

2024.

IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BIH



Sarajevo, januar 2025. godine





**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**



**IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BIH
ZA 2024. GODINU**

Broj: 01-04-1-331/25

SADRŽAJ

RIJEČ GENERALNOG REVIZORA.....	3
KRATAK PREGLED AKTIVNOSTI U 2024. GODINI.....	4
PUBLIKACIJE UREDA ZA REVIZIJU.....	5
1. UVOD	6
1.1. O UREDU ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH.....	6
1.2. STRATEŠKE AKTIVNOSTI.....	7
1.3. PARLAMENTARNA KOMISIJA ODGOVORNA ZA REVIZIJU	7
2. FINANSIJSKA REVIZIJA.....	8
2.1. OBAVLJANJE FINANSIJSKIH REVIZIJA ZA 2023. GODINU.....	9
2.1.1. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA FEDERACIJE BIH.....	13
2.1.2. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA KANTONA, GRADOVA I OPĆINA 15	
2.1.3. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU ZAVODA, FONDOVA I AGENCIJA	17
2.1.4. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU PREDUZEĆA U VEĆINSKOM DRŽAVNOM VLASNIŠTVU.....	19
2.2. PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ RANIJE PROVEDENIH FINANSIJSKIH REVIZIJA	21
2.3. OBAVLJANJE PRETHODNIH FINANSIJSKIH REVIZIJA ZA 2024. GODINU	23
3. REVIZIJA UČINKA.....	26
3.1. OBAVLJANJE REVIZIJE UČINKA U 2024. GODINI	29
3.1.1. REVIZIJA UČINKA – NOVE TEME	29
3.1.2. REVIZIJA UČINKA – PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA.....	32
3.2. PROVOĐENJE NOVIH REVIZIJA.....	33
4. RAZVOJ, METODOLOGIJA I UPRAVLJANJE KVALITETOM	34
5. OSTALE AKTIVNOSTI	36
5.1. FINANSIJE I RAČUNOVODSTVO.....	36
5.2. LJUDSKI RESURSI, PRAVNI I OPĆI POSLOVI	38
5.3. INFORMACIONE TEHNOLOGIJE	40
6. SARADNJA I KOMUNIKACIJE	41

6.1. LOKALNA I MEĐUNARODNA SARADNJA.....	41
6.2. EKSTERNA KOMUNIKACIJA	43
6.2.1. UPITNIK SUBJEKATA FINANSIJSKE REVIZIJE	43
6.2.2. UPITNIK SUBJEKATA REVIZIJE UČINKA.....	44
7. KOORDINACIONI ODBOR VRHOVNIH INSTITUCIJA ZA REVIZIJU.....	45
8. REZIME.....	47

RIJEČ GENERALNOG REVIZORA

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2024. godini nastavio je s posvećenim radom na ostvarivanju svojih strateških ciljeva, usmjerenih na unapređenje transparentnosti, odgovornosti i efikasnog upravljanja javnim resursima.

Kroz 107 finansijskih revizija, obuhvatajući institucije svih nivoa vlasti, osigurana su nezavisna mišljenja o izvršenju budžeta i finansijskim izvještajima, korištenju resursa i upravljanju imovinom. Također, izvršeno je 16 revizija praćenja postupanja po preporukama, fokusirajući se na subjekte sa značajnim nepravilnostima iz prethodnih godina. Ovim Ured osigurava prisustvo kod subjekata koji nisu predmet revizije svake godine i time povećava dodanu vrijednost.

Revizije učinka provođene su s naglaskom na oblasti koje su od velikog značaja za naše građane, kao što su inkluzivno obrazovanje u FBiH i učinkovitost poticaja u poljoprivredi. Ujedno su vršena praćenja realizacije preporuka iz ranije objavljenih izvještaja.

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju, kao zajedničko radno tijelo oba doma Parlamenta Federacije BiH, ključni je mehanizam u sistemu odgovornosti, čija podrška je važna za naš rad i efikasnost. Novi sastav Komisije formiran je u junu 2024, a do kraja godine održala je 12 sjednica, uključujući devet posvećenih razmatranju izvještaja o finansijskoj reviziji za 2021, 2022. i 2023. godinu. Očekujem da će u narednom periodu izvijestiti Parlament i zaključcima obavezati institucije na otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i implementaciju preporuka.

Krajem 2024. godine izvršeno je i praćenje implementacije akcionog plana iz Komunikacijske strategije 2023–2025, koja je sada u svojoj posljednjoj godini. Sačinjeni izvještaj bit će osnov za definisanje novih strateških pravaca i donošenje nove strategije u toku 2025. godine, jer blagovremena i transparentna komunikacija ostaje među prioritetima našeg rada.

Predstavnici Ureda aktivno su učestvovali na domaćim i međunarodnim forumima, prezentirajući najbolje prakse i aktivno doprinoseći razvoju standarda i alata za reviziju. Sve ove aktivnosti omogućavaju nam da budemo na izvoru informacija, da inoviramo metode rada i razvijamo svoje kapacitete ukorak s međunarodnom praksom.

Zahvaljujem se zaposlenicima na predanom radu, bez kojih ovi rezultati ne bi bili postignuti. Također se zahvaljujem svima koji su sarađivali sa Uredom tokom godine, sa željom da poboljšaju učinak, efikasnost i rad javnog sektora.

U narednoj godini, s još većim naglaskom na oblasti trošenja javnih sredstava, učinkovitost javnih politika i ciljeve održivog razvoja, nastavit ćemo našu misiju da doprinosimo odgovornom upravljanju i transparentnom poslovanju institucija u Federaciji BiH.

**Generalni revizor
Mirza Kudić s.r.**

KRATAK PREGLED AKTIVNOSTI U 2024. GODINI

**106 pisama
menadžmentu**

**16 finansijskih
revizija postupanja
po preporukama**

**Objavljena 4 izvještaja
revizije učinka o praćenju
realizacije preporuka**

**69 prethodnih
finansijskih revizija za
2024. godinu**

**cca 23.000 posjetilaca
internet-stranice Ureda
u 2024. godini**

**107 finansijskih revizija
za 2023. godinu**

**17 održanih internih
rasprava o revizijama**

**Objavljena 3
izvještaja revizije
učinka**

**200 upitnika poslano
subjektima revizije**

**1.917 novih posjetilaca
internet-stranice
mjesečno**



PUBLIKACIJE UREDA ZA REVIZIJU

U 2024. godini na internet-stranici objavili smo sljedeće:



Izveštaji o izvršenim finansijskim revizijama i revizijama učinka



Izveštaj o najvažnijim nalazima i preporukama za 2023/2024. godinu



Izveštaj o aktivnostima za 2023. godinu



Plan i program rada za 2025. godinu



saopćenja za javnost i informativna saopćenja o izvršenim revizijama



plan javnih nabavki, konkursi, pozivi i odluke



Izveštaji finansijske revizije za koje su tužilaštva donijela odluke o neprovođenju istrage – II dio



Najvažniji nalazi iz oblasti javnih nabavki u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2023. godinu



Publikacija o radu Ureda za reviziju institucija u FBiH (2016–2024)

1. UVOD

Na osnovu člana 6. stav (2) Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i člana 51. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine donosi se **Izveštaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH za 2024. godinu**, koji sadrži informacije o poslovanju i finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH za tu godinu. Dostavlja se Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju i objavljuje na internet-stranici www.vrifbih.ba.

1.1. O UREDU ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH



Nadležnosti Ureda za reviziju



1.2. STRATEŠKE AKTIVNOSTI

U ovoj godini nastavili smo provoditi aktivnosti iz **Strategije razvoja 2021–2025. godine**. Nastojali smo u svakodnevnom radu posebno promovisati nezavisnost, inovativnost, povjerenje, profesionalnost i povjerljivost. U toku 2024. nastavljena je implementacija **Komunikacijske strategije 2023–2025. godine**, te su izrađene dvije tematske publikacije: „**Revizorski izvještaji za koje su tužilaštva donijela odluke o neprovođenju istrage**“ i „**Najznačajniji nalazi iz oblasti javnih nabavki u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2023. godinu**“.

Krajem 2024. izvršeno je i praćenje implementacije Komunikacijske strategije 2023-2025. godine. Sačinjen je izvještaj u kojem su prezentovane informacije o realizaciji komunikacijskih aktivnosti zaključno sa 31. 12. 2024, koji će biti osnov za donošenje nove strategije u toku 2025. godine.

Nastavljene su aktivnosti koje su u fokusu imale sljedeće:



1.3. PARLAMENTARNA KOMISIJA ODGOVORNA ZA REVIZIJU

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju¹ predstavlja zajedničko radno tijelo oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, sa ključnom ulogom u organiziranju i vođenju javnih saslušanja revidiranih subjekata u nadležnosti Federacije BiH. Na temelju iznesenih nalaza i preporuka, Komisija izvještava Parlament Federacije BiH, pružajući analizu i zaključke koji omogućuju Parlamentu da donese odgovarajuće mjere. To uključuje mogućnost smanjenja budžeta za određene institucije ili poduzimanje drugih korektivnih mjera u cilju poboljšanja efikasnosti i odgovornosti javnih finansija.²

¹ U daljnjem tekstu: Komisija

² Čl. 16. tačka 4. Zakona o reviziji

Ukazom o proglašenju Odluke o izboru članova Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, od 21. 6. 2024. godine, formiran je novi sastav Komisije. Prva sjednica održana je 25. 6. 2024, a do kraja iste godine Komisija je održala ukupno 12 sjednica:

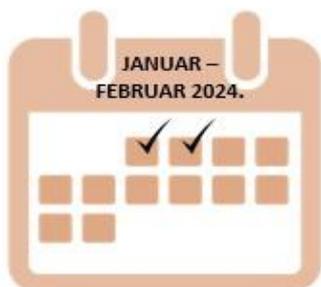
- ✓ 9 sjednica na kojima su razmatrani izvještaji o finansijskoj reviziji revidiranih subjekata i korisnika Budžeta Federacije BiH za 2021, 2022. i 2023. godinu;
- ✓ 3 sjednice posvećene tekućim pitanjima, kao i usvajanju nacrta budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH za 2025. godinu, te finansijskih zahtjeva za naredne godine, koji su ključni za stabilno i efikasno funkcionisanje Ureda.

U okviru svojih aktivnosti Komisija je održala rasprave putem javnih saslušanja, na kojima su predstavnici revidiranih subjekata i korisnici Budžeta Federacije BiH imali priliku iznijeti svoja stajališta i objašnjenja u vezi s utvrđenim nalazima iz izvještaja. Nakon tih saslušanja, Komisija se obavezala na temeljito razmatranje svih iznesenih preporuka i prijedloga. Ovi prijedlozi bit će predmet daljnjeg razmatranja na sjednicama oba doma Parlamenta, a njihova analiza poslužiti će kao osnov za izradu finalnog izvještaja sa zaključcima, koji će biti upućen Parlamentu Federacije BiH.

2. FINANSIJSKA REVIZIJA

Finansijska revizija obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonima i propisima.

Finansijska revizija obavlja se u dva dijela; prvi dio je prethodna revizija, dok se konačna obavlja nakon predaje finansijskih izvještaja. U nastavku su hronološki prikazane aktivnosti finansijske revizije u 2024. godini:



Završetak prethodnih revizija koje su započete u oktobru 2023. godine i priprema za konačne revizije

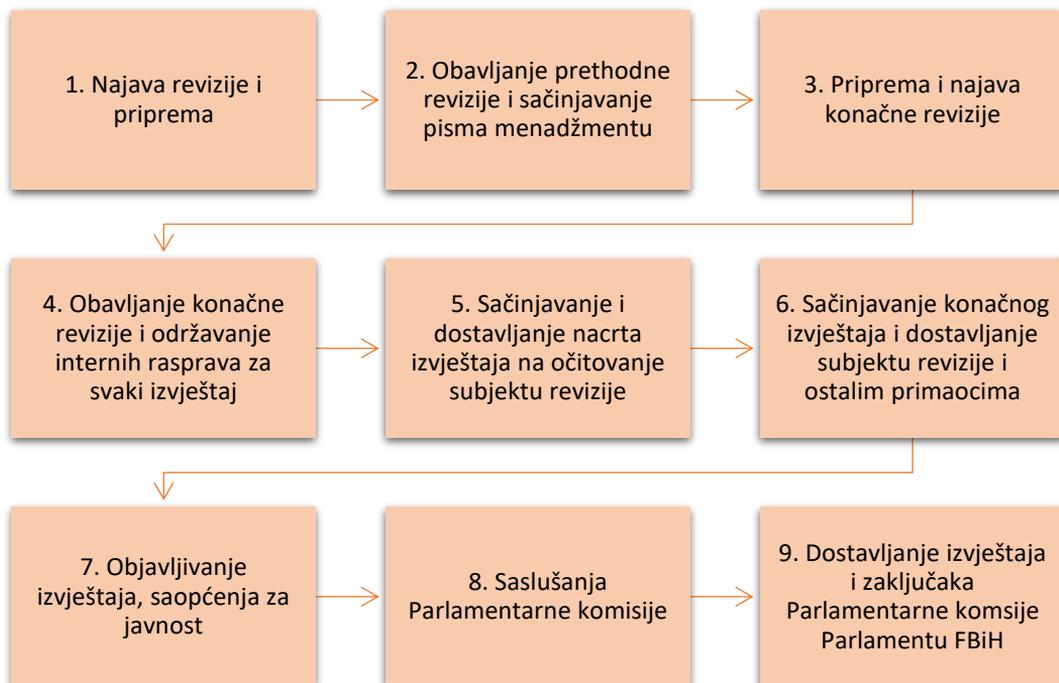


Obavljanje konačnih revizija za 2023. godinu



Početak obavljanja prethodnih revizija za 2024. godinu

Na dijagramu je prikazan tok jedne finansijske revizije:



Dijagram: Osnovni koraci u procesu revizije u Uredu za reviziju

2.1. OBAVLJANJE FINANSIJSKIH REVIZIJA ZA 2023. GODINU

- ✓ **107 finansijskih revizija**
- ✓ **Poslano 106 pisama menadžmentu o uočenim nepravilnostima iz prethodne revizije**
- ✓ **16 praćenja postupanja po preporukama iz ranijih finansijskih revizija**
- ✓ **Svi izvještaji dostavljeni subjektima za reviziju i nadležnim institucijama, te objavljeni na internet-stranici Ureda za reviziju i dobro medijski praćeni**
- ✓ **Nadležnim organima za provođenje zakona dostavljeno 17 izvještaja**
- ✓ **Agenciji za javne nabavke dostavljena informacija o revizijama kod kojih su kvalifikovane javne nabavke**

Poslove finansijske revizije obavljala su četiri sektora/organizacione jedinice,³ koje su organizovane prema vrsti subjekata za reviziju.

Za 2023. godinu izvršena je revizija Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH (6.372.994.896 KM) i 106 subjekata:

- 19 obaveznih revizija,⁴
- 9 korisnika Budžeta FBiH,
- 5 kantona, 5 budžetskih korisnika kantona, 6 gradova i 11 općina,
- 26 zavoda, fondova i javnih ustanova,
- 25 preduzeća u većinskom državnom vlasništvu.

U tabeli je pregled datih mišljenja za 2023. godinu po grupama subjekata.

Redni broj	Grupe subjekata revizije	Ukupno revidirano	Dato mišljenje							
			o finansijskim izvještajima				o usklađenosti sa zakonskim propisima			
			Positivno	S rezervom	Negativno	Suzdržano	Positivno	S rezervom	Negativno	Suzdržano
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Izvještaj o izvršenju Budžeta FBiH za 2022. godinu	1	-	1	-	-	-	1	-	-
2	Korisnici Budžeta FBiH	28	22	6	-	-	8	20	-	-
3	Kantoni i kantonalni budžetski korisnici	10	1	9	-	-	-	10	-	-
4	Gradovi i općine	17	-	17	-	-	-	15	2	-
5	Zavodi, fondovi i javne ustanove	26	11	15	-	-	2	22	2	-
6	Preduzeća u većinskom državnom vlasništvu	25	6	8	11	-	1	15	9	-
	UKUPNO	107	40	56	11		11	83	13	

U skladu sa Zakonom o reviziji, u toku obavljanja prethodne revizije izvršena je ocjena postupanja po preporukama iz prethodnih izvještaja, i to kod 89 subjekata za 1.540 preporuka. Analiza i ocjena postupanja po preporukama nije se vršila kod 17 subjekata kod kojih su se revizije obavljale prvi put i kod jednog subjekta kod kojeg je proteklo više od deset godina od posljednje izvršene revizije. Za 107 izvršenih finansijskih revizija u 2023. godini ukupno je dato 1.975 preporuka.

³ Sektor za finansijsku reviziju institucija FBiH, Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina, Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija i Sektor za finansijsku reviziju preduzeća u većinskom državnom vlasništvu

⁴ Obavezne revizije su one koje se, shodno Zakonu o reviziji, obavljaju svake godine.

U tabeli je pregled izvršene ocjene postupanja po preporukama tokom obavljanja revizija za 2023. godinu, koje su date u ranije provedenim revizijama:

1	Grupe subjekata revizije	Postupanje po preporukama datim u izvještajima u prethodnim godinama				
		Realizovano	Djelimično realizovano	Nije realizovano	Bez ocjene/neprovodivo	Ukupno
2	3	4	5	6	7 (3+4+5+6)	
1.	Izveštaj o izvršenju Budžeta FBiH	2	2	21	1	26
	<i>postotak</i>	8%	8%	81%	3%	100%
2.	Korisnici Budžeta FBiH	142	63	128	35	368
	<i>postotak</i>	39%	17%	35%	9%	100%
3.	Kantoni i kantonalni budžetski korisnici	23	28	74	7	132
	<i>postotak</i>	18%	21%	56%	5%	100%
4.	Gradovi i općine	178	85	130	28	421
	<i>postotak</i>	42%	20%	31%	7%	100%
5.	Zavodi, fondovi i javne ustanove	117	52	110	7	286
	<i>postotak</i>	42%	18%	38%	2%	100%
6.	Preduzeća u većinskom državnom vlasništvu	76	53	165	13	307
	<i>postotak</i>	25%	17%	54%	4%	100%
UKUPNO		538	283	628	91	1.540

Subjekti revizije dužni su dostaviti odgovor o poduzetim radnjama Uredu za reviziju u roku od 60 dana od dobivanja konačnog izvještaja, radi prevazilaženja slabosti, neregularnosti i prekršaja identifikovanih u revizorskom izvještaju.⁵

U nastavku je dat pregled onih koji nisu dostavili odgovore (poglavlje 2.1):

Institucije kantona, gradova i općina

- Županija Zapadnohercegovačka
- Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona
- Grad Široki Brijeg
- Općina Čelić
- Općina Pale

Zavodi, fondovi i javne ustanove

- Zavod zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Izudin Mulabećirović – Izo“ Tešanj
- Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja Lukavac
- Javna ustanova „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“
- Javna ustanova Opća bolnica Bugojno
- Javna ustanova Opća bolnica Jajce

Preduzeća u većinskom državnom vlasništvu

- Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla
- Rudnik mrkog uglja Zenica d.o.o. Zenica
- Šumarstvo „Prenj“ d.d. Konjic
- Javno preduzeće „Bosanskopodrinjske šume“ d.o.o. Goražde
- Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg
- Rudnici boksita d.o.o. Posušje

Pored ovih subjekata, odgovor o poduzetim radnjama nakon izvršenih praćenja postupanja po preporukama iz prethodno objavljenih finansijskih izvještaja (poglavlje 2.2) nisu dostavili Opština Bosansko Grahovo; JP za komunalne i zanatske usluge „Rad“ d.o.o. Lukavac, Javni servis „RTV FBiH“ Sarajevo, JP „Komunalno Neum“ d.o.o. Neum, KJKP „Gradski saobraćaj“ d.o.o. Sarajevo, JP „Vodokom“ d.o.o. Kakanj i JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar.

⁵ Član 16(3) Zakona o reviziji

2.1.1. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA FEDERACIJE BiH

U Sektoru za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH izvršene su revizije Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH za 2023. godinu i 28 institucija koje su finansirane iz Budžeta FBiH.

Budžet Federacije BiH za 2023. godinu, kojim su finansirane 62 federalne institucije, odobren je u iznosu od 6.937.563.355 KM. Izvještaj o izvršenju Budžeta FBiH za 2023. godinu sačinjen je na osnovu podataka iz Glavne knjige Trezora i daje sliku potrošnje budžetskih korisnika Federacije BiH. U njemu su iskazani prihodi, primici i finansiranje u iznosu od 5.836.617.779 KM, rashodi, izdaci i otplate dugova u iznosu od 6.372.994.896 KM, te višak rashoda nad prihodima u iznosu od 536.377.117 KM. Na revidirane budžetske korisnike odnosi se 6.757.582.071 KM ili 97,4% ukupno odobrenih sredstava. Ukupno iskazani rashodi i izdaci revidiranih korisnika iznose 6.204.972.061 KM ili 97,3% ukupno iskazanih rashoda i izdataka Budžeta FBiH za 2023. godinu.

U nastavku su iskazani rashodi i izdaci u Izvještaju o izvršenju Budžeta FBiH za 2023. godinu, sa datim mišljenjem i brojem preporuka:

(u KM)

Redni broj	Naziv	Izvršenje budžeta za 2023. godinu	Dato mišljenje		Broj datih preporuka
			o finansijskim izvještajima	o usklađenosti sa zakonskim propisima	
1	2	3	4	5	6
1.	Izvještaj o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2023. godinu	6.372.994.896	S rezervom	S rezervom	26

U nastavku je pregled iskazanih rashoda i izdataka u finansijskim izvještajima revidiranih budžetskih korisnika, sa datim mišljenjem i brojem preporuka za 2023. godinu:

(u KM)

Redni broj	Subjekti revizije	Izvršenje budžeta za 2023. godinu	Dato mišljenje		Broj datih preporuka
			o finansijskim izvještajima	o usklađenosti sa zakonskim propisima	
1	2	3	4	5	6
1.	Parlament Federacije Bosne i Hercegovine	19.153.025	Pozitivno	S rezervom	13
2.	Predsjednik i dva potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine	2.930.910	Pozitivno	S rezervom	14
3.	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine	14.053.575	Pozitivno	Pozitivno	5

4.	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	10.582.163	Pozitivno	Pozitivno	9
5.	Federalno ministarstvo pravde	3.853.767	Pozitivno	S rezervom	11
6.	Federalno ministarstvo finansija	1.276.494.909	S rezervom	S rezervom	23
7.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	36.306.608	Pozitivno	S rezervom	14
8.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	140.613.687	Pozitivno	S rezervom	15
9.	Federalno ministarstvo zdravstva	148.040.216	Pozitivno	S rezervom	27
10.	Federalno ministarstvo trgovine	1.715.679	Pozitivno	Pozitivno	7
11.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	28.963.145	Pozitivno	S rezervom	21
12.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	174.517.628	Pozitivno	S rezervom	11
13.	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	375.074.009	Pozitivno	Pozitivno	10
14.	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	23.597.151	Pozitivno	Pozitivno	6
15.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	457.992.673	Pozitivno	Pozitivno	11
16.	Federalno ministarstvo kulture i sporta	32.459.819	S rezervom	S rezervom	12
17.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	48.087.868	Pozitivno	Pozitivno	7
18.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	25.027.589	Pozitivno	S rezervom	12
19.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	10.039.385	S rezervom	S rezervom	9
20.	Federalni zavod za penzijsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje	3.240.736.295	S rezervom	S rezervom	15
21.	Federalni zavod za poljoprivredu	2.025.091	Pozitivno	S rezervom	15
22.	Federalni zavod statistiku	8.580.854	Pozitivno	S rezervom	14
23.	Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Sarajevo	10.301.899	S rezervom	Pozitivno	11
24.	Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Mostar	9.716.645	S rezervom	S rezervom	17
25.	Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa Tuzla	8.115.607	S rezervom	S rezervom	15
26.	Kazneno-popravni zavod zatvorenog tipa Zenica	22.288.060	S rezervom	S rezervom	18
27.	Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine	57.340.475	Pozitivno	S rezervom	15
28.	Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine	16.363.331	Pozitivno	S rezervom	10
UKUPNO		6.204.972.063			367

2.1.2. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA KANTONA, GRADOVA I OPĆINA

U Sektoru za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina izvršene su revizije 27 subjekata za 2023. godinu, i to pet kantona, pet kantonalnih budžetskih korisnika i 17 jedinica lokalne samouprave.

U prva tri kvartala 2024. godine aktivnosti Sektora su se najvećim dijelom odnosile na provođenje revizija i izvještavanje o revizijama utvrđenim Planom za 2023/2024. godinu. Revidirano je pet kantona koji nisu bili obuhvaćeni planom za prethodnu godinu. Njihovi budžeti planirani su u ukupnom iznosu od 2.629.286.583 KM. Ukupni prihodi i primici tih kantona iskazani su u konsolidovanim finansijskim izvještajima u iznosu od 2.231.342.434 KM, a rashodi i izdaci u iznosu od 2.306.973.919 KM.

Pored kantona, izvršene su revizije pet kantonalnih budžetskih korisnika, čiji budžeti su planirani u ukupnom iznosu od 113.655.683 KM, dok su ukupni rashodi i izdaci iskazani u iznosu od 95.030.449 KM.

Obavljene su i revizije šest gradova i 11 općina, čiji su budžeti planirani u ukupnom iznosu od 330.790.362 KM. Ukupni prihodi i primici u njihovim finansijskim izvještajima iskazani su u iznosu od 264.903.534 KM, a ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 275.563.775 KM.

U nastavku je pregled revidiranih subjekata za 2023. godinu, s iskazanim ukupnim rashodima i izdacima u finansijskim izvještajima, datim mišljenjima i brojem preporuka za 2023. godinu:

(u KM)

Redni broj	Subjekti revizije	Rashodi i izdaci	Dato mišljenje		Broj datih preporuka
			o finansijskim izvještajima	o usklađenosti sa zakonskim propisima	
1	2	3	4	5	6
1.	Kanton Sarajevo	1.231.471.358	S rezervom	S rezervom	30
2.	Hercegovačko-neretvanski kanton	327.898.568	S rezervom	S rezervom	30
3.	Srednjobosanski kanton	297.941.326	S rezervom	S rezervom	25
4.	Unsko-sanski kanton	310.329.784	S rezervom	S rezervom	24
5.	Županija Zapadnohercegovačka	139.332.883	S rezervom	S rezervom	23
6.	Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo	30.476.838	S rezervom	S rezervom	8
7.	Ministarstvo zdravstva Tuzlanskog kantona	11.838.732	Pozitivno	S rezervom	6

8.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona	24.492.901	S rezervom	S rezervom	11
9.	Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona 10/Hercegbosanske Županije	24.262.061	S rezervom	S rezervom	8
10.	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta Županije Posavske	3.959.917	S rezervom	S rezervom	8
11.	Grad Čapljina	21.986.269	S rezervom	S rezervom	29
12.	Grad Goražde	12.785.162	S rezervom	S rezervom	23
13.	Grad Livno	15.228.750	S rezervom	Negativno	28
14.	Grad Široki Brijeg	22.945.689	S rezervom	Negativno	28
15.	Grad Zavidovići	16.907.481	S rezervom	S rezervom	13
16.	Grad Zenica	71.263.271	S rezervom	S rezervom	26
17.	Općina Čelić	5.195.722	S rezervom	S rezervom	25
18.	Općina Doboj Istok	5.141.737	S rezervom	S rezervom	22
19.	Općina Doboj Jug	3.723.497	S rezervom	S rezervom	22
20.	Općina Kreševo	5.030.415	S rezervom	S rezervom	20
21.	Općina Novi Grad Sarajevo	45.816.442	S rezervom	S rezervom	20
22.	Općina Pale	1.446.741	S rezervom	S rezervom	12
23.	Općina Posušje	13.173.290	S rezervom	S rezervom	21
24.	Općina Šapna	6.664.213	S rezervom	S rezervom	17
25.	Općina Usora	4.249.915	S rezervom	S rezervom	22
26.	Općina Vareš	6.831.175	S rezervom	S rezervom	23
27.	Općina Velika Kladuša	17.174.006	S rezervom	S rezervom	25
UKUPNO		2.677.568.143			553

2.1.3. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU ZAVODA, FONDOVA I AGENCIJA

U Sektoru za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija u 2024. godini aktivnosti su bile usmjerene na finansijske revizije 26 subjekata, i to: 12 vanbudžetskih fondova na federalnom i kantonalnom nivou i 14 javnih ustanova na federalnom, kantonalnom i općinskom nivou. Kod devet subjekata revizija je obavljena prvi put.

Kao i prethodne godine, prioritet je dat oblasti zdravstva, odnosno kantonalnim zavodima za zdravstveno osiguranje i javnim ustanovama iz oblasti zdravstva. Od ukupno 17 subjekata iz oblasti zdravstva devet je revidirano prvi put. Ostali su planirani uvažavajući visine finansijskih planova, rizik poslovanja, njihov značaj za društvo i utvrđene propuste i nepravilnosti u trošenju javnih sredstava u prethodnom revidiranom periodu. Finansijski planovi revidiranih subjekata iznosili su 1.530.741.423 KM.⁶ U finansijskim izvještajima za 2023. godinu iskazali su ukupne prihode i primitke u iznosu od 1.440.953.291 KM, rashode i izdatke u iznosu od 1.325.140.534 KM, i finansijski rezultat za 2023. godinu u ukupnom iznosu od 116.060.730 KM (negativan finansijski rezultat iskazao je jedan subjekt u iznosu od 156.243 KM).

Obaveze svih revidiranih subjekata na 31. 12. 2023. godine, iskazane u finansijskim izvještajima za 2023. godinu, iznosile su 384.073.448 KM.⁷

U nastavku je pregled revidiranih subjekata, s iskazanim ukupnim rashodima i izdacima u finansijskim izvještajima, datim mišljenjima i brojem preporuka za 2023. godinu:

u (KM)

Redni broj	Subjekti revizije	Rashodi i izdaci	Dato mišljenje		Broj datih preporuka
			o finansijskim izvještajima	o usklađenosti sa zakonskim propisima	
1	2	3	4	5	6
1.	Federalni zavod za zapošljavanje	66.993.826	Pozitivno	S rezervom	21
2.	Javna ustanova „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“	40.237.464	S rezervom	S rezervom	15
3.	Javna ustanova Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona	27.638.057	Pozitivno	S rezervom	9
4.	Javna ustanova Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona	11.519.003	S rezervom	S rezervom	26

⁶ Dom zdravlja Čapljina – nije donesen finansijski plan za 2023. godinu; iskazani ostvareni prihodi za 2023. godinu

⁷ Za revidirane subjekte koji primjenjuju kontni okvir za budžetske korisnike iskazane obaveze uključuju i razgraničenja.

5.	Služba za zapošljavanje Srednjobosanskog kantona/ Kantona Središnja Bosna Travnik	12.621.434	Pozitivno	Pozitivno	7
6.	Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona	24.635.020	Pozitivno	Pozitivno	13
7.	Županijski zavod za upošljavanje Livno	3.721.953	Pozitivno	S rezervom	11
8.	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine	266.353.702	Pozitivno	S rezervom	11
9.	Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	516.872.566	Pozitivno	S rezervom	11
10.	Zavod za zdravstveno osiguranje Hercegbosanske županije	39.204.473	S rezervom	S rezervom	19
11.	Zavod zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	23.580.186	S rezervom	S rezervom	30
12.	Zavod za zdravstveno osiguranje Županije Zapadnohercegovačke	69.254.590	S rezervom	S rezervom	21
13.	Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom	36.244.794	Pozitivno	S rezervom	15
14.	Javna ustanova Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“	59.285.024	Pozitivno	S rezervom	14
15.	Javna ustanova Kantonalna bolnica Dr. Safet Mujić Mostar	29.338.153	Pozitivno	S rezervom	11
16.	Županijska bolnica „Dr. fra Mihovil Sučić“ Livno	17.836.499	S rezervom	Negativno	34
17.	Županijska bolnica Orašje	8.603.901	S rezervom	S rezervom	22
18.	Javna ustanova Opća bolnica Bugojno	2.756.668	S rezervom	S rezervom	25
19.	Javna ustanova Opća bolnica Jajce	4.470.067	S rezervom	S rezervom	34
20.	Dom zdravlja Čapljina	4.759.927	S rezervom	Negativno	34
21.	Dom zdravlja Široki Brijeg	6.129.939	S rezervom	S rezervom	23
22.	Javna ustanova „Dom zdravlja“ Travnik, p.o.	9.790.569	S rezervom	S rezervom	24
23.	Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja Gračanica	10.452.337	Pozitivno	S rezervom	18
24.	Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja Lukavac	12.451.693	S rezervom	S rezervom	29
25.	Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja „Izudin Mulabećirović – Izo“ Tešanj	8.743.000	S rezervom	S rezervom	22
26.	Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Bihać	11.645.689	S rezervom	S rezervom	31
UKUPNO		1.325.140.534			530

U izvršenim revizijama zavoda, fondova i javnih ustanova utvrđeni su određeni propusti i nepravilnosti za koje su date odgovarajuće preporuke s ciljem njihovog otklanjanja i jačanja sistema internih kontrola. U vezi s tim napominjemo da od 26 revidiranih subjekata 13 primjenjuje kontni okvir za privredu, a 13 za budžetske korisnike.

2.1.4. SEKTOR ZA FINANSIJSKU REVIZIJU PREDUZEĆA U VEĆINSKOM DRŽAVNOM VLASNIŠTVU

U Sektoru je u prva tri kvartala 2024. godine izvršena finansijska revizija 25 preduzeća u većinskom državnom vlasništvu, čiji su ukupni planirani prihodi iznosili 1.717.262.147 KM. Ostvareni prihodi ovih preduzeća u 2023. godini iskazani su u iznosu od 1.507.435.806 KM, a ukupni rashodi u iznosu od 1.555.138.330 KM. Pri izboru subjekata revizije prioritet je dat onima koji nisu ranije revidirani (četiri preduzeća), te onima čija je djelatnost od ekonomskog značaja za FBiH (preduzeća u kojima je Federacija BiH u većinskom vlasništvu, rudnici, komunalna i ostala preduzeća).

U nastavku je pregled revidiranih subjekata, s iskazanim ukupnim rashodima i izdacima u finansijskim izvještajima, datim mišljenjima i brojem preporuka za 2023. godinu. Napominjemo da je u dosta izvještaja skrenuta pažnja na određena pitanja koja nisu uticala na data mišljenja, ali su važna za korisnikovo razumijevanje izvještaja. Ovo je posebno važno kod preduzeća u većinskom državnom vlasništvu, kod kojih je za značajna pitanja potrebno uključivanje osnivača, na šta sama preduzeća ne mogu uticati.

(u KM)

Redni broj	Subjekti revizije	Rashodi i izdaci	Dato mišljenje		Broj datih preporuka
			o finansijskim izvještajima	o usklađenosti sa zakonskim propisima	
1	2	3	4	5	6
1.	Dioničko društvo „BH Telecom“ Sarajevo	477.774.138	Pozitivno	S rezervom	10
2.	Javno preduzeće Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar	207.660.230	Pozitivno	S rezervom	12
3.	Javno preduzeće „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo	121.705.006	Pozitivno	S rezervom	12
4.	Hrvatska pošta d.o.o. Mostar	32.845.785	Pozitivno	S rezervom	12
5.	Javno preduzeće Ceste Federacije BiH d.o.o.	69.296.120	S rezervom	S rezervom	17
6.	Ceste d.d. Mostar	15.839.838	Pozitivno	S rezervom	16
7.	Javno preduzeće Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo	126.999.193	S rezervom	S rezervom	13
8.	Lutrija BiH d.o.o. Sarajevo	37.689.820	Pozitivno	S rezervom	8
9.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik mrkog uglja „Abid Lolić“ d.o.o. Bila-Travnik	15.003.545	Negativno	Negativno	31

10.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. Breza	51.184.690	Negativno	Negativno	23
11.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik	67.800.254	Negativno	Negativno	24
12.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla	123.696.612	Negativno	Negativno	31
13.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. Kakanj	94.000.968	Negativno	Negativno	29
14.	JP Elektroprivreda BiH, Zavisno društvo Rudnik mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. Zenica	47.454.733	Negativno	Negativno	26
15.	Rudnik soli „Tuzla“ d.d. Tuzla	17.304.456	S rezervom	S rezervom	19
16.	Rudnici boksita d.o.o. Posušje	6.259.579	S rezervom	Negativno	20
17.	Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg	2.341.233	Negativno	S rezervom	38
18.	Javno komunalno poduzeće „Čapljina“ d.o.o. Čapljina	4.901.690	Negativno	Negativno	25
19.	Javno komunalno preduzeće Komunalac d.o.o. Tuzla	12.372.759	Negativno	S rezervom	18
20.	Javno komunalno preduzeće „Saobraćaj i komunikacije – Tuzla“ d.o.o. Tuzla	3.557.269	S rezervom	S rezervom	21
21.	Kantonalno javno komunalno preduzeće „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo	3.397.378	S rezervom	S rezervom	15
22.	Javno preduzeće „Bosansko-podrinjske šume“ d.o.o. Goražde	3.557.725	Negativno	S rezervom	20
23.	Šumarstvo „Prenj“ d.d. Konjic	6.461.979	Negativno	S rezervom	23
24.	Javno preduzeće „Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo	3.557.539	S rezervom	Pozitivno	10
25.	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Živinice	2.475.791	S rezervom	Negativno	30
UKUPNO		1.555.138.330			503

2.2. PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ RANIJE PROVEDENIH FINANSIJSKIH REVIZIJA

Ured za reviziju već treću godinu radi i revizije praćenja postupanja po preporukama iz ranije provedenih finansijskih revizija. U 2024. godini izvršeno je 16 praćenja postupanja po preporukama.

U provedenim praćenjima daje se ocjena i zaključak o postupanju po datim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo je li subjekt revizije i u kojoj mjeri preduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identifikovani u revizorskom izvještaju.

Na ovaj način Ured za reviziju doprinosi većem stepenu implementacije preporuka, te osigurava svoju prisutnost kod subjekata koji se ne revidiraju svake godine, uzimajući u obzir da je u njegovoj nadležnosti oko 2.000 subjekata u Federaciji BiH.

Red. br.	Naziv izvještaja	Godina za koju je prethodno vršena finansijska revizija	Broj datih preporuka	Ocjena postupanja po preporukama datim u izvještajima u prethodnim godinama			
				Realizovano	Djelimično	Nerealizovano	Nije vršena ocjena
1.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo	2019.	23	11	10	2	-
			100%	48%	43%	9%	-
2.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Općine Neum	2019.	22	13	3	5	1
			100%	59%	14%	23%	4%
3.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Opštine Bosansko Grahovo	2021.	20	2	3	15	-
			100%	10%	15%	75%	-
4.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Općine Tomislavgrad	2021.	23	6	12	5	-
			100%	26%	52%	22%	-
5.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Općine Kladanj	2021.	20	9	7	3	1
			100%	45%	35%	15%	5%
6.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove Apoteka „Zdravlje“ Zenica	2019.	24	15	3	3	3
			100%	61%	13%	13%	13%
7.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Zavoda za transfuzijsku medicinu Federacije Bosne i Hercegovine	2018.	19	8	3	7	1
			100%	42%	16%	37%	5%

Red. br.	Naziv izvještaja	Godina za koju je prethodno vršena finansijska revizija	Broj datih preporuka	Ocjena postupanja po preporukama datim u izvještajima u prethodnim godinama			
				Realizovano	Djelimično	Nerealizovano	Nije vršena ocjena
8.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Gradski saobraćaj“ d.o.o. Sarajevo	2018.	36	5	14	17	-
			100%	13%	39%	48%	-
9.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog preduzeća „Rad“ d.o.o. Lukavac	2018.	18	4	6	8	0
			100%	22%	33%	45%	0
10.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Hidrogradnja d.d. Sarajevo – u stečaju	2019.	11	2	-	9	0
			100%	18%	0%	82%	0%
11.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog servisa „Radio-televizije Federacije BiH“ Sarajevo	2018.	32	6	4	22	0
			100%	19%	12%	69%	0%
12.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog preduzeća „Vodokom“ d.o.o. Kakanj	2019.	20	8	6	6	0
			100%	40%	30%	30%	0%
13.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog preduzeća „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar	2022.	17	2	5	8	2
			100%	12%	29%	47%	12%
14.	Izvještaj o finansijskoj reviziji „Elektronskog računarskog centra zdravlja i penzijskog osiguranja“ d.o.o. Sarajevo	2017.	9	5	2	1	1
			100%	56%	22%	11%	11%
15.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog preduzeća „Komunalno Neum“ d.o.o. Neum	2018.	23	7	7	8	1
			100%	30%	30%	35%	5%
16.	Izvještaj o finansijskoj reviziji Javnog preduzeća „Komunalac“ d.d. Gradačac	2018.	15	9	2	4	0
			100%	60%	13%	27%	0%
UKUPNO			332	112	87	123	10
%			100%	34%	26%	37%	3%

Od 16 revidiranih subjekata, jedan nije donio program mjera i obavijestio o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju, što je obaveza u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH. Međutim, i kod subjekata koji su dostavili odgovore uočeno je da određeni odgovori nisu sadržavali dovoljno jasne i konkretne aktivnosti koje se planiraju preduzeti, rokove izvršenja i slično.

Provedenim praćenjem konstatovano je da je čak 37% preporuka ostalo nerealizovano, a 26% je djelimično realizovano, odnosno da nisu preduzete dovoljne aktivnosti na realizaciji datih preporuka. U izvještajima o praćenju date su preporuke za donošenje adekvatnog programa mjera i intenziviranje aktivnosti na realizaciji preostalih djelimično realizovanih i nerealizovanih preporuka, u cilju jačanja sistema internih kontrola i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

2.3. OBAVLJANJE PRETHODNIH FINANSIJSKIH REVIZIJA ZA 2024. GODINU

Planom revizije za 2024/2025. predviđeno je obavljanje 69 revizija za 2024. godinu i 54 revizija praćenja postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji iz prethodnih godina. Plan je dostavljen Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju i objavljen na internet-stranici Ureda za reviziju.

Od oktobra do decembra 2024. obavljene su prethodne revizije i poslana pisma menadžmentu, u kojima je ukazano na uočene nepravilnosti u sistemu internih kontrola i knjigovodstvenom evidentiranju, koje se mogu otkloniti do sačinjavanja finansijskih izvještaja za 2024. godinu. Planirani i do sada revidirani subjekti navedeni su u nastavku:

Redni broj	Naziv subjekta
Budžetski korisnici Federacije Bosne i Hercegovine	
1.	Parlament Federacije Bosne i Hercegovine
2.	Predsjednik i dva potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine
3.	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
4.	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
5.	Federalno ministarstvo pravde
6.	Federalno ministarstvo finansija
7.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
8.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
9.	Federalno ministarstvo zdravstva
10.	Federalno ministarstvo trgovine
11.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja
12.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
13.	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata
14.	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta
15.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
16.	Federalno ministarstvo kulture i sporta
17.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
18.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke
19.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma

Kantoni, institucije kantona, gradovi i općine	
1.	Grad Cazin
2.	Grad Srebrenik
3.	Općina Bosanski Petrovac
4.	Općina Kakanj
5.	Općina Neum
6.	Općina Kalesija
7.	Općina Odžak
8.	Općina Sanski Most
9.	Općina Kiseljak
10.	Općina Banovići
11.	Općina Grude
12.	Općina Hadžići
13.	Općina Kupres
14.	Općina Vitez
15.	Općina Teočak
16.	Općina Maglaj
Zavodi, fondovi, agencije i javne ustanove	
1.	Federalni zavod za zapošljavanje
2.	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine
3.	Javna ustanova „Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“
4.	Služba za zapošljavanje Hercegovačko-neretvanske županije/kantona Mostar
5.	Služba za zapošljavanje Županije Zapadnohercegovačke
6.	Služba za upošljavanje Županije Posavske
7.	Javna ustanova Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo
8.	Zavod za javno zdravstvo Tuzlanskog kantona
9.	Hrvatska bolnica „Dr. fra Mato Nikolić“ Nova Bila
10.	Javna ustanova Bolnica Travnik
11.	Javna zdravstvena ustanova Kantonalna bolnica Goražde
12.	Dom zdravlja Čitluk
13.	Dom zdravlja Posušje
14.	Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja Kalesija
15.	Zdravstvena ustanova Dom zdravlja Velika Kladuša
16.	Javna ustanova za medicinsku rehabilitaciju i banjско liječenje – lječilište „Reumal“ Fojnica
Preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više	
1.	Javni servis „Radio-televizija Federacije BiH“ Sarajevo
2.	Javno preduzeće „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo
3.	Javno preduzeće „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar
4.	Javno preduzeće „Autoceste Federacije BiH“ d.o.o. Mostar
5.	Šumsko gospodarsko društvo „Hercegbosanske šume“ d.o.o. Kupres
6.	Kantonalno javno preduzeće „Sarajevo-šume“ d.o.o. Sarajevo
7.	Šumsko privredno društvo „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa
8.	Srednjobosanske šume Središnje Bosne d.o.o. Donji Vakuf
9.	Javno preduzeće „Šume Tuzlanskog kantona“ d.d. Kladanj
10.	Javno preduzeće Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona d.o.o. Zavidovići
11.	Javno preduzeće Sportsko-kulturno-privredni centar „Mejdan“ d.o.o. Tuzla

12.	Javno preduzeće „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Banovići
13.	Kantonalno javno komunalno preduzeće „Rad“ d.o.o. Sarajevo
14.	Javno komunalno preduzeće d.o.o. Vareš
15.	Javno komunalno preduzeće Bašbunar Travnik
16.	Javno komunalno preduzeće „Radnik“ d.o.o. Zavidovići
17.	Mostar parking d.o.o. Mostar

3. REVIZIJA UČINKA

U 2024. godini objavljeno je sedam izvještaja revizije učinka. Tri su se odnosila na provedene revizije, a preostala četiri na praćenja realizacije preporuka iz ranije objavljenih izvještaja. Provedene su još tri predstudije i glavne studije za revizije koje će se realizovati u 2025. godini.

Shodno članu 14. Zakona o reviziji, Ured za reviziju ima pravo izvršiti pregled ili ispitivanje određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti u pogledu ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti s kojima ta institucija koristi svoje resurse i o tome izvještavati javnost na način koji određuje ovaj Zakon.

INTOSAI-jevi standardi vrhovnih revizijskih institucija (u daljnjem tekstu: ISSAI) principe ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti definišu na sljedeći način:⁸



Glavna pitanja kojima se bavi revizija učinka su:⁹

- Da li se rade prave stvari?
- Da li se stvari rade na pravi način?
- Ako nije tako, koji su razlozi?

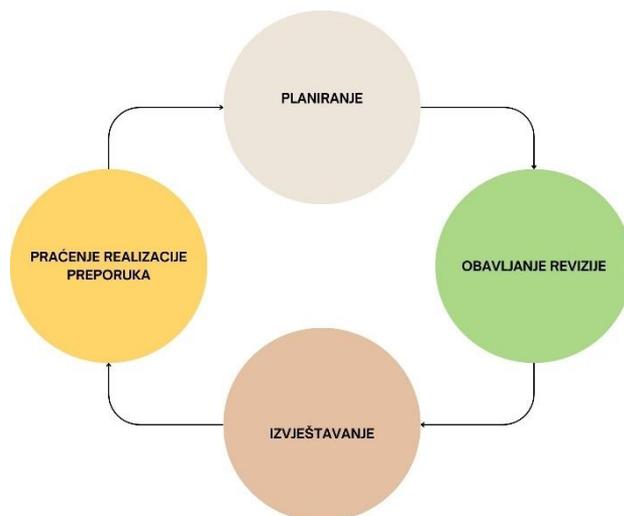
Prvo pitanje odnosi se na efektivnost ili uticaj na društvo. Drugo pitanje ispituje da li se aktivnosti ili mjere realizuju na najjeftiniji i najbolji način uzimajući u obzir raspoložive resurse, te ispituje ekonomičnost ili efikasnost poduzetih aktivnosti ili mjera.

Revizija učinka treba doprinijeti boljim javnim uslugama, kvalitetnijem trošenju javnog novca i većem stepenu transparentnosti i javne odgovornosti.

⁸ ISSAI 300.11

⁹ INTOSAI GUID 3910 – Central Concepts for Performance Auditing

Proces revizije učinka sastoji se od četiri glavne faze:



➤ Planiranje

Planiranje u reviziji učinka sastoji se od strateškog, godišnjeg, te planiranja na nivou individualne revizije.

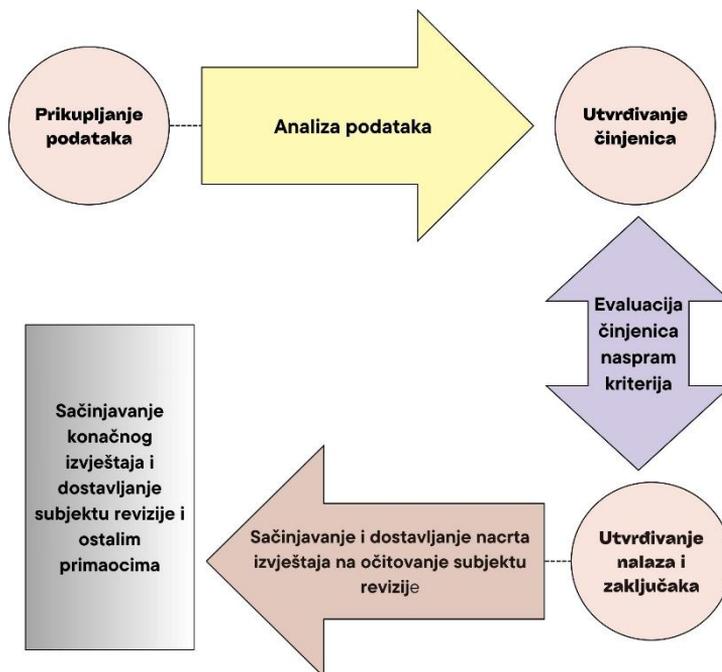
Individualne revizije se, shodno usvojenoj metodologiji, planiraju u fazi predstudije. Svrha predstudijskog istraživanja je da se utvrdi mogućnost za provođenje glavne studije, identifikuje revizijski problem, cilj, subjekti i kriteriji revizije, te metodologija koja će se koristiti u glavnoj studiji.

Kao rezultat predstudije sačinjava se memorandum sa planom rada, koji odobrava generalni revizor. Plan rada treba omogućiti provođenje revizije na efikasan, ekonomičan i efektivan način.

➤ Obavljanje revizije (glavna studija)

Svrha glavne studije je prikupiti i analizirati potrebne podatke, ocijeniti činjenice naspram utvrđenih kriterija, te izraditi nacrt izvještaja. Zadatak timova za reviziju je prikupljanje dovoljnih, relevantnih i pouzdanih dokaza koji podržavaju nalaze. Neophodan je profesionalni stav i prosudba revizora, kako bi kvalitet i kvantitet prikupljenih dokaza pružio odgovore na revizorska pitanja, te omogućio izvođenje adekvatnih zaključaka i davanje preporuka.

Proces izvršenja revizije prikazan je u grafikonu:



➤ Izvještavanje

Rezultati rada revizije učinka objavljuju se u izvještaju. Njegova svrha je da rezultate revizije predstavi zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, subjektu revizije i javnosti na objektivan i pouzdan način. Sadržaj izvještaja može se razlikovati od revizije do revizije, u zavisnosti od teme koja se obrađuje. Za razliku od finansijske revizije, u izvještajima revizije učinka ne daje se mišljenje, nego se na osnovu nalaza izvode zaključci koji pružaju odgovor na postavljena revizijska pitanja.

➤ Praćenje realizacije preporuka

Praćenje realizacije preporuka revizije učinka predstavlja završnu fazu u revizijskom ciklusu, koja se provodi s namjerom osiguranja povratnih informacija o realizaciji datih preporuka. Riječ je o korisnom alatu za jačanje uticaja revizije i unapređenje budućeg rada. Prilikom praćenja provjerava se da li su subjekti u razumnom periodu adekvatno riješili probleme i nedostatke ustanovljene revizijom.¹⁰ Cilj je potaknuti mehanizme odgovornosti i na taj način dovesti do veće realizacije preporuka.

¹⁰ ISSAI 3000.136

3.1. OBAVLJANJE REVIZIJE UČINKA U 2024. GODINI

U 2024. godini, u skladu s Planom i programom rada, objavljeno je sedam izvještaja revizije učinka, od čega su tri o temama koje do sada nisu bile predmet revizije, dok su se četiri odnosila na praćenje realizacije preporuka.

Pregled objavljenih izvještaja revizija učinka:

Red. br.	Naziv izvještaja revizije učinka	Datum objave
1.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“	12. 2. 2024.
2.	Učinkovitost poticaja u poljoprivredi	3. 5. 2024.
3.	Inkluzivno obrazovanje u Federaciji BiH	3. 6. 2024.
4.	Aktivnosti institucija na implementaciji Ciljeva održivog razvoja	12. 6. 2024.
5.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost drugostepenih organa u postupanju po žalbama“	20. 6. 2024.
6.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost lokalne uprave u rješavanju zahtjeva građana“	16. 9. 2024.
7.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje robnim rezervama u Federaciji BiH“	30. 12. 2024.

3.1.1. REVIZIJA UČINKA – NOVE TEME

S obzirom na nadležnost Ureda, izuzetno je širok dijapazon tema kojima se bavi revizija učinka, te se njome obuhvataju aktivnosti subjekata javnog sektora na svim nivoima vlasti u FBiH.

Sektor za reviziju učinka je u 2024. godini proveo glavne studije i izvještavanje za tri revizije započete u 2023. godini: „Učinkovitost poticaja u poljoprivredi“, „Inkluzivno obrazovanje u Federaciji BiH“ i „Aktivnosti institucija na implementaciji Ciljeva održivog razvoja“.

Provedene revizije obuhvatile su ukupno 54 subjekta. Kako bi se otklonili ustanovljeni nedostaci dato je ukupno 40 preporuka koje su, pored revidiranih subjekata, upućene nadležnim organima zakonodavne i izvršne vlasti (ukupno 67 subjekata).

R. br.	Revizija učinka	Subjekti revizije	Broj subjekata obuhvaćenih revizijom	Broj subjekata kojima su date preporuke	Broj datih preporuka	Vremenski obuhvat revizije
1	2	3	4	5	6	7
1.	Učinkovitost poticaja u poljoprivredi	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i kantonalna ministarstva nadležna za poljoprivredu iz Unsko-sanskog, Tuzlanskog, Hercegovačko-neretvanskog i Posavskog kantona ¹¹	5	6	13	2020–2022.
2.	Inkluzivno obrazovanje	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona, Ministarstvo za obrazovanje, mlade, nauku, kulturu i sport Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Ministarstvo obrazovanja, nauke, mladih, kulture i sporta Srednjobosanskog kantona, Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Hercegovačko-neretvanskog kantona, Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Pedagoški zavod Tuzlanskog kantona, Pedagoški zavod Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Pedagoški zavod Mostar, Zavod za školstvo Mostar i Institut za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo	11	11	11	2019–2022.

¹¹ Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Županije Posavske, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Hercegovačko-neretvanskog kantona, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona

R. br.	Revizija učinka	Subjekti revizije	Broj subjekata obuhvaćenih revizijom	Broj subjekata kojima su date preporuke	Broj datih preporuka	Vremenski obuhvat revizije
3.	Aktivnosti institucija na implementaciji Ciljeva održivog razvoja	Federalni zavod za programiranje razvoja, Federalni zavod za statistiku, šesnaest federalnih ministarstava, ¹² deset kantonalnih vlada ¹³ i po jedan grad/općina iz svakog od deset kantona u FBiH ¹⁴	38	50	16	2021–2023.
	UKUPNO		54	67	40	

U završnim fazama glavnih studija organizovane su fokus grupe na koje su pozvani svi subjekti revizije. Na ovaj način pružena je prilika subjektima revizije i ostalim zainteresovanim stranama da daju svoj doprinos u svrhu što kvalitetnije prezentacije revizijskih tema.

Izveštaji revizije učinka koji su objavljeni u 2024. godini dobro su prihvaćeni u medijima i bili su predmet brojnih medijskih članaka.

¹² Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Federalno ministarstvo pravde, Federalno ministarstvo finansija, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, Federalno ministarstvo zdravstva, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, Federalno ministarstvo kulture i sporta, Federalno ministarstvo trgovine, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta i Federalno ministarstvo okoliša i turizma

¹³ Vlada Unsko-sanskog kantona, Vlada Županije Posavske, Vlada Tuzlanskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Vlada Srednjobosanskog kantona, Vlada Hercegovačko-neretvanskog kantona, Vlada Zapadnohercegovačkog kantona, Vlada Kantona Sarajevo i Vlada Hercegbosanske županije

¹⁴ Grad Bihać, Grad Orašje, Grad Tuzla, Grad Zenica, Grad Goražde, Općina Travnik, Općina Jablanica, Općina Posušje, Općina Novo Sarajevo i Grad Livno

3.1.2. REVIZIJA UČINKA – PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA

U 2024. godini izvršeno je praćenje realizacije preporuka iz četiri ranije objavljena izvještaja revizije učinka.

Shodno usvojenoj metodologiji, Ured za reviziju na osnovu odluke o provođenju praćenja realizacije preporuka određuje izvještaj revizije učinka čije preporuke će biti predmet praćenja, tim i dinamiku praćenja. Podaci i informacije o aktivnostima poduzetim s ciljem realizacije preporuka prikupljaju se putem upitnika. Također, vrši se detaljna analiza relevantne regulative i dokumentacije koju dostavljaju subjekti revizije kako bi dokazali poduzete aktivnosti.

U okviru praćenja provedenih u 2024. godini analizirane su aktivnosti 58 subjekata revizije na realizaciji ukupno 46 preporuka.

R. br.	Izveštaj o praćenju realizacije preporuka revizije učinka	Godina kada je provedena revizija	Broj subjekata obuhvaćenih praćenjem	Broj preporuka koje su bile predmet praćenja
1	2	3	4	5
1.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“	2015.	8	8
2.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost drugostepenih organa u postupanju po žalbama“	2022.	3	12
3.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Efikasnost lokalne uprave u rješavanju zahtjeva građana“	2022.	29	15
4.	Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje robnim rezervama u Federaciji BiH“	2022.	18	11
UKUPNO			58	46

Rezultati provedenih revizija i praćenja, te informacije o statusu realizacije preporuka, prezentirane su u izvještajima objavljenim na internet-stranici Ureda za reviziju.

3.2. PROVOĐENJE NOVIH REVIZIJA

U 2024. godini Ured je započeo tri nove revizije učinka koje će se, shodno usvojenom planu rada, objaviti u prvom kvartalu 2025. godine:

- **Upravljanje otpadom od električnih i elektronskih proizvoda**
- **Upravljanje oduzetom i zaplijenjenom imovinom**
- **Prekršajni postupci u saobraćaju**

Prilikom planiranja i odabira tema ostvarena je saradnja sa nevladinim organizacijama, te su kod procjene rizika analizirane i indikacije problema koje je nevladin sektor identifikovao u svom radu. Odabrane teme do sada nisu bile predmetom revizije učinka, te se očekuje da će provedba revizija pružiti dodanu vrijednost.

4. RAZVOJ, METODOLOGIJA I UPRAVLJANJE KVALITETOM

Osnovni cilj Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom je pružiti podršku i uvjerenje da je postignut visok kvalitet revizija te usklađenost sa profesionalnim standardima, i doprinijeti razvoju kapaciteta. U 2024. godini aktivnosti su bile usmjerene na izradu i unapređenje metodologije, provođenje kontrole kvaliteta svih revizorskih izvještaja, nacрта i konačnih, kao i drugih ključnih dokumenata. U kontinuitetu se vršilo praćenje INTOSAI Okvira profesionalnih objava te ažuriranje prevoda standarda, registara preporuka i drugih analitičkih pregleda.

U oblasti metodologije, fokus aktivnosti bio je na:

- ✓ ažuriranju i unapređenju metodologije za obavljanje finansijske i revizije usklađenosti;
- ✓ ažuriranju i unapređenju metodologije za finansijske revizije praćenja postupanja po preporukama;
- ✓ usklađivanje forme revizorskih izvještaja, i ostalih akata po ukazanim potrebama;
- ✓ ažuriranju i unapređenju metodologije za reviziju učinka (forma upitnika revizije učinka, matrica nalaza, lista subjekata relevantnih za reviziju);
- ✓ izrađene i donesene procedure za sačinjavanje i dostavljanje nacрта, i konačnih izvještaja za reviziju učinka;
- ✓ donesena je nova metodologija za provođenje hladnog pregleda finansijske, revizije usklađenosti i revizije učinka, shodno novim međunarodnim standardima za upravljanje kvalitetom.

Aktivnosti u oblasti kontrole kvaliteta uključile su:

- ✓ implementaciju nove metodologije za kontrolu kvaliteta. Izvršeni su hladni pregledi za obavljene finansijske revizije za 2023. godinu i sačinjen je zbirni izvještaj sa nalazima i preporuka za daljnji razvoj sistema upravljanja kvalitetom. Također je prvi put izvršen hladni pregled obavljene revizije učinka i sačinjen je izvještaj za rukovodstvo Ureda. Hladni pregledi pokazali su da sistem upravljanja kvalitetom daje razumnu garanciju da su ciljevi sistema upravljanja kvalitetom u Uredu za reviziju postignuti;
- ✓ kontinuirano provođenje kontrole u toku revizija. Izvršen je vrući pregled svih sačinjenih prijedloga tema i predstudijskih memoranduma, nacрта i konačnih izvještaja u reviziji učinka, a za finansijsku reviziju kontrola se vršila za pisma menadžmentu, nacрте i konačne izvještaje o finansijskim revizijama.

Poslovi razvoja odnosili su se na organizaciju određenog broja obuka za revizore; organizaciju prezentacija i rasprava izvještaja između revizora i menadžmenta Ureda. U toku godine održano je 17 rasprava kolegija o nacrtima izvještaja za finansijsku reviziju, koji ujedno služe kao vid interne obuke i razmjene znanja.

Sektor je tokom godine učestvovao i u:

- ✓ unapređenju i dopuni uspostavljenih baza podataka (Registar subjekata revizije, Registar propisa, Registar preporuka finansijske revizije i Registar preporuka revizije učinka);
- ✓ izradi analitičkih i statističkih pregleda o izvršenim revizijama;
- ✓ prikupljanju povratnih informacija od revidiranih subjekata u skladu sa IFPP-om i Strategijom komunikacija. Sačinjene su i poslane ankete subjektima koji su bili obuhvaćeni finansijskim i revizijama učinka, kao i praćenjem postupanja po preporukama u toku 2024. godine (ukupno 200 subjekata). Analizirane su povratne informacije i kreirani izvještaji koji će poslužiti kao osnova za unapređenje procesa revizije;
- ✓ aktivnostima na digitalizaciji procesa revizije; Sektor je učestvovao u mapiranju procesa u finansijskoj i reviziji učinka za potrebe dizajniranja softvera za upravljanje revizijama (AMS projekt). Osigurano je prisustvo sastancima upravnog odbora projekta i tima za implementaciju, te su obezbijeđene potrebne informacije i dokumentacija vezana za metodologiju obavljanja revizija u Uredu;
- ✓ izradi tematskih publikacija „Najvažniji nalazi iz oblasti javnih nabavki u izvještajima o finansijskoj reviziji za 2023. godinu“; „Izvještaji finansijske revizije za koje su tužilaštva donijela odluke o neprovođenju istrage – II dio“; i publikacije o radu Ureda u periodu 2016–2024. godine;
- ✓ radu sa predstavnicima SIGMA-e na sačinjavanju izvještaja o realizaciji Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u FBiH 2021–2025. u dijelu koji se odnosi na eksternu reviziju – Stub VI;
- ✓ krajem 2024. godine izvršeno je i praćenje implementacije Komunikacijske strategije 2023–2025. godine. Sačinjen je izvještaj u kojem su prezentovane informacije o realizaciji komunikacijskih aktivnosti zaključno sa 31. 12. 2024, što će biti osnov za daljnje aktivnosti i razvoj nove strategije u 2025. godini;
- ✓ u toku izvještajne godine Sektor je koordinirao u izradi i publikovanju Izvještaja o aktivnostima Ureda za 2023. godinu, Plana i programa rada za 2025. i Izvještaja o najvažnijim nalazima i preporukama za 2024/2025. godinu.

5. OSTALE AKTIVNOSTI

5.1. FINANSIJE I RAČUNOVODSTVO

U skladu s Planom i programom rada Ureda za reviziju za 2024. godinu, u dijelu koji se odnosi na aktivnosti Odjeljenja za finansijsko-računovodstvene poslove, svi radni zadaci izvršeni su blagovremeno i prema važećim zakonskim propisima.

U propisanim rokovima i shodno metodologiji sačinjeni su i nadležnim institucijama dostavljeni:

- godišnji, kvartalni i mjesečni finansijski planovi za 2024. godinu,
- tromjesečni finansijski izvještaji o izvršavanju budžeta za 2024. godinu, mjesečni i godišnji statistički podaci o radnicima, mjesečni i godišnji podaci o isplaćenim plaćama i drugi propisani izvještaji,
- Dokument okvirnog budžeta za period 2025–2027. godine (u nastavku teksta: DOB),
- Nacrt budžeta za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu,
- Godišnji finansijski izvještaj za 2023. godinu.

Obavljena je kontrola, obrada i knjiženje u poslovnim knjigama Ureda za reviziju svih finansijskih transakcija nastalih u 2024. godini po zaprimljenim računima, blagajničkim izvještajima, izdatim nalogima za službena putovanja i drugim knjigovodstvenim dokumentima. Izvršena je obrada, kontrola i obračun i isplata plaća i drugih naknada zaposlenika Ureda za reviziju za 2024. godinu.

Za finansiranje rada Ureda za reviziju odobrena su sredstva u iznosu od 7.217.159 KM.

Menadžmentu Ureda dostavljeni su na odobravanje svi akti koji su vezani za realizaciju radnih zadataka Odjeljenja u formi zakonskih i internih izvještaja, analiza faktura i drugih knjigovodstvenih dokumenata. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvojila je DOB Federacije Bosne i Hercegovine u okviru kojeg je odobren i DOB Ureda za reviziju u skladu sa finansijskim zahtjevima.

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju odobrila je nacrt budžeta Ureda za reviziju za 2025. i projekcije za 2026. i 2027. godinu u skladu sa finansijskim zahtjevom.

Izvršenje budžeta Ureda za reviziju za 2024. godinu ostvareno je 85% u odnosu na odobrena sredstva. Izvršenje je ostvareno u okviru odobrenih i raspoloživih budžetskih sredstava.

U tabeli je prikaz izvršenja budžeta u odnosu na odobrena sredstva:

R. B.	Konto	Opis	Odobreni budžet za 2024. godinu	Izvršenje za 2024. godinu	Indeks (5/4) x 100
1	2	3	4	5	6
1.	611	Plaće i naknade troškova zaposlenih	5.448.767	4.931.488	90
1.1.	6111	Bruto plaće i naknade plaće	4.975.741	4.551.194	91
1.2.	6112	Naknade troškova zaposlenih	473.026	380.294	80
2.	612	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	522.452	481.135	92
3.	613	Izdaci za materijal i usluge	960.410	559.794	58
3.1.	6131	Putni troškovi	203.030	112.609	55
3.2.	6132	Izdaci za energiju	93.800	76.133	81
3.3.	6133	Izdaci za komunalne usluge	76.250	69.303	91
3.4.	6134	Nabavka materijala i sitnog inventara	81.850	72.475	89
3.5.	6135	Izdaci za usluge prevoza i goriva	47.500	23.658	50
3.6.	6136	Unajmljivanje imovine i opreme	226.500	67.520	30
3.7.	6137	Izdaci za tekuće održavanje	52.800	37.867	72
3.8.	6138	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i platnog prometa	21.300	19.726	91
3.9.	6139	Ugovorene i druge posebne usluge	157.380	80.229	51
4.	614	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	20.000	18.000	90
4.1.	6141	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	20.000	18.000	90
5.	821	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	265.530	182.145	69
5.1.	8213	Nabavka opreme	202.030	182.145	90
5.2.	8215	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	63.500	0	0
UKUPNO			7.217.159	6.172.562	85

5.2. LJUDSKI RESURSI, PRAVNI I OPĆI POSLOVI

Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse obavljalo je stručne pravne poslove; davana je pravna podrška revizorima; vršena je izrada općih akata, obligacionih ugovora i ugovora o radu, odluka, rješenja i drugih pojedinačnih akata; planirane su i provedene javne nabavke, te su vršeni drugi pravni poslovi u skladu s potrebama službe i po nalogu menadžmenta.

U 2024. godini kontinuirano i blagovremeno je vođena personalna evidencija, formirani su i čuvani personalni dosjei, vršeno je kancelarijsko i arhivsko poslovanje, organizovanje i vođenje biblioteke, upravljanje i prevoz službenim vozilima Ureda za reviziju i drugi opći poslovi.

Na nivou Ureda izvršeno je ocjenjivanje zaposlenika radi procjene njihovih individualnih performansi, identifikacije jačih strana i područja za poboljšanje te pružanja povratnih informacija kako bi se podržao njihov profesionalni razvoj. Ovo ocjenjivanje omogućava bolje upravljanje ljudskim resursima i postizanje ciljeva organizacije.

Po pitanju javnih nabavki, tokom budžetske 2024. godine uspješno su provedeni i realizovani skoro svi planirani postupci, kao što su: nabavka putničkih motornih vozila, kompjuterske opreme, nabavka namještaja, kancelarijskog materijala, kompjuterskog materijala, nabavka goriva za službena vozila, nabavka licenci Office 365, usluge hotelskog smještaja, usluge osiguranja imovine, zaposlenika i službenih vozila, usluge održavanja i servisiranja i usluge registracije motornih vozila, štamparske i knjigovezačke usluge, telekomunikacijske, usluge sistematskog pregleda zaposlenika i usluge održavanja opreme. Plan nabavki, kao i odluke o postupcima nabavki, objavljuvani su na internet-stranici Ureda za reviziju, dok su na Portalu javnih nabavki objavljeni Plan nabavki i obavještenja o provedenim postupcima.

Po pitanju ljudskih resursa, shodno Zakonu o reviziji i Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, za izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ureda za reviziju predviđeno je ukupno 145 izvršilaca, tako da je, pored generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora, utvrđen potreban broj od 143 izvršioca, od toga za poslove revizije 120 izvršilaca, a za administrativne poslove 23 izvršioca.

U tabeli je pregled broja popunjenih radnih mjesta na 31. 12. 2024. godine:

Organizaciona jedinica/radno mjesto	Popunjeno izvršilaca
Generalni revizor	1
Zamjenik generalnog revizora	1
Kabinet generalnog revizora	3
Sektor za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom	8
Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH	10
Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina	12
Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija	11
Sektor za finansijsku reviziju preduzeća u većinskom državnom vlasništvu	11
Sektor za reviziju učinka	15
Odjeljenje za informacione tehnologije	2
Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse	7
Odjeljenje za finansijsko-računovodstvene poslove	3
Ukupno	84

Jačanje kadrovskih kapaciteta jedan je od strateških ciljeva koje Ured za reviziju u narednom periodu treba ostvariti kako bi se omogućilo povećanje obima revizija. Tokom godine Ured su napustila tri zaposlenika. U skladu s odobrenim sredstvima, u 2024. godini provedene su četiri konkursne procedure, od kojih je jedna u toku, te je provedena jedna oglasna procedura.

Konkursi za popunu upražnjenih radnih mjesta			
Redni broj	Datum konkursa	Broj pozicija raspisanih konkursom	Broj primljenih zaposlenika
1	21. 2. 2024.	12	1
2	14. 5. 2024.	9	2
3	2. 12. 2024.	4	u toku
UKUPNO		25	3
Konkursi za prijem pripravnika			
Redni broj	Datum Konkursa	Broj pozicija raspisanih konkursom	Broj primljenih pripravnika
1	14. 5. 2024.	3	0
Oglas za popunu upražnjenih radnih mjesta			
1	2. 12. 2024.	1	0

Shodno raspisanim konkursima u 2024. godini, primljena su ukupno tri zaposlenika, i to: dva mlađa revizora za finansijsku reviziju i jedan viši stručni saradnik za stručne i administrativne poslove. Na konkursima započetim u 2023. godini primljena su u 2024. godini tri zaposlenika: revizor za reviziju učinka i dva mlađa revizora za reviziju učinka.

Iako se budžetom odobravaju sredstva za zapošljavanje, Ured je i u 2024. godini bio suočen s izazovima prilikom zapošljavanja stručnog kadra s obzirom na to da veliki broj kandidata ne ispunjava kriterije u pogledu adekvatnih certifikata (ovlašteni revizori, IT revizori) i radnog iskustva. Zbog toga plan zapošljavanja nije u potpunosti ispunjen, što utiče na obim aktivnosti. Iako su raspisani konkursi pružali mogućnost za apliciranje i potencijalno zapošljavanje, nedostatak šireg interesovanja rezultirao je ograničenim brojem prijava, koje su često bile nepotpune ili nisu ispunjavale formalno-pravne uslove.

5.3. INFORMACIONE TEHNOLOGIJE

U oblasti informacionih tehnologija Ured za reviziju provodi aktivnosti s ciljem iznalaženja adekvatnih IT rješenja za podršku procesima VRI.

Do nabavke adekvatnog integralnog softverskog rješenja za podršku revizije u 2024. godini korištena su parcijalna rješenja: za organizovanje i arhiviranje radne i elektronske dokumentacije subjekata revizije (SharePoint), kao i funkcionalnosti operativnih sistema u internoj IT infrastrukturi. Napravljen je novi sajt za revizorski ciklus i kreirane su nove biblioteke i folderi uz nadzor Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom.

U 2024. godini izvršena je instalacija i puštanje u rad mrežne infrastrukture u novom prostoru Ureda za reviziju u Sarajevu.

Radi osiguranja neprekidnosti i kvaliteta ključnih IT servisa, Odjeljenje za IT radi ažuriranje softvera operativnih sistema, servera i desktopa, provjerava i ažurira antivirusne zaštite, te administrira i pruža stručnu podršku zaposlenima.

Pored ovih aktivnosti, u Odjeljenju za IT vrši se formatiranje izvještaja, kako finansijskih tako i revizije učinka.

Redovno su objavljivani revizorski izvještaji, medijska saopćenja te drugi sadržaji i informacije na intranetu i internet-stranici Ureda, izvršene su elektronske pripreme za štampu revizorskih izvještaja, izvještaja o aktivnostima, planova i ostalih materijala.

Na internet-stranici Ureda uvedena je nova funkcionalnost pod nazivom „Finansijska revizija praćenja postupanja po preporukama“, koja omogućava izdvajanje ovih izvještaja u zasebnu rubriku prilikom objave, a ista rubrika je dodata u pretraživač radi lakšeg pronalaženja. Na stranici su izvršene i nadogradnje na najnovije verzije dodataka, te dodate nove ikone za društvene mreže Ureda: LinkedIn i X.

6. SARADNJA I KOMUNIKACIJE

Na polju međunarodne i lokalne saradnje i komunikacija u toku 2024. godine Ured za reviziju nastojao je biti prisutan i učestvovati u svim važnim događajima koji imaju za cilj da povećaju javnu odgovornost i svijest o reviziji.

6.1. LOKALNA I MEĐUNARODNA SARADNJA

U skladu sa strateškim opredjeljenjima, Ured za reviziju je ranije uspostavio saradnju s ekonomskim fakultetima univerziteta u Sarajevu, Mostaru, Bihaću, Zenici i Tuzli. Uspostavljanje i jačanje saradnje s akademskom zajednicom ima za cilj da doprinese akademskoj zajednici iz oblasti revizije javnog sektora putem gostujućih predavanja, da omogući studentima da se upoznaju s radom Ureda za reviziju kroz posjete i obavljanje stručne prakse, te da Ured iskoristi saradnju s predstavnicima akademske zajednice kako bi inovirao svoj rad.

Generalni revizor i predstavnici Ureda za reviziju učestvovali su i na brojnim događajima, te su na taj način nastojali biti prisutni u okruženju i doprinijeti važnim temama. Održani su brojni sastanci, neki u organizaciji Ureda, a neki u organizaciji trećih strana, a značajniji su izdvojeni u nastavku.

- ❖ U organizaciji Centra civilnih inicijativa u Sarajevu održana je panel-diskusija na temu „Javnom revizijom do unapređenja rada i boljeg upravljanja resursima na lokalnom nivou“. Panel-diskusiji prisustvovali su predstavnici Ureda za reviziju, gradova i općina koje su predmet finansijske revizije za 2023. godinu, kao i onih za koje se finansijska revizija obavila prethodne godine. Tokom diskusije prezentirane su dobre prakse parlamentarnog nadzora nad realizacijom revizorskih preporuka. Jedan od zaključaka panel-diskusije je da uspostava parlamentarnog nadzora (gradskih i općinskih vijeća) nad realizacijom revizorskih preporuka, kao i opredijeljenost čelnih ljudi gradova i općina da daju veći značaj otklanjanju nepravilnosti, zasigurno doprinose unapređenju efikasnosti u trošenju javnog novca.
- ❖ Učešće na međunarodnom seminaru EURORAI-ja na temu „Izazovi regionalnih revizijskih institucija javnog sektora koji se odnose na klimatske promjene i njihov uticaj na javne politike“ u maju 2024. godine. Na seminaru je učestvovalo preko 90 predstavnika regionalnih revizijskih institucija. Održane su tri sesije: 1. Uloga regionalnih revizijskih institucija javnog sektora u suočavanju sa klimatskim promjenama; 2. Revizije u oblasti energetike; 3. Revizije drugih područja pogođenih klimatskim promjenama. Učesnici seminara razgovarali su o izazovima, primjerima dobre prakse, o ulozi revizije javnog sektora u suočavanju sa klimatskim promjenama te o reviziji u području energetike.

- ❖ Učešće na 7. seminaru „Infrastrukturni projekti lokalnih samouprava“ i 8. godišnjem sastanku EUROSAI Radne grupe za reviziju općina. Radna grupa za reviziju općina Evropske organizacije vrhovnih revizijskih institucija (EUROSAI WGMA) je u Tbilisiju, Gruzija, u periodu od 2. do 4. 10. 2024. godine održala seminar i godišnji sastanak. Održana je panel-diskusija o mogućnostima i izazovima revizija infrastrukturnih projekata u općinama. Panelistica, predstavnica Ureda, prezentirala je na koji način Ured za reviziju obavještava o obavljenim revizijama i komunicira o rezultatima revizije sa učesnicima u procesu revizije, uključujući općinska i gradska vijeća. Kao primjer saradnje s organizacijama civilnog društva navedena je saradnja sa Centrima civilnih inicijativa u projektu jačanja parlamentarnog nadzora nad realizacijom revizorskih preporuka. Na 8. godišnjem sastanku prezentirani su rezultati okončanih aktivnosti te one koje su u toku. Jedna od tema bili su planovi za strateški period 2024–2027. godine, a razgovaralo se i o novim inicijativama.
- ❖ Učešće na radnom sastanku INTOSAI Development Initiative/INTOSAI razvojne inicijative na temu razvoja „dijagnostičkog alata za održive revizorske prakse“. INTOSAI razvojna inicijativa (IDI) je u Oslu, Norveška, u novembru 2024. godine organizovala sastanak s ciljem razvoja novog „dijagnostičkog alata za održive revizorske prakse“. U svrhu davanja doprinosa razvoju ovog alata, okupljen je globalni resursni tim praktičara i lidera revizije. Predstavnica Ureda je u globalni tim pozvana kao IDI certificirana revizorka usklađenosti u okviru programa Profesionalne edukacije za revizore vrhovnih revizijskih institucija (PESA). Osim što INTOSAI razvojna inicijativa planira ovaj alat učiniti dostupnim kao globalno javno dobro, pružit će podršku vrhovnim revizijskim institucijama u njegovom korištenju za procjenu svojih potreba, što dovodi do daljnje podrške za održive finansijske, revizije usklađenosti i revizije učinka.
- ❖ Transparency International u Bosni i Hercegovini (TI BiH) organizovao je konferenciju „Jačanje integriteta i odgovornosti u borbi protiv korupcije u BiH“, u decembru, uz finansijsku podršku Švedske i Evropske unije, na kojem su prisustvovali predstavnici Ureda za reviziju.
- ❖ Predstavnici Ureda prisustvovali su okruglom stolu „Koliko su otvoreni lokalni budžeti u Bosni i Hercegovini i kako ih učiniti transparentnijim“ koji je organizovao Centar za istraživačko novinarstvo (CIN) iz Sarajeva, u saradnji sa partnerskim organizacijama Futura iz Mostara i Centar za istraživanja i studije – GEA iz Banje Luke.
- ❖ Predstavnica Ureda prisustvovala je na dva sastanka Odbora za međunarodne računovodstvene standarde za javni sektor, u svojstvu predstavnice Konsultativno-savjetodavnog vijeća, i time aktivno učestvovala u razvoju međunarodnih standarda i prezentiranju aktivnosti na implementaciji standarda u javnom sektoru u Federaciji BiH.

Sve ove aktivnosti pomažu Uredu da bude na izvoru informacija, da inovira svoje metode rada, proširi teme koje su u fokusu revizija i razvija svoje kapacitete ukorak s međunarodnom praksom.

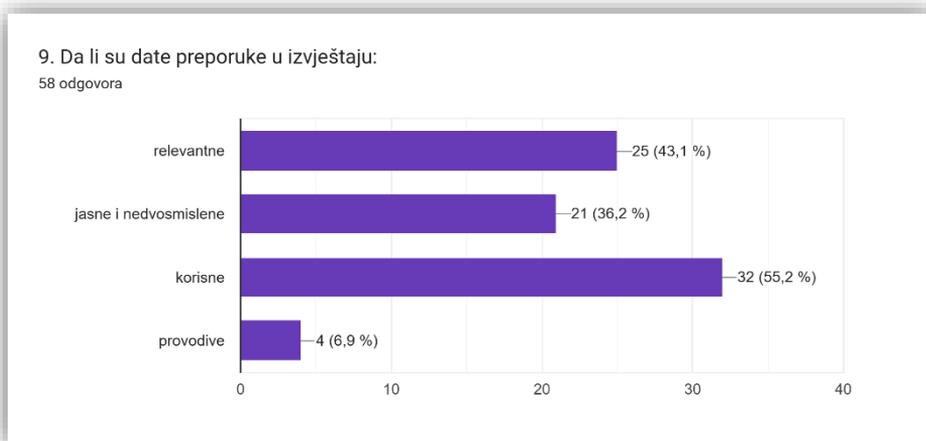
6.2. EKSTERNA KOMUNIKACIJA

Javnost je blagovremeno bila upoznata s revizorskim izvještajima, a tokom godine kontinuirano su na internet-stranicu Ureda postavljana brojna saopćenja za javnost, informacije o održanim seminarima i saradnji s drugim međunarodnim organizacijama. Značajniji medijski prilozi o objavljenim izvještajima postavljeni su odjeljku „Ured u medijima“. Također, Ured za reviziju je aktivan na društvenim mrežama LinkedIn i X i redovno objavljuje relevantne informacije za javnost vezane za naš rad.

U skladu sa zahtjevima INTOSAI okvira Ured za reviziju provodi anketiranje subjekata finansijske revizije i revizije učinka po okončanim revizijama, kako bi se dobile povratne informacije s ciljem unapređenja rada.

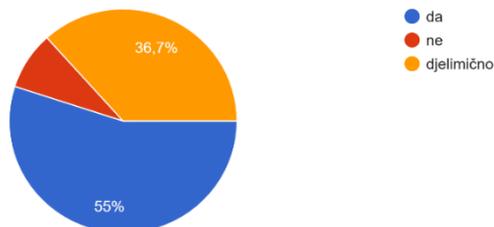
6.2.1. UPITNIK SUBJEKATA FINANSIJSKE REVIZIJE

Provedena je šesta godišnja anketa subjekata revizije radi poboljšanja komunikacije i kvaliteta revizijskog rada. Upitnik je poslat svim subjektima koji su bili predmetom finansijske revizije za 2023. godinu. Pored pitanja o provođenju revizija, komunikaciji i jasnoći datih preporuka, tražene su sugestije za poboljšanje. Odgovori na upitnik pokazali su da su subjekti revizije zadovoljni načinom komunikacije i provođenjem revizije. Date su i određene sugestije koje će se uzeti u obzir u narednom ciklusu.



10. Da li je komentar na nacrt izvještaja dovoljno obrazložen u konačnom izvještaju, posebno u slučajevima neslaganja sa vašim komentarama na nacrt?

60 odgovora

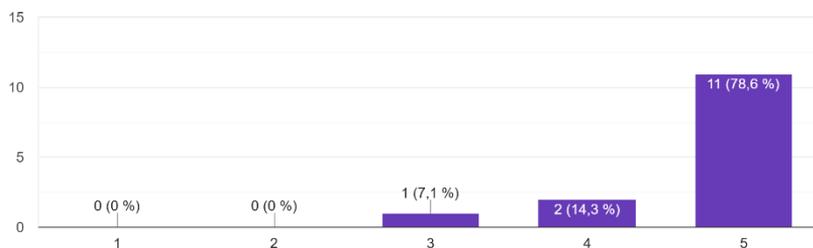


6.2.2. UPITNIK SUBJEKATA REVIZIJE UČINKA

Provedena je četvrta anketa subjekata revizije učinka radi poboljšanja komunikacije i kvaliteta revizijskog rada. Anketiranje je izvršeno na uzorku subjekata koji su u 2024. godini obuhvaćeni revizijama učinka i praćenjem realizacije preporuka. Upitnici su dostavljeni na ukupno 94 subjekta (54 obuhvaćena revizijama i 40 obuhvaćenih praćenjem realizacije preporuka). Odgovore je dostavilo 26 subjekata. Pored pitanja o provođenju revizija, komunikaciji i jasnoći datih preporuka, tražene su sugestije za poboljšanje. Odgovori na upitnik pokazali su da su subjekti revizije generalno zadovoljni načinom komunikacije i provođenjem revizije.

10. Da li je izvještaj o reviziji jasan i razumljiv?

14 odgovora



3. Da li je praćenje realizacije preporuka izvršeno: (odaberite opcije koje su relevantne)
10 odgovora



7. KOORDINACIONI ODBOR VRHOVNIH INSTITUCIJA ZA REVIZIJU

Koordinacioni odbor vrhovnih institucija za reviziju,¹⁵ čiji su članovi generalni revizori i njihovi zamjenici iz tri vrhovne revizijske institucije u Bosni i Hercegovini,¹⁶ tokom 2024. godine nastavio je s izvršenjem svojih nadležnosti¹⁷ i zadataka u okviru zakonskih i programskih okvira.

Tokom godine redovno su održavani zajednički sastanci i sjednice u sjedištima vrhovnih revizijskih institucija, odnosno u Sarajevu, Banjoj Luci i Brčkom, čime je omogućena koordinacija i sinergija aktivnosti revizijskih ureda u Bosni i Hercegovini. Ove sjednice bile su ključne za usklađivanje poslovanja i daljnji razvoj zajedničkih inicijativa unutar revizijskih institucija.

Aktivnosti Koordinacionog odbora u 2024. godini bile su fokusirane na implementaciju predviđenih aktivnosti iz Programa rada za tu godinu. U okviru tih aktivnosti održano je ukupno 11 sjednica, na kojima su razmatrane različite teme i dokumenti od strateškog značaja, među kojima se izdvaja:

- ✓ analiza zapisnika sa prethodnih sjednica, kako bi se osigurao kontinuitet i blagovremena implementacija odluka;

¹⁵ U daljnjem tekstu: Koordinacioni odbor

¹⁶ Ured za reviziju institucija BiH, Ured za reviziju institucija u FBiH i Kancelarija za reviziju javnog sektora Republike Srpske. Kancelarija za reviziju Brčko distrikta BiH je pridružena članica.

¹⁷ Nadležnosti Koordinacionog odbora su:

- a) uspostavljanje konzistentnih vodiča i uputstava zasnovanih na INTOSAI revizijskim standardima;
- b) razmjena profesionalnih iskustava i težnja ka osiguranju konzistentnog kvaliteta revizije;
- c) organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti sva tri ureda za reviziju;
- d) dodjeljivanje revizijske odgovornosti za zajedničke aktivnosti;
- e) određivanje zastupanja u međunarodnim tijelima.

- ✓ razmjena iskustava u vezi s provođenjem revizija, čime se omogućava prenos dobrih praksi i unapređenje metodologije revizije;
- ✓ praćenje napretka u realizaciji projekta implementacije AMS-a, koji je ključan za daljnji razvoj revizijskih kapaciteta i efikasnost rada institucija;
- ✓ informacije o aktivnostima vezanim za pripreme za XII Kongres EUROSAI-ja, koji predstavlja značajan međunarodni događaj za razvoj revizije na evropskom nivou;
- ✓ razmatranje organizovanja zajedničkih obuka na nivou Koordinacionog odbora, s ciljem jačanja saradnje, usklađivanja stručnih kompetencija i unapređenja efikasnosti u obavljanju zajedničkih zadataka;
- ✓ razmatranje prijedloga za organizovanje zajedničkih obuka radnih grupa s ciljem unapređenja praksi vrhovnih revizijskih institucija u BiH, s posebnim fokusom na kontrolu kvaliteta;
- ✓ razmatranje relevantnih izvještaja radnih grupa, koje imenuju VRI BiH, o implementaciji praksi kontrole kvaliteta u različitim uredima, s naglaskom na usklađivanje metodologija, razmjenu dobrih praksi, te preporukom za daljnje usklađivanje pristupa i detaljnom analizom postojećih razlika;
- ✓ razmatranje i usvajanje Izvještaja o radu za 2023. godinu i aktivnosti radnih grupa, kao i evaluacija njihovih rezultata i postignuća;
- ✓ razmatranje Programa rada Koordinacionog odbora za 2025. godinu, što predstavlja temelj za daljnji razvoj aktivnosti i strateškog usmjerenja u narednoj godini.

Ove aktivnosti su bile od ključne važnosti za daljnji razvoj efikasnosti, transparentnosti i kvaliteta rada vrhovnih revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini, te za jačanje saradnje i koordinacije u okviru ovog značajnog sektora.

8. REZIME

U ovom Izvještaju dat je uvid u rad Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine tokom 2024. godine. O radu Ureda javnost je bila kontinuirano i blagovremeno upoznata.

Tokom godine započeta je realizacija plana revizija za 2024/2025, uvedeni su noviteti u radu – sve to kako bi Ured demonstrirao svoju relevantnost i pokrenuo promjene u životima građanki i građana.

U narednoj godini nastaviti ćemo biti predani ostvarenju planiranih ciljeva kako bismo demonstrirali važnost za građane u skladu s INTOSAI-jevim principima i smjernicama.