



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. vrfbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, vrfbih@vrfbih.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA
ZA 2011. GODINU
Broj: 03-25/11**

Sarajevo, mart 2012. godine

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

MENADŽMENTU

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** za 2011. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembra 2011. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja završava na taj dan) te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Ministarstva sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06), Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja:

- 1. Ne možemo potvrditi da su poduzimane adekvatne aktivnosti na izradi „Prostornog plana FBiH za period 2008. - 2028. godine“ u dijelu izvršavanja zaključenog ugovora sa Konzorcijem (Urbanistički zavod BiH d.d. Sarajevo, ECO Plan d.o.o. Mostar i Ipsa institut d.o.o. Sarajevo), uzimajući u obzir da je do sada urađena prva i druga faza iz predmeta ugovora od pet (5) ugovorenih. Za izradu navedenog utrošeno je 1.614.026 KM (tačka 4.6. Izvještaja);**
- 2. Ne možemo potvrditi da su poduzimane adekvatne aktivnosti na pripremi i izradi „Regulacionog plana Historijskog gradskog područja Počitelj za period 2008. do 2018. godine“ i izradi „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une za period 2007. do 2027. godine“ u dijelu realizacije predmeta ugovora u**

predviđenim rokovima, kao i u dijelu obezbjeđenja bankovnih garancija za slučaj neispunjenja obaveza iz ugovora (tačka 4.6. Izvještaja);

3. Ne možemo potvrditi da je realizacija tekućeg transfera „Rješavanje stambenih problema Roma“ u iznosu od 250.000 KM izvršena u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta FBiH za 2011. godinu u dijelu prethodno donesenog programa utroška sredstava od strane Vlade FBiH, kao i opravdanost raspodjele sredstava „Tekućeg transfera drugim nivoima vlasti za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ u iznosu od 300.000 KM, s obzirom da je raspodjela sredstava izvršena bez utvrđenih kriterija i da nije vršen nadzor namjenskog utroška sredstava (tačka 4.5. Izvještaja).
4. Ne možemo potvrditi da je nabavka – prodaja putničkog vozila po principu „Staro za novo“ izvršena u skladu sa Odlukom Vlade FBiH broj: 900/11. Također, ne možemo potvrditi da je u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH izvršena uplata javnih prihoda od prodaje vozila u iznosu od 7.100 KM na Jedinствeni račun trezora, kao i da je iskazivanje i evidentiranje poslovnih promjena, nabavke putničkog automobila vršeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH (tačka 4.7. Izvještaja).
5. Ne može se potvrditi da je imenovanje članova, Stručnog odbora za ocjenu validnosti dokumentacije za izdavanje ovlaštenja za projektovanje, izvođenje radova na građevini ili dijelu građevine i nostrifikacije inostrane investiciono tehničke dokumentacije, uređen Uredbom o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju, izvršen na način kojim bi se potvrdila javnost postupka, kao i da je isti omogućio izbor najeminentnijih stručnjaka iz traženih oblasti (tačka 4.3. Izvještaja).
6. Planiranje i raspolaganje namjenskim sredstvima, na posebnom transakcijskom računu (podračunu) nije vršeno na način utvrđen Zakonom o budžetima u FBiH, kao i na način utvrđen Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinствenog računa trezora (tačka 4.2., i 4.3. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom:

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji Federalnog ministarstva prostornog uređenja, po svim bitnim pitanjima, prikazuju istinito i objektivno, stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2011. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva prostornog uređenja tokom 2011. godine, osim za napomene navedene u tački 1., 2., 3., 4., 5., i 6. prethodnog pasusa, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 30.03.2012. godine

Zamjenik generalnog revizora

Generalni revizor

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

S A D R Ž A J

1.	UVOD.....	1
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	1
3.	NALAZI	1
3.1	Osvrt na preporuke iz prethodne revizije	1
4.	REZIME DATIH PREPORUKA	2
4.1	Sistem internih kontrola i interna revizija	3
4.2	Budžet za 2011. godinu	4
4.3	Ugovrene usluge.....	5
4.4	Tekući transferi	7
4.5	Kapitalni transferi	8
4.6	Kapitalna ulaganja	9
4.7	primjena Zakona o javnim nabavkama BiH.....	12
4.8	Ostali bitini nalazi	13
5.	Komentar	14

Prilog br. 1.

Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva prostornog uređenja na dan 31.12.2011. godine.....	1
--	---



IZVJEŠTAJ

O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA za 2011. godinu

1. UVOD

Federalno ministarstvo prostornog uređenja (u daljnjem tekstu Ministarstvo) formirano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Službene novine FBiH» broj 8/06). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana Federacije; usklađenost prostornih planova kantona sa Prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata-geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora i druge poslove utvrđene zakonima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovana su radna mjesta za 76 izvršilaca, a na dan 31.12.2011. godine Ministarstvo je imalo 39 zaposlenika. Budžet za 2011. godinu je odobren za 44 izvršioca.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Maršala Tita broj 9a.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2011. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2011. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2011. godine do aprila 2012. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. NALAZI

3.1 Osvrt na preporuke iz prethodne revizije

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu, te provjere da li se postupilo po preporukama datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu, konstatovali smo da

Ministarstvo nije postupilo po preporukama u dijelu:

- poduzimanja aktivnosti na okončanju izrade „Prostornog plana FBiH za period 2008. – 2028. godine“ u skladu sa prihvaćenom dinamikom iz ugovora zaključenog sa Konzorcijem,
- poduzimanja aktivnosti u cilju okončanja poslova na izradi „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Sliv rijeke Une“. Nije obezbjeđena bankovna garancija za dobro i pravovremeno izvršenje ugovorenih usluga i nisu poduzete adekvatne aktivnosti na ispunjenju obaveza iz ugovora,



- vršenja nadzora i praćenja namjenskog utroška kapitalnih transfera u skladu sa programima i kriterijima raspodjele sredstava - učešće Vlade FBiH u sufinansiranju projekata kantonalnih i lokalnih zajednica – zaštita nacionalnih spomenika,
- poduzimanja aktivnosti nadzora i praćenja namjenskog utroška sredstava u skladu sa Memorandumom o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja za 2010 godinu,
- osiguranja dosljedne primjene svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola,
- raspodjele sredstava kapitalnih transfera u skladu sa programima i kriterijima i putem javnog oglašavanja s ciljem dostupnosti javnosti.

Ministarstvo je djelimično postupilo po preporukama u dijelu:

- poduzimanja aktivnosti na dostavljanju izvještaja o utrošku sredstava Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u skladu sa Memorandumom o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja za 2009. godinu, (dostavilo izvještaj o utrošku sredstava za općinu Jajce).

Ministarstvo je postupilo po preporukama u dijelu:

- Usvajanja Prostorne osnove (I faze) „Prostornog plana FBiH za period 2008. – 2028. godinu“ ista je usvojena od strane Parlamenta FBiH,
- izvršen je popis sredstava i izvora sredstava u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, kao i Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Ministarstva,
- vršenja isplata naknada članovima Savjeta Prostornog plana FBiH 2008. – 2028. godine u skladu sa odlukom Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknada za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodioca Federalnih organa državne službe.

4. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2011. godinu konstatovani su određeni propusti i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih date su sljedeće preporuke:

- *Potrebno je da Ministarstvo kao nosilac izrade „Prostornog plana FBiH 2008.-2028. g.“ u skladu sa svojim nadležnostima i preuzetim obavezama iz ugovora poduzme aktivnosti na realizaciji istog u cjelosti u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH, prihvaćenom dinamikom iz zaključenog ugovora, vodeći računa do sada proteklom vremenu i uložnim sredstvima.*
- *Potrebno je nastaviti aktivnosti u cilju okončanja predmeta iz zaključenog ugovora, izrade „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“ u skladu sa rokovima predviđenim zaključenim ugovorom.*
- *Potrebno je poduzeti dodatne aktivnosti u cilju okončanja predmeta ugovora izrade „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Sliva rijeke Une“. Potrebno je obezbjediti bankovnu garanciju za dobro i pravovremeno izvršenje ugovorenih usluga, a u slučaju neispunjenja obaveza iz ugovora poduzeti adekvatne aktivnosti.*
- *Potrebno je nastaviti aktivnosti na pripremi i izradi „Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period 2008. do 2018. godine“ u skladu sa odlukom Parlamenta FBiH i ponudom Konzorcija. Potrebno je obezbjediti bankovnu garanciju u iznosu od 10% od ugovorenog iznosa za dobro i pravovremeno izvršenje posla.*
- *Potrebno je nabavku putničkih vozila vršiti na način uređen Zakonom o javnim nabavkama BiH, Zakonom o trezoru u FBiH u dijelu uplate javnih prihoda na*



Jedinstveni račun trezor. Također, potrebno je da se iskazivanje i evidentiranje poslovnih promjena vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.

- *Potrebno je utrošak sredstava stambenog zbrinjavanja Roma vršiti u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta FBiH, odnosno na osnovu Odluke Vlade FBiH, kojom se odobrava uplata sredstava odobrenih Budžetom FBiH.*
- *Potrebno je utrošak sredstava „Tekućeg transfera – drugim nivoima vlasti za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“, vršiti po osnovu utvrđenih kriterija koji će predstavljati osnov za izbor korisnika i osnov za dodjelu visine sredstava, kao i vršiti nadzor namjenskog trošenja javnog novca analizom dostavljenih izvještaja ili neposrednim uvidom na licu mjesta od strane komisije Ministarstva.*
- *Potrebno je vršiti nadzor i praćenje namjenskog utroška doznačenih sredstava kapitalnih transfera u skladu sa programom i kriterijima raspodjele sredstava „Učešće Vlade FBiH u sufinansiranju projekata kantonalnih i lokalnih zajednica zaštita nacionalnih spomenika“.*
- *Planiranje i odobravanje sredstava podračuna u okviru Jedinstvenog računa trezora vršiti u skladu sa Zakonom o trezoru i Uputstvom o otvaranju posebnih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinstvenog računa trezora.*
- *Potrebno je aktima koje donosi Ministarstvo, na osnovu posebnih zakonskih i podzakonskih propisa vezano za imenovanje članova stručnog odbora jasno definisati način i postupak izbora članova Stručnog odbora iz reda stručnjaka koji su se dokazali svojim naučnim i stručnim radom iz oblasti iz kojih se imenuju.*
- *Potrebno je da se planiranje i raspolaganje namjenskim sredstvima na podračunu vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uputstvom o otvaranju posebnih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinstvenog računa trezora.*
- *Potrebno je poduzeti aktivnosti da Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH u skladu sa Memorandumom o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja za 2009. godinu i 2010. godinu dostavi izvještaje o utrošku sredstava i vršenom monitoringu u cilju praćenja namjenskog utroška sredstava.*
- *Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama poduzme aktivnosti kako bi raspolagalo relevantnom dokumentacijom riješenih, izvršnih predmeta i kako bi isto u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza u Glavoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- *Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.*

4.1 Sistem internih kontrola i interna revizija

Izvršena je procjena sistema internih kontrola kao procesa, koji je utemeljen i vođen od strane menadžmenta, a u cilju osiguranja razumnog uvjerenja vezano za efikasnost i uspješnost poslovanja, pouzdanost finansijskog izvještavanja, saglasnosti sa postojećim zakonima i propisima i zaštite imovine od neovlaštenog prisvajanja, korištenja ili otuđenja.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva utvrđena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta s uslovima za njihovo obavljanje i brojem izvršilaca, rukovođenje Ministarstvom u organizacionim jedinicama i odgovornosti za obavljanje posla, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva. Navedenim pravilnikom su sistematizovana radna mjesta za 75 izvršilaca, a na dan 31.12.2011. godine bila su popunjena sa 39 izvršilaca. U odnosu na Zaključak



Vlade FBiH od 09.11.2011. godine, kojim je zadužila rukovodioce svih budžetskih korisnika da utvrde realnost postojećih sistematizacija i unutrašnje organizacije ministarstava i drugih tijela federalne uprave, s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije, osiguranja učinkovitog rukovođenja, kao i uvođenje savremenih tehničkih metoda i sredstava rada u organe i tijela uprave, nismo se uvjerali da je postupljeno po istom.

U skladu sa Pravilnikom o internim kontrolama, Ministar je imenovao komisiju za internu kontrolu za provođenje postupka interne kontrole u skladu sa Pravilnikom o internoj kontroli i internim kontrolnim postupcima. Komisija je donijela Plan i program interne kontrole za 2011. godinu kojim je uredila aktivnosti i vrijeme obavljanja kontrole po sektorima Ministarstva. Komisija je u skladu sa navedenim planom i programom provela postupke interne kontrole i sačinila Izvještaje. U istim su obuhvaćene oblasti djelovanja svih sektora Ministarstva i data konstatacija da se poslovanje Ministarstva odvija u skladu sa važećom zakonskom regulativom.

Međutim, provedenom revizijom finansijskih izvještaja za 2011. godinu ne možemo potvrditi da je u toku 2011. godine od strane imenovane komisije vršeno adekvatno praćenje i relevantno izvještavanje u cilju identificiranja slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje. Također, utvrđeno je da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima, nezadovoljavajući, u dijelu dosljedne primjene zakonskih propisa i podzakonskih akata prilikom nabavke putničkog automobila, troškova službenih putovanja u inozemstvo, pravdanje troškova eksterne reprezentacije, izvršenju ugovora izrade „Regulacionog plana povijesnog gradskog područja Počitelj za razdoblje od 2008. do 2018. godine“, „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Sliv rijeke Une“ za period 2007. - 2028. odina obezbjeđenja bankovne garancije. Imajući u vidu naprijed navedeno smatramo da bi u cilju unapređenja funkcionisanja sistema internih kontrola trebalo poduzeti sve potrebne radnje da bi se otklonile utvrđene nepravilnosti.

Internu reviziju Ministarstva, u skladu sa kriterijima koji su dati u Pravilniku o internoj reviziji budžetskih korisnika, vrši Federalno ministarstvo finansija. Nije prezentirana dokumentacija da je ista vršena u 2011. godini.

Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

4.2 Budžet za 2011. godinu

U godišnjem iskazu izvršenja budžeta Ministarstva za 2011. godinu ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 4.152.890 KM, a operativna sredstva čine iznos od 5.196.221 KM. Strukturu troškova čine plaće i naknade troškova zaposlenih 1.239.830 KM, izdaci za materijal i usluge 1.037.496 KM, tekući transfer 550.000 KM, nabavka stalnih sredstava u obliku prava 651.540 KM i kapitalni transferi 512.750 KM

U okviru ukupnih izdataka iskazana su i sredstava sa otvorenog računa – podračuna u okviru Jedinственог računa trezora, iako je Ministarstvo u skladu sa propisima uz budžetskih zahtjev dostavilo Federalnom ministarstvu finansija plan prihoda i rashoda za podračun i isti nije uvršten u budžet, a koji je trebao da predstavlja sastavni dio ukupnog godišnjeg budžeta u skladu sa propisima. Odobravanje sredstava sa istog se vršilo, prema izjavi odgovorne osobe na osnovu odluka ministra koje su se sačinjavale tokom godine.

Zbog navedenog se ne može potvrditi da je planiranje i odobravanje sredstava podračuna vršeno u skladu sa Zakonom o trezoru i Uputstvom o otvaranju posebnih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinственог računa trezora. („Sl novine FBiH“, br: 94/07).

Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 1 Izvještaja.

Planiranje i odobravanje sredstava podračuna u okviru Jedinственог računa trezora vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o trezoru u FBH i Uputstvom o otvaranju posebnih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinственог računa trezora.



4.3 Ugovorene usluge iskazane su u iznosu od 868.698 KM, a u odnosu na odobrena sredstva predstavlja izvršenje od 94% . Najveću stavku navedenih izdataka u iznosu od 801.738 KM predstavljaju izdaci realizovani preko posebnog namjenskog transakcijskog računa otvorenog kao podračun u okviru Jedinstvenog računa trezora, a koje se odnosi na isplatu naknada: Stručnom odboru za ocjenu validnosti dokumentacije za izdavanje ovlaštenja za projektovanje, ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja građevine ili dijela građevine i ovlaštenja za nostrifikaciju inostrane investiciono tehničke dokumentacije (**366.985 KM**); Stručnom odboru za energetska efikasnost (**114.494 KM**); naknada Komisiji za realizaciju tehničkih pregleda građevinskih radova (**193.918 KM**); Komisiji za polaganja stručnih ispita (**117.998 KM**) i troškova provizije (**3.221 KM**).

Isplate naknada Stručnom odboru za ocjenu validnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za projektovanja, ovlaštenja za obavljanje djelatnosti gradnje građevine ili dijela građevine i ovlaštenja nostrifikacije inostrane investiciono tehničke dokumentacije u daljem tekstu (Stručni odbor) izvršene su kako smo naprijed naveli u iznosu od **366.985 KM**. **Uredbom o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju i Uredbom o vrsti, sadržaju, označavanju i čuvanju, kontroli i nostrifikaciji investiciono tehničke dokumentacije koje je donijela Vlada FBiH u skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, uređeni su uslovi, način i postupak izdavanja naprijed navedenih ovlaštenja.** Projektanti, izvođači radova prema navedenim uredbama su pravna lica registrovana za obavljanje poslova projektovanja, izvođenje radova na gradilištu ili dijelu gradilišta, koja između ostalog posjeduju ovlaštenje Ministarstva za projektovanje i izvođenje radova na gradilištu ili dijelu gradilišta. Postupak nostrifikacije predstavlja utvrđivanje usklađenosti idejnog, glavnog i izvedbenog projekta izrađenog u inostranstvu sa propisima BiH, (sa odredbama zakona, pravilnika, tehničkim propisima, normama i pravilima struke) od strane pravnog lica koje ima ovlaštenje Ministarstva. Zahtjev za davanje navedenih ovlaštenja pravna lica podnose Ministarstvu. **Stručni odbor imenovan od strane Ministarstva, ocjenjuje validnost dokumentacije te predlaže Ministarstvu ukoliko su ispunjeni svi propisani uslovi da donese rješenje o ispunjenju istih. Na osnovu pravosnažnog rješenja o ispunjenju uslova,** Ministarstvo izdaje ovlaštenja. Ovlaštenja se izdaju na rok od 4 godine. Troškove postupka snose podnosioci zahtjeva, a visinu troškova postupka kao i visinu naknada članovima Stručnog odbora i tehničkog lica utvrđuje ministar.

Uredbom o uređenju gradilišta obaveznoj dokumentaciji na gradilištu samo je uređeno da navedeni Stručni odbor imenuje ministar. **Nije prezentirana dokumentacija da je prije izbora članova Stručnog odbora donesen akt kojim bi se utvrdio način i kriteriji izbora. Prema prezentiranoj dokumentaciji Rješenjem ministra od 18.04.2011. godine imenovano je 8 članova Stručnog odbora na period od dvije godine (za predsjednika Stručnog odbora imenovan prethodni ministar Federalnog ministarstva prostornog uređenja), a do tada u navedenom stručnom odboru bilo je imenovano 17 članova. Nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio način izbora članova navedenog odbora. Navedeno ima značajnost da bi se potvrdila transparentnost izbora, kao i izbor najjemenitnijih stručnjaka iz traženih oblasti.**

U skladu sa naprijed navedenim uredbama Ministar je rješenjem utvrdio visinu troškova za izdavanje ovlaštenja za projektovanje, obavljanje djelatnosti gradnje građevine ili dijela građevine i nostrifikaciju inostrane investiciono tehničke dokumentacije u iznosu od 3.000 KM. Također, rješenjem ministra utvrđena je visina naknade Stručnom odboru, predsjedniku u iznosu od 8,5%, (207 KM), članovima 6,8% (166 KM) i tehničkom sekretaru 3,1% (75 KM) od neto iznosa 2.435 KM, koji se dobije po umanjenju doprinosa 4%, i 6%, poreza 10% od uplaćenog iznosa (3.000 KM). Navedeno potvrđuje da su se naknade članovima Stručnog odbora isplaćivale u iznosu od 1.607 KM ili 66% od neto utvrđenog iznosa, po svakom podnesenom zahtjevu odnosno izvršenoj uplati, dok je razlika ne utrošenih sredstava od 828 KM ili 36% ostala na podračunu kao višak ne utrošenih sredstava.

Naglašavamo da je u 2011. godini predsjedniku i članovima Stručnog odbora naknada isplaćena u iznosima od 33.914 KM, 37.535 KM, 39.371 KM i 42.380 KM (bruto), kao i da su pojedini članovi Stručnog odbora istovremeno imenovani kao članovi i drugih stručnih odbora, Stručnog odbora za energetska efikasnost, članovi u Savjetima prostornih



planova FBiH, kao i Komisijama za polaganje stručnih ispita i da su i po tom osnovu ostvarivali naknadu.

Potrebno je aktima koje donosi Ministarstvo na osnovu posebnih zakonskih i pod zakonskih propisa vezano za imenovanje članova stručnog odbora jasno definisati način i postupak izbora članova Stručnog odbora iz reda stručnjaka, koji su se dokazali svojim naučnim i stručnim radom iz oblasti iz kojih se imenuju.

Isplate naknada Stručnom odboru za energetske efikasnost (u daljem tekstu Stručni odbor) u iznosu od 114.494 KM. Pravilnikom o uslovima za osobe koje vrše energetske certificiranje objekata uređeni su uslovi za izdavanje ovlaštenja osobama za provođenje energetskog certificiranja objekata i energetskih pregleda. Provođenje energetskih pregleda i energetskog certificiranja stambenih zgrada i ne stambenih objekata vrše pravne osobe koje posjeduju ovlaštenje Ministarstva. Ovlaštenje izdaje Ministarstvo po prethodno pribavljenom mišljenju **Stručnog odbora**. Prezentirana dokumentacija potvrđuje da je rješenjem ministra (08.07.2010. godine) imenovan Stručni odbor na osnovu prethodno navedenog pravilnika na period od 5 godina i isti se sastoji od 5 članova od kojih su tri člana imenovana iz reda eksperata, a dva iz reda državnih službenika uposlenih u Ministarstvu i tehničkog sekretara. Za članove stručnog odbora iz reda eksperata imenovane su osobe koje imaju akademski naziv doktora nauka arhitekture, građevine, mašinske ili elektrotehničke struke. Tehnički sekretar obavlja administrativno – tehničke poslove. Troškove postupka snosi podnosilac zahtjeva čiju je visinu (3.000 KM) utvrdio ministar posebnim rješenjem. Članovi Stručnog odbora i tehnički sekretar ostvaruju pravo na naknadu za rad u Stručnom odboru, a ista se finansira iz sredstava podnosioca zahtjeva, čiju je visinu također utvrđuje ministar. Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da se naknada članovima Stručnog odbora obračunavala po prisustvu na sjednicama i to predsjedniku 20%, (487 KM), članu 17,5% (426 KM) i tehničkom licu 10% od neto iznosa (2.435 KM) koji se dobije po umanjenju doprinosa 4%, 6% i poreza 10% od uplaćenog iznosa (3.000 KM). U **2011. godini naknade članova Stručnog odbora imenovani iz reda eksperata ostvarene su u bruto iznosima od 20.036 KM do 22.900 KM, a naknade članova iz reda državnih službenika – uposlenika Ministarstva u iznosima od 18.173 KM i tehničkom licu Stručnog odbora također, uposleniku Ministarstva 11.450 KM.**

Ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknade tehničkom sekretaru u bruto iznosu od 11.450 KM navedenog odbora, kao i sekretaru Stručnog odbora za ocjenu validnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za projektovanja, ovlaštenja za obavljanje djelatnosti gradnje građevine ili dijela građevine i ovlaštenja nostrifikacije inostrane investicione tehničke dokumentacije od 12.184 KM, s obzirom da nisu članovi navedenih odbora i da obavljaju poslove koji jednim dijelom čine osnovnu djelatnost Ministarstva.

Preispitati opravdanost isplate naknade tehničkom sekretaru u Stručnom odboru za energetske efikasnost i Stručnom odboru za ocjenu validnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za projektovanja, ovlaštenja za obavljanje djelatnosti gradnje građevine ili dijela građevine i ovlaštenja nostrifikacije inostrane investicione tehničke dokumentacije, koji su uposlenici Ministarstva, iako je Pravilnikom o uslovima za osobe koje vrše energetske certificiranje objekata i Uredbom o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju uređena naknada i za ova lica.

Uplata sredstava za izdavanje ovlaštenja kao i isplata naknada članovima navedenih odbora vrši se preko posebnog namjenskog računa otvorenog kao Podračun u okviru Jedinственог računa trezora. Prema prezentiranoj dokumentaciji na navedenom računu sa 31.12.2011. godine ostalo je ne utrošeno 284.994 KM iskazano na poziciji razgraničenih rashoda. Ne utrošena sredstva (220.000 KM) iskazana su po osnovu razlike ostvarene načinom obračuna visine naknada članovima Stručnog odbora, kako smo naveli pod tačkom 4.4. isplate naknada Stručnom odboru za ocjenu validnosti dokumentacije za izdavanje ovlaštenja za projektovanje, građenje građevine i ovlaštenja za nostrifikaciju inostrane investicione tehničke dokumentacije.

Iznos od (64.994 KM) iskazan po osnovu uplata kandidata za polaganje stručnih ispita, po izjavi odgovorne osobe iznos od 28.714 KM se odnosi na nerealizovane ispitne rokove, a čija će se realizacija okončati u 2012. godini.

Također, smo konstatovali da je rješenjima Ministarstva od (11.05.2011. godine) **određeno da će se ne utrošena sredstva koristi za nabavku kancelarijskog materijala, opreme i ostalih sredstava potrebnih za rad Stručnog odbora za ocjenu validnosti dokumentacije za izdavanje ovlaštenja za projektovanje, građenje građevine ili dijela građevine i nostrifikacije inostrane investiciono tehničke dokumentacije, Odbora za energetske efikasnost i rad Komisija za polaganje stručnih ispita. Uzimajući u obzir naprijed navedeno, ne možemo potvrditi osnovanost donesenih rješenja, s obzirom da se planiranje i realizacija sredstava vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršenju budžeta FBiH i Uputstvom o otvaranju namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinog računa trezora.**

4.4 Tekući transferi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 550.000 KM, što u odnosu na odobrena sredstva Budžetom FBiH predstavlja izvršenje od 100%.

„Transfer za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja“ iskazan je u iznosu od 250.000 KM.

Vijeće Ministara BiH je potpisnik Deklaracije o pristupanju BiH „Dekadi uključenja Roma 2005-2015 godina“. S tim u vezi svaka država potpisnica bila je u obavezi da donese Akcione planove za rješavanje pitanja Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite. Akcioni plan je usvojen u julu 2008. godine od strane Vijeća ministara BiH. Prema Akcionom planu Federalno ministarstvo prostornog uređenja zaduženo je u jednom dijelu za provođenje Akcionog plana BiH za stambeno zbrinjavanje Roma. Kada je u pitanju utrošak planiranih sredstava, odabir korisnika vrši se na osnovu Javnog poziva kojeg raspisuje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja vrši doznačavanje planiranih sredstava implementatoru projekta i isto je obavezno da vrši monitoring realizacije projekta za kojeg su osigurana sredstva u Budžetu FBiH u skladu sa potpisanim Memorandumom o razumijevanju.

Kada je u pitanju utrošak planiranih sredstava za 2011. godinu, konstatovali smo da je **Zakonom o izvršenju budžeta FBiH za 2011. godinu, uređena obaveza da se ovaj transfer realizuje po osnovu sačinjenog programa usvojenog od strane Vlade FBiH. Međutim, nije prezentirano da je donešen navedeni program odnosno da je Vlada FBiH donijela odluku o odobravanju uplate sredstava.** Sredstva su prema prezentiranoj dokumentaciji raspoređena po osnovu Memoranduma o razumijevanju za implementaciju Akcionog plana BiH na rješavanje problema Roma u oblastima stambenog zbrinjavanja zaključenim sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH (05.12.2011. godine). U skladu sa istim sredstva od 250.000 KM osigurana u Budžetu FBiH za 2011. godinu, raspoređena su na osnovu već utvrđene rang liste projekata sačinjenih u okviru Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za projekte iz Federacije BiH, koji su najbolje rangirani po javnom pozivu iz 2010. godinu, a koji nisu mogli biti finansirani zbog nedostatka finansijskih sredstava. Izbor korisnika sredstava izvršen je na osnovu Odluke Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i to: Općini Donji Vakuf 100.000 KM, općini Tuzla 107.000 KM i Pale – Prača 43.000 KM po osnovu koje su od strane Ministarstva i doznačena navedena sredstva.

Potrebno je utrošak sredstava stambenog zbrinjavanja Roma vršiti u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta, odnosno na osnovu Odluke Vlade FBiH, kojom se odobrava uplata sredstava koja su Budžetom FBiH osigurana za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja.

Izdaci za Transfer drugim nivoima vlasti – za projekat utopljanja zgrada radi

uštete energije iskazan je u iznosu od 300.000 KM. Realizacija sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti za Projekat utopljanja zgrada radi uštete energije“ izvršena je po osnovu raspisanog Javnog poziva. Nije prezentiran akt kojim bi se potvrdili uslovi izbora korisnika sredstava navedenog transfera, a koji su utvrđeni u javnom pozivu. Komisija imenovana od strane Ministarstva, razmatrala je pristigle prijave (16) konstatovala koji aplikanti ispunjavaju uslove za dodjelu sredstava za finansiranje projekata njih (11) i predložila da se odobre sredstva za 6 korisnika u iznosima po 50.000 KM. **Na osnovu prezentirane dokumentaciju ne može se potvrditi na koji način odnosno u skladu sa kojim kriterijima je izvršen izbor korisnika kojima su doznačena sredstva, odnosno na koji je način i po osnovu kojih kriterija je utvrđen iznos dodijeljenih sredstava.**

Sa odabranim korisnicima Ministarstvo je zaključilo ugovor kojim su uređene obaveze korisnika, da sredstva koriste namjenski i da dostavljaju izvještaj sa kompletnom dokumentacijom kojom će dokazati namjenski utrošak sredstava. Također je uređeno da nadzor nad utroškom sredstava obavlja Ministarstvo putem svoje stručne komisije čija je obaveza da kontrolu vrši na osnovu dostavljenih izvještaja od strane korisnika, a po potrebi i neposrednim uvidom kod korisnika sredstava. **Nije prezentirana dokumentacija da su korisnici sredstava dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava do ugovorenog roka (15.01.2012.godine), kao i dokumentacija da je nadzor i provjera vršena od strane komisije koju imenuje Ministarstvo. Ne može se potvrditi opravdanost raspodjele sredstava „Tekućeg transfera drugim nivoima vlasti za projekat utopljanja zgrada radi uštete energije“ u iznosu od 300.000 KM, s obzirom da prethodno nisu utvrđeni kriteriji izbora korisnika, kao i kriteriji po osnovu kojih se utvrdila visina doznačenih sredstava svakom od korisnika. Također nije vršeno izvještavanje odnosno nije vršen nadzor nad namjenskom utroškom sredstava.**

Potrebno je utrošak sredstava „Tekućeg transfera – drugim nivoima vlasti za projekat utopljanja zgrada radi uštete energije“ , vršiti po osnovu utvrđenih kriterija koji će predstavljati osnov za izbor korisnika i osnov za dodjelu visine sredstava, kao i vršiti nadzor namjenskog trošenja javnog novca analizom dostavljenih izvještaja ili neposrednim uvidom na licu mjesta od strane komisije Ministarstva.

4.5 Kapitalni transferi

Izdaci za kapitalne transfere iskazani su u iznosu od 512.750 KM, a odnose se na: Kapitalni transfer "Učešće Vlade FBiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika" od 467.750 KM i kapitalni transfer „Pojedincima, fizičkim licima - Vlasnicima nacionalnih spomenika“ od 45.000 KM.

Realizacija sredstava izvršena je u skladu sa Programom i kriterijima raspodjele sredstava kapitalnih transfera utvrđenih budžetom FBiH, usvojen od strane Vlade FBiH (13.09.2011. godine) Korisnici sredstava po istom su institucije zadužene da realizuju program. Dodjela sredstava vršena je na osnovu Javnog poziva koje je raspisalo Ministarstvo. Imenovana komisija, razmatrala je pristigle prijave (77) i konstatovala koji aplikanti ispunjavaju uslove za dodjelu sredstava za finansiranje projekata (55), dok 20 nije zadovoljilo kriterije Javnog poziva. Nije nam prezentirana rang lista korisnika sredstava koja bi potvrdila redosljed korisnika po osnovu utvrđenog broja bodova po svakom kriteriju.

Na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju nije se moglo potvrditi na koji način odnosno u skladu sa kojim kriterijima je izvršen izbor korisnika kojima će se doznačiti sredstva, odnosno na koji je način utvrđen iznos sredstava koji će se dodijeliti za pojedine projekte.

Sa korisnicima sredstava zaključen je ugovor o međusobnim pravima i obavezama u realizaciji programa za koja su sredstva odobrena, kojim se obavezuju da će sredstva koristiti namjenski uz dostavljanje izvještaja sa dokumentacijom do 15.01.2012. godine, kao i da će izbor izvođača radova vršiti po procedurama u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Ugovorima je uređeno da će nadzor i provjeru programskog utroška sredstava vršiti Ministarstvo putem svoje stručne komisije na osnovu dostavljenih izvještaja od strane



korisnika, a po potrebi i neposredno kod korisnika sredstava.

Nije nam prezentirana dokumentacija da su korisnici sredstava dostavljali izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, kao i da je kontrola vršena od strane komisije neposrednim uvidom na licu mjesta. Iz tih razloga ne možemo potvrditi da su poduzimane adekvatne aktivnosti praćenja namjenskog utroška doznačenih sredstava, što smo konstatovali i revizijom finansijskih izvještaja za 2010. godinu.

Potrebno je vršiti nadzor i praćenje namjenskog utroška doznačenih sredstava kapitalnih transfera u skladu sa programom i kriterijima raspodjele sredstava „Učešće Vlade FBiH u sufinansiranju projekata kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika“.

4.6 Kapitalna ulaganja

Kapitalni izdaci iskazani su u iznosu od 698.910 KM, što je u odnosu na odobrena sredstva budžetom od 2.143.000 KM manje realizovano 1.444.090 KM. Realizovana kapitalna ulaganja odnose se na izradu: „Prostornog plana FBiH za period 2008.-2028. godine“ od 523.916 KM, planirano 1.100.000 KM, „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“ od 85.885 KM, planirano 200.000 KM, izradu „Regulacionog plana Počitelj“ od 27.947 KM, planirano 100.000 KM. Nisu realizovana sredstva za projekte: „Prostorni plan Igman, Bjelašnica, Treskavica i kanjon Rakitnica“ 170.000 KM, „Prostorni plan Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une“ 148.000 KM, „Prostorni plan Vranica“ 150.000 KM, „Regulacioni plan područja Jajce“ 25.000 KM, „Regulacioni plan Blagaj“ 150.000 KM, Projekat uspostave jedinstvene baze podataka 100.000 KM. Uzimajući u obzir da su i prethodne godine, kao i ove za dio naprijed navedenih projekata bila planirana sredstva, a ista nisu realizovana, **ne možemo potvrditi opravdanost kontinuiranog planiranja sredstava i nepoduzimanje konkretnih aktivnosti na realizaciji istih.**

Parlament FBiH u 2003. godini donio je Odluku o Pristupanju izradi „Prostornog plana FBiH za period od 2002. do 2022. godine“, sa rokom izrade dvije godine. Istom je određeno da nosilac pripreme za izradu Prostornog plana bude Federalno ministarstvo prostornog uređenja, a nosilac izrade Vlada FBiH. U skladu sa navedenom odlukom nosilac pripreme za potrebe stručnog praćenja usmjeravanja i utvrđivanja koncepta prostornog uređenja Prostornog plana FBiH formirao je Savjet plana sastavljen od stručnih naučnih javnih i drugih lica. U sastav Savjeta plana obavezno ulaze pored predstavnika federalnih ministarstava i predstavnici svih deset kantona FBiH kao i predstavnici resornih ministarstava Vlade republike Srpske.

Parlament FBiH u novembru 2007. godine donio je Odluku o izmjeni i dopuni odluke o pristupanju izrade „Prostornog plana FBiH za period od 2002. do 2022. godine“ kojom zamjenjuje period od „2002. do 2022.“ godine periodom „2008. do 2028.“ sa utvrđenim rokom izrade od dvije godine od dana stupanja na snagu navedene odluke i da ga donosi Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH na period od 20 godina. Nosilac pripreme je Ministarstvo koje može povjeriti izradu Prostornog plana FBiH pravnom licu registrovanom za vršenje prostornog planiranja kojeg izabere putem javnog natječaja. U skladu sa istom, **Ministarstvo je zaključilo ugovor za izradu „Prostornog plana FBiH 2008. - 028. godina“** sa Konzorcijem, (Urbanistički zavod BiH d.d. Sarajevo, ECO Plan d.o.o. Mostar i Ipsa institut d.o.o. Sarajevo), (u daljem tekstu Konzorcij) 01.04.2008. godine u vrijednosti 2.750.000 KM sa rokom završetka od 16 mjeseci (ne uključujući vrijeme razmatranja dokumenata od strane Parlamenta FBiH). Ugovorom je predviđeno da se usluga izvrši u **5 faza i to: Prostorna osnova, Prednacrt prostornog plana, Nacrt prostornog plana, Prijedlog prostornog plana, Prečišćeni tekst prostornog plana i Odluka o provođenju prostornog plana.**

Izrađenu **I fazu** iz predmeta ugovora (prostornu osnovu) Konzorcij je dostavio Ministarstvu 23.07.2010. godine. Istog dana Ministarstvo je navedeni dokument dostavilo Vladi FBiH sa prijedlogom odluke radi razmatranja i utvrđivanja. **Prema prezentiranoj dokumentaciji konstatovano je da navedeni dokument nije razmatran na Vladi FBiH. Protekom vremena od 9 mjeseci od dana dostave istog Vladi FBiH na razmatranje i utvrđivanje, Ministarstvo dostavlja novi dokument Prostorne osnove (14.04.2011. godine) i vrši povlačenje ranijeg**



dostavljenog dokumenta od 23.07.2010. godine. Prema izjavi odgovorne osobe razlog povlačenja su zahtjevi za korekcijom dostavljenih od općina Čapljina i Neum. Ministarstvo nije prezentiralo relevantni akt donešen od strane Vlade FBiH o utvrđivanju prijedloga odluke o prostornoj osnovi od 14.04.2011. godine. Prezentirana je Odluka o usvajanju prostorne osnove od strane Parlamenta FBiH (16.06.2011. godine).

Prednacrt Prostornog plana II fazu iz predmeta ugovora, Konzorcij je dostavio Ministarstvu 14.12.2011. godine, a Ministarstvo isti dan dostavilo je Vladi FBiH na razmatranje i utvrđivanje. Nije prezentirana zvanična, validna odluka Vlade FBiH o utvrđivanju istog.

Kada je u pitanju rok za izradu „Prostornog plana FBiH 2008. - 2028. godina“, naglasit će mo da je ugovorom uređen rok od 16 mjeseci od dana potpisivanja ugovora. Za izradu samo I faze iz ugovora utrošeno je vrijeme od 28 mjeseci tj, 2 godine i 4 mjeseca. Ovakva dinamika realizacije ugovora nije u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH o pristupanju izradi Prostornog plana FBiH za period 2002. - 2022. godina, odnosno u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH o izmjeni i dopuni navedene oduke 2008. - 2028. godina, kojom je rok za izradu određen od dvije godine. Uzimajući u obzir navedeno ne može se potvrditi da su poduzimane adekvatne aktivnosti na realizaciji navedenog plana u ugovorenom roku i efikasno korištenje javnih sredstava. Za izradu ovog plana do sada je ukupno utrošeno 1.614.026 KM. Konzorciju 1.375.000 KM, od čega u 2011. godini (495.000 KM), a naknade članovima Savjeta plana 239.026 KM, u 2011. godini (27.016 KM).

Potrebno je da Ministarstvo kao nosilac izrade „Prostornog plana FBiH 2008. - 2028. g.“ u skladu sa svojim nadležnostima i preuzetim obavezama iz ugovora poduzme aktivnosti na realizaciji istog u cjelosti u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH, prihvaćenom dinamikom iz zaključenog ugovora.

Ugovor za izradu „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“ zaključen je sa Konzorcijem (Urbanistički zavod BiH d. d. Sarajevo, ECO Plan d.o.o. Mostar i Ipsa institut d.o.o. Sarajevo) u daljem tekstu (Konzorcij) 03.10.2008. godine u vrijednosti od 447.850 KM sa rokom završetka od 6 mjeseci (ne uključujući vrijeme razmatranja dokumenata od strane Parlamenta FBiH). Ugovorom je predviđeno da se usluga izvrši u 4 faze i to: **Prostorna osnova, Prednacrt prostornog plana, Nacrt i prijedlog prostornog plana i Odluka o provođenju prostornog plana.** Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da je 10.07.2009. godine Ministarstvo dostavilo Vladi FBiH Nacrt Prostorne osnove „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“. Tek po isteku vremena od 8 mjeseci tj. 24.03.2010. godine, Vlada FBiH je donijela Odluku o utvrđivanju prijedloga Prostorne osnove, s tim što je odredila da se trasa na području Blagaja i Počitelja definiše u roku od 6 mjeseci od dana usvajanja Prijedloga Prostorne osnove nakon izvršenih dodatnih istraživanja na terenu kao i neophodnih dodatnih analiza i studija radi utvrđivanja varijantnih trasa autoceste od kojih će se analizom utvrditi konačan prijedlog trase. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da je u cilju realizacije naprijed navedenog Ministarstvo zaključilo ugovor (02.09.2010. godine) sa Winner project d.o.o. Sarajevo radi izrade Elaborata za potrebe navedenog Prostornog plana o hidrogeološkim karakteristikama terena dijela „Autoceste na Koridoru Vc“ – lokalitet Blagaj u vrijednosti od (78.823 KM) sa rokom izvođenja od 2 mjeseca, ugovor sa Univerzitetom u Sarajevu Građevinskim fakultetom za vršenje stručnog nadzora na izvođenju hidrogeoloških istražnih radova terena dijela „Autoceste na koridoru Vc“ lokalitet Blagaj. Formirana je stručna komisija za stručno praćenje hidrogeoloških istražnih radova na lokaciji Blagaj od tri člana sa zadatkom da stručno prati istražne radove i da pruži stručnu podršku izvođaču radova (Winner projekt d.o.o. Sarajevo). **Također, smo konstatovali da je tek 16.05.2011. godine Elaborat o izvršenim radovima od članova stručne komisije prihvaćen i potpisan, što znači da u roku utvrđenom od strane Vlade FBiH nisu se okončale aktivnosti na završetku I faze navedenog plana i stvorile mogućnosti za početak izrade II faze iz predmeta ugovora.**

Tek tada, odnosno od potpisivanja Elaborata bili su stvoreni uslovi za izradu **II faze iz predmeta ugovora izrada Prednacrt** „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta koridor Vc“. Konzorcij 11.07.2011. godine dostavlja Ministarstvu Prednacrt prostornog plana i isti Ministarstvo 12.08.2011. godine dostavlja Vladi FBiH radi razmatranja i utvrđivanja Nacrta prostornog plana. Nije prezentirana validna odluka Vlade FBiH o utvrđivanju Nacrta prostornog plana. Prezentiran je Zaključak Zastupničkog doma FBiH od 01.11.2011. godine i Zaključak Doma naroda od 15.11.2011. godine sa konstatacijom da Nacrt prostornog plana može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga „Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na Koridoru Vc“.

Uzimajući u obzir da je ugovor sa Konzorcijem za izradu „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“ zaključen 03.10.2008. godine, sa rokom izrade od 6 mjeseci i da je prošlo više od tri godine, a predmet ugovora još nije realizovan, ne može se potvrditi da su poduzimane aktivnosti na realizaciji navedenog plana u ugovorenim rokovima kao i efikasno korištenje javnih sredstava. Za izradu ovog plana do kraja 2011. godine ukupno je utrošeno 389.007 KM. Konzorciju 268.710 KM, Savjetu plana 26.072 KM, Dobavljaču na izradi Elaborata o hidrogeološkim karakteristikama terena dijela „Autoceste na koridoru Vc“ – lokalitet Blagaj 78.823 KM, Komisiji za praćenje hidrogeoloških istraživanja na lokaciji Blagaja 7.206 KM i konsultantske usluge 8.196 KM.

Potrebno je nastaviti aktivnosti u cilju okončanja predmeta iz zaključenog ugovora, izrade „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH Autocesta na koridoru Vc“ u skladu sa rokovima predviđenim zaključenim ugovorom.

Parlament FBiH donio je odluku 18.10.2007. godine o pristupanju izradi „**Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une**“ za period od 2007. do 2027. godine, sa rokom izrade 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke. Ministarstvo je zaključilo ugovor za izradu „**Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une**“ sa Urbanističkim zavodom BiH d.d. Sarajevo 06.03.2008. godine (u daljem tekstu Nosilac izrade) u vrijednosti od 330.000 KM sa rokom završetka od 12 mjeseci (u rok nije uključeno vrijeme razmatranja dokumenata od strane Parlamenta FBiH). Predviđeno je da se usluga izvrši u **5 faza i to: Prostorna osnova, Prednacrt prostornog plana, Nacrt prostornog plana, Prijedlog prostornog plana i Prečišćeni tekst prostornog plana i Odluka o provođenju prostornog plana.** Uzimajući u obzir da je ugovor sa Nosiocem izrade za izradu „**Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une**“ zaključen 06.03.2008. godine, da je do kraja 2011. godine okončana samo Prostorna osnova I faza iz predmeta ugovora čiji je rok izrade 150 dana u vrijednost 165.000 KM, ne možemo potvrditi da su poduzimane adekvatne aktivnosti na realizaciji navedenog plana u ugovorenom roku, kao i da su i efikasno korištena javna sredstava. Za izradu ovog plana do kraja 2009. godine je ukupno utrošeno 154.974 KM od čega se na uplatu Nosiocu izrade 132.000 KM i Savjetu plana 22.974 KM. U 2010. i 2011. godini nije bilo utroška sredstava koje bi potvrdile realizaciju predmeta ugovora u smislu izrade slijedećih faza iz predmeta ugovora, iako su sredstva Budžetom FBiH bila predviđena.

U skladu sa ugovorom Nosilac izrade je bio obavezan da Ugovornom organu dostavi bankovnu garanciju na vrijednost 10% od ugovorenog iznosa (33.000 KM) za dobro i pravovremeno izvršenje posla, sa rokom za protest devedeset dana duže od izvršenja usluge iz Ugovora. Ne možemo potvrditi **da je u skladu sa osnovnim ugovorom i zaključenim aneksima ugovora, Nosilac izrade obezbijedio produženje bankovne garancije (33.000 KM), iako poslovi iz zaključenog ugovora nisu u cijelosti okončani.** Također ne možemo potvrditi da je izrada „**Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une**“ odvijala u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH u dijelu izrade istog u propisanom roku od 12 mjeseci.

Potrebno je poduzeti dodatne aktivnosti u cilju okončanja predmeta ugovora izrade „Prostornog plana Područja posebnih obilježja od značaja za FBiH - Sliva rijeke Une“.



Potrebno je obezbjediti bankovnu garanciju za dobro i pravovremeno izvršenje ugovorenih usluga, a u slučaju neispunjenja obaveza iz ugovora poduzeti adekvatne aktivnosti.

Na osnovu Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH Parlament FBiH donio je Odluku o pristupanju izrade „Regulacionog plana povijesnog gradskog područja Počitelj za razdoblje od 2008. do 2018. godine“. Rok za izradu istog je dvanaest mjeseci. Nosilac pripreme i izrade je Ministarstvo, s tim što Ministarstvo može povjeriti izradu pravnom licu registrovanom za izradu istog. U skladu sa istom Ministarstvo je zaključilo Ugovor o pružanju usluga „Pripreme i izrade Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period 2008. do 2018. godine“ sa „ECOPLAN“ d.o.o. Mostar 12.07.2010. godine u vrijednosti od **99.450 KM** sa rokom završetka od 6 mjeseci od dana uplate avansa od 20% od ugovorenog iznosa. Istim je predviđeno da se usluga izvrši u 5 faza i to: **Urbanistička osnova, Prednacrt Regulacionog plana, Nacrt Regulacionog plana, Prijedlog Regulacionog plana i Odluka o provođenju Regulacionog plana.** Za svaku od navedenih faza utvrđen je rok završetka kao i cijena.

Prezentirana dokumentacija potvrđuje da je Parlament FBiH (**28.07.2011. god.**) odlukom usvojio Urbanističku osnovu **I fazu** predmeta iz ugovora. Nije prezentirana dokumentacija da je nastavljeno sa izradom slijedeći faza iz predmeta ugovora. Za isplatu navedenog plana do sada je utrošeno 27.947 KM od čega se za isplatu „ECOPLAN“ d.o.o. Mostar odnosi 19.890 KM, za usvojenu **I fazu** iz predmeta ugovora i isplate naknada Savjetu plana 8.057 KM. **Nije prezentirana dokumentacija da je u skladu sa zaključenim ugovorom „ECOPLAN“ d.o.o. Mostar obezbijedio bankovnu garanciju od 10% (9.945 KM), na ime jamstva za dobro i pravovremeno izvršenje ugovorenih usluga. S obzirom na navedeno ne možemo potvrditi izvršenje ugovorenih usluga u skladu sa Odlukom Parlamenta FBiH o pristupanju izrade „Regulacionog plana povijesnog gradskog područja Počitelj za razdoblje od 2008. do 2018. godine“.**

Potrebno je nastaviti aktivnosti na pripremi i izradi „Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period 2008. do 2018. godine“ u skladu sa odlukom Parlamenta FBiH i ponudom ECOPLANA“ d.o.o. Mostar. Potrebno je obezbjediti bankovnu garanciju u iznosu od 10% od ugovorenog iznosa za dobro i pravovremeno izvršenje posla.

4.7 Primjena Zakona o javnim nabavkama u BiH

Ministarstvo je za 2011. godinu donijelo Plan javnih nabavki, kojim je uređeno da postupak nabavke može otpočeti ako je nabavka predviđena u planu i ako su osigurana sredstva finansijskim planom Ministarstva. Izvršena je **nabavka motornog vozila Golf 2. 0 TDI Highline u vrijednosti 48.330 KM po principu „Staro za novo“**, a na osnovu Odluke Vlade FBiH o odobravanju prodaje/nabavke po principu „staro za novo“ putničkog vozila za potrebe Ministarstva. koju je donijela Vlada FBiH. Članom 2. navedene odluke **uređeno je da se prvo izvrši prodaja starog vozila Golf, proizvedeno 2003. godine, a potom nabavi novo putničko vozilo do 140 „KS“ iz sredstava osiguranih iz budžeta za 2011. godinu.** Ministarstvo nije postupilo u skladu sa navedenom odlukom u dijelu prodaje starog vozila i pokretanje postupka nabavke novog vozila već je ministar donio Odluku o istovremenom pokretanju postupka dodjele Ugovora za prodaju/kupovinu po principu „Staro za novo“ putničkog vozila za potrebe Ministarstva putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda za robe i usluge čija je vrijednost procijenjena do 50.000 KM koja je i realizovana. **Ministarstvo je zaključilo Ugovor o kupoprodaji sa AC Quattro doo Sarajevo po cijeni od 48.330 KM sa PDV- om i priznatom cijenom rabljenog vozila od 7.100 KM, s tim da razliku od 41.230 KM plati Ministarstvo.** Razlika sredstava po navedenom Ugovoru u iznosu od 41.230 KM je isplaćena. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je 24.11.2011. godine potpisana izjava o kompenzaciji na iznos od 7.100 KM, što nije u skladu sa članom 24. Zakona o trezoru FBiH s obzirom da se svi javni prihodi moraju platiti na JRT. Nabavka navedenog sredstva iskazana je na poziciji izdataka za nabavku motornih vozila u iznosu od 7.100 KM, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH



i Uredbom o računovodstvu budžeta FBiH imajući u vidu da se na navedenoj poziciji nije iskazala stvarna vrijednost nabavljenog putničkog vozila.

Uzimajući u obzir da procedura nabavke vozila po principu „Staro za novo“ nije u skladu sa članom 43. Zakona o javnim nabavkama BiH, obzirom da je predmet zakona isključiva nabavka roba i usluga, a ne prodaja istih. Izdaci za nabavku vozila nisu u cijelosti iskazani na odgovarajućoj poziciji, kao i da prihod od prodaje starog vozila nije uplaćen na račun trezora ne može se potvrditi da su prilikom nabavke navedenog vozila ispoštovani zakonski i ostali propisi.

Potrebno je nabavku putničkih vozila vršiti na način uređen Zakonom o javnim nabavkama BiH, Zakonom o trezoru u FBiH u dijelu uplate javnih prihoda na Jedinstveni račun trezor. Također, potrebno je da se iskazivanje i evidentiranje poslovnih promjena vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.

4.8 Ostali bitni nalazi

„Transfer za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja“ za 2009. godinu je u iznosu od 312.800 KM na osnovu odluke Ministarstva doznačen 24.12.2009. godine implementatoru projekta, Humanitarnoj organizaciji Hilfswerk Austrija. Ministarstvo je zaključilo Memorandum sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH - za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja kojim su uredili način utroška sredstava za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja. Na osnovu prijedloga komisije Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je zaključilo ugovor sa navedenom humanitarnom organizacijom o realizaciji projekta za stambeno zbrinjavanje Roma i to u općinama Kiseljak, Zenica i Jajce u vrijednosti od 1.173.000 KM i izgradnju romskih naselja i u republici Srpskoj, opština Bijeljina od 380.000 KM.

Navedenim ugovorom Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je preuzelo obavezu vršenja monitoring implementacije u cilju transparentnog i zakonitog utroška sredstava. Rok završetka projekta je 16 mjeseci od dana potpisivanja ovog ugovora (24. novembar 2009.godine), odnosno do 24.03.2011. godine. **Imajući u vidu da je Memorandumom o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH - za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja za 2009. godinu, koje je Ministarstvo zaključilo sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, utvrđeno da će isto izvještavati o utrošku navedenih sredstava. Do okončanja revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu prezentirana je dokumentacija o utrošku sredstava samo za općinu Jajce.**

Izdaci od 312.800 KM iz 2010. godine. U cilju realizacije navedenih sredstava, Ministarstvo je zaključilo 11.10.2010. godine sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, Memorandum o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH na rješavanju problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja i istim je određeno da će Federalno ministarstvo prostornog uređena putem svoje stručne komisije vršiti nadzor i provjeru utroška sredstava od 300.000 KM kod općine Kakanj, a da će Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH vršiti monitoring cjelokupnog procesa implementacije kod općine Jablanica.

U 2011. godini nisu po svim projektima prezentirani izvještaji realizacije sredstava iz 2009 i 2010. godine. Za 2009. godinu prezentirana je dokumentacija o utrošku sredstava samo za općinu Jajce, a za 2010. godinu Aneks ugovora sa općinom Jablanica kojim se rok za implementaciju svih komponentih projekta produžava do 31.03.2012. godine i Aneks ugovora sa općinu Kakanj o realizaciji Projekta, kojim se rok za implementaciju produžava do 30.09. 2012. godine.

Potrebno je poduzeti aktivnosti da Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH u skladu sa Memorandumom o razumijevanju na implementaciji Akcionog plana BiH – za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja za 2009. i 2010. godinu



dostavi izvještaje o utrošku sredstava i vršenom monitoringu u cilju praćenja namjenskog utroška sredstava.

Nije nam prezentirano, da Ministarstvo raspolaže dokumentacijom po osnovu sudskih postupaka, koje su pokrenuli zaposlenici u kojima se kao tužena strana pojavljuje Ministarstvo, vezano za manje isplaćene plaće i naknade u 2009. i 2010. godini. Iz prezentiranog pregleda utuženja po osnovu plaća i naknada, vidljiva je samo ukupna vrijednost pokrenutih sporova (144.340) KM i vrijednost riješenih tužbenih zahtjeva (102.982 KM). Nije prezentirana dokumentacija (presude), koje bi potvrdile da su riješeni predmeti u navedenom iznosu, kao i da su iste postale pravosnažene – za izvršni postupak.

Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama poduzme aktivnosti kako bi raspolagalo relevantnom dokumentacijom riješenih, izvršnih predmeta i kako bi isto u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza u Glavoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.

5. KOMENTAR

U ostavljenom roku Federalno ministarstvo prostornog uređenja je dostavilo Izjašnjenje broj: 05-14 - 1 - 628/12 od 21.05.2012. godine na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2011.godinu. U navedenom izjašnjenju je dato obrazloženje za dio nalaza koji nisu prihvaćeni iz razloga što uz iste nije priložena dokumentacija koja bi uticala na izmjenu datog nalaza u Izvještaju. Takođe, je navedeno da su poduzete aktivnosti u dijelu datih preporuka.

Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz Konačni Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu.

Rukovodilac sektora za finansijsku reviziju:
Munib Ovčina, dipl. oec.

Voda tima:
Hajra Imširović, dipl. iur.
član tima:
Perislav Delić, dipl. oec.

Prilog br. 1
**Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva prostornog uređenja
na dan 31.12.2011. godine**
u KM

Redni broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2011. godinu ¹	Izmjene i dopune Budžeta za 2011. godinu ²	Sredstva podračuna 2011. godini ³	Zakonska preraspodjela sredstava	Smanjenje zakonskog budžeta ⁴	Operativni budžet za 2011. g (= 4 do 6)	Izvršenje Budžeta za 2011. godinu	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu
1	2	3	4	5	6	7		8	9
I	Tekući izdaci (1-10)	2.002.404	1.470.495		163.700		2.487.672	2.391.148	2.296.759
1.	Bruto plaće i naknade	1.001.403	1.001.403		90.000		1.091.403	1.084.021	967.525
2.	Naknade troškova zaposlenih	168.200	155.231		10.000		165.231	155.809	135.387
3.	Doprinosi poslodavca	105.670	105.670		20.000		125.670	113.822	101.809
4.	Putni troškovi	40.000	34.013		13.000		47.013	42.054	25.120
5.	Izdaci za komunalne usluge	40.000	37.441		14.900		46.101	45.737	40.058
6.	Nabavka materijala	25.000	21.404		12.000		33.401	28.778	17.394
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	19.500	17.853		-500		17.353	14.521	10.917
8.	Izdaci za tekuće održavanje	23.000	21.620				21.620	21.477	16.101
9.	Izdaci za osig., bankarske usluge	12.000	12.000		4.300		16.300	16.230	8.959
10.	Ugovorene usluge	567.631	62.860	930.779			923.577	868.699	973.489
	<i>Ugovorene i druge posebne usluge</i>	66.631							
	<i>Ugovorene usluge-smjernice za primjenu evropskih standarda</i>	500.000	-				-		-
	<i>Ugovorene usluge.izrade studija</i>	-	-						
	<i>Ugovorene usluge(sredstva na podračunu)</i>	1.000		930.000					
									54.433
II	Tekući transferi	631.520	550.000				550.000	550.000	312.800
1.	Transfer za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja	281.520	250.000				250.000	250.000	312.800
2.	Tekući transfer drugim nivoima vlasti-za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije	350.000	300.000				300.000	300.000	-
III	Kapitalni grantovi	597.897	512.750				512.750	512.750	1.876.000

¹ Budžet FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 14/011)

² Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 50/11)

³ Rješenja FMF (06-14-541/012,06-14-6442/011,.) o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za 2011. godinu Federalnom ministarstvu prostornog uređenja,

⁴ Smanjenje zakonskog Budžeta

1.	Učešće Vlade FBiH u sufin.kant. i lok.zajed.-zaštita nacionalnih spomenika	552.897	467.750			467.750	467.750	1.876.000
2.	kapitalni transfer pojedincima –Fizička lica –vlasnici nacionalnih spomenika	45.000	45.000			45.500	45.500	-
IV	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	2.666.000	2.221.750			2.221.750	1.645.800	271.188
1.	Nabavka opreme	105.000	78.750			78.750	47.370	33.934
2.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	2.561.000	2.143.000		-163.700	1.979.300	651.540	237.980
	<i>Prostorni plan Federacije BiH</i>	<i>1.800.000</i>	<i>1.100.000</i>			<i>1.100.000</i>		<i>119.893</i>
	<i>Prostorni plan Igman, Bjelašnica, Treskavica i kanjon Rakitnica (Visočica)</i>	<i>103.000</i>	<i>170.000</i>			<i>170.000</i>		<i>-</i>
	<i>Prostorni plan koridora „Vc“</i>	<i>200.000</i>	<i>200.000</i>			<i>200.000</i>		<i>57.394</i>
	<i>Prostorni plan „UNA“</i>	<i>148.000</i>	<i>148.000</i>			<i>148.000</i>		<i>35.383</i>
	<i>prostorni plana „Vranica“</i>	<i>-</i>	<i>150.000</i>			<i>150.000</i>		<i>-</i>
	<i>Uspostavljanje i održavanje jedinstvene baze podataka</i>	<i>45.000</i>	<i>100.000</i>			<i>100.000</i>		<i>-</i>
	<i>Regulacioni plan „Počitelj“</i>	<i>90.000</i>	<i>100.000</i>			<i>100.000</i>		<i>25.310</i>
	<i>Regulacioni plan „Jajace“</i>	<i>25.000</i>	<i>25.000</i>			<i>25.000</i>		<i>-</i>
	<i>Regulacioni plan „Blagaj“</i>	<i>150.000</i>	<i>150.000</i>			<i>150.000</i>		<i>-</i>
	Ukupno rashodi i izdaci	5.897.821	4.754.995	930.779	-489.552	5.196.222	4.152.809	4.754.473
	Broj zaposlenih	44	44			44	44	39