok je Budžetom inicijalno predviđen iznos od 17.506.000 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 21. 12. 2023. usvojen je Program utroška sredstava kapitalnog transfera javnim preduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture, i to: za investiciono ulaganje u donji stroj – zaštitne mreže od odrona (2.000.000 KM), investiciono ulaganje u nabavku pružne mehanizacije (2.800.000 KM), daljinsko upravljanje postrojenjima za napajanje elektrovođe na prugama (3.200.000 KM) i sanacija pruge između Semizovca - Rajlovca usljed djelovanja rijeke Bosne na trup pruge obalo utvrda (506.000 KM). Odlukom Vlade FBiH utvrđena je obaveza JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo da za visinu odobrenih sredstava povećaju udio državnog kapitala u osnovnom kapitalu preduzeća.

Ugovori između Ministarstva i JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo zaključeni su 28. 12. 2023. godine. Ugovorima su uređeni način prenosa sredstava, provedba postupka javne nabavke u slučaju da radove ne izvodi JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo i izvještavanje o utrošenim sredstvima.

Predviđeno je da JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo dostavljaju kvartalne izvještaje o utrošku sredstava te po završetku izvođenja radova dužni su dostaviti okončanu situaciju izvršenih radova sa izvještajem koji je usvojio Nadzorni odbor. **Sredstva su doznačne korisniku sa Trezora tek 8. 3. 2024. godine tako da do obavljanja revizije JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo nisu dostavile izvještaj o utrošku sredstava za 2023. godinu.**

**Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti realizovani su dodjelom sredstava vladama kantona, gradovima i općinama u iznosu od 11.277.310 KM, koji su izvršeni bez provođenja javnog poziva za odabir korisnika sredstava, zbog čega nije osigurana transparentnost u dodjeli sredstava. Također, navedenim transferom od ukupno doznačenih sredstava iznos od 7.000.000 KM dodijeljen je unaprijed odabranim korisnicima na osnovu njihovih zahtjeva, bez utvrđenih kriterija. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da su sredstva dodijeljena u skladu sa članovima 38. i 39. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2023. godinu. Za odobrena sredstva po istom osnovu u 2024. godini pokrenute su procedure za objavu javnog poziva i utvrđivanja kriterija za dodjelu sredstava.**





**7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći dodijeljenih poslovnim subjektima sektora javnog cestovnog prevoza po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu**

U Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu konstatovano je da dio poslovnih subjekata kojima su dodijeljena sredstva finansijske pomoći subjektima sektora javnog cestovnog prevoza u okolnostima pandemije COVID-19 sredstva nije opravdao kako je utvrđeno Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19<sup>44</sup> (u daljnjem tekstu: Uredba) i ugovorima o dodjeli sredstava finansijske pomoći zaključenim sa korisnicima.

**Revizijom Ministarstva za 2021. godinu utvrđeno je, na osnovu podataka iz Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih kod korisnika na 31. 12. 2020. godine (korisnici kojima su dodijeljena sredstva u iznosu većem od 10.000 KM), da je 17 korisnika sredstava finansijske pomoći u Uredbom utvrđenom periodu, 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine, smanjilo broj radnika za najmanje 54 i da Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava to nije utvrdila kao nenamjenski utrošak, niti je provela postupak povrata sredstava.**

U Izvještaju je konstatovano za pojedine subjekte obuhvaćene uzorkom kod kojih je utvrđen manji broj zaposlenih u navedenom periodu da su im dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 2.506.321 KM smanjen broj zaposlenih za 39 u referentnom periodu.

Ministarstvo je u skladu sa tačkom 23. stav b) Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH donijelo Uputstvo za podnosiocima prijave na Javni poziv za dodjelu finansijske pomoći poslovnim subjektima iz sektora javnog cestovnog saobraćaja 22. 10. 2020. godine kao i dopunu Uputstva 5. 11. 2020. godine koji su objavljeni na web stranici Ministarstva. Navedenim uputstvom je definisano dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći da se broj radnika pravda aktom Porezne uprave FBiH „Lista osiguranih lica na 31. 12. 2020. godine“, dok se smanjenje broja radnika zbog „više sile“: smrti, jednostranog raskida ugovora o radu radnika, penzionisanja i drugog pravda izjavom radnika ili drugom adekvatnom dokumentacijom.

**Opravedani razlog smanjenja broja radnika, poput penzionisanja, smrti ili vlastitog zahtjeva za otkazom, Uredbom nije predviđen. Svako smanjenje broja radnika u referentnom periodu značilo je da korisnici nisu namjenski utrošili dodijeljena sredstva, kako je utvrđeno Uredbom, što je konstatovano u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.**

Ministarstvo je formiralo Komisiju za kontrolu namjenskog utroška finansijske pomoći poslovnim subjektima iz sektora javnog cestovnog prijevoza putnika koje je izvršilo uvid u dokumentaciju korisnika finansijske pomoći koji su smanjivali broj uposlenih u periodu 1.10. – 31.12.2020. godine i utvrdilo da se radi o 22 korisnika finansijske pomoći. Razmatrajući razloge smanjenja broja uposlenih, na osnovu dokumentacije utvrdili smo razloge smanjenja broja radnika:

| Redni broj    | Razlog prestanka radnog odnosa              | Broj slučajeva |
|---------------|---|----------------|
| 1             | Otkaz ugovora o radu                        | 1              |
| 2             | Disciplinska prijava – Otkaz ugovora o radu | 1              |
| 3             | Sporazumni prekid radnog odnosa             | 20             |
| 4             | Istek Ugovora o radu                        | 47             |
| 5             | Ostvarivanje prava na mirovinu              | 5              |
| 6             | Neplaćeno odsustvo po zahtjevu radnika      | 1              |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>75</b>      |

<sup>44</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 74/20 i 21/21



Komisija je također utvrdila da je u posmatranom periodu bilo i slučajeva zapošljavanja radnika, te se razlikuju podaci o razlozima smanjenja broja uposlenih radnika opravdanih dokumentacijom. Komisija je konstatovala da su Uputstvom date smjernice kako i na koji način tražiti od podnositelja prijave koju dokumentaciju da dostave kao i način pravdanja sredstava i da su Uputstva dostavljena svakom korisniku finansijske pomoći. Zbog navedenog Komisija smatra da su razlozi navedeni u tabeli iznad pod rednim brojevima 3-6 u skladu sa Uputstvom, te da se u tim slučajevima isti smatraju opravdanim.

U slučaju „Otkaz ugovora o radu“ Komisija je uvidom u dokumentaciju utvrdila da se radi o prijevozniku „TRANSMONT“ d.o.o. Kladanj, koji je dana 30. 9. 2020. godine, otkazom ugovora o radu, prekinuo radni odnos svom radniku, što je utvrđeno uvidom u Prijavu JS 3100. Imajući u vidu da je referentni broj uposlenih uzet na dan 30. 9. 2020. godine ovaj radnik bio na platnoj listi na taj dan kako je to dostavila Porezna uprava FBiH, ali da se ne može računati kao referentni broj uposlenih, jer je isti prestao sa radom na referentni datum od kojeg se računa broj uposlenih radnika kod korisnika pomoći i koji nije otpušten nakon tog dana.

Za smanjenje broja radnika zbog „Disciplinska prijava - Otkaz ugovora o radu“ iz uvida u dokumentaciju Komisija je konstatovala da se radi o prijevozniku „SERVISTRANS“ d.o.o. Donji Vakuf, koji je dana 13. 11. 2020. odjavio radnika sa evidencije uposlenih zbog provedene disciplinska mjere prestanka radnog odnosa. Prema dostavljenom dokumentu predmetni radnik je potkradio poslodavca i pored opomene da preda pazare, te mu je zbog toga izrečena mjera prestanka radnog odnosa zbog čega je Komisija zauzela stav da se u konkretnom slučaju ne radi o činu volje prijevoznika, čime je ispunjen uslov iz Uputstva.

**Ministarstvo je izvršilo provjeru korisnika kod kojih je zabilježeno smanjenje broja zaposlenika u referentnom periodu i zaključilo da su sva smanjivanja broja zaposlenih opravdana, u skladu sa transparentno obavljenom procedurom dodjele sredstava, shodno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

Vlada FBiH je Zaključkom od 3. 6. 2021. godine dala tumačenje odredbe utvrđene članom 5. Uredbe, u kojem je navedeno da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjivati broj zaposlenih i da se to odnosi samo na otkaz ugovora o radu od poslodavca, a isto je doneseno nakon isteka roka za nadzor nad namjenskim utroškom utvrđenim Uredbom, tj. nakon 31. 3. 2021. godine. Napominjemo da je Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu definisan opći cilj očuvanje radnih mjesta i da nisu utvrđeni opravdani razlozi za smanjenja broja radnika (penzionisanje, smrt ili vlastiti zahtjev za otkazom), te zbog evidentnog smanjenja broja zaposlenika ne možemo potvrditi da je cilj ispunjen.

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

U finansijskim izvještajima su gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani u iznosu od 95.869.815 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na finansijske i obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama u iznosu od 87.223.445 KM, kratkoročna potraživanja u iznosu od 8.011.282 KM i kratkoročna razgraničenja od 635.088 KM.

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

#### 7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od KM i odnose se na ostala potraživanja (7.987.332 KM) i potraživanja od pravnih lica (23.950 KM).



**Potraživanja od pravnih lica** čine isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju.

**Ostala potraživanja** u cijelosti se odnose na sumnjiva i sporna.

Sumnjiva i sporna potraživanja (7.987.332 KM) najvećim dijelom obuhvataju potraživanja prema avioprevoznicima na osnovu Odluke o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avioprometa u Federaciji BiH u iznosu od 3.908.316 KM i potraživanja od JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 3.835.000 KM po osnovu datih pozajmica za izmirenje obaveza za PDV, odobrenih odlukama o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za 2010. i 2011. godinu Ministarstvu (u 2010. godini 1.700.000 KM i 2011. godini 2.135.000 KM). Također, sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su i od općina pa osnovu nepravosnažnih sudskih presuda u vezi povrata sredstava iz 2008. godine u iznosu od 189.101 KM. U toku godine je naplaćeno 114.281 KM sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu putničke takse od avioprevoznika i općina.

**Na poziciji kratkoročnih razgraničenja**, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentirano je 635.088 KM po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnih odnosa.

**Ministarstvo je dostavilo IOS dužnicima na kraju godine, ali nije poduzimalo zakonom predviđene mjere za njegovu naplatu.**

**Preporuka:**

- **poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP-u „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo.**

## 7.2.2 Stalna sredstva

### 7.2.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na datum bilansa stanja iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 4.595.297 KM (nabavna vrijednost 56.195.856 KM i ispravka vrijednosti 51.600.559 KM). Strukturu sredstava čine: zemljišta (275.416 KM), građevinski objekti (4.073.505 KM), oprema (98.003 KM) i stalna sredstva u obliku prava (148.374 KM).

U strukturi stalnih sredstva najznačajnije učešće imaju sredstva od Federalne direkcije za civilnu avijaciju sadašnje vrijednosti od 4.250.143 KM, koja su od 30. 12. 2014. godine knjigovodstveno evidentirana kod Ministarstva, a po Sporazumu iz 2013. godine, odnosno po Ugovoru o korištenju iz 2015. godine data su na korištenje Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (u daljem tekstu: Agencija BHANSA). Sredstva koja koristi Ministarstvo iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 345.154 KM.

U revidiranoj godini izvršena je nabavka stalnih sredstava u iznosu od 29.044 KM koji se odnose na kompjutersku opremu. Za 2023. godinu obračunata je amortizacija u iznosu od 145.183 KM

U toku godine izvršeno je rashodovanje stalnih sredstava nabavne vrijednosti od 7.068.762 KM (338 KM sadašnje vrijednosti), a odnosi se na sredstva Ministarstva i ona koje je koristila Agencija BHANSA. Rashod je evidentiran na osnovu rješenja ministra od 15. 2. 2024. godine, i kojim je Agenciji BHANSA data saglasnost da uništi i rashoduje stalna sredstva koja ne koristi.

U skladu s propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine<sup>45</sup> budžetski korisnici bili su obavezni da izvrše revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjem nivou mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

---

<sup>45</sup> Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)



S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo finansija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije obezbijedilo tehničke uslove u modulu stalnih sredstava, u Izvještaju o izvršenoj reviziji Ministarstva za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i data je preporuka da se izvrši revalorizacija.

**Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Ministarstvo bilo obavezno izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupilo po datoj preporuci, jer tehnički uslovi nisu bili obezbijeđeni. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 819.849 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stopa rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa<sup>46</sup> prestala je obaveza revalorizacije.**

Iskazana nabavna vrijednost **studija izvodljivosti, projektnih priprema i projektovanja** je 489.922 KM, od čega se najveći dio od 432.187 KM odnosi na izradu „Glavnog projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu“ iz 2007. godine, ispravke vrijednosti od 432.187 KM i sadašnje vrijednost od 0 KM. Implementacija tog projekta nije realizovana jer je Općinsko vijeće u maju 2008. godine obavijestilo Ministarstvo da ga ne prihvata. Ministarstvo je u 2013. godini sačinilo Informaciju o utrošku sredstava i stepenu implementacije navedenog projekta i uputilo je Vladi FBiH sa predloženim zaključcima. Vlada FBiH je Zaključkom<sup>47</sup> iz 2013. godine prihvatila informaciju i **Projekat izgradnje pristana i gradske marine u Neumu iz 2007. i 2008. godine ocijenila kao nepotpun jer se pri izradi glavnog projekta nije osigurala saglasnost lokalne zajednice na idejno rješenje pristana i gradske marine.** U Zaključku je navedeno da Projekat nije moguće implementirati dok se ne ispune prethodni uslovi, uprkos inicijativi koju je ministar pokrenuo u 2013. godini s ciljem realizacije ovog projekta na istoj ili drugoj lokaciji u Neumu. Također, u Zaključku je utvrđeno da Idejno rješenje, Glavni projekat i Revizija glavnih projekata ostaju vlasništvo Federacije BiH kao osnovno sredstvo u vidu prava do daljnjeg.

**Preporuka:**

- ***u saradnji sa Vladom FBiH poduzeti aktivnosti prema Općini Neum kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradske marine.***

#### **7.2.2.2 Dugoročni plasmani**

**Na poziciji Dugoročni plasmani** iskazan je iznos od 35.266.036 KM, koji se odnosi se na učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: BH Airlines). Evidentiranje udjela u Ministarstvu izvršeno je na osnovu odluka Vlade FBiH za doznačena sredstva iz Budžeta FBiH, zaključno sa 2012. godinom. Međutim, prema raspoloživim i u registar upisanim podacima iz aktuelnog izvoda iz sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu na 15. 1. 2016. godine, jedini osnivač bila je Federacija BiH, sa 100%-tnim udjelom osnivača i ugovorenim (upisanim) i uplaćenim kapitalom u iznosu od 18.773.273 KM.

Za preostali iznos udjela Vlade FBiH u osnovnom kapitalu BH Airlinesa u iznosu od 16.492.763 KM, koji je evidentiran u poslovnim knjigama Ministarstva, nije istovremeno izvršeno povećanje udjela upisom u registar kod nadležnog suda, kako je propisano Zakonom o registraciji poslovnih subjekata u FBiH. S obzirom na to da je u 2016. godini pokrenut stečaj u BH Airlinesu tražili smo informaciju od stečajnog upravitelja o prijavljenoj stečajnoj masi i koji iznos je prijavljen za učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu. **Dostavljena je informacija 19. 4. 2024. godine kojom je potvrđeno da je u stečajnu masu prijavljen samo upisani kapital u iznosu od 18.773.273 KM, te da stečajna masa nije dovoljna za izmirenje priznatih potraživanja i da Vlada FBiH ne može očekivati nikakav ostatak stečajne mase u ovom postupku.**

<sup>46</sup> Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)

<sup>47</sup> Zaključak V. broj: 1265 od 31. 10. 2013. godine



Zbog navedenog izvjesno je da vrijednost iskazanih dugoročnih plasmana nije realna, niti da će biti ekonomskih koristi.

**Preporuka:**

- **poduzeti aktivnosti sa Pravobranilaštvom FBiH na zaštiti ulaganja Vlade FBiH u BH Airlines i izvršiti procjenu iskazanog iznosa plasmana.**

### 7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 95.869.815 KM.

**Kratkoročne tekuće obaveze** iskazane su u iznosu od 52.250.564 KM, od kojih se većina odnosi na obaveze prema dobavljačima za transfere (51.595.213 KM) koje su isplaćene u prvom kvartalu 2024. godine. U okviru ostalih kratkoročnih obaveza, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 640.760 KM, koji se odnosi pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike.

**Obaveze prema zaposlenima** iskazane su u iznosu od 148.614 KM, a odnose se na obaveze prema zaposlenima za decembar 2023. godine.

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 43.470.637 KM. Najznačajniji dio se odnosi na razgraničene prihodi sredstava sa podračuna u iznosu od 35.459.355KM, a odnosi na sljedeće podračune: za izgradnju autoputeva i brzih cesta (35.162.802 KM), za unapređenje avio prometa (296.201 KM) i GSM licence (352 KM). **Iznos razgraničenih prihoda sa podračuna za izgradnju autoputeva i brzih cesta potcijenjen je za 16.705.045 KM, što je detaljnije opisano u tački 7.1.1 Izvještaja.**

Iznos od 8.011.282 KM odnosi se na evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja (1.987.332 KM) i isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju (23.950 KM).

### 7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 52. Pravilnika o računovodstvu propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem. Za potrebe provođenja popisa imovine i obaveza imenuje se komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara, neizmirenih obaveza, potraživanja, razgraničenja, blagajne i neizmirenih sudskih odluka. Također, propisano je da ukoliko se koriste tuđa sredstva, jedan primjerak popisnih lista se dostavlja svakom pravnom licu kojem ta imovina pripada i one čine dio dokumentacije o njihovom popisu.

Rješenjem od 10. 12. 2023. godine imenovane su dvije komisije za provođenje redovnog godišnjeg popisa za 2023. godinu (Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Komisija za popis neizmirenih obaveza, potraživanja, razgraničenja, blagajne i neizmirenih sudskih odluka) sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanja i dostavljanja Elaborata o redovnom godišnjem popisa za 2023. godinu ministrici do 15. 2. 2024. godine. Za predsjednicu Komisija za popis imenovana je pomoćnica ministrice u Sektoru finansijsko-ekonomskih poslova, a u Komisiji za popis stalnih sredstava i sitnog inventara kao član tima koji je šef grupe za trezor. **Navedeno nije u skladu sa članom 22. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, kojim je definisano da članovi komisija za popis ne mogu biti lica koja su materijalno ili finansijski zadužena za sredstva koja se popisuju i njihovi neposredni rukovodioci.**

U strukturi stalnih sredstva Ministarstva preko 90% čine sredstva Federalne direkcije za civilnu avijaciju, koja su od 30. 12. 2014. godine knjigovodstveno evidentirana kod Ministarstva, a po Sporazumu iz 2013. godine, odnosno po Ugovoru o korištenju iz 2015. godine data su na korištenje Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BHANSA).

Prethodnih godina popisom Ministarstva nisu bila obuhvaćena sredstva data na upotrebu BHANSA-i, zbog neblagovremenog dostavljanja popisnih lista, čime Ministarstvo nije bilo u mogućnosti da za preko 90% stalnih sredstava iskazanih u poslovnim knjigama, a koje koristi BHANSA, izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH.

**Postupajući po preporuci u Pismu menadžmentu, Ministarstvo je osiguralo prisustvo svog predstavnika na godišnjem popisu stalnih sredstava datih na korištenje BHANSA-i s ciljem blagovremenog utvrđivanja stvarnog stanja.**

Popisom su obuhvaćena sredstva u sjedištu u Mostaru, Kabinetu u Sarajevu, Kapetaniji unutrašnje plovidbe – prometa Ostrožac i Kapetaniji Pomorske plovidbe – prometa Neum, kao i sredstva koje koristi BHANSA. Komisija je utvrdila da stvarno stanje odgovara knjigovodstvenom, osim za sredstva koje koristi BHANSA zbog otuđenja sredstava iz prethodnih godina, također je komisija dala prijedlog da se zbog neupotrebljivosti određena stalna sredstva i sitan inventar rashoduju.

Elaborat o redovnom popisu za 2023. godinu zajedno sa izvještajima komisija dostavljeni su 15. 2. 2024. godine ministrici na razmatranje, te je isti dan donesena Odluka o usvajanju izvještaja.

Rješenja o rashodovanju stalnih sredstava, sitnog inventara i auto gume donesena su 15. 2. 2024. godine kojim je definisana obaveza BHANSA-e da izvrši rashodovanje u skladu sa Zakonom i da Ministarstvu dostavi akt o istom, međutim dokazi da su stalna sredstva i sitni inventar rashodovani nisu dostavljeni.

**Uvidom u rješenje o imenovanju komisija za popis utvrdili smo da su kao članovi komisije imenovani i zaposlenici koji su materijalno ili finansijski zaduženi za sredstva koja se popisuju i njihovi neposredni rukovodioci, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

**Preporuka:**

- **članove popisne komisije imenovati u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

## 8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za 2023. godinu objavljen je 7. 3. 2023. godine na portalu javnih nabavki, ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 462.460 KM. U toku godine izvršene su tri izmjene i dopune Plana, tako da ukupna vrijednost javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 479.928 KM.<sup>48</sup>

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

| Vrsta postupka                         | Planirane nabavke* |                | Provedene nabavke |                | Revidirani uzorak |                |
|--|--------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|
|  | Broj postupaka     | Iznos u KM     | Broj postupaka    | Iznos u KM     | Broj postupaka    | Iznos u KM     |
| Direktni sporazum                      | 19                 | 64.668         | 18                | 48.442         | 1                 | 4.195          |
| Otvoreni postupak                      | 2                  | 301.708        | 0                 | -              | -                 | -              |
| Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda | 6                  | 113.552        | 6                 | 121.969        | 6                 | 121.969        |
| <b>Ukupno</b>                          | <b>27</b>          | <b>479.928</b> | <b>24</b>         | <b>170.411</b> | <b>7</b>          | <b>126.164</b> |
| *Prema posljednjim izmjenama           |                    |                |                   |                |                   |                |

<sup>48</sup> Procijenjena vrijednost je iskazana bez PDV-a



Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda „**Nabavka usluge servisiranja službenih motornih vozila**“ pokrenut je odlukom ministricе 1. 11. 2023. godine, procijenjene vrijednosti 32.115 KM. Članom 45. stav (3) Zakona o javnim nabavkama<sup>49</sup>(u daljem tekstu: Zakon) i Modelima za pripremu tenderske dokumentacije<sup>50</sup> definisano je da se kao dokaz za ispunjenje uslova, prihvata i sporazum ponuđača sa nadležnom institucijom o reprogramu, odnosno odloženom plaćanja obaveza ponuđača po osnovu poreza i doprinosa i indirektnih poreza, uz potvrdu da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze. Tenderskom dokumentacijom utvrđen je uslov kojim je ponuđač dužan dostaviti dokaz o urednom ispunjenju plaćanja penzionog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, te direktnih i indirektnih poreza. U slučaju da ponuđač ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza, odnosno odgođenom plaćanju po ovom osnovu, dužan je dostaviti potvrdu nadležne institucije/a da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze. Ukoliko je izvršio samo jedno uplatu obaveza, neposredno prije dostave ponude, ne smatra se da u predviđenoj dinamici izvršava svoje obaveze i taj ponuđač neće biti kvalifikovan u postupku javne nabavke. Također, članom 35. Zakona propisana je obaveza objavljivanja obavještenja u nabavci, koji sadrži kratke informacije u skladu sa bitnim elementima iz tenderske dokumentacije. Članom 36. je propisano da sve obavještenja o nabavci, dodjeli ugovora, poništenju postupka, dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti i prethodno informaciono obavještenje, kao i sažetak obavještenja o nabavci na engleskom jeziku objavljuje u „Službenom glasniku BiH“.

Zapisnikom sa otvaranja ponuda konstatovane su dvije pristigle ponude, dok je zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda utvrđeno da ponuda jednog ponuđača veća od procijenjene vrijednosti pa je ista odbijena. Na osnovu prijedloga komisije, 29. 11. 2023. godine donesena Odluka o dodjeli ugovora, te je sa „Hercegovina Auto“ d.d. Mostar ugovor zaključen 27. 1. 2024. godine.

Odlukom ministra je 8. 6. 2023. godine pokrenut konkurentski zahtjev za dostavu ponuda „**Nabavka goriva – sukcesivna isporuka goriva i tekućine za vjetrobransko staklo**“, procijenjene vrijednosti u iznosu 21.769 KM. Tenderskom dokumentacijom propisani su uslovi i dokazi za ispunjene uslova lične sposobnosti opisane u članu 45. Zakona i to da ukoliko ponuđač ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza, odnosno odgođenom plaćanju po ovom osnovu. Ukoliko je izvršio samo jedno uplatu obaveza, neposredno prije dostave ponude, ne smatra se da u predviđenoj dinamici izvršava svoje obaveze i taj ponuđač neće biti kvalifikovan u postupku javne nabavke.

Zapisnicima o otvaranju i pregledu ponuda konstatovana je jedna pristigla ponuda, pa je komisija dala prijedlog o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ministrica je 27. 11. 2023. godine donijela odluku o dodjeli ugovora. Ugovor u iznosu od 18.888 KM je 23. 1. 2024. godine zaključen sa „HIFA“ d.o.o. Tešanj.

Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda „**Nabavka usluge osiguranja imovine i zaposlenika**“ pokrenut je odlukom ministricе 1. 11. 2023. godine, procijenjene vrijednosti 17.370 KM. Tenderska dokumentacija je objavljena portalu javnih nabavki, podijeljena na tri lot-a (lot 1 – osiguranje imovine u vrijednosti od 990 KM, lot 2 – osiguranje motornih vozila (putnička i plovna) u vrijednosti od 12.880 KM i lot 3 – kolektivno osiguranje zaposlenika u vrijednosti od 3.500 KM) sa kriterijem najniža ponuda. Tenderskom dokumentacijom utvrđen je uslov kojim je ponuđač dužan dostaviti dokaz o urednom ispunjenju plaćanja penzionog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, te direktnih i indirektnih poreza. U slučaju da ponuđač ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza, odnosno odgođenom plaćanju po ovom osnovu, dužan je dostaviti potvrdu nadležne institucije/a da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze. Kao dokaz o ispunjenju uslova, ukoliko ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza ili odgođenom plaćanju i da je izvršio samo jedno uplatu obaveza, neposredno prije dostave ponude, ne smatra se da u predviđenoj dinamici izvršava svoje obaveze i taj ponuđač neće biti kvalifikovan u postupku javne nabavke.

<sup>49</sup> „Sl. glasnik BiH“, broj 39/14 i 59/22

<sup>50</sup> Objavljenim na web stranici Agencije za javne nabavke BiH 23. 12. 2021. godine



Zapisnikom o zaprimanju ponuda od 23. 11. 2023. godine konstatovane su po tri zaprimljene ponude za lot 1 i lot 3, te četiri ponude dvije za lot 2, a zapisnicima s otvaranja i pregleda ponuda vršena je provjera ispravnosti pristiglih ponuda, gdje je utvrđeno da je za lot 1 ponuda jednog ponuđača veća od procijenjene vrijednosti i nije potpuna pa je odbijena. Za lot 2 (tri ponude nisu bile potpune), a za lot 3 (jedna nepotpuna ponuda) pa su ponude odbačene kao nepravilne.

Na osnovu prijedloga komisija, 18. 12. 2023. godine je donesena Odluka o dodjeli ugovora za sva tri lota. Za lot 1 ugovor sa „ASA CENTRAL osiguranje“ d.d. Sarajevo je zaključen sa 25. 1. 2024. godine u vrijednosti od 970 KM, za lot 2 sa „SARAJEVO – OSIGURANJE“ d.d. Sarajevo ugovor je zaključen 21. 1. 2024. godine u vrijednosti od 8.126 KM, a za lot 3 ugovor je zaključen 20.1. 2024. godine sa „ASA CENTRAL osiguranje“ d.d. Sarajevo u vrijednosti od 3.395 KM.

Članom 70. stav (3) i (4) propisani su podaci koje odluke o izboru ili poništenju postupku trebaju da sadrže, dok je stavom (6) definisano da se iste objavljuju na web stranici ukoliko je imaju, i to istovremeno sa njihovim upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke. **Obavljenom revizijom konstatovali smo da Ministarstvo nije objavljivalo odluke o izboru ili poništenju postupka na internet-stranici.**

Prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije Ministarstvo nije postupilo u skladu s članom 45. Zakona o javnim nabavkama i Modelima za pripremu tenderske dokumentacije u dijelu definisanja kriterija za ispunjenje uslova za dokazivanje lične sposobnosti ponuđača,<sup>51</sup> niti su objavljeni sažeci obavještenja o nabavci i dodjeli ugovora u „Službenom glasniku BiH“ u skladu sa odredbama člana 36. Zakona za postupke: nabavka usluge servisiranja službenih motornih vozila, nabavka goriva – sukcesivna isporuka goriva i tekućine za vjetrobansko staklo, nabavka usluge osiguranja imovine i zaposlenika, nabavka i isporuka kancelarijskog materijala i sitnog inventara, nabavka i isporuka kompjuterske opreme, nabavka i isporuka kompjuterske opreme (laptopi). Također, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa odredbama člana 70. stav (6) Zakona u dijelu objave odluka o izboru ili poništenju postupaka na internet-stranici.

Zbog navedenog konstatujemo da se provođenje javnih nabavki nije vršilo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u dijelu sačinjavanja tenderske dokumentacije, objavljivanja odluka o izboru ili poništenju postupaka, kao i objavljivanja sažetaka obavještenja u „Službenom glasniku BiH“.

**Preporuke:**

- *tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da se osigura poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, te kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;*
- *odluke o izboru ili poništenju postupaka, kao i sažetke obavještenja u nabavci i dodjeli ugovora objavljivati na način predviđen odredbama Zakona o javnim nabavkama.*

## **9. RAZVOJNO-INVESTICIONI PROJEKTI KOJI SE FINANSIRAJU IZ KREDITNIH, DONATORSKIH, BUDŽETSKIH I SREDSTAVA JAVNIH PREDUZEĆA**

Implementatori razvojno-investicijskih projekata u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz vanjskih kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i sredstava javnih preduzeća za 2023. godinu, objavljenih u Programu javnih investicija FBiH za period 2023–2025. godine su JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar, JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo, Željeznice FBiH i Međunarodni aerodrom Sarajevo.

<sup>51</sup> Postupci: nabavka usluge servisiranja službenih motornih vozila, nabavka goriva – sukcesivna isporuka goriva i tekućine za vjetrobansko staklo, nabavka usluge osiguranja imovine i zaposlenika, nabavka i isporuka kancelarijskog materijala i sitnog inventara, nabavka i isporuka kompjuterske opreme, nabavka i isporuka kompjuterske opreme (laptopi)



U Programu javnih investicija FBiH za period 2023–2025. godine projekti u implementaciji za 2023. iskazani su u iznosu od 352.992.612 KM, od čega je JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar nadležno za implementaciju projekata u vrijednosti od 297.064.763 KM, dok je JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo nadležno za implementaciju 55.927.849 KM.

Uz Budžeta FBiH objavljen je Pregled kapitalnih projekata koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, budžeta svih nivoa vlasti u FBiH i vlastitih izvora za period 2023–2025. godine.

Prema Pregledu, osim ulaganja u izgradnju autocesta i brzih cesta za 2023. godinu, tu je i iznos od 269.751.373 KM za projekte koji su kandidovani i za koje Vlada FBiH u periodu od 2023. do 2025. godine planira pokrenuti postupak osiguranja kreditnih sredstava. Navedeno se odnosi na sljedeće projekte: Izgradnja brze ceste Lašva – Travnik – Jajce, dionica Nević Polje – Turbe (58.639.070 KM); Izgradnja autoceste Orašje – Tuzla, dionica Maoča – Tuzla (109.861.500 KM); Izgradnja brze ceste Mostar Sjever – Široki Brijeg – Granica RH, dionica Mostar Sjever – Polog, poddionica Mostar Sjever – Vihovići (59.806.250 KM); Izgradnja brze ceste Bihać – Cazin – Velika Kladuša – RH, dionica Bihać – Cazin, poddionica Kamenica – Bisovac (41.444.553 KM).

U postupku revizije konstatovali smo da implementatori projekata redovno izvještavaju Federalno ministarstvo finansija o planu i utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti iz Aneksa Budžeta, kvartalno izvještavaju unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri Ministarstvu – PIMIS sistem i putem potpisanog i ovjerenog propisanog IP obrasca, kako je to propisano članom 39. Zakona o izvršavanju budžeta u FBiH za 2023. godinu.

Ministarstvo je formiralo i Jedinicu za strateško planiranje i upravljanje projektima u skladu s članom 19. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija,<sup>52</sup> čiji zadatak je da vrši koordinaciju identifikacije, formulacije i utvrđivanja prioriternih projekata, praćenje i izvještavanje o implementaciji tekućih projekata i dostavljanje prioriternih projekata Federalnom ministarstvu finansija, priprema i analizira periodične izvještaje, uspostavlja i održava sveobuhvatnu bazu podataka o projektima, te ostvaruje saradnju sa Jedinicom za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj Federalnog ministarstva finansija i ostalo. Sistematizacijom radnih mjesta planirana su četiri, ali trenutno su raspoređena dva zaposlenika.

Svi implementatori projekata redovno su dostavljali kvartalne izvještaje. Ministarstvo je analiziralo pristigle izvještaje, te ih dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija.

---

<sup>52</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 106/14 i 27/19



## 10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Ministarstvo je 24. 5. 2024. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: korektivnim knjiženjem kratkoročnih razgraničenja, isplatom naknada po ugovorima o djelu i raspodjelom sredstava u prvom kvartalu 2023. godine za kapitalne transfere drugim nivoima vlasti.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje koje se odnosi na korektivna knjiženja kratkoročnih razgraničenja s obzirom na to da su upućene inicijative Federalnom ministarstvu finansija da izvrši korektivna knjiženja kako bi se realno iskazao iznos kratkoročnih razgraničenja koja su raspoloživa na podračunu.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- za isplate naknada po osnovu ugovora o djelu koje trebaju biti izvršene nakon slanja i odobrenja izvještaja o obavljenim poslovima, dostavljena je informacija da su potpisnici ovih izvještaja za kapetanije Ostrožac i Neum kapetani, a za preostale ministrica. Međutim, u toku obavljanja revizije, kao ni u dostavljenom komentaru, nisu prezentovani izvještaji o obavljenim poslovima u kapetanijama;
- u vezi raspodjele sredstava kapitalnog transfera drugim nivoima vlasti u prvom kvartalu 2023. godine navedeno je da je izvršena na osnovu do tada dostavljenih zahtjeva kantona, gradova i općina od kojih je Ministarstvo zahtijevalo dostavljanje dodatne projektne dokumentacije u svrhu dokazivanja pripremljenosti apliciranih projekata za realizaciju. Također, dostavljena je i Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava „Kapitalni transferi drugim novima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ za 2024. godinu kojim je predviđen javni poziv sa definisanim kriterijima za raspodjelu. Napominjemo da je odluka o raspodjeli sredstava za 2023. godinu donesena na osnovu zahtjeva, bez javnog poziva i utvrđenih kriterija, čime je onemogućena transparentna raspodjela sredstava, a dostavljena Odluka za raspodjelu sredstava kapitalnog transfera drugim nivoima vlasti u 2024. godini bit će predmet revizije u narednoj godini.

Reviziju Federalnog ministarstva prometa i komunikacija obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima, i Lamija Hodžić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s.r.

Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom

Mia Buljubašić, s.r.

Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju Institucija  
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s.r.

## **V. PRILOZI**

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 2 7 3 1 8 4 0 0 0 0 7

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 8 4 1 1

Organizacioni broj: 1 8 0 1 0 0 0 1

FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA

Nadležno ministarstvo

 Pojedinačni obrazac

Operativni broj:

Potrošačka jedinica-glava

 Konsolidovani obrazac

Funkcionalni kod:

Braće Fejića bb, Mostar

Sjedište potrošačke jedinice

Fond:

## GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12. 2023. godine

- u KM -

| Redni broj | Broj Konta    | Pozicija   | Oznaka za AOP | Planirano | Ostvareno        |                     | Odstupanje (4 - 3) | Procenat (4/3) x 100 |
|------------|---------------|--|---------------|-----------|------------------|---------------------|--------------------|----------------------|
|            |               |  |               |           | u tekućoj godini | u prethodnoj godini |                    |                      |
|            | 1             | 2  |               | 3         | 4                | 5                   | 6                  | 7                    |
| 1          |               | <b>PRIHODI (2 + 17 + 35)</b>   | 200           |           | <b>1.300.196</b> | <b>54.001.854</b>   |                    |                      |
| 2          | <b>710000</b> | <b>PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)</b>  | 201           |           |                  |                     |                    |                      |
| 3          | <b>711000</b> | <b>Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)</b>  | 202           |           |                  |                     |                    |                      |
| 4          | 711100        | Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)  | 203           |           |                  |                     |                    |                      |
| 5          | 711200        | Porezi na dobit preduzeća  | 204           |           |                  |                     |                    |                      |
| 6          | 711900        | Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća | 205           |           |                  |                     |                    |                      |
| 7          | <b>712000</b> | <b>Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)</b>  | 206           |           |                  |                     |                    |                      |
| 8          | 712100        | Doprinosi za socijalnu zaštitu   | 207           |           |                  |                     |                    |                      |
| 9          | <b>713000</b> | <b>Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)</b>  | 208           |           |                  |                     |                    |                      |
| 10         | 713100        | Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)   | 209           |           |                  |                     |                    |                      |
| 11         | <b>714000</b> | <b>Porez na imovinu (11 = 12)</b>  | 210           |           |                  |                     |                    |                      |
| 12         | 714100        | Porez na imovinu   | 211           |           |                  |                     |                    |                      |
| 13         | <b>715000</b> | <b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>   | 212           |           |                  |                     |                    |                      |
| 14         | <b>716000</b> | <b>Porezi na dohodak</b>   | 213           |           |                  |                     |                    |                      |
| 15         | <b>717000</b> | <b>Prihodi od indirektnih poreza</b>   | 214           |           |                  |                     |                    |                      |

|    |               |  |     |                    |                    |                   |                     |              |
|----|---------------|--|-----|--------------------|--------------------|-------------------|---------------------|--------------|
| 16 | <b>719000</b> | <b>Ostali porezi</b>   | 215 |                    |                    |                   |                     |              |
| 17 | <b>720000</b> | <b>NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)</b>   | 216 |                    | <b>1.300.196</b>   | <b>54.001.854</b> |                     |              |
| 18 | <b>721000</b> | <b>Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)</b> | 217 |                    | 196                | 244               |                     |              |
| 19 | 721100        | Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija                               | 218 |                    |                    |                   |                     |              |
| 20 | 721200        | Ostali prihodi od imovine  | 219 |                    | 196                | 244               |                     |              |
| 21 | 721300        | Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu  | 220 |                    |                    |                   |                     |              |
| 22 | 721400        | Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu   | 221 |                    |                    |                   |                     |              |
| 23 | 721500        | Prihodi od pozitivnih kursnih razlika  | 222 |                    |                    |                   |                     |              |
| 24 | 721600        | Prihodi od privatizacije   | 223 |                    |                    |                   |                     |              |
| 25 | 721700        | Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju  | 224 |                    |                    |                   |                     |              |
| 26 | <b>722000</b> | <b>Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)</b>                                    | 225 |                    | <b>1.300.000</b>   | <b>54.001.610</b> |                     |              |
| 27 | 722100        | Administrativne takse  | 226 |                    | 1.300.000          | 7.993.479         |                     |              |
| 28 | 722200        | Sudske takse   | 227 |                    |                    |                   |                     |              |
| 29 | 722300        | Komunalne naknade i takse  | 228 |                    |                    |                   |                     |              |
| 30 | 722400        | Ostale budžetske naknade i takse   | 229 |                    |                    |                   |                     |              |
| 31 | 722500        | Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima  | 230 |                    |                    |                   |                     |              |
| 32 | 722600        | Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)  | 231 |                    |                    |                   |                     |              |
| 33 | 722700        | Neplanirane uplate-prihodi   | 232 |                    |                    | 46.008.131        |                     |              |
| 34 | 723000        | Novčane kazne  | 233 |                    |                    |                   |                     |              |
| 35 | 777000        | Drugi tekući prihodi   | 234 |                    |                    |                   |                     |              |
| 36 |               | <b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)</b>  | 235 |                    |                    |                   |                     |              |
| 37 | 731100        | Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija                                 | 236 |                    |                    |                   |                     |              |
| 38 | 732100        | Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti   | 237 |                    |                    |                   |                     |              |
| 39 | 741100        | Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada  | 238 |                    |                    |                   |                     |              |
| 40 | 742100        | Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova  | 239 |                    |                    |                   |                     |              |
| 41 | 742200        | Kapitalni transferi iz nevladinih izvora   | 240 |                    |                    |                   |                     |              |
| 42 | 733100        | Donacije   | 241 |                    |                    |                   |                     |              |
| 43 |               | <b>RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)</b>  | 242 | <b>255.346.065</b> | <b>140.584.643</b> | <b>94.604.544</b> | <b>-114.761.422</b> | <b>55,06</b> |



|    |               |   |     |                    |                   |                   |                     |              |
|----|---------------|---|-----|--------------------|-------------------|-------------------|---------------------|--------------|
| 44 | <b>611000</b> | <b>Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)</b>              | 243 | <b>1.909.189</b>   | <b>1.723.856</b>  | <b>1.488.406</b>  | <b>-185.333</b>     | <b>90,29</b> |
| 45 | 611100        | Bruto plaće i naknade plaća                                       | 244 | 1.634.980          | 1.467.077         | 1.241.425         | -167.903            | 89,73        |
| 46 | 611200        | Naknade troškova zaposlenih                                       | 245 | 274.209            | 256.779           | 246.981           | -17.430             | 93,64        |
| 47 | <b>612000</b> | <b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>                    | 246 | <b>171.672</b>     | <b>154.108</b>    | <b>130.826</b>    | <b>-17.564</b>      | <b>89,77</b> |
| 48 | <b>613000</b> | <b>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)</b> | 247 | <b>375.650</b>     | <b>308.995</b>    | <b>265.642</b>    | <b>-66.655</b>      | <b>82,26</b> |
| 49 | 613100        | Putni troškovi  | 248 | 35.000             | 21.974            | 12.126            | -13.026             | 62,78        |
| 50 | 613200        | Izdaci za energiju  | 249 | 5.000              | 2.396             | 2.638             | -2.604              | 47,92        |
| 51 | 613300        | Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge                         | 250 | 44.000             | 34.059            | 32.960            | -9.941              | 77,41        |
| 52 | 613400        | Nabavka materijala i sitnog inventara                             | 251 | 44.000             | 34.710            | 12.502            | -9.290              | 78,89        |
| 53 | 613500        | Izdaci za usluge prevoza i goriva                                 | 252 | 35.000             | 30.803            | 36.062            | -4.197              | 88,01        |
| 54 | 613600        | Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine             | 253 | 3.000              | 2.866             | 3.766             | -134                | 95,53        |
| 55 | 613700        | Izdaci za tekuće održavanje                                       | 254 | 44.250             | 35.566            | 30.094            | -8.684              | 80,38        |
| 56 | 613800        | Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa     | 255 | 18.200             | 8.430             | 15.284            | -9.770              | 46,32        |
| 57 | 613900        | Ugovorene i druge posebne usluge                                  | 256 | 147.200            | 138.191           | 120.210           | -9.009              | 93,88        |
| 58 | <b>614000</b> | <b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)</b>      | 257 | <b>38.883.554</b>  | <b>38.783.522</b> | <b>32.699.949</b> | <b>-100.032</b>     | <b>99,74</b> |
| 59 | 614100        | Tekući transferi drugim nivoima vlasti                            | 258 |                    |                   |                   |                     |              |
| 60 | 614200        | Tekući transferi pojedincima                                      | 259 |                    |                   |                   |                     |              |
| 61 | 614300        | Tekući transferi neprofitnim organizacijama                       | 260 |                    |                   |                   |                     |              |
| 62 | 614400        | Subvencije javnim preduzećima                                     | 261 | 38.777.954         | 38.777.954        | 32.670.000        | 0                   | 100,00       |
| 63 | 614500        | Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima                  | 262 |                    |                   |                   |                     |              |
| 64 | 614600        | Subvencije finansijskim institucijama                             | 263 |                    |                   |                   |                     |              |
| 65 | 614700        | Tekući transferi u inostranstvo                                   | 264 |                    |                   |                   |                     |              |
| 66 | 614800        | Drugi tekući rashodi  | 265 | 105.600            | 5.568             | 29.949            | -100.032            | 5,27         |
| 67 | <b>615000</b> | <b>Kapitalni transferi (od 68 do 74)</b>                          | 266 | <b>214.006.000</b> | <b>99.614.162</b> | <b>60.019.721</b> | <b>-114.391.838</b> | <b>46,55</b> |
| 68 | 615100        | Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti                         | 267 | 17.700.000         | 11.277.310        | 1.324.623         | -6.422.690          | 63,71        |
| 69 | 615200        | Kapitalni transferi pojedincima                                   | 268 |                    |                   |                   |                     |              |
| 70 | 615300        | Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama                    | 269 |                    |                   |                   |                     |              |
| 71 | 615400        | Kapitalni transferi javnim preduzećima                            | 270 | 196.306.000        | 88.336.852        | 58.695.098        | -107.969.148        | 45,00        |
| 72 | 615500        | Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima         | 271 |                    |                   |                   |                     |              |
| 73 | 615600        | Kapitalni transferi finansijskim institucijama                    | 272 |                    |                   |                   |                     |              |
| 74 | 615700        | Kapitalni transferi u inostranstvo                                | 273 |                    |                   |                   |                     |              |
| 75 | <b>616000</b> | <b>Izdaci za kamate (od 76 do 79)</b>                             | 274 |                    |                   |                   |                     |              |
| 76 | 616100        | Kamate na pozajmice primljene kroz Državu                         | 275 |                    |                   |                   |                     |              |
| 77 | 616200        | Izdaci za inostrane kamate  | 276 |                    |                   |                   |                     |              |



|     |  |  |     |                |               |               |                 |             |  |
|-----|--|--|-----|----------------|---------------|---------------|-----------------|-------------|--|
| 78  | 616300                                 | Kamate na domaće pozajmljivanje  | 277 |                |               |               |                 |             |  |
| 79  | 616500                                 | Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama  | 278 |                |               |               |                 |             |  |
| 80  | 600000                                 | Tekuća budžetska rezerva   | 279 |                |               |               |                 |             |  |
| 81  |  | <b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)</b>  | 280 |                |               |               |                 |             |  |
| 82  |  | <b>TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>  | 281 |                |               |               |                 |             |  |
| 83  |  | <b>PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)</b>                                     | 282 |                |               |               |                 |             |  |
| 84  | 811100<br>(osim<br>811122 i<br>811123) | Primici od prodaje stalnih sredstava   | 283 |                |               |               |                 |             |  |
| 85  | 811200                                 | Primici od prodaje federalnih robnih rezervi   | 284 |                |               |               |                 |             |  |
| 86  | 811900                                 | Ostali kapitalni primici   | 285 |                |               |               |                 |             |  |
| 87  | 821000                                 | <b>IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)</b>                                       | 286 | <b>382.500</b> | <b>29.044</b> | <b>38.614</b> | <b>-353.456</b> | <b>7,59</b> |  |
| 88  | 821100                                 | Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada   | 287 |                |               |               |                 |             |  |
| 89  | 821200                                 | Nabavka građevina  | 288 |                |               |               |                 |             |  |
| 90  | 821300                                 | Nabavka opreme   | 289 | 260.500        | 29.044        | 19.014        | -231.456        | 11,15       |  |
| 91  | 821400                                 | Nabavka ostalih stalnih sredstava  | 290 |                |               |               |                 |             |  |
| 92  | 821500                                 | Nabavka stalnih sredstava u obliku prava   | 291 | 122.000        |               | 1.700         | -122.000        | 0,00        |  |
| 93  | 821600                                 | Rekonstrukcija i investiciono održavanje   | 292 |                |               | 17.900        | 0               | #DIV/0!     |  |
| 94  |  | <b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)</b>  | 293 | <b>382.500</b> | <b>29.044</b> | <b>38.614</b> | <b>-353.456</b> | <b>7,59</b> |  |
| 95  |  | <b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)</b>               | 294 |                |               |               |                 |             |  |
| 96  |  | <b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>  | 295 |                |               |               |                 |             |  |
| 97  |  | <b>PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)</b>   | 296 |                |               |               |                 |             |  |
| 98  | 813100                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti                                      | 297 |                |               |               |                 |             |  |
| 99  | 813200                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama                   | 298 |                |               |               |                 |             |  |
| 100 | 813300                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima   | 299 |                |               |               |                 |             |  |
| 101 | 813400                                 | Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća                               | 300 |                |               |               |                 |             |  |
| 102 | 813500                                 | Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima | 301 |                |               |               |                 |             |  |
| 103 | 813600                                 | Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja                                     | 302 |                |               |               |                 |             |  |



|     |        |  |     |  |                    |                   |  |
|-----|--------|--|-----|--|--------------------|-------------------|--|
| 104 | 813700 | Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo   | 303 |  |                    |                   |  |
| 105 | 822000 | <b>IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)</b>   | 304 |  |                    |                   |  |
| 106 | 822100 | Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti   | 305 |  |                    |                   |  |
| 107 | 822200 | Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima                                     | 306 |  |                    |                   |  |
| 108 | 822300 | Pozajmljivanje javnim preduzećima  | 307 |  |                    |                   |  |
| 109 | 822400 | Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća  | 308 |  |                    |                   |  |
| 110 | 822500 | Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima                                   | 309 |  |                    |                   |  |
| 111 | 822600 | Ostala domaća pozajmljivanja   | 310 |  |                    |                   |  |
| 112 | 822700 | Pozajmljivanje u inostranstvo  | 311 |  |                    |                   |  |
| 113 |        | <b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)</b>   | 312 |  |                    |                   |  |
| 114 |        | <b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>  | 313 |  |                    |                   |  |
| 115 |        | <b>PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)</b>  | 314 |  |                    |                   |  |
| 116 | 814000 | <b>Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)</b>   | 315 |  |                    |                   |  |
| 117 | 814100 | Zajmovi primljeni kroz Državu  | 316 |  |                    |                   |  |
| 118 | 814200 | Primici od inostranog zaduživanja  | 317 |  |                    |                   |  |
| 119 | 814300 | Primici od domaćeg zaduživanja   | 318 |  |                    |                   |  |
| 120 | 815000 | <b>Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)</b>   | 319 |  |                    |                   |  |
| 121 | 815100 | Zajmovi primljeni kroz Državu  | 320 |  |                    |                   |  |
| 122 | 815200 | Primici od inostranog zaduživanja  | 321 |  |                    |                   |  |
| 123 | 815300 | Primici od domaćeg zaduživanja   | 322 |  |                    |                   |  |
| 124 | 823000 | <b>IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)</b>  | 323 |  |                    |                   |  |
| 125 | 823100 | Otplate dugova primljenih kroz Državu  | 324 |  |                    |                   |  |
| 126 | 823200 | Vanjske otplate  | 325 |  |                    |                   |  |
| 127 | 823300 | Otplata domaćeg zaduživanja  | 326 |  |                    |                   |  |
| 128 | 823400 | Otplata unutrašnjeg duga   | 327 |  |                    |                   |  |
| 129 | 823500 | Otplata duga po izdatim garancijama  | 328 |  |                    |                   |  |
| 130 | 823600 | Otkup duga   | 329 |  |                    |                   |  |
| 131 |        | <b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)</b>  | 330 |  |                    |                   |  |
| 132 |        | <b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)</b>  | 331 |  |                    |                   |  |
| 133 |        | <b>SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)</b> | 332 |  | <b>140.613.687</b> | <b>94.643.158</b> |  |

U MOSTARU

ALMA SIRKO  
Certificirani računovođa

M.P.

Dana 26.02.2024.godine

Broj dozvole: CR-5259/5

Rukovodilac





BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo  
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija  
Potrošačka jedinica - glava

Mostar  
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

422731840007

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

18010001

Organizacioni broj

0000

Operativni broj

0000

Funkcionalni kod

00

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

| R.b. | Broj<br>konta                   | Pozicija   | Oznaka<br>za AOP | U obračunskom<br>periodu tekuće godine | U istom obračunskom<br>periodu prethodne godine | Procenat<br>(4/5) × 100 |
|------|---------------------------------|--|------------------|--|---|-------------------------|
|      | 1                               | 2  | 3                | 4                                      | 5   | 6                       |
| 1    |                                 | <b>I AKTIVA</b>  |                  |  |   |                         |
| 2    | <b>100000+</b><br><b>200000</b> | <b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b> | <b>001</b>       | <b>95.869.815</b>                      | <b>65.183.065</b>                               | <b>147,08</b>           |
| 3    | 110000                          | Novčana sredstva i plemeniti metali  | 002              |  |   |                         |
| 4    | 120000                          | Vrijednosni papiri   | 003              |  |   |                         |
| 5    | 130000                          | Kratkoročna potraživanja   | 004              | 8.011.282                              | 8.070.647                                       | 99,26                   |
| 6    | 140000                          | Kratkoročni plasmani   | 005              |  |   |                         |
| 7    | 160000                          | Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama                 | 006              | 87.223.445                             | 56.462.939                                      | 154,48                  |
| 8    | 210000                          | Zalihe materijala i robe   | 007              |  |   |                         |
| 9    | 220000                          | Zalihe sitnog inventara  | 008              |  |   |                         |
| 10   | 190000                          | Kratkoročna razgraničenja  | 009              | 635.088                                | 649.479   | 97,78                   |
| 11   | <b>000000</b>                   | <b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>  | <b>010</b>       | <b>39.861.333</b>                      | <b>39.977.811</b>                               | <b>99,71</b>            |
| 12   | 011000                          | Stalna sredstva  | 011              | 56.195.856                             | 63.235.574                                      | 88,87                   |
| 13   | 011900                          | Ispravka vrijednosti stalnih sredstava   | 012              | 51.600.559                             | 58.523.799                                      | 88,17                   |
| 14   | 011-0119                        | Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)                                | 013              | 4.595.297                              | 4.711.775                                       | 97,53                   |
| 15   | 020000                          | Dugoročni plasmani   | 014              | 35.266.036                             | 35.266.036                                      | 100,00                  |
| 16   | 029000                          | Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana                                       | 015              |  |   |                         |
| 17   | 020-029                         | Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)                              | 016              | 35.266.036                             | 35.266.036                                      | 100,00                  |
| 18   | 031000                          | Vrijednosni papiri   | 017              |  |   |                         |
| 19   | 031900                          | Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira                                       | 018              |  |   |                         |
| 20   | 031-0319                        | Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)                              | 019              |  |   |                         |
| 21   | 09                              | Dugoročna razgraničenja  | 020              |  |   |                         |
| 22   |                                 | <b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>   | <b>021</b>       | <b>135.731.148</b>                     | <b>105.160.876</b>                              | <b>129,07</b>           |

\* 1 0 6 1 2 2 7 6 5 2 2 0 8 \*

Kontrolni broj: 10613327652308

str. 1 od 2



| R.b.      | Broj<br>konta | Pozicija  | Oznaka<br>za AOP | U obračunskom<br>periodu tekuće godine | U istom obračunskom<br>periodu prethodne godine | Procenat<br>(4/5) × 100 |
|-----------|---------------|---|------------------|--|---|-------------------------|
|           | 1             | 2   | 3                | 4                                      | 5   | 6                       |
| 23        |               | <b>II PASIVA</b>  |                  |  |   |                         |
| <b>24</b> | <b>300000</b> | <b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>      | <b>022</b>       | <b>95.869.815</b>                      | <b>65.183.065</b>                               | <b>147,08</b>           |
| 25        | 310000        | Kratkoročne tekuće obaveze                                    | 023              | 52.250.564                             | 20.506.984                                      | 254,79                  |
| 26        | 320000        | Obaveze po osnovu vrijednosnih papira                         | 024              |  |   |                         |
| 27        | 330000        | Kratkoročni krediti i zajmovi                                 | 025              |  |   |                         |
| 28        | 340000        | Obaveze prema zaposlenicima                                   | 026              | 148.614                                | 134.778   | 110,27                  |
| 29        | 360000        | Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama | 027              |  |   |                         |
| 30        | 390000        | Kratkoročna razgraničenja                                     | 028              | 43.470.637                             | 44.541.303                                      | 97,60                   |
| <b>31</b> | <b>400000</b> | <b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>        | <b>029</b>       |  |   |                         |
| 32        | 410000        | Dugoročni krediti i zajmovi                                   | 030              |  |   |                         |
| 33        | 420000        | Ostale dugoročne obaveze                                      | 031              |  |   |                         |
| 34        | 490000        | Dugoročna razgraničenja                                       | 032              |  |   |                         |
| <b>35</b> | <b>500000</b> | <b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>           | <b>033</b>       | <b>39.861.333</b>                      | <b>39.977.811</b>                               | <b>99,71</b>            |
| 36        | 510000        | Izvori stalnih sredstava                                      | 034              | 39.861.333                             | 39.977.811                                      | 99,71                   |
| 37        | 520000        | Ostali izvori sredstava                                       | 035              |  |   |                         |
| 38        | 530000        | Izvori sredstava rezervi                                      | 036              |  |   |                         |
| 39        | 590000        | Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima                     | 037              |  |   |                         |
| 40        | 590000        | Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima                     | 038              |  |   |                         |
| <b>41</b> |               | <b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>                          | <b>039</b>       | <b>135.731.148</b>                     | <b>105.160.876</b>                              | <b>129,07</b>           |

Mostar, 26.02.2024.

Mjesto i datum

**SIRKO (MUSTAFA) ALMA**

Certifikovani računovođa

**Ivana Jovanović**

Rukovodilac

CR-5259/5

Broj dozvole

M.P.

061/522-769

Kontakt

Kontrolni broj: 10613327652308

str. 2 od 2

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**FEDERALNO MINISTARSTVO  
PROMETA I KOMUNIKACIJA**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
**ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО  
ПРОМЕТА И КОМУНИКАЦИЈА**

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**FEDERAL MINISTRY OF TRANSPORT AND  
COMMUNICATIONS**

Datum: 22.05.2024 . godine  
Broj: 04-11-1-1127-2/24

## URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

### IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija** za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

#### *Finansijski izvještaji*

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;

Ulica Braće Fejića bb, 88 000 MOSTAR  
Tel: +387 36 550-025, fax: +387 36 550-024  
www.fmpik.gov.ba  
e-mail: kabinet@fmpik.gov.ba

Strana 1 od 2



- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija** i koje je pokrenuo **Federalno ministarstvo prometa i komunikacija** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

