



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, [www. vrifbih.ba](http://www.vrifbih.ba), e-mail: [urrevfed@bih.net.ba](mailto:urrevfed@bih.net.ba), [vrifbih@vrifbih.ba](mailto:vrifbih@vrifbih.ba)

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
ZA 2010. GODINU  
Broj: 03 –05 /11**

**Sarajevo, april 2011. godine**

**MENADŽMENTU  
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
FEDERALNE UPRAVE POLICIJE**

**NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE**

***Osnov za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije** za 2010. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2010. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

***Odgovornost rukovodstva***

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom obavještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Uprave sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06), INTOSAI revizorskim standardima i Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

***Osnova za izražavanje mišljenja***

- 1. Obračun i isplata plaća policijskih službenika u periodu januar – juli 2010. godine nisu vršeni u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima FBiH i Uredbi o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH. Obračun je vršen po uvećanoj mjesečnoj osnovici (400,96 KM) i ako se ista trebala da u skladu sa navedenom Uredbom obračunava u visini od 26% prosječne neto plaće zaposlenih u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za prethodni kvartal (januar 205,19 KM do juli 209,43 KM). Navedeno je imalo za posljedicu isplatu plaća, poreza i doprinosa u značajno većem iznosu od iznosa dozvoljenog zakonskim i ostalim propisima (tačka 5.4.1. Izvještaja);**

2. Ne može se potvrditi opravdanost isplate dijela izdataka po osnovu ugovora o djelu u neto iznosu od 57.096 KM (bruto 66.005 KM) iz razloga što su zaključeni za izvršenje poslova koji predstavljaju redovne poslove i zadatke uposlenih koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (tačke 4.4.1. i 5.4.2. Izvještaja).

***Mišljenje sa rezervom***

Po našem mišljenju, osim za navedeno u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2010. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova tokom 2010. godine, osim za napomene navedene u tački 1. i 2. u prethodnom pasusu, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo: 28.04.2011. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

## SADRŽAJ

<b>1.</b>	<b>UVOD.....</b>	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....</b>	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>REZIME PREPORUKA .....</b>	<b>2</b>
3.1	Rezime preporuka za Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova .....	2
3.2	Rezime preporuka za Federalnu upravu policije .....	2
<b>4.</b>	<b>NALAZI FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA .....</b>	<b>3</b>
4.1	Osvrt na preporuke revizije za 2009. godinu .....	3
4.2	Sistem internih kontrola .....	3
4.3	Budžet za 2010. godinu.....	4
4.4	Tekući rashodi .....	4
4.4.1	Izdaci za materijal i usluge.....	4
4.5	Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH.....	6
4.6	Kratkoročna potraživanja.....	7
4.7	Popis sredstava i izvora sredstava.....	7
<b>5.</b>	<b>NALAZI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE .....</b>	<b>8</b>
5.1	Osvrt na preporuke revizije za 2009. godinu .....	8
5.2	Sistem internih kontrola .....	8
5.3	Budžet za 2010. godinu.....	9
5.4	Tekući rashodi .....	9
5.4.1	Bruto plaće i naknade .....	9
5.4.2	Izdaci za materijal i usluge.....	10
5.5	Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH.....	12
<b>6.</b>	<b>KOMENTAR.....</b>	<b>12</b>
	<b>PRILOG BR. 1. ....</b>	<b>1</b>
	Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova na dan 31.12.2010. godine .....	1
	<b>PRILOG BR. 2. ....</b>	<b>1</b>
	Izvršenje budžeta Federalne uprave policije na dan 31.12.2010. godine.....	1

---

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**za 2010. godinu**

## 1. UVOD

**Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Federalna uprava policije** (u daljem tekstu Ministarstvo i Uprava) formirane su u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, a unutrašnji poslovi iz nadležnosti FBiH, njihova organizacija, rukovođenje i nadležnost uređeni su Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

Ministarstvo vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblasti unutrašnjih poslova i to: zaštitu ustavnog poretka i sprečavanje nasilnog ugrožavanja tog poretka i sigurnosti Federacije; zaštitu života i lične sigurnosti građana; boravak i kretanje stranaca su skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu; federalno državljanstvo; putne isprave; lično ime; matične knjige; protiv požarnu zaštitu; promet; prevoz i uskladištenje opasnih materija; sigurnost saobraćaja na putevima; nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije; organizovanje; naoružanje; opremanje; osposobljavanje i usavršavanje policije; utvrđivanje i organizovanje funkcionalnih sistema veze ovog Ministarstva; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa za unutrašnje poslove; naučno – istraživačke poslove iz okvira djelatnosti policije; pružanje pomoći radi otklanjanja posljedica u slučaju opšte opasnosti prouzrokovane elementarnim nepogodama i epidemijama; poslovi u vezi sa agencijom za zaštitu ljudi i imovine i vrši druge poslove utvrđene zakonom i ostvaruje odgovarajuću saradnju sa organima unutrašnjih poslova kantona i sa drugim policijskim strukturama BiH u skladu sa propisima BiH i Federacije.

U sastavu Ministarstva nalazi se Uprava koja obavlja operativne poslove policije iz nadležnosti Ministarstva i to poslove koji se odnose na sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanje u promet opojnih droga i organizovanog kriminala i pronalaženje i hvatanje počinitelja tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima; osiguranje određenih lica i zgrada Federacije, vršenje kriminalističko – tehničkih vještačenja na traženje drugih nadležnih organa; raspisivanje i obavljanje INTERPOL – ove međunarodne, federalne i međukantonalne potrage, izdaje o tome odgovarajuća glasila i vodi registre; saraduje sa nadležnim tužilaštvom u vezi sa obradom krivičnih slučajeva; obavlja i druge poslove iz svoje nadležnosti utvrđene Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva i Uprave utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva. Radom Ministarstva rukovodi ministar, koji ima ovlaštenja i odgovornosti utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima i opštim aktom, a Upravom rukovodi direktor koji ima ovlaštenja utvrđena Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

U Budžetu FBiH za 2010. godinu posebno su odobrena sredstva za rad Ministarstva, a posebno za Upravu policije.

U Ministarstvu je na dan 31.12.2010. godine bio uposlen 181 izvršilac, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u Ministarstvu za izvršavanje poslova i zadataka predviđeno 235 izvršilaca.

U Upravi je na dan 31.12.2010. godine bilo 734 uposlenika, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji za vršenje poslova iz njene nadležnosti utvrđena potreba za 912 izvršilaca.

Sjedište Ministarstva i Uprave je u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe broj 7.

## 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2010. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. U sastavu navedenog Ministarstva je Uprava kojoj je Budžet za 2010. godinu odobren posebno.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva i Uprave na dan 31.12.2010. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2010. godine do aprila 2011. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. REZIME PREPORUKA**

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva i Uprave za 2010. godinu konstatovali smo određeni broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

#### **3.1 Rezime preporuka za Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova**

- *Postupak nabavke stalnih sredstava vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i tenderskoj dokumentaciji u dijelu ispunjavanja traženih elemenata ponude i određivanja rokova otvaranja ponuda neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda.*
- *Potrebno je da Ministarstvo prati naplatu potraživanja od Zapadno Hercegovačkog kantona u skladu sa zaključenim sporazumom, kao i da poduzima aktivnosti u cilju naplate iskazanih potraživanja od kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova po osnovu obuke kadeta i potraživanja po osnovu datih avansa preduzećima.*
- *Potrebno je obračun i isplatu novčanih naknada vršiti u skladu sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.*
- *Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci uposlenih Ministarstva, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH i Zakonom o policijskim službenicima FBiH.*
- *Obuku kao i naknadu za ispite sticanja certifikata za obavljanje zaštite imovine i lica vršiti u skladu sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu lica i imovine i u skladu sa Programom obuke obavljanja poslova fizičke i tehničke zaštite.*
- *Potrebno je troškove evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH na odgovarajućim pozicijama i budžetska sredstva trošiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za namjene i u visini predviđene u Budžetu.*
- *Potrebno je popisne liste sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis kako bi se popisom utvrdilo stvarno stanje sredstava.*
- *Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*

#### **3.2 Rezime preporuka za Federalnu upravu policije**

- *U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine vršiti obračun i isplatu plaća i naknada.*
- *Potrebno je preispitati osnovanost obračuna i isplate plaća policijskih službenika u prvom polugodištu 2010. godine koja se obračunavala i isplaćivala po osnovu osnovice koja nije bila utvrđena odlukom Vlade FBiH i čija je primjena doprinijela većem utrošku budžetskih sredstava.*

- *Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci Uprave, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH.*
- *Potrebno je obračun i isplatu naknada članovima komisija formiranih od rukovodilaca organa uprave vršiti u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i Odlukom Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe.*
- *Potrebno je pravo na naknadu troškova prevoza na posao i sa posla, utvrditi i isplaćivati u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama plaća policijskih službenika FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama plaća u organima vlasti FBiH i Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće.*
- *Potrebno je obračun i isplatu putnih troškova vršiti u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja a za isplate licima koje nemaju status uposlenika potrebno je vršiti obračun i plaćanje poreza na dohodak i doprinosa u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.*
- *Potrebno je izbor najpovoljnijeg ponuđača vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH iz reda ponuđača koji ispunjavaju tražene uslove.*
- *Potrebno je da se nabavka kompjuterskog materijala vrši od odabranog ponuđača po vrstama i količinama koje su bile predmet tenderske dokumentacije, ponude i zaključenog ugovora u cilju poštivanja odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH.*
- *Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*

#### 4. NALAZI FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

##### 4.1 Osvrt na preporuke revizije za 2009. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu, konstatovali smo da je Ministarstvo djelimično postupilo po preporukama koje se odnose na:

- sačinjavanje i objavljivanje obavještenja o dodjeli ugovora i Izvještaja Agenciji za javne nabavke,
- zaključivani ugovori o djelu jednim dijelom za izvršavanje poslova koji su u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci Ministarstva,
- obračun i isplata naknada za rad Policijskog odbora za policijske službenike vršeni iako je dio poslova istog u manjem obimu obavljan i tokom radnog vremena u kom slučaju nisu bili ispunjeni uslovi za ostvarivanje naknade,
- primjenu pojedinih internih procedura Ministarstva.

**Preporuke po kojima je postupljeno** odnose se na:

- poduzimanje aktivnosti na naplati potraživanja po osnovu obuke kadeta na Policijskoj akademiji Ministarstva,
- obračun i isplata posebnog dodatka na posebne uslove rada policijskih službenika vršena u skladu sa zakonskim i ostalim propisima.

##### 4.2 Sistem internih kontrola

Izvršenje poslova koji su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave i Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH dati u nadležnost Ministarstvu i Upravi uređeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, koji je osnovni akt i čini temelj i sastavni dio sistema internih kontrola. Istim je uređena organizacija radnih mjesta sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta. Navedenim aktom u Ministarstvu je sistematizovana potreba za 235 izvršilaca, a na dan



31.12.2010. godine u Ministarstvu je bio uposlen 181 izvršilac. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova utvrđeno je radno mjesto „Stručni savjetnik za internu reviziju“ sa 1 izvršiocem, koji treba da obavlja poslove interne revizije u skladu sa usvojenim Zakonom o budžetima u FBiH, Međunarodnim standardima za internu reviziju. Do okončanja revizije navedeno radno mjesto nije popunjeno.

Pravilnikom o izmjeni i dopunama Pravilnika o internim kontrolama-internim kontrolnim postupcima definisani su stepeni rizika (visok, srednji i nizak stepen) po aktivnostima iz djelokruga rada Ministarstva sa načinom i mjerama za sprečavanje nezakonitog rada i grešaka u radu kao i lica koja vrše neposredni uvid. Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerili da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu. Ministarstvo je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijelo propisane procedure. Provedenom revizijom konstatovano je da se nije dosljedno primjenjivao dio postojećih procedura tj. Procedure postupka nabavke robe, vršenja usluga i ustupanja radova Ministarstva, Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, Uputstvo za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis, Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih vozila Ministarstva, Pravilnik o reprezentaciji i poklonima u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, a navedeno je imalo za posljedicu da utrošak sredstava nije vršen u skladu sa navedenim aktima.

***Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.***

### **4.3 Budžet za 2010. godinu**

Izvršenje budžeta Ministarstva za 2010. godinu iskazano je u iznosu od 8.313.710 KM, što je u odnosu na operativni budžet od 9.192.898 KM manje za 879.188 KM. Odlukom Vlade FBiH V broj 880/10 od 02.12.2010. godine izvršeno je umanjeno odobrenog budžeta putem preraspodjele sredstava u iznosu od 300.000 KM na način da su umanjena sredstva Ministarstva za nabavku opreme a povećana sredstva za iste namjene kod Federalne uprave policije. Za manje odobrena sredstva operativnim budžetom u iznosu od 4.296.102 KM nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio razlog smanjenja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2010. godinu.

**Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 1 Izvještaja.**

### **4.4 Tekući rashodi**

#### **4.4.1 Izdaci za materijal i usluge**

**Izdaci za rad u komisijama** iskazani su u iznosu od 56.824 KM, što je u odnosu na prošlu godinu manje za 76.973 KM ili za 57,5 %.

**Naknade komisiji za sticanje sertifikata za obavljanje poslova zaštite lica i imovine** iskazane su u neto iznosu od 12.125 KM (bruto 14.936 KM). Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu lica i imovine uređeni su uslovi za osnivanje Agencije za zaštitu lica i imovine, kao i uslovi za sticanje sertifikata za obavljanje poslova zaštite lica i imovine. Obuka za sticanje sertifikata izvodi se prema Programu koji utvrdi ministar u saradnji sa Fakultetom kriminalističkih nauka. U skladu sa uređenim Programom obuke obavljanja poslova fizičke i tehničke zaštite, ispit se polaže pred komisijom koju imenuje ministar. Ista je imenovana rješenjem od 15.12.2009. godine od 13 policijskih službenika sa zadatkom da u skladu sa Pravilnikom o obuci radi sticanja sertifikata za obavljanje poslova fizičke ili tehničke zaštite lica izvrši provjeru znanja teorijskog dijela obuke kandidata koji su prijavljeni za ispit. Ministar je istim rješenjem odredio da administrativno – tehničke i organizacione poslove u vezi sa radom Komisije osigurava Sektor - Policijska akademija u okviru svoje radne djelatnosti. Troškove obuke i polaganja ispita snosi podnosilac zahtjeva (kandidat). Visinu troškova obuke Rješenjem utvrđuje takođe ministar i čini iznos za obuku 230 KM, polaganje ispita 50 KM i izdavanja sertifikata 20 KM. Za učešće u radu Komisije predsjedniku, zamjeniku predsjednika i članovima Komisije do 30.07.2010. godine isplata naknada zasnivala se na tački V Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe i



to u procentima (9,74%, 6,56%, 6,76%, 3,98%) od prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po zaposlenom u FBiH za protekli mjesec u odnosu na mjesec za koji se obračun naknada vrši zavisno od predmeta ispitivača. Odredbe navedene odluke ukazuju da se na radna tijela koja se obrazuju za polaganje ispita na osnovu posebnih zakona i na osnovu istih rukovodilac državne službe utvrđuje naknade za članove komisije i isplaćuje ih iz sredstava koja uplaćuju kandidati koji polažu ispite i ista se na ovu komisiju nije mogla odnositi. S obzirom da je posebnim propisom uređena obuka za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite i da po istom troškove obuke i polaganja ispita snose podnosioci zahtjeva (kandidati), nije se mogla isplata zasnivati na naprijed navedenoj odluci. Rješenjem ministra od 30.07.2010. godine utvrđena je naknada za rad u komisiji pozivajući se na Zakon o plaćama i naknadama plaća u organima vlasti FBiH tj. u visini jedne i po utvrđene osnovice za obračun plaća. I ovim zakonom je potvrđeno da u slučajevima kada se komisije osnivaju rješenjem Vlade FBiH ili rukovodioca organa uprave, a čije je osnivanje predviđeno posebnim zakonom i koje se finansiraju iz uplata fizičkih ili pravnih lica ne ulaze u ograničenja u skladu sa istim.

***Obuku kao i naknadu za ispite sticanja certifikata za obavljanje zaštite imovine i lica vršiti u skladu sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu lica i imovine i u skladu sa Programom obuke obavljanja poslova fizičke i tehničke zaštite.***

Po osnovu **naknada Policijskom odboru za policijske službenike** iskazan je neto iznos od 19.740 KM (bruto 24.317 KM). Zakonom o policijskim službenicima FBiH uspostavljen je Policijski odbor za policijske službenike sa zadatkom da preispituje odluke ili ne donošenja odluka policijskog organa koje se odnose na status policijskog službenika u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima, a na zahtjev policijskog službenika koji se osjeća oštećenim osporavanom odlukom. Na osnovu Zakona o policijskim službenicima FBiH, a na prijedlog ministra unutrašnjih poslova i direktora Federalne uprave policije, Vlada FBiH donijela je Rješenje 10. maja 2010. godine o imenovanju članova policijskog odbora za policijske službenike FBiH, koji se sastoji od 3 člana i lica za obavljanje administrativno tehničkih poslova. Istim rješenjem utvrdila je i pravo na naknadu članovima Policijskog odbora i administrativno-tehničkom licu vezujući se na Odluku o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Uvidom u dokumentaciju obračuna i isplate novčane naknade Policijskom odboru za policijske službenike konstatovano je da se ista vršila po osnovu rješenja o isplati sa određenom visinom u iznosu 80% prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po zaposlenom u FBiH za članove Policijskog odbora i 30% iznosa za lica koje obavlja administrativno tehničke poslove. S obzirom da je Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanju naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe uređeno da članovi radnog tijela ostvaruju naknadu samo pod uslovom da su poslove i radne zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju obavljali poslije radnog vremena. Prezentirana dokumentacija (zapisnici sa sjednica) Policijskog odbora potvrđuju da su poslovi u manjem obimu obavljani i tokom radnog vremena u kom slučaju nisu bili ispunjeni uslovi za ostvarivanje naknade. Uzimajući u obzir navedeno ne možemo potvrditi da se obračun i isplata naknada u svim slučajevima vršila u skladu sa navedenom odlukom.

***Potrebno je obračun i isplatu novčanih naknada vršiti u skladu sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u neto iznosu od 141.111 KM što sa pripadajućim porezom i doprinosima iznosi 166.642 KM. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 69.926 KM ili za 98,2 %. Uvidom u zaključene ugovore, konstatovali smo da su u jednom dijelu zaključivani za obavljanje poslova koji su po opisu poslovi radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, kao što su: poslovi predavača, poslovi osiguranja IT podrške, poslovi lektorisanja, poslovi održavanja web stranice, poslovi arhivara. Takođe smo konstatovali da su iste izvršavali u jednom broju i uposlenici Ministarstva – Uprave policije, (predavači) čije su mjesečne naknade zavisno od broja časova i utvrđene cijene po času iznosile 182, 247, 300, 540, 700 KM. Obračun i isplata zaključenih ugovora vršila se na osnovu Zaključka o dozvoli izvršenja potpisanog od odgovornog lica sa konstatacijom da je izvršilac uredno izvršio preuzetu obavezu.

**S obzirom da su ugovori o djelu zaključivani za izvršenje poslova radnih mjesta Ministarstva, kao i da su isti u jednom broju izvršavani od uposlenih Ministarstva – Uprave policije ne možemo potvrditi osnovanost troška od 32.996 KM (bruto 38.961 KM) po osnovu ugovorenog odnosa za izvršenje poslova IT, održavanje nastavnih časova, fizičke dislokacije predmeta Pisarnice.**

Na ovoj poziciji evidentiran je iznos od 6.000 KM na osnovu izdatih rješenja o dodjeli novčanih nagrada po 1.000 KM za šest policijskih službenika koji imaju status uposlenog u Upravi policije za naročito zalaganje i postignut uspjeh u obavljanju policijskih poslova povodom 1. Jula dana policije Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Isplaćene nagrade nemaju karakter ugovorenog odnosa i iste nisu mogle biti evidentirane na poziciji ugovora o djelu i isti su trebali teretiti Budžet Federalne uprave policije čime je neosnovano uvećan trošak ove pozicije za navedeni iznos.

*Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci uposlenih Ministarstva, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH i Zakonom o policijskim službenicima FBiH.*

*Potrebno je troškove evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH na odgovarajućim pozicijama i budžetska sredstva trošiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za namjene i u visini predviđene u Budžetu.*

#### **4.5 Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH**

Budžetom FBiH za 2010. godinu Ministarstvu je za nabavku opreme odobreno 3.440.960 KM, što je Izmjenama i dopunama budžeta FBiH umanjeno za 200.000 KM i Odlukom Vlade FBiH o preraspodjeli sredstava umanjena su sredstva u iznosu od 300.000 KM. Raspoloživa sredstva su iznosila 750.000 KM a razlog neodobravanja nije prezentiran.

Programom rada Ministarstva za 2010. godinu, predviđeno je da će se vršiti nabavka radara za potrebe kantonalnih Ministarstava unutrašnjih poslova u okviru projekta „Polazne osnove strategije sigurnosti saobraćaja 2008. – 2013. godina“, bez navođenja količina i orijentacione vrijednosti radara. Procedurama postupka nabavke robe, vršenja usluga i ustupanja radova Ministarstva predviđeno je da postupak nabavke ne može početi prije nego što Ministarstvo, kao ugovorni organ, donese Plan nabavke za tekuću godinu sa precizno utvrđenim vrstama i osnovnim obilježjima svakog od predmeta nabavke. Ministarstvo nije sačinilo godišnji plan nabavke u skladu sa navedenim procedurama. Umjesto godišnjeg plana nabavke prezentirani su Prijedlog budžeta Ministarstva za period od 2010. – 2012. godine i finansijski planovi za 2010. godinu.

Odluku o nabavci 10 kompleta radarskih sistema za mjerenje brzine sa fotoregistracijom prekršaja putem otvorenog postupka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH donio je Ministar 09.06.2010.g. U tenderskoj dokumentaciji (Anex 3) i u Obavještenju o nabavci (u Odjeljku V: dodatne informacije) i obrascu za cijenu ponude propisano je da se iskažu jedinične cijene za svaku stavku i ukupan iznos ponude na obrascu za cijenu ponude, kao i to da se za svaku stavku u ponudi mora navesti zemlja porijekla, što nije ispoštovao odabrani ponuđač Mibo Komunikacije d.o.o. Sarajevo obzirom da je iskazao samo ukupnu cijenu za 10 radarskih sistema sa PDV-om u iznosu od 496.723 KM i da je zemlja porijekla Njemačka. Iako navedeni ponuđač nije sačinio ponudu u skladu sa navedenim aktima, u dijelu iskazivanja jediničnih cijena i zemlje porijekla za svaku stavku radarskih sistema, takva ponuda je prihvaćena, vrednovana i proglašena kao najpovoljnija. Rok za predaju ponuda je bio 20.07.2010. godine do 12 sati, a otvaranje ponuda istog dana (20.07.2010. godine) u 14 sati, što nije neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda, kako je to predviđeno Zakonom o javnim nabavkama BiH. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je postupak izbora najpovoljnijeg ponuđača za isporuku 10 radarskih sistema u vrijednosti od 496.723 KM izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

*Postupak nabavke stalnih sredstava vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i tenderskoj dokumentaciji u dijelu ispunjavanja traženih elemenata ponude i određivanja rokova otvaranja ponuda neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda.*

#### 4.6 Kratkoročna potraživanja

U finansijskim izvještajima za 2010. godinu Ministarstvo je iskazalo kratkoročna potraživanja u iznosu od 1.078.152 KM u čijoj su strukturi potraživanja od pravnih lica u iznosu od 499.100 KM i ostala potraživanja u iznosu od 579.052 KM.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju **potraživanja od pravnih lica** utvrđeno je da se 490.658 KM odnosi na potraživanja iz tekuće 2010. godine po osnovu potraživanja od kantonalnih Ministarstava unutrašnjih poslova i drugih državnih institucija po osnovu pružanja usluga obuke kadeta na Policijskoj Akademiji Ministarstva. Zaključenim ugovorima o međusobnim pravima i obavezama povodom pružanja usluga obuke kadeta između Ministarstva i institucija za čije se potrebe vrši obuka kadeta, uređena je obaveza da troškove obuke snose korisnici usluga. Najznačajnija potraživanja su od Ministarstava unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona 206.905 KM, Zeničko-Dobojskog kantona 148.058 KM i Srednjo-Bosanskog kantona 103.452 KM. Preostali dio potraživanja od pravnih lica u iznosu od 8.442 KM odnosi se na potraživanja za unaprijed plaćenu robu i usluge (avanse).

U strukturi **ostalih potraživanja** najznačajniji iznos od 568.487 KM odnosi se na sumnjiva i sporna potraživanja a preostali iznos od 10.565 KM na potraživanja od uposlenika za manjkove. Sumnjiva i sporna potraživanja se odnose na potraživanja iz prethodnog perioda od kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova po osnovu pruženih usluga obuke kadeta u iznosu od 456.528 KM i potraživanja za date avanse preduzećima u iznosu od 111.959 KM. Tokom 2010. godine naplaćeno je 112.254 KM sumnjivih i spornih potraživanja i otpisano potraživanja po odluci ministra 52.090 KM uz prethodno odobrenje Federalnog ministarstva finansija. Ministarstvo je u cilju naplate sredstava za pružene usluge obuke kadeta 20.05.2010. godine zaključilo Sporazum sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Zapadno-Hercegovačkog kantona o načinu i dinamici isplate ostatka potraživanja od 137.019 KM u 19 jednakih mjesečnih rata po 7.211,53 KM u periodu od 01.06.2010. do 01.12.2011. godine. Iako je Ministarstvo u 2010. godini, kao i u prethodnim godinama, poduzimalo aktivnosti u cilju naplate sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu pruženih usluga obuke kadeta na Policijskoj akademiji, na dan 31.12.2010. godine ostala su nenaplaćena utrošena budžetska sredstva od Ministarstava unutrašnjih poslova Hercegovačko Neretvanskog kantona 359.675 KM, Zapadno Hercegovačkog 83.510 KM (čija je naplata regulisana navedenim sporazumom), Unsko Sanskog 10.005 KM i Zeničko Dobojskog 3.338 KM. Prezentirana dokumentacija ukazuje da su sudske presude postale pravosnažne, pokrenuti izvršni postupci i donesena Rješenja o izvršenju koja su dostavljena nadležnim bankama sa nalogom da prenesu novčana sredstva sa Budžeta kantona na Budžet FBiH. Banke su zavele rješenja o izvršenju u evidenciju redoslijeda koji terete Budžete kantona i iste će provesti tek po planiranju budžetskih sredstava za izvršenje obaveza po sudskim rješenjima o izvršenju u visini predviđenoj na određenoj poziciji budžeta u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta.

*Potrebno je da Ministarstvo prati naplatu potraživanja od Zapadno Hercegovačkog kantona u skladu sa zaključenim sporazumom, kao i da poduzima aktivnosti u cilju naplate iskazanih potraživanja od kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova po osnovu obuke kadeta i potraživanja po osnovu datih avansa preduzećima.*

#### 4.7 Popis sredstava i izvora sredstava

Ministar je Rješenjem od 17.11.2010. godine imenovao Centralnu popisnu komisiju i 6 komisija za provođenje redovnog potpunog popisa u Ministarstvu sa stanjem na dan 31.12.2010. godine. Istog dana donešena je Odluka o redovnom potpunom popisu sredstava i obaveza u Ministarstvu za 2010. godinu. Predmet popisa je prema navedenoj odluci cjelokupna imovina, novčana sredstva, obaveze i potraživanja. Odlukom je određen krajnji rok za podnošenje izvještaja rukovodiocu budžetskog korisnika do 15.01.2011. godine. Centralna popisna komisija je sačinila i dostavila Izvještaj o izvršenom popisu ministru 31.01.2011. godine. Istog dana Ministar je donio Odluku o usvajanju izvještaja Centralne popisne komisije za provođenje redovnog i potpunog popisa u ministarstvu sa stanjem na dan 31.12.2010. godine, kao i Odluke o likvidaciji manjka stalnih sredstava, o uknjižavanju viška stalnih sredstava, o rashodovanju stalnih sredstava, o likvidaciji manjka sitnog inventara, o rashodovanju sitnog inventara.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Ministarstvo kantonalnim Ministarstvima unutrašnjih poslova dalo na korištenje 10 mobilnih radarskih sistema ukupne nabavne vrijednosti 496.723,50 KM koje je nabavilo u 2010. godini. Navedena sredstva su data na revers po osnovu zaključenih ugovora o međusobnim pravima i obavezama povodom ustupanja na korištenje, isporuku i puštanja u rad radarskih sistema za mjerenje brzine sa fotoregistracijom prekršaja. Ugovorima je uređeno da će kantonalna ministarstva snositi troškove tekućeg i investicionog održavanja radarskih sistema, kao i da će izvršiti osiguranje radarskih sistema od štetnih događaja zaključivanjem ugovora o osiguranju istih. Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis predviđeno je da popisne liste između ostalog sadrže jedinicu mjere, nabavnu cijenu i stvarno stanje utvrđeno popisom. Uvidom u pojedine popisne liste koje su upućene kantonalnim Ministarstvima unutrašnjih poslova utvrdili smo da iste ne sadrže sve potrebne elemente. Imajući u vidu da su Komisije za popis kantonalnih ministarstava potpisale primljene popisne liste i iste dostavile Ministarstvu a da nisu upisale stanje (količinu) primljenih sredstava, zbog čega ne možemo potvrditi da je utvrđeno stvarno stanje stalnih sredstava datih na revers.

*Potrebno je popisne liste sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvu za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis kako bi se popisom utvrdilo stvarno stanje sredstava.*

## **5. NALAZI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE**

### **5.1 Osvrt na preporuke revizije za 2009. godinu**

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu, konstatovali smo da Uprava **nije postupila po preporukama** koje se odnose na:

- poseban dodatak nije tretiran u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koje nemaju karakter plaća,
- obračun i isplata naknada za prevoz na posao i sa posla vršena po rješenjima za čije donošenje nije postojala potrebna dokumentacija,
- obračun i isplata putnih troškova licima koja nisu uposlenici Uprave.

**Preporuke po kojima je djelimično postupljeno** odnose se na:

- provođenje postupaka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH,
- ugovori o djelu zaključivani jednim dijelom za poslove radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji,
- isplata dijela sredstava iz blagajne bez adekvatnog dokumenta.

### **5.2 Sistem internih kontrola**

Izvršenje poslova koji su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave i Zakona o unutrašnjim poslovima FBiH dati u nadležnost Ministarstvu i Upravi uređeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, koji je osnovni akt i čini osnov i sastavni dio sistema internih kontrola. Istim je jasno uređena organizacija radnih mjesta Uprave sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta. Navedenim aktom u Upravi je sistematizovana potreba za 912 izvršilaca, a na dan 31.12.2010. godine bilo je uposleno 734 izvršilaca.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, za vršenje poslova iz nadležnosti Uprave policije, utvrđeno je radno mjesto „Stručni savjetnik za internu reviziju“ sa 1 izvršiocem, koji obavlja poslove interne revizije u skladu sa usvojenim Zakonom o budžetima u FBiH, Međunarodnim standardima za internu reviziju. Do okončanja revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu navedeno radno mjesto nije popunjeno. Ukazujemo da je navedenim pravilnikom utvrđeno isto radno mjesto „Stručni savjetnik za internu reviziju“ i kod Ministarstva.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su postupci procjene i stepeni rizika (srednji i nizak) po aktivnostima iz djelokruga rada Uprave sa predloženim mjerama sprečavanja nastajanja neželjenih dešavanja. Pravilnikom o dopunama Pravilnika o internim kontrolama i internim



kontrolnim postupcima od 13.07.2009. godine uredene su preventivne, razotkrivajuće i korektivne kontrole sa načinima sprovođenja istih.

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu.

U prethodnom periodu Uprava je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijela propisane procedure. Provedenom revizijom konstatovano je da se nije dosljedno primjenjivao dio postojećih procedura tj., Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih vozila Federalne uprave policije, Procedure postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova, Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja državnih službenika, policijskih službenika i namještenika Uprave, Pravilnik o reprezentaciji i poklonima, a navedeno je imalo za posljedicu da utrošak budžetskih sredstava nije vršen u skladu sa navedenim aktima.

*Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*

### 5.3 Budžet za 2010. godinu

Izvršenje budžeta za 2010. godinu iskazano je u iznosu od 33.201.298 KM, što je u odnosu na operativni budžet u iznosu od 33.594.496 KM manje za 393.198 KM. Upravi je odobren budžet u iznosu od 31.661.536 KM, koji je Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2010. godinu uvećan na 33.501.536 KM.

**Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 2 Izvještaja.**

### 5.4 Tekući rashodi

#### 5.4.1 Bruto plaće i naknade

**Izdaci za bruto plaće i naknade** odobreni su u iznosu od 20.587.009 KM, a izvršeni su u iznosu od 20.403.447 KM što je manje za 103.562 KM.

Obračun i isplata plaća i naknada policijskih službenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova Federalnoj upravi policije do 30.07.2010. godine vršila se na osnovu Uredbe o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije BiH, kojim su uredene plaće, platni razredi i koeficijenti za platne razrede, naknade, kriteriji, uslovi i iznos naknada. Plaća policijskog službenika veže se za čin koji policijski službenik ima i prema vrsti i broju činova utvrđeno je 11 platnih razreda. Obračun plaća se vršio množenjem utvrđenih koeficijenata iz platnih razreda sa osnovicom koju određuje Vlada FBiH. Uvidom u dokumentaciju obračuna i isplate plaća policijskih službenika do 30.07.2010. godine obračun se zasnivao na osnovici od 400,96 KM, koja se množila sa utvrđenim koeficijentima iz platnih razreda. **Nije nam prezentirana odluka Vlade FBiH o osnovici za obračun od 400,96 KM, na osnovu koje bi se vršio obračun i isplata, odnosno prezentirana je Odluka Vlade FBiH o visini osnovice za obračun i to od 26% od prosječne neto plaće zaposlenih u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za prethodni kvartal. Obračun i isplata plaća za I-VII 2010. godine vršen je po uvećanoj osnovici (400,96 KM), što je imalo za posljedicu isplatu plaća u većem iznosu od iznosa utvrđenog Odlukom Vlade FBiH (januar 205,19 KM do juli 209,43 KM).**

Stupanjem na snagu Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH 30.07.2010. godine istim je uređen obračun plaća, platni razredi i koeficijenti za platne razrede policijskih službenika FBiH, naknade kao i druga pitanja koja se odnose na primanja policijskih službenika. Visina osnovice za obračun plaće utvrđuje se na osnovu najniže neto satnice dogovorene između Vlade FBiH i sindikata na način da se najniža neto satnica množi sa fondom radnih sati u mjesecu. Po istom zakonu policijski službenik ima pravo na poseban dodatak na plaću u iznosu od 30% od osnovne plaće. Policijski službenik raspoređen na poslove i zadatke u Specijalnoj policijskoj jedinici ima pravo na poseban dodatak na plaću u iznosu od 50% od osnovne plaće. Federalni ministar može na prijedlog direktora Federalne uprave policije utvrditi i veći trajni dodatak za pojedina radna mjesta u iznosu od 10% osnovne plaće policijskog službenika.

Uvidom u obračun i isplatu plaća policijskih službenika u drugom polugodištu 2010. godine, tj. od 30.07.2010. godine utvrđeno je da se obračun zasnivao na osnovici utvrđenoj Zaključkom Vlade FBiH od 24.11.2010. godine od 330 KM koja se množila sa utvrđenim koeficijentima iz Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH. **Takođe, konstatovali smo da su svi uposlenici – policijski službenici ostvarivali uvećanje plaće po osnovu trajnog dodatka od 30% osnovne plaće, uvećanje po osnovu većeg trajnog dodatka od 10% iako je zakonom uređeno da je to uvećanje za pojedina radna mjesta, odnosno isti nije predvidio mogućnost ovakvog uvećanja trajnog dodatka svih radnih mjesta - policijskih službenika. O uvećanju osnovne plaće po osnovu većeg trajnog dodatka na prijedlog direktora Federalne uprave policije odlučuje ministar koji može da utvrdi veći trajni dodatak. Međutim, prezentirana rješenja potvrđuju da je veći trajni dodatak utvrđen, odnosno rješenja su potpisana za policijske službenike i to od direktora Uprave, iako on samo daje prijedlog. Naprijed navedeno potvrđuje da se obračun i isplata plaća tokom 2010. godine policijskim službenicima nije vršila u skladu sa zakonskim propisima.**

*U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine vršiti obračun i isplatu plaća i naknada.*

*Potrebno je preispitati osnovanost obračuna i isplate plaća policijskih službenika u prvom polugodištu 2010. godine koja se obračunavala i isplaćivala na bazi osnovice koja nije bila utvrđena odlukom Vlade FBiH i čija je primjena doprinijela većem utrošku budžetskih sredstava.*

**Izdaci po osnovu prevoza na posao i sa posla** iskazani su u iznosu od 716.604 KM. Obračun i isplata troškova prevoza na posao i sa posla zasniva se na Zakonu o plaćama i naknadama policijskih službenika, Zakonu o plaćama i naknadama plaća u organima vlasti FBiH i Uredbi o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća. U skladu sa istim naknada prevoza na posao i sa posla se odobrava rješenjem rukovodioca do iznosa cijene mjesečne ili dnevne karte u javnom saobraćaju na odobroj relaciji uz pismeni zahtjev uposlenika u kome se navodi adresa stvarnog stanovanja u mjestu prebivališta, izjava da svakodnevno putuje od mjesta prebivališta do mjesta rada kao i pismeni dokaz firme čiji prevoz koristi. Uvidom u dokumentaciju obračuna i isplate naknade za prevoz na posao i sa posla za uposlenike koji koriste međugradski prevoz konstatovrano je da se isti nije zasnivao na donesenim rješenjima kojima je utvrđeno pravo na naknadu sa dnevnim iznosom cijene koštanja karte prevoza, koji se množi brojem radnih dana provedenih u toku mjeseca. Isplata naknade određenom broju uposlenika vršena je na osnovu „Obavijesti“ rukovodioca Federalne uprave policije od 07.12.2004. godine u kojoj je navedeno da se za obračun prevoza u slučaju prekoračenja iznosa iznad visine naknade za smještaj od 300 KM, kao gornja granica za isplatu uzima iznos od 300 KM mjesečno. **Naprijed navedeno potvrđuje da se obračun i isplata naknada prevoza na posao i sa posla u svim slučajevima nije vršila na osnovu zakonskih propisa o utvrđivanju prava na ovu vrstu naknade.**

*Potrebno je pravo na naknadu troškova prevoza na posao i sa posla, utvrditi i isplaćivati u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama plaća policijskih službenika FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama plaća u organima vlasti FBiH i Uredbomo naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće.*

#### 5.4.2 **Izdaci za materijal i usluge**

**Izdaci za putne troškove** iskazani su u iznosu od 604.435 KM od čega su za putovanja u zemlji nastali troškovi u iznosu od 381.895 KM i za putovanja u inostranstvu od 219.655 KM. U strukturi navedenih troškova najveće učešće se odnosi na troškove dnevnica u zemlji od 293.415 KM, troškove dnevnica u inostranstvu od 117.750 KM i troškove smještaja za vrijeme putovanja u zemlji od 88.416 KM. Tokom revizije nije nam predložena dokumentacija koja bi potvrdila da se izdati putni nalozi pravdaju u predviđenom roku od 5 dana nakon okončanja službenog puta. Iz ovog razloga evidencije troškova službenog putovanja kao i povrata akontacija ne evidentiraju se u predviđenom roku (sa zakašnjenjem i preko mjesec dana). Isplata dijela računa za avio kartu u iznosu od 6.995 KM kao i računa za hotelski smještaj u iznosu od 1.525 KM za putovanje u SAD-Atlantu izvršena je za lice koje nije uposlenik Uprave niti je imalo zaključen ugovor sa Upravom. Ovom licu nije bio izdat putni nalog za službeno putovanje kojim bi se utvrdila svrha putovanja kao i opravdanost navedenog troška. Za navedene izdatke nije izvršen obračun i uplata poreza i doprinosa u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima. **Imajući u**



vidu da se navedeni dio troškova prevoza i smještaja u inostranstvu nisu obračunavali i isplaćivali u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja, kao i da za izvršene isplate nije vršen obračun i plaćanje pripadajućeg poreza na dohodak i doprinosa u skladu sa navedenim zakonskim propisima, ne možemo potvrditi opravdanost navedenih troškova.

*Potrebno je obračun i isplatu putnih troškova vršiti u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja a za isplate licima koja nemaju status uposlenika potrebno je vršiti obračun i plaćanje poreza na dohodak i doprinosa u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima.*

**Izdaci po osnovu naknada komisijama** iskazani su u iznosu od 49.393 KM što sa pripadajućim porezom i doprinosima iznosi 56.342 KM.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su komisije formirane rješenjem direktora Federalne uprave policije (za obavljanje redovnog potpunog popisa imovine, provođenje otvorenog postupka nabavke, za izbor državnih službenika i namještenika, za provođenje internog oglasa za popunu upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika i dr).

**Naknade članovima Komisije za popunu upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika i unapređenja policijskih službenika Federalne uprave policije** iskazane su u neto iznosu od 11.343 KM (bruto 13.129 KM). Na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima FBiH, Zakona o policijskim službenicima u FBiH i Pravilnika o proceduri unapređenja policijskih službenika imenovana je Komisija za provođenje internog oglasa za popunu upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika i unapređenja istih. U Komisiju je imenovao 8 članova i 1 lice za obavljanje administrativno tehničkih poslova za potrebe iste. Istim rješenjem utvrđeno je da će komisija ostvarivati pravo na naknadu koja će se utvrditi posebnim rješenjem u skladu sa tačkom V Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, a nakon podnesenog izvještaja o radu. Na osnovu istog utvrđena je naknada članovima komisije rješenjem u iznosu prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po zaposlenom u FBiH za protekli mjesec u odnosu na mjesec za koji se obračun naknade vrši i 30% prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po zaposlenom u FBiH licu za obavljanje administrativno tehničkih poslova umanjeno za 10% na osnovu Zakona o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH. Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u tački IV) utvrđeno je da članovi komisije ostvaruju naknadu samo pod uslovom da su poslove i zadatke obavljali poslije radnog vremena. **Uvidom u zapisnike sa sastanaka komisije konstatovano je da su zadatke obavljali u okviru redovnog radnog vremena te se za iste nije mogla ostvariti naknada.**

*Potrebno je obračun i isplatu naknada članovima komisija formiranih od rukovodilaca organa uprave vršiti u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i Odlukom Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe.*

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u iznosu od 123.126 KM što sa pripadajućim porezom i doprinosima iznosi 145.404 KM. Uvidom u dokumentaciju, konstatovali smo da su ugovori o djelu jednim dijelom zaključivani za izvršenje poslova koji su po opis poslovi radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, kao što su: poslovi planiranja, analize i finansijske kontrole poslovanja, stručno konsultantski poslovi, poslovi prevođenja, poslovi higijeničara, poslovi vozača, otpreme pošte i arhive u Pisarnici, izrade Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji kao i kopiranje i umnožavanje materijala za potrebe svih organizacionih jedinica. Na osnovu sklopljenih ugovora izvršioци su sačinjavali izvještaje o radu koji su predstavljali samo konstataciju da su poslovi iz ugovora izvršeni, bez konstatacije šta su radili i vremena kada su radili. Uzimajući u obzir navedeno troškovi nastali po osnovu angažovanja izvršilaca za obavljanje naprijed navedenih poslova u iznosu od 24.100 KM (bruto 27.044 KM) su neosnovani iz razloga što postoje radna mjesta kako smo naveli (stručnog savjetnika za poslove planiranja, analize i finansijske kontrole poslovanja, stručnog savjetnika – internog kontrolora, vozača, higijeničara, višeg referenta za administrativno tehničke poslove koji zavodi, razvodi, raspoređuje i otprema poštu). Postoji i Odsjek za osnovnu obuku i Odsjek za stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih službenika za potrebe policijskih organa u FBiH sa nastavnim kadrom čiji opis poslova i zadataka obuhvata obuke i stručno usavršavanje uposlenih. **Imajući u vidu da su ugovori o djelu zaključivani za poslove koji su uređeni Pravilnikom o unutrašnjoj norganizaciji za čije izvršavanje popunu treba vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom**

o namještenicima u organima državne službe FBiH, ne možemo potvrditi opravdanost isplate dijela izdataka po osnovu ugovora o djelu u iznosu od 24.100 KM (bruto 27.044 KM).

*Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci Uprave, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH.*

## 5.5 Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH

Budžetom FBiH za 2010. godinu odobreno je Upravi za nabavku stalnih sredstava (opreme i rekonstrukcije) iznos od 1.800.000 KM na koji iznos je i sačinjen Plan nabavke stalnih sredstava. Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH uvećan je navedeni iznos za 1.000.000 KM, tako da ukupna sredstva za nabavku opreme i rekonstrukciju iznose 2.800.000 KM. Uprava nije izvršila izmjenu i dopunu Plana nabavke kojim bi se odredila namjena za koje će se utrošiti uvećana sredstva od 1.000.000 KM.

Odluku o pokretanju konkurentskog postupka nabavke motornih vozila donio je direktor Uprave 20.01.2010. godine u skladu sa članom 46. Zakona o javnim nabavkama BiH. Istog dana je sačinjen konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda sa priloženom specifikacijom tehničkih karakteristika motornih vozila i upućen na 3 adrese. Kriterij za odabir najpovoljnijeg ponuđača je najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude. Rok za predaju ponuda je bio 04.02.2010. godine do 16 sati, a otvaranje ponuda je obavljeno odmah po isteku ovog roka. Ponude sa cijenama izraženim sa PDV-om dostavljene su od strane ponuđača i nakon vrednovanja rangirane, te je prema kriteriju najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude od strane komisije predložen Autocommerce d.o.o. Sarajevo sa cijenom od 58.500 KM. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrđeno je da je ponudu potpisalo lice koje nije bilo registrovano u Sudu za zastupanje subjekta upisa niti je priloženo ovlaštenje za zastupanje odnosno sačinjavanje i dostavu ponude. **Imajući u vidu da je dostavljena ponuda od strane neovlaštenog lica, ne možemo potvrditi da je izvršen izbor ponuđača koji je ispunjavao tražene uslove konkurentskim zahtjevom.**

*Potrebno je izbor najpovoljnijeg ponuđača vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH iz reda ponuđača koji ispunjavaju tražene uslove.*

Nakon provedenog otvorenog postupka nabavke izvršen je odabir najpovoljnijeg ponuđača za isporuku kancelarijskog potrošnog materijala i sitnog inventara za 2010. godinu. Ugovor je zaključen sa "Crobbox" d.o.o. Sarajevo prema okvirnoj specifikaciji robe koja je sastavni dio ugovora. Ukupna vrijednost specifikacije okvirnih količina i vrsta kancelarijskog materijala i sitnog inventara na nivou godišnjih potreba Federalne uprave policije je iskazana u vrijednosti od 78.273 KM. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju na bazi odabranog uzorka za isporučeni kompjuterski materijal utvrdili smo da je izvršena nabavka tonera i hard diskova od odabranog ponuđača u vrijednosti od 8.595 KM a koji nisu bili predmet tenderske dokumentacije, ponude i ugovora. Prema izjavi odgovornog lica nabavka je izvršena zbog potreba za korištenje kod novonabavljene i donirane kompjuterske opreme. Imajući u vidu naprijed navedeno ne možemo potvrditi da je vršena nabavka kompjuterskog materijala u skladu sa tenderskom dokumentacijom, a na osnovu koje je i odabran najpovoljniji ponuđač, odnosno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

*Potrebno je da se nabavka kompjuterskog materijala vrši od odabranog ponuđača po vrstama i količinama koje su bile predmet tenderske dokumentacije, ponude i zaključenog ugovora u cilju poštivanja odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH.*

## 6. KOMENTAR

U ostavljenom roku Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova (dopisom broj 01-06-06/1-14-1-1414) se očitovalo na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2010. godinu. U navedenom očitovanju date su primjedbe i sugestije. Primjedbe nisu prihvaćene jer nije dato adekvatno obrazloženje i priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza i preporuka.

Takođe, Federalna Uprava policije (dopisom broj 10-16/2-14-1-1355) dostavila je očitovanje na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2010. godinu u kome su date primjedbe i sugestije na konstatovane propuste, koje nisu prihvaćene, obzirom da nije priložena relevantna dokumentacija i nije dato adekvatno obrazloženje koji bi uticali na izmjenu nalaza i preporuka.

Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2010. godinu.

**Rukovodilac sektora za finansijsku reviziju:**  
**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Voda tima:**

**Mirko Mišić, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Hajrija Imširović, dipl. iur.**

**Član tima:**

**Sabina Avdić, dipl. oec.**

**Prilog br. 1.**
**Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova na dan 31.12.2010. godine**

Izraženo u KM

Red. broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2010. godinu <sup>1</sup>	Izmjene i dopune Budžeta za 2010. godinu <sup>2</sup>	Tekuća rezerva u 2010. god. <sup>3</sup>	Zakonska preraspodjela sredstava <sup>4</sup>	Smanjenje zakonskog budžeta <sup>5</sup>	Operativni Budžet za 2010. god <sup>6</sup> . (= 4 do 7)	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu	Izvršenje Budžeta za 2009. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>9.464.682</b>	<b>9.464.682</b>			<b>1.737.134</b>	<b>7.727.548</b>	<b>7.011.279</b>	<b>8.397.189</b>
1.	Bruto plaće i naknade	3.926.957	3.926.957				3.926.957	3.822.041	4.175.457
2.	Naknade troškova zaposlenih	1.126.191	1.126.191				1.126.191	884.174	1.119.695
3.	Doprinosi poslodavca	420.885	420.885				420.885	410.751	448.584
4.	Putni troškovi	65.000	65.000				65.000	58.758	39.342
5.	Izdaci za energiju	511.326	511.326			57.605	453.721	453.171	406.616
6.	Izdaci za komunalne usluge	182.800	182.800				182.800	160.200	151.967
7.	Nabavka materijala	1.279.043	1.279.043			649.645	629.398	531.086	1.469.854
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	61.000	61.000			5.084	55.916	44.132	36.002
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	2.300	2.300			2.300	0	0	0
10.	Izdaci za tekuće održavanje	210.000	210.000			17.500	192.500	150.910	112.804
11.	Izdaci za osiguranje i bankarske usluge	30.000	30.000				30.000	17.900	23.397
12.	Ugovorne usluge	1.649.180	1.649.180			1.005.000	644.180	478.156	413.471
<b>II</b>	<b>Tekući transferi</b>	<b>22.200</b>	<b>45.200</b>				<b>45.200</b>	<b>45.200</b>	<b>-</b>
1.	Grantovi pojedincima	-	23.000				23.000	23.000	
2.	Ostali grantovi – povrat i drugo	22.200	22.200				22.200	22.200	
<b>III</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>-</b>	<b>50.000</b>				<b>50.000</b>	<b>50.000</b>	<b>-</b>
1.	Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti		50.000				50.000	50.000	
<b>IV</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>4.579.118</b>	<b>4.229.118</b>		<b>-300.000</b>	<b>2.558.968</b>	<b>1.370.150</b>	<b>1.207.231</b>	<b>977.732</b>
1.	Nabavka opreme	3.440.960	3.240.960		-300.000	2.190.960	750.000	748.775	269.449
2.	Rekonstrukcija i investic. održavanje	1.138.158	988.158			368.008	620.150	458.456	708.283
	<b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III+IV)</b>	<b>14.066.000</b>	<b>13.789.000</b>		<b>-300.000</b>	<b>4.296.102</b>	<b>9.192.898</b>	<b>8.313.710</b>	<b>9.374.921</b>
<b>Broj uposlenih</b>		<b>199</b>	<b>199</b>			<b>199</b>	<b>181</b>	<b>199</b>	

<sup>1</sup> Budžet FBiH za 2010. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 81/09)

<sup>2</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2010. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 58/10)

<sup>3</sup> Izmjenama i dopunama budžeta obuhvaćena je tekuća rezerva u iznosu od 73.000 KM odobrena na pozicijama 6143 – Grantovi pojedincima 23.000 KM i 6151 – Kapitalni transferi 50.000 KM.

<sup>4</sup> Na osnovu Odluke Vlade FBiH V broj 880/10 („Sl. novine FBiH“ br. 84/10 izvršena je preraspodjela sredstava u visini od 300.000 KM na način da se nabavka opreme Ministarstva umanjila za navedeni iznos, a da se za isti iznos poveća nabavka opreme Federalne uprave policije.

<sup>5</sup> Za utvrđenu razliku od 4.296.102 KM manje odobrenog budžeta u odnosu na ukupno odobrena sredstva (Izmjene i dopune budžeta+/-Zakonska preraspodjela), nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio razlog smanjenja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2010. godinu

<sup>6</sup> Ukupno odobreni operativni Budžet za 2010. godinu.



**Prilog br. 2.**
**Izvršenje budžeta Federalne uprave policije na dan 31.12.2010. godine**

u KM

Red. broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2010. godinu <sup>1</sup>	Izmjene i dopune Budžeta za 2010. godinu <sup>2</sup>	Zakonska preraspodjela	Smanjenje zakonskog Budžeta <sup>3</sup>	Operativni Budžeta za 2010. godinu <sup>4</sup> (= 4 do 6)	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu	Izvršenje Budžeta za 2009. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>29.861.536</b>	<b>30.701.536</b>		<b>-200.000</b>	<b>30.501.536</b>	<b>30.157.138</b>	<b>30.731.487</b>
1.	Bruto plaće i naknade	19.987.009	20.587.009			20.587.009	20.403.447	20.792.124
2.	Naknade troškova zaposlenih	3.022.560	3.127.560		-200.000	2.927.560	2.865.423	3.304.176
3.	Doprinosi poslodavca	3.018.243	3.118.243			3.118.243	3.075.187	3.126.953
4.	Putni troškovi	705.000	705.000	-100.000		605.000	604.435	571.748
5.	Izdaci za energiju	356.350	356.350	-25.000		331.350	331.290	304.375
6.	Izdaci za komunalne usluge	315.000	315.000	85.000		400.000	398.951	344.929
7.	Nabavka materijala	1.145.056	1.085.056	80.000		1.165.056	1.158.339	1.034.415
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	375.000	345.000	-70.000		275.000	274.868	270.789
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	15.000	45.000			45.000	40.849	12.904
10.	Izdaci za tekuće održavanje	362.318	422.318	75.000		497.318	484.184	346.522
11.	Izdaci za osigur. i bankarske usluge	140.000	140.000	-45.000		95.000	75.399	112.516
12.	Ugovorne usluge	420.000	455.000			455.000	444.766	510.036
<b>II</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>1.800.000</b>	<b>2.800.000</b>	<b>300.000</b>	<b>-7.040</b>	<b>3.092.960</b>	<b>3.044.160</b>	<b>1.785.122</b>
1.	Nabavka opreme	1.500.000	2.500.000	300.000	-1.011	2.798.989	2.757.331	1.472.029
2.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	300.000	300.000		6.029	293.971	286.829	313.093
<b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II)</b>		<b>31.661.536</b>	<b>33.501.536</b>	<b>300.000</b>	<b>-207.040</b>	<b>33.594.496</b>	<b>33.201.298</b>	<b>32.516.609</b>
<b>Broj uposlenih</b>		<b>728</b>	<b>728</b>			<b>728</b>	<b>734</b>	<b>725</b>

<sup>1</sup> Budžet FBiH za 2010. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 81/09)

<sup>2</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2010. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 58/10)

<sup>3</sup> Za utvrđenu razliku od 207.040 KM manje odobrenog budžeta u odnosu na ukupno odobrena sredstva (Izmjene i dopune budžeta +/- Zakonska preraspodjela), nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio razlog smanjenja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2010. godinu. Izmjenama i dopunama budžeta za 2010. godinu obuhvaćena je tekuća rezerva u iznosu od 1.640.000 KM kao i zakonska preraspodjela sredstava u iznosu od 200.000 KM.

<sup>4</sup> Ukupno odobreni operativni Budžet za 2010. godinu.