



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# FEDERALNOG MINISTARSTVA RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA

# 2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2830-7/23



Sarajevo, maj 2024.





## SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD .....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....	9
5.2.	Donošenje zakona i podzakonskih akata.....	9
5.3.	Informacioni sistemi .....	10
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....	11
6.2.	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	11
6.3.	Izveštavanje.....	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	12
7.2.	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	12
7.1.1.	Prihodi i primici .....	12
7.1.2.	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
7.1.2.1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	13
7.1.2.2.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
7.1.2.3.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	14
7.1.2.4.	Izdaci za finansijsku imovinu.....	23
7.2.	BILANS STANJA.....	23
7.2.1.	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	23
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja.....	23
7.2.2.	Stalna sredstva .....	24
7.2.2.1	Stalna sredstva.....	24
7.2.2.2	Dugoročni plasmani .....	24
7.2.3.	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	25
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA .....	26
9.	JAVNE NABAVKE .....	26
10.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU .....	27
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	28
V.	PRILOG.....	30
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	30



## I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Evidentiranje rashoda u iznosu od 1.800.000 KM, na osnovu ugovora zaključenog u 2023. godini prema kojem će se raspodjela sredstava tekućeg transfera Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata izvršiti u 2024. godini, provedeno je po instrukciji Federalnog ministarstva finansija – Predbilansne radnje za 2023. godinu. Ova instrukcija nije u skladu s članom 4. i 76. Zakona o budžetima u FBiH, jer nije ispoštovan princip jedne godine, a rashodi su priznati u tekućoj godini iako je poslovni događaj nastao u narednoj godini (tačke 7.1.2.3.2 i 7.2.3 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

---

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2023. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**



### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31. 5. 2024. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

**Dragan Kolobarić, s. r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić, s. r.**

## II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Ažurirati mape procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Sačiniti i dostaviti izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, u skladu sa Priručnikom – Pravilima za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama BiH.	4.
3.	Preispitati iznose koji bi se mogli planirati kao tekući, odnosno kao kapitalni transfer i pokrenuti aktivnosti prema Federalnom ministarstvu finansija u cilju adekvatnog planiranja i ispravne klasifikacije tekućih i kapitalnih transfera.	6.1
4.	Rashode priznavati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.	7.1.2.3.2
5.	Postupke javnih nabavki pokretati blagovremeno, vodeći računa o rizicima prilikom provođenja postupaka, kako bi se omogućila kontinuirana nabavka roba i usluga koji su predmet nabavke, u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.	9.
6.	Prije pokretanja postupka javne nabavke provesti provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom i o tome sačiniti pisanu zabilješku koja se ulaže u predmet spisa.	9.

\* nerealizovana preporuka iz prethodnog perioda (1)

### III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu;
  - Budžet FBiH za 2023. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o državnoj službi u FBiH;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima
  - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave<sup>2</sup> i vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: podsticanje razvoja, poduzetništva i obrta; davanje potpore za primjenu inovacija i uvođenje savremenih tehnologija u oblasti poduzetništva i obrta; povećanje udjela poduzetništva i obrta u ukupnoj privredi; organiziranje institucija za poduzetništvo i stvaranje poduzetničke infrastrukture; osposobljavanje poduzetnika i obrtnika kroz redovno i dopunsko obrazovanje; i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji je donesen 2012. godine (sa izmjenama i dopunama iz 2014. i 2022. godine), na koji je Vlada FBiH dala saglasnost, uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Organizacione jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra; Sektor za finansijske, pravne i opće poslove; Sektor za razvoj; Sektor za poduzetništvo; Sektor za obrt.

Sistematizovana su radna mjesta za 46. izvršilaca, a na 31. 12. 2023. godine bilo je zaposleno 35. Budžetom FBiH za 2023. godinu planirani broj zaposlenih je 38.

Ministarstvom rukovodi ministar Vojin Mijatović, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine, a do tada je rukovodio ministar Amir Zukić.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Dr. Ante Starčevića bb.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2023. do aprila 2024. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2022. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

<b>Realizovane preporuke</b>	
1.	Ministarstvo je uspostavilo ažurne evidencije o radnom vremenu, u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.
2.	Propisani su mjerljivi posebni kriteriji za vrednovanje projekata finansiranih iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću i definisana je dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenosti kriterija.
<b>Nerealizovana preporuka</b>	
1.	Poduzeti aktivnosti na praćenju statusa rizika i implementaciji sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.
<b>Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja</b>	
1.	Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obaveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obaveza revalorizacije.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno šest preporuka, od čega je pet novih i jedna preporuka koja je već data u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu (jedna nerealizovana).

#### **Postupanje po Pismu menadžmentu**

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2023. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke od kojih je jedna realizovana, a za drugu nisu poduzete aktivnosti na njenoj realizaciji, zbog čega će se ponoviti u Izvještaju.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

#### **Finansijsko upravljanje i kontrola**

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,<sup>3</sup> Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>5</sup>

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno **kontrolno okruženje**, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. S tim u vezi, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Uposlenici su upoznati sa Etičkim kodeksom i o tome daju izjave koje su dio njihovog dosjea. Učinak zaposlenih se ocjenjuje shodno Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH. Ministarstvo je 2017. godine imenovalo koordinatora za FUK. Također, redovno se sačinjavaju godišnji i trogodišnji planovi rada, prema Uredbi o procesu trogodišnjeg i godišnjeg planiranja i godišnjeg izvještavanja u federalnim ministarstvima i institucijama. Shodno tome, konstatujemo da je kontrolno okruženje u Ministarstvu uspostavljeno na zadovoljavajućem nivou.

**Upravljanje rizicima** je proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno primjenom sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u svrhu smanjenja rizika. Ministarstvo je utvrdilo rizike koji mogu uticati na realizaciju ciljeva sadržanih u godišnjim planovima rada, sačinilo Registar rizika i izvršilo procjenu i rangiranje rizika, a sačinjavanjem godišnjeg izvještaja o radu uspostavljen je sistem izvještavanja o najznačajnijim rizicima. U toku 2022. godine izvršen je unos podataka u Aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu). Međutim, u 2023. nije izvršeno ažuriranje registra rizika, nije donesena strategija upravljanja rizicima i procedure sprečavanja i otkrivanja nepravilnosti i prevara.

**Kontrolne aktivnosti** zasnivaju se na pisanim pravilima i procedurama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola. Redovno se provodi kontrola namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava po osnovu tekućih transfera. Ministarstvo je uspostavilo knjigu stalnih sredstava i redovno vrši popis imovine i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Međutim, nije izrađena knjiga/mapa ključnih poslovnih procesa u skladu sa propisima. U sačinjenu Mapu poslovnih procesa nisu uključeni svi ključni poslovni procesi Ministarstva, jer nedostaju procesi iz oblasti raspodjele sredstava tekućih transfera, odnosno nije ažurirana Mapa poslovnih procesa.

**S obzirom na to da nisu poduzete aktivnosti na ažuriranju Mape poslovnih procesa i revidiranju procesa upravljanja rizicima, Ministarstvo nije osiguralo efikasan sistem finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu s propisima.**

**Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2023. godinu** sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija 5. 2. 2024. godine, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. U Izvještaj su uključene i mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta i za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu a najznačajnije su: Uspostavljanje i ažuriranje evidencija obuka po organizacionim jedinicama u cilju praćenja usavršavanja zaposlenih; Utvrđivanje rizika kroz procjenu vjerovatnoće i uticaja rizika, i dokumentovanje u registar rizika; Praćenje i redovno ažuriranje internih procedura; Uspostavljanje boljih upravljačko-informacionih i računovodstvenih sistema; Aktivnije praćenje i procjena internih kontrola.

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** sačinjena je i za prethodnog i za novoimenovanog ministra i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

**Preporuka:**

- **ažurirati mape procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

**Interna revizija**

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> predviđeno je da internu reviziju Ministarstva obavlja Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Ministarstvo nije bilo predmet revizije Jedinice za internu reviziju u 2023. godini.

**Prevenција korupcije**

Ministarstvo je, u skladu s Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH, koji je Vlada FBiH usvojila 11. 11. 2021. godine, sačinilo Akcioni plan i ažuriralo Plan integriteta. Na kraju revidirane godine nije sačinjen niti dostavljen Antikorupcionom timu Vlade FBiH izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, kako je to propisano Priručnikom – Pravilima za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama BiH.

**Preporuka:**

- **sačiniti i dostaviti izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, u skladu sa Priručnikom – Pravilima za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama BiH.**

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

### 5.2. Donošenje zakona i podzakonskih akata

Ministarstvo predlaže propise iz svoje nadležnosti radi ostvarenja strateškog i operativnog cilja, koji su definisani Programom rada za 2023. godinu. U tekućoj godini Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na izradi pojedinih zakona i podzakonskih akata, a njihov status je sljedeći:

Na osnovu **Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH**<sup>7</sup> Vlada FBiH donijela je Uredbu o zaštiti tradicionalnih i starih zanata,<sup>8</sup> a Ministarstvo značajan broj provedbenih akata kojima je detaljnije propisano postupanje regulisano ovim Zakonom (Pravilnik o djelatnostima koje se mogu obavljati kao domaća radinost,<sup>9</sup> Pravilnik o načinu plaćanja, visini i raspodjeli članarine između udruženja obrtnika i udruženja lica koja obavljaju srodne djelatnosti, obrtničkih komora kantona i Obrtničke komore FBiH<sup>10</sup>).

Sačinjen je **Prijedlog zakona o poticanju razvoja male privrede u FBiH** koji je Vlada FBiH utvrdila 7. 11. 2023. godine i uputila u Parlamentarnu proceduru.

Sačinjen je **Prijedlog zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH** koji je Vlada FBiH utvrdila 7. 11. 2023. godine i uputila u Parlamentarnu proceduru.

Urađen je prijedlog **Prednacrta zakona o društvenom poduzetništvu** i upućen Federalnom ministarstvu finansija, Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU i Federalnom ministarstvu pravde za dostavljanje mišljenja.

---

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/21

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/22

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 24/23

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 52/23



### 5.3. Informacioni sistemi

U Ministarstvu su uspostavljeni sljedeći informacioni sistemi: Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća (ISR MSP), Informacioni sistem obrtnog registra (ISOR), Informacioni sistem uspostavljen sa web-portalom industrijskih/poslovnih zona u FBiH i Informacioni sistem jedinstvenog registra za poticaje i obrte.

**Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća (ISR MSP)** uspostavljen je u svrhu vođenja evidencija osnovnih podataka o malim i srednjim poduzećima i parametara po evropskom standardu za tu oblast, u cilju objedinjavanja finansijskih i drugih statističkih podataka sektora malih i srednjih preduzeća, radi kreiranja ekonomskih indikatora neophodnih za uspostavljanje adekvatnih razvojnih podataka, praćenje i unapređenja realnog MSP sektora u FBiH. Funkcionisanje ovog informacionog sistema je važan i neophodan preduslov za osiguranje adekvatne analitičke osnove za kreiranje razvojnih politika i instrumenata podrške, usmjerenih prema sektoru malih i srednjih preduzeća, što omogućava realizaciju programskih zadataka Ministarstva i zakonom propisanih ovlasti.

Institucionalni okvir ISR MSP-a čini deset kantonalnih ministarstava privrede, Finansijsko-informatička agencija (FIA), Porezna uprava FBiH, Federalni zavod za programiranje razvoja i Federalno ministarstvo trgovine, s kojima su 2011. godine potpisani sporazumi o razmjeni podataka. U cilju importa podataka iz Registra finansijskih izvještaja pravnih lica u FBiH u ISR MSP Ministarstvo je 20. 5. 2021. godine potpisalo Memorandum o saradnji sa FIA-om Predmet zaključivanja Memoranduma o saradnji jeste ustupanje podataka iz Registra finansijskih izvještaja pravnih lica u FBiH, kao i okvir i obim saradnje u cilju importa podataka u ISR MSP sistem kako bi Ministarstvo moglo realizovati svoje obaveze prema nadležnim institucijama. Ustupanje predmetnih podataka omogućeno je putem elektronskog medija, a pravo korištenja podataka se ustupa bez naknade. **U maju 2023. izvršena je primopredaja podataka za privredna društva iz Registra finansijskih izvještaja za finansijsku 2022. godinu. Podaci su preuzeti u Excel formi putem FTP servera, čime je osiguran unos potrebnih podataka u sve informacione sisteme Ministarstva. Ministarstvu još uvijek nisu ustupljeni podaci iz Registra finansijskih izvještaja pravnih lica u FBiH za finansijsku 2023. godinu.**

**Informacioni sistem obrtnog registra (ISOR)** nije u potpunosti u funkciji jer jedinice lokalne samouprave nisu ažurne u unosu podataka ili nemaju instaliran softver. U cilju regulisanja i unapređenja funkcionisanja ovog registra Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH donesen je 2021. godine i izvršena je nadogradnja informacionog sistema Obrtnog registra.

**Informacioni sistem uspostavljen sa web-portalom industrijskih/poslovnih zona u FBiH** u okviru kojeg su implementirani sistemski moduli, koji uključuju definisane funkcionalnosti (prikaz poslovnih zona i subjekata, integraciju sistema sa web-servisom Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, FIA-e, Porezne uprave FBiH i sa Federalnim ministarstvom pravde) nije u dovoljnoj mjeri aktivan i zastupljen zbog neadekvatne ažurnosti pri unosu podataka u registar sa lokalnog nivoa. Konkretan napredak se očekuje donošenjem Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH koji je usvojen u formi nacрта.

Ministarstvo je uspostavilo **Informacioni sistem jedinstvenog registra za poticaje i obrte** u okviru kojeg su implementirani sistemski moduli za poticaje, obrte i poslovne zone. Omogućeno je filtriranje podataka iz registra (prema određenim kriterijima, poticajima i poslovnim subjektima), te razvoj sistema bez licence ili sličnih drugih prava, a odabrana platforma osigurava trajno i besplatno ažuriranje programske podloge, bez dodatnih troškova. U 2023. godini realizovani su sljedeći projekti dodjele sredstava tekućih transfera i to: Izgradnja poduzetničkih zona; Izrada dokumentacije za uspostavljanje poduzetničke zone; Poticaj za opstanak tradicionalnih i starih obrta; Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti; Poticaj novoosnovanim subjektima male privrede; Jačanje konkurentnosti MSP-a; Boljom upravom do bržeg ekonomskog rasta i Podrška organizaciji sajмова.



Shodno navedenom, može se zaključiti da Informacioni sistem obrtnog registra i Informacioni sistem web-portal industrijskih/poslovnih zona u FBiH još nisu u potpunosti u funkciji jer jedinice lokalne samouprave nisu ažurne pri unosu podataka u ove registre. Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na donošenju i izmjeni zakonskih propisa kako bi obaveza unosa podataka u ove registre bila zasnovana na zakonu (Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima donesen je 2021. godine, a Zakon o poduzetničkoj infrastrukturi je u formi nacрта). Također, izvršena je nadogradnja Informacionog sistema obrtnog registra.

## 6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

### 6.2. Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2023. godinu<sup>11</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 24.197.995 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu<sup>12</sup> u iznosu od 24.997.995 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (21.684.855 KM ili 87%), bruto plaće i naknade troškova zaposlenih (1.476.010 KM), izdatke za finansijsku imovinu (1.000.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (640.669 KM), doprinose poslodavca (131.061 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (65.400 KM).

Ministarstvu su u toku godine odobrene dvije unutrašnje preraspodjele sredstava. Rješenjima Federalnog ministarstva finansija obezbijedena su nedostajuća sredstva na pozicijama Tekućeg transfera drugim nivoima vlasti na teret pozicije Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (18.529 KM), te na teret pozicije Tekući transfer neprofitnim organizacijama u korist pozicije Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (77.000 KM). Raspoloživa sredstava su iznosila 24.848.855 KM.

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH i dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Revizijom smo konstatovali da Ministarstvo prilikom planiranja budžeta tekuće transfere ne klasificira u zavisnosti od njihove namjene i korisnika, u skladu s kontnim planom koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH,<sup>13</sup> što je obaveza utvrđena članom 20. Zakona o budžetima u FBiH i odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.<sup>14</sup> To je za posledicu imalo da transferi nisu knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama, zbog čega finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o transferima, prema njihovoj namjeni i korisnicima. Slijedom navedenog, budući da Ministarstvo u najvećem broju slučajeva po jednom projektu odobrava sredstva i za tekuće i za kapitalne namjene, a s obzirom na to da je programe utroška sredstava tekućih transfera odobrila Vlada FBiH i Federalno ministarstvo finansija dalo pozitivno mišljenje, te kako u Budžetu Ministarstva za 2024. godinu, kao i prethodnih godina, nisu planirani kapitalni transferi, smatramo da je po svakom projektu potrebno preispitati iznose koji bi se mogli planirati kao tekući, odnosno kao kapitalni transfer i pokrenuti aktivnosti prema Federalnom ministarstvu finansija u cilju postupanja shodno dobijenom mišljenju/instrukciji (tačka 7.1.2.3 Izvještaja).

#### **Preporuka:**

- *preispitati iznose koji bi se mogli planirati kao tekući, odnosno kao kapitalni transfer i pokrenuti aktivnosti prema Federalnom ministarstvu finansija u cilju adekvatnog planiranja i ispravne klasifikacije tekućih i kapitalnih transfera.*

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/23

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 85/23

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 60/14 i 99/23

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 34/14 i 66/23



### 6.3. Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2023. godinu dostavljen je 30. 1. 2024. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2023. godinu i dostavilo ih nadležnim institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.<sup>15</sup>

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Provedenom revizijom utvrđeno je da su Tekući transferi drugim nivoima vlasti („Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize“, i „Izgradnja poduzetničkih zona“) i Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima („Subvencije za implementaciju novih znanja, tehnologija i standarda - Jačanje konkurentnosti MSP-a“, „Subvencije za potporu novoosnovanim subjektima male privrede“, „Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti,“ i „Poticaj za opstanak tradicionalnih i starih obrta“) planirani i realizovani na poziciji tekućih transfera iako su većim dijelom odobreni za kapitalne namjene (obrazloženo u tački 7.1.2.3 Izvještaja). Sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja imaju karakter kapitalnih, koja su stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica, a ne tekućih transfera. **To je za posljedicu imalo da sredstva tekućih transfera nisu korištena samo za namjene koje su određene Budžetom i Programom utroška sredstava u skladu s članom 6. i 32. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu. S obzirom na to da tekući transferi nisu korišteni za utvrđene namjene, nisu ni knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama na osnovu kontnog plana koji je propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

## 7.2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

### 7.1.1. Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenu budžeta iskazani su prihodi i primici u iznosu od 209.353 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode ostvarene po osnovu kamata na investirana javna sredstva koje uplaćuje Razvojna banka FBiH.

### 7.1.2. Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 23.597.151 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine tekući transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 21.662.113 KM, plaće i naknade troškova zaposlenih od 1.377.249 KM, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge od 431.775 KM, doprinosi poslodavca od 121.631 KM i izdaci za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 4.383 KM.

---

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21



### 7.1.2.1. Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Bruto plaće i naknade plaća** iskazane su u iznosu od 1.158.383 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu u visini od 385 KM, boda za obračun plaće od 1,0 i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda utvrđenog Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%. **Izvršili smo uvid u obračun plaća za februar, septembar i decembar 2023. godine, koji se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama i pojedinačne platne liste zaposlenika i konstatovali smo da Ministarstvo postupa u skladu sa zakonskim propisima.**

Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe,<sup>16</sup> koju je donijela Vlada FBiH, utvrđeno je da sedmično radno vrijeme u federalnim organima državne službe, stručnim i drugim službama Vlade FBiH i drugim tijelima federalne uprave iznosi 40 sati i raspoređuje se na pet radnih dana po osam sati. Prema Odluci, dnevni odmor u trajanju od 30 minuta, čije korištenje utvrđuje rukovodilac organa uprave, ne računa se u radno vrijeme od 40 sati. Konstatovali smo da je u Ministarstvu radno vrijeme od 8:00 do 16:30 sati i usklađeno je sa Odlukom Vlade FBiH, međutim Ministarstvo nije donijelo svoj interni akt o radnom vremenu. Također, uspostavljeno je vođenje evidencije o radnom vremenu u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.<sup>17</sup> Evidencije sadrže podatke o početku rada, završetku rada, vremenu i satima zastoja, prekida rada i slično, vrijeme terenskog rada (službeni izlaz), vrijeme neprisustva u toku dnevnog rasporeda radnog vremena po zahtjevu radnika (privatni izlaz).

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je blagovremeno u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH,<sup>18</sup> Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>19</sup> i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.<sup>20</sup>

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 218.866 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (92.590 KM), jednokratne pomoći, jubilarne nagrade za stabilnost u radu, darovi djeci i sl., a koje se odnose na jednokratnu pomoć zaposlenicima u skladu sa Odlukom o izdvajanju sredstava u skladu sa Uredbom o isplati pomoći od strane poslodavca i isplati jednokratne pomoći koju je donijela Vlada FBiH (44.100 KM), regres za godišnji odmor (21.429 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (19.452 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (18.307 KM), naknada za odvojeni život (8.252 KM), naknada za zakup stana i naknada troškova smještaja (6.881 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (4.940 KM), i naknada troškova prijevoza korisnicima odvojenog života (2.915 KM).

Uvidom u rješenja za pojedine vrste naknada utvrdili smo da se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vrši u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

### 7.1.2.2. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 431.775 KM. Strukturu ovih izdataka čine izdaci osiguranja i bankarskih usluga (225.753 KM), ugovorene i druge posebne usluge (114.834 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (22.542 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (21.279 KM), tekuće održavanje (16.639 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (15.773 KM) i putni troškovi (14.955 KM).

**Izdaci osiguranja i bankarskih usluga** najvećim djelom u iznosu od 220.609 KM odnose se na naknadu za obavljanje komisionih poslova, koja se plaća Razvojnoj banci FBiH u visini ukupno naplaćene redovne kamate od krajnjih korisnika kredita, koja se obračunava mjesečno. Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se prenos sredstva Razvojnoj banci FBiH vrši na osnovu mjesečne obavijesti o prenosu naplaćene kamate.

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 17/06 i 93/15

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

**Ugovorene i druge posebne usluge** najvećim dijelom odnose se na sudske presude (37.409 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (24.684 KM), izdatke za hardverske i softverske usluge (18.333 KM) i dr.

Sudske presude se odnose na zatezne kamate (21.870 KM) i troškove spora (15.539 KM) isplaćene po presudama iz radnog odnosa. Usluge objavljivanja tendera i oglasa odnose se na objavljivanje javnih poziva i pravilnika u Službenim novinama. Izdaci za hardverske i softverske usluge odnose se na pružanje usluga održavanja i unapređenja integralnog informacionog sistema Ministarstva sa web portalom poslovnih/industrijskih zona u FBiH, i to na osnovu Ugovora sa dobavljačem „Orbicode“ d.o.o. Sarajevo koji je zaključen nakon provedenog postupka javne nabavke.

**Izdaci za prevoz i gorivo** se najvećim dijelom odnose na izdatke za dizel gorivo za službena vozila (18.463 KM) na osnovu ugovora sa dobavljačem HIFA d.o.o. Tešanj koji su zaključeni nakon provedenih postupaka javne nabavke.

**Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge** odnose se na izdatke za mobilni telefon (6.789 KM), izdatke za internet (6.348 KM), izdatke za fiksnu telefoniju (4.364 KM) i poštanske usluge (3.778 KM).

Prema prezentiranoj dokumentaciji, konstatovano je da je nabavka materijala i sitnog inventara vršena na osnovu ugovora o nabavci u skladu sa provedenim postupcima javne nabavke sa dobavljačima.

### 7.1.2.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su tekući transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 21.662.114 KM i odnose se na tekuće transfere drugim nivoima vlasti (14.924.180 KM), subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (6.592.475 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (122.923 KM) i druge tekuće rashode (22.536 KM). Drugi tekući rashodi iskazani su po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova.

Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu utvrđeno je da se sredstva koriste po programima koje donosi Vlada FBiH. U toku godine, doneseno je šest programa utroška sredstava, odnosno odluka o njihovom usvajanju, i to:

Projekat	Planirano Programom utroška sredstava	I Izmjene Programa utroška sredstava	II Izmjene Programa utroška sredstava	Realizovana sredstva u 2023. godini
<b>Tekući transferi drugim nivoima vlasti</b>	<b>2.000.000</b>	<b>2.018.529</b>	<b>2.018.529</b>	<b>2.011.865</b>
Izgradnja poduzetničkih zona	1.850.000	1.942.529	1.942.529	1.935.865
Izrada dokumentacije za uspostavljanje poduzetničke zone	150.000	76.000	76.000	76.000
<b>Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima</b>	<b>4.540.000</b>	<b>4.521.471</b>	<b>4.598.471</b>	<b>4.592.685</b>
Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti	750.000	642.796	624.532	624.532
Poticaj novoosnovanim subjektima male privrede	1.000.000	1.083.105	1.183.846	1.176.060
Jačanje konkurentnosti MSP-a	2.740.000	2.777.570	2.776.093	2.776.093
Pružanje mentoring usluga za subjekte male privrede	50.000	18.000	14.000	16.000
<b>Ukupno po Programu utroška dijela sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2023. godinu<sup>21</sup></b>	<b>6.540.000</b>	<b>6.540.000</b>	<b>6.617.000</b>	<b>6.604.550</b>
<b>Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize<sup>22</sup></b>	<b>12.912.315</b>			<b>12.912.315</b>

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 22/23, 60/23 i 1/24

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 60/23 i 100/23



Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Udruženjima građana, obrtničke komore FBiH i kantona i obrazovne institucije <sup>23</sup>	200.000	123.000		122.922
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Regresiranje kamata-Garantni fond <sup>24</sup>	1.000.000	1.800.000		1.800.000
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Transfer za podršku tradicionalnim zanatima <sup>25</sup>	100.000	200.000		199.790
<b>Ukupno planirani i odobreni tekući transferi</b>		<b>21.652.315</b>		<b>21.639.577</b>

Revizijom smo konstatovali da su za Tekuće transfere drugim nivoima vlasti („Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize“, i „Izgradnja poduzetničkih zona“) i Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima („Subvencije za implementaciju novih znanja, tehnologija i standarda – Jačanje konkurentnosti MSP-a“, „Subvencije za potporu novoosnovanim subjektima male privrede“, „Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti,“ i „Poticaj za opstanak tradicionalnih i starih obrta“) sredstva, pored tekućih namjena, dijelom odobrena i za kapitalne izdatke korisnika sredstava (nabavka opreme, izvođenje građevinskih radova).

Slijedom navedenog, sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja dijelom imaju karakter kapitalnih, koja su stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica, a ne tekućih transfera. **To je za posljedicu imalo da sredstva tekućih transfera nisu korištena samo za namjene koje su određene Budžetom u skladu s članom 6. i 32. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu. S obzirom na to da tekući transferi nisu korišteni za utvrđene namjene, nisu ni knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama na osnovu kontnog plana koji je propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (preporuka data u tački 6.1 Izvještaja).**

#### 7.1.2.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti

**Tekući transferi drugim nivoima vlasti** iskazani su u iznosu od 14.924.180 KM i odnose se na sljedeće transfere: „Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize“ koji je iskazan u iznosu od 12.912.315 KM, „Izgradnja poduzetničkih zona“ u iznosu od 1.935.865 KM i „Izrada dokumentacije za uspostavljanje poduzetničke zone“ u iznosu od 76.000 KM.

Program utroška sredstava „**Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize**“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2023. godinu usvojen je Odlukom Vlade FBiH 2. 8. 2023. godine u ukupnom iznosu od 12.912.315 KM.

Cilj Programa je pružanje bespovratne finansijske pomoći mikro, malim i srednjim preduzećima kroz sufinansiranje mjera energetske efikasnosti (izgradnja solarnih panela na poslovno-proizvodnim objektima, poboljšanje energetske karakteristika objekata, ugradnja okolinski prihvatljivih i ekonomsko opravdanih sistema grijanja, hlađenja i klimatizacije, povećanje energetske efikasnosti proizvodnih procesa i dr.), koja će rezultirati smanjenjem operativnih troškova poslovanja, odnosno povećanjem konkurentne sposobnosti MMSP-a, i to za njih minimalno 264, kao indikatoru uspješnosti provedbe mjere 3 cilja I Akcionog plana. Poseban fokus poticanja su mikro preduzeća i preduzeća u većinskom vlasništvu žena.

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 74/23 i 1/24

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 100/23

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 91/23



Namjena finansijskih sredstava utvrđena Programom utroška sredstava odnosi se na sufinansiranje jedne ili više od navedenih mjera energetske efikasnosti, i to: toplotna izolacija vanjskih zidova, stropa/krova, poda; zamjena vanjske stolarije (prozori i vrata); unapređenje sistema za proizvodnju i distribuciju toplotne energije za grijanje i/ili hlađenje prostora i/ili pripremu potrošne tople vode (instalacija kotlova na pelet, toplotnih pumpi, kondenzacijskih kotlova, solarnih kolektora za proizvodnju potrošne tople vode, zamjena neefikasnih klimatizacijskih uređaja novim energetski efikasnim. Sistem unutrašnjeg razvoda grijanja može biti predmet sufinansiranja samo u slučaju ako se prijavljuje za mjeru instalacije kotla/toplotne pumpe); unapređenje energijske efikasnosti unutrašnje rasvjete; unapređenje energijske efikasnosti u proizvodnim procesima (npr. iskorištenje otpadne toplote, mjere na povećanju efikasnosti rada elektromotornih pogona i sl.); izgradnja fotonaponskih elektrana za proizvodnju električne energije isključivo za vlastite potrebe.

Pravo na korištenje sredstava mogu ostvariti mikro, mali i srednji subjekti male privrede definisani po Zakonu o poticanju razvoja male privrede koji su registrovani po Zakonu o privrednim društvima Obrti i ostale samostalne djelatnosti nemaju pravo na korištenje ovih sredstava.

Visina sredstava koju korisnici mogu ostvariti za mikro preduzeća predviđena je kako slijedi: za mikro preduzeće u većinskom vlasništvu žene maksimalni iznos sufinansiranja je 50% od visine ukupne investicije, pri čemu iznos sufinansiranja ne može bit manji od 5.000 KM, ni veći od 30.000 KM uključujući PDV, s ti da vlastito učešće podnosioca prijave mora iznositi minimalno 50% od visine ukupne investicije; za ostala mikro preduzeća maksimalni iznos sufinansiranja je 45% od visine ukupne investicije, pri čemu iznos sufinansiranja ne može bit manji od 5.000 KM, ni veći od 30.000 KM uključujući PDV, a vlastito učešće podnosioca prijave mora iznositi minimalno 55% od visine ukupne investicije: za mala i srednja preduzeća u većinskom vlasništvu žene maksimalni iznos sufinansiranja je 50% od visine ukupne investicije, pri čemu iznos sufinansiranja ne može bit manji od 10.000 KM, ni veći od 50.000 KM uključujući PDV, a vlastito učešće podnosioca prijave mora iznositi minimalno 50% od visine ukupne investicije; za ostala mala i srednja preduzeća maksimalni iznos sufinansiranja je 45% od visine ukupne investicije, pri čemu iznos sufinansiranja ne može bit manji od 10.000 KM, ni veći od 50.000 KM uključujući PDV, a vlastito učešće podnosioca prijave mora iznositi minimalno 55% od visine ukupne investicije.

Ministarstvo je u skladu sa Odlukom bilo dužno cjelokupan iznos sredstava prenijeti Fondu za zaštitu okoliša FBiH (u daljnjem tekstu: Fond) na otvoren namjenski račun sredstva, u roku od 60 dana od stupanja na snagu navedene Odluke. **Ministarstvo je donijelo Odluku o prenosu sredstava 27. 10. 2023. godine, a sredstva su Fondu doznačena 14. 11. 2023. godine, sa zakašnjenjem od 42 dana.**

Odlukom i Programom je regulisano da će dodjelu sredstava krajnjim korisnicima izvršiti Fond putem javnog poziva, zaključiti ugovore sa korisnicima sredstava i također provesti nadzor i provjeru namjenskog utroška sredstava. Po prihvatanju dostavljene dokumentacije i provjere na terenu, na osnovu potpisanog Ugovora, Fond će korisniku isplatiti sredstva jednokratno u roku od 30 dana.

U vezi izvještavanja regulisano je da će o utrošenim sredstvima Fond kvartalno izvještavati Ministarstvo koje će u skladu Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu izvještavati Federalno ministarstvo finansija. Također, Fond će dvomjesečno, a po potrebi i češće izvještavati Radnu grupu Vlade Federacije BiH (imenovanu Rješenjem V. broj 176/2023 od 09.02.2023. godine) o poduzetim aktivnostima na realizaciji javnog poziva, a Radna grupa će putem Ureda Vlade Federacije BiH za evropske integracije izvještavati Vladu Federacije BiH o svim važnim pitanjima procesa pripreme i implementacije Programa.

U postupku revizije prezentiran je Prvi dvomjesečni izvještaj koji je Fond dostavio Radnoj grupi Vlade FBiH i Ministarstvu, prema kojem je javni poziv za raspodjelu sredstava objavljen 3. 11. 2023. godine. Po javnom pozivu pristiglo je 305 prijava, od kojih je do sačinjavanja Izvještaja pregledano 79 prijava. Uslove iz javnog poziva je zadovoljilo 28 prijava i potpisano je 20 ugovora o dodjeli sredstava. Predviđeno je da po okončanju projekta korisnici sredstava opravdaju namjenski utrošak sredstava i dostave zahtjev za isplatu. Poslije odobravanja zahtjeva provodi se terenska provjera, a nakon što se potvrdi da su sredstva namjenski utrošena vrši se isplata korisnicima. Fond je obavijestio da su se stekli uslovi za raspisivanje drugog javnog poziva sa raspoloživim ukupnim budžetom od minimalno 5.334.343 KM (objavljen 22. 3. 2024. godine).



Rok predviđen za provedbu programskih aktivnosti je Izmjenama Programa utroška sredstava sa 4. 4. 2024. godine prolongiran na 31. 10. 2024. godine. Razlog za prolongiranje roka za provedbu programskih aktivnosti je što po prvom javnom pozivu za dodjelu sredstava, koji je trajao do 31. 12. 2023. godine, nisu dodijeljena cjelokupno planirana sredstva (12.912.315 KM) jer svi prijavljeni subjekti nisu ispunjavali uslove za dodjelu sredstava utvrđene javnim pozivom.

**Slijedom navedenog konstatujemo da je Ministarstvo odobrena sredstva doznačilo Fondu koji je u obavezi objaviti javni poziv za dodjelu sredstava, zaključiti ugovore sa korisnicima sredstava, isplatu sredstava korisnicima izvršiti nakon provedenog nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, te o utrošenim sredstvima izvještavati Ministarstvo i Radnu grupu Vlade Federacije BiH.**

**Projekat „Izgradnja poduzetničkih zona“** je Programom utroška sredstava planiran u iznosu od 1.850.000 KM i izmjenama Programa uvećan na 1.942.529 KM. Svrha projekta je izgradnja nove i unapređenje postojeće komunalne infrastrukture u poduzetničkim zonama na području FBiH, tamo gdje ona predstavlja prepreku razvoju poduzetništva, kao i unapređenje usluga za upravljanje razvojem poduzetničkih zona na području FBiH.

Komisija za izbor korisnika sredstava, imenovana u aprilu 2023. godine, sačinila je Poslovnik o radu i Smjernice za podnosioc prijave. Utvrđeni su kriteriji sa potkriterijima i izrađena evaluacijska skala za raspodjelu sredstava po broju bodova. Preliminarni izvještaj o radu komisija je sačinila 28. 6. 2023. godine. Od pristiglih 29 prijava, njih 18 ispunilo je formalno pravne uslove, a 11 prijava je odbačeno. Potencijalna rang lista sačinjena je na iznos od 1.792.529 KM, sa 13 prvorangiranih potencijalnih korisnika. Konačan izvještaj o radu komisija je sačinila 24. 8. 2023. godine. Konačna rang lista sačinjena je sa 14 korisnika sredstava na iznos od 1.942.529 KM. Navodimo gradove i općine kojima je odobren maksimalan iznos od 150.000 KM: Grad Lukavac; Grad Gradačac; Grad Cazin; Grad Livno; Općina Maglaj; Općina Posušje; Općina Novi Travnik. Ugovori sa korisnicima sredstava potpisani su 9. 8. 2023. godine, a sredstva si im doznačena u augustu i septembru 2023. godine. Rok za implementaciju projekta je deset mjeseci od dana potpisivanja ugovora. Ministarstvo je u skladu s članom 38. stav (5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu na internet stranici Ministarstva objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena. Sredstva su dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava i Smjernicama za podnosioc prijave.

#### **7.1.2.3.2. Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima**

**Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima** iskazane su u iznosu od 6.592.475 KM i odnose se na subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata iskazane u iznosu od 1.800.000 KM, subvencije za implementaciju novih znanja, tehnologija i standarda od 2.776.093 KM, subvencije za potporu novoosnovanim subjektima male privrede od 1.192.060 KM i subvencije za rast i razvoj MSP-a i obrta od 824.321 KM.

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata iskazane u iznosu od 1.800.000 KM i odnose se na Regresiranje kamata - Garantni fond. Ove subvencije su planirane u Budžetu FBiH za 2023. godinu u iznosu od 1.000.000 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu povećane su za 800.000 KM.

Vlada FBiH je usvojila Program utroška sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Regresiranje kamata – Garantni fond“ Odlukom od 22. 12. 2023. godine, a Ministarstvo je 29. 12. 2023. godine sa Razvojnomo bankom FBiH zaključilo Ugovor o realizaciji aktivnosti regresiranja kamata (u daljnjem tekstu: Ugovor).

Korisnici Programa su subjekti male privrede koji su kreditno zaduženi po programima za mikro, mala i srednja preduzeća, kao i za obrtnike i ostale samostalne privredne djelatnosti<sup>26</sup> i korisnici Kreditno-garantnog programa za obrtnike i ostale samostalne privredne djelatnosti<sup>27</sup>.

<sup>26</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 65/20

<sup>27</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 41/21



Pravo na regres kamata, bez javnog poziva i po automatizmu, ostvaruju svi subjekti male privrede koji su korisnici kredita po naprijed navedenim kreditno-garantnim programima pod uslovom da su uredno izmirili sve obaveze po kreditu. Korisnici kredita stiču pravo regresiranja kamata jednokratno za period od 1. 1. do 30. 9. 2023. godine, ukoliko su u okviru tog perioda uredno izmirili obaveze po kreditima. Obaveza Razvojne banke FBiH, između ostalih, je da prikupi podatke iz komercijalnih banaka i za svakog pojedinačnog korisnika izvrši obračun kamate koja je predmet regresiranja i vodi evidencije na kvartalnoj osnovi o broju izdatih garancija, broju kredita i iznosu obračunatih kamata. Obaveza Ministarstva je da po prijemu ovjerenog i potpisanog obrasca od Razvojne banke FBiH daje nalog Trezoru FBiH za prenos sredstava na račun korisnika; po zaprimljenoj fakturi daje nalog Trezoru FBiH za plaćanje fakture u iznosu od 2.000 KM na kvartalnoj osnovi na račun Razvojne banke FBiH; izvještava Vladu i druge zainteresovane strane o realizaciji i efektima Programa, i druge obaveze.

Subvencionirana kamatna stopa je planirana u visini do 4%. Međutim, zbog nedostatka planiranih sredstava za ove namjene, Ministarstvo je u februaru 2024. godine od Razvojne banke FBiH tražilo da dostavi izvještaj obračunatih kamata po stopi od 3%.

Sredstva za ove namjene su na kraju bilansnog perioda iskazana na poziciji tekućih transfera i razgraničenih rashoda, a njihov prenos korisnicima vršit će Ministarstvo na osnovu dokumentacije zaprimljene od Razvojne banke FBiH, koja od komercijalnih banaka kvartalno obezbjeđuje dokaz da je korisnik kredita uredno izmirio sve obaveze i obračun iznosa kamate koji je predmet regresiranja.

**Slijedom navedenog, utvrdili smo da nisu blagovremeno započete aktivnosti na raspodjeli sredstava tekućeg transfera Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata, s obzirom na to da je Odluka Vlade FBiH o usvajanju programa utroška sredstava donesena u decembru, a 29. 12. 2023. godine zaključen je Ugovor sa Razvojnou bankom FBiH.**

Ministarstvo je evidentiralo vrijednost ugovora u Glavnoj knjizi na rashodima i razgraničenim rashodima sa 31. 12. 2023. godine u skladu sa tačkom 14. iz Predbilansnih radnji za 2023. godinu koje je dostavilo Federalno ministarstvo finansija 29. 11. 2023. godine.

Predbilansnim radnjama definisano je da računi ili konačne situacije koji će biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini mogu teretiti budžet tekuće godine ukoliko je provedena kompletna zakonom predviđena procedura javnih nabavki i kod kojih su zaključeni ugovori sa odabranim izvođačima u tekućoj godini i odobrena sredstva u tekućem budžetu. Također, navedeno je da sve obaveze koje ispunjavaju ove uslove, a čije plaćanje će biti u narednoj fiskalnoj godini, evidentiraju se na teret odgovarajućeg konta izdataka, u korist konta kratkoročnih razgraničenja rashoda.

Ovakav način priznavanja obaveza po Predbilansnim radnjama nije u skladu sa članom 4. i 76. Zakona o budžetima u FBiH, kojima je propisano da se izvršavanje budžeta zasniva na načelu jedne godine i da se izdaci priznaju na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno o plaćanju. To je imalo za posljedicu da su, na datum bilansa, rashodi i izdaci precijenjeni za 1.800.000 KM.

**Preporuka:**

- ***rashode priznavati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.***

Subvencije za implementaciju novih znanja, tehnologija i standarda iskazane u iznosu od 2.776.093 KM i odnose se na subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za projekat: „Jačanje konkurentnosti MSP-a“. Programom utroška sredstava predviđen je iznos od 2.740.000 KM, a izmjenama Programa sredstva su povećana na 2.777.571 KM. Svrha projekta je jačanje konkurentnosti i poticanje rasta inovativnih i izvozu usmjerenih MSP-a kroz tehnološku modernizaciju poslovnih procesa, uvođenje standarda kvalitete, cirkularne ekonomije i poboljšanje energetske efikasnosti u skladu s tranzicijom ka zelenoj i digitalnoj ekonomiji.



Za ovaj program Ministarstvo je utvrdilo sljedeće prioritetne oblasti: Tehnološko unapređenje malih i srednjih preduzeća i unapređenje kvaliteta proizvoda kroz nabavku nove opreme za inovativno unapređenje proizvodnje; Korištenje digitalnih rješenja i nabavka prateće opreme (softver i hardver) s ciljem optimizacije procesa, organizacije poslovanja i odnosa sa kupcima u smislu digitalne transformacije; Tehničko usklađivanje kroz uvođenje međunarodno priznatih sistema kvaliteta. Predviđeno je da su korisnici sredstava subjekti male privrede definisani po Zakonu o poticanju razvoja male privrede, a registrovani po Zakonu o privrednim društvima ili Zakonu o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH, iz oblasti prerađivačke industrije. Maksimalan iznos sredstava utvrđen je od 8.000 KM do 40.000 KM u zavisnosti od prioritetnih oblasti na koje je podnesena aplikacija.

Ministarstvo je u aprilu 2023. godine imenovalo komisiju za izbor korisnika sredstava i objavilo Javni konkurs za odabir korisnika. Komisija je sačinila Poslovnik o radu, Smjernice za podnosiocima prijave, evidencione liste potrebne dokumentacije, bodovne liste i metodologiju rangiranja podnosilaca prijave sa istim brojem bodova. Utvrđeni su kriteriji sa potkriterijima, te izrađena evaluacijska skala za raspodjelu sredstava po broju bodova. Komisija je u toku rada sačinila veći broj zapisnika. Zaprimitljene su 234 prijave od kojih su formalno pravne uslove zadovoljile 152 prijave dok 82 nisu. Zbog nedostatka sredstava, na potencijalnu rang listu uvrštena su 93 korisnika koji su imali 55 i više bodova. Pošto su izmjenama Programa utroška sredstava povećana sredstva za ovaj projekat na konačnu rang listu dodata su još dva korisnika sa liste koji su zadovoljili formalno pravne uslove. Također, na listu su dodata još tri korisnika, nakon što su prethodno tri korisnika odustala, te su u konačnici sredstva po ovom programu odobrena u iznosu od 2.776.093 KM za 95 korisnika sredstava. Konstatovali smo da je u julu objavljena rang lista korisnika sredstava, te 9. 8. 2023. godine potpisani ugovori sa korisnicima sredstava kojim su sredstva doznačena u avgustu i septembru 2023. godine. Krajnji rok za implementaciju projekta je deset mjeseci od dana potpisivanja ugovora, što je ujedno i krajnji rok za dostavljanje izvještaja o utrošku sredstava. U zavisnosti od vrste projekta korisnicima su u ugovoru utvrđeni kraći rokovi za pravdanje sredstava i dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku.

Ministarstvo je u skladu s članom 38. stav (5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu na internet stranici Ministarstva objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena. Prema odabranom uzorku od 32 aplikacije korisnika sredstava konstatovali smo da je dostavljena dokumentacija i ispunjeni uslovi propisani javnim pozivom, te su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava i Smjernicama za podnosiocima prijave.

Prema prezentiranim podacima maksimalan iznos od 40.000 KM odobren je društvima: „Salkanović Tišleraj“ d.o.o. Odžak; „Frost“ d.o.o. Ljubuški; „Dinam“ d.o.o. Ilidža; „FTM“ d.o.o. Novi Travnik; „Maks“ d.o.o. Vitez; „Metalos“ d.o.o. Kreševo i „AMG Metal“ d.o.o. Žepče.

Subvencije za potporu novoosnovanim subjektima MSP-a iskazane u iznosu od 1.192.060 KM i odnose se na Projekat „Poticaj novoosnovanim subjektima male privrede“ koji je realizovan u iznosu od 1.176.060 KM i „Pružanje mentoring usluga“ u iznosu od 16.000 KM.

Projekat „Poticaj novoosnovanim subjektima male privrede“ (1.176.060 KM) je Programom utroška sredstava planiran u iznosu od 1.000.000 KM, a izmjenama Programa utroška sredstava povećan je na 1.083.105 KM, a potom na 1.183.846 KM. Svrha projekta je održavanje pozitivnog trenda poduzetničke aktivnosti s aspekta povećanja broja novoosnovanih subjekata male privrede. Predviđeno je da se kroz projekat subvencioniraju troškovi nabavke opreme i repromaterijala, te pružanje mentoring usluga.

Programom je predviđeno da su korisnici sredstava subjekti male privrede definisani po Zakonu o poticanju razvoja male privrede i registrovani po Zakonu o privrednim društvima i Zakonu o obrtu i srodnim djelatnostima, koji imaju sjedište na području FBiH, najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme, te da su registrovani poslije 1. 6. 2022. godine. Također je predviđeno da nisu prihvatljive prijave subjekata male privrede koji imaju registrovanu osnovnu djelatnost u oblasti namjenske industrije, proizvodnje i prerade duhana i igara na sreću.



Komisija za izbor korisnika sredstava, imenovana u aprilu 2023. godine, sačinila je Poslovnik o radu i Smjernice za podnosiocima prijave. Utvrđeni su kriteriji sa potkriterijima, te izrađena evaluacijska skala za raspodjelu sredstava po broju bodova. Komisija je u toku rada sačinila veći broj zapisnika. Na javni poziv pristiglo je 500 prijave, od kojih je formalno-pravne uslove zadovoljilo 329 prijave koje su i bodovane. Međutim, zbog nedovoljnog iznosa sredstava za raspodjelu svima koji su zadovoljili uslove, komisija je na potencijalnu rang listu predložila 153 prijave (sa osvojenih 48 i više bodova) na ukupan iznos od 997.181 KM. Nakon što su izmjenama Programa utroška sredstva za ovaj projekat povećana, konačna rang-lista proširena je na 165 prijave, te posljednjim izmjenama na 180 (sa osvojenih 46 i više bodova) prijave na ukupan iznos od 1.176.060 KM. Po osnovu „Pružanja mentoring usluga“ odobreno je 16.000 KM (osam korisnika po 2.000 KM). Navodimo samo pojedine subjekte kojima je odobren maksimalan iznos od 7.000 KM: Domaća radinost „Mireline slastice“ Cazin; Obrt „Es Optic“ Visoko; „Gramal gradnja“ d.o.o. Mostar.

Ugovori sa 164 korisnika sredstava potpisani su 9. 8. 2023. godine, te su im sredstva doznačena u avgustu i septembru 2023. godine. Nakon što su 29. 12. 2023. godine, izmjenama Programa utroška sredstva odobrena dodatna sredstva za ovaj transfer, isti dan potpisani su ugovori sa 16 korisnika koji su ušli na konačnu rang listu, a sredstva su im isplaćena u januaru 2024. godine (99.955 KM). Korisnici su dužni dodijeljena sredstva realizovati u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava i Ministarstvu dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

Ministarstvo je u skladu s članom 38. stav (5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu na internet stranici Ministarstva objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena. Prema odabranom uzorku od 28 aplikacija korisnika sredstava konstatovali smo da je dostavljena dokumentacija i ispunjeni uslovi propisani javnim pozivom, te su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava i Smjernicama za podnosiocima prijave.

**Po pitanju ovog Projekta konstatovali smo da je u raspodjeli sredstava učestvovao kriterij „povećanje broja zaposlenih“, na način da ako su planirali zaposliti jednog radnika, odobrena su im četiri boda; za dva radnika dodijeljeno je sedam bodova; za tri ili više planiranih radnika dodijeljeno je deset bodova (ukoliko subjekti nisu planirali zapošljavanje novih radnika u periodu implementacije projekta, nisu im ni dodijeljeni bodovi). U postupku revizije konstatovali smo da primjena ovog kriterija može imati uticaja na to da se tako bodovani subjekti uvrste na konačnu listu za odobravanje sredstava, a u slučaju da se ne ostvari planirano povećanje broja zaposlenih mogla bi se dovesti u pitanje cjelokupno odobrena sredstva, kao i obaveza korisnika da izvrši njihov povrat. U komentaru na Nacrt izvještaja navedeno je da je navedeni kriterij već izmijenjen i da u 2024. godini nema uticaja na potencijalnu listu korisnika, što je potvrđeno uvidom u naknadno dostavljene Smjernice za podnosiocima prijave za projekat „Poticaj novoosnovanim subjektima male privrede“.**

**Subvencije za rast i razvoj MSP-a i obrta** iskazane u iznosu od 824.321 KM i odnose se na sljedeće projekte: „Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti“, koji je realizovan u iznosu od 624.532 KM; „Poticaj za opstanak tradicionalnih i starih obrta“ u iznosu od 199.790 KM.

Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti (624.532 KM) Programom utroška sredstava utvrđen je u iznosu od 750.000 KM, a izmjenama Programa utroška sredstava umanjen je na 614.532 KM, koliko je i realizovano. Svrha projekta je poticanje razvoja obrta i srodnih djelatnosti kroz sufinansiranje troškova nabavke opreme potrebne za proširenje i osavremenjavanje poslovanja, s ciljem unapređenja obrtništva, povećanja kvaliteta proizvoda i rasta zaposlenosti, te pružanje mentoring usluga.

Komisija za izbor korisnika sredstava, imenovana u aprilu 2023. godine, sačinila je Poslovnik o radu i Smjernice za podnosiocima prijave. Utvrđeni su kriteriji sa potkriterijima i izrađena evaluacijska skala za raspodjelu sredstava po broju bodova. Na javni poziv pristiglo je 228 prijave od kojih je formalno-pravne uslove zadovoljila 121 prijave koje su i bodovane. Međutim, zbog nedovoljnog iznosa sredstava za raspodjelu svima koji su zadovoljili uslove, komisija je na potencijalnu rang listu predložila 99 prijave (sa osvojenih 53 i više bodova). Nakon objave potencijalne rang liste i rješavanja po pristiglim prigovorima, jedan prigovor je uvažan, a sredstva u iznosu od 624.532 KM raspodijeljena su na 100 korisnika.



Ugovori sa korisnicima sredstava potpisani su 9. 8. 2023. godine, a sredstva su im doznačena u septembru 2023. godine. Rok za implementaciju projekta je šest mjeseci od dana uplate poticajnih sredstava. Navodimo samo neke od subjekata kojima je odobren maksimalan iznos od 7.000 KM: „Si Aluplast“ Banovići; „Hamada&Co“ Maglaj; „Metal As“ Cazin; „Sigmas“ Zavidovići. Ministarstvo je u skladu s članom 38. stav (5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu na internet stranici Ministarstva objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena. Prema odabranom uzorku od pet aplikacija korisnika sredstava konstatovali smo da je dostavljena dokumentacija i ispunjeni uslovi propisani javnim pozivom, te su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava i Smjernicama za podnosiocima prijave.

Za Projekat „Poticaj za opstanak starih i tradicionalnih zanata“ (199.790 KM) Vlada FBiH je 23. 11. 2023. godine donijela dvije odluke o usvajanju programa utroška sredstava u iznosu od po 100.000 KM, te je za ove namjene ukupno odobreno 200.000 KM. Sredstva su odobrena u svrhu očuvanja obrtničke tradicije, kulturnog i historijskog naslijeđa poticanjem tradicionalnih i starih obrtničkih djelatnosti kroz sufinansiranje troškova nabavke opreme i repromaterijala, te poboljšanje uslova rada i stručnog osposobljavanja zaposlenih. Za ovaj poticaj su krajem novembra 2023. godine usvojeni programi utroška sredstava, imenovana komisija i objavljen javni konkurs za odabir korisnika. Na javni poziv pristiglo je 313 prijava od kojih je 238 zadovoljilo formalno-pravne uslove, a 75 nije. Komisija je potencijalnu rang-listu kreirala za 70 korisnika na ukupan iznos od 194.373 KM (71 i više bodova), dok konačna rang-lista obuhvata 72 korisnika na iznos od 199.790 KM.

Ugovori sa korisnicima sredstava potpisani su 29. 12. 2023. godine, a sredstva si im doznačena u januaru 2024. godine. Rok za implementaciju projekta je šest mjeseci od dana uplate sredstava. Navodimo samo neke od subjekata kojima je odobren maksimalan iznos od 3.000 KM: „Lily cakes“ Tomislavgrad; Berberska radnja "ELMA" Bugojno; Studio "Express" Čapljina; Stari tradicionalni zanat „AMSEAL STIL“ Vogošća. Ministarstvo je u skladu s članom 38. stav (5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu na internet stranici Ministarstva objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena. Prema odabranom uzorku od devet aplikacija korisnika sredstava konstatovali smo da je dostavljena dokumentacija i ispunjeni uslovi propisani javnim pozivom, te su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava i Smjernicama za podnosiocima prijave.

Pružanje mentoring usluga predviđeno je kroz Subvencije za potporu novoosnovanim subjektima MSP-a i Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti. Sredstva su za ove namjene realizovana u iznosu od 16.000 KM. Mentoring je sveobuhvatan proces podrške subjektima male privrede, a predstavlja zajednički rad mentora i subjekata male privrede u cilju prevazilaženja izazova i nalaženja najpovoljnijih rješenja za buduće poslovanje. Kroz ovaj pristup, subjekti će primiti ravnomjernu, vremenski raspoređenu kontinuiranu podršku, radi postizanja što boljih rezultata. Proces mentoringa odvija se prema metodologiji Ministarstva, razvijenoj u saradnji sa Japanskom agencijom za međunarodnu saradnju (JICA). Metodologija određuje korake u procesu u okviru kojeg stručno lice-mentor, u direktnom kontaktu i radu sa subjektom male privrede, provodi određeni broj sati (najviše do 50 sati po korisniku). Odgovorno lice i mentor zajedno analiziraju: aktuelno poslovanje, trenutne izazove u cilju daljeg razvoja, najvažnije potencijale, te na osnovu konstatovanog stanja mentor i korisnik mentoring usluge pripremaju plan/projekat razvoja. Dodijeljena sredstva u vrijednosti od 2.000 KM u svrhu korištenja mentoring usluga subjekti su u obavezi uplatiti organizaciji koja pruža mentorske usluge. Usluga mentoringa realizuje se preko razvojnih agencija i drugih institucija čije je mentore certificirala JICA.

### **7.1.2.3.3. Nadzor i provjera namjenskog utroška sredstava transfera realizovanih u prethodnom periodu**

Početkom novembra 2022. godine imenovane su četiri komisije za praćenje utroška poticajnih finansijskih sredstava iz 2022. godine.



Za Projekat „Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti“ Komisija je u januaru preuzela dokumentaciju za 106 korisnika kojima su sredstva odobrena. Rok za dostavljanje izvještaja određen je na šest mjeseci od potpisivanja ugovora (21. 3. 2023. godine). **Utvrđeno je da je obaveze iz ugovora ispunilo 86 korisnika sredstava, a 17 nije, i za njih je predloženo sljedeće: povrat sredstava u iznosu od 32.518 KM za 12 korisnika; zabrana pristupa sredstvima na period od pet godina za pet korisnika; dok su tri korisnika ranije odustala od sredstava i izvršila povrat iznosa od 24.000 KM.**

Za Projekat „Poticaj opstanku tradicionalnih i starih obrta“ Komisija je izvršila uvid u dokumentaciju za 83 korisnika kojim su sredstva odobrena, te je konstatovala da **četiri korisnika nisu u cijelosti opravdala sredstva u iznosu od 9.335 KM.**

Komisija je izvršila je nadzor nad svim korisnicima sredstava transfera „Jačanje konkurentnosti MSP“, a terenske posjete obavljene su kod 20 korisnika sredstava, o čemu su sačinjeni zapisnici. Za one korisnike kod kojih nije urađena terenska posjeta osim obaveznih dokumenata potrebnih za pravdanje sredstava zatražene su i fotografije nabavljene opreme. Konstatovano je da je od ukupno odobrenih sredstava (2.709.336 KM) izvršen povrat sredstava u Budžet FBiH u iznosu od 225.700 KM od 23 korisnika sredstava (18 korisnika nije realizovalo cjelokupna sredstva, a pet korisnika je odustalo od projekta). **Od ukupno 95 korisnika sredstava, zadovoljavajući izvještaj o utrošku sredstava dostavilo je 78 korisnika, dok 17 nije izvršilo planirano povećanje broja zaposlenih i za njih je predložena mjera zabrane pristupa sredstvima.** Prema podacima komisije, prilikom implementacije ovog programa ostvareno je 286 novih zaposlenih tokom realizacije projekta, što je za 83 radnika više u odnosu na planirani broj novozaposlenih po ovom projektu.

Komisija za praćenje utroška sredstava za Projekat „Podrška novoosnovanim subjektima male privrede“ izvršila je provjeru kod 163 korisnika kojim je odobreno ukupno 1.145.818 KM. Prema prezentiranim podacima 135 korisnika je u potpunosti opravdalo utrošak i dostavilo zadovoljavajući izvještaj o utrošku sredstava; **11 korisnika je djelimično opravdalo sredstva te izvršilo povrat u iznosu od 48.150 KM; osam korisnika nije izvršilo povrat sredstava u iznosu od 46.443 KM; a deset korisnika sredstava nije izvršilo planirano zapošljavanje.** Vezano za planirano zapošljavanje konstatovali smo da devet korisnika sredstava nije izvršilo planirano zapošljavanje 17 radnika, od kojih je jedan korisnik TVC d.o.o. Goražde otpustio 23 radnika i nije zaposlio tri planirane osobe, dok je jedan smanjio broj zaposlenih za tri i nije zaposlio tri planirane osobe.

**Nakon što su komisije okončale postupak nadzora i sačinile izvještaje, konstatovano je da je 37 korisnika izvršilo povrat sredstava u Budžet FBiH u iznosu od 297.850 KM, a predmeti 24 korisnika koji nisu u cijelosti ili djelimično opravdali sredstva u iznosu od 88.296 KM dostavljeni su Odsjeku za pravne i opće poslove, u cilju poduzimanja daljnjih aktivnosti na povratu sredstava i izricanju mjere pristupa zabrane sredstvima Ministarstva.** Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da su korisnicima koji nisu opravdali sredstva upućene obavijesti o jednostranom raskidu ugovora sa uputstvom o načinu povrata sredstava, nakon čega će se, ukoliko se ne izvrši povrat sredstava, donijeti rješenje o povratu i putem Federalnog pravobranilaštva pokrenuti postupak naplate. Pojedini korisnici su Ministarstvu dostavili dokaz o izvršenom povratu sredstava. Slijedom navedenog, Odsjek za pravne i opće poslove je u rad zaprimio 24 predmeta za pokretanje postupka povrata sredstava i uputio 23 obavijesti o jednostranom raskidu ugovora, a jedan korisnik je u međuvremenu vratio sredstva. Po zaprimljenoj obavijesti postupilo je osam korisnika sredstava, nakon čega je izdato 13 rješenja o povratu sredstava i dva su u pripremi, a po izdatim rješenjima postupila su tri korisnika, te je od 12 korisnika naplaćeno ukupno 30.480 KM. Federalnom pravobranilaštvu je trenutno upućeno pet zahtjeva za pokretanje izvršnog postupka na ukupan iznos od 33.982 KM. Za preostalih sedam predmeta na iznos duga od 22.835 KM u toku su pripreme radnje za upućivanje na nadležnost Federalnom pravobranilaštvu, ukoliko u ostavljenom roku ne izmire svoje obaveze. Prema prezentiranoj dokumentaciji, od navedenih sedam predmeta, po jednom predmetu je izvršen povrat dijela duga u iznosu od 1.000 KM.



### 7.1.2.4. Izdaci za finansijsku imovinu

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su izdaci za finansijsku imovinu – ostala domaća pozajmljivanja u iznosu od 1.000.000 KM. Vlada FBiH je 23. 3. 2023. godine donijela Odluku o odobravanju utroška ovih sredstava radi realizacije Programa "Kreditni poticaj razvoja poduzetništva i obrta". Utvrđeno je da će se ova sredstva dodati sredstvima koja se već nalaze na depozitnom računu kod Razvojne banke FBiH u periodu od 2008. do 2022. godine i da će se plasirati putem Razvojne banke FBiH, na revolving osnovi s rokom povrata sredstava na JRT Budžeta FBiH do 2030. godine (detaljnije opisano u tački 7.2.2.2. Izvještaja).

## 7.2. BILANS STANJA

### 7.2.1. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

U finansijskim izvještajima su gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani u iznosu od 3.431.567 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na finansijske i obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama u iznosu od 2.366.780 KM, kratkoročna potraživanja u iznosu od 740.415 KM, kratkoročna razgraničenja od 324.303 KM (iskazana po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnih odnosa u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija) i novčana sredstava od 69 KM.

#### 7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 740.415 KM i odnose se na ostala potraživanja (739.555 KM) i potraživanja od fizičkih lica (860 KM).

**Ostala potraživanja** odnose se na ostala potraživanja od 666.676 KM i sumnjiva i sporna potraživanja od 72.879 KM.

Ostala potraživanja (666.676 KM) odnose se na potraživanja na ime raskinutih ugovora sa 84 korisnika, s obavezom povrata sredstava doznačenih na osnovu realizacije programa po Uredbi o poticanju zapošljavanja<sup>28</sup> (u daljem tekstu: Uredba). Realizacija ovih sredstava izvršena je u periodu 2016–2018. godine, u okviru tekućeg transfera za finansiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja, na osnovu ugovora koje su sa korisnicima sredstava potpisali Ministarstvo, Federalni zavod za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod) i nadležna kantonalna služba za zapošljavanje. Potraživanja su po ovom osnovu u ranijem periodu iskazana u iznosu od 574.948 KM, a iznos od 117.912 KM evidentiran je 2021. godine na osnovu podataka pristiglih od Zavoda. Vezano za povrat sredstava, Zavod je ranijem periodu samo raskinuo ugovore sa korisnicima koji nisu izvršili ugovorene obaveze. Međutim, nisu sprovedene dalje aktivnosti na realizaciji povrata sredstava u skladu sa odredbama Uredbe, niti su aktivirane mjenice kojim je garantovan povrat sredstava. U martu 2023. godine Ministarstvo je održalo sastanak sa Federalnim pravobranilaštvom koje je izrazilo spremnost da poduzme dalje pravne radnje na povratu sredstava. O navedenom, kao i o potrebi da se obezbijedi pružanje svih neophodnih informacija i podataka Federalnom pravobranilaštvu Ministarstvo je obavijestilo Zavod. U aprilu 2023. godine, Ministarstvo je pribavilo svu potrebnu dokumentaciju i dostavilo je Federalnom pravobranilaštvu na nadležnost i dalje postupanje. U toku 2023. godine Ministarstvo je izvršilo detaljnu kontrolu i usaglašavanje raskinutih ugovora sa krajnjim korisnicima, te je konstatovano da je 10 korisnika opravdalo sredstva u iznosu od 79.296 KM i da dva korisnika nisu opravdala sredstva u iznosu od 50.112 KM, što je evidentirano i stanje na kraju perioda iznosi 666.676 KM.

---

<sup>28</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 95/15, 32/16 i 48/16



Sumnjiva i sporna potraživanja (72.879 KM) iskazana su po osnovu rješenja o povratu neopravdanih ili nenamjenski utrošenih sredstava tekućih transfera, iz perioda od 2017. do 2019. godine, na čijoj naplati su poduzete aktivnosti putem Federalnog pravobranilaštva.

### 7.2.2. Stalna sredstva

**Stalna sredstva** iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 27.863.705 KM, od čega se na stalna sredstva odnosi 215.240 KM, a na dugoročne plasmane 27.648.465 KM.

#### 7.2.2.1 Stalna sredstva

**Stalna sredstva** iskazana su po sadašnjoj vrijednosti u iznosu od 215.240 KM (nabavna vrijednost 1.904.547 KM i Ispravka vrijednosti 1.689.307 KM).

U 2023. godini nabavna vrijednost stalnih sredstava povećana je za 66.344 KM, od čega se 61.961 KM odnosi na nabavku opreme, a 4.383 KM na nabavku namještaja. Nabavka opreme u iznosu od 61.961 KM se odnosi na kompjutersku opremu dobivenu putem donacije od Grupacije Svjetske banke i to dva servera i sistem za pohranu. Nabavka namještaja u iznosu od 4.383 KM se odnosi na nabavku arhivskih polica i uredskih stolica. Izvršen je otpis opreme u iznosu od 415.143 KM na osnovu Odluke o rashodovanju i isknjiženju dijela sredstava iz knjigovodstvene evidencije donesene po Prijedlogu popisne komisije za 2022. godinu.

U skladu s propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine<sup>29</sup> budžetski korisnici bili su obavezni da izvrše revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjem nivou mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo finansija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije obezbijedilo tehničke uslove u modulu stalnih sredstava, u Izvještaju o izvršenoj reviziji Ministarstva za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i data je preporuka da se izvrši revalorizacija.

**Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Ministarstvo bilo obavezno izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupilo po datoj preporuci, jer tehnički uslovi nisu bili obezbijeđeni. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 19.575 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stopa rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa<sup>30</sup> prestala je obaveza revalorizacije.**

#### 7.2.2.2 Dugoročni plasmani

**Dugoročni plasmani** iskazani su u iznosu od 27.648.465 KM i odnose se na stanje dugoročnog depozita za kreditne plasmane putem Razvojne banke FBiH (u daljnjem tekstu: Banka). Od navedenog iznosa, 1.000.000 KM plasirano je u 2023. godini.

Ugovor o komisionim poslovima zaključili su Ministarstvo i Banka 8. 9. 2020. godine, kada je nastavljen kontinuitet zajedničke realizacije Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“ iz 2008. godine. U periodu od 2008. do 31. 12. 2022. godine ukupno je uplaćeno 26.648.465 KM na depozitni račun otvoren kod Banke. Sredstva revolving komisije kreditne linije čine neutrošena sredstva po postojećim i budućim odlukama, te sredstva po osnovu dosad naplaćene glavnice i buduće naplaćene glavnice po ugovorima.

<sup>29</sup> Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)

<sup>30</sup> Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)



Ugovorom je definisano da će se kreditna sredstva plasirati na revolving osnovi sa rokom povrata sredstava do 84 mjeseca/sedam godina, uključujući grace period do 24 mjeseca i godišnjom kamatnom stopom do 1%, a rok povrata svih finansijskih sredstava na JRT je do 2030. godine. Pored toga, članom 4. Ugovora, između ostalog, definisano je da Banka vrši obradu i procjenu rizika po kreditnim zahtjevima koje dostavi Ministarstvo, najkasnije u roku od 21 dan od dana kompletiranja dokumentacije, što podrazumijeva dostavljanje kompletne dokumentacije propisane Javnim konkursom, uključujući eventualno i drugu dokumentaciju koja je značajna za obradu kreditnog zahtjeva i ispravno popunjene obrasce koji su sastavni dio dokumentacije.

Vlada FBiH je 23. 3. 2023. godine donijela Odluku o odobravanju utroška sredstava sa pozicije ostala domaća pozajmljivanja radi realizacije Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“, a Ministarstvo je 12. 4. 2023. godine objavilo Javni konkurs za odabir korisnika kreditnih sredstava. Utvrđeno je da korisnici kredita mogu biti subjekti male privrede definisani po Zakonu o poticanju razvoja male privrede<sup>31</sup> i registrovani u skladu sa Zakonom o privrednim društvima<sup>32</sup> ili Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima<sup>33</sup> koji imaju sjedište na području Federacije BiH i najmanje dva zaposlena na neodređeno vrijeme. Minimalan iznos kredita po korisniku može iznositi 20.000 KM, a maksimalan je utvrđen u zavisnosti od broja zaposlenih, i to: do 250.000 KM za subjekte koji imaju od 2 do 9 zaposlenih; do 350.000 KM za subjekte koji imaju od 10 do 49 zaposlenih; do 500.000 KM za subjekte koji imaju od 50 do 249 zaposlenih.

Prema izvještaju komisije za izbor potencijalnih korisnika na Javni konkurs se prijavilo 67 subjekata, od kojih je formalno-pravne uslove ispunilo 40 subjekata i njihove aplikacije su prosljeđene Banci. U skladu sa Javnim konkursom 19 subjekata je kompletiralo dokumentaciju (tri odmah po Javnom konkursu i 16 po zahtjevu za dopunu dokumentacije). Izvršen je povrat 14 zahtjeva koji nisu bili potpuni, a sedam subjekata je odustalo od kreditnog zahtjeva.

U skladu sa kategorijama i stopama rizika prihvaćenim u bankarskoj metodologiji Ministarstvo je odobravalo kreditna sredstva samo za one pravne subjekte koje je Banka prilikom procjene rizika svrstala u kategoriju A-dobra aktiva (rizik 2%) i kategoriju B-aktiva sa posebnom napomenom (rizik od 5 do 15%). Po ovom osnovu, ministar je u toku 2023. godine donio 20 odluka o dodjeli kredita, s tim što su dva podnosioca zahtjeva odustala od kredita, te je odobreno 18 kreditnih zahtjeva u ukupnom iznosu od 3.496.561 KM, nakon čega je Banka zaključivala ugovore o dodjeli kredita. Utvrđen je rok povrata do sedam godina, sa grace periodom do dvije godine (uključen u rok povrata sredstava) i kamatnom stopom od 0,9%. Prenos sredstava Banci je izvršen 4. 8. 2023. godine, na osnovu Odluke ministra, od 8. 6. 2023. godine, o prenosu sredstava radi realizacije ovog Programa.

Banka vrši osiguranje kredita i u saradnji sa Ministarstvom vrši nadzor nad utroškom kreditnih sredstava. Na osnovu Izvještaja o implementaciji kreditnih linija Banke, raspoloživa sredstva za dalji plasman iznose 4.444.039 KM.

### 7.2.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 3.431.567 KM i odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (773.140 KM), obaveze prema zaposlenima (118.012 KM) i kratkoročna razgraničenja (2.540.415 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom odnose se na obaveze prema dobavljačima (446.906 KM) i ostale kratkoročne obaveze iskazane po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (324.303 KM).

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za decembar 2023. godine, koje su isplaćene u januaru 2024. godine.

---

<sup>31</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/06 i 25/09

<sup>32</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 81/15 i 75/21

<sup>33</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/21



Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.540.415 KM, od čega se 740.415 KM odnosi na razgraničene prihode, a 1.800.000 KM na razgraničene rashode. Razgraničeni prihodi evidentirani su po osnovu iskazanih potraživanja, i to: evidentirana ostala potraživanja na ime raskinutih ugovora po Uredbi o poticanju zapošljavanja (666.676 KM), sumnjiva i sporna potraživanja (72.879 KM) i potraživanja od fizičkih lica (860 KM). Razgraničeni rashodi evidentirani su po osnovu iskazanih Subvencija privatnim preduzećima i preduzetnicima (1.800.000 KM) a odnose se na regresiranje kamata – Garancijski fond, s obzirom na to da su Ministarstvo i Razvojna banka FBiH zaključili ugovor 29. 12. 2023. godine (detaljno pojašnjenje dato u tački 7.1.2.3.2 izvještaja).

## 8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Na vanbilansnoj evidenciji iskazan je iznos od 18.439.938 KM i odnosi se na saldo plasiranih kredita putem Razvojne banke FBiH (17.989.968 KM) i uslovna potraživanja od preduzeća „ZDI Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg – Podružnica Laktaši (450.000 KM).

Tokom godine krajnji korisnici kredita izvršili su otplate dugovanja u ukupnom iznosu od 4.724.797 KM, a plasirana sredstva po novim kreditima iznose 1.647.350 KM (detaljnije opisano pod tačkom 7.2.2.2 Izvještaja).

S korisnikom sredstava „ZDI Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg – Podružnica Laktaši raskinut je Ugovor o namjenskom korištenju sredstava po Programu „Realizacija projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“ i pokrenut je proces povrata sredstava u Budžet FBiH. Također, putem Federalnog pravobranilaštva pokrenut je sudski postupak za povrat sredstava i u januaru 2021. godine donesena je prvostepena presuda u korist Ministarstva.

## 9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabavki 24. 2. 2023. godine i nakon toga izvršilo izmjene i dopune Plana nabavku u julu, augustu i novembru 2023. godine. Planom su predviđene nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti od 164.990 KM,<sup>34</sup> i to putem osam konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda i deset direktnih sporazuma.

Pregled planiranih i realizovanih postupaka javnih nabavki dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirano Planom javnih nabavki za 2023. godinu (uključujući sve izmjene i dopune)		Realizovano u 2023. godini	
	Broj postupaka	Ukupna vrijednost (u KM) <sup>35</sup>	Broj postupaka	Ukupna vrijednost (u KM) <sup>36</sup>
Konkurentski zahtjev	8	134.650 KM	5	46.515 KM
Direktni sporazum	10	30.340 KM	11	15.293 KM
<b>UKUPNO</b>	<b>19</b>	<b>164.990 KM</b>	<b>16</b>	<b>61.808 KM</b>

Prema dostavljenom pregledu provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora do 31. 12. 2023. godine, Ministarstvo je provelo pet postupaka putem konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda i 11 direktnih postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 61.808 KM (37% od Plana). Razlog niske realizacije u odnosu na Plan javnih nabavki za 2023. godinu su nepokretanje sljedećih planiranih postupaka: Nadogradnja informacionog sistema obrtnog registra (35.000 KM); Održavanje i unapređenje informacionog sistema Ministarstva (22.000 KM); Nabavka računara, računarske opreme, skenera i kopir aparata (25.000 KM).

<sup>34</sup> Svi iznosi su navedeni sa PDV-om

<sup>35</sup> Planirane vrijednosti javnih nabavki iskazane su bez PDV-a

<sup>36</sup> Realizovane vrijednosti javnih nabavki iskazane su sa PDV-om

Izvršili smo uvid u procedure nabavke i to četiri postupka putem konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (Kancelarijski materijal; Gorivo za službena motorna vozila; Servisiranje i održavanje službenih vozila, Osiguranje vozila) ukupne vrijednosti od 43.762 KM i sedam direktnih postupaka javnih nabavki (Higijenske potrepštine; Održavanje web stranice; Gume; Hotelski smještaj; Telefonska centrala; Održavanje društvenih mreža; Uredski namještaj) ukupne vrijednosti od 11.917 KM.

**Postupak nabavke kancelarijskog materijala** pokrenut je Odlukom od 29. 9. 2023. godine. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 10 zainteresovanih ponuđača, a pristigle su dvije prihvatljive ponude. Nakon provedene e-aukcije komisija je konstatovala da je ponuđač Antonio Commerce d.o.o. Mostar ispunio sve kvalifikacione uslove, i predložila ga na izbor ministru kao najbolje rangiranog prema kriteriju za ocjenjivanje ponuda. Ugovor s navedenim ponuđačem je sklopljen 30. 11. 2023. godine na vrijednost od 19.264 KM sa PDV-om.

**Postupak nabavke goriva za službena motorna vozila** pokrenut je Odlukom od 5. 9. 2023. godine. Tendersku dokumentaciju je preuzelo sedam zainteresovanih ponuđača, a pristigle su tri prihvatljive ponude. Nakon provedene e-aukcije komisija je konstatovala da je ponuđač HIFA d.o.o. Tešanj ispunio sve kvalifikacione uslove, i predložila ga na izbor ministru kao najbolje rangiranog prema kriteriju za ocjenjivanje ponuda. Ugovor s navedenim ponuđačem je sklopljen 11. 10. 2023. godine na vrijednost od 13.656 KM sa PDV-om.

**Uvidom u navedene postupke javnih nabavki konstatovali smo da oni nisu pokrenuti u skladu s Planom javnih nabavki, s obzirom na to da je Ministarstvo kasnilo sa njihovim pokretanjem u odnosu na okvirne datume navedene u Planu.**

**Preporuka:**

- ***postupke javnih nabavki pokretati blagovremeno, vodeći računa o rizicima prilikom provođenja postupaka, kako bi se omogućila kontinuirana nabavka roba i usluga koji su predmet nabavke, u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.***

Članom 14a. Zakona o javnim nabavkama je propisano da prije pokretanja postupka ugovorni organ provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom. U tu svrhu ugovorni organ može tražiti ili prihvatiti savjet nezavisnih stručnjaka, nadležnih organa ili učesnika na tržištu. O prethodnoj provjeri tržišta, sačinjava se pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa. Taj savjet se može koristiti u planiranju i provođenju postupka nabavke, pod uslovom da ne dovodi do narušavanja tržišne konkurencije, te da ne krši princip zabrane diskriminacije i transparentnosti.

**Revizijom postupaka javnih nabavki u odabranom uzorku uočili smo da u predmet spisa nabavki nisu uložene pisane zabilješke i dokazi o prethodnoj provjeri tržišta.**

**Preporuka:**

- ***prije pokretanja postupka javne nabavke provesti provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom i o tome sačiniti pisanu zabilješku koja se ulaže u predmet spisa.***

## **10. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU**

Zakonom o igrama na sreću<sup>37</sup> i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću<sup>38</sup> (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Trezora FBiH.

---

<sup>37</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

<sup>38</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 89/15 i 11/17



U skladu s Uredbom, sredstva se usmjeravaju na finansiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu prikupljenih sredstava (Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta 10%), a nadležno ministarstvo vrši raspodjelu sredstava, izvještava o utrošku i vrši nadzor nad utroškom sredstava. Federalno ministarstvo finansija je 15. 2. 2023. godine dostavilo nadležnim ministarstvima informaciju da je na posebnim transakcijskim računima za prikupljanje prihoda po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću u 2022. godini prikupljeno 3.642.294 KM, a od čega je Ministarstvu pripalo 364.229 KM. Ova sredstva se prikupljaju na posebnom namjenskom računu i evidentiraju se u Glavnoj knjizi kao izvršenje budžeta Federalnog ministarstva finansija.

Za raspodjelu ovih sredstava, Ministarstvo je raspisalo Javni poziv i donijelo Smjernice za uključivanje u projekat. Regulisano je da se dodjela finansijskih sredstava vrši u svrhu finansiranja/sufinansiranja programa i projekata, koji se odnose na: Promociju tehničke kulture i Udruženja koja se bave inovacijama za nagradni fond za nagrađivanje inovatora za inovacije od međunarodnog značaja. Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da je po Javnom pozivu pristiglo ukupno 78 prijava, od kojih je 11 odbačeno iz razloga što nisu ispunjeni formalno-pravni uslovi u dijelu tražene dokumentacije (6 prijava) i jer nije postupljeno u skladu sa Smjernicama za uključivanje u projekat u dijelu budžeta projekta (5 prijava). Od 67 prijava koje su ispunile formalno-pravne uslove, na preliminarnu rang listu uvršteno je 38 prijava na ukupan iznos od 357.765 KM, dok je 29 prijava (sa manje od 50 osvojenih bodova) na listi nedostajućih sredstava. Ministar je potpisao ugovore o dodjeli sredstava sa 37 korisnika na ukupan iznos od 347.765 KM, pošto je jedan potencijalni korisnik sredstava odustao.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, utvrdili smo da su posebni kriteriji iz oblasti tehničke kulture u odnosu na prethodni period izmijenjeni, te da se prilikom bodovanja više ne koriste dva kriterija („dostupnost projektnih aktivnosti najširim skupinama društva, ranjivim skupinama i podržavanju ravnopravnosti spolova“ i „uticaj projekta u edukativnom smislu na djecu i mlade“), za koja smo u ranijem periodu konstatovali da su se ocjenjivali na osnovu subjektivne procjene članova komisije.

Shodno navedenom, raspodjela sredstava izvršena je u skladu sa donesenim Smjernicama za uključivanje u projekat i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.

Ministarstvo je izvršilo kontrolu namjenskog utroška dodijeljenih sredstava i u martu 2024. godine o tome informisalo Vladu FBiH. Konstatovano je da su 32 korisnika u cijelosti opravdala dodijeljena sredstva, a povrat sredstava tražen je od pet korisnika.

## 11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Ministarstvo je 27. 5. 2024. dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa : planiranjem i iskazivanjem sredstava tekućih transfera; subvencijama privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata; primjenom kriterija „povećanje broja zaposlenih“ za raspodjelu sredstava podrške novoosnovanim subjektima; pokretanjem postupaka javnih nabavki; provjerom tržišta prije pokretanja postupka javne nabavke.

Obrazloženja u vezi s planiranjem i iskazivanjem sredstava tekućih transfera djelimično su uvažena i inkorporirana u konačan Izvještaj, uz obavezu Ministarstva da ubuduće preispita iznose koji bi se mogli planirati kao tekući, odnosno kapitalni transfer, budući da je programe utroška sredstava usvojila Vlada FBiH i da je pozitivno mišljenje dalo Federalno ministarstvo finansija.

Također, djelimično je prihvaćeno obrazloženje vezano za evidentiranje subvencija privatnim preduzećima i preduzetnicima – regres kamata na poziciji kratkoročno razgraničenih rashoda jer je evidentiranje izvršeno po instrukciji Federalnog ministarstva finansija – Predbilansne radnje, iako ovakav način priznavanja rashoda nije u skladu sa članom 4. i 76. Zakona o budžetima u FBiH.



Pored toga, djelimično je prihvaćeno obrazloženje po pitanju primjene kriterija „povećanje broja zaposlenih“ za raspodjelu sredstava podrške novoosnovanim subjektima budući da je ovaj kriterij izmijenjen u 2024. godini i da nema uticaja na potencijalnu listu korisnika, što je inkorporirano u Izvještaj, bez uticaja na dati nalaz.

Dostavljene su i informacije u vezi pokretanja postupaka javnih nabavki i provjere tržišta, gdje su navedeni razlozi za neblagovremeno pokretanje postupka nabavke kompjutera i kompjuterske opreme, te da je istraživanje tržišta provedeno, ali da službena zabilješka nije uložena uz sve predmete, o čemu će se u narednom periodu voditi računa, koje nisu uticale na date nalaze u Izvještaju.

Reviziju Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta obavio je revizorski tim u sastavu: Anisa Prasko – vođa tima, i Dragan Bujak – član tima.

**Vođa tima**

**Anisa Prasko, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom**

**Mia Buljubašić, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju institucija  
Federacije BiH**

**Kimeta Bihorac, s. r.**

## **V. PRILOZI**

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 0 0 7 7 2 9 8 0 0 0 4

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 8 4 1 1

Organizacioni broj: 5 0 0 1

Operativni broj: \_\_\_\_\_

Funkcionalni kod: 112 133 47 18

Fond: 1 0

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA  
Nadležno ministarstvo  
FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA  
Potrošačka jedinica-glava  
MOSTAR  
Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Konsolidovani obrazac

### GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01. do 31.12. 2023. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200		209.353,00	240.124,00	209.353,00	#DIV/0!
2	7-1000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201				0,00	#DIV/0!
3	7-1000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202				0,00	#DIV/0!
4	7-1000	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0,00	#DIV/0!
5	7-1000	Porezi na dobit preduzeća	204				0,00	#DIV/0!
6	7-1000	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0,00	#DIV/0!
7	7-1000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206				0,00	#DIV/0!
8	7-1000	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0,00	#DIV/0!
9	7-1000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208				0,00	#DIV/0!
10	7-1000	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0,00	#DIV/0!
11	7-1000	Porez na imovinu (11 = 12)	210				0,00	#DIV/0!
12	7-1000	Porez na imovinu	211				0,00	#DIV/0!
13	7-1000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0,00	#DIV/0!
14	7-1000	Porezi na dohodak	213				0,00	#DIV/0!
15	7-1000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0,00	#DIV/0!
16	7-1000	Ostali porezi	215				0,00	#DIV/0!
17	7-2000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216		209.353,00	240.124,00	209.353,00	#DIV/0!

Revicon

Strana 1



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	128.320,00	121.631,00	107.914,00	-6.689,00	94,79
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	604.796,00	431.775,00	384.807,00	-173.021,00	71,39
49	613100	Putni troškovi	248	16.000,00	14.955,00	7.043,00	-1.045,00	93,47
50	613200	Izdaci za energiju	249	0,00		0,00	0,00	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	30.500,00	21.279,00	24.020,00	-9.221,00	69,77
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	26.000,00	15.773,00	16.839,00	-10.227,00	60,67
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	21.000,00	22.542,00	15.200,00	1.542,00	107,34
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	0,00		0,00	0,00	#DIV/0!
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	24.400,00	16.639,00	5.535,00	-7.761,00	68,19
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	358.300,00	225.753,00	261.817,00	-132.547,00	63,01
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	128.596,00	114.834,00	54.353,00	-13.762,00	89,30
58	614000	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)</b>	257	<b>20.984.855,00</b>	<b>21.662.113,00</b>	<b>10.182.613,00</b>	<b>677.258,00</b>	<b>103,23</b>
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	14.912.315,00	14.924.180,00	1.843.052,00	11.865,00	100,08
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0,00	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	200.000,00	122.922,00	135.740,00	-77.078,00	61,46
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0,00	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	5.840.000,00	6.592.475,00	8.203.821,00	752.475,00	112,88
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0,00	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0,00	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	32.540,00	22.536,00	0,00	-10.004,00	69,26
67	615000	<b>Kapitalni transferi (od 68 do 74)</b>	266	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0,00	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0,00	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0,00	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0,00	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0,00	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0,00	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0,00	#DIV/0!
75	616000	<b>Izdaci za kamate (od 76 do 79)</b>	274	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0,00	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0,00	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0,00	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0,00	#DIV/0!
80	600000	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	279				0,00	<b>#DIV/0!</b>
81		<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)</b>	280	<b>-23.142.595,00</b>	<b>-23.383.415,00</b>	<b>-11.642.375,00</b>	<b>-240.820,00</b>	<b>101,04</b>



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0,00	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0,00	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0,00	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0,00	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	55.400,00	4.383,00	126.512,00	-51.017,00	7,91
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0,00	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0,00	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	20.400,00	4.383,00	27.062,00	-16.017,00	21,49
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0,00	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	35.000,00		99.450,00	-35.000,00	0,00
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292				0,00	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	55.400,00	4.383,00	126.512,00	-51.017,00	7,91
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-23.197.995,00	-23.387.798,00	-11.768.887,00	-189.803,00	100,82
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0,00	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0,00			0,00	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0,00	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0,00	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0,00	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0,00	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301				0,00	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0,00	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0,00	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00	100,00
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0,00	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0,00	#DIV/0!



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0,00	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0,00	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0,00	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00	100,00
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0,00	#DIV/0!
113		<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)</b>	312	-1.000.000,00	-1.000.000,00	-1.000.000,00	0,00	100,00
114		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	313				0,00	#DIV/0!
115		<b>PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)</b>	314				0,00	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315				0,00	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316				0,00	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0,00	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0,00	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319				0,00	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320				0,00	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0,00	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0,00	#DIV/0!
124	823000	<b>IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)</b>	323				0,00	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324				0,00	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0,00	#DIV/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326				0,00	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0,00	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328				0,00	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0,00	#DIV/0!
131		<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)</b>	330		0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
132		<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)</b>	331	-24.197.995,00	-24.387.798,00	-12.768.887,00	-189.803,00	100,78
133		<b>SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)</b>	332	24.197.995,00	23.597.151,00	13.009.011,00	-600.844,00	97,52
134	01	<b>Opće javne usluge (od 137 do 142)</b>	333	15.605.051,00	15.371.606,00	2.349.708,00	-233.445,00	98,50
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	16.000,00	7.920,00	5.142,00	-8.080,00	49,50
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
137	013	Opće usluge	336	676.736,00	439.506,00	501.514,00	-237.230,00	64,94
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	liR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	14.912.315,00	14.924.180,00	1.843.052,00	11.865,00	100,08
143	02	<b>Obrana</b> (od 144 do 148)	342					
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	liR Odbrana	346					
148	025	Obrana n. k.	347					
149	03	<b>Javni red i sigurnost</b> (od 150 do 165)	348					
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	<b>Ekonomski poslovi</b> (od 157 do 165)	355	8.592.944,00	8.225.545,00	10.659.303,00	-367.399,00	95,72
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362	8.592.944,00	8.225.545,00	10.659.303,00	-367.399,00	95,72
164	048	liE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	<b>Zaštita životne sredine</b> (167 + 172)	365					
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	liR Zaštita životne sredine	370					

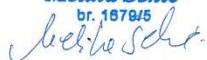


Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	<b>Stambeni i zajednički poslovi</b> (od 174 do 179)	372					
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	<b>Zdravstvo</b> (od 181 do 186)	379					
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Vanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	liR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385					
187	08	<b>Rekreacija, kultura i religija</b> (od 188 do 193)	386					
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389					
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391					
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	<b>Obrazovanje</b> (od 195 do 202)	393					
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398					
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399					
201	097	liR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401					
203	10	<b>Socijalna zaštita</b> (od 204 do 212)	402					
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
207	104	Porodica i djeca	406					
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	IIIR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U Mostar  
Dana 26.02.2024 god.

Meliha Šehić  
Certificirani računovođa  
Broj dozvole: 1679/5

Certificirani računovođa  
**Meliha Šehić**  
br. 1679/5  




VOJIN MIJATOVIĆ  
Rukovodilac



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MIN. FINANSIJA  
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA Mostar  
Potrošačka jedinica - glava

Mostar  
Sjedište potrošačke jedinice

29-02-2024

FINANSIJSKO/FINANSIJSKO  
INFORMATIČKA AGENCIJA  
POSLOVNA JEDINICA MOSTAR  
ISPOSTAVA MOSTAR 1

Obrazac BS  
4200772980004  
Identifikacioni broj  
84.11  
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti  
5001  
Organizacioni broj  
00  
Operativni broj  
011,013,018,047  
Funkcionalni kod  
10  
Fond  
Pojedinačni obrasci:  X  
Konsolidovani obrasci:

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
1		<b>I AKTIVA</b>				
2	100000+ 200000	<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b>	001	3.431.567	2.622.845	130,83
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	69	379	18,21
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	740.415	760.599	97,35
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	2.366.780	1.482.762	159,62
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	324.303	379.105	85,54
11	000000	<b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>	010	27.863.705	26.860.417	103,74
12	011000	Stalna sredstva	011	1.904.546	2.257.929	84,35
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.689.306	2.045.977	82,57
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	215.240	211.952	101,55
15	020000	Dugoročni plasmani	014	27.648.465	26.648.465	103,75
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	27.648.465	26.648.465	103,75
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		<b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>	021	31.295.272	29.483.262	106,15



str. 1 od 2

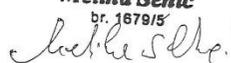
R.b.	broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		<b>II PASIVA</b>				
24	300000	<b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>				
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	022	3.431.567	2.622.846	130,83
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	023	773.140	1.216.363	63,56
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	024			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	025			
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	026	118.012	112.420	104,97
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	027			
31	400000	<b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>	028	2.540.415	1.294.063	196,31
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	029			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	030			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	031			
35	500000	<b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>	032			
36	510000	Izvori stalnih sredstava	033	27.863.705	26.860.416	103,74
37	520000	Ostali izvori sredstava	034	215.240	211.951	101,55
38	530000	Izvori sredstava rezervi	035	27.648.465	26.648.465	103,75
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	036			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	037			
41		<b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>	038			
			039	31.295.272	29.483.262	106,15

Mostar, 26.02.2024.  
Mjesto i datum

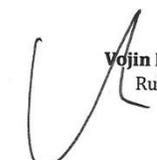
ŠEHIĆ (DŽEMAL) MELIHA  
Certifikovani računovođa

1679/5  
Broj dozvole

036/449-604  
Kontakt

Certificirani računovođa  
**Melina Šehić**  
br. 1679/5  




  
Vojin Mijatović  
Rukovodilac

Kontrolni broj: 10612176199254

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA,  
PODUZETNIŠTVA I OBRTA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО РАЗВОЈА,  
ПОДУЗЕТНИШТВА И ОБРТА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,  
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

Datum: 31.05.2024. godine  
Broj: 08-11-168/24

#### URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

#### IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

##### Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u Izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Sjedište: Ante Starčevića bb, 88000 Mostar (Hotel „ERO“) Tel.: +387 36 449-120, Fax: +387 36 449-122, 146  
Web stranica: [www.fim.gov.ba](http://www.fim.gov.ba), E-mail: [impr@impr.gov.ba](mailto:impr@impr.gov.ba)



BOŠNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA,  
PODUZETNIŠTVA I OBRTA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО РАЗВОЈА,  
ПОДЈЕТНИШТВА И ОБРТА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,  
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i koje je pokrenulo Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

*Pružene informacije*

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
  - rukovodstvo;
  - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
  - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorno lice  
Ajdin Mijatović, ministar

Sjedište: Ante Starčevića bb. 88000 Mostar (Hotel „ERO“) Tel.: 387 36 449-120. Fax: 449-122. 146  
Web stranica : E-mail:

