



**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE**

na dan 31.12.2013. godine

Broj: 03-23/14

Sarajevo, april 2014. godine

SADRŽAJ

I.	NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE	1
II.	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	3
1.	Uvod	3
2.	Predmet, cilj i obim revizije	3
3.	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	3
4.	Sistem internih kontrola	5
5.	Izvršenje budžeta	5
5.1	Rashodi, izdaci i finansiranje	6
5.1.1	<i>Tekući transferi</i>	6
5.1.1.1	Transfer za finansiranje obrazovanja	7
5.1.1.2	Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH	8
5.1.1.3	Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera	9
5.1.1.4	Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava kapitalnih transfera	10
6.	Imovina obaveze i izvori sredstava	11
6.1	Vanbilansna evidencija	11
7.	Ostali nalazi	11
7.1	Program raspodjele prikupljenih sredstava od Lutrije BiH za 2012. godinu	11
7.2	Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH	12
7.3	Realizacija Odluke Doma za ljudska prava BiH	13
8.	KOMENTAR	14
III.	REZIME DATIH PREPORUKA	15
IV.	PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	1
	Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu	1
	Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine	1

I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2013. godinu (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) na dan 31. decembar 2013. godine i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljavani u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja:

- 1. Ne može se potvrditi da su, u skladu sa zakonskim propisima, poduzete sve neophodne aktivnosti, kako bi svi krajnji korisnici opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava tekućih transfera u 2008., 2009., 2010., 2011. i 2012. godini u ukupnom iznosu od 1.983.442 KM (Tačka 5.1.1.3 Izvještaja);**
- 2. Ne možemo potvrditi da je izbor krajnjih korisnika dijela sredstava Transfera za finansiranje obrazovanja - za programe „Poboljšanje uslova rada odgojno-obrazovnih ustanova“**

(850.000 KM) i Programa „Organizacija manifestacije povodom Dana nastavnika“ (28.273 KM) izvršen na osnovu utvrđenih kriterija datih u Programu utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2013.godinu iz razloga što je izbor krajnjih korisnika izvršen na osnovu prijedloga resornih kantonalnih ministarstava, a da prethodno od strane Ministarstva nije izvršena kontrola i provjera primjene kriterija na osnovu kojih su kantonalna ministarstva izvršila izbor predloženih projekata (Tačka 5.1.1.1 Izvještaja).

Pozitivno mišljenje

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2013. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Federalnog ministarstva **obrazovanja i nauke** u toku 2013. godine bile su u svim značajnim aspektima, osim za napomene navedene pod tačkama 1. i 2. usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Bez daljnje kvalifikacije na naše Mišljenje, skrećemo pažnju na slijedeće:

- **Dom za ljudska prava BiH je, na zahtjev Vrhbosanske nadbiskupije, donio Odluku CH/02/9628 kojom je Federaciji BiH naložio premještanje državnih srednjih škola iz zgrade Nadbiskupske Gimnazije u Travniku, koja je 04.09.2003. godine postala obavezujuća. Također, Ustavni sud BiH je 30.10.2012. godine donio Rješenje o neizvršenju Odluke Doma za ljudska prava za BiH, u predmetu CH/02/9628 i isto dostavio Tužilaštvu BiH na izvršenje, koje je 10.04.2013. godine donijelo Naredbu o sprovođenju istrage protiv NN lica zbog neizvršenja Odluke Doma za ljudska prava BiH u predmetu Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, te s tim u vezi zatražio dodatne informacije i izjašnjenja od Vlade FBiH. Iako su u prethodnom periodu poduzimane aktivnosti od strane Vlade FBiH i nadležnih ministarstava na izvršenju Odluke Doma za ljudska prava, ista nije realizovana do 31.12.2013. godine. U cilju potpunog izvršenja navedene Odluke, potrebno je da Vlada FBiH skupa sa nadležnim ministarstvima, kao i predstavnicima Općine Travnik i Srednjobosanskog kantona poduzme odgovarajuće mjere za izvršenje Odluke Doma za ljudska prava BiH (Tačka 7.3 Izvještaja).**

Sarajevo, 04.04.2014. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec

II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

1. Uvod

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke (u daljem tekstu Ministarstvo), formirano je na osnovu Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Sl. novine F BiH» broj 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 6/11). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, pedagoških standarda i prostornih normativa, opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja, nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanje nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa, naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada; đачkog i studentskog standarda, razvoja naučno - istraživačke djelatnosti, koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti, razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja, razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija, koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Radom Ministarstva rukovodi ministar i odgovoran je za rad istog. Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Sredstva za rad Ministarstva su obezbjeđena Budžetom FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovano je 50 radnih mjesta, budžet je odobren za 46 uposlenih, a stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2013. godine iznosio je 44.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2013. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2013. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2013. godine do aprila 2014. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2013. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da:

Ministarstvo **nije postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- poduzimanje zakonskih aktivnosti i mjera kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2008.-2011. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljednih provedbi propisanih odredbi iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata;

- uvid u dokumentaciju vezano za izradu Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2012 – 2022), te u skladu sa konstatovanim poduzimanja dalje aktivnosti u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta FBiH od 05.06.2012. godine, a posebno u dijelu provođenja javne rasprave i zauzimanja stava u pogledu sačinjavanja realnog Akcionog plana za implementaciju iste.

Ministarstvo je **djelimično postupilo** po datim preporukama koje se odnosi na:

- poduzimanja aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2010. godina. Također, ni ove godine svi izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera nisu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);
- Savjet za nauku u dijelu okončanja razmatranja pristiglih izvještaja o realizaciji naučno – istraživačkih projekata dostavljenih u prethodnom periodu;
- poduzimanje adekvatnih aktivnosti u saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, kako bi se pravovremeno vršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima;
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile i u razumnim rokovima novčana sredstva doznačavala istima;
- poduzimanje aktivnosti, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628;
- poboljšanje funkcionisanja sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

Ministarstvo je **postupilo po preporukama**, datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu u dijelu:

- programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata iz oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja jasnog definiranja mjerljivih i dokazivih kriterija, koji će se primjenjivati prilikom izbora nastavnika godine;
- finansiranja/sufinansiranja programa i projekata za implementaciju Bolonjskog procesa, jer isti iako je bio planiran Programom utroška sredstava za 2013. godinu Odlukom kolegija Ministarstva nije bio realiziran na osnovu analize dosadašnjeg učinka i nemogućnosti da se isti provede na transparentan način;
- dostavljanja izvještaja o utrošku doznačenih sredstava iz kapitalnih transfera odobrenih Ministarstvu u 2008. godini;
- utvrđivanja jasnih i mjerljivih kriterija i podkriterija za vrednovanje pristiglih projekata na ime Podrške izdavanju referentnih naučnih časopisa, zbornika radova i bibliografija, u okviru Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH i određivanje pripadajućeg dijela sredstava po projektima;
- poduzimanje svih zakonom predviđenih mjera kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata na teret budžetske 2008. godine doznačenih sredstava od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar;
- poduzimanje adekvatnih aktivnosti, u skladu sa nadležnostima propisanim članom 47. Zakona o udruženjima i fondacijama, kako bi se realizovale preporuke Komisije za nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove, u cilju namjenskog korištenja i raspolaganja sredstvima istog;
- knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravosnažnim – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH

u cilju istinitog i tačnog prikazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izmirenja osim u dijelu iskazivanja obaveza za poreze i doprinose po ovom osnovu;

- sa krajnjim korisnicima dodijeljenih sredstava Lutrije BiH u 2013. godini sklopljeni su ugovori kojim su definisana međusobna prava i obaveze.

4. Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je obaveza rukovodstva Ministarstva. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su poslovi dati u nadležnost Ministarstvu, kao i organizacija radnih mjesta sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta. Istim je sistematizovano 50 radnih mjesta, a stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2013. godine iznosio je 44.

Pravilnikom o internim kontrolama koje je donijelo Ministarstvo (pored upravljačkih, administrativnih i računovodstvenih postupaka, te postupaka informisanja, komuniciranja i nadgledanja) dat je opis procesa za obavljanje određenih poslova (priprema, izvještavanje, planiranje i praćenje budžetskih sredstava; interna kontrola knjigovodstvene dokumentacije; zahtjevi za plaćanje; rukovanje gotovim novcem; popis sredstava i njihovih izvora; planiranje javnih nabavki; priprema, realizacija sredstava tekućih transfera; procedura izdavanja udžbenika). Navedenim Pravilnikom definisani su srednji stepeni rizika za raspodjelu sredstava transfera za finansiranje obrazovanja, recenziranje, superrecenziranje rukopisa (radnih) udžbenika za osnovne škole u FBiH, za raspodjelu transfera za oblast nauke, nabavke i rukovanje gotovim novcem. Napominjemo da procjena rizika nije izvršena za sve transfere koji se realizuju preko Ministarstva.

Iako su za većinu poslovnih aktivnosti donesene pisane procedure i pravila rada, provedenom revizijom smo utvrdili nedosljednu primjenu Pravilnika o uslovima i načinu korištenja službenih automobila u Ministarstvu i Pravilnika o zaštiti na radu. Osim toga, Pravilnik o nabavci roba, vršenju usluga i izvođenju radova nije usklađen sa članom 39. Zakona o javnim nabavkama jer je Pravilnikom propisano da se ugovor sa izabranim ponuđačem zaključuje u roku do 15 dana od dana kada su ponuđači obaviješteni o rezultatu, a ne nakon isteka roka od 15 dana. Navedeno smo detaljno naveli u Pismu menadžmentu.

Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2013. godinu utvrđeno je da je sistem internih kontrola još uvijek nezadovoljavajući u dijelu dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa i to prilikom: nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera doznačenih u periodu 2008. – 2012. godina i kapitalnih transfera iz 2008. godine (tačka 5.1.1.3 Izvještaja); vršenju godišnjeg popisa stalnih sredstava, potraživanja i obaveza (Pismo menadžmentu), postupanja u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama (Pismo menadžmentu). Također sistem internih kontrola nije funkcionisao ni prilikom raspodjele dijela Transfera za finansiranje obrazovanja i dijela Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH, jer se nije moglo potvrditi da je raspodjela sredstva izvršena uz dosljednu primjenu utvrđenih kriterija definisanih Programom utroška sredstava tekućih transfera za 2013. godinu, usvojenog od strane Vlade FBiH.

Interna revizija

Internu reviziju Ministarstva, u skladu sa kriterijima koji su dati u Pravilniku o internoj reviziji budžetskih korisnika, vrši Federalno ministarstvo finansija, koje istu nije radilo u 2013. godini.

Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

5. Izvršenje budžeta

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2013. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.435.116 KM što u odnosu na operativni budžet od 8.778.734 KM predstavlja ostvarenje od 96,08%. U

odnosu na Budžetom FBiH za 2013. godinu odobrena sredstva u iznosu od 8.881.215 KM, operativni budžet je manji za 102.481 KM, a za isto nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdila opravdanost smanjenja operativnog budžeta od strane Federalnog ministarstva finansija. U navedenom iznosu zakonski odobrenih sredstava sadržana su i odobrena sredstva preraspodjeljena Odlukom Vlade FBiH sa Vlade FBiH u iznosu od 80.900 KM i to na poziciji Transfer za razvoj institucija nauke – za Akademiju nauka i umjetnosti BiH.

U operativnom budžetu iskazana su i sredstva u iznosu od 14.372 KM koja se odnose na donatorska sredstva Evropske unije za projekat “TEMPUS-FINHED”- Transevropske šeme mobilnosti univerzitetskih studija koja su uplaćena na poseban podračun u okviru Jedininstvenog računa Trezora Federalnog ministarstva finansija. Na dan 31.12.2013. stanje nerealizovanih sredstava po navedenom osnovu iznosilo je 4.340 KM.

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je sljedeća: primanja zaposlenih 16,96 %, izdaci za materijal i usluge 2,25 %, tekući transferi 79,91 % i nabava stalnih sredstava 0,88 %.

Pregled izvršenja rashoda za 2013. godinu dat je u tabeli Pregled rashoda budžeta u prilogu Izvještaja.

5.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

5.1.1 Tekući transferi

Prema Godišnjem finansijskom izvještaju Ministarstva, **tekući transferi** iskazani su u iznosu od 6.740.804 KM što u odnosu na sredstva odobrena operativnim Budžetom u iznosu od 7.039.100 KM predstavlja izvršenje od 95,76 %. Struktura tekućih transfera odobrenih Ministarstvu Budžetom FBiH za 2013. godinu i njihova realizacija iskazani su u slijedećoj tabeli:

Naziv transfera	Planirano	Realizovano u 2013. godini	Realizovano u 2012 .godini	Index (3/2)	Index (3/4)
1	2	3	4	5	6
Transfer za finansiranje studentskog standarda	1.100.000	1.081.995	991.178	98%	109%
Transfer za finansiranje obrazovanja	2.158.200	2.038.505	1.852.008	94%	110%
Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	400.000	359.797	417.216	90%	86%
Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju	2.000.000	1.912.718	1.765.950	96%	108%
Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NIR od značaja za Federaciju	1.080.900	1.047.789	899.410	97%	116%
Transfer za Fond za studentske zajmove	300.000	300.000	441.000	100%	68%
UKUPNO	7.039.100	6.740.804	6.366.762	96%	106%

Uvidom u dokumentaciju vezano za navedene transfere konstatovano je da ne postoji zakonska obaveza da se u Budžetu FBiH isti planiraju i odobravaju.

Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2013. godinu (u daljem tekstu Program utroška sredstava), na prijedlog Ministarstva, donijela je Vlada FBiH 26.04.2013.godine. Programom utroška sredstava utvrđeni su opći kriteriji za sve transfere kao i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava za sve Programe u okviru pojedinačnih transfera. Za dio sredstava tekućih transfera su utvrđeni krajnji korisnici i iznos sredstava (Akademija nauke i umjetnosti BiH, Nacionalna i univerzitetska biblioteke BiH, Zemaljski muzej BiH i studentski domovi). Osim toga, Programom utroška sredstava utvrđeno je kako će se svaki Program u okviru transfera realizovati, da li putem Javnog poziva, odlukom ministra na prijedlog posebno formirane komisije i Stručnog kolegija, na prijedlog kantonalnih ministarstava ili na prijedlog javnih visokoškolskih ustanova. Nakon toga, Ministarstvo je 10.05.2013. godine objavilo Obavještenje o raspisivanju Javnog poziva za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i nauke sa rokom dostave prijave do 28.05.2013. godine. Uz Javni poziv objavljena je i Evidencija korisnika koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava za period 2009. – 2011. godina, obzirom da isti nisu imali pravo da podnesu aplikacije za dodjelu sredstava. U maju 2013. godine, imenovane su komisije za raspodjelu sredstava tekućih transfera, čiji zadatak je bio da obrade pristigle prijave po javnim pozivima. Sve komisije su, u skladu

sa rješenjima o formiranju, razmatrale pristigle aplikacije programa i projekata, te u periodu od jula do septembra 2013. godine sačinile Prijedloge raspodjele sredstava po programima i predloženim iznosima (po svim tačkama u okvirima transfera) koji su, nakon toga razmatrani od strane Stručnog kolegija Ministarstva. Na osnovu toga, Ministar je u periodu od jula do novembra 2013. godine donosio pojedinačne odluke za svaki program u okviru transfera sa navedenim krajnjim korisnikom i iznosom sredstava sa kojim će biti podržan. Na osnovu naprijed navedenog, može se konstatovati da je procedura dodjele sredstava tekućih transfera za 2013. godinu otpočela u maju 2013. godine (kada je raspisan Javni poziv i formirane Komisije), a okončana u periodu od jula do novembra 2013. godine (kada su donesene konačne odluke o dodjeli sredstava) što je jednim dijelom uticalo i na kašnjenje doznačavanja sredstava krajnjim korisnicima. **Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je značajan broj krajnjih korisnika tek krajem godine efektivno dobio sredstva, tako da je na dan 31.12.2013. godine od ukupno unijetih 6.740.804 KM obaveza za tekuće transfere bilo izmireno samo 2.263.953 KM ili 33,59 %, dok je u vrijeme obavljanje konačne revizije izmireno 5.518.185 KM ili 81,86 %.** Pored toga, postojao je problem odobravanja operativnog budžeta na poziciji tekućih transfera od strane Federalnog ministarstva finansija u skladu sa traženom dinamikom, kao i problem izmirivanja unesenih obaveza. Navedeno predstavlja poseban problem na početku revidirane godine iz razloga jer Ministarstvo na mjesečnoj razini doznačava sredstva studentskim domovima u FBiH (za subvencioniranje smještaja i ishrane studenata). **Naprijed navedeno je imalo za posljedicu da je implementacija programa najvećeg dijela tekućih transfera otpočela krajem 2013. godini, što je imalo uticaja na efikasno korištenje sredstva od strane krajnjih koprisknika, realizaciju njihovih projekata kao i izvještavanje i vršenje nadzora nad namjenskim utroškom sredstava.**

Planiranje sredstava tekućih transfera u budžetu Ministarstva vršiti na osnovu prethodno utvrđenog pravnog osnova za planiranje istog (Zakon, Strategija) kao i utvrđenih odgovarajućih mjera (pokazatelja) učinka u cilju praćenja istih;

Potrebno je poduzeti aktivnosti, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure odabira i raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile, kao i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, obezbjedilo da se u razumnim rokovima novčana sredstva doznače istima.

5.1.1.1 Transfer za finansiranje obrazovanja

Transfer za finansiranje obrazovanja realizovan je u iznosu od 2.038.505 KM, što u odnosu na odobrena budžetska sredstva u iznosu od 2.158.200 KM predstavlja izvršenje od 94,45 %. U okviru navedenog transfera najznačajniji troškovi se odnose na: Program Poboljšanje uslova rada odgojno - obrazovnih ustanova (850.000 KM), Nabavku udžbenika za učenike prvih razreda devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja (600.000 KM), Pomoć projektima inkluzije i projektima poboljšanja rada sa djecom sa posebnim potrebama (230.350 KM), Podrške za učenike/ce, stručna udruženja i škole za pripreme i učestvovanje na državnim, federalnim i međunarodnim takmičenjima i smotrama, kao i nagrade učenicima za ostvarene rezultate na federalnim, državnim i međunarodnim takmičenjima (112.590 KM), podrška školovanju djece romske nacionalnosti i drugih nacionalnih manjina (51.777 KM) i Organizacija manifestacije povodom Dana nastavnika (28.273 KM). Realizacija programa navedenog transfera izvršena je na osnovu objavljenog javnog poziva, na osnovu prikupljenih zahtjeva i odabranih prioritetnih projekata od strane resornih kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja, kao i u sklopu realizacije aktivnosti Ministarstva.

Za realizaciju **Programa „Poboljšanje uslova rada odgojno-obrazovnih ustanova“** (850.000 KM) Ministarstvo je u skladu sa Programom utroška sredstava uputilo pozive svim kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast obrazovanja u FBiH da kandiduju najviše 10 projekata iz više općina za poboljšanje uslova rada odgojno – obrazovnih ustanova sa područja svog kantona. Na upućeni poziv, projekte su dostavili svi kantoni, a posebno formirana komisija Ministarstva je na osnovu toga izvršila bodovanje i odabir krajnjih korisnika. Bodovanje je vršeno posebno za svaki kanton, a kao kriterij uzet je ukupan broj učenika na području kantona koji se stavljao u odnos sa ukupnim brojem učenika (u osnovnim i srednjim školama) u Federaciji BiH za školsku 2011/2012 godinu, s tim da je za 3 nerazvijena kantona (Bosansko – podrinjski, Posavski kanton i Kanton 10) koji su sa manjim brojem učenika u startu određen pripadajući

iznos od 35.000 KM. Imajući u vidu činjenicu da su kantoni predložili projekte koji će se financirati sa transfera i da Ministarstvo nije imalo uvida u stvarno stanje školskih objekata, obzirom da nije izvršen neposredan uvid od strane Ministarstva, ne može se potvrditi da je odabir krajnjih korisnika izvršen u skladu sa utvrđenim kriterijima datim u Programu utroška sredstava. Navedeno potkrepljuje i činjenica da je izbor krajnjih korisnika izvršen na prijedlog kantonalnih ministarstava, a da Ministarstvo nije izvršilo kontrolu i provjeru primjene kriterija od strane istih.

Raspodjelu sredstava po Programu „Poboljšanje uslova rada odgojno-obrazovnih ustanova“ vršiti na osnovu zadatih kriterija i neposrednog uvida u stanje školskih objekata.

Organizaciju „Manifestacija povodom Dana nastavnika“ (28.273 KM), Ministarstvo je realizovalo u skladu sa Programom rada za 2013. godinu, u okviru koje su sredstva utrošena za nagrade prosvjetnim radnicima 24.500 KM i troškove održavanja manifestacije 3.773 KM. Priznanja je dobilo 35 prosvjetnih radnika iz Federacije BiH u iznosu od po 700 KM. Programom utroška sredstava nisu bili utvrđeni kriteriji, međutim Ministarstvo je uputilo dopis svim resornim kantonalnim ministarstvima sa pozivom da nominiraju po jednog odgajatelja, učitelja, nastavnika i profesora u skladu sa utvrđenim kriterijima, podkriterijima i skalom bodovanja koja je sastavni dio dopisa. Obzirom da 5 kantonalnih ministarstava nisu u ostavljenom roku dostavila prijedloge, Ministarstvo je nakon toga uputilo dopise za nominaciju Samostalnom sindikatu osnovnog obrazovanja i odgoja BiH i Sindikatu srednjeg i visokog obrazovanja, odgoja, nauke i kulture BiH. Uvidom u dostavljene prijedloge najboljih prosvjetnih radnika od strane kantonalnih ministarstava i sindikata konstatovali smo da su samo ukratko opisane biografije prosvjetnih radnika sa navedenim doprinosom u radu bez ikakve relevantne dokumentacije niti izvršenog bodovanja u skladu sa utvrđenim kriterijima. Ministarstvo je prihvatilo gotovo sve nominirane prosvjetne radnike bez uvida u ikakvu dodatnu dokumentaciju. **Zbog toga, ne možemo potvrditi da je izbor prosvjetnih radnika za 2013. godinu izvršen na osnovu utvrđenih kriterija niti od strane kantonalnih ministarstava niti od strane Ministarstva odnosno da je izbor izvršen na osnovu potpune dokumentacije i prethodno izvršenog bodovanja kandidiranih prosvjetnih radnika.**

Potrebno je da se izbor nastavnika godine vrši na osnovu prethodno utvrđenih kriterija i potpune dokumentacije odnosno na transparentan način na osnovu bodovanja.

5.1.1.2 Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH

Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju BiH izvršen je u iznosu od 1.912.718 KM, što u odnosu na odobrena sredstva za ove namjene od 2.000.000 KM predstavlja izvršenje od 95,64 %. Raspodjela sredstava transfera je izvršena na osnovu ranije potpisanih protokola, objavljenih javnih poziva i konkursa za finansiranje naučno – istraživačkih radova. Za dio sredstava navedenog transfera Programom utroška sredstava utvrđeni su krajnji korisnici i iznos sredstava i to: Akademija nauka i umjetnosti BiH (91.000 KM), Nacionalna i univerzitetske biblioteke BiH (51.000 KM) i Zemaljski muzej BiH (51.000 KM). Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se sredstva dodijeliti na osnovu planiranih programskih aktivnosti navedenih institucija, međutim ne može se potvrditi da je u ovom slučaju izbor krajnjih korisnika i visina dodijeljenih sredstava izvršen na osnovu prethodno utvrđenih kriterija. Sa krajnjim korisnicima nisu zaključeni ugovori kojima bi se regulisala međusobna prava i obaveze posebno u dijelu izvještavanja i nadzora o namjenskom utrošku sredstava. Zbog naprijed navedenog ne može se potvrditi način izbora krajnjih korisnika, utvrđivanje sredstava nezaključivanje ugovora posebno ako se uzme u obzir da se radi o sredstvima namijenjenim za finansiranje nauke od značaja za Federaciju BiH.

Potrebno je sa krajnjim korisnicima dodijeljenih sredstava potpisivati ugovore kojim će se definisati međusobna prava i obaveze.

Za finansiranje „**Programa naučno - istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata**“ u okviru navedenog transfera, u 2013. godini dodijeljeno je ukupno 519.037 KM za 35 naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata. Po ovom osnovu u 2012. godini izvršena je raspodjela u iznosu od 500.000 KM. Ministarstvo je raspisalo Konkurs za finansiranje/sufinansiranje naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata od značaja za FBiH u 2013. godini, na koji su se prijavili javni naučno-istraživački i istraživačko-razvojni instituti, javni univerziteti i druga pravna lica registrovana za obavljanje naučno -

istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada (izuzev fakulteta, akademija i drugih organizacionih jedinica visokoškolskih ustanova koji svoje aplikacije podnese isključivo putem matičnih univerziteta). Raspodjela sredstava je izvršena na osnovu prijedloga Savjeta za nauku u skladu sa kriterijima utvrđenim u Konkursu.

Vezano za izdvajanje sredstava za ove namjene ranijih godina (2008 – 2011. godina) na **ime naučno – istraživačkih projekata, utvrđeno je da značajan broj voditelja projekata nije dostavio finansijske izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava.** Prema prezentiranom izvještaju o realizaciji projekata **po konkursu za 2010.godinu**, od ukupno 26 projekta, za 5 projekata nisu dostavljeni kompletni izvještaji o pravdanju utroška doznačenih sredstava u ukupnom iznosu od 21.936 KM (svim korisnicima poslata instrukcija za povrat sredstava u Budžet FBiH). Također treba napomenuti da prema prezentiranim izvještajima o realizaciji naučno istraživačkih projekata u FBiH **po konkursu 2008.-2009.godine**, od ukupno 53 projekta, za 2 projekta nisu dostavljeni kompletni izvještaji (za koje je 05.07.2013. godine poslata instrukcija povrata sredstava u Budžet FBiH u iznosu od 1.762 KM). U **Izvještaju za 2011. godinu** od ukupno 27 projekata, za 4 projekata u ukupnom iznosu od 60.000 KM nisu dostavljeni izvještaji o pravdanju utroška doznačenih sredstava, a za 8 projekata konstatovano je da sredstva nisu utrošena ili da su nenamjenski utrošena zbog čega je poslata instrukcija za povrat sredstava u Budžet FBiH u ukupnom iznosu od 48.828 KM. Kad je riječ o projektima po **Konkursu za 2012. godinu** od ukupno 35 projekata, za 9 projekata nisu dostavljeni izvještaji u ukupnom iznosu od 128.453 KM, dok su za 8 projekata dostavljeni ili privremeni izvještaji ili izvještaji u kojima odobrena sredstva nisu utrošena ili su nenamjenski utrošena u ukupnom iznosu od 112.243 KM. Dodijeljena sredstva po objavljenom konkursu u 2012. godini doznačena su tek u februaru i maju 2013. godine, a po objavljenom konkursu u 2013. godini tek u decembru 2013. godine i martu 2014. godine, tako da nije bilo dovoljno vremena za realizaciju navedenih projekata do vremena okončanja revizije. **Iako smo ukazivali i prethodnim revizijama nije nam prezentirana dokumentacija na osnovu koje bi potvrdili da je Ministarstvo poduzelo sve zakonske aktivnosti po pitanju projekata za koje se u razumnom roku nisu dostavili finansijski izvještaji (do sada poslana samo opomene pred tužbu i instrukcije za povrat sredstava u Budžet FBiH), odnosno koji nisu dobili pozitivnu ocjenu od strane Savjeta za nauku. Ovo naročito ističemo za projekte kojima su sredstva doznačena u ranijim godinama (2009.-2011. godina), a do okončanja revizije nije opravdan utrošak dijela sredstava (19 krajnjih korisnika nije opravdalo sredstva u iznosu od 132.526 KM). Na osnovu naprijed navedenog mišljenja smo da bi Ministarstvo trebalo preispitati dosadašnji način realizacije sredstava za naučno-istraživačke projekte i izvršiti analizu utrošenih sredstava za navedeno u odnosu na postignute rezultate.**

Poduzeti adekvatne aktivnosti i mjere kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2009.-2012. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljednih provedbi propisanih odredbi iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata.

5.1.1.3 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji definisano je da se nadzor nad utroškom transfera, u zavisnosti o kojim transferima je riječ, vrši u okviru nadležnih sektora Ministarstva. Sektori su sačinili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera za period 2008. – 2012. godina. Obzirom da se kasnilo sa doznačavanjem sredstava krajnjim korisnicima tekućih transfera dodijeljenih u fiskalnoj 2012. godini, od kojih su nekim korisnicima sredstva doznačena tek u junu 2013. godine, dosta izvještaja o namjenskom utrošku sredstava do okončanja revizije nije dostavljeno. Od ukupno odobrenih sredstava u 2012. godini po osnovu tekućih transfera krajnjim korisnicima u iznosu od 6.506.980 KM do okončanja revizije, nisu dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava u iznosu od 1.352.746 KM ili 20,79 % . Međutim, i pored kašnjenja u doznačavanju sredstava dio krajnjih korisnika je bio obavezan dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava kako bi se izvršio nadzor nad istim.

Za razliku od prethodnih godina Ministarstvo je u 2013. godini, uspjelo da od krajnjih korisnika izvrši povrat neutrošenih sredstava tekućih transfera iz ranijeg perioda u iznosu od 83.841 KM (u 2012. godini po ovom osnovu izvršen je povrat u iznosu od 14.399 KM).

Prema prezentiranim izvještajima o izvršenom nadzoru za period od 2008. -2011. godine utvrdili smo da dio korisnika nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, da u pojedinim

slučajevima nisu utrošili ukupno doznačena sredstava ili nisu utrošili za namjene za koje su doznačena što dajemo u slijedećoj tabeli:

TRANSFER	2008. godina		2009. godina		2010. godina		2011. godina	
	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM
Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH	10	78.872	23	32.725	13	48.333	45	178.201
Transfer za institucije nauke od značaja za FBiH								
Transfer za finansiranje/sufinansiranje naučno-istraživ. projekata po konkursima	2	1.762			5	21.936	12	108.828
Transfer za finansiranje studentskog standarda	11	31.210	1	3.500	2	6.000		
Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	1	30.000	1	10.000			6	43.325
Transfer za finansiranje obrazovanja			6	21.600	3	9.000	2	5.405
UKUPNO:		141.844		67.825		85.269		335.759

Kao što je konstatovano i prethodnih godina, pojedini Izvještaji o realizaciji utroška sredstava tekućih transfera su nekompletni u sadržajnom dijelu obzirom da ne sadrže bitne informacije o iznosu opravdanih sredstava od strane korisnika. U izvještajima nadležnih sektora nije dat prijedlog za postupanje u budućem periodu. Također, Ministarstvo bi trebalo u narednom periodu sačiniti izvještaje u kojima bi se izvršila analiza krajnjih efekata podržanih projekata po svim transferima, odnosno efikasnost uloženi sredstava u skladu sa ciljevima postavljenim u Programu rada Ministarstva. Prema tome, iako je Ministarstvo poduzimalo određene aktivnosti, odnosno slalo opomene pred tužbu kako bi krajnji korisnici dostavili izvještaje o namjenskom utrošku ili izvršili povrat sredstava u Budžet FBiH, ne može se potvrditi da su poduzete i sve neophodne aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima, kako bi svi krajnji korisnici opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava tekućih transfera u 2008., 2009., 2010. 2011. i 2012.godini ili da su isti izvršili povrat sredstava.

Poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2012. godina. Također je potrebno da svi Izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije).

5.1.1.4 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava kapitalnih transfera

Vezano za obavljanje poslova nadzora nad doznačenim sredstvima kapitalnih transfera, prezentiran nam je Izvještaj o utrošku sredstava Učešća Vlade FBiH u sufinansiranju projekta kantona i lokalne zajednice u izgradnji i rekonstrukciji osnovnih, srednjih škola i dječijih vrtića na teret budžetske 2008. godine (17.870.000 KM). Uvidom u Izvještaj o utrošku sredstava na teret 2008. godine, utvrdili smo da je od ukupno 132 podržana projekta, 128 projekata u potpunosti realizovano i za iste je izvršeno pravdanje namjenskog utroška sredstava. Komisija Ministarstva je izvršila neposredni nadzor nad namjenskim utroškom sredstava kod 111 korisnika. Za dva korisnika je izvršeno djelimično pravdanje sredstava iz razloga jer još uvijek nisu okončali sve radove: **JU OŠ „Berta Kučera“ Jajce** (26.870 KM) i **JU OŠ „Bugojno“ Bugojno** (19.181 KM) gdje je utvrđeno da je u proceduri sudski spor sa prvobitnim dobavljačem tako da radovi još uvijek nisu okončani i nisu utrošena sva sredstva (**neopravdano 14.745 KM**). Za projekte „Rekonstrukcija školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« općina Glamoč – (270.000 KM) i „Sanacija i adaptacija dječijeg obdaništa „Razigrani dani“ u naselju Jezero u Sarajevu - Organizaciji demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar (30.000 KM) u toku su sudski postupci za povrat sredstava u Budžet FBiH.

Potrebno je nastaviti sve zakonom predviđene mjere kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;

Potrebno je da Ministarstvo, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata na teret budžetske 2008. godine doznačenih sredstava od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar.

5.2 Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Ministarstva na dan 31.12.2013. godine iskazane su obaveze po tužbama, pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima iz radnih sporova (razlike plaća i naknade koje nemaju karakter plaća) u iznosu od 68.170 KM. Evidentiranje ovih obaveza u Glavnoj knjizi Trezora izvršeno je na osnovu Instrukcije Federalnog ministarstva finansija od 17.02.2014. godine. Evidentiranje navedenog iznosa obaveza je izvršeno na osnovu uspostavljenih evidencija u Ministarstvu o izvršnim sudskim rješenjima i pravomoćnim sudskim presudama zaprimljenim do 31.12.2013. godine umanjениh za iznos isplaćenih presuda po pregledu koji je dostavljen od Federalnog ministarstva finansija. **U navedenim obavezama nisu iskazane obaveze za poreze i doprinose po naprijed navedenim osnovama kao ni tužbe koje su podnesene u 2013. godini u iznosu od 163.240 KM za koje nisu donesene pravomoćne sudske presude.**

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravosnažnim – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izmirenja.

6. Imovina obaveze i izvori sredstava

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2013. godine iskazana su stalna sredstva u vrijednosti od 801.095 KM, (nabavne vrijednosti 1.305.188 KM, ispravke vrijednosti 504.093 KM), novčana sredstva 644 KM, ukupne kratkoročne obaveze 4.692.695 KM i kratkoročna razgraničenja 4.614 KM i vlastiti izvori sredstava 801.095 KM.

Pregled sredstava i izvora sredstava dat je u tabeli Bilans stanja na dan 31.12.2013.godine u prilogu Izvještaja.

7. Ostali nalazi

7.1 Program raspodjele prikupljenih sredstava od Lutrije BiH za 2012. godinu

Zakonom o izmjenama Zakona o igrama na sreću („Službene novine FBiH“ broj 42/10) definisano je da će se od dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada FBiH, 50% sredstava raspodjeliti za finansiranje programa Vlade FBiH. Raspodjela sredstava je definisana **Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu sredstava kojeg je u martu 2011. godine donijelo Federalno ministarstvo finansija, a istim je propisano da 15% od ukupnih sredstava za realizaciju programa Vlade FBiH, raspodjeljuje Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, i to za programe „Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ i „Sudjelovanje u borbi protiv droga i ovisnosti“. **U 2013. godini za realizaciju programa Vlade FBiH od ostvarenog prometa Lutrije BiH izdvojena su sredstva u iznosu od od 2.081.669 KM, od čega je pripadajući dio Ministarstva iznosio 312.250 KM (15 %) koje je korigovano tj. umanjeno za 10% zbog Odluke Vlade o pomoći za sanaciju štete prouzrokovane požarom kantonalnoj bolnici u Bihaću tako da je konačan iznos bio 281.025 KM.** Ministarstvo je objavilo Javni poziv za finansiranje programa i projekata iz navedenih sredstava nakon čega je ministar 15.04.2013. godine imenovao Komisiju za izradu prijedloga liste korisnika za raspodjelu sredstava iz dijela ostvarenog prometa Lutrije BiH u 2012. godini koja je donijela Pravilnik o radu i posebne kriterije za vrednovanje apliciranih programa. **Prijedlog liste korisnika za raspodjelu sredstava za navedene programe Ministarstva dostavljen je 10.06.2013. godine Federalnom ministarstvu finansija, odnosno od strane ministra finansija imenovanoj Komisiji za****

utvrđivanje prijedloga odluke o raspodjeli sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, u skladu sa članom 9. navedenog Pravilnika, u čijem radu učestvuju predstavnici svih nadležnih ministarstava i članovi nadležnih odbora Parlamenta FBiH, i ista je potvrdila prethodno izvršen konačni odabir korisnika od strane Ministarstva. Na osnovu prijedloga imenovane Komisije od strane ministra finansija, Vlada FBiH je 06.11.2013. godine donijela Odluku o utvrđivanju Liste korisnika i raspodjeli dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH za 2012. godinu, V broj 1274/2013, čiji sastavni dio su podržani projekti od strane Ministarstva (281.025 KM). Lista korisnika za program „Zaštita prava djeteta koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosijačenja“ sadrži pregled za 12 projekata u iznosu od 108.225 KM, a za program „Sudjelovanje u borbi protiv droga i ovisnosti“ sadrži 20 projekata u iznosu od 172.800 KM. Ministarstvo je sa krajnjim korisnicima zaključilo Ugovore o sufinansiranju projekata u kojima je navedeno da su dužni odobrena i doznačena sredstva utrošiti najdalje do 31.03.2014. godine, a Izvještaj o realizaciji sredstava dostaviti Ministarstvu najdalje do 15.04.2014. godine.

Imajući u vidu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću kojima je predviđeno da korisnici sredstava podnose godišnji izvještaj o utrošku dodijeljenih sredstava nadležnom ministarstvu do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, da je realizacija navedenih sredstava na osnovu donesene Odluke Vlade FBiH izvršena sa budžetske pozicije Federalnog ministarstva finansija koje i imenuje Komisiju za konačan odabir projekata (čiji članovi su i zastupnici Parlamenta FBiH), kao i potrebno vrijeme za raspodjelu i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima (decembar 2013. godine), postavlja se pitanje opravdanosti ovakvog načina raspodjele budžetskih sredstava.

U saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, poduzeti adekvatne aktivnosti kako bi se pravovremeno vršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima.

7.2 Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH

Projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (u daljem tekstu: Strategija)**, je u toku 2010. godine pripremio Savjet za nauku. Savjet je predložio autore za realizaciju pojedinih poglavlja iz Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade, nakon čega je donesena Odluka o izradi Strategije (19.05.2010. godine). Ministarstvo je u 2010. i 2011. godini na izradu Nacrta Strategije ukupno utrošilo 118.528 KM, čiji je sastavni dio bio i Petogodišnji Akcioni plan. Federalno ministarstvo finansija nije dalo saglasnost na Strategiju (dopis 31.01.2012. godine) iz razloga što je finansiranje naučno - istraživačke i istraživačko - razvojne djelatnosti predviđeno iz Budžeta FBiH po stopi od 1% BDP i ciljem dostizanja 2% 2017. godine. Prema navedenom, u 2013. godini je bilo potrebno za ove namjene izdvojiti 107,5 miliona KM, što prema navodima Federalnog ministarstva finansija prevazilazi raspoložive budžetske kapacitete. Međutim, Vlada FBiH je 19.04.2012. godine (V broj 585/2012) usvojila Prijedlog Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada u FBiH za period 2012. – 2022. godine, bez usvajanja Akcionog plana za realizaciju iste i uputila je Parlamentu FBiH na konačno usvajanje. Predstavnički dom Parlamenta FBiH je razmatrao Strategiju nakon čega je 05.06.2012. godine usvojio Zaključak da istu razmatra u formi nacrta, te da dostavljeni tekst može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Strategije i zadužila predlagača (Vladu FBiH) da, u saradnji sa nadležnim radnim tijelom Predstavničkog doma, organizira i provede javnu raspravu unutar stručnih i naučnih institucija, koja će trajati 90 dana. Pored navedenog predlagač je zadužen da prilikom izrade Prijedloga Strategije ima u vidu primjedbe, sugestije i prijedloge iznesene na raspravi, a istima se između ostalog tražilo da se što prije donese „Akcioni program Strategije“ koji će biti konkretan, provodiv, a svakako i obavezujući, da ne bi ista ostala na deklarativnom nivou. U skladu sa tim, na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je tek 03.10.2013. godine donijela Rješenje o formiranju Radne grupe za pripremu Prijedloga nove Strategije za 2014 - 2024. godinu čiji je zadatak da razmotri i u tekst Nacrta Strategije ugradi sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene na sjednici Predstavničkog doma te da održi javne rasprave te uvaži sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene na istim i to ugradi u Prijedlog Strategije za 2014. – 2024. godinu zajedno sa pripadajućim Akcionim planom. Rok za izvršenje ovih poslova bio je 20.02.2014. godine kada je Radna grupa preko Ministarstva trebala da dostavi Vladi FBiH Izvještaj o radu. Do okončanja revizije Radna grupa nije završila zadati posao niti je sačinjen Izvještaj o radu iste, a prema izjavi odgovorne osobe po ovom pitanju Radna

grupa nije poduzimala nikakve aktivnosti. **Uzimajući u obzir vrijeme provedeno na izradi Strategije i iznos utrošenih sredstava, te da formirana Radna grupa nije završila zadatke na pripremi Prijedloga nove Strategije za period 2014. - 2024. godine ne može se potvrditi efikasnost trošenja sredstava tekućih transfera utrošenih za navedene namjene.**

Potrebno je poduzeti aktivnosti na izradi Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2014. – 2024.) radi uspostavljanja strateških ciljeva vezanih za rad Ministarstva i u skladu sa istim realnog planiranja budžetskih sredstava i praćenja ostvarenih učinaka po osnovu realizovanih programa.

7.3 Realizacija Odluke Doma za ljudska prava BiH

Dom za ljudska prava za BiH, svojom Odlukom o prihvatljivosti i meritumu u predmetu broj CH/02/9628 Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, koja je 04.09.2003. godine postala obavezujuća, naložio je premještanje državnih srednjih škola iz zgrade Nadbiskupske gimnazije u Travniku. Članom IX tačkom 7. Odluke naređeno je FBiH da ustupi, što prije, preostali dio zgrade gimnazije podnosiocu prijave, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća (04.09.2003. godine). Pored toga, Zaključkom broj 9. predmetne Odluke naređeno je FBiH da izvršiti Dom za ljudska prava BiH, najkasnije u roku od 6 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća, o koracima koje je poduzela da bi postupila po gornjim naredbama. **Ustavni sud FBiH je 19. jula 2012. godine primio dopis podnosioca prijave – Vrhbosanske nadbiskupije koja je tvrdila da Odluka nije implementirana, te je zatražio izjašnjenje od Vlade FBiH, odnosno Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH.** U skladu sa članom 74. Pravila Ustavnog suda, koji propisuju obavezu implementacije odluka, u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Ustavnog suda o poduzetim mjerama, Ustavni sud donosi Rješenje kojim se utvrđuje da odluka Ustavnog suda nije izvršena, odnosno može odrediti način izvršenja odluke. Ovo rješenje dostavlja se nadležnom tužiocu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi Ustavni sud. Ministarstvo je na traženje Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH, a putem Vlade FBiH, **04.10.2012. godine i 17.01.2013. godine,** Uredu dostavilo **Obavijest o poduzetim mjerama u cilju izvršenja Odluke Doma za ljudska prava CH/029628** od 04.09.2003. godine. U navedenim obavijestima Ministarstvo je navelo, da je Vlada FBiH, 04.04.2008. godine odobrila izdvajanje 5.000.000 KM iz Budžeta FBiH za izgradnju novog Srednjoškolskog centra u Travniku, što je bilo dovoljno za realizaciju prve faze u izgradnji navedenog objekta i da su ista i utrošena u skladu sa ugovorom sa izvođačem radova. Do sada su završeni grubi građevinski radovi na objektu (konstruktivna faza), odnosno 30 % objekta. Ukupno procijenjena investicija za realizaciju kompletnog kompleksa Srednjoškolskog centra u Travniku je oko 16.000.000 KM. Pored obaveze izgradnje Srednjoškolskog centra u Travniku, postoji i obaveza ograđivanja zemljišta i izrade fasade na zgradi Nadbiskupije, za što još nije sačinjena projektna dokumentacija čiji se troškovi procjenjuju na oko 1.000.000 KM, **što znači da bi ukupni troškovi za realizaciju Projekta izmještanja srednjih škola iz zgrade Nadbiskupije u Travniku iznosili oko 17.000.000 KM, odnosno da nedostaje 12.000.000 KM sredstva.** U Obavijesti se također navodi, **da je Vlada FBiH je 01.02.2010. godine, na prijedlog Ministarstva, donijela Zaključak V broj 86/2010** kojim je dala određena ovlaštenja premijeru Vlade FBiH i aktivnostima koje je potrebno poduzeti u smislu kreditnog zaduženja Srednjobosanskog kantona i Općine Travnik za obezbjeđenje neophodnih sredstava za završetak navedenog Projekta, kao i određivanja novog realnog roka za potpuno oslobađanje zgrade Nadbiskupije (putem potpisivanja Aneksa Ugovora (protokola) od 21.05.2004. godine). **Konstatovano je da nije došlo do realizacije navedenog Zaključka Vlade FBiH.**

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Ustavni sud BiH je 30.10.2012. godine donio Rješenje o neizvršenju Odluke Doma za ljudska prava za BiH, u predmetu CH/02/9628 i isto dostavio Tužilaštvu BiH na izvršenje. Prema prezentiranom, Tužilaštvo BiH je 10.04.2013. godine donijelo Naredbu o sprovođenju istrage protiv NN lica zbog neizvršenja Odluke Doma za ljudska prava BiH u predmetu Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, te s tim u vezi zatražio dodatne informacije i izjašnjenja od Vlade FBiH. U skladu sa tim, Vlada FBiH je, na prijedlog Ministarstva, na 78.sjednici održanoj 18.07.2013. godine donijela Izjašnjenje broj:V 849/2013 u vezi neizvršenja navedene Odluke Doma za ljudska prava. U

navedenom izjašnjenju konstatovano je da Vlada iskazuje kontinuirano opredjeljenje i spremnost u rješavanju predmetnog problema, zbog čega je formirala Radnu grupu Vlade FBiH, koja će sa predstavnicima općine Travnik i Vlade Srednjobosanskog kantona, konkretizovati dogovor u cilju postupanja po ovoj Odluci. U izjašnjenju je također, navedeno da je prema odredbama Ustava FBiH, isključiva nadležnost za oblast obrazovanja na nivou kantona i općina, odnosno da Vlada FBiH nije mogla naložiti niti provesti izmještanje srednjih škola iz zgrade Nadbiskupske gimnazije u Travniku, odnosno postupiti po Odluci Doma za ljudska prava BiH. Osim toga nastavak realizacije projekta izgradnje Srednjoškolskog centra u Travniku, a što je preduslov za postupanje po Odluci Doma, nije zavisio od Vlade FBiH, nego prioritetno od spremnosti lokalne zajednice, odnosno općine Travnik i Vlade Srednjobosanskog kantona da, u prethodnom periodu, izdvoji dodatna sredstva za završetak izgradnje Srednjoškolskog centra.

Nakon toga, u skladu sa datim izjašnjenjem, **Vlada FBiH je 23.10.2013. godine donijela Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu Prijedloga mjera za izvršenje Odluke Doma za ljudska prava br.CH/02/9628 od 09.05.2003.godine** u koju su imenovani predstavnici Kabineta Premijera -savjetnik, Federalnog ministarstva obrazovanja i prostornog uređenja, Generalnog sekretarijata Vlade FBiH i Ministarstva finansija. Zadatak radne grupe je da zajedno sa predstavnicima općine Travnik i Vlade kantona, održi sastanak u svrhu postizanja dogovora o prijedlogu mjera, koje je potrebno poduzeti u cilju izvršavanja rješenja Ustavnog suda i Odluke Doma za ljudska prava. Do okončanja revizije Radna grupa nije održala nijedan sastanak. Prezentiran nam je upit Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH od 24.12.2013. godine koji je upućen Ministarstvu u vezi sa radom Radne grupe tj. da li je postignut dogovor o prijedlogu mjera koje je potrebno poduzeti u cilju izvršenja predmetne Odluke, kao i o sadržaju predloženih mjera kako bi ova institucija mogla obavijestiti Ustavni sud BiH. Na navedeni upit Ministarstvo je odgovorilo 27.12.2013. godine navodeći da predsjednik Radne grupe iz nepoznatih razloga nije sazvaio nijedan sastanak. Obzirom na navedeno ne može se potvrditi da su **poduzimane adekvatne aktivnosti od strane nadležnih institucija i organa u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke Doma za ljudska prava.**

Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628.

8. KOMENTAR

U ostavljenom roku Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je dostavilo Komentar na Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja „Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2013. godinu“ br. 08-14-2741/14 od 12.05.2014. godine. U očitovanju nisu date primjedbe na dostavljeni Nacrt Izvještaja pa isti predstavlja konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2013. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Munib Ovčina, dipl. oec.

Vođa tima:

Belma Mušinić, dipl. oec.

Član tima:

Aida Nurkić, dipl. oec.

III. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2013. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- 1. Poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2012. godina. Također je potrebno da svi izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);*
- 2. Poduzeti adekvatne aktivnosti i mjere kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2009.-2012. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljednih provedbi propisanih odredbi iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata;*
- 3. Raspodjelu sredstava po Programu „Poboljšanje uslova rada odgojno-obrazovnih ustanova“ vršiti na osnovu zadatih kriterija i neposrednog uvida u stanje školskih objekata;*
- 4. Potrebno je da se izbor nastavnika godine vrši na osnovu prethodno utvrđenih kriterija i potpune dokumentacije odnosno na transparentan način na osnovu bodovanja;*
- 5. Planiranje sredstava tekućih transfera u budžetu Ministarstva vršiti na osnovu prethodno utvrđenog pravnog osnova za planiranje istog (Zakon, Strategija) kao i utvrđenih odgovarajućih mjera (pokazatelja) učinka u cilju praćenja istih;*
- 6. Potrebno je poduzeti aktivnosti, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure odabira i raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile, kao i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, obezbjedilo da se u razumnim rokovima novčana sredstva doznače istima;*
- 7. Potrebno je sa krajnjim korisnicima dodijeljenih sredstava potpisivati ugovore kojim će se definisati međusobna prava i obaveze;*
- 8. Potrebno je poduzeti aktivnosti na izradi Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2014. – 2024.) radi uspostavljanja strateških ciljeva vezanih za rad Ministarstva i u skladu sa istim realnog planiranja budžetskih sredstava i praćenja ostvarenih učinaka po osnovu realizovanih programa;*
- 9. Potrebno je nastaviti sve zakonom predviđene mjere kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;*
- 10. Potrebno je da Ministarstvo, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata na teret budžetske 2008. godine doznačenih sredstava od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar;*
- 11. Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravosnažnim – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izmirenja;*
- 12. U saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, poduzeti adekvatne aktivnosti kako bi se pravovremeno vršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima;*

- 13. *Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628;***
- 14. *Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.***

IV. PRILOG
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)	8.796.215	7.940.164	8.361.640	-434.575	95,06
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.412.118	1.294.057	1.310.855	-101.263	92,83
Bruto plaće i naknade	1.207.231	1.130.094	1.144.578	-62.653	94,81
Naknade troškova zaposlenih	204.887	163.963	166.277	-38.610	81,16
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	126.760	118.486	120.045	-6.715	94,70
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	218.237	155.641	189.936	-28.301	87,03
Putni troškovi	50.000	26.131	44.743	-5.257	89,49
Izdaci za energiju	6.000	3.973	3.571	-2.429	59,52
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	45.000	35.781	37.673	-7.327	83,72
Nabavka materijala i sitnog inventara	27.000	21.814	21.805	-5.195	80,76
Izdaci za usluge prevoza i goriva	15.000	16.882	14.851	-149	99,01
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	2.000	1.700	1.780	-220	89,00
Izdaci za tekuće održavanje	14.000	14.017	9.220	-4.780	65,86
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.372	5.905	5.721	-2.651	68,34
Ugovorene i druge posebne usluge	50.865	29.438	50.572	-293	99,42
4. Tekući transferi	7.039.100	6.371.980	6.740.804	-298.296	95,76
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	3.658.200	3.370.620	3.480.297	-177.903	95,14
Tekući transferi pojedincima					
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.380.900	3.001.360	3.260.507	-120.393	96,44
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi					
5. Izdaci za kamate i ostale naknade					
Kamate na pozajmice primljene kroz državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
B. Kapitalni izdaci (6+7)	85.000	320.749	73.476	-11.524	86,44
6. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	85.000	20.749	73.476	-11.524	86,44
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina					
Nabavka opreme	85.000	20.749	73.476	-11.524	86,44
Nabavka ostalih stalnih sredstava					
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
7. Kapitalni transferi	0	300.000	0	0	
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade	0	300.000	0	0	
Kapitalni transferi pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
C. Ostale isplate (8)					
8. Izdaci za finansijsku imovinu					
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti					
Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica privatnim preduzećima i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					

D. Tekuća rezerva		185.000			
RASHODI (A+B+C+D):	8.881.215	8.445.913	8.435.116	-446.099	94,98

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu odobrilo dana 25.02.2014.godine.

Ministar
Damir Mašić

Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine

Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke

Opis	31.12.2012	31.12.2013	Procenat (3/2)
1	2	3	4
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	4.713.082	4.697.309	99,67
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	1	644	64.400,00
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja			
4.Kratkoročni plasmani			
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	4.713.081	4.696.665	99,65
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
B) Stalna sredstva (11+14+17+18)	784.403	801.095	102,13
9.Stalna sredstva	1.297.509	1.305.188	100,59
10.Ispravka vrijednosti	513.106	504.093	98,24
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	784.403	801.095	102,13
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA:	5.497.485	5.498.404	100,02
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	4.713.082	4.697.309	99,67
19.Kratkoročne tekuće obaveze	4.572.117	4.576.665	100,10
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema djelatnicima	135.107	116.030	85,88
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	5.858	4.614	78,76
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	784.403	801.095	102,13
28.Izvori stalnih sredstava	784.403	801.095	102,13
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA:	5.497.485	5.498.404	100,02

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima, za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2013.godine odobrilo dana 25.02.2014.godine.

Ministar
Damir Mašić