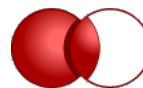




**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**UR: 007-05, 022-05 /01/07**

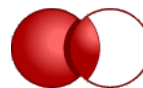
**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
na dan 31.12.2006. godine**

**FINANSIJSKA POLICIJA  
SARAJEVO**

**Sarajevo, maj 2007. godine**



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. Saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**MINISTARSTVU FINANSIJA F BiH  
GLAVNOM INSPEKTORU FINANSIJSKE POLICIJE  
SARAJEVO**

**NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE**

1. Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Finansijske policije**, iskazanih na stranicama od 1 do 5, na dan 31.12.2006. godine. Za ove izvještaje odgovoran je Menadžment Finansijske policije. Naša odgovornost se svodi na izražavanje mišljenja o tim finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije.
2. Reviziju smo obavili na osnovu ovlaštenja u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06), i sa INTOSAI međunarodnim standardima. Ovi standardi zahtijevaju planiranje i obavljanje revizije tako da revizija pruža razumno uvjerenje o tome ima li u finansijskim izvještajima značajnih pogrešaka, kao i jesu li finansijske transakcije izvršene u skladu sa zakonskim propisima. Revizija je uključila ispitivanja, testiranje i prikupljanje dokaza koji potkrepljuju iznose i objave u finansijskim izvještajima. Revizija je također obuhvatila ocjenu primijenjenih računovodstvenih načela, vrednovanje sveukupnog prezentiranja finansijskih izvještaja, kao i ocjenu primjene propisa. Provedenom revizijom prikupljeno je dovoljno dokaza za stvaranje pouzdanog temelja za izražavanje našeg mišljenja.
3. **Po našem mišljenju finansijski izvještaji, daju istinit i fer pregled o finansijskom stanju i rezultatima poslovanja, korisnika budžeta Finansijske policije za godinu koja završava sa 31.12.2006. godine.**

Bez dalje kvalifikacije mišljenja skrećemo pažnju na:

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, donešen polovinom 2006 godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost, nije usklađen sa Zakonom o finansijskoj policiji («Sl. novine FBiH» br.2/95). Prije sačinjavanja navedenog pravilnika nije izvršena izmjena i dopuna Zakona o finansijskoj policiji kojim bi se jasno definisale nadležnosti ove institucije.

**Zamjenik generalnog revizora  
Branko Kolobarić, dipl.oec.**

**Generalni revizor  
Mr.sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**

## **IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

### **FINANSIJSKE POLICIJE za 2006. godinu**

#### **1. UVOD**

Finansijska policija formirana je u skladu sa Zakonom o finansijskoj policiji («Sl. Novine F BiH» broj: 02/95) koji u članu 3. poslove Finansijske policije definiše kao poslove od općeg interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine. Ista je osnovana kao tijelo državne uprave u sastavu Ministarstva finansija F BiH.

U članu 2. Zakona o finansijskoj policiji utvrđeno je da Finansijska policija vrši upravne i druge stručne poslove inspekcijskog nadzora primjene propisa u obavljanju djelatnosti, nadzora izvršavanja propisanih poreskih, carinskih i drugih obaveza od strane pravnih i fizičkih lica, kao i utvrđivanja propusta koji imaju za cilj prikrivanje i izbjegavanje plaćanja propisanih obaveza.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sisematizaciji je nakon više prijedloga od strane Komisije za izradu istog, donijelo Ministarstvo finansija na koji je dobilo saglasnost Vlade F BiH na sjednici održanoj 08.06.2006. godine aktom broj: 283/2006.

Finansijskom policijom upravlja Glavni inspektor, kojeg postavlja i razrješava Vlada F BiH, na usaglašeni prijedlog Premijera i Zamjenika premijera. Inicijativu za postavljanje glavnog inspektora daje ministar finansija. Ovlaštenja glavnog inspektora uređuju se općim aktom.

Poslove Finansijske policije neposredno vrše inpektori Finansijske policije, koje postavlja i razrješava dužnosti Ministar finansija u skladu sa općim aktom.

Ukupan broj uposlenih u Finansijskoj policiji koji je odobren budžetom F BiH za 2006. godinu je bio 88 nasuprot broja koji je iskazan u zahtjevu za budžetskim sredstvima za 120 uposlenih. U toku 2006. godine bilo je stvarno uposleno 52 zaposlenika.

Sjedište Finansijske policije je u Sarajevu, u ulici Titova 62/III.

#### **2. OSVRT NA NALAZE PRETHODNIH REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

Revizija finansijskih izvještaja Finansijske policije od strane Ureda za reviziju institucija u F BiH je rađena zadnji put za finansijsku 2001. godinu. U toj reviziji date su preporuke koje su se odnosile na sistem internih kontrola koji nije u potpunosti dostatan za punu zaštitu imovine i sredstava od gubitaka namjernih ili nenamjernih, nepotpunosti poštivanja uredbe o postupku nabavke roba, usluga i ustupanju radova i nesačinjavanja računovodstvenih politika u skladu sa Računovodstvenim standardom 1. F BiH.

Poslije obavljene revizije možemo konstatovati da su u Finansijskoj policiji otklonili navedene nepravilnosti utvrđene po obavljenoj reviziji za finansijsku 2001. godinu.

#### **3. CILJ REVIZIJE**

Cilj revizije finansijskih izvještaja je izražavanje mišljenja o tome jesu li finansijski izvještaji pripremljeni u skladu sa važećom zakonskom regulativom a na temelju ispitivanja dokumenata, isprava, izvještaja, sistema internih kontrola, računovodstvenih i finansijskih postupaka, te drugih evidencija. Revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove za iskazivanje mišljenja, osiguravaju li finansijski izvještaji

tačan i istinit prikaz poslovanja tokom godine i stanja na kraju godine. Revizija će utvrditi: jesu li poduzete sve mjere u skladu sa zakonom i uputstvima koji se odnose na njen rad; jesu li isplate javnih rashoda ili korištenje javnih prihoda vršeni u skladu sa odgovarajućim ovlaštenjima i u namjene za koje su ta ovlaštenja data.

Cilj revizije je postizanje transparentnosti u radu Finansijske policije i javne odgovornosti menadžmenta za zakonitost rada, uspješno i efikasno obavljanje, odnosno provođenje postavljenih ciljeva u skladu sa zakonskim propisima.

Revizija uključuje i davanje preporuka za dalji rad, sa posebnim naglaskom na što efikasniju i ekonomičniju zaštitu imovine i trošenje sredstava, kao i stvaranje temelja za uvođenje, primjenu i što efikasniji rad interne kontrole.

#### 4. NALAZI I PREPORUKE

##### a) *Menadžment i sistem internih kontrola*

Sistem interne kontrole obuhvaća kontrole u računovodstvu, procesima, nabavi, razgraničavanju dužnosti i u finansijskom izvještavanju, a za čije uspostavljanje je zadužen rukovodilac budžetskog korisnika. Rukovodilac budžetskog korisnika ima pravo i obavezu postupanja u skladu sa zakonskim propisima i provođenja internih kontrolnih postupaka i procedura koje će onemogućiti pojedincima činjenje nezakonitih radnji i transakcija.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je Glavni inspektor Rješenjem Vlade F BiH broj: 287/2000 od 02.11.2000. godine razriješen dužnosti, kao njegov zamjenik Rješenjem Vlade F BiH broj: 288/2000 od 02.11.2000. godine. Visoki predstavnik za BiH je svojom Odlukom naložio Vladi F BiH da **odmah** vrata na dužnost isti i da u skladu sa svojim ovlaštenjima donese vlastitu odluku o postavljenju Glavnog inspektora i njegovog zamjenika. Ova Odluka je djelimično provedena, vraćanjem na dužnost Glavnog inspektora i njegovog zamjenika, međutim Vlada F BiH nije dalje ništa poduzela u cilju donošenja vlastite odluke o postavljenju.

U skladu sa Smjernicama za uspostavu interne kontrole kod budžetskih korisnika koje je u martu 2005. godine propisalo Federalno ministarstvo financija, u Finansijskoj policiji su donijeli propisane procedure. Revizijski tim je nakon obavljene revizije konstatirao da su navedene procedure najvećim dijelom implementirane i time je obezbijeđeno funkcionisanje internih kontrola.

##### b) *Obavljanje poslova iz nadležnosti Finansijske policije*

U periodu prethodne 2-4 godine otpočele su sa radom nove insitucije na nivou BiH, čije se nadležnosti i djelokrug djelovanja podudaraju sa nadležnostima Finansijske policije koje su definisane u Zakonu o finansijskoj policiji iz 1995. godine. Navedeno se odnosi na:

- 1) stupanjem na snagu Zakona o sprečavanju pranja novca «Službeni glasnik BiH» broj: 29/04 na nivou države prestala je važnost entiteskih zakona Zakona o sprečavanju pranja novca i Distrikta Brčkog. U skladu sa tim novim zakonom poslovi na sprečavanju pranja novca prelaze u nadležnost finansijsko-obavještajnog odjela Agencije za istrage i zaštitu BiH pod nadzorom direktora Agencije za istrage i zaštitu.
- 2) stupanjem na snagu Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga «Službeni glasnik BiH» broj 62/04 i Zakona o akcizama u BiH «Službeni glasnik BiH» broj: 62/04, ovlaštenja kontrole obračuna i plaćanja poreza na promet i akcize prelaze u nadležnost Uprave za indirektno oporezivanje.

Ministar finansija F BiH zatražio je od OHR-a pomoć i prijedloge u pravcu transformacije Finansijske policije odnosno njenog statusa i djelokruga u novim uslovima. Projekat reforme-transformacije Finansijske policije pokrenut je ispred Ministarstva pravde F BiH, Finansijske policije i Odjela za borbu protiv prevare OHR-a uz finansijsku pomoć Ambasade SAD-a. Prvi Prijedlog nacrtu zakona o finansijskoj policiji je putem Ministarstva finansija prosljeđen Parlamentu F BiH na usvajanje u 2005. godini. Isti je odbijen, a novi prijedlog koji je upućen u proceduru po hitnom postupku je i danas u fazi čitanja u Parlamentu F BiH.

Donošenjem Smjernica za uspostavu i jačanje kontrole kod budžetskih korisnika (Sl. nov.FBiH 19/05 od 28.03.05.god.), svi budžetski korisnici bili su u obavezi do 30.06.2005.god. usvojiti odnosno već postojeće Pravilnike uskladiti sa Zakonom. Rješenjem Federalnog ministra finansija broj: 07-49-9726/05 od 06.01.2005. godine imenovana je Komisija za izradu Prijedloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Finansijske policije. Komisija je svoj prijedlog Pravilnika izradila za 120 uposlenih. Nakon toga Ministarstvo finansija izradilo je svoj Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, gdje je broj uposlenih u skladu sa novonastalom situacijom u kojoj su značajno smanjene nadležnosti Finansijske policije sveden na 50. Na taj prijedlog Ministarstvo finansija je dobilo Saglasnost Vlade FBiH na sjednici održanoj 08.06.2006. godine aktom broj: 283/2006, Mišljenje ureda za zakonodavstvo Vlade FBiH broj: 02-02/38-510/06 od 08.06.2006. godine i Mišljenje Federalnog ministarstva pravde broj: 04-02-539/06 od 13.06.2006. godine.

Uzimajući sve navedeno u obzir i uvidom u donešeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a upoređujući isti sa važećim Zakonom o finansijskoj policiji iz 1995. godine, jer drugi-novi nije donešen uočljiv je očit nesklad u nadležnostima Finansijske policije definisan u članu 7. Zakona o finansijskoj policiji i članu 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

**Preporučujemo menadžmentu da putem nadležnih institucija pokrene aktivnosti u cilju donošenja novog Zakona o finansijskoj policiji kojim bi se jasno definisale nadležnosti Finansijske policije, kako bi se po usvajanju istog moglo izvršiti usklađivanje usvojenih internih akata sa istim u prvom redu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.**

*c) Izvršenje budžeta za 2006. godinu*

C-to	Vrsta rashoda	Budžet za 2006 godinu	Izvršenje Budžeta za 2006. g	Tekuća rezerva u 2006. g
1	2	3	7	4
<b>611000</b>	<b>Bruto plaće i naknade zaposlenih</b>	<b>2.359.187</b>	<b>1.446.389</b>	
611100	Bruto plaće i naknade	1.912.520	1.141.041	
611200	Naknade troškova zaposlenih	446.667	305.348	
<b>612000</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>211.986</b>	<b>126.489</b>	
612100	Doprinosi poslodavca	211.986	126.489	
<b>613000</b>	<b>Izdaci za materijal i usluge</b>	<b>366.575</b>	<b>232.654</b>	
613100	Putni troškovi	48.797	34.691	
613200	Izdaci za energiju	45.224	27.886	
613300	Izdaci za komunalne usluge	69.080	47.593	
613400	Nabavka materijala	35.353	19.992	
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	59.627	35.501	
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	25.214	12.508	
613700	Izdaci za tekuće održavanje	31.729	27.182	
613800	Izdaci za osiguranje, bankarske usluge	20.128	10.849	
613900	Ugovorene usluge	31.423	16.452	
<b>614000</b>	<b>Tekući transferi</b>	-	-	
614100	Transferi općinama	-	-	
614200	Grantovi pojedincima	-	-	
614300	Grantovi neprofitnim organizacijama	-	-	
<b>821000</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	-	-	
821300	Nabavka opreme	-	-	
<b>Ukupno rashodi i izdaci</b>		<b>2.937.748</b>	<b>1.805.532</b>	
<b>Planirani broj uposlenih budžetom za 2006. godinu</b>				<b>88</b>
<b>Broj uposlenih na dan 31.12.2006.godine</b>				<b>52</b>

Budžetom za 2006. godinu Finansijskoj policiji odobrena su sredstva u iznosu od 2.937.748 KM. U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za 2006. godinu, iskazani su ukupni izdaci u iznosu od 1.805.533 KM, što je u odnosu na planirane izdatke manje za 1.132.215 KM ili 38,54 % što je prouzrokovano značajno manjim brojem uposlenih (52) od onih koji su odobreni budžetom (88).

**Plaće i naknade** u 2006. godini isplaćene su u iznosu od 1.446.389 KM što je u odnosu na odobreni iznos od 2.359.187 KM manje za 912.798 KM. Uvidom u odabranu dokumentaciju metodom uzorka vezanu za obračun plaća i naknada nismo utvrdili nepravilnosti. Plaće i naknade su obračunavane i isplaćivane u skladu sa aktima koji su bili na snazi u revidiranoj godini. Navodimo samo da nisu u skladu sa čl.33 Zakona o državnoj službi u FBiH vršili ocjenjivanje uposlenih.

**Izdaci za materijal i usluge** u 2006. godini izvršeni su u iznosu od 232.654 KM, a odobreni u iznosu od 366.575 KM, što je za 133.921 KM ili 36,53 % manje od odobrenih sredstava. Iz dokumentacije odabrane metodom uzorka, a koja je vezana za načinjene troškove i izdatke, nismo naišli na nepravilnosti. Isti su po svim osnovama načinjeni i isplaćivani u skladu sa zakonskim propisima i uputama Vlade F BiH, kao i usvojenim internim aktima.

## 5. ZAKLJUČAK

Provedenom revizijom finansijskih izvještaja za 2006. godinu revidiranog subjekta utvrdili smo, da se poslovanje istog odvijalo u složenim uslovima bez jasno definisanih nadležnosti, odnosno statusa i djelovanja u novim uslovima. Uspostavljen je sistem internih kontrola, donošenjem pisanih procedura u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika i taj sistem je obezbijedio da se uspostavi nadzor u finansijskom dijelu u cilju nečinjenja grešaka ili propusta bilo namjernih ili onih nenamjernih.

Međutim, Finansijska policija u svom poslovanju ima problem koji se odnosi na njene nadležnosti i ovlaštenja u uslovima kada su se pojavile i otpočele sa radom nove institucije na nivou BiH i čije se nadležnosti preklapaju sa nadležnostima Finansijske policije koje su definisane Zakonom iz 1995. godine. Stoga je neminovno donošenje novog Zakona o finansijskoj policiji a s time u skladu i novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji će biti usuglašen sa istim.

## KOMENTAR

**Menadžment Finansijske policije se u ostavljenom roku dokumentom broj:011-1144/07 od 28.05.2007. godine očitovao na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji za poslovnu 2006. godinu. U očitovanju su navedena obrazloženja i sugestije koje već postoje u izvještaju jasno i precizno navedene, tako da nije postojala potreba za izmjenama u konačnoj verziji izvještaja.**

**Viši revizor:**

**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Vođa tima:**

**Fuad Velić, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Dubravka Snježana Barbarić, dipl. oec.**