

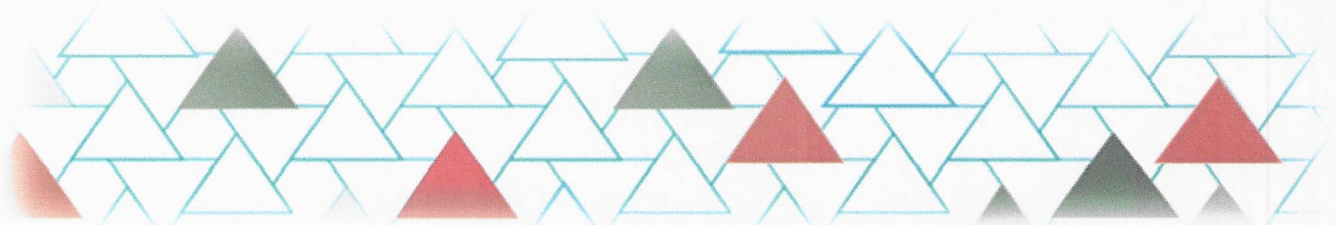
## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE

# 2019.

Broj: 01-02-06-11-1-1865-6/19

Sarajevo, maj 2020.



## SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	6
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA .....	8
5.1	IZMJENE PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI MINISTARSTVA .....	8
5.2	STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNOISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKORAZVOJNOG RADA FBiH .....	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	9
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	9
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA .....	9
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje .....	9
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih.....	9
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge .....	10
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	10
7.2	BILANS STANJA.....	16
7.2.1	Stalna sredstva .....	16
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	16
8.	JAVNE NABAVKE .....	17
9.	OSTALI NALAZI .....	17
9.1	Raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću za 2018. godinu i nadzor nad utroškom.....	17
9.2	Raspodjela dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije za privatizaciju u FBiH udruženju „Društvo umjetnika Deblokada“ Sarajevo .....	18
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	18
IV	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	19
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu.....	20
	Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine.....	23





## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.





Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2019. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Sredstva tekućih rezervi realizovana su iz sredstava tekućih transfera u iznosu od 189.936 KM za projekte („Savremeni kabinet za informatiku i praktičnu nastavu u web dizajnu“, „Nabavka informatičke opreme“, „Nabavka bibliotečke opreme“, „Podrška izradi doktorskih disertacija ili magistarskih radova“) za koje se nismo uvjerali da su hitni i nepredviđeni izdaci. Iako je Vlada FBiH usvojila Programe utroška kojima su definisani kriteriji za raspodjelu sredstava, ne možemo potvrditi opravdanost utroška sredstava rezerve (interventnih sredstava) jer ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava (tačka 7.1.1.3.3 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. 5. 2020. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

**Dragan Kolobaric**  
*Dragan Kolobaric*



**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić**  
*Dževad Nekić*

## **II KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave Federacije BiH, a počelo je s radom 1994. godine kao Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta.<sup>1</sup> Izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim organima federalne uprave,<sup>2</sup> u maju 2003. godine Ministarstvo je podijeljeno na dva ministarstva i od tada službeno egzistira pod nazivom Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke. Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH, koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; naučnoistraživačkog rada na unapređenju odgojno-obrazovnog rada; đачkog i studentskog standarda; razvoja naučnoistraživačke djelatnosti; koordiniranja naučnoistraživačkih i istraživačkorazvojnih aktivnosti; razvoja naučnoistraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoja investicijskih tehnologija i kadrova u naučnoistraživačkoj djelatnosti; praćenja inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke.

Unutrašnja organizacija i način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika, uređeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je 19. 10. 2018. godine Vlada FBiH dala saglasnost. Sistematizovana su radna mjesta za 50 izvršilaca, a u Ministarstvu je 31. 12. 2019. godine bilo 39 zaposlenih. Budžetom za 2019. godinu planirani broj zaposlenih je 43.

Ministarstvom je rukovodila ministrica Elvira Dilberović, a od 23. 1. 2020. godine, nakon ostavke ministrice, Vlada Federacije BiH ovlastila je sekretara Ministarstva rješenjima o ovlaštenju za potpisivanje akata iz nadležnosti Ministarstva,<sup>3</sup> do imenovanja federalnog ministra obrazovanja i nauke.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Ante Starčevića b. b.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2019. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima revizije, s prekidima u periodu od oktobra 2019. godine do marta 2020. godine.

S obzirom na to da se obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

<sup>1</sup> Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 2/94), osnovano je kao Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, a odredbe Zakona su 1995. godine stavljene van snage, donošenjem Zakonom o federalnim ministarstvima i organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, br. 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99).

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 61/06, 52/09 i 48/11

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 7/20 i 15/20



### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

#### ***Realizovane preporuke***

- 1) Ugovore o djelu za sistematizovana radna mjesta Ministarstvo nije zaključivalo od juna 2019. godine, nakon primitka Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu.

#### ***Nerealizovane preporuke***

- 1) Interventnim sredstvima finansirati samo hitne i nepredviđene namjene, u skladu s programima utroška tekućih transfera;
- 2) Preduzeti aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva i uskladiti ga sa članom 15. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- 3) U saradnji s nadležnim institucijama nastaviti izradu i konačno usvajanje Strategije naučnoistraživačkog i istraživačkog razvojnog rada Federacije BiH u narednom, desetogodišnjem periodu, te o tome informisati Vladu FBiH;
- 4) Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi, u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak.

Nakon izvršene revizije za 2019. godinu dato je ukupno osam preporuka, od čega su četiri nove i četiri nerealizovane preporuke, koje su već date u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu.

### **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

#### ***Sistem internih kontrola***

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment Ministarstva odgovoran je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>5</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost sistema internih kontrola je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Kontrolno okruženje je pod značajnim uticajem Vlade FBiH. U cilju ostvarenja funkcionalnog sistema internih kontrola Ministarstvo je usvojilo većinu internih akata i procedura. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva definisan je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta i izvršilaca za obavljanje poslova i zadataka, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom.

---

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16



Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su: osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Pravilnik nije usklađen sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave u dijelu postojanja organizacione jedinice Inspektorata (detaljnije opisano u tački 5.1 Izvještaja).

U 2019. godini donesena je Strategija upravljanja rizicima, Registar rizika Ministarstva i imenovan je koordinator za rizike. U skladu s donesenim aktima, a u cilju praćenja provođenja planiranih mjera za ublažavanje rizika i njihove efikasnosti, sačinjen je Izvještaj o praćenju statusa rizika za 2019. godinu. U Izvještaju je, između ostalog, navedeno da je potrebno preduzeti dodatne mjere kako bi se izbjegli subjektivni kriteriji, te propisati jasne i objektivno mjerljive kriterije kod odabira projekata koji se finansiraju iz sredstava tekućih transfera.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu, koji je zadužen za koordinaciju sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom Federalnog ministarstva finansija. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2019. godinu sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija.

**Iako je dizajniran sistem internih kontrola Ministarstva u skladu sa Zakonom o FUK-u u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH, ne može se potvrditi da je i implementiran na odgovarajući način, s obzirom na to da su provedenom revizijom konstatovani određeni propusti.**

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.<sup>6</sup>

### ***Interna revizija***

Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Federalno ministarstvo finansija tokom 2019. godine nije revidiralo Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke.

### ***Prevenција korupcije***

Ministarstvo nije formiralo radnu grupu, niti je imenovalo koordinatora za izradu, implementaciju i praćenje plana integriteta. U 2019. godini nisu poduzimane aktivnosti na izradi i provođenju Plana integriteta, koji predstavlja interni antikorupcioni dokument, čija je svrha sprečavanje korupcije smanjenjem rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti. Također, nije donesen ni plan djelovanja Ministarstva protiv korupcije.

### ***Preporuka:***

- ***donijeti Plan integriteta i plan djelovanja Ministarstva protiv korupcije.***

---

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 34/14

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14





## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

### 5.1 IZMJENE PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI MINISTARSTVA

Nadležnosti Ministarstva utvrđene su članom 15. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima Federalne uprave. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva predviđene su osnovne organizacione jedinice: Kabinet ministra, Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Sektor za visoko obrazovanje, Sektor za nauku i tehnologiju, Sektor za udžbeničku politiku, analitiku i izvještavanje u obrazovanju i nauci, Inspektorat, Služba za finansijske poslove i Služba za pravne i opće poslove. Iako Zakonom Ministarstvu nije dato u nadležnost obavljanje inspeksijskih poslova, Pravilnikom je uspostavljen Inspektorat, kao osnovna organizaciona jedinica u Ministarstvu. U Inspektoratu su predviđena četiri radna mjesta: glavni federalni inspektor, federalni inspektor za visoko obrazovanje i nauku, federalni inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i stručni saradnik za standarde i normative u obrazovanju i nauci. Prema pregledu sistematizovanih i popunjenih radnih mjesta 31. 12. 2019. godine, popunjena su radna mjesta dva federalna inspektora, koji ne obavljaju inspeksijske poslove predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, jer su u nadležnosti kantonalnih ministarstava obrazovanja.

Federalni upravni inspektorat izvršio je inspeksijski nadzor Ministarstva te donio Rješenje od 4. 4. 2019. godine kojim je, između ostalog, naloženo usklađivanje Pravilnika sa Zakonom. Ministarstvo je uložilo žalbu Federalnom ministarstvu pravde, koja nije prihvaćena, nakon čega je protiv Ministarstva pravde pokrenuta tužba. Ministrica je 23. 7. 2019. godine donijela Odluku o pokretanju postupka za izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, radi izvršenja Rješenja Federalnog upravnog inspektorata. Međutim, do obavljanja konačne revizije Ministarstvo nije poduzelo potrebne radnje na izmjeni Pravilnika.

Pošto Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima Federalne uprave nije utvrđeno da Ministarstvo obavlja inspeksijske poslove koji su u nadležnosti kantonalnih ministarstava, ne možemo potvrditi osnovanost i opravdanost sistematizovanja inspektorata kao osnovne organizacione jedinice u Ministarstvu.

#### **Preporuka:**

- *poduzeti aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva i uskladiti ga s članom 15. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.*

### 5.2 STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNOISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKORAZVOJNOG RADA FBiH

Za izradu **Strategije razvoja naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada FBiH** (u daljem tekstu: Strategija) prikupljeni su podaci o izvršenim i planiranim ulaganjima u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija od svih federalnih ministarstava, uprava, organizacija i fondacija te javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Podaci su djelimično obezbijeđeni u 2014. i 2015. godini i traženi su od 113 subjekata, a povratne informacije dostavilo je samo 59 subjekata. Jedan od preduslova za izradu Strategije je i procjena mogućnosti izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada u narednom, desetogodišnjem periodu.

Ministarstvo je u novembru 2017. godine Vladi FBiH dostavilo Informaciju o aktivnostima na realizaciji projekta Strategije za period 2016-2026. godine. Vlada FBiH je Zaključkom iz decembra 2017. godine prihvatila dostavljenu informaciju i zadužila Ministarstvo da u roku od 30 dana, u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, sačini analizu i pripremi procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada za naredni, desetogodišnji period, te o tome informiše Vladu FBiH.

Federalnom ministarstvu finansija je u maju 2018. godine Ministarstvo uputilo dopis za održavanje zajedničkog sastanka, na kome bi se razmotrile mogućnosti i način realizacije aktivnosti za pripremu i izradu Strategije i procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada u narednom, desetogodišnjem periodu.





Federalno ministarstvo finansija nije dostavilo odgovor, a nisu poduzete ni ostale aktivnosti utvrđene Zaključkom Vlade FBiH. Ministarstvo ni tokom 2019. godine nije poduzimalo aktivnosti u vezi sa Zaključkom Vlade FBiH.

S obzirom na navedeno, može se zaključiti da prikupljeni podaci nisu dovoljni, ni aktuelni, za cjelokupnu analizu. Nije ostvarena saradnja s Federalnim ministarstvom finansija, koja bi rezultirala odgovarajućom analizom i procjenom potrebnih sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada, što bi u konačnici rezultiralo izradom i usvajanjem Strategije.

**Preporuka:**

- *u saradnji s Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na izradi i konačnom usvajanju Strategije naučnoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada Federacije BiH za naredni, desetogodišnji period, te o tome informisati Vladu FBiH.*

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2019. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.760.690 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere, druge tekuće rashode i tekuću rezervu (7.015.588 KM), plaće, naknade i doprinose (1.488.642 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (242.460 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (14.000 KM). Odlukom Vlade FBiH odobrena su sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH za sanaciju posljedica požara na zgradi OŠ „Mirsad Salkić“ Bužim u iznosu od 100.000 KM.

Ministarstvo je sačinilo plan rada za 2019. godinu i dostavilo ga Federalnom zavodu za programiranje razvoja, a sačinjen je i Trogodišnji plan rada.

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2019. godinu sačinjen je i dostavljen u utvrđenom roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja i Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2019. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama, u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta/finansijskog plana u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2019. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.495.831 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 8.760.690 KM predstavlja ostvarenje od 96,97%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (81,85%), plaće, naknade i doprinosi (16,24%), izdaci za materijal i usluge (1,81%) i za nabavku stalnih sredstava (0,10%).

##### 7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade troškova zaposlenih sa 31. 12. 2019. godine iskazane su u iznosu od 1.262.282 KM i obračun plaća i naknada troškova zaposlenih izvršen je u skladu sa zakonskim i drugim propisima.

U okviru navedenog iznosa, ukupne naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 151.524 KM, a najznačajniji se odnose na: naknadu za topli obrok od 74.570 KM, otpremnine od 25.491 KM, naknadu za prevoz na posao i s posla od 21.082 KM i regres za godišnji odmor od 19.152 KM.



Ocjenjivanje Državnih službenika i namještenika izvršeno je pravovremeno i u cijelosti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe.

#### 7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 154.198 KM. Strukturu čine: ugovorene i druge posebne usluge u iznosu od 75.228 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge od 25.618 KM, putni troškovi od 19.203 KM, nabavka materijala i sitog inventara od 16.058 KM, izdaci za usluge prevoza od 9.882 KM, izdaci osiguranja i bankarskih usluga od 5.423 KM i izdaci za tekuće održavanje od 2.786 KM.

**Ugovorene usluge** iskazane su u iznosu od 75.228 KM i u odnosu na prethodnu godinu (141.952 KM) manje su za 66.724 KM.

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u neto iznosu od 22.150 KM, od čega se 15.950 KM odnosi na realizaciju projekta „Preporuke za politiku i poboljšani alati za agencije za provedbu zakona i sigurnosne službe koje sprečavaju nasilne radikalizacije – Pericles“.

**Izdaci za rad u komisijama** odnose se na naknade članovima komisija koje su formirane na osnovu Uredbe o načinu obrazovanja i visini naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (8.760 KM).

Na osnovu Uredbe Vlade FBiH formirane su komisije za javne nabavke, popis imovine i disciplinska komisija, u koje su većinom angažovani zaposlenici Ministarstva. Iako su se naknade isplaćivale na osnovu Uredbe Vlade FBiH, skrećemo pažnju na opravdanost obračuna i isplate naknada za rad u komisijama, jer se u većini slučajeva radi o poslovima koji su u nadležnosti Ministarstva.

Također navodimo da obračun i isplata naknada nije imao tretman plaće, kako je to propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak.<sup>8</sup> Naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno nesamostalne djelatnosti, bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovnog radnog vremena, smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stav 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan članom 27. istog Zakona i članom 6.a. Zakona o doprinosima<sup>9</sup> te članom 2. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>10</sup> U skladu sa navedenim, oporezuju se i naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje u raznim komisijama.

#### **Preporuka:**

- ***preispitati osnovanost isplate naknade zaposlenicima za rad u komisijama za obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Ministarstva, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu s važećim zakonskim i ostalim propisima.***

#### 7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 6.953.390 KM, od kojih se na tekuće transfere odnosi 6.927.565 KM, a na druge tekuće rashode 25.825 KM za izvršenje sudskih presuda iz radnih odnosa. Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti u iznosu od 3.081.926 KM i transfere neprofitnim organizacijama u iznosu od 3.845.639 KM.

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/18, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18



U tabeli je pregled planiranih i iskazanih sredstava po vrstama tekućih transfera u 2019. godini, kao i broj potprograma po pojedinim transferima:

KM

Red. br.	Naziv transfera	Broj programa	Odobreno za 2019. godinu	Iskazani rashodi za 2019. godinu	Iskazano za 2018. godinu
1	2		3	4	5
1.	Transfer za implementaciju bolonjskog procesa	2	150.000	149.448	249.993
2.	Transfer za finansiranje obrazovanja	11	1.900.000	1.897.581	1.975.812
3.	Transfer za finansiranje studentskog standarda	5	1.040.000	1.034.897	1.099.472
<b>4.</b>	<b>Transferi drugim nivoima vlasti (od 1-3)</b>	<b>18</b>	<b>3.090.000</b>	<b>3.081.926</b>	<b>3.325.277</b>
5.	Transfer za fond za studentske zajmove	1	220.000	220.000	225.000
6.	Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju	15	1.577.000	1.575.679	1.474.998
7.	Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NiR	6	850.000	849.960	849.251
8.	Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH	1	1.000.000	1.000.000	1.050.000
9.	Transfer za fond za mobilnost studenata i nastavnika	1	200.000	200.000	0
<b>10.</b>	<b>Transferi neprofitnim organizacijama (od 5-9)</b>	<b>24</b>	<b>3.847.000</b>	<b>3.845.639</b>	<b>3.599.249</b>
<b>11.</b>	<b>Drugi tekući rashodi</b>		<b>78.588</b>	<b>25.825</b>	<b>12.494</b>
	<b>Ukupno (4+10+11)</b>		<b>7.015.588</b>	<b>6.953.390</b>	<b>6.937.020</b>

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o dodjeli sredstava tekućih transfera u decembru 2018. godine, kojim je definisano planiranje i postupci dodjele tekućih transfera, sadržaj, priprema i objavljivanje javnog poziva za dodjelu sredstava, imenovanje, vrste i zadaci komisija, kao i obaveza korisnika da u roku podnesu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava i ostvarenim efektima ulaganja. Ukoliko korisnik blagovremeno ne dostavi izvještaj o utrošku sredstava ili se utvrdi da je sredstva utrošio nenamjenski, dužan je izvršiti povrat sredstava na Jedinstveni račun trezora.

Na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je 18. 4. 2019. godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2019. godinu,<sup>11</sup> u kojoj su za sve transfere pojedinačno navedeni nazivi, svrha programa, planirani iznosi sredstava, ciljna grupa korisnika, kao i određeni kriteriji za dodjelu sredstava. Sa svim korisnicima su zaključeni ugovori, kojima su uređena međusobna prava i obaveze, rokovi izvještavanja i dostava dokumentacije kojom se prava data sredstva. Praćenje i realizaciju finansiranih programa i projekata obavljaju nadležni sektori, koji su pripremali i realizovali tekuće transfere u skladu sa donesenim Pravilnikom. Tokom 2019. godine izvršen je povrat neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH u ukupnom iznosu od 412.351 KM od korisnika kojima su dodijeljena iz sredstava tekućih transfera u prethodnim godinama (od 2015. do 2018. godine).

#### 7.1.1.3.1 Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Tekući transferi drugim nivoima vlasti iskazani su u iznosu od 3.081.926 KM, a strukturu čine transferi za: finansiranje obrazovanja (1.897.581 KM), finansiranje studentskog standarda (1.034.897 KM) i implementaciju bolonjskog procesa (149.448 KM).

**Transfer za finansiranje obrazovanja** realizovan je u iznosu od 1.897.581 KM (u okviru sredstava za finansiranje obrazovanja realizovano je 100.000 KM iz tekuće rezerve Vlade FBiH za sanaciju štete izazvane požarom u Osnovnoj školi „Mirsad Salkić“ Bužim).

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 27/19



Programi koje se finansiraju iz navedenog transfera prikazani su u sljedećoj tabeli:

KM				
Red. br.	Transfer za finansiranje obrazovanja	Broj korisnika	Iznos do kojeg se vrši finansiranje - Javni poziv	Ukupno programom realizovana sredstva
1	2	3	4	5
1.	Podrška projektima poboljšanja inkluzivnosti predškolskog i osnovnog obrazovanja	50	7.000	321.000
2.	Podrška projektima angažovanja Rom medijatora radi povećanja obuhvata i redovnog pohađanja osnovnog obrazovanja djece romske nacionalnosti	7	6.000	41.678
3.	Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene radi lakše integracije na tržištu rada	9	10.000	69.610
4.	Podrška projektima koji doprinose razvoju ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje kod djece predškolskog uzrasta, učenika osnovnih i srednjih škola	26	7.000	129.994
5.	Podrška stručnom usavršavanju i profesionalnom razvoju prosvjetnih radnika u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju	16	7.000	94.557
6.	Podrška bibliotekama srednjih škola u nabavci školske lektire	27	5.000	125.302
<b>7.</b>	<b>Transferi za finansiranje obrazovanja putem javnog poziva (1-6)</b>	<b>135</b>	<b>-</b>	<b>782.141</b>
8.	Nabavka besplatnih udžbenika za druge razrede devetogodišnjeg obrazovanja	10	-	600.000
9.	Podrška projektima poboljšanja praktične nastave u srednjem obrazovanju	10	12.000	119.225
10.	Podrška osnovnoj školi u Zeničko-dobojskom kantonu	1	147.695	147.695
11.	Pružanje podrške najboljim učenicima javnih osnovnih i javnih srednjih škola	60	750-900	58.529
12.	Sredstva rezervi u za interventne potrebe iz oblasti obrazovanja	19	-	89.991
<b>13.</b>	<b>Transferi za finansiranje obrazovanja bez objave javnog poziva (8-12)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.015.440</b>
	<b>Ukupno (7+12+14)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.797.581</b>

Dodjela sredstava tekućih transfera provodi se putem javnog poziva ili bez objave javnog poziva, u skladu s Programom utroška sredstava i kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera.

Ministarstvo je 29. 4. 2019. godine objavilo Javni poziv, kojim se dodjeljuju sredstva za svih šest programa navedenih u tabeli (redni brojevi od 1 do 6). U Javnom pozivu navedeni su kriteriji za dodjelu sredstava, svrha programa, pravo učešća, krajnji rok dostavljanja prijave (22. 5. 2019. godine), maksimalni iznos sredstava koji Ministarstvo može podržati po svakom programu, kao i evidencija korisnika kojima je istekao rok za dostavu izvještaja o realizaciji utroška sredstava po programima iz prethodnih godina, ili su sredstva nenamjenski utrošena, te nemaju pravo učešća na javnom pozivu u tekućoj godini, ukoliko do isteka roka za prijavu ne opravdaju sredstva ili ne izvrše povrat nenamjenski utrošenih sredstava.

Nadležni sektor obavlja prijema, selekciju i provjeru programa i projekata i dostavlja ih Komisijama zaduženim za ocjenjivanje. Krajnji rok završetka poslova i zadataka Komisija je 30 dana od dana isteka roka za prijave po Javnom pozivu.

Zapisnici komisija za: „Projekat poboljšanja inkluzivnosti predškolskog i osnovnog obrazovanja“, „Projekti angažovanja Rom medijatora radi povećanja obuhvata i redovnog pohađanja osnovnog obrazovanja djece romske nacionalnosti“, „Projekat koji doprinosi razvoju ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje kod djece predškolskog uzrasta, učenika osnovnih i srednjih škola“ i „Projekat podrške stručnom usavršavanju i profesionalnom razvoju prosvjetnih radnika u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju“ sačinjeni su u julu 2019. godine. Pošto je krajnji rok za prijavu na Javni poziv bio 22. 5. 2019. godine, konstatovali smo da **imenovane komisije nisu obavile poslove i zadatke u predviđenom roku, odnosno u roku od 30 dana, kako je određeno Rješenjem o formiranju komisija.**

Bodovanje je vršeno na način da svaki član komisije pojedinačno popunjava poseban obrazac za ocjenjivanje po svim kriterijima definisanim Programom utroška, odnosno Javnim pozivom, a ukupan broj bodova određuje se kao prosječna vrijednost zbira pojedinačno dodijeljenih bodova svih članova komisije. **Pojedini postavljene kriteriji na osnovu kojih se vrši bodovanje, iako su detaljno razrađeni, nisu jasni ni mjerljivi, niti je izbjegnuta subjektivna procjena kod vrednovanja.**

Iz sredstava Transfera za finansiranje obrazovanja realizovani su i projekti nabavke besplatnih udžbenika za učenike drugog razreda devetogodišnjeg obrazovanja i podrška projektima poboljšanja kvaliteta praktične nastave u srednjem obrazovanju, za koje Ministarstvo ne objavljuje javni poziv, nego šalje obavijest svim kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast obrazovanja da dostave zahtjeve i izjašnjenje da li prihvataju projekte za dodjelu sredstava, odnosno prijedloge projekata koji će se finansirati.



Kod navedenih programa sredstva se uplaćuju kantonalnim ministarstvima, a Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava Ministarstva i ugovorima sa korisnicima utvrđeni su kriteriji, način i rokovi pravljanja dodijeljenih sredstava. Također, iz ovog transfera realizuju se programi podrške osnovnoj školi u Zeničko-dobojskom kantonu za finansiranje troškova angažmana nastavnog osoblja radi održavanja instruktivne nastave, gdje se sredstva uplaćuju Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, te podrška najboljim učenicima javnih osnovnih i javnih srednjih škola u Federaciji BiH. U okviru ovih sredstva dodijeljena su i sredstva za interventne potrebe u oblasti obrazovanja u iznosu od 89.991 KM.

Ugovori sa korisnicima kojima su sredstva odobrena iz Transfera u oblasti obrazovanja zaključeni su u augustu i septembru 2019. godine, nakon donesenih odluka ministrice o dodjeli sredstava. **Pregledom ugovora konstatovali smo da nisu ispoštovani rokovi predviđeni članom 64. Pravilnika o dodjeli sredstava tekućih transfera Ministarstva, kojim je definisana obaveza potpisivanja ugovora sa korisnicima najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja Odluke o dodjeli budžetskih sredstava.** Pregledom knjigovodstvenih naloga (uzorkovanih korisnika) utvrdili smo da su sredstva na račune korisnika uplaćena u četvrtom kvartalu 2019. godine (najveći dio u novembru i decembru 2019. godine) i manji dio u januaru 2020. godine, a rok za dostavu izvještaja o utrošku je šest mjeseci od dana uplate.

Nadzor nad utroškom sredstava dodijeljenih u 2019. godini izvršen je kod programa „Nabavke besplatnih udžbenika za učenike drugog razreda devetogodišnjeg obrazovanja“. Sredstva su kantonalnim ministarstvima obrazovanja uplaćena 1. 7. 2019. godine, a krajnji rok za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku bio je januar 2020. godine. Izvještaji o namjenskom utrošku dostavljeni su u utvrđenom roku i sredstva su namjenski utrošena. Također, izvještaje o namjenskom utrošku sredstava iz programa „Podrška bibliotekama za nabavku školskih lektira“ dostavilo je 13 od 27 korisnika sredstava.

Od ukupno dodijeljenih sredstava iz Transfera u oblasti obrazovanja u 2018. godini, a prema prezentovanoj evidenciji od 3. 3. 2020. godine, pet korisnika nije dostavilo izvještaje u ukupnom iznosu od 21.870 KM, za koje je nadležni sektor poduzeo odgovarajuće mjere u skladu sa zakonom i internim aktima.

Smatramo da ugovori s korisnicima nisu pravovremeno zaključeni, zbog čega sredstva na transakcijske račune korisnika nisu mogla biti doznačena, odnosno njihova realizacija je izvršena tek u posljednjem kvartalu 2019. godine. Izvještaji o utrošku sredstava odobrenih u 2019. godini do obavljanja konačne revizije nisu dostavljeni, jer kod većine korisnika nisu dospjeli rokovi za pravljanje, zbog čega ih nismo mogli revidirati. Nadzor nad utroškom sredstava odobrenih u tekućoj godini obavlja se tek u narednoj godini, što nije u skladu s članom 57. Zakona o budžetu u FBiH kojim je, između ostalog, propisano da su korisnici dužni dostaviti izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, a ukoliko ih ne dostave nemaju pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj budžetskoj godini.

#### **Preporuke:**

- *ugovore s korisnicima zaključivati u roku, kako je predviđeno članom 64. Pravilnika o dodjeli tekućih transfera Ministarstva, a njihovu realizaciju vršiti pravovremeno, s ciljem uspostavljanja adekvatnog nadzora nad utroškom dodijeljenih sredstava u toku budžetske godine za koju su odobrena;*
- *uskладiti izvještaje o nadzoru nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava s budžetskim periodom na koji se odnose da bi se prilikom dodjele sredstava za narednu godinu moglo postupati u skladu s članom 57. Zakona o budžetu u FBiH.*

Transfer za finansiranje studentskog standarda realizovan je za subvencioniranje smještaja i ishrane studenata koji dolaze iz manje razvijenih kantona (Posavski, Bosansko-podrinjski, Kanton 10) i Republike Srpske, kao i na podršku projektima studentskih organizacija visokoškolskih javnih ustanova u FBiH, podršku najboljim studentima i studentima sa invaliditetom i podsticaj školovanju Roma.



#### 7.1.1.3.2 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 3.845.639 KM i njihovu strukturu čine transferi za: oblast nauke od značaja za Federaciju (1.575.679 KM), institucije nauke i kulture od značaja za BiH (1.000.000 KM), razvoj institucija nauke i podsticaj naučnoistraživačkog rada (849.960 KM), Fond za studentske zajmove (220.000 KM) i Fond za mobilnost studenata i nastavnika (200.000 KM).

**Transfer za institucije nauke i podsticaj naučnoistraživačkog rada od značaja za Federaciju BiH** realizovan je u iznosu od 849.960 KM. Iz sredstava ovog transfera realizovani su sljedeći projekti: učešće u pripremi i izradi zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti nauke, uspostava baza podataka i drugih evidencija u oblasti nauke i tehnologija, skupovi u oblasti nauke i tehnologija, izdavački projekti i promocija izdanja u oblasti nauke i tehnologija, pokroviteljstvo nad manifestacijama u oblasti nauke, podrška realizaciji projekata čiji je partner Ministarstvo, projekti popularizacije nauke, ocjenjivanje naučnoistraživačkih programa i projekata (u okviru projekata isplaćene su naknade, porez i doprinosi Savjetu za nauku u iznosu od 24.800 KM); projekat e-CRIS i njegova implementacija, održavanje i ažuriranje na području Federacija BiH na osnovu ugovora Ministarstva i Nacionalne i univerzitetske biblioteke BiH; međunarodna naučnotehnološka saradnja bilateralnog karaktera u svrhu podrške realizaciji obaveza po osnovu sporazuma o naučnotehnološkoj saradnji u dijelu koji se odnosi na Federaciju BiH; i naučnoistraživački i istraživačkorazvojni projekti visokoškolskim institucijama u FBiH. U okviru ovog transfera, iz sredstava rezervi podržana je realizacija pet projekata koje su kandidovale javne visokoškolske ustanove, u ukupnom iznosu od 34.973 KM.

**Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju BiH** najvećim dijelom od 1.296.064 KM odnosi se na transfere javnim visokoškolskim i naučnim ustanovama u FBiH za podršku razvoju naučnoistraživačke i istraživačkorazvojne djelatnosti. Podrška se odnosi na naučno usavršavanje, izdavaštvo i bibliotечku djelatnost, organizaciju i učešće na domaćim i međunarodnim naučnim skupovima, istraživački rad, realizaciju programa međunarodne naučnotehnološke saradnje, te razvoj naučne infrastrukture. Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđene su javne ustanove/korisnici transfera i ministrica je 25. 4. 2019. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 1.296.064 KM. Sredstva su dodijeljena sljedećim korisnicima: Univerzitet u Sarajevu (343.292 KM), Univerzitet u Tuzli (202.316 KM), Univerzitet u Zenici (163.156 KM), Univerzitet u Bihaću (147.492 KM), Univerzitet "Džemal Bijedić" u Mostaru (163.156 KM), Sveučilište u Mostaru (186.652 KM), Franjevačka teologija Sarajevo (15.000 KM), Islamski pedagoški fakultet u Zenici (15.000 KM), Islamski pedagoški fakultet u Bihaću (15.000 KM), Klinički centar Univerziteta u Sarajevu (15.000 KM), Sveučilišna klinička bolnica Mostar (15.000 KM) i Univerzitetski klinički centar Tuzla (15.000 KM). Sa korisnicima su zaključeni ugovori u maju, a sredstva su doznačena u periodu od juna do oktobra 2019. godine.

Programom utroška sredstava definisana je namjena sredstava koje su korisnici sredstava obavezni utrošiti namjenski i u roku od 60 dana od dana realizacije projekata, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava i podnijeti zbirni izvještaj sa dokazima o namjenskom utrošku sredstava i ostvarenim efektima ulaganja. Međutim, ugovorima je utvrđen drugačiji rok za pravdanja odobrenih sredstava, odnosno najkasnije osam mjeseci od dana uplate sredstava. Ugovorima je regulisano da Ministarstvo može produžiti rok realizacije projekta na osnovu opravdanog zahtjeva korisnika i sklopiti aneks ugovora. Ministarstvo prilikom zaključivanja ugovora ne raspolaže informacijom koji projekti se namjeravaju finansirati, koji su od strateškog značaja za razvoj, niti koji fakulteti će učestvovati u provođenju i realizaciji projekata. Javne visokoškolske i naučne ustanove tek nakon što im sredstva budu raspoloživa utvrđuju prioritetne projekte koji se namjeravaju finansirati odobrenim sredstvima. Od devet korisnika kojima su sredstva doznačena u junu i julu 2019. godine, do obavljanja konačne revizije, njih osam nije dostavilo izvještaje o namjenskom utrošku i opravdalo dodijeljena sredstva za 2019. godinu prema ugovorenim rokovima. Samo je Sveučilište u Mostaru dostavilo izvještaj o namjenskom utrošku u roku, a Univerzitet u Tuzli je tražio produženje roka za pravdanje.



Smatramo da visokoškolske ustanove nisu pravovremeno osigurale prijedloge prioriternih projekata koji se namjeravaju financirati iz sredstava Transfera u oblasti nauke od značaja za FBiH. Kasniji odabir projekata uzrokuje duže rokove za provođenje i realizaciju, zbog čega se odobrena sredstva ne mogu namjenski utrošiti u ugovorenim rokovima.

**Preporuka:**

- *potrebno je da javne visokoškolske i naučne ustanove u FBiH, kojima se dodjeljuju sredstva iz Transfera u oblasti nauke od značaja za FBiH, pravovremeno osiguraju prijedloge prioriternih projekata koji se namjeravaju financirati iz doznačenih sredstava, kako bi se realizovali u ugovorenom roku.*

Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH odobren je u iznosu od 1.000.000 KM, koliko je i realizovano, iako ne postoji zakonski osnov za planiranje transfera.

7.1.1.3.3 Sredstva rezerve (interventna sredstva) u okviru transfera za obrazovanje i nauku

Sredstva rezerve (interventna sredstva) planirana su Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2019. godinu u okviru transfera za obrazovanje i nauku. Tokom 2019. godine iz sredstava rezerve realizovani su programi i projekti u ukupnom iznosu od 189.936 KM (sredstva rezervi u okviru Transfera za finansiranje obrazovanja – 89.991 KM, sredstva rezervi u okviru Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH – 64.972 KM i sredstva rezerve u okviru Transfera za razvoj institucija nauke i podsticaj naučnoistraživačkog rada – 34.973 KM). Sredstva rezerve (interventna sredstva) dodijeljena su odlukama ministrice nakon podnesenih zahtjeva/molbi korisnika za dodjelu, koji nisu ispunjavali programima postavljene kriterije. Nije nam prezentirana dokumentacija na osnovu koje bismo se mogli uvjeriti da se radi o hitnim, odnosno nepredviđenim izdacima.

Iz sredstava tekuće rezerve, odobrenih u okviru Transfera za finansiranje obrazovanja, realizovano je 89.991 KM za interventne potrebe, kojim je podržano ukupno 20 projekata. Realizovani su projekti koji nisu hitni ni nepredvidivi, a najznačajniji se odnose na: sufinansiranje projekta „Savremeni kabinet za informatiku i praktičnu nastavu u web dizajnu“ JU Mješovita srednja hemijska škola Tuzla (40.000 KM), „Rekonstrukciju grijanja, promjenu stolarije i renoviranje unutrašnjih i vanjskih zidova u sportskoj dvorani i samoj školskoj zgradi“ Osnovne škole Kačuni (17.000 KM), uplatu doprinosa za penzijsko osiguranje (PIO) za prosvjetne radnike koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH (10.416 KM), sufinansiranje projekta „Autizam i elementi koji ukazuju na autizam“ i saradnju sa školskim institucijama „Pixo“ Tuzla (7.000 KM) i sufinansiranje projekta „Nabavke školskog namještaja“ OŠ Blagaj (5.000 KM). Uvidom u ugovore i knjigovodstvene naloge konstatujemo da je za 19 projekata u predviđenom roku dostavljen Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, odnosno Rješenja Porezne uprave o izmirenju doprinosa prosvjetnim radnicima.

U okviru sredstava Transfera za oblast nauke od značaja za Federaciju BiH realizovano je 64.972 KM iz sredstava rezervi, koja su dodijeljena odlukama ministrice, na prijedlog Sektora za nauku i tehnologije i podnesenih zahtjeva korisnika. Iz sredstava rezervi u oblasti nauke podržano je 37 finansijskih zahtjeva koje su kandidovali naučni radnici, u svrhu podrške izradi doktorskih disertacija ili magistarskog rada.

Iz sredstava rezervi u okviru Transfera za razvoj institucija nauke i podsticaj naučnoistraživačkog rada realizovano je 34.973 KM. Ovim sredstvima podržano je pet projekata koje su kandidovale javne visokoškolske ustanove, a najznačajniji se odnose na: „Nabavku informatičke opreme za Fakultet humanističkih nauka“ Univerziteta Džemal Bijedić (9.900 KM), „Nabavku sofisticiranog biološkog istraživačkog mikroskopa“ Univerziteta u Tuzli (9.900 KM), sufinansiranje inicijalne faze projekta „Formula student“ Sveučilišta u Mostaru (5.800 KM) i „Nabavku bibliotečke opreme za Mašinski fakultet“ Univerziteta Džemal Bijedić (5.700 KM). Ugovorom je određeno da se sredstva trebaju namjenski utrošiti i Izvještaj o namjenskom utrošku dostaviti Ministarstvu u roku od 60 dana od dana uplate sredstava. Do obavljanja konačne revizije, od ukupno pet projekata koje su kandidovale visokoškolske ustanove, samo je Univerzitet Džemal Bijedić (projekat „Nabavka bibliotečke opreme“ Mašinski fakultet) u roku dostavio Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.



Možemo zaključiti da su sredstva rezervi dodijeljena odlukama ministrice za projekte koji nisu hitni i nepredviđeni izdaci. Iako je Vlada FBiH usvojila Programe utroška kojima su definisani kriteriji za raspodjelu sredstava, ne možemo potvrditi opravdanost utroška sredstava rezerve (interventnih sredstava), koja nisu ni dodijeljena na transparentan način. S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2019. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve, za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2019. godinu. Kada je u pitanju hitnost i nepredviđenost, u Budžetu FBiH planira se pozicija „tekuće rezerve“, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ova sredstva na neki način imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih na ovakav način planirati.

**Preporuka:**

- *preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.*

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva 31. 12. 2019. godine iskazana su materijalna stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 356.254 KM (nabavne vrijednosti od 863.615 KM i ispravke vrijednosti od 507.361 KM).

Tokom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 8.305 KM, za nabavku kompjuterske opreme, a vrijednost imovine u odnosu na prethodnu godinu smanjena je za iznos obračunate amortizacije (25.757 KM).

### 7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 739.203 KM, od čega su ostale kratkoročne obaveze 353.277 KM, kratkoročne tekuće obaveze 257.114 KM, obaveze prema zaposlenima 112.601 KM (plaće za decembar 2019.godine), obaveze prema fizičkim licima 10.910 KM i kratkoročna razgraničenja 5.302 KM.

**Ostale kratkoročne obaveze** u iznosu od 353.277 KM odnose se na obaveze po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova. Tokom 2019. godine ove obaveze povećane su za 58.644 KM za evidentirane kamate i sudske troškove za 2019. godinu (37.983 KM) i tri presude iz 2019. godine (20.661 KM), koje se odnose na razliku potraživanja iz radnih sporova pokrenutih u prethodnim godinama. Obaveze su smanjene za izmirene sudske presude iz radnog odnosa u iznosu od 49.098 KM.

**Evidentiranje obaveza po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima** izvršeno je u skladu s Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 3. 12. 2019. godine na način da su priznata kratkoročna razgraničenja po osnovu izvršnih sudskih rješenja i kratkoročne obaveze.

**Kratkoročna razgraničenja**, iskazana u iznosu od 5.302 KM, odnose se na razgraničene prihode za neiskorištena namjenska sredstva po projektu „Preporuke za politiku i poboljšani alat za agencije za provođenje zakona i sigurnosne službe koje sprečavaju nasilne radikalizacije – Pericles“.



## 8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki Ministarstva sačinjen je 28. 2. 2019. godine, kojim je predviđena nabavka roba u iznosu od 42.500 KM i nabavka usluga od 13.000 KM. Komisija za provođenje postupaka javnih nabavki imenovana je 22. 11. 2018. godine. Ministarstvo je pokrenulo osam postupaka – tri putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda i pet putem direktnih sporazuma.

Testiranjem smo obuhvatili sve postupke javnih nabavki pokrenute tokom 2019. godine, odnosno tri konkurentska zahtjeva ukupne vrijednosti zaključenih ugovora od 31.936 KM i pet direktnih sporazuma ukupne vrijednosti zaključenih ugovora od 12.963 KM. Revizijom postupaka javnih nabavki nisu konstatovane nepravilnosti.

## 9. OSTALI NALAZI

### 9.1 Raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću za 2018. godinu i nadzor nad utroškom

Zakonom o igrama na sreću<sup>12</sup> i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i način raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću<sup>13</sup> (u daljem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom računu Trezora FBiH. Sredstva se usmjeravaju na finansiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu prikupljenih sredstava (Ministarstvu pripada 15% od ukupno prikupljenih sredstava). Uredbom su definisani opći kriteriji i način raspodjele sredstava, programi i projekti koji će se finansirati i da korisnici sredstava mogu biti udruženja građana i humanitarne organizacije sa sjedištem na teritoriji FBiH, koje su osnovane u skladu s važećim propisima o udruženjima i fondacijama, dok posebne kriterije utvrđuje Ministarstvo. Propisano je da nadležno ministarstvo vrši raspodjelu sredstava, izvještavanje o utrošku i nadzor nad utroškom sredstava. Prema informaciji Federalnog ministarstva finansija od 18. 2. 2019. godine, na posebnim transakcijskim računima za prikupljanje prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prikupljeno je 2.896.984 KM, od čega pripadajući dio Ministarstvu iznosi 434.500 KM.

Odlukom Vlade FBiH odobren je raspored dijela prihoda koji su uplaćeni u Budžet FBiH u 2018. godini za finansiranje programa i projekata iz oblasti „Zaštite prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosjačenja“ odobreno je 108.225 KM i iz oblasti „Učestvovanja u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ odobreno je 326.275 KM. Ministarstvo je 30. 1. 2019. godine u dnevnim novinama i na web-stranici objavilo „Javni poziv za finansiranje projekata i programa iz sredstava dijela prihoda ostvarenih u Budžetu FBiH po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću“. Javnim pozivom je definisano pravo učešća, svrhe u koje se mogu koristiti sredstva, kao i krajnji rok za prijem aplikacija. **Objavljeni su opći i posebni kriteriji koji su utvrđeni za programe i projekte, i iako su detaljno razrađeni, nije izbjegnuta subjektivna procjena članova komisije.** Projekti koje Ministarstvo bude podržalo podržat će se u skladu s finansijskim mogućnostima, odnosno u maksimalnom iznosu do 10.000 KM.

Po navedenom programima, sredstva su dodijeljena svim korisnicima koji su ostvarili 18 i više bodova, u iznosu od oko 64,45% od ukupno zahtjevom traženih sredstava.

Vlada FBiH donijela je Odluku o utvrđivanju liste korisnika i raspodijeli dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću i sa korisnicima su zaključeni ugovori u junu 2019. godine. Ugovorima je propisana obaveza dostavljanja izvještaja o realizaciji i namjenskom utrošku sredstava do 31. 12. 2019. godine, kao i povrat sredstava ukoliko se utvrdi nenamjenski utrošak. Korisnicima su doznačena sredstva, koja su u Glavnoj knjizi trezora knjižena kao rashod – transferi budžeta Federalnog ministarstva finansija.

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 89715 i 11/17



Ministarstvo je u skladu s članom 12. Uredbe Vladi FBiH 27. 2. 2020. godine dostavilo Informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima. Od ukupno 76 korisnika kojima su sredstva dodijeljena, izvještaje o namjenskom utrošku sredstava do 31. 12. 2019. godine dostavilo je 69 korisnika. Nakon ugovorenog roka izvještaj su dostavila još četiri korisnika, a tri korisnika nisu dostavila izvještaje.

Uzimajući u obzir odredbe definisane članom 12. Uredbe, pravo na dodjelu sredstava u naredne tri godine neće moći ostvariti sedam korisnika koji sredstva nisu pravdali u ugovorenom roku.

## **9.2 Raspodjela dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije za privatizaciju u FBiH udruženju „Društvo umjetnika Deblokada“ Sarajevo**

Vlada FBiH, u funkciji Skupštine Razvojne banke FBiH, u martu 2019. godine donijela je Odluku o odobravanju raspodjele dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije za privatizaciju u FBiH udruženju „Društvo umjetnika Deblokada“ Sarajevo (u daljem tekstu: Udruženje), nakon podnesenog zahtjeva/molbe Udruženja za pomoć u realizaciji projekta. U zahtjevu je navedeno da Udruženje već pet godina nastoji realizovati projekt (snimiti film), da je ukupan budžet filma četiri miliona EUR, te da nedostaje dio sredstava (oko 15%) za realizaciju projekta. Odlukom je dodijeljeno 800.000 KM Udruženju, kao nosiocu projekta produkcije, u svrhu realizacije projekta snimanja igranog filma „Quo Vadis Aida“, redateljice Jasmile Žbanić. Sredstva će Udruženju biti uplaćena nakon što sa Ministarstvom potpiše ugovor o realizaciji dodijeljenih grant sredstava. Za realizaciju Odluke zadužuju se Razvojna banka FBiH, Ministarstvo i Udruženje, svako u okviru svoje nadležnosti.

Ugovor o sufinansiranju projekta snimanja igranog filma sa Udruženjem zaključen je 20. 3. 2019. godine, a Razvojna banka FBiH je 27. 3. 2019. godine izvršila uplatu sredstava na transakcijski račun Udruženja. Ugovorom je regulisano da će korisnik dodijeljena sredstva utrošiti isključivo za troškove snimanja filma u roku od 30 dana od dana realizacije projekta, a najkasnije 24 mjeseca od dana uplate sredstava na račun Udruženja. Ministarstvo će vršiti nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, a korisnik je dužan u utvrđenom roku dokumentovano izvijestiti o realizaciji utroška dodijeljenih sredstava.

Ministarstvo u 2019. godini nije vršilo nadzor nad utrošenim sredstvima jer nije dospio rok za njihovo pravdanje. Međutim, ni Udruženje nije dostavilo izvještaj o realizaciji utroška dodijeljenih sredstava, odnosno do okončanja revizije Ministarstvo nije imalo informaciju da li je projekt realizovan, te da li su sredstva namjenski utrošena.

## **10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA**

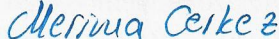
Ministarstvo je 13. 5. 2020. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2019. godinu u kojem je navedeno da nemaju primjedbi na Nacrt izvještaja.

Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju

  
Mirsada Janjose

Tim  
za reviziju

Merima Čerkez – voditeljica tima

  
Merima Čerkez

Katica Galić – članica tima

  
Katica Galić





## **IV PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0,0%
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0,0%
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0,0%
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>3. Porezi na platu i radnu snagu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0,0%
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0,0%
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0%
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0,0%
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0,0%
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
Administrativne takse	0	0	0	0	0,0%
Sudske takse	0	0	0	0	0,0%
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0,0%
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	0,0%
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0,0%
Neplanirane uplate –prihodi	0	0	0	0	0,0%
Novčane kazne	0	0	0	0	0,0%
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0,0%
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>16. Donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>



<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>		<b>8.746.690</b>	<b>8.487.526</b>	<b>8.426.354</b>	<b>-259.164</b>	<b>97,0%</b>
<b>1.</b>	<b>Plate i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.364.182</b>	<b>1.262.282</b>	<b>1.169.955</b>	<b>-101.900</b>	<b>92,5%</b>
	Bruto plate i naknade plata	1.185.336	1.110.758	1.041.524	-74.578	93,7%
	Naknade troškova zaposlenih	178.846	151.524	128.431	-27.322	84,7%
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>124.460</b>	<b>117.656</b>	<b>110.489</b>	<b>-6.804</b>	<b>94,5%</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>242.460</b>	<b>154.198</b>	<b>208.890</b>	<b>-88.262</b>	<b>63,6%</b>
	Putni troškovi	35.900	19.203	15.034	-16.697	53,5%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	42.800	25.618	25.867	-17.182	59,9%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	20.000	16.058	9.602	-3.942	80,3%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	15.700	9.882	6.205	-5.818	62,9%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0,00
	Izdaci za tekuće održavanje	12.500	2.786	2.906	-9.714	22,3%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.613	5.423	7.324	-3.190	63,0%
	Ugovorene i druge posebne usluge	106.947	75.228	141.952	-31.719	70,3%
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>6.915.588</b>	<b>6.853.390</b>	<b>6.827.020</b>	<b>-62.198</b>	<b>99,1%</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	2.990.000	2.981.926	3.215.277	-8.074	99,7%
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.847.000	3.845.639	3.599.249	-1.361	100,0%
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0%
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0,0%
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0,0%
	Drugi tekući rashodi	78.588	25.825	12.494	-52.763	32,9%
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0,0%
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0,0%
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0,0%
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>100.000</b>	<b>100.000</b>	<b>110.000</b>	<b>0</b>	<b>100%</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-8.746.690</b>	<b>-8.487.526</b>	<b>-8.426.354</b>	<b>259.164</b>	<b>97,0%</b>
	<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0,0%
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0,0%
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>14.000</b>	<b>8.305</b>	<b>4.487</b>	<b>-5.695</b>	<b>59,3%</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0,0%
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0,0%
	Nabavka opreme	14.000	8.305	4.487	-5.695	59,3%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0,0%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0,0%
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>	<b>14.000</b>	<b>8.305</b>	<b>4.487</b>	<b>- 5.695</b>	<b>59,3%</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>-8.760.690</b>	<b>-8.495.831</b>	<b>-8.430.841</b>	<b>264.859</b>	<b>97,0%</b>
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0,0%
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0,0%
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0%
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0,0%
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0,0%
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0,0%
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0,0%
	Otkup duga	0	0	0	0	0,0%
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-8.760.690</b>	<b>-8.495.831</b>	<b>-8.430.841</b>	<b>264.859</b>	<b>97,0%</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu odobrilo 25. 2. 2020. godine.

**Sekretar Ministarstva po ovlaštenju Vlade FBiH**  
**Alden Kajtaz**



<b>Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	739.203	667.306	110,8%
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	37	48	77,1%
2. Vrijednosni papiri	0	0	0,0%
3. Kratkoročna potraživanja	0	6.985	0,0%
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0,0%
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	390.182	320.834	121,6%
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0,0%
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0,0%
8. Kratkoročna razgraničenja	348.984	339.439	102,8%
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	356.254	373.706	95,3%
9. Stalna sredstva	863.615	855.310	101,0%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	507.361	481.604	105,3%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	356.254	373.706	95,3%
12. Dugoročni plasmani	0	0	0,0%
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0,0%
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0,0%
15. Vrijednosni papiri	0	0	0,0%
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0,0%
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0,0%
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0,0%
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>1.095.457</b>	<b>1.041.012</b>	<b>105,2%</b>

<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	739.203	667.306	110,8%
19. Kratkoročne tekuće obaveze	621.300	534.038	116,3%
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0,0%
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0,0%
22. Obaveze prema zaposlenicima	112.601	112.083	100,5%
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0,0%
24. Kratkoročna razgraničenja	5.302	21.185	25,0%
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	0	0	0,0%
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0,0%
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0,0%
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0,0%
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	356.254	373.706	95,3%
28. Izvori stalnih sredstava	356.254	373.706	95,3%
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0,0%
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0,0%
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0,0%
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0,0%
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>1.095.457</b>	<b>1.041.012</b>	<b>105,2%</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine odobrilo 25. 2. 2020. godine.

Sekretar Ministarstva po ovlaštenju Vlade FBiH  
Alden Kajtaz