



## **IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

### **FEDERALNOG ZAVODA ZA MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE FEDERALNOG ZAVODA ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE**

za 2017.godinu

Broj: 01-02-08-14-3-2-1371-5/17

Sarajevo, juni 2018. godine

## SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA .....	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA .....	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI .....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU .....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI .....	5
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	7
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA I IZVJEŠTAVANJE .....	9
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	10
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINANSIJSKOG PLANA .....	10
6.1.1	<i>Prihodi i primici</i> .....	10
6.1.1.1	Prihodi od doprinosa .....	10
6.1.1.2	Neporezni prihodi .....	11
6.1.1.3	Primici od zaduživanja .....	11
6.1.2	<i>Rashodi, izdaci i finansiranje</i> .....	11
6.1.2.1	Plate i naknade troškova zaposlenih .....	12
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge .....	12
6.1.2.3	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b> .....	14
6.1.2.3.1	Tekući transferi – penzije po Zakonu o PIO .....	15
6.1.2.3.2	Tekući transferi-penzije pod povoljnijim uslovima koje se finansiraju iz Budžeta FBiH .....	16
6.1.2.3.3	Tekući transferi – pomoći penzionerima i transferi neprofitnim organizacijama .....	19
6.1.2.4	Izdaci za kamate .....	19
6.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava .....	20
6.1.3	<i>Finansijski rezultat</i> .....	20
6.2	<b>BILANS STANJA</b> .....	21
6.2.1	<i>Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe</i> .....	21
6.2.2	<i>Stalna sredstva</i> .....	21
6.2.3	<i>Kratkoročne obaveze i razgraničenja</i> .....	23
6.2.4	<i>Popis sredstava i obaveza</i> .....	24
6.3	<b>Izveštaj o novčanim tokovima</b> .....	24
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA .....	24
8.	JAVNE NABAVKE .....	24
9.	komentar .....	26
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	27
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. Godinu .....	28
	Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine .....	31
	Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine .....	32



## I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

### 1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

#### *Uvod*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o platama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

#### *Odgovornost revizora*

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor također, ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

#### *Pozitivno mišljenje*

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine, izvršenje budžeta i novčane tokove za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.



### **Skretanje pažnje**

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Finansijska stabilnost Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje još uvijek nije osigurana, iako je za 2017. godinu iskazan višak prihoda nad rashodima u iznosu 64.457.082 KM, što je rezultiralo smanjenjem akumuliranog viška rashoda nad prihodima na iznos od 115.429.594 KM. U cilju saniranja i stabilizacije finansijskog poslovanja Federalnog zavoda, neophodna je i dalja saradnja sa resornim ministarstvom, Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama (tačka 6.1.2.3. i tačka 6.1.3. Izvještaja).**

## **2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI**

### **Uvod**

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugima propisima.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje** je takođe, odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizorske dokaze o tome da li je poslovanje **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje** za 2017. godinu prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

### **Osnova za mišljenje s rezervom:**

1. **Procedure javnih nabavki nisu provedene u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama u dijelu: nabavke usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u iznosu 233.475 KM; naknadno provedenih procedura javnih nabavki u 2017. godini za izvršene navedene usluge u 2016. godini u iznosu 84.240 KM i vršenja nabavki usluga unajmljivanja kompjuterske opreme na osnovu zaključenog okvirnog sporazuma, bez prethodno zaključenog ugovora za budžetsku 2017. godinu u iznosu 152.791 KM (tačka 8. Izvještaja).**
2. **Za izvršene usluge održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima u 2016. godini, stvorene su obaveze i iskazani rashodi u 2017. godini u iznosu 84.240 KM, što nije u skladu sa modificiranim nastankom događaja propisanim odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.1.2.2. Izvještaja).**

### **Mišljenje s rezervom**

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i**



invalidsko osiguranje za 2017. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

**Skretanje pažnje**

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Novim Pravilnikom o radu Federalnog zavoda i dalje je ostavljena mogućnost prijema zaposlenika u radni odnos bez raspisivanja javnog konkursa, čime se ne osigurava transparentnost zapošljavanja u Federalnom zavodu, za čiji rad se obezbjeđuju sredstva iz doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, a ista predstavljaju javni prihod (tačka 4. Izvještaja).
- Nadzorni odbor kao organ kontrole Federalnog zavoda, čiji je djelokrug rada definisan Zakonom o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja FBiH, u 2017. godini je održao dvije sjednice, a isplate naknada članovima Nadzornog odbora su vršene mjesečno u ukupnom iznosu od 35.680 KM (tačka 6.1.2.2. Izvještaja).

Sarajevo, 20.06.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl.oec.



## **II KRITERIJI ZA REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriterij za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Finansijski plan za 2017. godinu;
- Odluka o izvršavanju Finansijskog plana za 2017.godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o radu ;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji javnog sektora u Federaciji BiH;
- Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- Zakon o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata;
- Statut Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje.



### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje** (u daljem tekstu: Federalni zavod) je javna ustanova, izvanbudžetski fond formiran Zakonom o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine<sup>5</sup> 2001. godine, reorganizacijom zatečenih nosilaca osiguranja: Društvenog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Bosne i Hercegovine (DF PIO BiH) i Zavoda mirovinskog i invalidskog osiguranja Mostar (Zavod MIO - Mostar). Osnovna djelatnost Federalnog zavoda je utvrđena Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, Zakonom o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja FBiH i Statutom Federalnog zavoda, a odnosi se na: osiguranje zakonitosti u ostvarivanju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, odlučivanje u prvom i drugom stepenu upravnog postupka u ostvarivanju prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja, osiguranje provođenja penzijskog i invalidskog osiguranja primjenom međunarodnih ugovora u socijalnom osiguranju, vođenje odgovarajuće evidencije o osiguranicima i korisnicima prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, vođenje informacionog sistema koji osigurava obavljanje djelatnosti Federalnog zavoda, isplata penzija, prikupljanje sredstava za penzijsko i invalidsko osiguranje iz drugih izvora, te donošenje općih akata za provođenje penzijskog i invalidskog osiguranja.

Organ upravljanja Federalnog zavoda je Upravni odbor imenovan Rješenjem Vlade FBiH od 27.08.2015. godine, koji čine predsjednik i 10 članova: Eugen Ćubela, Sabahudin Ibrahimagić, Goran Valka, Ivo Vincetić, Mile Lasić, Mirsad Kaljiković, Merima Hajdarević, Mirko Mihaljević, Omer Omerefendić, Senada Milanović i Edina Subašić. Nakon isteka mandata 27.08.2017. godine nije imenovan novi Upravni odbor, te je raniji Upravni odbor nastavio obavljati poslove iz okvira svoje nadležnosti do donošenja rješenja Vlade FBiH o imenovanju novog Upravnog odbora, prema mišljenju Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

Federalnim zavodom rukovodi direktor Zijad Krnjić imenovan od strane Vlade FBiH, Rješenjem od 22.01.2014. godine na period od četiri godine. Zamjenik direktora Ivan Rogić imenovan je Rješenjem Vlade FBiH 12.07.2016. godine.

Organ kontrole Federalnog zavoda je Nadzorni odbor imenovan Rješenjem Vlade FBiH od 12.07.2016. godine na period od dvije godine i isti čine predsjednik Samir Bećirović i dva člana Anita Paurić i Alma Trako.

Unutrašnja organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Upravni odbor dao saglasnost u skladu sa Zakonom o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog zavoda, sistematizovana su 853 radna mjesta. Na dan 31.12.2017. godine u Federalnom zavodu je bilo zaposleno 777 zaposlenika.

Sjedište Federalnog zavoda je u Mostaru, u ulici Dubrovačka bb.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog zavoda za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja finansijskog plana. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcije interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, sa prekidima u periodu od novembra 2017. godine do marta 2018. godine.

---

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 32/01 i 18/05



S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Zavoda za 2015. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao negativno mišljenje. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Federalni zavod je postupio u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su se preduzele odgovarajuće mjere u skladu sa planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

#### ***Realizovane preporuke***

- 1) Poduzete su aktivnosti na kontinuiranom praćenju realizacije Finansijskog plana tokom fiskalne godine plana i usklađivanju Finansijskog plana u dijelu da povećanje ili smanjenje prihoda istovremeno prati povećanje ili smanjenje rashoda koji se finansiraju iz tih prihoda.
- 2) Osigurana je dosljedna primjena Zakona o budžetima u FBiH u dijelu korištenja odobrenih sredstva za kompjuterske usluge samo do visine utvrđene finansijskim planom u njegovom posebnoj dijelu.
- 3) Za unajmljivanje kompjuterske opreme - multifunkcionalnih uređaja provedena je analiza ekonomičnosti.

#### ***Djelimično realizovane preporuke***

- 1) Poduzimane su aktivnosti u saradnji sa Vladom FBiH, resornim ministarstvom i drugim relevantnim institucijama na iznalaženju realnih mogućnosti saniranja i prevazilaženja situacije u kojoj se nalazi Federalni zavod radi osiguranja njegove finansijske stabilnosti.
- 2) Kontinuirano se radi na poboljšanju funkcionisanja sistema internih kontrola u dijelu: izdvajanja sredstava za namjene koje nisu propisane Zakonom o PIO, te vršenja popisa imovine i obaveza u skladu sa zakonskim propisima.
- 3) Nastavljene su aktivnosti na naplati potraživanja od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu zaključenih sporazuma u saradnji sa Poreznom upravom, u skladu sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje, iste nisu okončane u 2017. godini.
- 4) Preispitane su odredbe ugovaranja i plaćanja fiksnog mjesečnog iznosa za pružanje kompjuterskih usluga od strane „ERC ZIP“-a i Medium informatika“ d.o.o. Velika Gorica. Međutim, novim ugovorima koji su zaključeni krajem 2017. godine ugovoreno je da godišnji iznos fakturisanja ostaje na ranijem nivou, na osnovu mjesečnih faktura koje će davalac usluga ispostavljati svakog mjeseca, u iznosu izvršene usluge u tom mjesecu po cijenama iz ugovora.
- 5) Iako su intenzivirane aktivnosti prema Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, nije značajno ubrzano prevođenje privremenih rješenja u konačna.
- 6) Federalni zavod je u saradnji sa resornim ministarstvom, provodio aktivnosti na otklanjanju svih nejasnoća u primjeni člana 31a i 31b Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica u potpunosti, ali u 2017. godini iste nisu otklonjene, pa ni primjena navedenih članova zakona u 2017. godini nije bila osigurana.
- 7) Federalni zavod je nastavio mjere i aktivnosti na utvrđivanju vlasništva imovine Federalnog zavoda, na koja ima pravo raspolaganja, ali još uvijek nisu aktivnosti okončane.





- 8) Iako se Federalni zavod ponovo obraćao Parlamentu FBiH za autentično tumačenje člana 126. Zakona o PIO, nije osigurano autentično tumačenje istog.
- 9) Rashodi i izdaci se priznaju u obračunskom periodu u kojem je obaveza za plaćanje nastala i u izvještajnom periodu na koje se odnose u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, u skladu sa načelom modificiranog nastanka događaja.

### ***Nerealizovane preporuke***

- 1) Osigurati dosljednu primjenu člana 51. Zakona o PIO kod utvrđivanja isplatnog koeficijenta za obračun i isplatu penzija po Zakonu o PIO, a takođe propisati procedure za primjenu navedenog člana Zakona o PIO.
- 2) Popis stalnih sredstva, kao i usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

### ***Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja***

- 1) Ugovaranje izvođenja građevinskih radova nije vršeno u revidiranoj godini, zbog čega nije mogla biti izvršena ocjena obavljanja radova prema predviđenoj dinamici, kao i obračun penala u slučaju kašnjenja u izvođenju radova.
- 2) Preporuka kojom se nalaže osiguravanje trošenja sredstava Federalnog zavoda isključivo za namjene ostvarivanja prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja i za rad Federalnog zavoda u skladu sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, nije ocjenjena iz razloga što se u 2017. godini nisu dodjeljivali krediti za adaptaciju stanova.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

### ***Sistem internih kontrola***

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

**Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji** Federalnog zavoda sistematizovana su radna mjesta sa opisom poslova i koeficijentima složenosti u odjeljenjima i odsjecima u okviru administrativnih službi, uslovi za obavljanje poslova po radnim mjestima, potreban broj izvršilaca i odgovornost zaposlenih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je zaposlenik raspoređen.

U 2017. godini radni odnos zasnovalo je 27 zaposlenika (od čega 22 zaposlenika na neodređeno vrijeme, 3 zaposlenika na određeno vrijeme i 2 zaposlenika na mandatni period). Pravilnikom o radu, je definisano da direktor Federalnog zavoda može odlučiti da se o potrebi zasnivanja radnog odnosa objavi konkurs, koji može biti objavljen unutar Federalnog zavoda ili javnim oglašavanjem putem dnevne štampe odnosno Službenih novina FBiH. Tako je u 2017. godini proveden Javni konkurs za prijem direktora i dva zamjenika direktora na mandatni period u KAS Travnik, u skladu sa navedenim Pravilnikom. **U toku 2017. godine, Vlada FBiH je dala odobrenje za prijem 26 zaposlenika. Federalni zavod je, po odobrenju Vlade FBiH, izvršio prijem 25 zaposlenika bez provođenja konkursne procedure, za što je također data mogućnost u skladu sa navedenim Pravilnikom, obzirom da je u istom navedeno da direktor može odlučiti da se o potrebi zasnivanja radnog odnosa objavi konkurs. Prijem zaposlenika bez objave konkursa ne osigurava transparentnost zapošljavanja u Federalnom zavodu, za čiji rad se obezbjeđuju sredstva iz doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, a ista predstavljaju javni prihod.**

Uvidom u dokumentaciju, utvrdili smo da su rješenjima direktora imenovane komisije za obavljanje intervjuja kandidata koji su aplicirali za radna mjesta sa V, VI i VII stepenom stručne spreme kao uslovom. Nije prezentirano na koji način su kandidati bili upoznati sa upražnjenim radnim mjestima, na koja su aplicirali, obzirom da nije raspisan javni konkurs.



Uvidom u zapisnik komisije koja je obavljala intervju sa kandidatima VI i VII stepena stručne spreme, konstatovali smo da je utvrđena bodovna lista. U zapisniku komisije je navedeno da će kandidati o rezultatima biti obaviješteni na „odgovarajući način“, bez preciziranja da će isti biti obaviješteni pismenim putem.

Istovremeno je radni odnos prestao za 25 zaposlenika, od čega je 18 penzionisano, sa tri zaposlenika postignut je sporazumni prekid radnog odnosa, za dva zaposlenika donesen je otkaz ugovora o radu i kod jednog zaposlenika prekid radnog odnosa nastupio je uslijed smrti.

U novembru 2017. godine Upravni odbor usvojio je novi Pravilnik o radu kojim je u dijelu popune upražnjenih radnih mjesta utvrđeno da se popuna može vršiti na osnovu javnog konkursa i na osnovu primljenih molbi za prijem u radni odnos bez objave javnog konkursa. Istim je regulisano da je direktor prije donošenja odluke o raspisivanju javnog konkursa obavezan osigurati saglasnost zamjenika direktora.

Na osnovu navedenog, mišljenja smo da ni novim Pravilnikom o radu nije osigurana transparentnost u zapošljavanju, obzirom da je istim također ostavljena mogućnost prijema u radni odnos bez objave javnog oglasa ili konkursa.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Federalni zavod je 2009. godine donio Pravilnik o internim kontrolama - internim kontrolnim postupcima i izmjene i dopune istog u 2015. godini, kojim je izvršena procjena rizika (nizak, srednji i visok) za većinu značajnijih poslovnih aktivnosti, po kriteriju uticaja određene aktivnosti na poslovanje Federalnog zavoda. U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, standardima unutrašnje kontrole u javnom sektoru u FBiH, Federalni zavod nije izvršio ažuriranje i dopunu Pravilnika o internim kontrolama kao i drugih internih akata u skladu sa COSO modelom.

U skladu sa navedenim propisima, Federalni zavod je imenovao koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

Naši nalazi, vezano za sistem internih kontrola, ukazuju da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući u dijelu: sačinjavanja Plana javnih nabavki u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH; obračuna i uplate poreza i doprinosa na naknade zaposlenicima za rad u komisijama; neosnovano izvršenih isplata naknada članovima Nadzornog odbora; davanja tekućih transfera neprofitnim organizacijama; vršenja popisa stalnih sredstava u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji, Uredbom o računovodstvu u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH; knjigovodstvenog evidentiranja i praćenja izvršenja ugovorenih obaveza po kreditima o kupoprodaji stanova; obaveze vođenja zapisnika o postupku pregovora sa ponuđačem prilikom provođenja pregovaračkog postupka bez objave obavještenja; zaključivanja ugovora o nabavci za budžetsku godinu za koju su osigurana sredstva kod zaključivanja Okvirnog sporazuma; plaćanja samo onih usluga koje su ugovorene.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 44. Zakona o budžetu u FBiH i članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Preporuke:**

- **Prijem zaposlenika na upražnjena radna mjesta vršiti raspisivanjem javnog konkursa u cilju osiguranja transparentnosti zapošljavanja u Federalnom zavodu.**
- **Potrebno je poduzeti aktivnosti da se uspostavi funkcionalan sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

### **Interna revizija**

Članom 23. Statuta Federalnog zavoda definisano je da se interna revizija obavlja u posebnoj organizacionoj jedinici, koja je odgovorna Nadzornom odboru. U skladu sa navedenim članom Statuta i Zakonom o internoj reviziji, Federalni zavod je formirao Ured za internu reviziju (u nastavku: Ured) za obavljanje poslova interne revizije u Federalnom zavodu. Ured obavlja poslove interne revizije u skladu sa godišnjim Planom rada kojeg usvaja Nadzorni odbor. Nadzorni odbor Plan rada interne revizije za 2017. godinu nije usvojio. Ured interne revizije Federalnog zavoda je izradio godišnje i operativne planove za 2017.



godinu kao i Strateški plan za period 2017-2019 godina (isti je sačinio rukovodilac interne revizije) i isti nisu razmatrani od strane Nadzornog odbora Federalnog zavoda.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da Godišnji izvještaj o radu Ureda interne revizije za 2017. godinu nije razmatran od strane Nadzornog odbora, iako je isti dostavljen.

**Nerazmatranjem istih, mišljenja smo da Nadzorni odbor ne pridaje značaj internoj reviziji, iako je Statutom definisano da je interna revizija odgovorna za svoj rad Nadzornom odboru.**

Godišnji izvještaj o radu Ureda interne revizije za 2017. godinu dostavljen je 26.02.2018. godine Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u skladu sa navedenim Zakonom.

U Godišnjem izvještaju Ureda za period od 01.01.- 31.12.2017. godine je navedeno da je urađeno 39 Izvještaja po pojedinim predmetima kontrole rada Federalnog zavoda. Uvidom u pojedinačne izvještaje, konstатовano je da su istim dati nalazi, mišljenja i preporuke na određene nalaze, kao i rokovi za otklanjanje nepravilnosti od momenta prijema Izvještaja. U vezi sa istim, dostavljana su izjašnjenja na nalaze i mišljenja revizorskih timova kao i izvještaji o poduzetim aktivnosti na otklanjanju propusta od strane administrativnih jedinica Federalnog zavoda. Nije prezentirano da li je vršena ocjena postupanja po datim preporukama odnosno način na koji se ista provodi.

## 5. PLANIRANJE, DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA I IZVJEŠTAVANJE

Upravni odbor Federalnog zavoda je 07.12.2016. godine usvojio Finansijski plan za 2017. godinu, kojim su planirani prihodi i primici u iznosu 2.044.333.858 KM i rashodi i izdaci u iznosu od 2.042.428.189 KM kao i višak prihoda nad rashodima u iznosu 1.905.668 KM, isti je usvojen od strane oba doma Parlamenta FBiH 29.12.2016. godine<sup>6</sup>.

Finansijski plan za 2017. godinu je rađen na osnovu finansijskog plana i ostvarenja za 2016. godinu i na osnovu projekcije kretanja bitnih planskih pretpostavki za 2017. godinu.

Uvidom u postupak planiranja, konstatovali smo da je planiranje pojedinih stavki rashoda izvršeno bez detaljnog obrazloženja pojedinih stavki.

Finansijskim planom za 2017. godinu, izdaci za nabavku stalnih sredstava nisu planirani analitički po kontima kako bi se pratilo izvršenje pojedinih pozicija u odnosu na plan. Planom javnih nabavki pozicije stalnih sredstava takođe nisu planirane na način da budu usklađene sa finansijskom planom, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Na osnovu niskog stepena realizacije Plana javnih nabavki za 2017. godinu konstatujemo da se nedovoljno posvećuje pažnja realnom planiranju nabavki prilikom izrade finansijskog plana.

Konstatovali smo da je ukupni iznos transfera iz Budžeta FBiH, tražen u Finansijskom planu Federalnog zavoda za 2017. godinu 282.530.304 KM, dok je Budžetom FBiH za 2017. godinu odobreno 253.862.257 KM. Odlukom o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2017. godinu, sredstva za ove namjene umanjena su na 252.062.257 KM.

Upravni odbor je dana 12.12.2017. godine donio Odluku o izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2017. godinu, kojim je iznos prihoda i primitaka uvećan za 67.605.610 KM, a rashoda i izdataka uvećani za 9.539.096 KM, a planiran je i višak prihoda nad rashodima 59.972.183 KM.

Prema Izvještaju o finansijskom poslovanju Federalnog zavoda, ukupno iskazani prihodi i primici sa 31.12.2017. godine iznose 2.101.445.292 KM, rashodi i izdaci 2.036.988.210 KM i višak prihoda nad rashodima 64.457.082 KM. Odluku o usvajanju Godišnjeg obračuna Federalnog zavoda za 2017. godinu i Izvještaja o finansijskom poslovanju Federalnog zavoda za 2017. godinu donio je Upravni odbor 27.02.2018. godine, kojom je utvrđen višak prihoda nad rashodima za 2017. godinu u iznosu 64.457.081 KM, što sa neraspoređenim viškom rashoda nad приходima iz ranijih godina (179.886.675 KM), predstavlja akumulirani višak rashoda nad приходima u iznosu od 115.429.594 KM (šire obrazloženo u tački 6.1.3 Izvještaja).

Iskazani višak rashoda nad приходima nastao iz perioda kada je Federalni zavod vršio isplate vojnih penzija pod povoljnijim uslovima za koje nisu vršene uplate iz Budžeta FBiH, kao i zbog činjenice što za isplate

---

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“ broj 104/16



penzija nisu bila osigurana sredstva u mjesecu za koji se vrši isplata, već su se zahvatala sredstva iz narednog mjeseca.

S obzirom da Nadzorni odbor Federalnog zavoda nije održao ni jednu sjednicu u 2018. godini do okončanja konačne revizije, nije izvršen uvid u godišnje finansijske izvještaje poslovanja i godišnji finansijski obračun za 2017. godinu, kako je propisano članom 9. Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja FBiH.

Plan rada Federalnog Zavoda usvojio je Upravni odbor 13.12.2016. godine, a Izvještaj o radu Federalnog zavoda za 2017. godinu 28.03.2018. godine.

Godišnje finansijske izvještaje za 2017. godinu sa zabilješkama, Federalni zavod je sačinio i dostavio nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

**Preporuka:**

- **Planiranje javnih nabavki u finansijskom planu vršiti na osnovu stvarnih potreba Federalnog zavoda, izdatke za nabavku stalnih sredstava za budžetsku godinu planirati analitički po kontima u cilju adekvatnog praćenja izvršenja u odnosu na plan, te osigurati da plan javnih nabavki, u dijelu stalnih sredstava, bude usklađen sa finansijskim planom, kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH.**

## **6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

### **6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINANSIJSKOG PLANA**

#### **6.1.1 Prihodi i primici**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju finansijskog plana za 2017. godinu, ukupno ostvareni prihodi i primici su 2.101.445.292 KM, što je u odnosu na Rebalans plana manje za 10.494.176 KM, a u odnosu na prethodnu godinu, više za 147.678.141 KM.

Strukturu prihoda i primitaka čine prihodi po osnovu : doprinosa 1.764.509.852 KM, transfera iz Budžeta FBiH 245.969.101 KM, prihodi od privatizacije preduzeća 12.578.891 KM, prihodi od pretplata i povrata penzija iz ranijih godina 2.122.883 KM, ostali prihodi 1.330.351 KM, prihodi od pružanja usluga 593.985 KM, prihodi od refundacija po međunarodnim ugovorima 214.616 KM, prihodi od kamata 23.140 KM i primici po kreditu od domaćih finansijskih institucija 74.102.470 KM.

##### **6.1.1.1 Prihodi od doprinosa**

Prihodi od doprinosa predstavljaju prihode od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje koji su iskazani u iznosu od 1.764.509.852 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 3.374.997 KM, a u 2017. godini došlo je do porasta prihoda u odnosu na prethodnu godinu za 9,3% ili 117.735.003 KM. Sredstva za poslovanje Federalnog zavoda se najvećim dijelom ostvaruju od uplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju (Zakon o PIO) i Zakonom o doprinosima.

Uplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za sve osiguranike, uključujući i vojne osiguranike (pripadnike Vojske BiH), vrši se na depozitne račune otvorene kod tri poslovne banke, u skladu sa Pravilnikom o načinu i uplati javnih prihoda budžeta i izvanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH. Poslovne banke vrše pražnjenje sredstava na otvorene transakcijske račune na dan uplate doprinosa.

Nije nam prezentirana dokumentacija da je Federalni zavod u 2017. godini nastavio aktivnosti u saradnji sa Poreznom upravom, u vezi sa primjenom Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje, donesen 2006. godine, prema kojem su svi dužnici određeni Zakonom bili u obavezi pokrenuti postupak za izmirenje dugovanja, na način da se podnese prijava Federalnom zavodu po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Na dan 31.12.2017. godine, ukupan dug 20 dužnika sa kojima su potpisani sporazumi o izmirenju duga iznosi 11.306.754 KM, od toga iznos od 8.707.157 KM se odnosi na 11 Sporazuma o izmirenju duga koji imaju



način plaćanja reprogramom. Prema dostavljenom Pregledu dužnika sa kojima je potpisan Sporazum o izmirenju duga, za sve dužnike dug je dospio u cijelosti. Od devet dužnika, koji su potpisali Sporazum o izmirenju duga sa načinom plaćanja jednokratno (sa ostvarenim popustima), koji su u stečajju, kod sedam obveznika je završen stečajni postupak i nakon izmirenja duga iz stečajne mase, ostao je dio duga koji nije izmiren, a kod dva obveznika uplate doprinosa čeka se na okončanje stečajnog postupka.

### **Preporuka:**

- ***Nastaviti sa aktivnostima prema Poreznoj upravi u cilju bolje naplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.***

#### 6.1.1.2 Neporezni prihodi

Prihodi od privatizacije preduzeća iskazani na dan 31.12.107. godine iznose 12.578.892 KM. Odlukom Vlade FBiH o izdvajanju 20% sredstava za Federalni zavod iz sredstva ostvarenih prodajom državnog kapitala u privrednom društvu „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo<sup>4</sup> i Odlukom o izdvajanju sredstava za Federalni zavod iz sredstva ostvarenih prodajom državnog kapitala u privrednom društvu „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo<sup>5</sup>, uplaćeni su na račun Federalnog zavoda 4.437.209 KM i 8.141.683 KM za potrebe sanacije i osiguranja osnovnog kapitala Federalnog zavoda.

#### 6.1.1.3 Primici od zaduživanja

Primici od zaduživanja na dan 31.12.2017. godine iznose 74.102.470 KM i odnose se na primitke od domaćih finansijskih institucija (kredit).

Odlukom o izmjenama Statuta Federalnog zavoda PIO/MIO<sup>6</sup> od 15.09.2015. godine, definisano je da se Zavod može kreditno zadužiti. U toku 2016. godine Zavod je dobio saglasnost od Federalnog ministarstva finansija o kreditnom zaduženju u iznosu od 80.000.000 KM, također i saglasnost Vlade FBiH o pokretanju postupka javne nabavke kreditnih sredstava kao i odluku Upravnog odbora Zavoda o kreditnom zaduženju.

Nakon provedene procedure javne nabavke kreditnih sredstava od strane Zavoda u svrhu redovnije isplate penzija/mirovina, odnosno održavanja tekuće likvidnosti Federalnog zavoda za 2017. godinu, zaključen je 29.12.2016. godine Ugovor o sindiciranom kratkoročnom revolving kreditu između Korisnika kredita - Zavoda i Kreditora - UniCredit Banke d.d. Mostar; Intesa SanPaolo Banke d.d. Sarajevo; Raiffeisen Bank d.d. Sarajevo; UniCredit a.d. Banja Luka; Addiko Bank a.d. Banja Luka; NLB Banka d.d. Sarajevo; Sparkasse Bank d.d. BiH Sarajevo, Addiko Bank d.d. Sarajevo, Union banke d.d. Sarajevo i Agentu - UniCredit Banke d.d. Mostar.

Kreditna sredstva su odobrena pod sljedećim uslovima:

- 1) Odobrena sredstva : 74.102.470 KM,
- 2) Kamatna stopa: 2,50% godišnje,
- 3) Naknada banke: jednokratna naknada u visini 0,20%, jednokratno od ukupnog iznosa Kredita, od čega 0,10% odnosi na naknadu za obradu kredita a 0,10% na agentsku naknadu,
- 4) Instrumenti osiguranja: četiri bjanko vlastite mjenice, trasirane i akceptirane od strane Korisnika kredita, s klauzulom „bez protesta“ i pripadajućom mjeničnom ovlasti za popunjavanje,
- 5) Rok vraćanja : vratiti na revolving osnovi najkasnije do 31.12.2017. godine,
- 6) Povrat kredita : u KM.

Povrat kredita je izvršen 28.12.2017. godine.

#### 6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju finansijskog plana za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 1.962.885.740 KM, i u odnosu na plan manje su ostvareni za 11.915.087 KM. Nerealizovani iznos

---

<sup>4</sup> "Sl. novine FBiH", br. 22/17

<sup>5</sup> "Sl. novine FBiH", br. 22/17

<sup>6</sup> "Sl. novine FBiH", br. 86/15





odobrenih sredstava u najvećim dijelima odnosi se na tekuće transfere, izdatke za nabavku stalnih sredstava i izdatke za kamate. Zaključkom Vlade FBiH iz 2012. godine, utvrđeno je da visina ukupnih administrativnih troškova ne može preći iznos od 1,8% ukupnih sredstava za penzijsko i invalidsko osiguranje. Rashodi i izdaci Stručne službe iznose 31.640.080 KM, što čini 1,64 % od ukupno ostvarenih rashoda i izdataka Federalnog zavoda, a odnose se na bruto plate i naknade zaposlenih (72,9%), izdatke za materijal i usluge Stručne službe, kao i ostale tekuće transfere koji se odnose na date pomoći penzionerima.

### 6.1.2.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

**Izdaci za bruto plate i naknade** iskazani su u iznosu od 23.069.033 KM i u odnosu na plan ostvareni su manje za 1.312.967 KM ili 5,38%.

Uporedni pregled bruto plata, doprinosa i naknada u odnosu na prošlu godinu dat je u sljedećoj tabeli:

Opis	2017. godina	2016. godina
Bruto plate	19.019.147	19.055.081
Doprinosi poslodavca	2.004.362	2.012.163
Naknade troškova zaposlenih	2.045.524	2.543.208
Ukupno:	23.069.033	23.610.452

Pravilnikom o radu Federalnog zavoda donesenim 2011. godine regulisan je način obračuna i isplate plata i naknada plata. Vrijednost boda utvrđuje se mjesečno u skladu s raspoloživim sredstvima predviđenim finansijskim planom. Za 2017. godinu vrijednost boda iznosila je u rasponu od 4,68 do 5,39 koja se množila sa pripadajućim koeficijentima razvrstanim u platne razrede od 1,00 do 6,20.

Najviša isplaćena neto plata u Federalnom zavodu iznosila je 4.278 KM sa minulim radom, najniža 655 KM i prosječna plata za 2017. godinu iznosila je 1.441 KM. **Plate zaposlenika Federalnog zavoda u 2017. godini ostale su na nivou plata za 2015. godinu kada je vršena revizija, odnosno i dalje su značajno veće od plata budžetskih korisnika u FBiH. Iako je prethodna revizija ukazala da bi usklađivanjem plata Federalni zavod dao svoj doprinos stabilizaciji penzijskog sistema, prema navedenom nije bilo izmjena. U dijelu naknada troškova zaposlenih, naknada za topli obrok je smanjena sa 14 KM na 8 KM dnevno.** Isplate naknada vršene su u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

### 6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 14.777.498 KM. U strukturi navedenih izdataka iskazani su izdaci za: komunikaciju i komunalne usluge 7.841.491 KM, ugovorene usluge 4.619.912 KM, energiju 565.134 KM, tekuće održavanje 488.805 KM, bankarske usluge 427.559 KM, nabavku materijala 376.106 KM, unajmljivanje opreme 271.511 KM, putne troškove 109.685 i za usluge prevoza i goriva 77.295 KM.

U okviru izdataka za komunikaciju i komunalne usluge, najveće učešće imaju poštanske usluge za isplatu penzija i naknada za korištenje raspoloživih novčanih sredstava JP „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo za isplatu penzija u iznosu od 6.523.917 KM. JP „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo i HP d.o.o. Mostar na osnovu zaključenih ugovora sa Federalnim zavodom iz 2007. godine, vrše gotovinsku isplatu ostvarenih prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja korisnicima prava direktno na ruke, a gdje za obavljenu isplatu prava naplaćuju naknadu u iznosu 1% na ukupan iznos prava penzija koji se treba isplatiti. U 2017. godini poštanske usluge za isplatu penzija iskazane su u iznosu od 5.886.060 KM.

Naknada za korištenje raspoloživih novčanih sredstava JP BH Pošte d.o.o. Sarajevo za isplatu penzija, iskazana je u iznosu od 637.857 KM. Za istu, JP „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo fakturiralo je Federalnom zavodu na osnovu Aneksa ugovora od jula 2017. godine, kojim je ugovoreno da ukoliko Federalni zavod do dana isplate penzija ne doznači JP „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo ukupna sredstva za njihovu realizaciju, JP „BH Pošta“ d.o.o. Sarajevo će prestrukturirati svoja raspoloživa novčana sredstva u iznosu do 45.000.000 KM u razdoblju od 01.07.-31.12.2017. godine uz naknadu za korištenje koja je na dnevnom osnovu utvrđena u iznosu 0,0081% na korištena sredstva.

Izdaci za unajmljivanje imovine i opreme iskazani su u iznosu od 271.511 KM, od čega se na unajmljivanje kompjuterske opreme-printera odnosi 152.791 KM i unajmljivanje poslovnog prostora 118.720 KM. Za



potrebe obavljanja poslova iz djelatnosti Federalnog zavoda zaključeni su ugovori o korištenju poslovnih prostora.

Za unajmljivanje kompjuterske opreme sa dobavljačem „Racional“ d.o.o. Sarajevo, Federalni zavod zaključio je Okvirni sporazum u decembru 2015. godine za najam multifunkcijskih uređaja za izradu crno-bijelih spisa i umnožavanje i reprodukciju pisanog materijala na period od tri godine. Za realizaciju sporazuma nije zaključen ugovor za budžetsku 2017. godinu, kojim bi se utvrdila količina i vrijednost usluga na godišnjem nivou, što je detaljnije pojašnjeno u tački 8. Javne nabavke Izvještaja.

U oktobru 2016. godine Upravni odbor je u formi Zaključka primio na znanje Analizu ekonomičnosti, odnosno isplativosti unajmljivanja multifunkcijskih uređaja, iz koje nije vidljivo ko je istu sačinio. Prilikom analize uzimali su se podaci o troškovima održavanja iz perioda 2010-2012. godina, te trošak amortizacije nabavljene i unajmljene opreme. Izvedeni zaključak je da su troškovi unajmljivanja uređaja na godišnjem nivou manji od prosječnih godišnjih troškova iskazanih prije unajmljivanja za 21.947 KM i da je usluga koju pruža unajmljena oprema kvalitetnija sa većim mogućnostima korištenja uređaja (skeniranje, faksiranje). Zaključkom Upravnog odbora utvrđeno je da se analiza dostavi Nadzornom odboru na razmatranje i davanje mišljenja. Ista nije razmatrana od strane Nadzornog odbora do kraja 2017. godine.

U okviru ugovorenih usluga iskazane su kompjuterske usluge u iznosu od 2.322.819 KM. Za pružanje i korištenje računarskih i informatičkih usluga Federalni zavod zaključio je ugovor sa „Medium informatika“ d.o.o. Velika Gorica, Republika Hrvatska kojim je ugovoreno plaćanje u iznosu najviše do 21.000 KM mjesečno (za godinu 252.000 KM) i sa „ERC ZIPO“ d.o.o. Sarajevo u iznosu najviše do 129.000 KM mjesečno (za godinu 1.548.000 KM), kao i refundaciju za najamninu sistemskog softvera u iznosu od 9.661 USD (odnosno protuvrijednost u KM na dan plaćanja fakture prema važećem kursu USD).

U 2017. godini ERC ZIPO d.o.o. Sarajevo fakturisao je mjesečno fiksni iznos od 129.000 KM za obim pruženih usluga značajno veći od ugovorenih i ovaj isti iznos se plaća godinama. Za više pružene usluge ERC ZIPO d.o.o. Sarajevo je na fakturama iskazivao rabat i do 30.000 KM, koji nije regulisan ugovorom.

Medium informatika d.o.o. Velika Gorica je za izvršene usluge ispostavljao fakture u iznosima do 21.000 KM.

Izdaci za usluge održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima iskazani su u iznosu od 338.073 KM, od čega se na usluge održavanja za 2017. godinu odnosi 253.833 KM, a na 2016. godinu 84.240 KM. Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je za izvršene usluge u 2016. godini ispostavljena faktura u martu 2017. godine na iznos od 84.240 KM. Ugovor o pružanju usluga za 2016. godinu je zaključen također u martu 2017. godine retroaktivno za izvršene usluge u 2016. godini, o čemu je dato detaljnije pojašnjenje u tački 8 – Javne nabavke. **Na fakturi nisu specificirane izvršene usluge niti je priložena dokumentacija kojom bi se potvrdilo da su usluge i izvršene. Usluge izvršene u 2016. godini nisu knjigovodstveno evidentirane u istoj godini kad su i izvršene, već u 2017. godini kada su i plaćene, što nije u skladu sa načelom modificiranog nastanka događaja propisanim Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

Izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 13.816 KM. U 2017. godini obračunate su i isplaćene naknade članovima Komisije za provedbu postupka za izbor kandidata na upražnjena radna mjesta direktora i dva zamjenika direktora poslovnica u iznosu od 4.265 KM i članovima Komisije za popis imovine za 2016. godinu u iznosu od 9.550 KM. Na iznos obračunatih naknada plaćeni su pripadajući porezi i doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.

### **Preporuka:**

- ***Evidentiranje obaveza vršiti prema načelu modificiranog nastanka događaja u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.***

Izdaci za naknade Upravnom i Nadzornom odboru iskazani su u iznosu od 184.308 KM, od čega naknade Upravnom odboru iznose 141.585 KM i naknade Nadzornom odboru 42.723 KM.

Sa članovima Upravnog odbora (predsjednik i 10 članova) zaključeni su ugovori o angažovanju na određeno vrijeme, od 27.08.2015. godine do 27.08.2017. godine, u kojima je utvrđena mjesečna naknada predsjedniku u visini 1,6 prosječne neto plate isplaćene u FBiH u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku i članovima u visini 80% iznosa naknade predsjednika, obračunate i



isplaćene do iznosa propisanog Zakonom o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Sa članovima Nadzornog odbora zaključeni su ugovori o angažovanju na period od 12.07.2016. godine do 12.07.2018. godine, kojim je utvrđena mjesečna naknada u visini utvrđenoj članovima Upravnog odbora. **Obavljenom revizijom smo utvrdili da je članovima Nadzornog odbora isplaćena naknada za 12 mjeseci, iako su prema Izveštaju o radu istog održane samo dvije sjednice u 2017. godini. Poslovníkom o radu Nadzornog odbora nije regulisano održavanje sjednica, isplata mjesečne naknade, niti uslovljenost isplata naknade održavanjem sjednica, što smatramo neprihvatljivim. Istovremeno, ugovorom o angažovanju članova Nadzornog odbora je regulisano da članovi Nadzornog odbora imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad u Nadzornom odboru za izvršavanje poslova utvrđenih članom 9. Zakona o organizaciji penzijsko invalidskog osiguranja FBiH i članom 11. Statuta Federalnog zavoda, a koji se odnose na: analizu izvještaja o radu Federalnog zavoda, uvid u godišnje izvještaje poslovanja i godišnji finansijski obračun Federalnog zavoda, izvještavanje Parlamenta FBiH o rezultatima nadzora, vođenje računa o dosljednoj primjeni i poštivanju propisa iz penzijskog i invalidskog osiguranja, a posebno propisa koji se odnose na izvršavanje obaveza prema penzijskom i invalidskom osiguranju i o namjenskom trošenju finansijskih sredstava Federalnog zavoda. Obzirom da Nadzorni odbor nije obavljao prethodno navedene poslove, ne možemo potvrditi opravdanost isplate mjesečnih naknada u ukupnom iznosu od 35.680 KM za mjesece u kojima se nisu održavale sjednice.**

**Preporuka:**

*- Poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se internim aktima Federalnog zavoda preciznije definisala isplata naknade članovima Nadzornog odbora, u smislu da se isplata naknade uvjetuje održavanjem i prisustvovanjem sjednicama.*

### 6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Tekući transferi** iskazani su u iznosu od 1.921.917.195 KM, što predstavlja 98% ukupnih rashoda. U odnosu na planirano (1.931.720.004 KM) manje su ostvareni za 9.802.809 KM, a u odnosu na prethodnu godinu više za 34.093.948 KM. Realizacija tekućih transfera najvećim dijelom se odnosi na penzije po Zakonu o PIO u iznosu od 1.672.696.362 KM, vojne penzije ostvarene pod povoljnijim uslovima 225.072.556 KM, doprinose za zdravstveno osiguranje na teret penzija 22.089.248 KM i isplate naknada za fizičku onesposobljenost 2.057.629 KM.

Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera daje se u sljedećoj tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Rebalans plana za 2017.god.	Realizacija sredstava za 2017. godinu	Realizacija sredstava za 2016. godinu
1	2	3		4
<b>614211</b>	<b>Isplata penzija na teret PIO</b>	<b>1.679.218.849</b>	<b>1.672.696.362</b>	<b>1.612.010.405</b>
	Isplate penzija – Zakon o PIO		1.602.784.696	1.575.460.121
614 211011	Penzije po Zakonu o prijever. pov. umir. (član 4.) po čl.126 Zakona o PIO		23.048.667	8.569.552
614 211021	Penzije po Zakonu o prijever. pov. umir. (član 3.) po čl.126 Zakona o PIO		29.293.755	12.609.723
614 211081	Penzije po Zakonu o službi u vojsci FBiH po čl. 126 Zakona o PIO		1.432.041	596.012
614 2113	Penzije po Zakonu o oružanim snagama BiH		16.137.203	14.774.997
<b>614211</b>	<b>Penzije na teret Budžeta FBiH</b>	<b>227.699.919</b>	<b>225.072.556</b>	<b>252.020.463</b>
614 21101	Penzije po Zakonu o prijever. pov. umir. (član 4.) na teret Budž. FBiH		27.650.720	37.133.472
614 21102	Penzije po Zakonu o prijever. pov. umir. (član 3.) na teret Budž. FBiH		34.210.085	52.291.780
614 21106	Odluke Vlade FBiH o sufin. najnižih penzija		5.545.501	6.266.388
614 21108	Penzije po Zak. o službi u vojsci FBiH na teret Budž. FBiH		1.431.862	2.275.965
614 2116	Penzije po Zakonu o pravima domob. branilaca i članova njihovih porodica na teret Budžeta FBiH		16.702.711	20.085.557
614 2117	Penzije po Zakonu o pravima branilaca i članova njihovih porodica na teret Budž. FBiH		13.660.199	14.570.448
614 2118	Penzije po čl. 139-JNA po Zakonu o PIO na teret Budžeta FBiH		3.706.191	3.964.121
614 2119	Penzije po čl.94 po Zakonu o PIO na teret Budž. FBiH		122.165.283	115.432.730
614 2111	Isplata naknada za fizičku onesposobljenost	2.100.000	2.057.629	1.921.767
614 212	Doprinos za zdrav.osig.na teret mirovina	22.701.236	22.089.248	21.870.612
<b>614 21</b>	<b>Grantovi pojedincima po osnovu mir.osig.</b>	<b>1.931.720.004</b>	<b>1.921.915.795</b>	<b>1.887.823.247</b>





Obračun i isplata penzija u 2017. godini se vršila u skladu sa sljedećim koeficijentima utvrđenim odlukom Upravnog odbora za svaki mjesec:

- **U visini od 1,816 za osobe** penzionisane po Zakonu o PIO; Zakonu o PIO vojnih osiguranika i preuzete korisnike po Zakonu o PIO; Zakonu o oružanim snagama BiH;
- **U visini od 1,485 za osobe** penzionisane po Zakonu o pravima branilaca i članova njihovih porodica; Zakon o pravima domobilisanih branilaca i članova njihovih porodica i Zakon o službi u vojsci FBiH,
- **U visini od 1,000 za osobe** penzionisane po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata.

Navedeni koeficijenti su utvrđeni odlukom Upravnog odbora, a na osnovu Zaključaka Vlade FBiH (V. Broj 63/14) od 22.01.2014. godine, kojim se daje saglasnost Federalnom zavodu da utvrdi isplatne koeficijente u smislu člana 51. Zakona o PIO, za isplatu penzija, počev od 01.01.2014. godine.

U cilju uspostave bolje finansijske stabilnosti Federalnog zavoda, po Zaključku Vlade FBiH broj 01-34-136/16 od 01.02.2016. godine, sačinjen je Plan aktivnosti i konkretnih mjera u cilju stabilizacije penzijskog sistema FBiH, od strane Upravnog odbora Federalnog zavoda u februaru 2016. godine. Navedenim Planom su definisane konkretne aktivnosti koje će uticati na saniranje deficita i stabilizaciju penzijskog sistema FBiH. Vlada FBiH je Zaključkom V broj 1081/2016 od 13.05.2016. godine zadužila porezne obveznike u većinskom državnom vlasništvu, da izrade program plaćanja zaostalih neplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, na način da se u naredne tri godine naplati po 1/3 neplaćenih obaveza, kao i da Federalni zavod izradi program smanjivanja troškova funkcionisanja. Zaključkom Upravnog odbora Federalnog zavoda UOFZ -411/17 od 25.05.2017. godine usvojena je Analiza postojećeg finansijskog stanja Federalnog zavoda sa prijedlogom mjera za pokriće viška rashoda nad prihodima iz proteklih godina. Utvrđene mjere za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja i pokriće viška rashoda nad prihodima iz prethodnih godina su sljedeće: u finansijskim planovima planirati pokriće neraspoređenog viška rashoda iz viška prihoda u narednih pet godina (2017.-2021.godina); kontinuirano praćenje naplate prihoda i jačanje saradnje sa Poreznom upravom; pravovremeno poduzimanje mjera u naplati potraživanja; prodaja građevinskih objekata koje ne koristi Federalni zavod; prihodi od privatizacije preduzeća (po Odlukama Vlade FBiH o izdvajanju sredstava za Federalni zavod iz sredstava ostvarenih prodajom državnog kapitala u privrednim društvima) i dr. aktivnosti.

Federalni zavod je 06.09.2016. godine zatražio informaciju od Porezne uprave FBiH o iznosu potraživanja na ime doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za naredne tri godine na osnovu potpisanih Sporazuma o izmirenju obaveza odgođenim plaćanjem ili plaćanjem na rate. Također, Federalni zavod je sačinio Operativni plan aktivnosti na provođenju mjera u cilju poboljšanja naplate doprinosa, u oktobru 2016. godine. **Iako se realizacija i efekti ovog Plana redovno prate i analiziraju na Kolegijima direktora administrativnih službi Federalnog zavoda, mišljenja smo da izuzev nešto bolje naplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, nema realizacije drugih aktivnosti koje bi značajnije uticale na poboljšanje finansijske stabilnosti Federalnog zavoda. Napominjemo da su potrebna sredstva za isplatu penzija (bez troškova isplate penzija ) za decembar 2017. godine iznosila 161.620.299 KM, a prikupljena sredstva za isti mjesec 166.812.518 KM, ali su ista najvećim dijelom iskorištena za isplatu penzija za novembar 2017. godine, tako da su raspoloživa sredstva za izmirenje svih obaveza za decembar 2017. godine iznosila 38.105.331 KM.**

#### **Preporuka:**

- ***U saradnji sa Vladom FBiH, resornim ministarstvom i drugim relevantnim institucijama i dalje poduzimati aktivnosti na osiguravanju finansijske stabilnosti Federalnog zavoda i intenzivirati saradnju sa Poreznom upravom u osiguravanju bolje naplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.***

#### 6.1.2.3.1 Tekući transferi – penzije po Zakonu o PIO

Rashodi penzija koji se finansiraju iz doprinosa po Zakonu o PIO iskazani su u iznosu od 1.672.696.362 KM i u odnosu na prethodnu godinu od 1.612.010.405 KM, veći su za 60.685.957 KM . Istovremeno prihodi



od doprinosa za penzijsko invalidsko osiguranje u 2017. godini iskazani su u iznosu od 1.764.509.852 KM, u odnosu na prethodnu godinu od 1.646.774.849 KM veći su za 117.735.003 KM.

Godina	Broj obveznika uplate doprinosa	Broj osiguranika	Ostvareni prihodi od doprinosa	Broj korisnika penzija	Isplaćena sredstva za penzije
2016	65.651	510.309	1.646.774.849	409.335	1.612.010.405
2017	74.831	519.158	1.764.509.852	412.539	1.672.696.362
Index 2017/2016	113,98	101,73	107,14	100,78	103,76

Prema navedenom Pregledu u kojem su iskazani podaci iz Izvještaja o radu Federalnog zavoda za 2017. godinu, broj korisnika penzija u decembru 2017. godine, u odnosu na decembar 2016. godine, povećan je za 3.204. Istovremeno je broj osiguranika, za isti mjesec 2017. godine, u odnosu na 2016. godinu povećan za 8.849 kao i broj obveznika uplate doprinosa za 9.180.

Navedeno ukazuje da se povećava broj korisnika penzija uz istovremeno povećanje broja osiguranika. Omjer osiguranika i korisnika penzija 1,258:1 u 2017. godini, što znači da na 1,258 osiguranika otpada 1 korisnik penzija. Istovremeno prosječno isplaćena penzija za decembar 2017. godine iznosila je 371,59 KM.

Obzirom da za isplatu penzija po koeficijentu 1,816, i pored povećane naplate prihoda od doprinosa za PIO, nisu bila dostatna sredstva, zbog čega je Federalni zavod zaključio u 2017. godini ugovor o kreditu sa poslovnim bankama na revolving osnovi i koristio sredstva iz uplaćenih sredstava za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje narednog mjeseca.

#### 6.1.2.3.2 Tekući transferi-penzije pod povoljnijim uslovima koje se finansiraju iz Budžeta FBiH

**Tekući transferi koji se odnose na isplaćene penzije pod povoljnijim uslovima** iskazani su u iznosu od 294.984.221 KM. U strukturi isplaćenih penzija koje su finansirane iz Budžeta FBiH (225.072.552 KM), na finansiranje penzija po osnovu priznatog posebnog staža iz člana 94. Zakona o PIO se odnosi 122.165.283 KM, na penzije po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata u iznosu 61.860.805 KM, po Zakonu o demobilisanim borcima 16.702.711 KM, po Zakonu o pravima branilaca, invalida i članova njihovih porodica 13.660.199 KM, za isplatu razlike za primaoce minimalne penzije po odluci Vlade FBiH 5.545.501 KM, dio Zakona o službi u Vojsci FBiH 1.431.862 KM i za isplate vojnih penzija po članu 139. Zakona o PIO (vojne penzije bivše JNA) 3.706.191 KM.

Prema Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju<sup>7</sup> u redovnoj isplati za decembar mjesec 2017. godine isplaćene su penzije za 10.208 korisnika penzija, od kojih je 5.011 korisnika sa privremenim rješenjem, za koje nije okončan postupak kontrole u skladu sa Zakonom o kontroli zakonitosti korištenja prava iz boračko invalidske zaštite<sup>8</sup>. Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u nastavku: Federalno ministarstvo) dužno je provesti kontrolu zakonitosti korisnika kojima su izdata privremena rješenja u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu Zakona o povoljnijem penzionisanju. Iz prezentirane dokumentacije vidljivo je da je prosječan broj dana prevođenja privremenih u konačna rješenja bio 1.497 dana, na osnovu uzorka Federalnog zavoda od 2262 rješenja. Iako je Zakonom utvrđen rok za kontrolu zakonitosti, isti nije ispoštovan od strane Federalnog ministarstva. Federalni zavod je 07.09.2016. godine uputio Federalnom ministarstvu preporuku „Prevođenja privremenih u konačna rješenja u primjeni Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz boračko-invalidske zaštite“, iz Izvještaja Ureda za reviziju institucija u FBiH o finansijskoj reviziji Federalnog zavoda za 2015. godinu, kako bi se ubrzalo provođenje privremenih u konačna rješenja. Prema prezentiranoj dokumentaciji, Federalno ministarstvo je ubrzalo aktivnosti na provođenju privremenih u konačna rješenja, smanjivanjem broja privremenih rješenja sa 5.011 za decembar 2017. godine, na 4.328 za februar 2018. godine ili smanjivanjem broja privremenih rješenja, u navedena dva mjeseca za 683 koja su postala konačna, ali je još uvijek značajan broj privremenih rješenja.

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“ broj 41/03;90/17

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“ broj 82/09;11/10



### **Preporuka:**

- ***U saradnji sa Federalnim ministarstvom za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata kontinuirano raditi na aktivnostima kojim će se ubrzati provođenje privremenih rješenja u konačna.***

Prema Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno - oslobodilačkog rata<sup>9</sup>, za korisnike penzija koji ostvare pravo na povoljniju penziju, u skladu sa ovim Zakonom, isplata penzija finansira se u omjeru 50% iz sredstava podračuna Federalnog zavoda na osnovu člana 126. Zakona o PIO<sup>10</sup>, a 50% iz Budžeta FBiH, sve dok korisnik penzije ne ispuni uslove za starosnu penziju prema Zakonu o PIO. Nakon toga, iz Budžeta FBiH će se finansirati samo razlika iznosa penzije koja se isplaćuje i penzije obračunate prema Zakonu o PIO. Federalni zavod je obavezan vršiti mjesečni obračun potrebnih sredstava za svakog korisnika i dostavljati Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku (u nastavku: resorno ministarstvo) na kontrolu i odobrenje, nakon čega se dostavlja Federalnom ministarstvu finansija na isplatu. Također, članom 94. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju<sup>11</sup> uređeno je da će se u Budžetu FBiH osigurati sredstva za pokriće dijela visine penzija osobama po osnovu priznatog posebnog staža. Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju<sup>12</sup>(član 139.) uređeno je da će se vojnim osiguranicima, pripadnicima bivše JNA državljanima BiH, korisnicima penzija koji imaju prebivalište na teritoriji Federacije BiH, penzija isplaćivati u visini od 50% iznosa penzije određene u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju vojnih osiguranika koji su se primjenjivali do dana stupanja na snagu ovog Zakona. Sredstva za isplatu ovih penzija osiguravaju se u Budžetu FBiH.

Napominjemo da smo u prethodnim revizijama ukazivali na značaj autentičnog tumačenja člana 126. Zakona o PIO<sup>13</sup>, kojim je, između ostalog, regulisano da se sredstva za penzijsko invalidsko osiguranje vojnih osiguranika vode na podračunu nosioca osiguranja i penzije vojnih osiguranika isplaćuju se sa tog podračuna. Za vojne osiguranike se vode pomoćne evidencije uplate doprinosa po Zakonu o službi u oružanim snagama BiH. Od prikupljenih sredstava se vrši isplata penzija po navedenom Zakonu kao i Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata<sup>14</sup> i Zakonu o službi u vojsci FBiH<sup>15</sup>, obzirom da su sredstva vojnih osiguranika Vojske Federacije BiH potrošena do novembra 2011. godine. Prema prezentiranim internim evidencijama u 2017. godini prikupljeno je 29.877.093 KM, a isplaćeno vojnih penzija u iznosu 70.559.900 KM. Za finansiranje penzija po članu 126. Zakona o PIO, sa državnog nivoa, nema raspoloživih sredstava. Zbog iskazanog različitog stava povodom finansiranja penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i stanja na podračunu iz člana 126. Zakona o PIO, Vlada FBiH Zaključkom br. 172/2012 od 15.02.2012. godine, zadužila resorno ministarstvo da utvrdi Prijedlog autentičnog tumačenja člana 126. Zakona o PIO, koji će Premijer FBiH uputiti Parlamentu FBiH. Iz navedenih razloga se i Federalni zavod obratio Parlamentu FBiH dana 04.05.2012. godine, kojim je, prije donošenja autentičnog tumačenja navedenog člana, dao pojašnjenja u vezi navedenog člana i zatražio usmenu raspravu povodom ovog pitanja na odgovarajućim parlamentarnim odborima u oba doma Parlamenta FBiH, o čemu smo pisali i u prethodnom izvještaju. Obzirom da nije razmatrano niti doneseno autentično tumačenje navedenog člana Zakona o PIO, Federalni zavod se 19.05.2016. godine ponovo obratio Parlamentu FBiH sa istim zahtjevom, ali do momenta obavljanja revizije nije dobivena povratna informacija. Kako nije dato autentično tumačenje člana 126. Zakona o PIO, na dan 31.12.2016. godine došlo je do neusaglašavanja stanja kod Federalnog zavoda i resornog ministarstva za iznos od 33.529.528 KM, zbog različitog tumačenja navedenog člana od strane Federalnog zavoda i resornog ministarstva.

U obrazloženju osporavanog iznosa se navodi „da po osnovu Zakona o prijevremenom penzionisanju boraca odbrambeno - oslobodilačkog rata<sup>16</sup> i Zakona o službi u vojsci u FBiH<sup>17</sup> potraživana su sredstva u

---

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 41/13 i 90/17

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 29/98 ;49/00;32/01;73/05;59/06;4/09;55/12

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 29/98 ;49/00;32/01;73/05;59/06;4/09;55/12

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 29/98 ;49/00;32/01;73/05;59/06;4/09;55/12

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 29/98 ;49/00;32/01;73/05;59/06;4/09;55/12

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 41/13 i 90/17

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 34/04

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 41/13 i 90/17

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 34/04



iznosu 100% iz Budžeta FBiH, dok je navedenim propisima predviđeno da se finansiraju 50% iz Budžeta FBiH, a ostatak iz doprinosa“. U vezi sa navedenim, resorno ministarstvo je tokom godine za neosnovano potraživanja sredstva, dostavljalo Federalnom zavodu knjižne obavijesti. Federalni zavod je tokom 2016. godine za pojedine mjesece dostavljao fakture u 100% iznosu sa rekapitulacijama potrebnih sredstava za isplatu penzija koje se u skladu sa važećim zakonima finansiraju iz Budžeta FBiH, uz obrazloženje da sredstva na podračunu Federalnog zavoda, u skladu sa čl. 126. Zakona o PIO, nisu dovoljna za isplatu penzija ili su potrošena za isplatu prethodnih penzija.

Rješenjem Federalnog ministarstva rada i socijalne politike od 25.08.2017. godine imenovana je komisija za utvrđivanje visine duga FBiH prema Federalnom zavodu, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima na osnovu člana 94. i 139. Zakona o PIO<sup>18</sup>. Komisija imenovana u sastavu dva člana resornog ministarstva, jednog člana Federalnog ministarstva finansija i dva člana Federalnog zavoda, imala je zadatak da utvrdi stvarno stanje duga prema Federalnom zavodu, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima i po općem propisu. Komisija je sačinila Informaciju o visini duga Federacije BiH prema Federalnom zavodu, a na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima prema članu 94. i 139. Zakona o PIO, sa 31.08.2017. godine i predložene su dvije verzije: Prva verzija u iznosu 132.876.276 KM (rađena sa primjenom 100% iznosa iz Budžeta FBiH) i Druga verzija u iznosu 74.979.544 KM (sa primjenom 50% iznosa iz Budžeta FBiH). Navedeni izvještaj je prihvaćen od strane predstavnika Federalnog zavoda, uz izdvojena mišljenja iz izvještaja Komisije, da se ne slažu u dijelu rečenice u izvještaju koja glasi:“ Dakle, iz navedenog proizilazi da se bez obzira na stanje sredstava na podračunu iz člana 126. Zakona o PIO, iz Budžeta FBiH može se tražiti samo 50% potrebnih sredstava“.

Na osnovu navedenog, Vlada FBiH je donijela Zaključak V broj. 1397/2017. godine 19.10.2017. godine, kojim se usvaja Informacija o visini duga FBiH prema Federalnom zavodu sa danom 31.08.2017. godine, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih po povoljnijim uslovima na osnovu člana 94. i 139. Zakona o PIO. Prema navedenom Zaključku Vlade FBiH, dug Federacije BiH prema Federalnom zavodu, po osnovu navedenih članova zakona, sa 31.08.2017. godine iznosi 74.979.545 KM od čega: Verificirani dug/tužba do 31.08.2017. godine 53.591.573 KM; dug za isplatu penzija obračunatih do 31.12.2012. godine 7.434.273 KM; dug za isplatu penzija obračunatih do 31.12.2014. godine 7.295.052 KM; dug za isplatu penzija obračunatih do 31.01.2016. godine 4.270.554 KM; dug za isplatu penzija obračunatih do 31.08.2017. godine 2.388.089 KM. Za realizaciju ovog zaključka zaduženi su Federalni zavod i resorno ministarstvo da, u okviru svojih nadležnosti u odgovarajućim evidencijama, izvrše korekcije u skladu sa utvrđenom visinom duga. U vezi navedenog, Federalni zavod je izvršio knjigovodstveno umanjevanje potraživanja na ime penzija ostvarenih po povoljnijim uslovima u iznosu 30.836.449 KM nastalih u 2016. godini i potraživanja u iznosu 31.389.775 KM za 2017. godinu.

Uvidom u Izvod otvorenih stavki (IOS) na dan 31.12.2017. godine, koji je poslao Federalni zavod, resorno ministarstvo je dalo saglasnost na isti.

**Penzije po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica<sup>19</sup>** iskazane su u iznosu od 13.660.199 KM. Od stupanja na snagu navedenog Zakona, Federalni zavod donosi privremena rješenja pripadnicima Oružanih snaga koji su pod uslovima i na način utvrđen federalnim propisima, ostvarili status ratnih vojnih invalida, zbog nejasnoća i nedorečenosti odredaba člana 31a i 31b navedenog Zakona u određivanju visine penzije. Federalni zavod je u prethodnom periodu, putem resornog ministarstva, u više navrata tražio rješenje ovog pitanja, te upućivao Urgenciju-Inicijativu u kojoj je navodio da Federalni zavod donosi isključivo privremena rješenja u akontativnom iznosu, u visini najniže penzije, a takođe je navodio da se zbog dužine čekanja na dopunu Zakona, stvaraju sve veća opterećenja u budućnosti po Budžet FBiH, jer će se po donošenju konačnih rješenja morati isplatiti sve razlike u visini penzije od dana ostvarivanja prava. Federalni zavod je 07.09.2016. godine i 23.11.2017. godine dostavio resornom ministarstvu i Federalnom ministarstvu za pitanja branilaca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o pravima branilaca i članovima njihovih porodica. **Do momenta obavljanja revizije, a prema izjavi**

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“ broj. 29/98 ;49/00;32/01;73/05;59/06;4/09;55/12

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“ broj 33/04;56/05;70/07



odgovorne osobe, Federalni zavod nije obaviješten o poduzimanju aktivnosti navedenog Ministarstva na izmjeni i dopuni ovog Zakona.

**Preporuka:**

- *Kontinuirano provoditi aktivnosti, u saradnji sa resornim ministarstvom i Federalnim ministarstvom za pitanja branilaca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata u cilju otklanjanja svih nejasnoća u primjeni člana 31a i 31b, kako bi se otpočelo sa primjenom Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica u potpunosti.*

6.1.2.3.3 Tekući transferi – pomoći penzionerima i transferi neprofitnim organizacijama

Na dan 31.12.2017. godine izvršena su izdvajanja za liječenje penzionera preko udruženja penzionera u iznosu od 338.627 KM, kao i pomoći neprofitnim organizacijama u iznosu od 19.760 KM.

Na osnovu Sporazuma o kriterijima utroška i načinu realizacije dodijeljenih sredstava banjškog liječenja, zaključenim sa savezima penzionera u FBiH zaključenim 16.03.2016. godine, u toku 2016. godine Savezu udruženja penzionera FBiH pripalo sredstava u iznosu od 304.325 KM, a Savezu županijskih udruga Mostar 65.675 KM. Zaključkom Vlade FBiH V broj 1081/2016. od 13.05.2016. godine naloženo je Federalnom zavodu da sredstva od doprinosa i drugih izvora, uključujući i vlastite prihode, troši isključivo u svrhu isplate penzija i materijalnih troškova, te se traži hitna obustava prakse davanja svih oblika kredita zaposlenicima, pomoći udruženjima, stipendija i drugih davanja za koja ne postoji zakonski osnov, na što je Ured za reviziju ukazivao u prethodnom Izvještaju o finansijskoj reviziji Federalnog zavoda. Nakon donošenja Zaključka Vlade FBiH, Federalni zavod je prestao sa plaćanjem računa za banjska liječenja i rehabilitaciju penzionera u skladu sa navedenim Sporazumom iz 2016. godine. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je dalo mišljenje 20.03.2017. godine da nema smetnji za plaćanje računa za navedene usluge izvršene poslije donošenja Zaključka Vlade FBiH 13.05.2016. godine. Federalni zavod je u 2017. godini izvršio plaćanje računa za banjsko liječenje i rehabilitaciju penzionera iz 2016. godine, a po potpisanom Sporazumu od 16.03.2016. godine. Uvidom u knjigovodstvenu evidenciju utvrdili smo da obaveze po osnovu pruženih usluga banjškog liječenja i rehabilitacije penzionera izvršene u 2016. godini u iznosu od 124.757 KM, nisu evidentirane u istoj godini kada su i izvršene, već u 2017. godini kada su i plaćene, za koje po našem mišljenju i dalje nije bilo osnova.

Vlada FBiH je donijela Zaključak 13.04.2017. godine (V broj : 576/2017), kojim je data saglasnost Federalnom zavodu da, u skladu sa navedenim Sporazumom, vrši plaćanja računa za banjsko liječenje i rehabilitaciju penzionera za izvršene usluge u 2017. godinu do visine utvrđene u Finansijskom planu Federalnog zavoda za 2017. godinu. Nakon donošenja Zaključka Vlade FBiH, Federalni zavod je 19.07.2017. godine zaključio Sporazum o kriterijima utroška i načinu realizacije dodijeljenih sredstava banjškog liječenja, sa savezima penzionera u FBiH, kojim je Savezu udruženja penzionera FBiH pripalo sredstava u iznosu od 180.371 KM, a Savezu županijskih udruga Mostar 35.593 KM. Federalni zavod je vršio uplatu sredstava po osnovu prispjelih faktura na račune navedenih Saveza, ali tek nakon podnesenih zahtjeva od strane Saveza uz koji će biti sadržana dokumentacija o korištenju usluga koje su predmet navedenog Sporazuma, uz iskazanu vrijednost usluge, za svaki konkretan zahtjev. Kriterij za raspodjelu ukupno dodijeljenih sredstava je isključivo broj penzionera koji se vode u evidencijama Saveza. Prema izjavi odgovorne osobe, upućivanje na liječenje korisnika usluga se vršilo po kriterijima Saveza penzionera, koji nisu prezentirani u toku revizije.

U 2017. godini je izvršena doznaka sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama na osnovu odluka Upravnog odbora. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da se izdvajanja vrše na ime finansiranja redovnih aktivnosti Saveza udruženja penzionera za 2017. godinu (16.000 KM).

6.1.2.4 Izdaci za kamate

**Izdaci za kamate** iznose 1.364.719 KM i predstavljaju 54 % od plana. Navedeni izdaci su za dospjele kamate po osnovu Ugovora o revolving kreditu u 2017. godini, po kojem se Federalni zavod zadužio kod domaćih finansijskih institucija za isplatu penzija.





### 6.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 1.398.908 KM i u odnosu na plan ostvareni su manje za 930.652 KM ili 39,95%. Na nabavku građevina odnosi se 101.031 KM i na izdatke za nabavku opreme 1.297.877 KM.

U okviru izdataka za nabavku građevina iskazana je zajednička nabavka Federalnog zavoda i Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona na adaptaciji poslovnih prostorija u Zenici, ulici Aska Borića 28b Zenica-II faza. Prema ugovoru iz 2016. godine u vrijednosti 1.276.495 KM (sa PDV-om), fakturisanje radova izvođač je vršio u srazmjeru pripadajućih troškova MIO/PIO-u 44,95% i Zavodu 55,05%. Za okončane radove u 2017. godini, na osnovu situacija, izvođaču je plaćeno 65.105 KM. Sačinjen je Zapisnik o primopredaji izvršenih radova u septembru 2017. godine potpisan od strane Komisije ispred PIO/MIO i Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, izvođača i nadzornog organa, prema kojem je ukupna vrijednost izvršenih radova 1.205.751 KM, odnosno 94,46% od ugovorenih.

U strukturi izdataka za nabavku opreme izvršena je nabavka kompjuterske opreme u iznosu od 283.881 KM, softvera i licenci 637.769 KM, dva motorna vozila 58.325 KM, namještaja 250.990 KM, opreme za prenos podataka 15.943 KM i ostala oprema 50.969 KM.

### 6.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2017. godinu iskazano je ostvarenje prihoda, primitaka i finansiranja u odnosu na rashode i izdatke, kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za 2017. god	Ostvareno u 2017. godini	Ostvareno u 2016. godini	Index (4/3)	Index (4/5)
1	2	3	4	5	6	7
<b>A</b>	<b>Prihodi i primici (od 1 do 3)</b>	<b>2.037.836.998</b>	<b>2.027.342.822</b>	<b>1.889.988.000</b>	<b>99,5</b>	<b>107,2</b>
1	Prihodi od poreza	1.767.884.849	1.764.509.852	1.646.774.849	99,8	107,1
2.	Neporezni prihodi	17.889.892	16.863.868	5.175.663	94,3	325,8
3..	Transferi	252.062.257	245.969.102	238.037.489	97,6	103,3
<b>B</b>	<b>Rashodi (od 5 do 6)</b>	<b>1.975.535.255</b>	<b>1.961.486.832</b>	<b>1.927.726.447</b>	<b>99,2</b>	<b>101,7</b>
5	Tekući rashodi	1.975.535.255	1.961.486.832	1.927.726.447	99,2	101,7
6	Kapitalni rashodi	0	0	0	0	0
<b>C</b>	<b>Financiranje (I-II)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
I	Primljeni krediti	74.102.470	74.102.470	63.779.150	0	116,1
II	Otplate primljenih kredita	74.102.470	74.102.470	63.779.150	0	116,1
<b>D-1</b>	<b>Višak rashoda nad prihodima (B-A) deficit</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-37.738.447</b>		
<b>D-2</b>	<b>Višak prihoda nad rashodima (A-B) suficit</b>	<b>-</b>	<b>65.855.990</b>			
<b>E 1</b>	Primici od prodaje stalnih sredstava i primljene otplate od pojedinaca			751.875	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>E-2</b>	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	2.329.560	1.398.908	1.324.159	60,0	105,6
<b>F-1</b>	<b>Višak rashoda i izdataka nad prihodima, primicima i finansiranju (B-A-E1+E2+C) deficit</b>			<b>-38.310.730</b>		
<b>F-2</b>	<b>Višak prihoda, primitaka i finansiranja nad rashodima i izdatcima (A-B+E1-E2-C) suficit</b>		<b>64.457.082</b>			

Prema podacima iz Bilansa stanja na dan 31.12.2017. godine, ukupan nepokriveni višak rashoda nad prihodima iznosi:

	31.12.2017.	31.12.2016.	Indeks
<b>NEPOKRIVENI VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA</b>	<b>115.429.594</b>	<b>179.886.675</b>	<b>64,16</b>

Kao što se vidi iz tabele, a prema obrascu GIB –a za 2017. godinu ostvaren je višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima u iznosu od 64.457.082 KM. Odlukom Upravnog odbora o usvajanju Godišnjeg obračuna Federalnog zavoda za 2017. godinu od 27.02.2018. godine, usvojen je godišnji obračun Federalnog zavoda za 2017. godinu, u kojem je iskazan akumulirani višak rashoda nad prihodima u iznosu 115.429.594 KM, koji će se pokriti iz viška prihoda u narednih pet fiskalnih godina kako je regulisano prema Odluci.

## 6.2 BILANS STANJA

### 6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina na kraju fiskalne godine, na transakcijskim računima i u blagajni Federalnog zavoda, iznosila je 38.105.331 KM i u odnosu na prethodnu godinu, kada su iznosila 3.794.106 KM, veća su za 34.311.224 KM, što ukazuje na trend porasta raspoloživih finansijskih sredstava. Iskazana novčana sredstva u 2017. godini odnose se na sredstva na žiro i tekućem računu 36.885.792 KM, izdvojena novčana sredstva 1.155.771 KM, blagajnu 8.060 KM, devizni račun 51.654 KM i deviznu blagajnu 4.052 KM.

Gotovina iskazana na datum bilansa po strukturi data je u tabelarnom pregledu:

Opis	31.12.2017. godine	31.12.2016. godine
Transakcijski računi u bankama	36.885.793	3.040.483
Izdvojena novčana sredstva	1.155.770	708.803
Blagajna	8.060	12.000
Devizni račun	51.654	26.460
Devizna blagajna	4.052	6.359
<b>Ukupno gotovina</b>	<b>38.105.330</b>	<b>3.794.107</b>

Depozitni računi Federalnog zavoda su otvoreni kod UNICREDIT banke, RAIFFEISEN banke i INTESA SAN PAOLO banke, dok su tekući računi otvoreni kod UNICREDIT banke, INTESA SAN PAOLO banke i PRIVREDNA banka.

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu 46.453.452 KM i u odnosu na prethodnu godinu manja su za 27.362.471 KM. Kratkoročna potraživanja čine potraživanja od Federacije BiH u iznosu od 25.773.349 KM, potraživanja po ZOND-u 8.707.158 KM, potraživanja po vansudskim pravnanjima (po osnovu neuplaćenih doprinosa) 9.948.502 KM, potraživanja po vansudskim pravnanjima (po osnovu preplaćenih penzija) 1.458.259 KM, ostala potraživanja u iznosu 327.557 KM (potraživanja za PDV 269.908 KM, potraživanja u zemlji za isporučenu robu 57.549 KM i dr.) i sumnjiva i sporna potraživanja 238.625 KM (ERC-ZIPO d.o.o. Sarajevo 155.499 KM, Pilavić Zifet 28.272 KM, Duvnjak Dževad 20.900 KM, Castelo Kakanj 13.381 KM, Metromedia d.o.o. Sarajevo 12.020. KM, Mitex Sarajevo 5.760 KM i dr.)

Najznačajnije promjene su iskazane na potraživanjima od Federacije BiH u iznosu od 25.773.349 KM, od čega se na potraživanja po osnovu Zakona o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu iz 2013. godine (nastale po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima) odnosi 18.097.987 KM, 6.967.598 KM (na ime verificiranog duga) i 707.764 KM (pokriće dijela penzija po osnovu priznatog posebnog staža iz člana 94. Zakona o penzijsko i invalidskom osiguranju). Navedeni iznosi 6.967.598 KM i 707.764 KM uplaćeni su u mjesecu januaru 2018. godine, na osnovu Rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2017. godinu Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, dobivenog od strane Federalnog ministarstva finansija od 28.12.2017. godine.

U toku 2017. godine umanjena su potraživanja nastala u 2016. godini na ime penzija ostvarenih po povoljnijim uslovima u iznosu 30.836.449 KM nakon Zaključka Vlade FBiH V broj 1397/2017 od 19.10.2017. godine (šire obrazloženo u tački. 6.1.2.3.2. Izvještaja).

**Kratkoročni plasmani** iskazani su u iznosu od 13.533.474 KM i odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja po depozitima od Hercegovačke banke.

### 6.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva na 31.12.2017. godine iskazana su u iznosu od 136.539.192 KM i odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava 93.581.784, dugoročne plasmane 1.464.201 KM i dugoročna razgraničenja 41.493.207 KM. Prema prezentiranim podacima o imovini Federalnog zavoda, značajan broj poslovnih zgrada i poslovnih prostora nije uknjižen a više je razloga koji se navode: osporavanje vlasništva, neuplanjenost zgrada, neusklađenost katastra i zemljišnih knjiga, nedostatak relevantnih dokaza za uknjižbu, uništeni dokumenti uslijed ratnih okolnosti. Za sve neuknjižene poslovne prostore pokrenuti su postupci uknjižbe u skladu sa Zakonom o stvarnim pravima FBiH. Stanovi Federalnog zavoda, koji su u fazi otkupa i



stanovi za koje nije izvršen otkup, nabavne vrijednosti 12.940.125 KM, vode se u zbirnom iznosu u glavnoj knjizi, a u pomoćnoj evidenciji stanova se vode pojedinačno po nosiocima stanarskog prava. Isti su preuzeti u knjigovodstvenu evidenciju u ukupnom iznosu prilikom spajanja Društvenog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Bosne i Hercegovine (DF PIO BiH) i Zavoda mirovinskog i invalidskog osiguranja Mostar u jedinstven Federalni zavod. U prezentiranoj Informaciji o imovini-nekretninama koju je razmatrao Upravni odbor u 2016. godini, se navodi da se većina preostalih stanova za dodjelu nalazi u različitim pravnim situacijama od sudskih sporova, upravnih i drugih postupaka kako bi bili vraćeni Federalnom zavodu koji je vlasnik istih, u skladu sa zakonskim propisima, do onih koji su vraćeni i trenutno su zaključani. Sudski postupci pred nadležnim sudovima vode se za 18 stanova. U Informaciji se dalje navodi da pred nadležnim općinskim organima, trenutno se vodi postupak povrata stanova i oslobađanje od osoba i stvari za 64 stana u FBiH, a pokrenuta su i četiri upravna spora. Federalni zavod je utvrdio niz problema u vezi sa realizacijom obaveza sa osobama kojima su stanovi dodijeljeni (penzioneri i zaposlenici), a ogledaju se u sljedećem: neredovne uplate rata koje proizilaze iz zaključenih ugovora o kupovini stana, jednostrano raskidanje ugovora i traženja povrata uplaćenog novca, odbijanje plaćanja rata u novcu kako je ugovoreno i traženje otplate stanova certifikatima; odbijanje pravobranioca da ovjere zaključene kupoprodajne ugovore (Tuzla i Mostar), neurednost i odbijanje zaključenja ugovora o plaćanju najma za stanove gdje su za to ispunjene pravne pretpostavke i pokretanje sporova za zamjenu stambenih jedinica i sl. (Tuzla). Dalje se navodi da su poduzete aktivnosti s ciljem prevazilaženja navedenih problema, dostavljanjem opomena pred tužbu, otkazivanje ugovora, traženje naplate putem administrativnih zabrana dijela plate, penzije i dr.

U 2017. godini Odlukom Vlade FBiH V broj 1072/2017 od 28.07.2017. godine, data je saglasnost Federalnom zavodu za provedbu **postupka prodaje hotela „ERO“, Ante Starčevića bb, Mostar**, ukupne površine 9.591,04 m<sup>2</sup> Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada kantona).

Prodaji hotela prethodila su dva neuspjela pokušaja aukcije u 2013. godini i 2014. godini. Na objavljeni Javni poziv koji je raspisala Vlada Hercegovačko-neretvanskog kantona za prikupljanje ponuda za nabavku poslovnog prostora, Federalni zavod je ponudio hotel ERO na prodaju. U postupku pregovora dogovorena je cijena prodaje u iznosu od 1.100 KM/m<sup>2</sup> čime su se stekli uslovi za prodaju i zaključivanje ugovora o kupoprodaji nakon dobivene saglasnosti Vlade FBiH. Odlukom od 11.10.2017. godine Vlada kantona dala je saglasnost na bitne elemente Nacrta ugovora u kupovini hotela kojim je precizirana cijena od 10.550.144 KM, uslovi i način plaćanja u četiri rate, vrijeme preuzimanja objekta u roku 60 dana od dana potpisivanja ugovora te da Vlada kantona preuzima dosadašnje ugovore o najmu od Federalnog zavoda uz iste uslove. Zaključkom Upravnog odbora Federalnog zavoda od 28.02.2018. godine naloženo je direktoru da obavijesti Vladu kantona da su dužni u roku 15 dana dostaviti Federalnom zavodu svoje opredjeljenje o konačnom ugovoru koji je usklađen. Do momenta okončanja revizije nije prezentirano da je Vlada kantona dostavila svoje opredjeljenje.

U 2017. godini Federalni zavod izvršio je **prodaju poslovnog prostora u Kaknju, Zgoščanska bb** ukupne površine 563,00 m<sup>2</sup> na osnovu prethodne saglasnosti Vlade FBiH. Ugovorom o kupoprodaji, zaključenim u maju 2016. godine, Federalni zavod je sa kupcem Kakanj Petrol d.o.o. Kakanj dogovorio cijenu potpuno devastiranog objekta u iznosu od 735.442 KM. U postupku prodaje, Agencija za privatizaciju u FBiH, provela je javnu aukciju.

Shodno Odluci Vlade FBiH o davanju saglasnosti na prodaju iz 2016. godine, Federalni zavod pokrenuo je **prodaju tri stambene jedinice** u 2017. godini smještene u Sarajevu ukupne površine 102 m<sup>2</sup>. Realizovana je prodaja dvije stambene jedinice za koje je početkom 2018. godine izvršena uplata na račun Federalnog zavoda u iznosu od 87.200 KM.

Zaključkom Vlade FBiH od 25.08.2016. godine Federalni zavod zadužen je da u saradnji sa Općinom Ilidža pokrene **postupak prodaje Doma penzionera „Nedžarići“ Sarajevo**. Upravni odbor Federalnog zavoda donio je prijedlog Odluke o prodaji navedenog objekta po početnoj cijeni od 13.366.390 KM, na osnovu izvršene procjene Građevinskog fakulteta Sveučilišta u Mostaru. Shodno Odluci Upravnog odbora, Federalni zavod će prodaju izvršiti nakon uknjižbe u zemljišnim knjigama, na osnovu Odluke Općine Ilidža o prenošenju u vlasništvo spornog dijela zemljišta na kome je sagrađen Dom penzionera, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, s tim da će se Općini Ilidža isplatiti odgovarajuća naknada za preneseno zemljište.





U predmetu **priznavanja vlasništva nad JU Dom penzionera Tuzla** u 2016. godini, Odlukom o dopustivosti Ustavnog suda BiH, odbačena je apelacija Federalnog zavoda - Kantonalne službe Tuzla kao nedopušteno podnesena protiv presude Vrhovnog suda FBiH od 27.11.2012. godine, presude Kantonalnog suda u Tuzli od 21.12.2009. godine i presude Općinskog suda u Tuzli od 15.03.2007. godine zbog neosnovanosti. Odlukom o dopustivosti sud je odbio tužbeni zahtjev Federalnog zavoda da mu se prizna pravo vlasništva nad JU Dom penzionera Tuzla. Shodno izgubljenom sporu, Federalni zavod je u 2017. godini isknjižio iz vanbilansne evidencije vrijednost zgrade JU Dom penzionera Tuzla u vrijednosti 20.332.332 KM.

**Preporuka:**

- ***Kontinuirano provoditi aktivnosti na utvrđivanju vlasništva imovine Federalnog zavoda, kako bi se ista evidentirala u poslovnim knjigama.***

**Dugoročni plasmani** iskazani u iznosu od 1.464.201 KM, predstavljaju ugovore o kupoprodaji stanova u iznosu od 1.259.894 KM i ugovore o stambenim kreditima dati uposlenicima Federalnog zavoda za adaptaciju i rekonstrukciju stanova u njihovom vlasništvu u ukupnom iznosu od 204.307 KM.

Federalni zavod zaključio je ugovore o kupoprodaji stanova sa penzionerima i zaposlenicima u ranijem periodu, na osnovu Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, kojim je prema utvrđenoj cijeni stana definisana otplata u 10 jednakih godišnjih rata sa 1% godišnje kamate. Utvrdili smo da se uplate rata koje proizilaze iz zaključenih ugovora ne izmiruju redovno. Prema dužnicima su poduzete pravne radnje, određeni ugovori su i poništeni. Dugoročni plasmani po odobrenim kreditima nisu pravilno knjiženi na izvorima stalnih sredstava niti su za dospjele anuitete evidentirana kratkoročna potraživanja. Knjigovodstveno evidentiranje je, umjesto na izvorima stalnih sredstava, vršeno na poziciji kratkoročnih razgraničenja, što nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.

Utvrdili smo da osam ugovora o kupoprodaji stanova nije iskazano na dugoročnim plasmanima. Ukupan ugovoreni iznos kredita nismo mogli utvrditi, iz razloga što Služba za finansije ne posjeduje navedene ugovore, a isti joj nisu dostavljeni od strane Sektora za gospodarenje imovinom.

**S obzirom na navedeno, nije osigurano pravilno knjigovodstveno evidentiranje dugoročnih plasmana niti je za isto osigurana dokumentacija (ugovori) koji će biti osnov za knjiženje.**

**Preporuka:**

- ***Ugovore o kupoprodaji stanova na kredit evidentirati na dugoročnim plasmanima i osigurati ažurno vođenje knjigovodstvenih evidencija u cilju praćenja izvršenja ugovorenih obaveza.***

Stambeni krediti dati uposlenicima Federalnog zavoda za adaptaciju i rekonstrukciju stanova u njihovom vlasništvu, odobreni su Odlukom Upravnog odbora iz 2014. godine, a na osnovu Pravilnika o stambenim odnosima. Dodjela kredita vršena je u iznosima od 10.000 KM, 7.000 KM i 5.000 KM ovisno od broja bodova prema konačnoj utvrđenoj listi. Sredstva za isplatu kredita osigurana su sa posebnog namjenskog računa od prodaje stanova Federalnog zavoda. Zaključenim ugovorima o stambenim kreditima utvrđeno je da se krediti odobravaju na period od 60 mjeseci uz godišnju kamatnu stopu od 2%. Utvrdili smo da se povrat kredita vrši mjesečnim obustavama na platu.

**Dugoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 41.493.207 KM i u najvećem dijelu se odnose na neizmirene obaveze Federacije BiH prema Federalnom zavodu nastale na osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima od 29.927.600 KM. Shodno Zakonu o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje iz 2013. godine, neizmirene obaveze u iznosu od 180.979.871 KM izmirivat će se u periodu od 10 godina u 120 mjesečnih rata, počev od 2013. godine. Na obaveze se ne obračunavaju kamate od dana nastanka do njihove realizacije.

### 6.2.3 **Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazane su u iznosu **214.986.053 KM** od čega su kratkoročne obaveze 167.749.295 KM i kratkoročno razgraničeni prihodi 47.236.758 KM .

Struktura iskazanih kratkoročnih obaveza je sljedeća: obaveze za penzije za decembar 2017. godine 161.712.121 KM; plate i naknade zaposlenim za decembar 2017. godine 2.045.602 KM; sredstva od



privatizacije 1.766.827 KM , kratkoročne obaveze prema pravnim i fizičkim licima 2.200.369 KM i ostale kratkoročne obaveze 24.376 KM.

#### 6.2.4 Popis sredstava i obaveza

Upravni odbor Federalnog zavoda je donio Odluku o popisu sredstava, obaveza i potraživanja, zaliha i sitnog inventara, broj: UOFZ-491/17 od 29.11.2017. godine i istom imenovao Centralnu popisnu komisiju, u nadležnosti direktora kantonalnih administrativnih službi je dato donošenje rješenja o broju i sastavu komisija. Navedenom Odlukom su utvrđeni rokovi završetka popisa, takođe usaglašavanja stanja po popisu i knjigovodstvenog stanja kao i rok dostavljanja izvještaja Centralnoj popisnoj komisiji.

Komisije formirane po kantonalnim administrativnim službama (njih 10) i Središnjih administrativnih službi (njih 2) dostavile su izvještaje o popisu stalnih sredstava, obaveza, potraživanja, zaliha i sitnog inventara, a Centralna popisna komisija je sačinila Elaborat o popisu kojim je objedinila pojedinačne izvještaje službi. Upravni odbor usvojio je Elaborat o popisu Zaključkom od 27.02.2018. godine kojim je konstatovano da se prilikom premještanja osnovnih sredstava sa jedne na drugu lokaciju treba voditi evidencija i da se to premještanje ne može vršiti bez prethodne saglasnosti direktora administrativne službe. **Popisne liste za Središnju administrativnu službu Mostar, koje dokazuju da je izvršen naturalni popis, nisu prezentirane, pa nije bilo moguće izvršiti uvid u isti, zbog čega se nismo uvjerali u sveobuhvatnost popisa.**

##### *Preporuka:*

- ***Osigurati cjelovit naturalni popis stalnih sredstava, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

#### 6.3 Izvještaj o novčanim tokovima

U izvještaju o novčanim tokovima, iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 2.150.080.496 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 2.115.769.272 KM, što je rezultiralo pozitivnim novčanim tokom.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilasnoj evidenciji sa 31.12.2017. godine iskazan je iznos od 690.344.952 KM. Navedeni iznos se odnosi na imovinu koja je devastirana ili se vodi sudski postupak po istoj u iznosu od 39.161.818 KM, zatim tužbe Federalnog zavoda u iznosu od 81.855.214 KM i tužbe protiv Federalnog zavoda od 569.327.919 KM.

Iskazana imovina odnosi se na Domete penzionera koji nisu u funkciji u Sarajevu (20.179.195 KM), Bihaću (9.701.843 KM), poslovni prostor - Đački dom „Enver Šiljak“ Tuzla (1.083.548 KM) i poslovni prostor „Ključ Šik“ Sarajevo (1.562.567 KM) za koji se vode sudski sporovi oko vlasništva, klubovi penzionera (6.555.335 KM) i poslovni prostori u Novom Travniku, Gračanici, Živinicama i Konjicu (79.330 KM) koji nisu u vlasništvu Federalnog zavoda ili više ne postoje.

### 8. JAVNE NABAVKE

Odlukom Upravnog odbora od 30.01.2017. godine usvojen je Plan javnih nabavki za 2017. godinu sa procijenjenom vrijednošću od 6.460.761 KM, od čega se na nabavku roba, usluga i radova odnosi 3.960.761 KM, a na nabavku kreditnih sredstava u svrhu redovne isplate penzija 2.500.000 KM. Federalni zavod proveo je pet otvorenih postupaka, tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja, dvadeset sedam konkurentskih zahtjeva i pedeset sedam direktnih sporazuma. Ukupna vrijednost zaključenih ugovora za nabavku roba, usluga i radova na 31.12.2017. godine je 1.777.266 KM (45% u odnosu na plan od 3.960.761 KM).

Uzorkom su obuhvaćeni postupci javnih nabavki u iznosu 1.043.814 KM što predstavlja 62% u odnosu na izvršenje plana nabavki.



Nabavka **usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima za 2017. godinu** u iznosu od 233.475 KM provedena je pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja na osnovu Odluke Upravnog odbora od 31.03.2017. godine. Rješenjem direktora od 27.04.2017. godine imenovana je Komisija za provođenje postupka javne nabavke. Poziv za dostavljanje ponude u pregovaračkom postupku javne nabavke je upućen jednom ponuđaču - „InfoDom“ d.o.o. Sarajevo, koji ima pravo ekskluziviteta pružanja navedenih usluga. Utvrđeno je da je procijenjena vrijednost nabavke bila i konačna cijena, nisu se vodili pregovori, niti su sačinjeni zapisnici sa pregovaranja, što nije u skladu sa članom 28. stav 5) Zakona o javnim nabavkama. Sa navedenim ponuđačem je zaključen Ugovor 01.06.2017. godine kojim je regulisano da su u cijeni predmetne nabavke sadržane usluge održavanja licence (tehnoško održavanje) za jednu godinu 93.977 KM, usluge preventivnog i interventnog održavanja mjesečno 6.739 KM (za 12 mjeseci 80.758 KM bez PDV-a) i Help Desk usluge i korisnički zahtjevi mjesečne cijene 2.068 KM (za 12 mjeseci 24.817 KM bez PDV-a). Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je 19.06.2017. godine zaključen Anex ugovora, kojim je regulisano da će Zavod platiti izvršene usluge za period 01.01.-01.07.2017. godine, ispostavljanjem jedne fakture za navedeno razdoblje. U toku revizije nije prezentirana dokumentacija da su usluge održavanja navedenog sistema pružene u prvih pet mjeseci, na koje se Anex ugovora odnosi. Obzirom da je Anex ugovora zaključen retroaktivno, nakon isteka roka za koji je isti zaključen, kao i zbog činjenice da Zakonom o javnim nabavkama nije predviđeno zaključivanje aneksa ugovora, smatramo da zaključivanje istog nije u skladu sa navedenim zakonom.

Nabavka **usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima za 2016. godinu** u iznosu od 84.240 KM bez PDV-a provedena je pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja na osnovu Odluke Upravnog odbora od 28.12.2017. godine. Rješenjem direktora od 06.02.2017. godine, imenovana je Komisija za provođenje postupka javne nabavke. Utvrđeno je da je poziv za dostavljanje ponude u pregovaračkom postupku javne nabavke je upućen „InfoDom“ d.o.o. Sarajevo, koji ima pravo ekskluziviteta pružanja navedenih usluga, da je procijenjena vrijednost bila i konačna, jer se nisu vodili pregovori, niti su sačinjeni zapisnici sa pregovaranja, što nije u skladu sa članom 28. stav 5) Zakona o javnim nabavkama. Sa navedenim ponuđačem je 02.03.2017. godine zaključen Ugovor o nabavci usluga za 2016. godinu u vrijednosti od 72.000 KM bez PDV-a, iako je ista istekla, što znači da je ugovor zaključen retroaktivno. Ovakav način provođenja postupka javnih nabavki nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, kojim su regulisane procedure javnih nabavki koje tek trebaju da se izvrše u skladu sa Planom javnih nabavki. Narednog dana (03.03.2017. godine) ispostavljena je i faktura na iznos od 84.240 KM, za pružene usluge u 2016. godini, što je opisano u tački 6.1.2.2. ovog Izvještaja.

**Na osnovu prezentiranog smatramo da nabavka usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima za 2016. i 2017. godinu, pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja, kao i provođenje postupka nabavke retroaktivno nakon izvršenih usluga, nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.**

Za **unajmljivanje kompjuterske opreme** sa dobavljačem „Racional“ d.o.o. Sarajevo, Federalni zavod zaključio je 30.12.2015. godine Okvirni sporazum za najam multifunkcijskih uređaja za izradu crno-bijelih spisa i umnožavanje i reprodukciju pisanog materijala u vrijednosti 384.345 KM sa PDV-om, na period od tri godine. Okvirnim sporazumom o nabavci usluga definisano je da će se mjesečno ispostavljati fakture na bazi urađenih ispisa za mjesec. **Navedeni sporazum nije realizovan na osnovu godišnjih ugovora, kojim je trebalo utvrditi iznos usluga na godišnjem nivou, kako je to predviđeno članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.** Zaključno sa 31.12.2017. godine realizovane su usluge u vrijednosti 308.282 KM, od čega se na 2017. godinu odnosi 152.791 KM. Uz fakture dobavljača priloženi su detaljni izvještaji o potrošnji za svaki uređaj koji su pored ispisa na crno-bijelom brojaču sadržavali i ispise na kolor brojaču, koje nisu bile ugovorene, što nije u skladu sa članom 72. Zakona o javnim nabavkama.

**Preporuke:**

- ***Osigurati pravovremeno pokretanje postupka javnih nabavki, te provođenje pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.***
- ***Kod zaključivanja Okvirnog sporazuma, zaključivati ugovor za budžetsku godinu za koju su osigurana sredstva u skladu sa članom 17. stav 3) Zakona o javnim nabavkama. Također osigurati poštivanje člana 72. Zakona o javnim nabavkama u dijelu plaćanja samo ugovorenih usluga.***



## 9. KOMENTAR

Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje se u ostavljenom roku očitovao na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2017. godinu, dopisom broj FZI/3-49-4-4807-1/18 od 20.06.2018. godine. U očitovanju su navedena neslaganja na date kvalifikacije i nalaze revizora, koji se odnose na: nabavke usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i usluga unajmljivanja kompjuterske opreme na osnovu zaključenog okvirnog sporazuma, način zapošljavanja u Federalnom zavodu i obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama. Dato obrazloženje uz priloženu relevantnu dokumentaciju koje se odnosi na obračun poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama smo prihvatili i inkorporirali u Izvještaj.

Obrazloženje u vezi prijema zaposlenika bez raspisivanja konkursa smo djelimično prihvatili i korigovali tekst u dijelu prijema zaposlenika u 2017. godini u skladu sa Pravilnikom o radu Federalnog zavoda, ali način prijema zaposlenika bez raspisivanja konkursa ne osigurava transparentnost zapošljavanja u Federalnom zavodu, za čiji rad se obezbjeđuju sredstva iz doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, a ista predstavljaju javni prihod.

Obrazloženje dato za kvalifikaciju i nalaze u vezi postupaka javnih nabavki usluga održavanja eGOP sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i usluga unajmljivanja kompjuterske opreme na osnovu zaključenog okvirnog sporazuma nismo prihvatili, jer nije priložena dokumentacija koja potvrđuje da su ispoštovane odredbe članova 28. i 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama

Rukovodilac Sektora  
za finansijsku reviziju

Dunja Logo, dipl.oec

Tim za reviziju:

Meliha Baručija, dipl.oec -vođa tima  
Seida Isaković, dipl.oec -član tima

**IV PRILOG  
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. Godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat 3/2x100
		u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I.PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>2.037.836.998</b>	<b>2.027.342.822</b>	<b>1.889.988.001</b>	<b>-10.494.176</b>	<b>99,5</b>
<b>A.PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>1.767.884.849</b>	<b>1.764.509.852</b>	<b>1.646.774.849</b>	<b>--3.374.997</b>	<b>99,8</b>
<b>1.Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih org. i druš.za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2.Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>1.767.884.849</b>	<b>1.764.509.852</b>	<b>1.646.774.849</b>	<b>-3.374.997</b>	<b>99,8</b>
<b>3.Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4.Porez na imovinu</b>					
<b>5.Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6.Porez na dohodak</b>					
<b>7.Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8.Ostali porezi</b>					
<b>B.NEPOREZNI PRIHODI (9+10+11)</b>	<b>17.889.892</b>	<b>16.863.868</b>	<b>5.175.663</b>	<b>-1.026.024</b>	<b>94,3</b>
<b>9.Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>17.489.892</b>	<b>16.269.883</b>	<b>4.789.558</b>	<b>-1.220.009</b>	<b>93</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	411.000	455.004	415.128	44.004	110,7
Ostali prihodi od imovine	4.500.000	3.235.297	4.374.340	-1.264.703	71,9
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika		690	90	690	0
Prihodi od privatizacije	12.578.892	12.578.892		0	100
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10.Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>	<b>400.000</b>	<b>593.985</b>	<b>386.105</b>	<b>193.985</b>	<b>148,5</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	400.000	593.985	386.105	193.985	148,5
Neplanirane uplate -prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>11.Primljeni transferi i donacije</b>	<b>252.062.257</b>	<b>245.969.102</b>	<b>238.037.489</b>	<b>-6.093.155</b>	<b>97,6</b>
Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	252.062.257	245.969.102	238.037.489	-6.093.155	97,6
Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
Donacije					
<b>II. RASHODI</b>					
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>22.308.000</b>	<b>21.064.671</b>	<b>21.598.289</b>	<b>-1.243.329</b>	<b>94,4</b>
Bruto plaće i naknade	19.651.000	19.019.147	19.055.081	-631.853	96,8
Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	2.657.000	2.045.524	2.543.208	-611.476	77
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>2.074.000</b>	<b>2.004.362</b>	<b>2.012.163</b>	<b>-69.638</b>	<b>96,6</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>16.528.519</b>	<b>14.777.498</b>	<b>15.438.644</b>	<b>-1.751.021</b>	<b>89,4</b>



Putni troškovi	166.500	109.685	120.436	-56.815	65,9
Izdaci za energiju	681.350	565.134	644.252	-116.216	82,9
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	8.453.585	7.841.491	8.499.179	-612.094	92,8
Nabavka materijala i sitnog inventara	508.039	376.106	350.097	-131.933	74
Izdaci za usluge prevoza i goriva	123.200	77.295	79.623	-45.905	62,7
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	282.000	271.511	254.624	-10.489	96,3
Izdaci za tekuće održavanje	554.630	488.805	501.129	-65.825	88,1
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	590.500	427.559	601.768	-162.941	72,4
Ugovorene i druge posebne usluge	5.168.715	4.619.912	4.387.536	-548.803	89,4
<b>4. Tekući transferi</b>	<b>1.932.124.736</b>	<b>1.922.275.582</b>	<b>1.888.083.428</b>	<b>-9.849.154</b>	<b>99,5</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
Tekući transferi pojedincima	1.931.740.004	1.921.917.195	1.887.824.247	-9.822.809	99,5
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	384.732	358.387	259.181	-26.345	93,2
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući transferi					
<b>5. Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade					
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6. Izdaci za kamate</b>	<b>2.500.000</b>	<b>1.364.719</b>	<b>593.923</b>	<b>-1.135.281</b>	<b>54,6</b>
Kamate na pozajmice primljene kroz državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje	2.500.000	1.364.719	593.923	-1.135.281	54,6
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
Tekuća budžetska rezerva					
<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>62.301.743</b>	<b>65.855.990</b>	<b>-37.738.446</b>	<b>3.554.247</b>	<b>105,7</b>
<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1. Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>751.875</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	751.875	0	0
Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
Ostali kapitalni primici					
<b>2. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>2.329.560</b>	<b>1.398.908</b>	<b>1.324.159</b>	<b>-930.652</b>	<b>60,1</b>
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina		101.031	484.346	101.031	0
Nabavka opreme		1.297.877	839.813	1.297.877	0
Nabavka ostalih stalnih sredstava	2.329.560			-2.329.560	0
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (1-2)</b>	<b>2.329.560</b>	<b>1.398.908</b>	<b>572.284</b>	<b>-930.652</b>	<b>60,1</b>
<b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT</b>	<b>59.972.183</b>	<b>64.457.082</b>	<b>-38.310.730</b>	<b>4.484.899</b>	<b>107,5</b>
<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>





Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>					
<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>74.102.470</b>	<b>74.102.470</b>	<b>63.779.150</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>74.102.470</b>	<b>74.102.470</b>	<b>63.779.150</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja	74.102.470	74.102.470	63.779.150	0	100
<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>74.102.470</b>	<b>74.102.470</b>	<b>63.779.150</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja	74.102.470	74.102.470	63.779.150	0	100
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					
<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>					
<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (III+IV+V)</b>	<b>59.972.183</b>	<b>64.457.082</b>	<b>-38.310.730</b>	<b>4.484.899</b>	<b>107,5</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za 2017. godinu odobrilo dana 27.02.2018. godine.

Direktor  
Zijad Krnjić



<b>Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje</b>			
<b>Opis</b>	<b>31.12.2017</b>	<b>31.12.2016</b>	<b>Procenat (2/3)</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>98.092.258</b>	<b>91.143.504</b>	<b>107,6</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	38.105.331	3.794.106	1.004,3
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	46.453.452	73.815.923	62,9
4.Kratkoročni plasmani	13.533.475	13.533.475	100
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>136.539.192</b>	<b>158.568.459</b>	<b>86,1</b>
9.Stalna sredstva	117.922.506	116.631.932	101,1
10.Ispravka vrijednosti	24.340.722	22.293.616	109,2
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	93.581.784	94.338.316	99,2
12.Dugoročni plasmani	1.464.201	1.941.905	75,4
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	1.464.201	1.941.905	75,4
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja	41.493.207	62.288.238	66,6
<b>UKUPNO AKTIVA:</b>	<b>234.631.450</b>	<b>249.711.963</b>	<b>94</b>
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>214.986.053</b>	<b>272.972.085</b>	<b>78,8</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	3.991.573	3.890.157	102,6
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema djelatnicima	163.757.722	194.055.293	84,4
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	47.236.758	75.026.635	63
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>41.493.207</b>	<b>62.288.238</b>	<b>66,6</b>
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja	41.493.207	62.288.238	66,6
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>-21.847.810</b>	<b>-85.548.360</b>	<b>25,5</b>
28.Izvori stalnih sredstava	78.815.973	79.543.715	99,1
29.Ostali izvori sredstava	14.765.811	14.794.601	99,8
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	115.429.594	179.886.676	64,2
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>234.631.450</b>	<b>249.711.963</b>	<b>94</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine.

**Direktor  
Zijad Krnjić**



<b>Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine</b>		
<b>Naziv institucije: Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje</b>		<b>(KM)</b>
<b>Redni broj</b>	<b>Pozicija</b>	<b>Iznos</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
	<b>I NOVČANI PRIMICI</b>	
<b>1</b>	<b>Primici (od 2 do 6)</b>	<b>2.075.978.026</b>
2	Prihodi od poreza	1.804.371.707
3	Neporezni prihodi	25.637.218
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	245.969.101
5	Kapitalni transferi	
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	
<b>7</b>	<b>Kapitalni primici i transferi (8)</b>	
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	
<b>9</b>	<b>Finansiranje (od 10 do 12)</b>	<b>74.102.470</b>
10	Primici od finansijske imovine	
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	74.102.470
<b>13</b>	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	<b>2.150.080.496</b>
	<b>II NOVČANE ISPLATE</b>	
<b>15</b>	<b>Rashodi (od 16 do 21)</b>	<b>2.040.267.894</b>
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	21.058.270
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	1.994.916
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	14.682.477
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.001.167.512
20	Kapitalni transferi	
21	Izdaci za kamate	1.364.719
<b>22</b>	<b>Kapitalni izdaci (redni broj 23)</b>	<b>1.398.908</b>
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.398.908
<b>24</b>	<b>Finansiranje (25 + 26)</b>	<b>74.102.470</b>
25	Izdaci za finansijsku imovinu	
26	Izdaci za otplate dugova	74.102.470
<b>27</b>	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	<b>2.115.769.272</b>
<b>28</b>	<b>NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 minus 27)</b>	<b>34.311.224</b>
<b>29</b>	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	<b>3.794.107</b>
<b>30</b>	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>38.105.331</b>

Rukovodstvo je Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018.godine.

**Direktor  
Zijad Krnjić**