



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. vrifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBIH
ZA 2012. GODINU
Broj:03-11 /12**

Sarajevo, april 2013. godine

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

MENADŽMENTU

SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (u daljem tekstu: Služba)** za 2012. godinu (bilans stanja na dan 31. decembra 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost menadžmenta za finansijske izvještaje

Direktor je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koje ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima. Direktor je također odgovoran za usklađenost poslovanja Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa koji određuju iznose i objelodanjivanje u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Naša odgovornost je također da izvršimo procjenu da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima, da li se sredstva koriste za utvrđene namjene, te da se izvrši ocjena finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema interne kontrole.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja s rezervom:

1. **Nemogućnost potvrđivanja, iskazanog stanja stalnih sredstava u upotrebi na poziciji građevina (objekat Velika sala Parlamenta FBiH u iznosu 1.820.399 KM, objekat JP Geodetski zavod BiH 3.291.534 KM i objekat „Dom odmora“ Trpanj 467.800 KM) u Glavnoj knjizi i finansijskim izvještajima u skladu sa zakonskim i ostalim propisima, imajući u vidu da se ne raspolože dokumentacijom da su navedene nekretnine u vlasništvu FBiH, odnosno da će se po osnovu izvršenog ulaganja u iste ostvariti određena prava. Nemogućnost potvrđivanja iskazanog stanja i ostalih nekretnina u ukupnom**

iznosu od 40.223.353 KM, kao i dva stana u vrijednosti od 122.132 KM, obzirom da se ne raspolaže dokumentacijom da su isti u vlasništvu FBiH (tačke 3.11, 8.1, 8.2. i 8.3. Izvještaja);

2. Nije uspostavljeno adekvatno upravljanje i nadzor nad korištenjem nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji i Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, za koje je u skladu sa Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH nadležna Služba, u dijelu vođenja evidencija, praćenju i izvješćivanju o stanju navedenih nekretnina (tačka 3.3.1. i 3.3.2. Izvještaja);
3. Ne može se potvrditi da se prilikom preseljenja federalnih institucija u Sarajevu imao sistemski pristup, obzirom da prethodno nisu bile utvrđene stvarne potrebe institucija kako u dijelu veličine potrebnog poslovnog prostora, tako i u dijelu postizanja finansijskih efekata, odnosno ušteda po osnovu preseljenja. Također se ne može potvrditi opravdanost za zaključivanje Ugovora o zakupu 2.592,61 m² poslovnog prostora između Službe i poduzeća Unipromet d.d. Sarajevo od 23.08.2012.g., u koji su smješteni Federalno ministarstvo prostornog uređenja na površinu od 939 m² (22,36 m²/po uposlenom), Federalno ministarstvo okoliša i turizma na 1.162,62 m² (25,27 m²/po uposlenom) i zajednički prostori na 491 m². Zakupljena površina na kojoj su smješteni isti je veća za 1.044 m² u odnosu na planirane površine od 1.549 m² prema planu Službe od 19.03.2012.g., koji je u Informaciji prezentiran Vladi FBiH, čime je nerealno povećana veličina prostora po uposleniku, kao i troškovi zakupa u iznosu od 18.322 KM mjesečno u odnosu na plan. Navedeno ima posebnu značajnost ako se ima u vidu da je ugovor zaključen na period trajanja od 5 godina, odnosno do 01.09.2017.g., kao i da su raniji prostori koje su koristila navedena ministarstva praraspodijeljeni između ostalih institucija (zgrada SDP-a) ili stoje prazni (Tahtali sokak 17). Odabir objekta za preseljenje federalnih institucija u Sarajevu (Unipromet d.d.) nije izvršen na transparentan način, putem javnog prikupljanja ponuda. (tačka 4.1.1. Izvještaja);
4. Utvrdili smo da Služba, za poslovanje Servisa ugostiteljstva, nije uspostavila knjigovodstvo propisano zakonskim propisima za ugostiteljsku djelatnost. Imajući u vidu da su prema evidencijama iz Glavne knjige trezora u 2012. godine, od strane Servisa ugostiteljstva ostvareni prihodi u ukupnom iznosu od 837.178 KM i da je za potrebe rada istog izvršena nabavka hrane, prehrambenog materijala i uniformi u iznosu od 416.893 KM, ne može se potvrditi da se iz razlike od 420.285 KM mogu pokriti i izdaci za režijske troškove (struju, plin, vodu, amortizaciju i slično), kao i troškovi radne snage (107 direktno angažovanih uposlenika), na osnovu čega konstatujemo da se značajan dio troškova pokriva iz Budžeta FBiH. Navedeno upućuje na potrebu analize rada Servisa ugostiteljstva, kao i ostvarenja prihoda i rashoda, u smislu smanjenja opterećenja po Budžet FBiH (tačka 5.1. Izvještaja);
5. Utvrdili smo da nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za naplatu sumnjivih i spornih potraživanja od zakupaca civilnih poslovnih prostora (108.498 KM) i od korisnika grijanja na lož ulje u Zgradi Vlade FBiH u Mostaru (12.448 KM), kao i naplatu potraživanja za izvršenu adaptaciju stana (38.476 KM). Pored navedenog, za dio upućenih tužbenih zahtjeva putem Federalnog pravobranilaštva, ne postoji dokaz da je isto i podnijelo tužbe za naplatu potraživanja prije isteka roka zastare, u skladu sa Zakona o obligacionim odnosima (tačka 4.1.2. i 6. Izvještaja);
6. Ne može se potvrditi da je Služba popis stalnih sredstava, potraživanja, zaliha i obaveza izvršila u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike, odnosno da je na dan 31.12.2012. godine izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem (tačka 7. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH tokom 2012. godine, osim za napomene navedene u tačkama 1, 4, 5 i 6. prethodnog pasusa, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Ističemo pitanja koja nisu utjecala na davanje mišljenja:

1. Vlada FBiH je 16.03.2011. god. donijela Odluku V broj 264/2011 kojom je usvojila **Akcioni plan za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih u presudi Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu „Branimir Đokić protiv Bosne i Hercegovine“**, a istim su data zaduženja Službi da izvrši analizu stanja i utvrdi broj slučajeva kao što je slučaj Đokić i da identificira pojedinačne predmete u kojima nedostaje dokumentacije za koje je potrebno zatražiti dopunjavanje dokumentacije od nadležnih organa Republike Srbije i Republike Crne Gore. Također su i Federalnom ministarstvu prostornog uređenja dati rokovi za pripremu Prijedloga izmjena i dopuna Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Prema navodima iz „Informacije o stanovima iz Stambenog fonda Prijašnjeg FMO-a za 2012.g.“ koju je Služba 04.02.2013. godine dostavila Vladi FBiH, ukupno imaju 233 ranija nosioca stanarskih prava kojima nisu vraćeni u posjed stanovi u FBiH i isti imaju pravno obavezujuće ugovore o kupoprodaji iz člana 39. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, a da nisu primili naknadu za stan u smislu odredbi člana 39. ovog Zakona (predmeti slični ili identični Branimiru Đokiću). Prema Informaciji, obaveze po navedenom osnovu, procjenjuju se na iznos od 26.853.918 KM. **Vezano za navedeno, konstatovano je da neusklađenosti Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u smislu implementacije navedene Presude Evropskog suda za ljudska prava i kasnije na osnovu iste donesenih odluka Ustavnog suda BiH, može da ima značajne posljedice na finansijske obaveze Budžeta FBiH u narednom periodu (tačka 3.3.1.1. Izvještaja).**

Sarajevo, 16.04.2013. godine

Zamjenik generalnog revizora
Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor
Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.



S A D R Ź A J

1.	UVOD	1
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	1
2.1	Rezime datih preporuka.....	1
3.	NALAZI	3
3.1	Osvrt na preporuke iz revizije za 2010. godinu.....	3
3.2	Sistem internih kontrola i interna revizija.....	5
3.3	Obavljanje poslova iz nadležnosti Službe	7
3.3.1	Pokretna i nepokretna imovina Prijašnjeg FMO-a.....	7
3.3.1.1	Stanovi.....	7
3.3.1.2	Poslovni prostori i neperspektivne lokacije	9
3.3.1.3	Pokretna imovina.....	12
3.3.2	Nekretnine Zavoda za platni promet u likvidaciji	13
4.	BUDŽET SLUŽBE ZA 2012. GODINU	14
4.1	Izdaci za materijal i usluge (troškovi unajmljivanja imovine i utroška energenata, ugovorene usluge)	15
4.1.1	Troškovi unajmljivanja imovine	15
4.1.2	Troškovi energenata	18
4.1.3	Ugovorene usluge	19
5.	PRIHODI	20
5.1	Prihodi od ugostiteljstva	20
6.	KRATKOROČNA POTRAŽIVANJA I PLASMANI	22
7.	IMOVINA I GODIŠNJI POPIS	24
8.	OSTALI NALAZI	25
8.1	Ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u Republici Hrvatskoj.....	25
8.2	Kupovina zgrade devastiranog Hotela Hercegovina za potrebe izgradnje poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru.....	26
8.3	Ulaganja u adaptaciju prostora u zgradi Parlamenta FBiH i adaptaciju objekta JP Geodetski zavod BiH	27
9.	KOMENTAR	29
PRILOG BR. 1		1
IZVRŠENJE BUDŽETA SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBIH NA DAN 31.12.2012. GODINE		1

IZVJEŠTAJ

O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE za 2012. godinu

1. UVOD

Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (**u daljem tekstu: Služba**) osnovana je Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (**u daljem tekstu: Uredba o Službi**). Prema naprijed navedenoj Uredbi, Služba vrši poslove za potrebe Vlade FBiH i njene uredne, federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave, Parlament FBiH, kao i za Urede predsjednika i dopredsjednika FBiH. Pored navedenih Služba može obavljati poslove i za potrebe drugih federalnih tijela, na njihov zahtjev i uz saglasnost Vlade FBiH, a na osnovu pismeno sačinjenog ugovora kao i za tijela Bosne i Hercegovine po posebnom sporazumu između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH.

Služba obavlja stručne, operativno-tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti predviđenih ovom Uredbom i to: vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela, pokretnu i nepokretnu imovinu Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti, investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, uredskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih tijela, pružanje ugostiteljskih usluga, prijevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje, čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

Službom rukovodi Direktor koji ima status rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije. Unutrašnja organizacija i način rada Službe utvrđeni su novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 05.09.2012.g. Navedenim Pravilnikom sistematizovana su 502 izvršioaca, a na dan 31.12.2012.g. Služba je imala 472 zaposlenika.

Sjedište Službe je u Sarajevu, ulica Musala broj 9.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Službe za 2012. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Službe na dan 31.12.2012. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2012. godine do marta 2013.g.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2.1 Rezime datih preporuka

Izvršenom revizijom poslovanja Službe za 2012. godinu konstatirani su određeni propusti i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih date su sljedeće preporuke:

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju objekata („Velika sala i prateći objekti u zgradi Parlamenta FBiH“, „JP Geodetski zavod BiH“ i „Dom odmora Trpanj“), te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere. U saradnji sa Vladom FBiH i Vijećem ministara BiH, do rješenja konačnog statusa objekta „Dom odmora Trpanj“ dogovoriti način zaštite do sada izvršenih ulaganja u isti. Također je potrebno da se prije poduzimanja aktivnosti u dijelu kapitalnih ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, sa vlasnicima istih definiše karakter ulaganja, odnosno pravo po osnovu izvršenog ulaganja;

U finansijskim izvještajima i Glavnoj knjizi trezora iskazivati stalna sredstva u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava;

U skladu sa nadležnostima i u saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, poduzeti aktivnosti na usklađivanju zakonske regulative i rješavanju pitanja vlasništva nad preuzetim stanovima od Prijašnjeg FMO-a, a u cilju smanjenja troškova koji nastaju po navedenom osnovu i isplaćuju se na teret Budžeta FBiH;

Također je potrebno da se utvrdi ukupan broj osoba koje „imaju pravo upisa vlasništva“ na osnovu pravno obavezujućih kupoprodajnih ugovora i stanarskog prava nad stanovima Prijašnjeg FMO-a, u smislu realizacije donesenih sudskih presuda, te u skladu sa utvrđenim Vladi FBiH predložiti Plan rješavanja istih;

Potrebno je formirati jedinstvenu bazu podataka (registar) u kojoj bi se nalazili podaci o svim poslovnim prostorima, stanovima, kao i pokretnoj i nepokretnoj imovini Prijašnjeg FMO-a u cilju njihovog redovnog i sigurnog ažuriranja, zaštite imovine, kao i povećanja koristi FBiH od njenog korištenja;

Potrebno je, u saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom, utvrditi status svih predmeta, odnosno pokrenutih tužbi od strane Prijašnjeg FMO-a i/ili Službe za zajedničke poslove FBiH protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika, te na osnovu konstatovanog predložiti Vladi FBiH sistemske mjere u cilju konačnog iseljenja spornih korisnika, naplate dugovanja u Budžet FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe;

Potrebno je da Služba putem formirane Komisije za kontrolu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a vrši odgovarajuću kontrolu korištenja i predlaže poduzimanje mjera za rješavanje konstatovanih problema;

Potrebno je preispitati zaključeni Ugovor o zakupu poslovnog prostora, u ulici Maršala Tita broj 11, firmi „Monex“ d.o.o. Sarajevo, a posebno u djelu utvrđene cijene zakupa, perioda zakupa, definisanja obima i vrijednosti ulaganja u infrastrukturu i građevinske radove i u djelu odredaba ugovora vezanih za eventualnu promjenu titulara prava vlasništva na prostoru koji je predmet zakupa. U skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti;

Potrebno je nastaviti aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i u saradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzeti aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzete nekretnine;

Potrebno je uspostaviti Registar preuzetih nekretnina Prijašnjeg FMO-a sa općim podacima o nekretnini (adresa, kvadratura, namjena, uslovnost), datum preuzimanja, ime korisnika, stanje, osnov i ugovoreni period korištenosti, ugovorena zakupnina, stanje potraživanja, trenutni status). Ovaj registar bi se trebao zaštititi od neovlaštenog korištenja i redovno ažurirati kako bi se u svakom trenutku mogla dobiti potpuna informacija o stanju određene nekretnine;

Potrebno je da Služba, putem nadležnih organizacijskih jedinica i komisije, vrši odgovarajuću kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija Prijašnjeg FMO-a i predlaže sistematično poduzimanje mjera za rješavanje konstatovanih problema;

Potrebno je da Služba, u saradnji sa Vladom FBiH, poduzme aktivnosti kako bi „Komisija za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja viškova neraspoređene imovine“ okončala aktivnosti, kao da se uspostavi evidencija preuzete pokretne imovine, njene raspodjele i način rješavanja eventualno utvrđenih manjkova iste;

Potrebno je izvijestiti Vladu FBiH o poduzetim aktivnostima vezanim za pokretnu imovinu Prijašnjeg FMO-a u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH broj 598/2012 od 23.04.2012.g., u cilju daljnjeg rješavanja pitanja ove imovine;

Potrebno je da se najmanje jednom godišnje utvrdi stanje nepokretne i pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a koja je preuzeta u skladu sa Odlukom Vlade FBiH V broj 738/05 i Zaključkom Vlade FBiH V broj 396/06 i o istom izvijesti Vlada FBiH i ostale nadležne institucije;

Potrebno je poduzeti aktivnosti u dijelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom bi se utvrdilo pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, i koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige;

Potrebno je da Služba, u skladu sa utvrđenim nadležnostima, vrši kontrolu dosljedne provedbe ugovora o korištenju poslovnih prostora Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji od strane korisnika, te da najmanje jednom godišnje izvještava Vladu FBiH i ostale nadležne institucije, sa prijedlogom mjera za rješavanje konstatovanih problema;

Potrebno je poduzeti aktivnosti prema nadležnim organima i institucija na rješavanju konstatovanih problema od strane Komisije za kontrolu korištenja nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji u vlasništvu FBiH, a naročito u dijelu korištenja i eventualne preraspodjele poslovnih prostora datih na korištenje Finansijsko – informatičkoj agenciji;

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za opravdanost zaključivanja ugovora o zakupu poslovnog prostora sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo, te na osnovu konstatovanog poduzeti adekvatne aktivnosti i mjere. Naročito je potrebno utvrditi normative potrebno korisnog prostora po uposleniku, te na osnovu utvrđenog izvršiti preraspodjelu zakupljene površine;

Potrebno je da Služba, u saradnji sa Vladom FBiH, poduzme adekvatnije mjere za trajno i cjelovito rješavanje smještaja federalnih organa i institucija, a u cilju racionalizacije troškova unajmljivanja imovine, kao i efikasnijeg i funkcionalnijeg rada organa i institucija;

Potrebno je da Služba pruža ugostiteljske usluge u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija samo za potrebe Vlade FBiH i njenih ureda, federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH, Ureda predsjednika i dopredsjednika FBiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;

Potrebno je prilikom pružanja ugostiteljskih usluga drugim federalnim tijelima, prethodno osigurati saglasnost Vlade FBiH i sa korisnicima usluga zaključiti ugovor, a za obavljanja usluga za tijela BiH potrebno je preko Vlade FBiH inicirati donošenje posebnog sporazuma između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;

Potrebno je, u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, preispitati osnovanost otvaranja posebnog namjenskog računa u okviru JRT za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, u skladu sa Zakonom o trezoru i ostalim propisima, obzirom da namjenom istog nisu obuhvaćeni svi prihodi i primici, kao i rashodi i izdaci Servisa za pružanje ugostiteljskih usluga;

Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti uspostaviti knjigovodstvo propisano zakonskim propisima. Također je potrebno da se izvrši analiza rada Servisa za ugostiteljstvo, te da se u skladu sa konstatovanim predlože adekvatne mjere i aktivnosti potrebne za poboljšanje rada u smislu povećanja ostvarenja prihoda, a time i smanjenja opterećenja po Budžet FBiH;

Potrebno je izvršiti analizu svih potraživanja, kao i izvjesnosti njihove naplate (zastarjelost, podnesene i prihvaćene tužbe, donesene presude), te u skladu sa konstatovanim, poduzeti aktivnosti na naplati istih i druge aktivnosti i mjere, u skladu sa zakonskim propisima;

Potrebno je donijeti internu proceduru kojom će se regulisati pitanje odgovornosti i pokretanje tužbenog zahtjeva po osnovu potraživanja, kao i njihovo adekvatno praćenje zastare i naplate, usaglašavanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i eventualni otpis;

Otpis i iskazivanje sumnjivih i spornih potraživanja vršiti na način propisan Zakonom o trezoru i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike;

Izvršiti uvid u realizaciju Ugovora o sufinansiranju adaptacije stambene jedinice od 20.08.2003.g. po kom osnovu su ostala neizmirena potraživanja u iznosu od 38.476 KM, razlog nepoduzimanja aktivnosti na naplati istih i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere i aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima;

Prilikom vršenja popisa imovine, potraživanja, zaliha i obaveza dosljedno primjenjivati Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike u cilju usaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem;

Potrebno je da Služba u okviru svoje nadležnosti nastavi provoditi aktivnosti, u saradnji sa Vladom FBiH, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu Hotela Hercegovina i okončanje postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru;

Potrebno je sa vlasnicima poslovnih prostora, koji su nastavili koristiti sistem grijanja u Zgradi Vlade FBiH, ugovorno regulisati plaćanje troškova grijanja u narednom periodu i u skladu sa zaključenim ugovorima poduzimati aktivnosti u dijelu plaćanja obaveza i naplate potraživanja;

Potrebno je sa pravnim subjektima, koji su nastavili koristiti sistem grijanja u Zgradi stranaka, ugovorno regulisati plaćanje troškova grijanja u narednom periodu na način da se obezbijedi da svi korisnici uredno izmiruju obaveze;

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi, u skladu sa zaključenim ugovorima, korisnici zakupa poslovnih prostora u Zgradi stranaka izmirili obaveze prema dobavljačima energenata nastalih u prethodnom periodu u iznos od 123.550 KM, čime bi se izbjeglo utuženje od strane istih i plaćanje na teret Budžeta FBiH;

Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a popunu upražnjenih radnih mjesta vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH;

Potrebno je uspostaviti funkciju interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika;

Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola poslovanja, a u cilju efikasnog trošenja javnih sredstava i dosljedne primjene zakonskih propisa. Naročito je potrebno, zbog značajnosti i ukupne vrijednosti nekretnina koje se daju Službi na upravljanje, da se donesu posebne procedure kojima će se definisati preuzimanje, evidencija, upravljanje i izvještavanje o tim nekretnina;

3. NALAZI

3.1 Osvrt na preporuke iz revizije za 2010. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu, te provjere da li se postupilo po preporukama datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu, konstatovali smo da Služba nije postupila po preporukama koje se odnose na:



- Vršenje uvida u dokumentaciju vezano za evidentiranje izvršenih kapitalnih ulaganja u Veliku salu i prateće objekte u zgradi Parlamenta FBiH, JP Geodetskog zavoda BiH i „Dom odmora Trpanj“, iskazanih na poziciji stalnih sredstava u upotrebi, za koju se ne raspolaže sa relevantnom dokumentacijom da su ista u vlasništvu FBiH i na osnovu konstatovanog izvršiti adekvatna knjigovodstvena evidentiranja u skladu sa zakonskim i drugim propisima;
- Pružanje ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija samo za potrebe Vlade FBiH i njenih ureda, federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH, Ureda predsjednika i dopredsjednika FBiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;
- Prethodno osiguravanje saglasnosti Vlade FBiH prilikom pružanja ugostiteljskih usluga drugim federalnim tijelima, zaključivanja ugovora sa korisnicima usluga, i iniciranja donošenja posebnog sporazuma između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH za obavljanja usluga za tijela BiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;
- Uspostavljanje knjigovodstva propisanog zakonskim propisima za obavljanje ugostiteljske djelatnosti;
- Poduzimanje aktivnosti u dijelu utvrđivanja cijena ugostiteljskih usluga, kako bi se ukupno ostvarenim prihodima mogli pokriti svi troškovi nastali obavljanjem istih (plaće, amortizacija itd.), a time isključilo dodatno opterećenja Budžeta FBiH;
- Izvršenje uvida u dokumentaciju, vezano za izdavanje u zakup poslovnog prostora u ulici Maršala Tita broj 11 firmi „Monex“ d.o.o., i preispitivanje zaključenog Ugovora o zakupu, a posebno u djelu utvrđene cijene zakupa, perioda zakupa, definisanja obima i vrijednosti ulaganja u infrastrukturu i građevinske radove i u djelu odredaba ugovora vezanih za eventualnu promjenu titulara prava vlasništva na prostoru koji je predmet zakupa;
- Uspostavljanje Registra preuzetih nekretnina Prijašnjeg FMO-a sa općim podacima o nekretnini (adresa, kvadratura, namjena, uslovnost), datum preuzimanja, ime korisnika, osnov, stanje i ugovoreni period korištenosti, ugovorena zakupnina, stanje potraživanja, trenutni status;
- Obezbjedivanje relevantne dokumentaciju iz koje bi se potvrdilo da Vlada FBiH, odnosno Služba ima pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige Službe;
- Zaključivanje ugovora o djelu samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, te popunjavanje upražnjenih radnih mjesta na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Preispitivanje zaključenih ugovora sa korisnicima poslovnih prostorija u zgradi u Ul. Maršala Tita 9a, u djelu načina plaćanja troškova energenata i komunalnih usluga, kako bi se osigurala naplata istih, kao i pokretanje postupka iseljenja korisnika poslovnih prostora koji ne izmiruju obaveze, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V broj 728/07;
- Propisivanje procedura internim aktom vezano za preuzimanje i evidenciju nekretnina koje se daju Službi na upravljanje;
- Dosljedno primjenjivanje Pravilnika o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza prilikom vršenja popisa;
- Poduzimanje aktivnosti na naplati potraživanja po osnovu datih kredita u iznosu od 46.171 KM u skladu sa zakonskim i ostalim propisima;
- Izvršavanje analize opravdanosti ustupanja vozila na privremeno korištenje drugim institucijama u saradnji sa Vladom FBiH, u cilju racionalnijeg korištenja vozila Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.

Preporuke po kojima je djelimično postupljeno odnose se na:

- Iskazivanje stalnih sredstava u finansijskim izvještajima i Glavnoj knjizi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava;
- Preispitivanje opravdanosti daljih ulaganja vezanih za objekat „Dom odmora“ Trpanj;

- Utvrđivanje najmanje jednom godišnje stanja nepokretne i pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a koja je preuzeta u skladu sa Odlukom Vlade FBiH V broj 738/05 i Zaključkom Vlade FBiH V broj 396/06 i o istom izvijesti Vlada FBiH i ostale nadležne institucije;
- Nastavljanje aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg FMO-a i u saradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzimanje aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzete nekretnine;
- Vršenje kontrole pridržavanja zaključenih ugovora o korištenju poslovnih prostora Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, izvještavanje Vlade FBiH o svim eventualnim nepoštivanjima odredbi ugovora, kao i jednom godišnje utvrđivanje stanja navedene imovine i izvještavanje Vlade FBiH i ostalih nadležnih institucija o istom;
- Osiguravanje dosljedne primjene svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola poslovanja, a u cilju efikasnog trošenja javnih sredstava i dosljedne primjene zakonskih propisa;
- Poduzimanje aktivnosti Službe u okviru nadležnosti u cilju okončanja postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru, bez preuzimanja dodatnih obaveza;
- Usklađivanje pomoćnih evidencija naplate prihoda po svim osnovama sa Glavnom knjigom Trezora u skladu sa Uputstvom o izvršavanju budžeta sa jedinstvenog računa Trezora;
- Poduzimanje dodatnih aktivnosti, kao i zakonom predviđenih mjera u cilju naplate potraživanja i iskazivanje sumnjivih i spornih potraživanja na način propisan Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike;

Služba je postupila po preporukama koje se odnose na:

- Poduzimanje aktivnosti u djelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava doznačenih po osnovu tekućeg transfera "Potpora objekta Riva Trpanj" za 2009. i 2010. godinu u ukupnom iznosu od 270.000 KM;
- Izdavanje poslovnih prostora u zakup na transparentan način;
- Izvještavanje Vlade FBiH o poduzetim aktivnostima vezanim za pokretnu imovinu Prijašnjeg FMO u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH broj 03-03-382/10-ES od 24.05.2010. godine, u cilju daljeg rješavanja pitanja ove imovine;
- Blagovremeno poduzimati aktivnosti vezano za zaključenje ugovora o zakupu poslovnih prostora za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru kao i plaćanje zakupa poslovnih prostora na osnovu zaključenih ugovora između Službe i zakupodavca;
- Planiranje budžeta na osnovu relevantne dokumentacije, kao i realnih parametara i pokazatelja, u cilju što realnijeg planiranja u skladu sa stvarnim potrebama;
- Popunjavanje naloga za službeni put u cijelosti u dijelu navođenja konkretnog razloga službenog putovanja, kao i sačinjavanje izvještaja nakon obavljenog putovanja i obračun i isplatu naknada troškova za službena putovanja u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja;
- Osiguravanje namjenskog trošenja budžetskih sredstava na ime usluga reprezentacije kako u dijelu konzumacije jela i pića tako i u dijelu kupovine knjiga i poklona, kao i korištenje usluga reprezentacije u eksternim objektima;
- Dosljednu primjenu Odluke o ograničenju troškova službenih brojeva mobilnih telefona i drugih telefona u službene svrhe.

3.2 Sistem internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje a isto najviše dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa uslovima za njihovo obavljanje i brojem izvršilaca, rukovođenje

Službom i organizacionim jedinicama i odgovornosti u rukovođenju, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Službe. Istim su sistematizovana 502 izvršioca, a na dan 31.12.2012. godine u Službi je bilo uposleno 472 državnih službenika i namještenika, od čega 163 u Odjeljenju za investiciono i tekuće održavanje, 107 u Servisu za poslove ugostiteljstva, 102 u Odjeljenju za pravne poslove i poslove osiguranja objekata, 41 u Uredu za poslove Službe u Mostaru, po 21 u Odjeljenju za stambene i imovinsko – pravne poslove i Odjeljenju za finansijsko - materijalne poslove, javne nabavke i uskladištenje roba, 13 u Servisu za pružanje usluga prijevoza i 3 u Kabinetu direktora. **Smatramo potrebnim istaći da u Službi nije popunjeno radno mjesto pomoćnika direktora za pravne poslove, što može imati značajne posljedice na obavljanje poslova iz nadležnosti ovoga radnog mjesta, a imajući u vidu postojeće konstatovane pravne probleme (tužbe u ime i protiv Službe, zaključivanje sporazuma, implementaciju odluka Vlade FBiH) i potrebu međusobne koordinacije organizacijskih jedinica prilikom rješavanja istih.**

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika, Služba je 02.07.2009. godine donijela Pravilnik o internim kontrolama – internim kontrolnim postupcima. Pravilnikom su definisani rizici po većini poslovnih aktivnosti Službi i najvećim dijelom su procijenjeni kao visok rizik. Imajući u vidu, procjenu rizika za veći dio poslovnih aktivnosti, smatramo da je potrebno poduzeti dodatne aktivnosti na uspostavi adekvatnih kontrolnih postupaka u cilju sprečavanja neželjenih dešavanja.

U ranijem periodu u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola, donesene su pisane procedure. Provedenom revizijom utvrđeno je da nisu na adekvatan način utvrđene kontrolne aktivnosti u dijelu evidentiranja kapitalnih ulaganja na propisanim pozicijama, a u cilju istinitog i fer iskazivanja stanja stalnih sredstava (tačka 3.3. i 8). Služba je u skladu sa Uredbom o Službi, odlukama i zaključcima Vlade FBiH zadužena za preuzimanje, upravljanje, raspolaganje i korištenje nekretninama koje po različitim osnovama pripadaju FBiH. Međutim, Služba nije donijela interne pisane procedure koje bi bile pretpostavka efikasnom upravljanju nekretninama i evidencijom nekretnina, niti je uspostavila zvanične registre preuzetih nekretnina, a što smatramo da je potrebno učiniti u narednom periodu (tačka 3.3). Nedosljedna primjena Pravilnika o popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja utvrđena je u dijelu vršenja godišnjeg popisa stalnih sredstava, potraživanja, zaliha i obaveza (tačka 7). Naročito ističemo da nisu poduzimane zakonom propisane radnje za naplatu sumnjivih i spornih potraživanja i da na osnovu prezentirane dokumentacije procjenjujemo da je za značajan iznos istih nastupila zastara, zbog čega preporučujemo donošenje interne procedure kojom će se regulisati odgovornost i pokretanja tužbenog zahtjeva po osnovu sumnjivih i spornih potraživanja, kao i njihovo adekvatno praćenje zastare i naplate, usaglašavanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i eventualni otpis (tačka 6).

Interna revizija

Pravilnikom o internim kontrolama – internim kontrolnim postupcima definisano je da postupke nadgledanja zakonitosti provođenja pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura vrši interna revizija, međutim radno mjesto internog revizora nije popunjeno, iako je isto sistematizovano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Napominjemo da je Služba je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika bila u obavezi organizirati internu reviziju. Isto tako utvrdili smo da u toku 2012. godine nije vršeno nadgledanje, praćenje i relevantno izvještavanje o funkcionisanju procedura u cilju identificiranja slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje.

Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola poslovanja, a u cilju efikasnog trošenja javnih sredstava i dosljedne primjene zakonskih propisa. Naročito je potrebno, zbog značajnosti i ukupne vrijednosti nekretnina koje se daju Službi na upravljanje, da se donesu posebne procedure kojima će se definisati preuzimanje, evidencija, upravljanje i izvještavanje o tim nekretnina;

Potrebno je uspostaviti funkciju interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika;

3.3 Obavljanje poslova iz nadležnosti Službe

Poslovi koji se odnose na vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela su, u skladu sa Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, dati u nadležnost Službi. Uvidom u Glavnu knjigu konstatovano je da je na poziciji zgrada Služba iskazala vrijednost od 66.306.395 KM, koja se odnosi na 12 zgrada (Kluba poslanika, Carinske uprave, Predsjedništva, Zavoda za statistiku, Pravosudnih organa, Pravosudne palate, Federalne agencije za CZ, Lipa, Vlade FBiH u Mostaru, Elektroprivrede, Hotela Hercegovina, Geodetskog zavoda), Stražarsku kućicu ispred zgrade Lipa, objekat „Dom odmora“ Trpanj i Salu u zgradi Parlamenta. Na poziciji stambenih objekata je iskazana vrijednost od 122.132 KM, koja se odnosi na dva stana u ul. Zagrebačkoj u Sarajevu. Ukupna nabavna knjigovodstvena vrijednost ovih nekretnina je 66.428.527 KM. **Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da Vlada FBiH ima uknjiženo pravo vlasništva nad objektom Lipa, pravo vlasništva nad nekretninama Hotela Hercegovina i dvorištem i da je u 2012.g. nakon plaćanja poreza na promet nepokretnosti u iznosu od 604.664 KM upisano etažno vlasništvo za Zgradu Vlade FBiH u Mostaru, dok se za ostale objekte nije moglo potvrditi da Vlada FBiH i Služba imaju uknjiženo pravo vlasništva. Zbog navedenog nismo u mogućnosti potvrditi iskazanu vrijednost građevinskih objekata u finansijskim izvještajima Službe, kao i da su isti iskazani na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

U finansijskim izvještajima i Glavnoj knjizi iskazivati stalna sredstva u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava.

3.3.1 Pokretna i nepokretna imovina Prijašnjeg FMO-a

Odlukom Vlade FBiH V broj 738/05 od 29.12.2005.g. i Zaključkom Vlade FBiH V broj 396/2006 od 27.07.2006. g. Služba je trebala preuzeti poslove u vezi sa nepokretnom i pokretnom imovinom Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane (u daljem tekstu: Prijašnjeg FMO-a). Također i Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH („Službene novine FBiH“, broj 17/09) zadužuje se Služba da vodi evidenciju i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom Prijašnjeg FMO-a, a ista se odnosi na **stanove Prijašnjeg FMO-a, poslovne prostore, garaže i drugu neperspektivnu vojnu imovinu.**

3.3.1.1 Stanovi

Stambeni fond Prijašnjeg FMO-a, prema prezentiranim podacima iz „Informacije o stanovima iz Stambenog fonda Prijašnjeg FMO-a za 2012.g.“ od 04.02.2013.g., je sačinjavalo 12.696 stambenih jedinica, a Služba trenutno raspolaže sa 35 zapečaćenih stanova¹ koji mogu biti predmetom dodjele na korištenje. Predmetom eventualne moguće dodjele na korištenje u budućem periodu može biti oko 300 stanova, što zavisi od ishoda još nezavršenih sudskih i upravnih postupaka po zahtjevima za vraćanje stanova u posjed. Vlada FBiH je 24.01.2013.g. donijela „Uredbu o dodjeli zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova i dodjelu stanova na korištenje iz Stambenog fonda Prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH“ („Sl. novine FBiH“, broj 10/13) kojom je uredila kriterije, postupak i nadležnost za dodjelu zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova i dodjelu na korištenje iz Stambenog fonda.

Prema naprijed navedenoj Informaciji, ranijim nosiocima stanarskih prava po raznim osnovama nije vraćeno 3.071 stambenih jedinica, od čega je 1.875 podnesenih zahtjeva za vraćanje stanova u posjed odbijeno od strane nadležnih organa, dok 1.196 ranijih nosilaca stanarskih prava nisu ni potraživali predmetne stanove, odnosno nisu ni podnosili zahtjeve za vraćanje u posjed. Vezano za odbijanje zahtjeva od strane nadležnih organa za vraćanje stanova u posjed, **Evropski sud za ljudska prava u Strazburu je 27. maja 2010.g. donio presudu u predmetu „Branimir Đokić protiv Bosne i Hercegovine“**, u korist aplikanta koji je tražio povrat vojnog stana i uknjižbu prava vlasništva, zajedno sa naknadom za izgublenu zaradu i naknadom za nematerijalnu štetu (60.000 EUR-a na ime materijalne štete, iznos od 5.000 EUR-a na

¹ Prema prezentiranim podacima Služba je od 35 zapečaćenih stanova, za 15 stanova u 2012.g. plaćala usluge upraviteljima i/ili usluge Toplanama u ukupnom iznosu od 8.140 KM.

ime nematerijalne štete i iznos od 200 EUR-a na ime troškova i izdataka (plus svaki porez koji može biti zaračunat na navedene iznose)). Vlada FBiH je, Odlukom V broj 264/2011 od 16.03.2011.g., usvojila **Akциони plan za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih u presudi Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu „Branimir Đokić protiv Bosne i Hercegovine“**, a istim su data zaduženja Službi da izvrši analizu stanja i utvrdi broj slučajeva kao što je slučaj Đokić i da identificira pojedinačne predmete u kojima nedostaje dokumentacije za koje je potrebno zatražiti dopunjavanje dokumentacije od nadležnih organa Republike Srbije i Republike Crne Gore. Također su i Federalnom ministarstvu prostornog uređenja dati rokovi za pripremu Prijedloga izmjena i dopuna Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Prema prezentiranoj Informaciji, koju je Služba 04.02.2013.g. dostavila Vladi FBiH, **ukupno imaju 233 ranija nosioca stanarskih prava kojima nisu vraćeni u posjed stanovi u FBiH i isti imaju pravno obavezujuće ugovore o kupoprodaji iz člana 39. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, a da nisu primili naknadu za stan u smislu odredbi člana 39. ovog Zakona (predmeti slični ili identični Branimiru Đokiću), koja prema procjenama Službe iznosi 26.853.918 KM.** Pored navedenog, za još jedan dio ranijih nosilaca stanarskog prava koji nisu vratili u posjed stanove u FBiH, postoji mogućnost vraćanja stanova u posjed ili isplate naknade u iznosu od 10.929.360 KM, što predstavlja potencijalnu obavezu Budžeta FBiH. **Vezano za naprijed navedeno, potrebno je istaći da je i Ustavni sud BiH, po zahtjevu Kantonalnog suda u Sarajevu, 30.03.2012.g. donio Odluku o dopustivosti i meritumu U-15/11 kojom je utvrdio da odredbe člana 39. e st. 3 i 4. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo („Sl. novine FBiH“, broj 27/97, ..., 5/10) u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje naknade nisu u skladu sa članom II/3.k) Ustava BiH i članom 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, i naložio Parlamentu FBiH da u roku od 3 mjeseca od dana objavljivanja Odluke uskladi navedenu zakonsku odredbu.**

Prema prezentiranoj dokumentaciji i korespondenciji sa Vladom FBiH, konstatovano je da je Služba, u toku implementacije Akcionog plana prilikom prikupljanja dokumentacije imala određene poteškoće koje su se u prvom redu odnosile na razmjenu podataka o vojnim stanovima sa Republikom Srbijom i Republikom Crnom Gorom. Naime, u razdoblju od 04.03.2009.g. do 07.03.2012.g., Vlada FBiH je čak tri puta formirala Komisiju za razmjenu podataka o vojnim stanovima sa Republikom Srbijom (RS) i Republikom Crnom Gorom (RCG), koje su smjenjivale jedna drugu, međutim, do vremena završetka naše revizije nisu okončane zadate aktivnosti, a jedan od razloga je bio i problem primopredaje dokumentacije između komisija. **Konstatujemo da je zapisnički 27.03.2012.g. konačno izvršena primopredaja dokumentacije između predsjednika I Komisije imenovane 04.03.2009.g. i predsjednika III Komisije za razmjenu podataka o vojnim stanovima sa RS i RCG. Vlada FBiH je 23.04.2012.g. donijela Zaključak (V broj 644/2012) kojim je usvojila dostavljeni Izvještaj o radu Komisije i istim dala saglasnost Komisiji da otputuje u Beograd i Podgoricu, radi neposredne razmjene podataka o vojnim stanovima, a za koordinaciju ovih aktivnosti zadužila Službu.** Komisija je obavila službenu posjetu Republici Crnoj Gori o čijim rezultatima je Vlada FBiH informisana, a u toku su aktivnosti na organizaciji sastanka sa organima vlasti Republike Srbije.

Pored naprijed navedenog, a vezano za vojne stanove, **ističemo da je Evropski sud za ljudska prava 03.05.2012.g. donio i Presudu u predmetu „Mago i drugi protiv Bosne i Hercegovine“** u korist aplikanata koji su tražili da ponovo uđu u posjed svojih prijeratnih stanova, a isti za razliku aplikanata od predmeta „Đokić protiv Bosne i Hercegovine“ nisu otkupili stanove prije rata već su imali „stanarsko pravo“. **Nije prezentirana dokumentacija da su od strane Službe poduzete aktivnosti kako bi se utvrdio ukupan broj predmeta sličnih predmetu iz presude „Mago i drugi protiv BiH“ i izvršila procjena potencijalnih obaveza po navedenom osnovu, koji bi mogle biti isplaćene iz Budžeta FBiH u narednom periodu, po osnovu isplate naknade za otkazivanje stanarskog prava na vojnim stanovima. Napominjemo da se realizacija Presuda Evropskog suda za ljudska prava koje se odnose na vojne stanove ne vrši preko Službe, već sa posebne budžetske pozicije Federalnog ministarstva finansija.**

U skladu sa nadležnostima i u saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom prostornog uređenja, poduzeti aktivnosti na usklađivanju zakonske regulative i rješavanju pitanja vlasništva nad preuzetim stanovima od Prijašnjeg FMO-a, a u cilju smanjenja troškova koji nastaju po navedenom osnovu i isplaćuju se na teret Budžeta FBiH;

Također je potrebno da se utvrdi ukupan broj osoba koje „imaju pravo upisa vlasništva“ na osnovu pravno obavezujućih kupoprodajnih ugovora i stanarskog prava nad stanovima Prijašnjeg FMO-a, u smislu realizacije donesenih sudskih presuda, te u skladu sa utvrđenim Vladi FBiH predložiti Plan rješavanja istih;

3.3.1.2 Poslovni prostori i neperspektivne lokacije

Vežano za postupanje sa nekretninama Prijašnjeg FMO-a (**poslovni prostori i neperspektivne lokacije - kasarne**) za koje je nadležna Služba, konstatovano je kao i prethodnih godina da Služba nije ušla u posjed svih poslovnih prostora i neperspektivnih lokacija, a poslovni prostori nad kojima je ostvarila pravo raspolaganja i upravljanja, nisu preuzeti na adekvatan način (ne postoje zapisnici o primopredaji istih). Služba je sačinila pomoćne evidencije poslovnih prostora nad kojima je ostvarila pravo upravljanja i evidencije neperspektivnih lokacija, **ali se ne može potvrditi da su uspostavljeni adekvatni registri navedenih prostora i lokacija sa općim podacima o istim (adresa, kvadratura, namjena, uslovnost), datum preuzimanja, ime korisnika, osnov, stanje i ugovoreni period korištenosti, ugovorena zakupnina, stanje potraživanja, trenutni status.**

Iz prezentiranih evidencija poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a koje je ustrojila Služba **konstatovano je da je ista na dan 31.12.2012.g. imala pravo upravljanja i korištenja nad ukupno 246² poslovnih prostora Prijašnjeg FMO- a što je za 17 više u odnosu na broj od 229 poslovnih prostora koliko ih je bilo na kraju 2010.g. Revizijom je utvrđena sljedeća struktura poslovnih prostora, naplaćeni prihod u toku 2012.g. u Budžet FBiH i stanje duga korisnika poslovnih prostora na dan 31.12.2012.g. u KM:**

R.br.	Status poslovnih prostora	Broj	Naplaćen prihod u 2012.g.	Stanje duga na kraju 2012.g.
1.	Odlukama Vlade FBiH dati na privremeno korištenje bez naknade	58	-	-
2.	Odlukama Prijašnjeg FMO-a dati na privremeno korištenje bez naknade	4	-	-
3.	Prostori za koje je na dan 31.12.2012.g. fakturisana zakupnina	40	437.040	405.728
4.	Prostori za koje je postoje indicije da su otkupljeni (tužena FBiH)	20	-	-
5.	Prostori o čijem postojanju se saznalo u toku 2012.g. i za koje se tek treba predložiti način postupanja	26	-	-
6.	Prostori koji su slobodni i još uvijek nisu nikome dodijeljeni	12	-	-
7.	Prostori čiji korisnici su utuženi preko Federalnog pravobranilaštva za neplaćanje zakupnine ³	86	29.312	5.778.305
	Ukupno	246	266.352	6.184.033

Kao što se može vidjeti iz prethodne tabele evidentan je problem naplate duga po osnovu zakupnina za korištenje poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a koji je na dan 31.12.2012. godine iznosio 6.184.033 KM, a ukupna naplata iznosila je samo 266.352 KM. Navedeni problem smo utvrdili i u obavljanim revizijama prethodnih godina, međutim može se konstatovati da sve poduzimane aktivnosti od strane Službe nisu imale rezultata obzirom da se dug iz godine u godinu povećava i da Služba nije ušla u posjed svih poslovnih prostora.

Naime, prilikom preuzimanja dokumentacije za poslovne prostore od Prijašnjeg FMO-a, Služba je preuzela i ugovore o zakupu istih, nakon čega je od strane direktora Službe 25.01.2008.g. imenovana Komisija za kontrolu nekretnina u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a koja je utvrdila činjenično stanje, sagledala i usaglasila sa korisnicima visinu duga po osnovu korištenja poslovnih prostora, te dostavila prijedloge za

² Navedeni broj poslovnih prostora nije konačan iz razloga jer se isti smanjuje ukoliko stranke dokažu pravo vlasništva nad istima ili povećava u slučaju dobivanja novih informacija o njihovom postojanju. Tako je u 2012.g. broj poslovnih prostora nad kojima Služba ima pravo upravljanja i raspolaganja povećan za 26, a za iste se tek nakon izvršenog obilaska treba predložiti način rješavanja iskorištenosti ili postupanja u vezi sa istim.

³ Prema izvještaju Službe, stvarni broj utuženih zakupaca poslovnih prostora putem Federalnog pravobranilaštva je u stvari na dan 31.12.2012.g. bio 101, a navedeni broj je umanjeno za 15 iz razloga što su 8 zakupaca nakon utuženja ponovo počeli djelimično izmirivati obaveze i za iste je nastavljeno fakturisanje, iza 5 utuženih zakupaca koji su u međuvremenu iseljeni ostao je neplaćen dug i 2 su utužena bespravna korisnika poslovnih prostora koji su također iseljeni.

akontativnu uplatu duga po osnovu zakupa poslovnog prostora, pokretanje postupaka za raskid ugovora, iseljenja svih korisnika kojima su istekli ugovori o zakupu ili za koje je utvrđeno da ne ispunjavaju obaveze iz ugovora ili bespravno koriste poslovni prostor. Sa zakupcima Prijašnjeg FMO-a koji su izmirili svoje obaveze po osnovu zakupa (akontativnu uplatu duga) Služba je zaključila nove ugovore o zakupu, a visina zakupnine je uglavnom ugovarana u visini cijene zakupa koju utvrđuju općine, na čijoj teritoriji se poslovni prostor nalazi. Međutim, iako značajan broj zakupaca po isteku ugovora o zakupu zaključenog sa Prijašnjim FMO-om nije potpisao novi ugovor o zakupu sa Službom i odbija plaćati zakupninu i vratiti predmetne poslovne prostore, Služba poduzima radnje i postupa po ranijim ugovorima u skladu sa Zakonom o zakupu poslovnih zgrada i prostorija.⁴

Protiv zakupaca (korisnika poslovnih prostora po osnovu ugovora sa Prijašnjim FMO-om) koji ne plaćaju zakupninu Služba je putem Federalnog pravobranilaštva pokrenula postupke utuženja (za naplatu zakupnina i iseljenje), te zahtijevala nastavak postupaka utuženja pokrenutih od strane Prijašnjeg FMO-a, a također je zatražila i utuženje bespravnih korisnika navedenih poslovnih prostora. Krajem godine Služba je uputila dopis Federalnom pravobranilaštvu za dostavljanje Izvještaja o statusu „103 dostavljena zahtjeva za pokretanje postupka utuženja“ vezano za neplaćanje zakupnina za poslovne prostore, a od strane istog su dostavljeni samo pojedinačni odgovori o statusu dijela predmeta. **Prema prezentiranom Pregledu svih dostavljenih odgovora iz Federalnog pravobranilaštva, konstatovano je da za 46 predmeta nisu dostavljene nikakve informacije. Imajući u vidu navedeno, kao i da je Prijašnje FMO pokretalo postupke utuženja u periodu 1998 – 2005. i da je Služba pokretala postupke utuženja tek u periodu od 2008 – 2012., revizija ne može potvrditi da su svi zakupci koji nisu izmirili zakupnine ili koji bespravno koriste poslovne prostore Prijašnjeg FMO-a stvarno i utuženi. Uspješnost vođenja sudskih sporova najbolje se vidi iz presuda donesenih u korist Vlade FBiH, kojih je u toku 2012.g. bilo 6 i u toku 2011.g. 5, od kojih je samo jedno sudsko izvršno rješenje i naplaćeno. Imajući u vidu protok vremena potrebnog da bi se riješio određeni predmet, skrećemo pažnju da korisnici prostora koji su utuženi, iste i dalje koriste, i da se od momenta utuženja ne fakturiše zakupnina za poslovne prostore koji su predmet utuženja. Prema prezentiranoj dokumentaciji, ukupan iznos zakupnina koji je proslijeđen na utuženje do kraja 2012.g. iznosi 5.778.305 KM⁵. Ukoliko ovom iznosu dodamo i ukupan dug za fakturisane zakupnine u iznosu od 405.728 KM, može se konstatovati da je od zakupaca koji koriste poslovne prostore Prijašnjeg FMO-a propušteno da se naplati 6.184.033 KM prihoda u Budžet FBiH.**

Imajući u vidu naprijed navedeno, ne može se potvrditi da se sistemski pristupilo rješavanju pitanja preuzimanja poslovnih prostora Prijašnjeg FMO, uspostavljanju adekvatnih evidencija istih, naplati potraživanja po osnovu zakupnina, te prioriternog utuživanja korisnika koji ne izmiruju zakupnine ili prostor bespravno koriste. Također, imajući u vidu da određeni korisnici koriste dio prostora čak i od prije 2005. godine i da za iste ne plaćaju zakupninu, može se konstatovati da je Budžet FBiH uskraćen za značajan iznos prihoda koji se mogao ostvariti po navedenom osnovu.

Potrebno je formirati jedinstvenu bazu podataka (registar) u kojoj bi se nalazili podaci o svim poslovnim prostorima, stanovima, kao i pokretnoj i nepokretnoj imovini Prijašnjeg FMO-a u cilju njihovog redovnog i sigurnog ažuriranja, zaštite imovine, kao i povećanja koristi FBiH od njenog korištenja;

Potrebno je, u saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom, utvrditi status svih predmeta, odnosno pokrenutih tužbi od strane Prijašnjeg FMO-a i/ili Službe za zajedničke poslove FBiH protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika, te na osnovu konstatovanog predložiti Vladi FBiH sistemske mjere u cilju konačnog iseljenja spornih korisnika, naplate dugovanja u Budžet FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe;

⁴ Prema odredbama člana 33. Zakona o zakupu poslovnih zgrada i prostorija, ugovor o zakupu zaključen na određeno vrijeme smatra se prečutno obnovljenim na neodređeno vrijeme ako zakupac i poslije vremena na koji je ugovor bio zaključen nastavi koristiti poslovnu prostoriju, a zakupodavac se tome ne protivi.

⁵ Najveći iznosi potraživanja po osnovu neplaćenog zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a, prema pomoćnim evidencijama Službe, na dan 31.12.2012.g. su: UNIS DATA (3 poslovna prostora) 628.596 KM, Makota Šefika 357.038 KM, Sarajevostan 334.821 KM, Haprom 259.896 KM, Feroelektro 245.628 KM, JU Apoteke 245.330 KM, Biblioteke KS 176.392 KM, Dervišević i dr. 136.890 KM, Defter 133.890 KM, Svjetlost comerc 121.796 KM, Kamber Amir 121.592 KM, Gold games elektronic spiele 107.352 KM, Radio klub Novo Sarajevo 101.945 KM, Bonaca 101.227 KM i Fazlić Hidajet 100.800 KM.

Komisija za kontrolu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a formirana je 2010.g., sa zadatkom da utvrdi činjenično stanje u predmetima korištenja poslovnih prostora. Na osnovu obavljenog razgovora i prezentirane dokumentacije, konstatovano je da je Komisija radila tokom godine i da je prilikom svakog obilaska sačinjavala zapisnike za predmetni poslovni prostor (npr. o uvođenju u posjed, preuzimanju i pečaćenju, o kontroli korištenja). **Komisija nije sačinila Izvještaj o radu za 2012.g.** U toku 2012.g., prema prezentiranom, izvršena je kontrola 19 poslovnih prostora o čemu su sačinjeni pojedinačni zapisnici (11 uvođenja u posjed, 7 preuzimanja i pečaćenja poslovnih prostora i 1 kontrola korištenja). **Zbog naprijed navedenog, ne može se potvrditi da je Služba putem formirane Komisije tokom 2012.g., u skladu sa nadležnostima, vršila odgovarajuću kontrolu korištenja poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a (ko koristi, po kom osnovu i u koje svrhe, kao i tehničko stanje prostora).**

Potrebno je da Služba putem formirane Komisije za kontrolu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a vrši odgovarajuću kontrolu korištenja i predlaže poduzimanje mjera za rješavanje konstatovanih problema;

Ugovor o zakupu poslovnog prostora sa preduzećem „Monex“ d.o.o. Sarajevo, za objekat od 266,80 m² u ulici Maršala Tita 11 (poznat pod nazivom „Parkuša“), Služba je zaključila 20.10.2010.g., na period od 10 godina po cijeni od 27 KM/m². U Izvještaju o obavljenoj reviziji za fiskalnu 2010.g., konstatovano je da visina ugovorene zakupnine od 27 KM/m² i ugovoreni period zakupa od 10 godina nisu bili u skladu sa prethodno donesenim Zaključkom Vlade V broj 917/2008, kojim je određeno da se visina zakupnine za poslovne prostore Prijašnjeg FMO-a utvrđuje u visini zakupnine koju su utvrdile općine na čijem se području nalazi poslovni prostor, kao i da se poslovni prostori izdaju na period od pet godina⁶. Također napominjemo da zaključenim Ugovorom nije na adekvatan način regulisano odobravanje zakupcu ulaganja u infrastrukturu i neophodne građevinske radove, obzirom da nisu utvrđeni obim i vrijednost radova koji će se izvršiti i prethodno odobriti od strane Službe, a koji mogu služiti kao osnova za umanjene procijenjene vrijednosti poslovnog prostora u slučaju eventualnog otkupa, odnosno kupoprodaje.

Komisija za kontrolu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a sačinila je zapisnik 14.05.2012.g. u kojem je konstatovala da je preduzeće „Monex“ izvršilo renoviranje postojećeg poslovnog prostora i da je isti podijeljen na dvije zasebne cjeline, odnosno dva poslovna prostora, od kojih se u jednom poslovnom prostoru obavlja bankarska djelatnost. Uzimajući u obzir naprijed navedeno, ne može se potvrditi da je Služba poduzela adekvatne aktivnosti, u dijelu preispitivanja opravdanosti zaključivanja ugovora o zakupu sa preduzećem Monex d.o.o. Sarajevo.

Potrebno je preispitati zaključeni Ugovor o zakupu poslovnog prostora, u ulici Maršala Tita broj 11, firmi „Monex“ d.o.o. Sarajevo, a posebno u djelu utvrđene cijene zakupa, perioda zakupa, definisanja obima i vrijednosti ulaganja u infrastrukturu i građevinske radove i u djelu odredaba ugovora vezanih za eventualnu promjenu titulara prava vlasništva na prostoru koji je predmet zakupa. U skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti;

Na kraju 2012.g. se u evidencijama Službe nalazi **188 neprespektivnih lokacija vojne namjene na području FBiH (kasarne, skladišta, zemljišta, tuneli i drugi objekti)**, od kojih je 68 dato na korištenje odlukama Vlade FBiH u periodu 2005 – 2012.g (od čega 7 u 2012.g), a 35 lokacija je i dalje u posjedu Ministarstva odbrane BiH. Prema „Informaciji o nekretninama vojne namjene i pokretnoj imovini Prijašnjeg FMO-a“ koju je Služba 10.01.2013.g. uputila Vladi FBiH, navedeno je da je **ključni problem koji se javlja u radu po pitanju nekretnina, na kojima je Prijašnje FMO imalo pravo upravljanja i korištenja, postojeće odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 18/05,...., 58/08) i Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom FBiH („Sl. novine FBiH“, broj 20/05,...., 41/08) koje je donio Visoki predstavnik za BiH. (U smislu navedenih zakona, pod raspolaganjem državnom imovinom BiH, odnosno FBiH, smatra se direktni ili indirektni prenos vlasništva.)** Zbog navedenih ograničenja, prema navodima iz Informacije, Služba sprovodi aktivnosti na tome da se imovina što je više moguće, prema dostavljenim zahtjevima, radi čuvanja od daljnjeg propadanja i uništavanja dodjeljuje raznim subjektima na privremeno korištenje putem Vlade FBiH.

⁶ Članom 32, stav 1. Zakona o prometu nekretnina utvrđeno je da vlasnik koji namjerava da proda nekretninu dužan zakupcu koji prostoriju koristi neprekidno najmanje 5 godina, prethodno je ponuditi istom na prodaju.

Komisija za kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a formirana je 2009.g., sa zadatkom da izvrši kontrolu 48 donesenih odluka Vlade FBiH o dodjeli na privremeno korištenje neperspektivnih vojnih lokacija (u periodu 2005 - 2006.g.), a što podrazumijeva kontrolu korištenja nekretnina (ko koristi, po kom osnovu, u koje svrhe i sl.), te da u skladu sa utvrđenim činjeničnim stanjem zaključi ugovore o korištenju sa tačno naznačenom namjenom i rokom korištenja, odnosno predloži Vladi FBiH stavljanje van snage odluka za koje su utvrđene nepravilnosti. **Prema prezentiranoj dokumentaciji, konstatujemo da Komisija nije izvršila obilazak preostale 32 neperspektivne lokacije niti je imala druge aktivnosti po navedenom u 2012.g. Zbog naprijed navedenog, ne može se potvrditi da je Služba putem formirane Komisije tokom 2012.g., u skladu sa nadležnostima, vršila odgovarajuću kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija, što posebno ima značajnost ako se ima u vidu da je od ukupno dodijeljenih 68 neperspektivnih lokacija izvršena kontrola samo 16.**

Vezano za kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija, ističemo da Služba nije poduzimala aktivnosti kako bi utvrdila činjenično stanje svih ostalih nedodijeljenih lokacija, što ima značajnost ako se ima u vidu da je ista, prema prezentiranoj dokumentaciji, imala saznanja za određeni broj vojnih lokacija (zemljišta) da je zemlja uzurpirana ili da je u toku divlja izgradnja objekata (npr. Zemljišta na području Općina Novi Grad i Novo Sarajevo). Također, za određeni broj Vladinih odluka o dodjeli na privremeno korištenje, Služba nije zaključila ugovore o korištenju istih i nije zapisnički uvela korisnike u posjed lokacija. Ne može se potvrditi da je Služba u Informaciji upućenoj Vladi FBiH 10.01.2013.g. iznijela stvarno stanje preuzetih neperspektivnih lokacija, probleme u preuzimanju, kao i prijedlog mjera i aktivnosti za preuzimanje svih neperspektivnih lokacija.

Potrebno je nastaviti aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i u saradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzeti aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzete nekretnine;

Potrebno je uspostaviti Registar preuzetih nekretnina Prijašnjeg FMO-a sa općim podacima o nekretnini (adresa, kvadratura, namjena, uslovnost), datum preuzimanja, ime korisnika, stanje, osnov i ugovoreni period korištenosti, ugovorena zakupnina, stanje potraživanja, trenutni status). Ovaj registar bi se trebao zaštititi od neovlaštenog korištenja i redovno ažurirati kako bi se u svakom trenutku mogla dobiti potpuna informacija o stanju određene nekretnine;

Potrebno je da Služba, putem nadležnih organizacijskih jedinica i komisije, vrši odgovarajuću kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija Prijašnjeg FMO-a i predlaže sistematično poduzimanje mjera za rješavanje konstatovanih problema;

3.3.1.3 Pokretna imovina

Vezano za pokretnu imovinu Prijašnjeg FMO, u toku prethodnih perioda, a ni u toku revidirane godine nije bilo preuzimanja iste (osim imovine u zgradi ul. Hamdije Kreševljakovića broj 96). Vezano za realizaciju **Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na pokretnoj i nepokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane** (potpisanog 27.03.2008. godine), Vlada FBiH je donijela Zaključak V broj 588/2011 (14.06.2011. godine) kojim je prihvatila Informaciju Službe za zajedničke poslove u vezi preuzimanja 10.980 pokretnih stvari Prijašnjeg FMO-a, kao i prijedlog da se formira Komisija za rješavanje naprijed navedenog. **Komisija za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja viškova neraspoređene imovine**, za koju administrativne i tehničke poslove obavlja Služba, formirana je Rješenjem Vlade FBiH tek 17.11.2011. godine, a njen zadatak je bio da u skladu sa rješenjem o imenovanju izvrši obilazak svih 28 lokacija u 17 mjesta na kojima je smještena pokretna imovina Prijašnjeg FMO-a, izvrši njen pregled i Vladi FBiH dostavi informaciju sa prijedlogom za raspodjelu iste i načinom rješavanja viškova neraspoređene pokretne imovine. Izvještaj o radu navedene Komisije je razmatran na sjednici Vlade FBiH 23.04.2012. godine, a u istom je navedeno da je komisija izvršila pregled predmetne imovine na dijelu lokacija, te da će konačna Informacija za Vladu FBiH, sa prijedlogom načina rješavanja raspodjele pokretne imovine i viškova neraspoređene imovine biti sačinjena nakon što se izvrši pregled na preostalim lokacijama (kasarnama u Tuzli i Orašju). Tom prilikom Vlada FBiH je donijela **novi Zaključak, V broj 598/2012** kojim je Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH zadužena da Pregled ostale pokretne imovine uputi vladama kantona uz poziv za eventualno iskazivanje interesa za istom. Prilikom obavljanja revizije

Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2012.g. konstatovano je da je Služba 15.10.2012.g., odnosno 15.11.2012.g. informisala predsjednicu navedene Komisije da je svim federalnim ministarstvima, organima i upravama, kao i svim kantonalnim vladama dostavila popis pokretne imovine, kao i da su spremnost za preuzimanje tačno precizirane imovine izrazile sljedeće federalne institucije: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (zahtjev Tehničko remontnog zavoda TRZ d.d. Hadžići), Federalna uprava civilne zaštite, Arhiv FBiH, Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata, Federalna uprava za inspekcijske poslove, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Federalno ministarstvo pravde (KPZ poluotvorenog tipa Tomislavgrad, Odjeljenje poluotvorenog tipa Busovača) i Terminali FBiH. Spremnost za preuzimanje tačno precizirane imovine izrazilo je 14 kantonalnih vlada, općina, planinarskih društava i ostalih udruženja. **Do okončanja revizije, nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da je naprijed navedena Komisija sačinila Informaciju o preuzetoj pokretnoj imovini Prijašnjeg FMO-a i dala prijedlog raspodjele iste i načina rješavanja viškova neraspoređene imovine.** Navedeno ima značajnost obzirom na vrijednost imovine koja se treba preuzeti, kao i potrebu uspostavljanja i vođenja evidencija korištenja i raspolaganja istom nakon preuzimanja.

Iz svega naprijed navedenog konstatujemo da od strane Službe, iako je trebalo, nije preuzeta sva pokretna i nepokretna imovina Prijašnjeg FMO-a i nije uspostavljen odgovarajući registar preuzetih nekretnina. Također se ne može potvrditi da je na dan 31.12.2012. g. utvrđeno ukupno stanje preuzete nepokretne i pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a, sačinjen detaljan izvještaj i o istom obaviještena Vlada FBiH i ostale nadležne institucije.

Potrebno je da Služba, u saradnji sa Vladom FBiH, poduzme aktivnosti kako bi „Komisija za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja viškova neraspoređene imovine“ okončala aktivnosti, kao da se uspostavi evidencija preuzete pokretne imovine, njene raspodjele i način rješavanja eventualno utvrđenih manjkova iste;

Potrebno je izvjestiti Vladu FBiH o poduzetim aktivnostima vezanim za pokretnu imovinu Prijašnjeg FMO-a u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH broj 598/2012 od 23.04.2012.g., u cilju daljeg rješavanja pitanja ove imovine;

Potrebno je da se najmanje jednom godišnje utvrdi stanje nepokretne i pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a koja je preuzeta u skladu sa Odlukom Vlade FBiH V broj 738/05 i Zaključkom Vlade FBiH V broj 396/06 i o istom izvjesti Vlada FBiH i ostale nadležne institucije;

3.3.2 Nekretnine Zavoda za platni promet u likvidaciji

Odlukom o davanju na korištenje nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji koje su u vlasništvu FBiH, donesenom od strane Vlade FBiH, poslovni i drugi objekti Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljem tekstu: Zavod), daju se bez naknade na korištenje na neodređeno vrijeme organima i institucijama koje su preuzele funkcije Zavoda, te Agencijama AFIP Sarajevo i FIP Mostar (sada: Finansijsko – informatička agencija Sarajevo). U skladu sa navedenom Odlukom Služba je zadužena da sa organima i agencijama zaključi odgovarajuće ugovore o pravima i obavezama korisnika dodijeljenih poslovnih i drugih objekata i ustroji evidenciju korisnika tih objekata. **Prethodno, prije zaključenja ugovora, izvršena je zapisnička primopredaja poslovnih prostorija između ovlaštenih predstavnika Zavoda i Službe.** U Zapisnicima o primopredaji je navedena knjigovodstvena vrijednost poslovnih prostorija (nabavna, otpisana, sadašnja), i da će navedeni zapisnici biti osnov za isknjižavanje objekata iz knjigovodstvene evidencije Zavoda. Napominjemo da je Vlada FBiH dana 20.01.2011. godine, na prijedlog Likvidatora Zavoda, donijela Odluku V broj 39/11 o isknjižavanju nekretnina iz poslovnih knjiga Zavoda i uknjižavanju istih u poslovne knjige Službe, a radi se o zemljištu vrijednosti 265.346 KM i građevinskim objektima sadašnje vrijednosti 43.908.307 KM (nabavne vrijednosti 73.364.928 KM, otpisane vrijednosti 29.456.621 KM). Međutim, osim navedene Odluke, nije prezentirana druga dokumentacija iz koje bi se potvrdilo da Vlada FBiH, odnosno Služba ima pravo vlasništva nad pomenutim nepokretnostima, a što bi predstavljalo vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige Službe. U cilju provođenje navedene Odluke Vlade FBiH, Služba je u 2012. godini u vanbilansnoj evidenciji knjigovodstveno evidentirala nekretnine Zavoda, u iznosu od 73.630.274 KM koji predstavlja ukupnu nabavnu vrijednost svih građevinskih objekata i zemljišta Zavoda.

Služba je od Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji do 31.12.2010.g. preuzela svih 86 objekata utvrđenih Odlukom Vlade FBiH, i sa korisnicima od mogućih 163, zaključila 159 ugovora o korištenju poslovnih prostora, dok su 4 korisnika odbila da potpišu ugovore o korištenju poslovnih prostora (Hercegbosanska županija, ZE-DO kanton, kao i Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona i Zapadno-hercegovačka županija koji su na osnovu ranijih odluka Upravnog odbora Zavoda uknjižili navedene poslovne prostore na svoje ime). Služba je 15.12.2010. godine, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V broj 773/2010 (07.09.2010.g.), uputila zahtjev Federalnom pravobranilaštvu za pokretanje postupka deložacije korisnika ZE-DO Kanton, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona i Zapadno-hercegovačke županije, dok za Herceg-bosansku županiju nije tražena deložacija jer je objekat koji joj je dodijeljen devastiran i nije ni useljen. **Na navedeni dopis, Federalno pravobranilaštvo je u odgovoru od 10.01.2011. godine naglasilo da nije dostavljena odgovarajuća dokumentacija na osnovu koje bi se moglo ocijeniti da li se predmetna uknjižba može pobijati odgovarajućim pravnim sredstvima. Od strane Službe daljnje aktivnosti su poduzete tek krajem 2012.g. i nastavljene u 2013.g.**

Komisija za kontrolu korištenja nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji u vlasništvu FBiH formirana 2012.g. sačinila je Izvještaj o radu koji je dostavljen direktoru Službe i isti je također prosljeđen likvidatoru Zavoda. **U navedenom Izvještaju, između ostalog, konstatovano je da su AFIP-u i FIP-u (sada: Finansijsko – informatičkoj agenciji) ukupno dodijeljene na korištenje 73 nekretnine od kojih 22 nisu u funkciji niti ima naznaka da se koriste, da su iste zapuštene i u veoma lošem stanju tako da propadaju čime im opada i vrijednost, što nije u skladu sa zaključenim ugovorima sa navedenim agencijama koje su preuzele obavezu održavanja dodijeljenih nekretnina. Također je utvrđeno da poslovne prostore u Hadžićima, Kaknju, Sarajevu (u ulici Maršala Tita 62) i Drvaru, agencija izdaje trećim licima u podzakup što je u suprotnosti sa ugovorima i da iz navedenog proizilazi da im dodijeljene nekretnine nisu neophodne za rad te predlaže da im se uputi zahtjev za izjašnjenje o stvarnim potrebama za korištenje, te na osnovu istog izvrši preraspodjela prostora. Služba je od Zavoda preuzela i dvije stambene jedinice u Neumu, ali je Komisija kontrolom na licu mjesta izvršila identifikaciju samo jedne, dok drugu nije bilo moguće identifikovati zbog stanja kompletnog objekta u kojem se iste nalaze, te je dala prijedlog da se uz pomoć nadležnih općinskih službi izvrši njihova identifikacija, kao i ažuriranje imovinsko – pravne dokumentacije. Za poslovni prostor koji se nalazi u Čeliću, a koji se prema preuzetoj dokumentaciji vodio kao prostor u izgradnji (investicija u toku), utvrđeno je da je administrativni objekat u cijelosti izgrađen te da je upisano i vlasništvo Općine Čelić i da su u isti smještene općinske službe. Za određene objekte u Maglaju, Drvaru i Bosanskom Grahovu je konstatovano da su devastirani i predlaže se mogućnost zaštite istih od propadanja. Nije prezentirana dokumentacija da je Služba, u skladu sa utvrđenim nadležnostima, poduzela aktivnosti prema nadležnim organima i institucijama za rješavanje konstatovanih problema, vezanih za korištenje poslovnih prostora Zavoda, a u cilju zaštite imovine i namjenskog korištenja iste.**

Potrebno je poduzeti aktivnosti u dijelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom bi se utvrdilo pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, i koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige;

Potrebno je da Služba, u skladu sa utvrđenim nadležnostima, vrši kontrolu dosljedne provedbe ugovora o korištenju poslovnih prostora Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji od strane korisnika, te da najmanje jednom godišnje izvještava Vladu FBiH i ostale nadležne institucije, sa prijedlogom mjera za rješavanje konstatovanih problema;

Potrebno je poduzeti aktivnosti prema nadležnim organima i institucijama na rješavanju konstatovanih problema od strane Komisije za kontrolu korištenja nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji u vlasništvu FBiH, a naročito u dijelu korištenja i eventualne preraspodjele poslovnih prostora datih na korištenje Finansijsko – informatičkoj agenciji;

4. BUDŽET SLUŽBE ZA 2012. GODINU

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Službe za 2012. Godinu, rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 14.433.776 KM, što u odnosu na zakonski odobrena sredstva budžetom od 14.853.316 KM predstavlja izvršenje od 97 %. U navedenom iznosu zakonski odobrenih sredstava sadržana su i odobrena

sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 777.208 KM i sredstva preraspodjeljena odlukom Vlade FBiH sa Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u iznosu od 63.000 KM.

Struktura izvršenja budžeta Službe je sljedeća: plaće i naknade troškova zaposlenih 9.256.565 KM (64,13 %), izdaci za materijal i usluge 3.631.953 KM (25,2 %), doprinosi poslodavca 825.560 KM (5,7 %), kapitalni izdaci 638.998 KM (4,43 %) i tekući transferi 80.700 KM (0,6 %).

Pregled izvršenja budžeta dat je u Tabeli 1. priloga izvještaja.

4.1 Izdaci za materijal i usluge (troškovi unajmljivanja imovine i utroška energenata, ugovorene usluge)

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 3.631.953 KM, u okviru kojih troškovi unajmljivanja prostora za smještaj federalnih organa i institucija iznose 1.337.298 KM i utroška energenata (za energiju, centralno grijanje, lož ulje, plin, voda, smeće) u objektima kojima upravlja Služba 1.047.630 KM.

4.1.1 Troškovi unajmljivanja imovine

Izdaci za unajmljivanje iskazani su u iznosu od 1.337.298 KM. Navedeni izdaci se odnose na troškove unajmljivanja poslovnih prostora u Sarajevu i Mostaru, a Služba je u revidiranoj godini imala značajne aktivnosti vezane za preseljenje i promjenu uslova pod kojima su zaključeni ugovori o zakupu za smještaj federalnih institucija.

Vezano za smještaj federalnih institucija u Mostaru, na prijedlog Službe, Vlada FBiH je 18.01.2012.g. donijela Odluku V broj 45/2012⁷ o zakupu poslovnih prostora za smještaj federalnih ministarstava koja imaju smještaj u Mostaru za budžetsku 2012.g., kojom je izvršeno sniženje cijena zakupa, što je imalo za rezultat da su navedeni troškovi zakupa u revidiranoj godini iznosili 761.181 KM, **što je manje za 145.420 KM u odnosu na prethodnu godinu.**

Vezano za smještaj federalnih institucija u Sarajevu, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 22.03.2012.g., Služba je 20.05.2012.g. zaključila ugovor o zakupu poslovnog prostora sa preduzećem Arhitekt invest d.o.o. Sarajevo (Mula Mustafe Bašeskije broj 6) za smještaj **Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH**, uz mjesečnu naknadu od 2.597,40 KM (po cijeni od 17,55 KM/m²⁸), nakon čega je izvršeno njegovo preseljenje iz Zgrade SDP-a. Napominjemo da se troškovi zakupa federalnih institucija smještenih u Zgradu SDP-a, u kojoj je pod zakupom smještena Vlada FBiH, izmiruju od strane Generalnog sekretarijata Vlade FBiH koji je nastavio koristiti ispraznjene prostorije.

Za smještaj **Federalne uprave za inspeksijske poslove** u poslovnim prostorijama u ulici Fehima ef. Čurčića broj 6, Služba je tri puta potpisivala aneks ugovora i snižavala cijenu zakupa sa 27,75 KM/m² najprije na 25,90 KM/m², zatim na 17,55 KM/m², međutim od juna 2012.g. iznajmljena površina je povećana za dodatnih 40 m², tako da Služba u skladu sa ugovorom **od 25.07.2012.g. plaća troškove mjesečnog zakupa u iznosu od 19.195,66 KM (1.093,77 m²)**. Napominjemo da Federalna uprava za inspeksijske poslove nije prihvatila prijedlog Službe za preseljenje u Zgradu bivše Američke ambasade u ulici Alipašina 45 koji prostor je prazan od 14.01.2011. godine.

Ugovori o zakupu poslovnog prostora (dva ugovora) sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo za smještaj federalnih institucija, Služba je zaključila na osnovu zaključaka Vlade FBiH, i ista je imala aktivnosti u izboru zakupodavca i preseljenju **3 federalna ministarstva u navedeni objekat** (Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva). **Navedenim ugovorima izvršen je zakup poslovnog prostora, ukupne kvadrature od 4.412,58 m², uz mjesečnu naknadu od 77.441 KM (17,55 KM/m²)**. Vezano za preseljenje navedena 3 ministarstva, konstatovano je da ranije korištene prostorije od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja u ulici Tahtali sokak 17 (poznat kao Libijska ambasada) stoje prazne i da prostorije u Zgradi Stranaka u ulici Maršala Tita 9a više ne koriste federalne institucije. Za

⁷ Vlada FBiH je 24.01.2013.g. donijela Odluku o zakupu poslovnih prostora za smještaj federalnih ministarstava koja imaju sjedište u Mostaru za budžetsku 2013.g. (V broj 82/2013) kojom su troškovi zakupa sniženi na 723.686 KM što je u odnosu na 2012.g. (761.181 KM) manje za 37.495 KM.

⁸ U daljem tekstu sve cijene zakupa poslovnog prostora date su sa obračunatim PDV-om.

korištene prostorije prije preseljenja od strane Federalnog ministarstva okoliša i turizma u zgradi SDP-a, utvrdili smo da su od strane Generalnog sekretarijata Vlade FBiH dodijeljene na korištenje Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH, Federalnom ministarstvu trgovine, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta i Federalnom ministarstvu energije. Kod preseljenja Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva konstatovane su uštede u iznosu od 7.501 KM mjesečno.

Vezano za rješavanje **smještaja federalnih institucija u Sarajevu**, utvrdili smo da je Služba **02.12.2012.g. sačinila Informaciju za premijera**, u skladu sa usmenim dogovorom, u kojoj se navodi da su predstavnici Službe obišli ponudene prostore od strane preduzeća Unipromet d.d. Sarajevo (6.981,48 m² sa cijenom od 19 KM/m², prema ponudi od 22.11.2011.g.) i preduzeća Žica d.d. Sarajevo (prema ponudi 23.11.2011.g.), a također se obrazlaže i ponuda Zavoda za vodoprivredu d.d. Sarajevo (od 15.02.2011.g.). Nije prezentirana dokumentacija na osnovu koje bi se potvrdilo na koji način je izvršeno prikupljanje navedenih ponuda. Također Služba je **24.02.2012.g. Vladi FBiH dostavila „Informaciju sa prijedlogom rješenja za smještaj Federalnog ministarstva poljoprivrede“**, koju je **Vlada FBiH razmatrala i usvojila 07.03.2012.g. (Zaključkom V broj 262/2012)**. U navedenoj Informaciji se poziva na dogovor sa sastanka održanog 22.02.2012.g.⁹, i „kao prijedlog mogućeg rješenja“ dostavlja Ponuda za iznajmljivanje poslovnog prostora firme Unipromet d.d. U Informaciji se ističe da ponudu treba posmatrati i sa aspekta mogućeg smještaja više korisnika u jednom objektu, čime bi se stvorili uslovi za dodatno umanjenje troškova po pitanju zakupnine, tako i ostalih troškova proisteklih zbog korištenja prostora za smještaj federalnih organa i tijela na jednom mjestu. **U međuvremenu**, a prije razmatranja naprijed navedene Informacije, **Služba je 06.03.2012.g. sačinila Informaciju za premijera**, u kojoj je „kao jedno od mogućih rješenja“ predložen zakup poslovnog prostora u Sarajevu, u ulici Marka Marulića 2, koji je ponudio Unipromet d.d. Sarajevo, sa mogućnošću smještaja 6 federalnih institucija.

Zaključkom Vlade FBiH, V broj 262/2012 od 07.03.2012.g., Služba je zadužena da, za narednu sjednicu, dostavi prijedlog cjelovitog rješenja smještaja kako Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva tako i Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Federalnog ministarstva prostornog uređenja¹⁰. U skladu sa navedenim, **Služba je 19.03.2012. godine dostavila Informaciju o realizaciji Zaključka Vlade FBiH 262/2012 koju je Vlada FBiH prihvatila 22.03.2012.g. (V broj 351/2012)**. U ovoj Informaciji od strane Službe je navedeno **da je 15.03.2012. godine zaprimljena inovirana ponuda od preduzeća Unipromet d.d. Sarajevo** kojom je sada ponuđeno 7.774,11 m² poslovnog prostora sa mogućnošću prilagođavanja istog potrebama korisnika. Period trajanja zakupa je minimalno 5 godina, sa ponuđenom cijenom zakupa od 17,55 KM/m². Navode da zakup ponuđenog prostora pruža mogućnost ugovaranja povoljnije cijene od ponuđenih 17,55 KM/m², kao i da se prostor može povećati u budućnosti na površinu između 10.000 m² i 12.000 m². Služba je u Informaciji navela da se nudi useljavanje po fazama, pa bi tako u I i II fazi bilo **useljeno 4.843,06 m² poslovnog prostora (Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na 1.795,02 m², Federalno ministarstvo prostornog uređenja na 870,86 m², Federalno ministarstvo okoliša i turizma 580,05 m², dio Federalnog ministarstva rada i socijalne politike na 1.159,15 m² i dio Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica na 340,37 m² i zajedničke prostorije 97,62 m²)**. Prema uporednom pregledu predloženih 5 federalnih ministarstava za preseljenje trenutno plaćaju 77.419 KM za troškove smještaja, a prema Prijedlogu Službe za iste bi se u zgradi Uniprometa plaćalo 84.996 KM, a za razliku od 7.577 KM bi bilo iznajmljeno dodatnih 705,65 m². **Uvidom u prezentiranu ponudu preduzeća Unipromet d.d. revizija je utvrdila da je navedeno preduzeće ponudilo iznajmljivanje između 4.500 – 7.000 m² po cijeni od 17,55 KM/m², kao i da je 48 parking mjesta uključeno u cijenu. Uz ponudu je dostavljena skica objekta ukupne površine od 7.774,11 m² i jasno naznačena neto specifikacija na bazi korisne površine od 4.843,06 m², ali iz ponude nije vidljivo da li se nudi zakup ukupne ili neto korisne površine.**

Vlada FBiH je 17.07.2012.g. donijela Zaključak V broj 967/2012 kojim je zadužila Službu da provede proceduru zaključivanja ugovora o zakupu poslovnog prostora sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo, za potrebe smještaja 4 ministarstva (Federalnog ministarstva prostornog uređenja,

⁹ Revizorskom timu nije prezentiran zapisnik sa sastanka održanog 22.02.2012.g.

¹⁰ Federalno ministarstvo okoliša i turizma i Federalno ministarstvo prostornog uređenja su, u skladu sa ranije donesenim odlukama i zaključcima Vlade FBiH, trebala su da budu preseljena u zgradu JP Geodetskog zavoda BiH. Za implementaciju navedenog Vlada FBiH je 17.11.2011.g. donijela Odluku V broj 1257/2011 kojom je data saglasnost na Prijedlog Ugovora o zakupu dijela poslovnog prostora u objektu JP Geodetski zavod BiH i ovlaštenje direktoru Službe da izvrši potpisivanje navedenog ugovora. (Odluka stavljena van snage tek 09.10.2012.g. (V broj 1341/2012).

Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Federalnog ministarstva rada i socijalne politike), sa pratećim prostorijama. Od ranije planiranog preseljenja Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica se odustalo iz razloga jer je isto 17.04.2012.g. obavijestilo Službu da je potpisalo Aneks ugovora o zakupu sa postojećim zakupodavcem kojim je utvrđena cijena zakupa od 17,55 KM/m², te da odustaje od ponuđenog zakupa sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo. Služba je sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo potpisala dva ugovora o zakupu poslovnog prostora po cijeni zakupa od 17,55 KM/m², i to: 1) **23.08.2012.g. Ugovor o zakupu 2.592,61 m² (sa mjesečnom cijenom zakupa u bruto iznosu od 45.500 KM)**, na period trajanja od 5 godina koji teče od 01.09.2012.g. do 01.09.2017.g. u kojem nije navedeno za potrebe kojih federalnih institucija se iznajmljuje navedeni prostor; 2) **24.09.2012.g. Ugovor o zakupu 1.819,97 m² (sa mjesečnom cijenom zakupa u bruto iznosu od 31.941 KM)** na period trajanja 5 godina koji teče od 01.10.2012.g. do 01.10.2017.g. za smještaj Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Tabela: Usporedni pokazatelji troškova ranijeg smještaja, planiranog i ostvarenog preseljenja u objekt Uniprometa d.d. za preseljena ministarstva:

Ministarstvo za koje se predlaže preseljenje (broj zaposlenih koji se treba smjestiti)	Trenutni smještaj			Prijedlog zakupa prostora u Uniprometu d.d. 17,55 KM/m ²		Zakupljeni prostor u Unipromet d.d. po cijeni 17,55 KM/m ²	
	Iznajmljena površina u m ²	Cijena zakupa u KM/ m ²	Mjesečni troškovi zakupa u KM (sa PDV-om)	Površina m ²	Mjesečni troškovi zakupa u KM (sa PDV-om)	Površina u m ²	Mjesečni troškovi zakupa u KM (sa PDV-om)
Fed.min.poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (123)	Zgrada ŠIPAD-a			1.795,02	31.503	1.819,97	31.941
	1.685,66	23,40	39.442				
Federalno ministarstvo prostornog uređenja (42)	Zgrada stranaka i objekat u Tahtali sokaku 17			870,86	15.283		
	745,25	-	-				
Federalno ministarstvo okoliša i turizma (46)	U Zgradi stranaka ne plaća zakup a u zgradi SDP-a BiH zakup iznosi 10 KM/m²			580,07	10.180	2.592,61	45.500
	404,50	10	1.865				
Zajednički prostori (recepција)				97,62	1.713		
SVEUKUPNO	2.835,41 m²		41.307 KM	3.343,57	58.679	4.412	77.441

Prilikom preseljenja, Služba nije sačinila Zapisnike o primopredaji iznajmljenih poslovnih prostora sa ministarstvima, a prema navodima iz Informacije koju je Služba 17.08.2012.g. uputila Vladi FBiH (koju Vlada još uvijek nije razmatrala), u navedeni prostor se smještaju Federalno ministarstvo prostornog uređenja na površinu od 939 m² (22,36 m²/po zaposlenom), Federalno ministarstvo okoliša i turizma u prostoru na 1.162,62 m² (25,27 m²/po zaposlenom), zajednički prostori iznose 491 m², dok je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva smješteno na 1.819,97 m² (14 m²/po zaposlenom). Imajući u vidu naprijed navedeno, ne može se potvrditi opravdanost veličine prostora za smještaj Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Federalnog ministarstva prostornog uređenja, kao i veličina zajedničkih prostora obzirom da je zakupljena površina na kojoj su smješteni isti veća za 1.044 m² u odnosu na planirane površine od 1.549 m² prema kalkulaciji Službe od 19.03.2012.g. koja je prezentirana Vladi, što znači da su i troškovi zakupa veći za 18.322 KM mjesečno u odnosu na plan. Navedeno ima posebnu značajnost ako se ima u vidu da je ugovor zaključen na period trajanja od 5 godina, odnosno do 01.09.2017.g., kao i da su raniji prostori koje su koristila navedena ministarstva praraspodijeljeni između ostalih institucija (Zgrada SDP-a) ili stoje prazni (Tahtali sokak 17).

Imajući u vidu naprijed navedeno, ne može se potvrditi da je Služba imala sistemski pristup, odnosno utvrđenu politiku prije poduzimanja aktivnosti na preseljenju federalnih institucija u Sarajevu, obzirom da prethodno nisu bile utvrđene stvarne potrebe institucija kako u dijelu veličine potrebnog poslovnog prostora, tako i u dijelu postizanja finansijskih efekata, odnosno ušteda po osnovu preseljenja. Također, iz prezentiranog se ne može potvrditi da je odabir objekta za preseljenje

federalnih institucija u Sarajevu izvršen na transparentan način, putem javnog prikupljanja ponuda. Obzirom da je preseljenje federalnih institucija izvršeno u poslovne prostore za koje se plaća zakup, ne može se potvrditi da su poduzete aktivnosti i adekvatne, jer nema cjelovitog rješavanja smještaja federalnih organa i institucija kako bi se smanjili troškovi po navedenim osnovama, a time i racionalnije i efikasnije koristila javna sredstva.

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost zaključivanja ugovora o zakupu poslovnog prostora sa preduzećem Unipromet d.d. Sarajevo, te na osnovu konstatovanog poduzeti adekvatne aktivnosti i mjere. Naročito je potrebno utvrditi normative potrebno korisnog prostora po uposleniku, te na osnovu utvrđenog izvršiti preraspodjelu zakupljene površine;

Potrebno je da Služba, u saradnji sa Vladom FBiH, poduzme adekvatnije mjere za trajno i cjelovito rješavanje smještaja federalnih organa i institucija, a u cilju racionalizacije troškova unajmljivanja imovine, kao i efikasnijeg i funkcionalnijeg rada organa i institucija;

4.1.2 Troškovi energenata

U revidiranoj 2012.g. na ime **troškova energenata** u objektima u kojima su smješteni federalni organi i institucije Služba je iskazala izvršenje od 1.047.630 KM, od čega se na: izdatke za električnu energiju odnosi 455.171 KM, izdatke za centralno grijanje 76.449 KM, lož ulje 284.626, plin 231.385 KM, izdatke za vodu i kanalizaciju 41.604 KM i usluge odvoza smeća 52.984 KM.

Izdaci za lož ulje i izdaci za plin se odnose na troškove dijela federalnih institucija smještenih u objektima u Sarajevu i Mostaru a za koje Služba održava sisteme grijanja (kotlovnice) i izmiruje prispjele obaveze grijanja na lož ulje i plin. U okviru navedenih troškova su evidentirani troškovi lož ulja u iznosu od 284.626 KM, od izabranog dobavljača HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, u skladu sa potpisanim Okvirnim sporazumom za 2011. i 2012.g., iako je od strane istog isporučeno lož ulje u vrijednosti od 346.214 KM. Navedena razlika od 61.588 KM se odnosi na pripadajući dio kojeg prema utvrđenim koeficijentima raspodjele trebaju da izmire ostale institucije, pravna i fizička lica koja se griju putem zajedničkih kotlovnica. **Imajući u vidu da je ugovor sa navedenim dobavljačem potpisan od strane Službe i da fakture za ukupno isporučene količine lož ulja dolaze na Službu, koja prema koeficijentima plaća samo svoj pripadajući dio, ne može se potvrditi ispravnost navedenog načina rada zbog postojanja rizika da u slučaju neplaćanja obaveza od strane ostalih subjekata, ista bude utužena za preostali eventualno neplaćeni dio fakture.** S tim u vezi, utvrdili smo da postoji problem neplaćanja duga preduzeću HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo za isporučeno lož ulje, **za grijanje Zgrade Vlade FBiH u Mostaru**, u periodu 2009 – 2012.g., od strane 6 subjekata, u ukupnom iznosu od 10.758 KM, koji nije evidentiran u poslovnim knjigama Službe niti kao obaveza niti kao potraživanje. Iako su odgovorne osobe prezentirale dokaz da su, postupajući po nalogu direktora od 19.12.2012.g., izvršile preinake i iskopčale sa sistema grijanja i hlađenja poslovne subjekte u prizemlju Zgrade Vlade FBiH u Mostaru, koji nisu izmirivali svoje obaveze prema raspodjeli računa za grijanje duži period, i dalje ostaje neriješen problem plaćanja duga za isporučeno lož ulje u iznosu od 10.758 KM po ispostavljenim računima na Službu, kao i uređenja obligaciono - pravnog odnosa sa ostalim korisnicima koji su ostali da koriste sistem grijanja. **Na osnovu uvida u dokumentaciju koja se odnosi na sumnjiva i sporna potraživanja, konstatovano je da su na navedenoj poziciji evidentirana potraživanja, od korisnika poslovnih prostora u Zgradi Vlade FBiH u Mostaru, za koje je Služba izmirila račune za isporučeno lož ulje u 2001.g. i u periodu 2005 – 2009.g. u iznosu od 13.868 KM od čega je samo 1.420 KM utuženo, dok je za ostatak potraživanja nastupila zastara (12.448 KM).**

Potrebno je sa vlasnicima poslovnih prostora, koji su nastavili koristiti sistem grijanja u Zgradi Vlade FBiH, ugovorno regulisati plaćanje troškova grijanja u narednom periodu i u skladu sa zaključenim ugovorima poduzimati aktivnosti u dijelu plaćanja obaveza i naplate potraživanja;

Vežano za plaćanje troškova energenata u Zgradi stranaka, u ulici Maršala Tita 9a, utvrdili smo da postoji problem neplaćanja obaveza u iznosu od 123.550 KM, od čega se 25.088 KM odnosi na dug za isporučenu električnu energiju, 87.054 KM na dug za isporučeni gas i 11.408 KM na dug za isporučenu vodu. Naime, u predmetnom slučaju radi se o objektu za koji je od strane Ministarstva finansija i trezora BiH podnesena tužba protiv Federacije BiH radi utvrđenja i predaje u posjed nekretnine u vlasništvu BiH, a

kojom je upravljala Služba, držala je u posjedu i izdavala političkim strankama, savezima i udruženjima¹¹ u zakup. Naime, Ugovorima o načinu regulisanja obaveza po osnovu troškova energenata, komunalnih usluga i zakupa, koje je Služba potpisivala sa političkim strankama, savezima i udruženjima, bilo je definisano: „da se zajednički troškovi prirodnog gasa ili lož ulja, električne energije i vode obračunavaju prema postotku učešća u kvadraturi korištenja poslovnog prostora, a da Služba na osnovu prispjelih računa od strane dobavljača energenata, na njeno ime, dostavlja pripadajući račun – zaduženje Korisnicima svakog mjeseca prema prethodno navedenom načinu raspodjele i da Korisnici na osnovu ispostavljenih mjesečnih računa – zaduženja vrše plaćanja pripadajućeg dijela, direktno dobavljačima o roku od 15 dana. **Iako većina političkih stranaka, saveza i udruženja nije izmirivala dospjele obaveze dobavljačima za utrošene energente i komunalne usluge (po izvršenom rasporedu od strane Službe), za koje se prema Mišljenju Federalnog pravobranilaštva od 17.02.2010.g. nisu mogle podnijeti tužbe u ime Službe a po računu dobavljača, Služba je nastavila da primjenjuje isti način rada: po dostavljenom računu dobavljača plaćala samo svoj pripadajući dio, dok je ostatak iznosa sa faktura kojeg su trebali plaćati ostali korisnici direktno dobavljačima, ostavila neriješenim. Tako je i nastalo navedeno dugovanje u iznosu od 123.550 KM koje nije evidentirano ni kao potraživanja ni kao obaveza u poslovnim knjigama Službe.** Za neplaćene obaveze za isporučenu električnu energiju od strane Elektroprivrede BiH protiv Službe su podignute tri tužbe u ukupnom iznosu od 54.082 KM, po osnovu kojih je pristigla jedna presuda u korist Elektroprivrede BiH na iznos od 48.770 KM i na koju je Služba izjavila žalbu u pogledu iznosa priznavajući neplaćeni dug samo u iznosu od 6.597 KM. Obzirom da je iz navedenog prostora, u avgustu 2012.g. izvršeno preseljenje Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Federalnog ministarstvo okoliša i turizma iz navedenog objekta u Zgradu Uniprometa, vezano za podnesenu tužbu Služba je 03.10.2012.g. obavijestila Ministarstva finansija i trezora BiH, Pravobranilaštvo BiH i Službu za zajedničke poslove institucija BiH da navedeni objekat napušta zaključno sa 04.11.2012.g., međutim, nije prezentirana dokumentacija da je izvršena zvanična primopredaja objekta. **Pored naprijed navedenog, konstatovana su nenaplaćena potraživanja od političkih stranaka, saveza i udruženja, za zakup poslovnih prostora u Zgradi stranaka i ista su na dan 31.12.2012.g. ukupno iznosila 443.138 KM.**

Potrebno je sa pravnim subjektima, koji su nastavili koristiti sistem grijanja u Zgradi stranaka, ugovorno regulisati plaćanje troškova grijanja u narednom periodu na način da se obezbijedi da svi korisnici uredno izmiruju obaveze;

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi, u skladu sa zaključenim ugovorima, korisnici zakupa poslovnih prostora u Zgradi stranaka izmirili obaveze prema dobavljačima energenata nastalih u prethodnom periodu u iznos od 123.550 KM, čime bi se izbjeglo utuženje od strane istih i plaćanje na teret Budžeta FBiH;

4.1.3 Ugovorene usluge

Ugovorene usluge iskazane su u iznosu od 189.020 KM, u okviru kojih **izdaci za ugovore o djelu iznose 24.637 KM (neto) i izdaci za angažovanje lica preko Studentskog servisa d.o.o. Sarajevo 46.384 KM (neto).** Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su u toku 2012. godine zaključivani ugovori za: poslove pružanja ugostiteljskih usluga, poslove osiguranja, kao i spremanja i uređenja prostora, molersko – farbarske radove, izvršavanje poslova za potrebe Odsjeka za imovinsko-pravne poslove i Odsjeka za javne nabavke. Ugovori su zaključivali sa fizičkim licima na periode od mjesec dana, više puta u toku godine, sa istim predmetom ugovora. Imajući u vidu da se radi o poslovima koji su definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, odnosno da se radi o redovnim poslovima Službe, ne možemo potvrditi opravdanost zaključenih ugovora, kao i isplaćene naknade po osnovu istih.

Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a popunu upražnjenih radnih mjesta vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH;

¹¹ Stranka demokratske akcije, Hrvatska demokratska zajednica, Socijaldemokratska unija, Hrvatska narodna zajednica, Liberalno - demokratski savez, Građanska demokratska stranka, Stranka za BiH, Hrvatska seljačka stranka – NHI, Hrvatska demokratska zajednica 1990, Savez nezavisnih socijaldemokrata, E5 – Evropska ekološka stranka, Sportski savez BiH, Skijaški savez BiH, Savez boraca NOR-a, UG „Djeca stubovi svijeta“.

5. PRIHODI

Ukupni prihodi u knjigovodstvenoj evidenciji iskazani su u iznosu od 1.665.479 KM, od čega se na interne prihode odnosi 300.366 KM. Uvidom u pomoćne evidencije utvrdili smo da se iskazani prihodi odnose na: prihod od ugostiteljstva 557.529 KM, prihod od zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a u iznosu od 437.040 KM, prihod od zakupa civilnih poslovnih prostora, stanarina za službene stanove, spremanje radnog prostora u iznosu od 346.983 KM, prihod od tenderske dokumentacije 6.000 KM, prihod od prodaje stanova 3.412 KM i ostali prihodi 14.149 KM. Revizijom smo utvrdili **neusklađenost pomoćnih evidencija naplaćenih prihoda od ugostiteljstva sa Glavnom knjigom Trezora u iznosu od 31.949 KM**, odnosno da Služba nije u skladu sa Uputstvom o izvršavanju budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora izvršila usklađivanje pomoćne evidencije sa Glavnom knjigom Trezora, na šta je ukazivano i prethodnim revizijama.

Potrebno je vršiti usklađivanje pomoćnih evidencije naplate prihoda po svim osnovama sa Glavnom knjigom Trezora u skladu sa Uputstvom o izvršavanju budžeta sa jedinstvenog računa Trezora;

5.1 Prihodi od ugostiteljstva

Služba je, u skladu sa Uredbom o Službi, nadležna za pružanje ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija koje koriste federalna tijela, ako to nije riješeno na drugi način. Provedenom revizijom za 2012. godinu je, kao i prethodnih godina, konstatovano da Služba pruža ugostiteljske usluge uposlenicima federalnih tijela i pri tom vrši naplatu istih u gotovini, kao i da usluge pruža eksternim korisnicima i iste naplaćuje u gotovini i ispostavljanjem izlaznih faktura. Skrećemo pažnju da se pružanje usluga na ovakav način ne može smatrati pružanjem ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima. **Služba nije za ovaj segment poslovanja uspostavila knjigovodstvo propisano zakonskim propisima za ugostiteljsku djelatnost.**

Ugostiteljske usluge su obavljane i za tijela BiH, iako nije potpisan poseban sporazum između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH, kao i za druge organe i institucije na zahtjev istih, ali bez prethodnog traženja saglasnosti od strane Vlade FBiH i bez sačinjavanja ugovora, kako je propisano članom 1. Uredbe o Službi.

Prihodi Servisa ugostiteljstva u 2012.g. ukupno su iznosili 837.178 KM, od čega se na prihode ostvarene ispostavljanjem eksternih faktura odnosi 144.140 KM, prihode naplaćene u gotovini 431.395 KM i na prihode po osnovu ispostavljenih internih faktura 261.642 KM. Na osnovu uvida u pomoćne evidencije u kojima se vodi stanje, zaduženje i razduženje svih šankova i kuhinja utvrdili smo da je ostvaren promet u ukupnom iznosu od 830.453 KM, na osnovu čega konstatujemo njihovu neusaglašenost sa ostvarenim prihodima evidentiranim kroz Glavnu knjigu trezora u iznosu od 6.725 KM, što je potrebno otkloniti u narednom periodu.

Prema podacima iz Glavne knjige trezora, u 2012.g., iskazani su **izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara Službe u iznosu od 499.709 KM, od čega je za potrebe rada Servisa ugostiteljstva utrošeno 416.893 KM**, koji ima 107 zaposlenih smještenih u 28 bifea, 9 restorana, 8 kuhinja i 1 slastičarnoj (za nabavku hrane i prehrambenog materijala 406.357 KM i na nabavku uniformi za konobare 10.536 KM). Od navedenog iznosa izvršenja za potrebe ugostiteljstva, 213.500 KM se odnosi na izvršenje iz redovnih sredstava, dok se 203.343 KM odnosi na izvršenje sredstava sa posebnog podračuna koji je počeo funkcionisati od juna 2012.g. **Naime, na traženje Službe, Vlada FBiH je 08.05.2012.g. donijela Odluku o izdvajanju javnih sredstava po osnovu pružanja ugostiteljskih usluga na poseban namjenski transakcijski račun u okviru JRT-a (V broj 719/2012)**, kojom je definisano da se ostvarena novčana sredstva od pružanja ugostiteljskih usluga uplaćuju na navedeni podračun pod vrstom prihoda 722613 (ekonomski kod 1202) i da se sredstva sa istog koriste za nabavku ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavku odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga. Po navedenom osnovu izvršeno je dodatno povećanje operativnog budžeta za nabavku materijala, iz sredstava podračuna, u iznosu od 205.921 KM. Ukupni prihodi navedenog podračuna u 2012.g. su iznosili 255.170 KM od čega je na kraju godine neutrošeni dio od 51.850 KM razgraničen za naredni period.

Na osnovu uvida u dokumentaciju, vezanu za otvaranje i raspolaganja sa sredstvima otvorenog podračuna, konstatovano je da Služba nije u skladu sa „Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRT-a“ sačinila plan prihoda i rashoda

za 2012.g., odnosno nije na kraju godine sačinila Godišnji izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Također se ne može potvrditi opravdanost povećanja operativnog budžeta u 2012.g. obzirom da je isti povećan na bazi ostvarenih prihoda ugostiteljstva iz osnova tekućeg poslovanja umjesto da su prihodi uplaćeni na JRT i korišteni za izmirenje svih obaveza Servisa ugostiteljstva. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno, ne može se potvrditi opravdanost otvaranja podračuna Službi samo za nabavku ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavku odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga, a naročito ako se ima u vidu da se preko istog ne vrši evidentiranje i izmirenje svih rashoda i izdataka nastalih po osnovu obavljanja ugostiteljske djelatnosti.**

Također, imajući u vidu da se za obavljanje djelatnosti ugostiteljstva ne vodi posebno knjigovodstvo, a da su prema evidencijama iz Glavne knjige trezora u 2012.g., od strane Servisa ugostiteljstva ostvareni prihodi u ukupnom iznosu od 837.178 KM i da je za potrebe rada istog izvršena nabavka hrane, prehrambenog materijala i uniformi u iznosu od 416.893 KM, ne može se potvrditi da se iz razlike od 420.285 KM mogu pokriti i izdaci za režijske troškove (struju, plin, vodu, amortizaciju i slično), kao i troškovi radne snage za 107 uposlenika, na osnovu čega konstatujemo da se značajan dio troškova pokriva iz Budžeta FBiH. S tim u vezi ističemo da su u 2012.g. ostvareni prihodi manji za 60.657 KM u odnosu na prethodnu 2011.g. i manji za 83.456 KM u odnosu na 2010.g. Navedeno upućuje na potrebu analize rada Servisa ugostiteljstva, kao i ostvarenja prihoda i rashoda, te da se u skladu sa konstatovanim predlože adekvatne mjere i aktivnosti potrebne za poboljšanje rada u smislu isplativosti njegovog postojanja.

Potrebno je da Služba pruža ugostiteljske usluge u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija samo za potrebe Vlade FBiH i njenih ureda, federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH, Ureda predsjednika i dopredsjednika FBiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;

Potrebno je prilikom pružanja ugostiteljskih usluga drugim federalnim tijelima, prethodno osigurati saglasnost Vlade FBiH i sa korisnicima usluga zaključiti ugovor, a za obavljanja usluga za tijela BiH potrebno je preko Vlade FBiH inicirati donošenje posebnog sporazuma između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH, u skladu sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;

Potrebno je, u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, preispitati osnovanost otvaranja posebnog namjenskog računa u okviru JRT za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, u skladu sa Zakonom o trezoru i ostalim propisima, obzirom da namjenom istog nisu obuhvaćeni svi prihodi i primici, kao i rashodi i izdaci Servisa za pružanje ugostiteljskih usluga;

Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti uspostaviti knjigovodstvo propisano zakonskim propisima. Također je potrebno da se izvrši analiza rada Servisa za ugostiteljstvo, te da se u skladu sa konstatovanim predlože adekvatne mjere i aktivnosti potrebne za poboljšanje rada u smislu povećanja ostvarenja prihoda, a time i smanjenja opterećenja po Budžet FBiH;

6. KRATKOROČNA POTRAŽIVANJA I PLASMANI

Kratkoročna potraživanja iskazana su na dan 31.12.2012.g. u iznosu od 1.409.172 KM. U navedenom iznosu na odnosi na potraživanja za zakup poslovnih prostora kojima upravlja Služba u iznosu od 1.270.135 KM čija struktura je sljedeća: potraživanja za zakup poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a 405.728 KM i potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora kojima upravlja Služba 864.407 KM.

Pregled potraživanja dajemo u sljedećoj tabeli u KM:

R. br	Opis potraživanja	Početno stanje u GK trezora	Početno stanje u pomoćnim evidenc.	Fakturi-sano u 2012.g.	Uplate u 2012.g.	Stanje na dan 31.12. 2012.g.
1.	Potraživanja za zakup od iznajmljivanja poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a	255.403	255.403	587.366	437.040	405.728
2.	Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih usluga	170.702	0	455.369	258.139	197.229
2.1	Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora	-	0	261.828	117.286	144.542
2.2	Potraživanja po osnovu pružanja ostalih usluga	-	0	193.541	140.853	52.687
3.	Sumnjiva i sporna potraživanja od izdavanja u zakup civilnih poslovnih prostora i pružanja dr.us.	758.680	850.963	0	88.844	762.119
3.1.	Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora	-	776.792	0	56.926	719.865
3.2.	Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu ost. usl.	-	74.171	0	31.918	42.254
4.	Potraživanja za izvršene i fakturisanе ugostit. usl.	24.170	24.170	144.160	158.082	10.228
5.	Potraživanja za manjak na teret radnika	8.928	8.928	1.947	8.928	1.947
6.	Potraživanja za pretplatu PDV-a	0	0	31.920		31.920
	UKUPNO	1.217.883	1.139.464	1.220.741	951.033	1.409.172

Na osnovu uvida u Glavnu knjigu trezora i pomoćne evidencije Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih usluga utvrdili smo da su iste **medusobno neusaglašene u ukupnom iznosu od 78.418,55 KM**. Navedena nausaglašenost je posljedica nepravilno izvršenog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja u navedenom iznosu, na način da je samo izvršeno storno potraživanja umjesto da se je postupilo u skladu sa 36. Računovodstvenih politika za budžetske korisnike i zatražilo odobrenje Federalnog ministarstva finansija koje vrši kontrolu i provodi navedeno knjiženje. U predmetnom slučaju izvršen je otpis potraživanja za zakup poslovnog prostora preduzeća „BH Airlines“ d.o.o. Sarajevo, za razdoblje od 01.03.2007 – 31.03.2008.g., u iznosu od 45.298,50 KM na osnovu Odluke Vlade FBiH V broj 1700/2012 od 27.12.2012.g., kao i otpis potraživanja političkoj stranki HSS – NHI, u iznosu od 33.120 KM, za zakup poslovnog prostora u objektu Zgrada Stranaka u razdoblju 2002 – 2007.g. na osnovu Rješenja Općinskog suda u Sarajevu od 14.12.2012.g. kojim je Sud prihvatio povlačenje tužbe Službe protiv navedene političke stranke koja je istakla prigovor zastare potraživanja.

Vezano za potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a, u prednjem dijelu Izvještaja pod tačkom 3.3.1., elaborirali smo činjenicu da se od ukupno 246 poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a fakturiše zakupnina samo za njih 40, međutim, kao što se vidi iz tabele Pregleda potraživanja postoji problem naplate zakupnina obzirom da su potraživanja na kraju godine iznosila 405.728 KM, što znači da su povećana za 59 % u odnosu na početno stanje koje je iznosilo 255.403 KM.

Vezano za potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora, konstatovano je da je Služba u 2012.g. upravljala sa 8 poslovnih prostora i sa Zgradom Stranaka u ulici Maršala Tita 9a do 04.11.2012.g., te da je iste davala pod zakup. **Najveći iznosi potraživanja po osnovu zakupa civilnih poslovnih prostora odnose se na:** Air Commerce 119.791 KM, Lufthanza city centar 72.240 KM, UG Planinarsko društvo „Šetalište“ 64.236 KM, Nadija Esapović 48.400 KM, AZ – Zlatko Arslanagić 36.634 KM i Asterix 25.108 KM. **Najveći iznosi potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora u Zgradi stranaka odnose se**



na: Stranka demokratske akcije 115.480 KM, Sportski savez BiH 78.358 KM, Liberalno demokratska stranka 56.254 KM, Savez boraca NOR-a 24.940 KM, E5 – Evropska ekološka stranka 18.000 KM. Streljački savez BiH 17.400 KM, Skijaški savez BiH 16.120 KM, HDZ 1990 duguje 15.116 KM, Djeca stubovi svijeta 11.020 KM i SBB BiH 10.269 KM.

Struktura potraživanja za zakup civilnih prostora je sljedeća:

R. br	Opis potraživanja	Početno stanje u pomoćnim evidenc.	Fakturisano u 2012.g.	Uplaćeno u 2012.g.	Stanje na dan 31.12.2012.
1.	Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora	0	261.828	117.286	144.542
1.1.	Potraživanja od izdavanja 8 civilnih poslovnih prostora	0	180.838	102.702	78.136
1.2.	Potraživanja za zakup poslovnih prostora u Zgradi stranaka	0	80.990	14.584	66.406
2.	Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora	776.792	0	56.926	719.865
2.1.	Sumnjiva i sporna potraživanja od izdavanja 8 civilnih poslovnih prostora	396.072	0	52.939	343.133
2.2.	Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup poslovnih prostora u Zgradi stranaka	380.720	0	3.987	376.732
	UKUPNO (1 + 2)	776.792	261.828	174.212	864.407

Ukupna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora na dan 31.12.2012.g. iznosila su 864.407 KM, od čega su potraživanja od političkih stranaka, saveza i udruženja za zakup poslovnih prostora u Zgradi Stranaka iznosila 443.138 KM i potraživanja od zakupaca 8 civilnih poslovnih prostora 421.269 KM. Ističemo da je od iskazanog iznosa od 776.792 KM na sumnjivim i spornim potraživanjima za zakup civilnih poslovnih prostora, uplaćeno samo 56.926 KM, kao i da je po izvršenom fakturisanju za zakup istih u 2012.g. od 261.828 KM uplaćeno samo 117.286 KM. S tim u vezi, značajnim smatramo istaći i odredbe članova 375, 361 i 388. Zakona o obligacionim odnosima kojima je definisano da potraživanja za zakupnine zastarjevaju za tri godine, da zastarjelost počinje teći od prvog dana poslije kada je povjerilac imao pravo da zahtijeva ispunjenje obaveze (ako zakonom za pojedine slučajeve nije što drugo propisano), kao i da se zastarjevanje prekida podizanjem tužbe i svakom drugom povjeriočevom radnjom preduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim organom, u cilju utvrđivanja obezbjeđenja i ostvarivanja potraživanja. Prema prezentiranoj dokumentaciji koja se odnosi na utužene korisnike za neplaćanje zakupnine za zakup 8 civilnih poslovnih prostora i poslovnih prostora u Zgradi stranaka, u periodu 2005 – 2011, od 776.792 KM sumnjivih i spornih potraživanja, putem Federalnog pravobranilaštva utuženo je samo 668.294 KM (doneseno presuda 447.457 KM, pokrenuto tužbenih zahtjeva 220.837 KM). Za ostatak sumnjivih i spornih potraživanja u iznosu od 108.498 KM nije prezentiran razlog nepodnošenja tužbenog zahtjeva. Imajući u vidu naprijed navedeno, kao i da je Služba pokrenula postupke utuženja protiv jednog dijela zakupaca poslovnih prostora za potraživanja u periodu od 2005 – 2011.g. (od kojih je dio potraživanja stariji od 3 godine), da nije podnesen tužbeni zahtjev protiv dijela zakupaca za potraživanja, ne može se potvrditi da je Služba, u skladu sa nadležnostima, poduzela sve zakonom propisane radnje za naplatu potraživanja od zakupaca poslovnih prostora.

Potrebno je izvršiti analizu svih potraživanja, kao i izvjesnosti njihove naplate (zastarjelost, podnesene i prihvaćene tužbe, donesene presude), te u skladu sa konstatovanim, poduzeti aktivnosti na naplati istih i druge aktivnosti i mjere, u skladu sa zakonskim propisima;

Potrebno je donijeti internu proceduru kojom će se regulisati pitanje odgovornosti i pokretanje tužbenog zahtjeva po osnovu potraživanja, kao i njihovo adekvatno praćenje zastare i naplate, usaglašavanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i eventualni otpis;

Otpis i iskazivanje sumnjivih i spornih potraživanja vršiti na način propisan Zakonom o trezoru i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike;

Kratkoročni plasmani iskazani su na dan 31.12.2012.g. u iznosu od 214.253 KM, od čega se 175.777 KM odnosi na blokirana sredstva u Hercegovačkoj banci d.d. Mostar i 38.476 KM na kredite date radnicima.

Vezano za poziciju „Krediti dati radnicima (38.476 KM), po osnovu prezentiranog Ugovora o sufinansiranju od 20.08.2003.g. zaključenog između Službe i Čutuk Nijaza (Sufinansijera), utvrdili smo da je na ime osposobljavanja za stanovanje devastiranog stana, u ulici Zagrebačka 41 A Sarajevo od 91 m², navedeno fizičkog lice bilo dužno Službi uplatiti u ukupnom iznosu 61.561,60 KM, od čega: 25 % sredstava u iznosu od 15.390,60 KM u 2003.g. prije uvođenja u posjed i 75 % sredstava u iznosu od 46.171 KM, **u periodu od januara 2004.g. do decembra 2009.g., srazmjerno mjesečno, a najkasnije kvartalno** (mjesečna rata 641,26 KM). U skladu sa članom VI navedenog Ugovora, Služba i Sufinansijer imali su pravo da po isteku 1 godine, od dana zavšetka radova i uvođenja u posjed podnesu zahtjev drugoj strani za kupovinu, odnosno otkup dijela stambene jedinice, s tim što Sufinansijer ima pravo podnijeti zahtjev tek po uplati ukupnog duga po ovom Ugovoru i ima pravo preče kupnje. Revizorskom timu je prezentirana kopija uplatnice kao dokaz da je 08.09.2003.g. izvršena uplata 15.390,60 KM od strane Sufinansijera prema Službi i izvještaj iz trezora kao dokaz da je 04.07.2005.g. uplaćeno 7.695,12 KM (12 rata po 641,26 KM) po osnovu izmirenja obaveza iz Ugovora za 2004.g., te je na kraju u Glavnoj knjizi trezora na dan 31.12.2012.g. evidentirano potraživanje za navedenu adaptaciju stana u iznosu od 38.476 KM. U skladu sa odredbama članova 361., 374. i 388. Zakona o obligacionim odnosima definisano je: da međusobna potraživanja društvenih pravnih lica iz ugovora u prometu roba i usluga, kao i potraživanja naknade za izdatke učinjene u vezi s tim ugovorima zastarjevaju za tri godine, da zastarjelost počinje teći od prvog dana poslije kada je povjerilac imao pravo da zahtijeva ispunjenje obaveze, kao i da se zastarjevanje prekida podizanjem tužbe i svakom drugom povjeriočevom radnjom preduzetom protiv dužnika pred sudom, u cilju utvrđivanja obezbjeđenja i ostvarivanja potraživanja. **Imajući u vidu odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i činjenice da je prema Ugovoru i Otplatnom planu zastarjelost počela teći od 02.12.2009.g., a da Služba, osim slanja opomene 28.09.2012.g. za neizmirene obaveze, nije prezentirala dokaz da je poduzimala druge pravne radnje u cilju naplate navedenog potraživanja, može se konstatovati da Služba nije poduzela sve zakonom propisane radnje za naplatu potraživanja u iznosu od 38.476 KM od Sufinansijera za adaptaciju devastiranog stana. Također smo utvrdili da je iznos od 7.695,12 KM, koji je bio uplaćen još u 2005.g., rasknjižena tek u 2012.g. Nije nam prezentirana dokumentacija ni da je Služba postupila u skladu sa članom VI navedenog Ugovora, odnosno da je podnijela zahtjev Sufinansijeru za otkup njegovog dijela stambene jedinice, obzirom da isti nije izmirivao obaveze.**

Izvršiti uvid u realizaciju Ugovora o sufinansiranju adaptacije stambene jedinice od 20.08.2003.g. po kom osnovu su ostala neizmirena potraživanja u iznosu od 38.476 KM, razlog nepoduzimanja aktivnosti na naplati istih i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere i aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima;

7. IMOVINA I GODIŠNJI POPIS

Centralnu komisiju za popis sredstava, obaveza i potraživanja imenovao je direktor Službe 20.11.2012.g., sa zadatkom da koordinira rad popisnih komisija, daje istima potrebna uputstva, te da nakon izvršenog popisa svih popisnih komisija sačini kompletan izvještaj sa stanjem na dan 31.12.2012.g. Pored Centralne popisne komisije, imenovano je još 14 popisnih komisija, od čega 10 popisnih komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara, te komisije za popis novčanih sredstava, gotovog novca i popis gotovog novca u svim ugostiteljskim objektima, popis potraživanja i obaveza i Komisiju za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara. Iako je direktor Službe 07.02.2013.g. donio Odluku kojom je usvojio Izvještaj Centralne popisne komisije sa stanjem na dan 31.12.2012.g. i naložio rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara prema prijedlogu i njihovo fizičko uništenje, **utvrdili smo da je u Izvještaju Centralne popisne komisije od 07.02.2013.g. rekapitulacija stalnih sredstava i sitnog inventara sačinjena pod pretpostavkom da je rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara već prihvaćeno od strane direktora i da je izvršeno njihovo fizičko uništenje. (Prema prezentiranom Zapisniku fizičko uništenje stalnih sredstava i sitnog inventara je izvršeno tek 25.02.2013.g.)** Imajući u vidu da pojedinačne

popisne komisije nisu sačinile rekapitulacije po pojedinim sintetičkim kontima na kojima se u knjigovodstvu vode stalna sredstva, potraživanja i obaveze, ne može se potvrditi ni način na koji je Centralna popisna komisija sačinila zbirnu rekapitulaciju svih stalnih sredstava, potraživanja i obaveza. Uvidom u dokumentaciju vezano za popis potraživanja i plasmana utvrdili smo da je komisija samo konstatovala ukupne iznose potraživanja po godinama, međutim, ista nije ulazila u njihovu suštinu u smislu da je za svako potraživanje i plasman pojedinačno provjerena njihova starost, podnošenje tužbenog zahtjeva i utuženost tako da nije dat nikakav prijedlog direktoru u cilju poboljšanja naplate istih, eventualnog otpisa ili poduzimanja drugih mjera, kako je to propisano članom 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Ilustracije radi navodimo da se popisna komisija nije osvrnula na činjenicu da fizičko lice nije od 2005.g. uplaćivalo obaveze za izvršenu adaptaciju stana u iznosu od 38.476 KM, da prema istom nisu poduzimane nikakve mjere u smislu utuženja i da je isto u međuvremenu najvjerovatnije zastarjelo. Detaljnije o ovim problemima elaborirali smo u dijelu Izvještaja pod brojem 6. Kratkoročna potraživanja i plasmani. Vezano za **popis obaveza** utvrdili smo da je komisija, također, samo konstatovala njihovu strukturu i da popisom nisu obuhvaćene neknjižene obaveze prema dobavljaču HIFA PETROL za isporuku lož ulja za potrebe grijanja Zgrade Vlade FBiH u Mostaru u iznosu od 10.758 KM, kao i obaveze prema dobavljačima za isporučenu električnu energiju, vodu i plin u iznosu od 123.550 KM za zgradu Stranaka u Sarajevu. Vezano za **popis zaliha**, utvrdili smo da se knjigovodstveno ne prati stanje ulaza i izlaza zaliha lož ulja, odnosno njegova kupovina i utrošak i da se na kraju godine nije izvršilo usaglašavanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem lož ulja što je svakako potrebno činiti u narednom periodu. Pored navedenog utvrdili smo da je na dan 31.12.2012.g. izvršen i otpis potraživanja u iznosu od 78.418 KM, a da u skladu sa članom 36. Računovodstvenih politika za budžetske korisnike nije traženo potrebno odobrenje Federalnog ministarstva finansija. Na osnovu naprijed navedenog, ne može se potvrditi da je Služba popis stalnih sredstava, potraživanja, zaliha i obaveza izvršila u skladu sa članovima 26. i 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članovima 6, 18 i 36. Računovodstvenih politika za budžetske korisnike i Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja i obaveza Službe, odnosno da je na dan 31.12.2012.g. izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Prilikom vršenja popisa imovine, potraživanja, zaliha i obaveza dosljedno primjenjivati Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike u cilju usaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem;

8. OSTALI NALAZI

8.1 Ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u Republici Hrvatskoj

U obavljenim revizijama u prethodnom periodu konstatovana su **ukupna ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u iznosu od 1.216.846 KM i da je u skladu sa Odlukom Vlade FBiH V broj 398/2008 osnovano trgovačko društvo „Riva Trpanj“ d.o.o.**, kao samostalna pravna osoba za upravljanje i održavanje navedenim objektom u Republici Hrvatskoj. Iz Budžeta FBiH, preduzeću „Riva Trpanj“ su u periodu 2009 – 2011.g. doznačena sredstva u iznosu od 215.000 KM koja su se koristila za plaćanje energenata i komunalnih usluga, plaćanje poreza na kuću, komunalne naknade za kuću, te tekuće održavanje i plaćanje uposlenika za čuvanje objekta. **U revidiranoj 2012.g.**, u skladu sa Zaključkom V broj 265/2012 od 07.03.2012.g., Generalni sekretarijat Vlade FBiH je uputio zahtjev prema Vijeću ministara BiH da se objekat „Riva Trpanj“ uknjiži na FBiH, nakon čije saglasnosti je trebalo uputiti zahtjev Ministarstvu turizma Republike Hrvatske za izdavanje odobrenja kako bi se navedeni objekat stavio u funkciju korištenja. **Međutim, Vijeće ministara BiH je 04.04.2012.g. dostavilo odgovor u kojem se ukazuje da je na snazi Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH, te da do konačnog uređivanja pitanja državne imovine nije moguće istom raspolagati.** Nakon toga, Vlada FBiH je 13.06.2012.g. donijela Zaključak V broj 944/2012 kojim je zadužila Službu da provede proceduru gašenja preduzeća „Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj i donijela odluku kojom je odobrila izdvajanje sredstava u iznosu od 70.700 KM iz tekuće rezerve Vlade FBiH za plaćanje nastalih troškova ovog preduzeća u 2011. i 2012.g., kako bi se stekli uslovi za gašenje preduzeća, a premijer Vlade FBiH je 04.07.2012.g. dao punomoć odvjetniku iz Dubrovnika da zastupa Vladu FBiH u svojstvu osnivača i da pokrene postupak likvidacije predmetnog društva. Međutim, doznačena sredstva u 2012.g., u ukupnom iznosu od 80.700 KM, nisu bila dovoljna za izmirenje svih obaveza nastalih nakon 30.06.2012.g., a do momenta gašenja firme, te je **Rješenjem**

„Trgovačkog suda u Splitu – Stalna služba u Dubrovniku“ od 12.02.2013.g. pokrenut postupak stečaja nad dužnikom „Riva Trpanj“ d.o.o. u likvidaciji.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, ne može se potvrditi opravdanost izvršenih ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u iznosu od 1.216.846 KM, imajući u vidu da nije obezbjeđena relevantna dokumentacija od strane nadležnih organa i institucija, kojom bi se potvrdila zakonska osnovanost ovih ulaganja i zaštita javnih sredstava, te se postavlja pitanje odgovornosti i na koji način će FBiH zaštititi do sada izvršeno ulaganje u isti.

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju objekta „Dom odmora Trpanj“, te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere. Također je potrebno, u saradnji sa Vladom FBiH i Vijećem ministara BiH, do rješenja konačnog statusa navedenog objekta dogovoriti način zaštite do sada izvršenih ulaganja u isti;

8.2 Kupovina zgrade devastiranog Hotela Hercegovina za potrebe izgradnje poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru

Ugovor o kupovini devastiranog hotela „Hercegovina“ u Mostaru (3.000.000 KM), zaključen je 28.12.2007. godine između Hotela Mostar d.o.o. Mostar (kao prodavca) i Vlade FBiH (kao kupca). Uplata kupoprodajne cijene u iznosu od 3.000.000 KM je izvršena 12.01.2008. godine, a porez na promet nepokretnosti u iznosu od 150.000 KM plaćen je 25.01.2008. godine.

Prema navodima iz Informacije koju je Služba dostavila Vladi FBiH 13.05.2011.g., od strane **Odjela za urbanizam i gradnju Grada Mostara** sa navedenim datumom nije bila izdata urbanistička saglasnost za izgradnju Poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru iako su bili ispunjeni svi uslovi: dostavljena sva potrebna dokumentacija i pribavljeno Mišljenje Povjerenstva Grada Mostara za davanje stručne ocjene na dostavljeni idejni projekat za izgradnju poslovnog objekta, kao i mišljenje Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH u vezi sa izgradnjom heliodroma na krovu objekta. Bez urbanističke saglasnosti Služba ne može nastaviti dalje aktivnosti – provođenje postupka za izradu Glavnog projekta koji se treba uraditi u skladu sa urbanističkim uslovima preciziranim u urbanističkoj saglasnosti. **Navedena Informacija je razmatrana od strane Vlade FBiH i ista je 25.05.2011.g. donijela Zaključak V broj 589/2011 kojim je zadužila: 1) Službu da**, putem FMUP-a, Federalnoj upravi policije i nadležnom tužiteljstvu dostavi kompletnu dokumentaciju u vezi sa kupovinom devastirane zgrade Hotela Hercegovina u Mostaru, a radi procjene utvrđivanja postojanja elemenata kaznenog djela; **2) Zadužila Federalno ministarstvo pravde, Službu i Generalni sekretarijat** da pokrenu postupak raskida kupoprodajnog ugovora zaključenog između Hotela Mostar d.o.o. Mostar kao prodavca i Vlade FBiH kao kupca i povrata uplaćenih sredstava na ime kupoprodajne cijene.

Vezano za realizaciju tačke 1) Zaključka Vlade FBiH, V broj 589/2011, Služba je 17.04.2012.g. Vladi FBiH dostavila Informaciju u kojoj je navela da je 15.07.2011.g. Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i 26.03.2012.g. Federalnoj upravi policije dostavila dokumentaciju u vezi kupovine devastirane zgrade Hotela Hercegovina, kao i da je „Grad Mostar – Odjel za urbanizam i građenje“ 19.10.2011. godine donio Rješenje kojim se Investitoru – Službi za zajedničke poslove izdaje urbanistička saglasnost za izgradnju poslovnog objekta na navedenom zemljištu. Međutim, navedenim Rješenjem se također utvrđuje da je prije početka gradnje neophodno zatražiti odobrenje za gradnju i uplatiti 1.158.598 KM na ime naknade iz osnova prirodnih pogodnosti – rentu. Pored navedenog, Rješenjem se utvrđuje da je prije izdavanja odobrenja za građenje investitor dužan riješiti status dva stana u podrumskom dijelu objekta na kojima postoje stanarska prava (Navedeni vlasnici stanarskog prava su protiv Službe podnijeli opomenu pred tužbu, odnosno tužbu za naknadu štete radi uništenja stanova koji su se nalazili u suterenu kupljenog hotela Hercegovina a istima traže 150.000 KM, odnosno 180.600 KM taksativno.) **Ministarstvo građenja i prostornog uređenja Hercegovačko – neretvanskog kantona je 15.12.2011. godine (po izjavljenoj žalbi Službe na uslove iz Rješenja „Odjela za urbanizam i gradnju Grada Mostara“ od 19.10.2012. godine) donijelo novo Rješenje kojim je poništilo isto i predmet vratilo prvostepenom organu na ponovni postupak.**

Vezano za realizaciju tačke 2) Zaključka Vlade FBiH, V broj 589/2011, od strane Službe je prezentirana Informacija od 17.04.2012.g., sačinjena od strane Komisije koju čine predstavnici Federalnog ministarstva pravde, Službe i Generalnog sekretarijata. U navedenoj Informaciji se konstatuje da je evidentno da je došlo do zaključenja ugovora o kupoprodaji nekretnine koja je imala pravne nedostatke u

momentu zaključenja ugovora, a za koje kupac nije znao, niti je mogao znati, obzirom da isti nisu evidentirani u Zemljišnoj knjizi pri čemu prodavac nije obavijestio kupca o tome, a morao je znati za te nedostatke. Po saznanju za iste, 17.01.2008.g., Služba je uputila akt prodavcu za otklanjanje navedenih nedostataka, obzirom da je došlo do realizacije ugovora u smislu davanja naloga Trezoru za plaćanje (plaćanje izvršeno 12.01.2008.g.). Komisija dalje konstatuje da je Zakonom o obligacionim odnosima propisano da kupac, u slučaju pravnih nedostataka na kupljenoj stvari, ima određena prava, pa između ostalog i pravo na raskid ugovora, ali da ta prava prestaju istekom 1 godine računajući od saznanja za postojanje prava trećih lica. **Dakle, u predmetnom slučaju Komisija je konstatovala da je već davno istekao rok kojim je Vlada FBiH, kao kupac mogla tražiti raskid ugovora. Nije nam prezentirana dokumentacija da je Vlada FBiH razmatrala dostavljene Informacije 17.04.2012.g. od strane Službe i imenovane Komisije sastavljene od predstavnika federalnih institucija zaduženih za realizaciju Zaključka V broj 589/2011 od 25.05.2011.g., odnosno da je nakon svega formiran stav Vlade FBiH o kupovini Hotela Hercegovina.**

Imajući u vidu da su za kupovinu devastiranog objekta Hotela Hercegovina utrošena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, da Odjel za urbanizam i gradnju Grada Mostara nije za proteklih 5 godina Službi izdao urbanističku saglasnost za izgradnju Poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru, kao i da se značajan iznos sredstava isplaćuje za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru, potrebno je da Služba nastavi provoditi aktivnosti u saradnji sa Vladom FBiH u cilju rješavanja navedenog problema, u skladu sa zakonskim propisima i zaključcima Vlade FBiH.

Potrebno je da Služba u okviru svoje nadležnosti nastavi provoditi aktivnosti, u saradnji sa Vladom FBiH, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu Hotela Hercegovina i okončanje postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru;

8.3 Ulaganja u adaptaciju prostora u zgradi Parlamenta FBiH i adaptaciju objekta JP Geodetski zavod BiH

Na poziciji stalnih sredstava – zgrade iskazana su ulaganja na adaptaciji Velike sale i pratećih prostora u zgradi Parlamenta FBiH u iznosu od 1.820.399 KM. Skrećemo pažnju da smo i prethodnim revizijama konstatirali da nije prezentirana dokumentacija kojom se potvrđuje osnov ulaganja, kao i da zgrada u koju je vršeno investicijsko ulaganje predstavlja vlasništvo FBiH, **tako da ne možemo potvrditi osnovanost navedenog ulaganja i evidentiranja istog na poziciji stalnih sredstava u upotrebi, međutim po istom nisu poduzete adekvatne aktivnosti.**

Vežano za izvršena ulaganja Službe u adaptaciju poslovnog objekta JP Geodetski zavod BiH u 2007. i 2008.g. u iznosu od 3.437.123 KM (adaptacija zgrade 3.298.782 KM i nabavka ugostiteljske opreme 138.340 KM), konstatovano je da nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da je navedeni objekat u vlasništvu FBiH, niti relevantna dokumentacija kojom bi se potvrdio karakter ulaganja, odnosno pravo po osnovu izvršenog ulaganja. Nakon razmatranja Izvještaja Radne grupe za analizu stanja i utvrđivanje mjera za primopredaju poslovnih prostora u zgradi JP Geodetski zavod BiH, Vlada FBiH je 25.05.2011. godine donijela Zaključak V broj 459/2011 kojim je dala zaduženje Službi da u roku od mjesec dana od donošenja zaključka organizira realizaciju useljenja federalnih institucija (Federalnog ministarstva prostornog uređenja, Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Komisije za koncesije FBiH). Također je 24.08.2011. godine donijela Odluku o preuzimanju prava osnivača Javnog preduzeća „JP Geodetski zavod BiH“ (V broj 862/2011), a istom je definisano da Vlada FBiH preuzima i sva prava i obaveze istog i da nova firma glasi „Javno preduzeće Zavod za geodeziju i kartografiju FBiH, d.o.o.“. Novim Zaključkom Vlade FBiH od 22.09.2011. godine V broj 1033/2011 data su zaduženja Federalnom ministarstvu finansija u vezi obezbjeđenja sredstava za izmirenje dugovanja za komunalne troškove u navedenoj zgradi, Službi za zajedničke poslove u vezi realizacije preseljenja federalnih institucija, Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko - pravne poslove u vezi izmirenja nespornih dugovanja koje je imala prema JP Geodetski zavod BiH, Federalnom ministarstvu prostornog uređenja u vezi imenovanja u skladu sa Odlukom o preuzimanju prava osnivača javnog preduzeća „JP Geodetski zavod BiH“. U 2011.g. Služba nije izvršila preseljenje federalnih institucija u zgradu JP Geodetski zavod BiH za čije privođenje namjeni je, u skladu sa Odlukom V broj 1113/2011 od 13.10.2011. godine, iz Tekuće rezerve Vlade FBiH **odobreno još dodatnih 90.121 KM.**

U 2012.g. Služba također nije realizirala odluke i zaključke Vlade FBiH o preseljenju iz razloga kako navode što uposlenici JP Geodetski zavod BiH, odnosno Štrajkački odbor uposlenika ovog Zavoda nije odobrio ulazak u posjed predmetnog prostora a isti je uslovljen rješavanjem statusa ovog Zavoda¹². Kantonalni sud u Sarajevu je 06.03.2012.g. odbio upisati FBiH - Vladu FBiH kao osnivača i vlasnika privrednog društva, nakon čega je JP Geodetski zavod BiH 26.04.2012.g. podnio tužbu protiv FBiH, Vlade FBiH i Službe radi povrata nekretnine i naknade štete u vrijednosti tužbenog zahtjeva u iznosu od 1.851.264 KM. JP Geodetski zavod BiH tvrdi da je tužena Vlada FBiH, odnosno Služba bez ikakvog osnova 19.07.2007.g. uzurpirala dio poslovne zgrade, da su isti renovirali i prilagodili svojim potrebama, a bez saglasnosti i pitanja tužitelja, te da su zatim poslovne prostore zaključali i obezbijedili zaštitarskom službom, te da su zbog toga bili uskraćeni u uživanju prava na imovinu i da su trpili štetu u vidu izmakle koristi, a koja se ogleda u izgubljenom zakupnini koja se mogla ostvariti ustupanjem u zakup predmetnog poslovnog prostora (16 KM/m² za 3.214 m² prostora što mjesečno iznosi 51.424 KM od 01.05.2009. godine, što do dana tužbe iznosi 1.851.264 KM). U međuvremenu, ministarstva koja su trebala biti smještena u objekat Zavoda¹³ preseljena su u Zgradu Uniprometa d.d., a Direktor Službe je 20.11.2012.g. dostavio Obavijest v.d. direktora JP Geodetski zavod BiH i Štrajkačkom odboru uposlenika kojim ih informiše da Služba prestaje pružati usluge unutrašnjeg obezbjeđenja objekta Zavoda, te predlažu da uposlenici Zavoda u potpunosti preuzmu unutrašnje obezbjeđenje navedenog objekta. Također predlažu da 26.11.2012. godine bude izvršena primopredaja objekta od strane imenovane komisije od strane Službe i Zavoda, a u cilju zapisničkog konstatovanja preuzimanja unutarnjeg obezbjeđenja, kojim bi se evidentiralo stanje objekta i ugrađene opreme do rješavanja konačnog statusa navedenog objekta koje je u toku. Komisija formirana od predstavnika Službe i Zavoda je 30.11.2012.g. izvršila obilazak dijela poslovnog objekta (adaptirani dio prizemlja, drugi i treći sprat) u predmetnom objektu i konstatovala zatečeno stanje, a sa navedenim danom Služba je prestala vršiti unutrašnje obezbjeđenje u objektu. Zapisnik o zatečenom stanju, sačinjen u dva istovjetna primjerka potpisan je samo od članova Komisije ispred Službe, međutim članovi Komisije ispred Zavoda su tražili ispravku i dopunu Zapisnika u dijelu da se konstatuje da je adaptacija vršena bez utvrđivanja zatečenog stanja na dan primopredaje prostora te da se objekat u zatečenom stanju vraća u posjed vlasniku, o čemu ih je direktor Službe 28.12.2012.g. obavijestio da Služba nije u mogućnosti udovoljiti primjedbama, obzirom da nema ovlasti da izvrši predaju – vraćanje u posjed dijela objekta JP Geodetskog zavoda u Sarajevu. O svemu navedenom Služba je 27.12.2012.g. dostavila Informaciju Vladi FBiH koju je ista razmatrala 24.01.2013.g. i donijela Zaključak da je prima na znanje. Uzimajući u obzir naprijed navedeno ne može se potvrditi opravdanost izvršenih ulaganja u objekat JP Geodetski zavod BiH u iznosu od 3.389.343 KM za koji ne postoji dokaz da je u vlasništvu FBiH, te se postavlja pitanje odgovornosti i na koji način će FBiH zaštititi do sada izvršeno ulaganje u isti.

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju „Veliku salu i prateće objekte u zgradi Parlamenta FBiH“, kao i u objekat „JP Geodetski zavod BiH“, te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere, u skladu sa zakonskim propisima. Također je potrebno da se prije poduzimanja aktivnosti u dijelu kapitalnih ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, sa vlasnicima istih definiše karakter ulaganja, odnosno pravo po osnovu izvršenog ulaganja;

¹² Revizorskom timu je kao dokaz za navedeno prezentiran: dopis Štrajkačkog odbora Zavoda upućen 17.11.2011.g. na isti dan kada je Vlada FBiH bila donijela Odluku kojom je dala saglasnost na Ugovor o zakupu dijela poslovnog prostora u objektu JP Geodetski zavod BiH i saglasnost direktoru Službe da potpiše isti (V broj 1257/2011), dopis direktora Zavoda od 03.02.2012.g. kojim isti obavještava Vladu FBiH i Službu da je prisiljen obustaviti sve aktivnosti vezane za iznajmljivanje prostora u zgradi preduzeća obzirom da je putem punomoćnika radnika preduzeća obavješten da je u toku izvršni postupak radi namirenja potraživanja radnika i da je Sud odredio i u zemljišnoj knjizi uknjižio sudsku mjeru osiguranja zabranom opterećenja, otuđenja ili raspolaganja predmetnim nekretninama.

¹³ Vlada FBiH je tek 09.10.2012. godine donijela Odluku o prestanku važenja Odluke o raspoređivanju prostora za smještaj i preseljenje federalnih ministarstava i Komisije za koncesije FBiH u objekat Geodetskog zavoda BiH, Sarajevo, Bulevar Meše Selimovića 95, u skladu sa Zaključkom V broj 358/07 od 23.05.2007. godine i Odluke V broj 706/08 od 06.08.2008. godine (V broj 1339/2012), te Odluku o prestanku važenja Odluke o davanju saglasnosti na ugovor o zakupu dijela poslovnog prostora u objektu JP Geodetski zavod BiH (V broj 1341/2012).

9. KOMENTAR

Na dostavljeni Nacrt Izvještaja o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2012. godinu Služba se je očitovala dopisom Broj: 02-14-4283/12 od 25.04.2012. godine. U navedenom očitovanju su data obrazloženja (komentari) i sugestije za određene nalaze i preporuke, međutim kako nije dostavljen novi dokazni materijal u odnosu na dokazni materijal s kojim se raspolagalo u toku revizije, isti nisu uticali na izmjenu nalaza i preporuka u Izvještaju o izvršenoj reviziji. U očitovanju je također navedeno da su poduzete aktivnosti u dijelu realizacije preporuka vezanih za: korištenje poslovnih prostora Zavoda za platni promet u likvidaciji, naplatu potraživanja za grijanje poslovnih prostora u prizemlju Zgrade Vlade FBiH u Mostaru i zaključivanje Sporazuma za pružanje ugostiteljskih usluga između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH sukladno Uredbi o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:
Munib Ovčina, dipl. oec.

Vođa tima:
Nasiha Biberović, dipl. oec.
Član tima:
Seida Isaković, dipl. oec.

Prilog br. 1
Izvršenje budžeta Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH na dan 31.12.2012. godine

Red. broj	Vrsta Rashoda	Budžet za 2012. godinu	Izmjene Budžeta za 2012.godinu ¹	Tekuća rezerva u 2012.godini	Zakonska preraspodjela sredstava	Smanjenje zakonskog budžeta ²	Operativni budžet za 2012. godinu (od 4 do 7) ³	Izvršenje budžeta za 2012.god.	Izvršenje budžeta za 2011.god.	Izvršenje budžeta za 2010.god.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I	Tekući izdaci (1-12)	13.490.549	13.332.830	686.020	98.000	-54.329	14.062.521	13.714.079	14.511.604	14.331.649
1.	Bruto plate zaposlenih	8.378.084	8.049.605				8.049.605	7.832.857	8.631.860	8.149.301
2.	Naknade troškova zaposlenih	1.474.076	1.474.076				1.474.076	1.423.708	1.512.504	1.695.624
3.	Doprinosi poslodavca	879.699	845.209				845.209	825.560	910.182	856.736
4.	Putni troškovi	30.780	25.780				25.780	23.812	34.974	50.449
5.	Izdaci za energiju	631.800	676.800	395.000	17.000		1.088.800	1.047.630	848.555	795.940
6.	Izdaci za komunalne usluge	184.500	184.500	22.000	11.000		217.500	216.354	276.249	226.131
7.	Nabavka materijala	392.000	552.250		+5.000	-54.329	502.921	499.709	498.812	667.417
7.1.	Nabavka materijala i sitnog inventara	392.000	292.000		+5.000		297.000	296.735	498.819	
7.2.	Nabavka materijala i sitnog inventara iz sredstava podračuna - 2000019		260.250			-54.329	205.921	202.974	0	
8.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	28.500	33.500	18.041	10.000		61.541	56.870	36.060	37.067
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	1.015.750	1.043.750	234.772	65.000		1.343.522	1.337.298	1.295.573	1.224.442
10.	Izdaci za tekuće održavanje	201.960	201.960	16.207			218.167	215.892	192.050	283.313
11.	Izdaci za osiguranje i bank. usluge	43.000	43.000		+2.500		45.500	45.369	39.305	38.127
12.	Ugovorene usluge	230.400	202.400		-12.500		189.900	189.020	235.473	307.102
II	Tekući grantovi	10.000	10.000	+70.700			80.700	80.700	10.000	185.000
1.	Subvencija javnim poduzećima	10.000	10.000	+70.700			80.700	80.700	10.000	185.000
III	Izdaci za nabavku stalnih sredstava (1-2)	139.500	670.278	20.488	-35.000	- 50	655.716	638.997	28.850	138.873
1.	Nabava građevina	0	604.728				604.728	604.664	0	47.034
2.	Nabava opreme	139.500	65.550	20.488	-35.000	- 50	50.988	34.333	28.850	91.839
2.1.	Nabavka opreme za	94.500	35.050	20.488	-35.000	-50	20.488	19.140	0	

¹ Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2012.godinu („Službene novine FBiH“, broj 3/12 i 77/12)

² Manje odobrena sredstva operativnim budžetom u odnosu na zakonom odobreni budžet –umanjenje izvršeno od strane Federalnog ministarstva finansija bez relevantne dokumentacije

³ Ukupno odobrena sredstva Budžetom za 2012.godinu

	Parlament FBiH, Vladu FBiH i njena ministr., namještaj za Geodetski zavod i ost.pot.									
2.2.	Nabavka opreme (Služba)	45.000	30.500				30.500	15.193	28.850	
	Ukupni rashodi i izdaci	13.640.049	14.013.108	777.208	63.000	-54.379	14.798.937	14.433.776	14.550.454	14.655.522
	Broj uposlenih	484	484				484	472	480	492