



## **IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

### **FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE**

**za 2018. godinu**

Broj: 01-02-06-14-1-2103-6/18

Sarajevo, maj 2019. godine

## SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA .....	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	6
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA .....	7
5.1	<b>STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNO - ISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKO - RAZVOJNOG RADA FBiH .....</b>	<b>8</b>
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	8
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	9
7.1	<b>GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA .....</b>	<b>9</b>
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	9
7.1.1.1	Plate i naknade troškova zaposlenih .....	9
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	9
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	10
7.2	<b>BILANS STANJA .....</b>	<b>12</b>
7.2.1	Stalna sredstva .....	12
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	12
8.	JAVNE NABAVKE .....	12
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	13
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	14
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu .....</i>	<i>15</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2018. godine .....</i>	<i>18</i>



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2018. godine, račun prihoda i rashoda, izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2018. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI 30 – Etičkim kodeksom kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajni ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva.
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena kao i povezanih objava izvršenih od strane rukovodstva.
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i onima u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanje i nauke za 2018. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

1. **U okviru tekućih transfera na ime sredstava rezerve realizovano je 205.091 KM za projekte, koji nisu ispunjavali kriterije propisane programima utroška sredstava, što nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu (tačka 7.1.1.3 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI 30 – Etičkim kodeksom kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### *Odgovornost rukovodstva za usklađenost*

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27.05.2019. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**  
**Dragan Kolobarić, dipl.oec.**

**GENERALNI REVIZOR**  
**Dževad Nekić, dipl.oec.**



## II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu;
- Budžet FBiH za 2018. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.



### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave<sup>1</sup> i vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada, đачkog i studentskog standarda; razvoja naučno - istraživačke djelatnosti; koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti; razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 19.10.2018. godine za zadnje izmjene i dopune, a u primjeni je od 01.11.2018. godine. Istim su sistematizovana radna mjesta za 50 izvršilaca, a na dan 31.12.2018. godine u Ministarstvu je bilo 42 zaposlenih. Budžetom za 2018. godinu planiran broj zaposlenih je 43.

Ministarstvom rukovodi ministrica, Elvira Dilberović, koja je imenovana 31.03.2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2018. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2018. godine do maja 2019. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

#### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Ministarstva za 2017. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju

---

<sup>1</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 19/03, 38/05, 2/06, 08 /06, 61/06 i 48/11



za 2017. godinu. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizovane preporuke**

- 1) Uspostavljen je sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru - COSO model.
- 2) Sredstva iz oblasti nauke na ime troškova sufinansiranja odbrane doktorske disertacije i magistarskog rada odobravana samo u slučaju kada su ispunjeni propisani kriteriji.
- 3) Po dospijeću izvještaja o utrošku sredstava transfera za oblast nauke od značaja za FBiH i transfera za institucije nauke i podsticaj naučno istraživački rad od značaja za FBiH redovno je provjeravano da li su sredstva utrošena u namjene propisane Programom utroška, a u suprotnom je tražen povrat.
- 4) Sredstva transfera koja se raspodjeljuju iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću odobravana su u slučaju kada su prijave potencijalnih korisnika usklađene sa odobrenim programima i projektima i redovno je praćeno da li su sredstva utrošena u odobrene namjene, a u suprotnom je tražen povrat istih.
- 5) U saradnji sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH obezbijeđena je vjerodostojna dokumentacija o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora.
- 6) Dospjele obaveze po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iskazane su u skladu sa Instrukcijom federalnog ministarstva finansija.
- 7) Odluke o pokretanju direktnih postupka javne nabavke sačinjavale su se u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

### **Djelimično realizovane preporuke**

- 1) Sačinjena je analiza ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremljena je procjena mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.

### **Nerealizovane preporuke**

- 1) Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji su privremenog karaktera, a na sistematizovana upražnjena radna mjesta zapošljavanje vršiti su skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi FBiH.
- 2) Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

### **Sistem internih kontrola**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Kontrolno okruženje je pod značajnim uticajem Vlade FBiH. U cilju kontrole upravljanja, a u skladu sa važećim zakonskim propisima doneseni su provedbeni akti kojima je propisano postupanje uposlenika u skladu sa datim odgovornostima i ovlaštenjima.





Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

U 2018. godini doneseni su Strategija upravljanja rizicima i Registar rizika Ministarstva. Također, na osnovu Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, a u vezi Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, 19.12.2018. godine, donesen je Pravilnik o dodjeli sredstava tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u Budžetu FBiH. Donošenjem navedenog pravilnika stavljene su van snage Procedure za poslove planiranja, pripreme, realizacije i nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera Ministarstva iz 2012. godine.

Provedenom revizijom konstatovane su određene slabosti interne kontrole kod definisanja rokova za izvještavanje za Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj naučno - istraživačkog razvoja. Naime, korisnik je obavezan dostaviti izvještaj o utrošku sredstava u roku od 15 dana od dana realizacije, ali prema Odluci o dodjeli sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj o realizaciji najkasnije u roku od 2 mjeseca od dana uplate sredstava, a Ugovorom je definisano da će korisnik utrošiti sredstva u roku od 90 dana od dana uplate sredstava na račun.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu koji je zadužen za koordinaciju sa Centralnom harmonizacionom jedinicom Federalnog ministarstva finansija. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru za 2018. godinu sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija.

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Interna revizija**

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>2</sup> predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija, koja u 2018. godini nije izvršila internu reviziju Ministarstva.

## **5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**

Nadležnosti Ministarstva utvrđene su članom 15. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Uvidom u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, utvrdili smo da su istim predviđene sljedeće osnovne organizacione jedinice: Kabinet ministra, Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Sektor za visoko obrazovanje, Sektor za nauku i tehnologiju, Sektor za udžbeničku politiku, analitiku i izvještavanje u obrazovanju i nauci, Inspektorat, Služba za finansijske poslove i Služba za pravne i opće poslove i Inspektorat, iako naprijed navedenim Zakonom u nadležnosti Ministarstva nisu utvrđeni inspeksijski poslovi. Navedenim Pravilnikom predviđen je glavni federalni inspektor, federalni inspektor za visoko obrazovanje i nauku, federalni inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i stručni saradnik za standarde i normative u obrazovanju i nauci. Popunjena su radna mjesta dva federalna inspektora, koji ne obavljaju inspeksijske poslove, koji su u nadležnosti kantona, već nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih školskih svjedodžbi i diploma.

Obzirom da u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave nije utvrđeno da Ministarstvo obavlja inspeksijske poslove, koji su u nadležnosti kantonalnih ministarstava obrazovanja, ne možemo potvrditi osnovanost i opravdanost sistematizovanja Inspektorata, kao osnovne organizacione jedinice u Ministarstvu.

---

<sup>2</sup> "Službene novine FBiH" broj: 82/13 i 74/14



**Preporuka:**

- **Preduzeti aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva i isti uskladiti sa članom 15. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.**

## **5.1 STRATEGIJA RAZVOJA NAUČNO - ISTRAŽIVAČKOG I ISTRAŽIVAČKO - RAZVOJNOG RADA FBIH**

Savjet za nauku je 2010. godine pripremio projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBIH (u daljem tekstu: Strategija)** i predložio autore za realizaciju Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade, nakon čega je 19.05.2010. godine, donesena Odluka o izradi Strategije. U periodu 2010-2011. godine na izradu Nacrta Strategije utrošeno je 118.528 KM.

Ministarstvo je u novembru 2017. godine Vladi FBiH dostavilo Informaciju o aktivnostima na realizaciji projekta Strategije za period 2016-2026 godine, što je Vlada FBiH zaključkom od 21.12.2017. godine prihvatila i zadužila Ministarstvo da u roku od 30 dana, u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija sačini analizu i pripremi procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informira Vladu FBiH.

Vezano za realizaciju navedenog Zaključka, Ministarstvo se 30.05.2018. godine obratilo Federalnom ministarstvu finansija, kako bi se razmotrila mogućnost realizacije istog, na koji nije dostavljen odgovor.

Za izradu Strategije potrebno je prikupiti podatke o izvršenim i planiranim ulaganjima u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija od svih federalnih ministarstava, uprava, organizacija i fondacija te javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Navedeni podaci su djelimično obezbijeđeni za period 2014-2015. godine, obzirom da su isti traženi od 113 subjekata, a povratne informacije je dostavilo samo 59 subjekata. Također, jedan od preduslova za izradu Strategije je i procjena mogućnosti izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.

**Obzirom na navedeno, može se zaključiti da prikupljeni podaci nisu dovoljni, niti aktuelni za cjelovitu analizu, niti je sa Federalnim ministarstvom finansija ostvarena adekvatna saradnja koja bi rezultirala odgovarajućom analizom i procjenom potrebnih sredstava iz Budžeta FBiH za oblast naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada, a što bi u konačnici rezultiralo izradi i usvajanju Strategije naučno-istraživačkog i istraživačko razvojnog rada Federacije BiH.**

**Preporuka:**

- **U saradnji sa nadležnim institucijama nastaviti aktivnosti na izradi i konačnom usvajanju Strategije naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada Federacije BiH u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.**

## **6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE**

Budžetom FBiH za 2018. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.472.264 KM, što je za 504.833 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev (8.977.097 KM). Odobrena sredstva se odnose na: tekuće transfere, druge tekuće rashode i tekuću rezervu 6.937.020 KM, plaće, naknade i doprinosi 1.426.885 KM, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge 197.883 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 10.000 KM.

Odlukama Vlade FBiH odobrena su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 110.000 KM.

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2018. godinu sačinjen je i dostavljen Federalnom zavodu za programiranje razvoja. U skladu sa članom 22. Uredbe o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija isti je trebalo dostaviti Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH.

Godišnji računovodstveni izvještaj za 2018. godinu Ministarstvo je sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.



## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2018. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.430.841 KM, što u odnosu na odobrena sredstva od 8.472.264 KM predstavlja ostvarenje od 91,23%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava u najvećem dijelu odnosi se na izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, koji iznosi 79.098 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i tekuća rezerva 6.924.526 KM, plate, naknade i doprinosi 1.280.444 KM, izdaci za materijal i usluge 208.890 KM, izdaci za izvršenje sudskih presuda 12.494 KM i nabavka stalnih sredstava 4.487 KM.

##### 7.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata sa 31.12.2018. godine iskazane su u iznosu od 1.041.524 KM i u odnosu na prethodnu godinu veće su za 26.976 KM zbog povećanja broja zaposlenih, za dva, u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupne naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 128.431 KM. Iste se odnose na naknadu za prevoz s posla i na posao 19.954 KM, naknadu za odvojeni život i smještaj 7.750 KM, naknadu za topli obrok 71.242 KM, regres za godišnji odmor 17.180 KM, naknadu za slučaj teže bolesti 8.818 KM i naknadu za slučaj smrti 3.488 KM.

Obračun plata i naknada troškova zaposlenih izvršen je u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

##### 7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 208.890 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 141.952 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 25.867 KM, putni troškovi 15.034 KM, nabavka materijala i sitog inventara 9.602 KM, izdaci za usluge prevoza 6.205 KM, izdaci osiguranja i bankarskih usluga 7.324 KM i izdaci za tekuće održavanje 2.906 KM.

**Ugovorene usluge** iskazane su u iznosu od 141.952 KM i u odnosu na prethodnu godinu (102.905 KM) veće su za 39.047 KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke po osnovu ugovora o djelu (neto 87.528 KM).

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u neto iznosu od 87.528 KM. Ministarstvo je u 2018. godini zaključilo anekse ugovora za sistematizovana radna mjesta: stručnog saradnika za protokol, stručnog saradnika za udžbeničku politiku i saradnju u oblasti obrazovanja i nauke i stručnog savjetnika za predškolsko i osnovno obrazovanje, za koje je utrošeno neto 29.200 KM. Preostali dio od 58.328 KM odnosi se na ugovore o djelu za potrebe realizacije projekta „Preporuke za politiku i poboljšani alati za agencije za provedbu zakona i sigurnosne službe koje sprečavaju nasilne radikalizacije – Pericles“.

Kao i prethodne godine, Aneksi ugovora o djelu su zaključeni na period od tri do šest mjeseci uz kontinuirano produženje roka izvršenja poslova. Imajući u vidu stvarnu prirodu posla za koju su angažovana fizička lica i isplaćivane naknade u rasponu od 800 KM do 1.100 KM na mjesečnom nivou, ne možemo potvrditi da se radi o angažovanju vanjskih saradnika za obavljanje jednokratnog, tačno utvrđenog posla, koji će trajati određeno vrijeme, nego o redovnom radnom angažmanu za obavljanje poslova koji su sistematizovani unutrašnjom organizacijom. **Naime, poslovi regulisani ugovorima o djelu ne odnose se na određene, konkretne i zaokružene poslove koji traju određeno vrijeme, jer su zaključivali za redovne, sistematizovane poslove i koji su se obavljali u kontinuitetu tokom cijele godine.**

#### **Preporuka:**

- ***Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji su privremenog karaktera za tačno utvrđene poslove i zadatke u skladu sa zakonskim propisima.***



**Izdaci za rad u komisijama** iskazani su u iznosu 9.000 KM i odnose se na naknade članovima komisija za provođenje redovnog godišnjeg popisa, komisije za provođenje postupaka javnih nabavki, komisije za rashodovanje i komisije za izbor i imenovanje predsjednika i članova Upravnog odbora Fondacije za mobilnost studenata.

Obračun naknada članovima komisija vršen je kao i prethodne godine, odnosno navedene naknade nisu imale tretman plaće, kako je to propisano članom 10. stav 2. tačka 3. i članom 27. Zakona o porezu na dohodak<sup>3</sup>.

**Preporuka:**

- **Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.**

**7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi**

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 6.937.020 KM, u okviru kojih je 110.000 KM odobreno po osnovu tri odluke iz sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH. Drugi tekući rashodi, iskazani u iznosu od 12.494 KM, se odnose na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iz radnih odnosa.

Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti u iznosu 3.325.277 KM (u okviru kojih je i 110.000 KM iz tekuće rezerve Vlade FBiH) i transfere neprofitnim organizacijama u iznosu 3.599.249 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2018. godinu, na prijedlog Ministarstva, donijela je Vlada FBiH 21.03.2018. godine. Navedenom Odlukom obuhvaćeni su programi utroška svih sedam transfera, od kojih svaki sadrži određeni broj potprograma. Programima su definisani način realizacije i kriteriji za raspodjelu.

U sljedećoj tabeli je dat pregled planiranih i iskazanih sredstava po vrstama tekućih transfera u 2018. godini, kao i broj potprograma po pojedinim transferima:

KM

Red. br.	Naziv transfera	Broj potprograma	Planirano za 2018. godinu	Iskazano za 2018. godinu	Iskazano za 2017. godinu	Izvršenje (4/3)(%)
1	2		3	4	5	6
1.	Transfer za implementaciju bolonjskog procesa	4	250.000	249.993	149.285	100,00%
2.	Transfer za finansiranje obrazovanja	12	1.875.000	1.865.812	1.886.171	99,51%
3.	Transfer za finansiranje studentskog standarda	7	1.100.000	1.099.472	1.088.476	99,95%
<b>4.</b>	<b>Transferi drugim nivoima vlasti (od 1-3)</b>	<b>23</b>	<b>3.225.000</b>	<b>3.215.277</b>	<b>3.123.932</b>	
5.	Transfer za fond za studentske zajmove	1	225.000	225.000	275.000	100,00%
6.	Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju	13	1.475.000	1.474.998	1.492.922	100,00%
7.	Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NiR	5	850.000	849.251	849.995	99,91%
8.	Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH	1	1.050.000	1.050.000	1.100.000	100,00%
<b>9.</b>	<b>Transferi neprofitnim organizacijama (od 5-8)</b>		<b>3.600.000</b>	<b>3.599.249</b>		
	<b>Ukupno (4+9)</b>		<b>6.825.000,00</b>	<b>6.814.526</b>	<b>6.841.849</b>	<b>99,85%</b>

Ministarstvo je u 2017. godini sačinilo Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera s ciljem utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava i procjene da li je potrebno nastaviti dalju realizaciju istih ili ih zamijeniti drugim projektima.

Tekući transferi realizovani su u skladu sa Programom utroška sredstava kojima su utvrđeni kriterijima za raspodjelu sredstava, na osnovu objavljenog javnog poziva, a sa korisnicima su zaključeni ugovori, kojima su uređena međusobna prava i obaveze, rokovi izvještavanja i dostava dokumentacije kojom se pravdaju

<sup>3</sup>„Službene novine FBiH“, broj: 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13



data sredstva. Javnim pozivom je utvrđeno da korisnici transfera koji nisu opravdali prethodno data sredstva, ne mogu aplicirati za dodjelu sredstava za 2018. godinu.

**Transfer za finansiranje obrazovanja** odnosi se na sredstva koja su dodijeljena kantonalnim ministarstvima obrazovanja i nauke za nabavku besplatnih udžbenika za učenike prvih razreda devetogodišnjeg obrazovanja; realizaciju javnog konkursa za pribavljanje rukopisa udžbenika geografije za deveti razred; podršku projektima angažovanja Rom medijatora radi povećanja obuhvata redovnog pohađanja osnovnog obrazovanja djece romske nacionalnosti; podršku programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene radi lakše integracije na tržištu rada; podršku osnovnim školama u Zeničko-dobojskom i Kantonu Sarajevo za održavanje instruktivne nastave; podršku projektima koji doprinose razvoju ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje kod djece predškolskog uzrasta učenika osnovnih i srednjih škola i podršku bibliotekama srednjih škola u nabavci školske lektire. U okviru ovih sredstva dodijeljena su i sredstva za interventne potrebe u oblasti obrazovanja i podrška funkcionisanju Međureligijskog vijeća u BiH u iznosu od 50.000 KM.

Finansiranje studentskog standarda odnosi se na subvencioniranje smještaja i ishrane studenta u FBiH, podršku projektima studentskih organizacija visokoškolskih javnih ustanova u FBiH i podršku programima učešća studenta javnih univerziteta u FBiH na domaćim i međunarodnim studentskim projektima i programima.

Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH, odobren je u iznosu od 1.050.000 KM, koliko je i realizovano, iako ne postoji zakonski osnov za planiranje transfera.

**Sredstva rezervi (interventna sredstva)** realizovana su u iznosu od 205.091 KM (Transfer za implementaciju bolonjskog procesa 12.500 KM, Transfer za finansiranje obrazovanja 92.993 KM, Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju 65.000 KM i Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj naučno - istraživačkog razvoja 34.598 KM). **Sredstva rezervi dodijeljena su odlukama ministricе, najvećim dijelom za projekte koji nisu ispunjavali u potpunosti kriterije propisane programima utroška sredstava, a odnose se na hitne i nepredviđene izdatke. Obzirom da je Vlada usvojila Programe utroška kojima su definisani kriteriji za raspodjelu sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu, ne možemo potvrditi opravdanost utroška naprijed navedenih sredstava rezervi i za ista smatramo da nisu dodijeljena na transparentan način što nije u skladu sa članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu, niti navedeni Zakon poznaje kategoriju sredstava rezerve/interventnih sredstava koja se raspodjeljuju na ovakav način.**

**Preporuke:**

- ***Interventnim sredstvima finansirati samo hitne i nepredviđene namjene u skladu sa programima utroška sredstava tekućih transfera.***

Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera vrši se u okviru nadležnih sektora Ministarstva u zavisnosti od vrste transfera, kako je to propisano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. zahtjevi za povrat sredstava. Od korisnika koji nisu namjenski utrošili doznačena sredstva u toku 2018. godine izvršen je ukupan povrat u iznosu 138.579 KM.

Ministarstvo je sačinilo rekapitulaciju izvještaja o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera za period od 2010. do 2017. godine, po kome je korisnicima sredstava (16.688) ukupno dodijeljeno 55.476.253 KM, od čega izvještaj o namjenskom utrošku nije dostavilo 94 korisnika za 1.786.584 KM odobrenih sredstava. Najznačajniji iznos neopravdanih sredstava od 1.338.208 KM odnosi se na sredstva odobrena u 2017. godini za 54 korisnika i za najveći dio još nije istekao rok za pravdanje sredstava. U navedenom periodu izvršen je povrat neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH u iznosu od 695.893 KM.

Odlukom Vlade FBiH odobren je raspored dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u iznosu od 481.120 KM, koji su uplaćeni u Budžet FBiH u 2017. godini. Za finansiranje programa i projekata iz oblasti „Zaštita prava djeteta koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosjačenja“ odobreno je 181.475 KM i programa i projekata iz oblasti „Učestvovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ 299.645 KM. Za navedene namjene Ministarstvo je objavilo javni poziv i izvršilo odabir korisnika sredstava, a Federalno ministarstvo finansija izvršilo je isplatu i evidentiranje rashoda i izdataka. Od 99 korisnika kojima su



sredstva doznačena u vrijeme obavljanja konačne revizije izvještaje nije dostavilo samo njih pet. Za 19 korisnika je 16.01.2019. godine poslata opomena za dostavljanjem izvještaja, a za pet je 20.03.2019. godine poslana opomena pred tužbu. Utvrđeni su kriteriji kojima nije izbjegnuta subjektivna procjena članova komisije, ali su isti detaljno razrađeni.

### 7.2 BILANS STANJA

Na dan 31.12.2018. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti u iznosu 373.706 KM (nabavne vrijednosti 855.310 KM i ispravke vrijednosti 481.604 KM), gotovina, kratkoročna potraživanja i kratkoročna razgraničenja u iznosu 346.472 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja u iznosu 667.306 KM i izvori stalnih sredstava u iznosu 373.706 KM.

#### 7.2.1 Stalna sredstva

Na dan 31.12.2018. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti u iznosu 373.706 KM (nabavne vrijednosti 855.310 KM i ispravke vrijednosti 481.604 KM). Neto vrijednost imovine u odnosu na prethodnu godinu manja je za 277.981 KM i najvećim dijelom se odnosi na isknjižavanje tri poslovne zgrade i jedne garaže iz poslovnih knjiga Ministarstva.

Za stalna sredstva, za koja je u prethodnim razdobljima konstatovano da Ministarstvo ne posjeduje vjerodostojne knjigovodstvene isprave, niti je poznata lokacija iste, sadašnji posjednik, kao ni vlasnik koji se službeno vodi u katastarskim evidencijama, zatraženo je postupanje od Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, kao nadležne za obavljanje poslova koji se odnose na vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela i finansijsko knjigovodstvene poslove za organe i tijela FBiH. Ista su, na osnovu Zaključka Vlade V. broj: 1280/2018 od 25.10.2018. godine, isknjižena iz evidencija Ministarstva, a odnose se na tri poslovne zgrade i jednu garažu ukupne sadašnje vrijednosti 260.432 KM (nabavne vrijednosti 334.422 KM i ispravki vrijednosti 73.990 KM).

#### 7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu 667.306 KM od čega su kratkoročne tekuće obaveze 534.038 KM, obaveze prema zaposlenima 112.082 KM i kratkoročna razgraničenja 21.186 KM.

**Ostale kratkoročne obaveze** od 339.439 KM odnose se na obaveze iz radnog odnosa po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima.

**Bez obzira što je evidentiranje izvršeno u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija, isto nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da pravosnažne sudske presude i izvršna rješenja predstavljaju dospjele obaveze koje treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja.**

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu 21.186 KM i odnose se na razgraničene prihode za neiskorištena namjenska sredstva po projektu „Preporuke za politiku i poboljšani alat za agencije za provođenje zakona i sigurnosne službe koje sprječavaju nasilnu radikalizaciju – Pericles“.

## 8. JAVNE NABAVKE

Plan nabavki za 2018. godinu ministarstvo je donijelo 25.01.2018. godine i Rješenje o imenovanju stalne komisije od pet članova 08.12.2017. godine. Planom nabavki predviđena je nabavka roba i usluga procijenjene vrijednosti 52.800 KM, putem 3 konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda i 4 direktna sporazuma. Ministarstvo je provelo 6 postupaka te zaključilo ugovore ukupne vrijednosti 30.043 KM (3 konkurentska zahtjeva i 3 direktna sporazuma). Obavili smo reviziju 2 konkurentska zahtjeva ukupne vrijednost zaključenih ugovora 12.536 KM i 2 direktna sporazuma ukupne vrijednosti zaključenih ugovora 5.846 KM.



Ministarstvo je tokom 2018. godine predvidjelo provođenje e-aukcije za 50% postupaka javnih nabavki u postupku dodjele ugovora konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora u skladu s Pravilnikom o uslovima i načinu korištenja e-aukcije<sup>4</sup>.

Revizijom postupaka javnih nabavki nisu konstatovane značajne nepravilnosti.

## **9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA**

Ministarstvo je 27.05.2019. godine dostavilo Komentar na Nacrt Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu, u kojem je navedeno da, osim ugovora o djelu, nema suštinskih primjedbi na navedeni Nacrt. Komentar, u vezi ugovora o djelu smo prihvatili, obzirom da je dio ugovora o djelu isplaćen iz donatorskih sredstava iz projekta „Preporuka za politiku i poboljšani alati za agencije za provedbu zakona i sigurnosne službe koje sprečavaju nasilnu radikalizaciju - Pericles“ za čiju realizaciju su zaključeni ugovori o djelu u neto iznosu od 58.328 KM, a 29.200 KM za ugovore o djelu za sistematizovana radna mjesta. Isto je ugrađeno u konačan tekst Izvještaja.

**Rukovodilac Sektora  
za finansijsku reviziju**

**Mirsada Janjoš, dipl. oec.**

**Tim  
za reviziju:**

**Kimeta Bihorac, dipl. oec. - vođa tima**

**Josipa Zadro, univ. spec. oec. - član tima**

---

<sup>4</sup> „Sl glasnik BiH“, broj: 66/16

## IV PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (od 1 do 16)</b>					
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>					
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na platu i radnu snagu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>					
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

14.	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16.	Donacije	0	0	0	0	0

<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>		<b>8.662.369</b>	<b>8.426.354</b>	<b>8.366.878</b>	<b>-236.015</b>	<b>97,3%</b>
<b>1.</b>	<b>Plate i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.307.165</b>	<b>1.169.955</b>	<b>1.136.570</b>	<b>-137.210</b>	<b>89,5%</b>
	Bruto plate i naknade plata	1.140.165	1.041.524	1.014.548	-98.641	91,3%
	Naknade troškova zaposlenih	167.000	128.431	122.022	-38.569	76,9%
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>119.720</b>	<b>110.489</b>	<b>108.265</b>	<b>-9.231</b>	<b>92,3%</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>287.988</b>	<b>208.890</b>	<b>176.194</b>	<b>-79.098</b>	<b>72,5%</b>
	Putni troškovi	43.355	15.034	15.231	-28.321	34,7%
	Izdaci za energiju	0	0	2.866	0	0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	42.800	25.867	29.017	-16.933	60,4%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	20.000	9.602	9.661	-10.398	48,0%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	15.700	6.205	6.445	-9.495	39,5%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0
	Izdaci za tekuće održavanje	10.000	2.906	1.963	-7.094	29,1%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.650	7.324	8.106	-1.326	84,7%
	Ugovorene i druge posebne usluge	147.483	141.952	102.905	-5.531	96,2%
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>6.837.496</b>	<b>6.827.020</b>	<b>6.895.849</b>	<b>-10.476</b>	<b>99,8%</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	3.225.000	3.215.277	3.123.932	-9.723	99,7%
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.600.000	3.599.249	3.717.917	-751	100,0%
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	12.496	12.494	54.000	-2	100,0%
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>110.000</b>	<b>110.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>100,0%</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>					
<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>10.000</b>	<b>4.487</b>	<b>3.469</b>	<b>-5.513</b>	<b>44,9%</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					

	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	10.000	4.487	3.469	-5.513	44,9%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>	<b>10.000</b>	<b>4.487</b>	<b>3.469</b>	<b>-5.513</b>	<b>44,9%</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>-8.672.369</b>	<b>-8.430.841</b>	<b>-8.370.347</b>	<b>241.528</b>	<b>97,2%</b>
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>					
	<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>					
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-8.672.369</b>	<b>-8.430.841</b>	<b>-8.370.347</b>	<b>241.528</b>	<b>97,2%</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu odobrilo dana 27.02.2019. godine

**Ministrica**  
**Prof.dr. Elvira Dilberović**



Bilans stanja na dan 31.12.2018. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke			
Opis	U obračunskom periodu tekuće god.	U istom obračunskom periodu preth. god.	Procentat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>667.306</b>	<b>1.322.777</b>	<b>50,4%</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	48	63	76,2%
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	6.985	6.408	109,0%
4.Kratkoročni plasmani			
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	320.834	1.316.306	24,4%
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	339.439		
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>373.706</b>	<b>651.687</b>	<b>57,3%</b>
9. Stalna sredstva	855.310	1.214.751	70,4%
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	481.604	563.064	85,5%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	373.706	651.687	57,3%
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
b			
18.Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>1.041.012</b>	<b>1.974.464</b>	<b>52,7%</b>

<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>667.306</b>	<b>1.322.777</b>	<b>50,4%</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	534.038	1.424.775	37,5%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	112.083	108.636	103,2%
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	21.185	-210.634	-10,1%
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>373.706</b>	<b>651.687</b>	<b>57,3%</b>
28.Izvori stalnih sredstava	373.706	651.687	57,3%
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>1.041.012</b>	<b>1.974.464</b>	<b>52,7%</b>

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2018. godinu odobrilo dana 27.02.2019. godine

Ministrica  
Prof.dr. Elvira Dilberović