



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www.vrifbih.ba, e-mail:urrevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

## **IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

### **OPĆINE BUSOVAČA**

**ZA 2010.GODINU**

**Broj:05-10/11**

Sarajevo, juni 2011. godine

**MENADŽMENTU  
OPĆINE BUSOVAČA**

**NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE**

***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Općine Busovača za 2010. godinu (priložene bilanse stanja na dan 31. decembar 2010. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

***Odgovornost rukovodstva***

Rukovodstvo Općine Busovača odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještajaa u skladu sa posebnim propisima u Federaciji BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentiranje finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prijevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Općine Busovača sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

***Odgovornost revizora***

Naša odgovornost je izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06), INTOSAI revizijskim standardima i Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu rad u skladu sa etičkim zahtjevima i planiranje i izvršavanje revizije na način koji omogućava u razumnoj mjeri, uvjerenje da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usaglašeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objavama danim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka zasnovan je na revizijskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentiranje finansijskih izvještaja u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu općeg prezentovanja finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguraju osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put obavlja reviziju finansijskih izvještaja Općine Busovača i ne iskazujemo mišljenje o početnim stanjima na dan 01.01.2010. godine.

**Osnova za izražavanje mišljenja:**

- 1. Ne možemo potvrditi da je izvršeno adekvatno praćenje izvršenja Budžeta Općine Busovača i da su se sredstva koristila do visine odobrenih Budžetom za te namjene (izdaci za bruto plaće i naknade, tekuće grantove neprofitnim organizacijama, materijal i usluge, tekuća rezerva, kapitalni grantovi) kako je to regulisano zakonskim i podzakonskim propisima jer je Općina Busovača na dan 31.12.2010. godine iskazala deficit u iznosu od 256.429 KM. Kumulativni višak rashoda nad prihodima (deficit) prema Bilansi stanja na dan 31.12.2010. godine iznosi 1.986.618 KM. Također nije postupljeno u skladu sa članom 17. Zakona o**

budžetima u FBiH jer prilikom donošenja Budžeta za 2010. godinu nisu planirani izvori finansiranja budžetskog deficita koji je sa 31.12.2009. godine iskazan u iznosu od 1.730.188 KM (Tačka 4.2. Izvještaja).

2. Nije osigurano bilansno evidentiranje zaduženja i odobrenja po izvršenim uplatama obveznika javnih prihoda na osnovu ispostavljenih rješenja i faktura po osnovu komunalne naknade i naknade za vatrogastvo. Uvidom u pomoćne evidencije sa 31.12.2010. godine potraživanja Općine Busovača po osnovu komunalne naknade iznose 465.376 KM a po osnovu naknade za vatrogastvo 327.851 KM (Tačka 4.3 Izvještaja).
3. Ne možemo potvrditi da su obrasci godišnjih izvještaja Općine (Račun prihoda i rashoda, Godišnji iskaz o izvršenju budžeta) sačinjavani preuzimanjem salda sa odgovarajućeg konta prihoda i rashoda, primitaka i izdataka kako je to regulisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH. Tako su naprimjer salda iskazana na poziciji izdataka za materijal i usluge (sredstva za održavanje lokalnih puteva u iznosu od 1.020.569 KM, sredstva za sportsko rekreativni centar Pridolci u iznosu od 286.348 KM) evidentirana i prikazana u Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta Općine na poziciji kapitalnih izdataka na kojima su i planirani Budžetom (Tačke 4.4.2, 4.4.3, 4.4.4 Izvještaja).
4. Investiciona ulaganja u općinsku imovinu (sportsko rekreativni centar Pridolci) u iznosu od 286.348 KM nisu knjigovodstveno evidentirana na stalnim sredstvima zbog čega su stalna sredstva za navedeni iznos manje iskazana u finansijskim izvještajima Općine (Tačka 4.4.2 Izvještaja).
5. Nije postupljeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH prilikom nabavke goriva i maziva u iznosu od 12.158 KM (Tačka 4.5 Izvještaja).
6. Obaveze po dugoročnim kreditima (1.000.000 KM i 91.762 KM) nisu knjigovodstveno evidentirane u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Analitičkim kontnim planom i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine (dugoročni kredit od 1.000.000 KM knjigovodstveno je evidentiran na klasi 3-kratkoročne obaveze). Zbog navedenog manje su iskazane pozicije primitaka, dugoročnih kredita, kao i izvora novčanih sredstava, a više su iskazane kratkoročne tekuće obaveze (Tačka 4.7 Izvještaja).

### **Negativno mišljenje**

Po našem mišljenju, zbog efekata koje na finansijska izvješća Općine Busovača mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, **finansijski izvještaji Općine ne prikazuju istinito i objektivno po svim bitnim pitanjima stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2010. godine**, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH.

Finansijsko poslovanje Općine Busovača tokom 2010.godine, nije bilo u tačkama 1.,2.,3, 4, 5 i 6 u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo: 24.06.2011. godine

**Zamjenik generalnog revizora**

**Branko Kolobarić, dipl. oec**

**Generalni revizor**

**Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**

## SADRŽAJ

<b>1.</b>	<b>UVOD</b> .....	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE</b> .....	<b>2</b>
<b>3.</b>	<b>REZIME</b> .....	<b>2</b>
<b>4.</b>	<b>NALAZI I PREPORUKE</b> .....	<b>3</b>
4.1	Sistem internih kontrola .....	3
4.2	Budžet Općine za 2010. Godinu .....	5
4.3	Prihodi Općine .....	5
4.4	Rashodi i izdaci .....	7
4.4.1	Bruto plate i naknade zaposlenih .....	7
4.4.2	Izdaci za materijal i usluge .....	8
4.4.3	Tekući transferi (grantovi) .....	9
4.4.4	Kapitalni izdaci .....	10
4.5	Javne nabavke .....	10
4.6	Stalna sredstva .....	12
4.7	Potraživanja , obaveze i razgraničenja .....	13
<b>5.</b>	<b>KOMENTAR</b> .....	<b>14</b>
	<b>PRILOG BR. 1.</b> .....	<b>1</b>
	Izvršenje Finansijskog plana Općine Busovača na dan 31.12.2010. godine .....	1

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**OPĆINE BUSOVAČA**  
**za 2010. godinu**

## **1. UVOD**

**Općina Busovača** (u daljem tekstu Općina) je teritorijalna jedinica u kojoj građani ostvaruju lokalnu samoupravu u poslovima utvrđenim Ustavom Federacije BiH, te Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (u daljem tekstu Zakon) i Statutom Općine Busovača. Općina je samostalna u odlučivanju u poslovima iz samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom i Zakonom, ali podliježe nadzoru koga obavljaju nadležna kantonalna tijela u skladu sa Ustavom i Zakonom.

Općina u okviru svog samoupravnog djelokruga osigurava plate za rad svih uposlenih u pravnim i drugim strukturama Općine i odlučuje o njihovim pravima i obavezama u skladu sa Zakonom. U općini se pored poslova iz samoupravnog djelokruga mogu obavljati i određeni poslovi uprave koji se Zakonom prenesu iz nadležnosti drugih nivoa vlasti, uz nužno pribavljanje saglasnosti Općine za prihvatanje obavljanje tih poslova. Općina u okviru svog samoupravnog djelokruga vrši i slijedeće poslove: preduzima sve potrebne korake u cilju osiguravanja zaštite, prava i sloboda navedenih u Ustavu FBiH, donosi programe razvoja djelatnosti od značaja za funkcioniranje općine, donosi budžet i usvaja završni račun, osigurava uvjete za zaštitu životne okoline u skladu sa Zakonom, osigurava uređenja naselja, kvalitetu stanovanja i komunalnih objekata, obavljanje komunalnih i drugih uslužnih djelatnosti, prometnoj povezanosti općine, te o lokalnoj infrastrukturi. Osigurava uspostavljanje i održavanje premjera i katastra zemljišta i evidencija prava na nekretninama, stara se o izgradnji, održavanju i korištenju lokalnih puteva, ulica, mostova i drugih javnih objekata od interesa za općinu, uređuje lokalni promet, poduzima mjere za osiguranje javnog reda i mira, zaštite građana i imovine u skladu sa zakonom, raspolaže i upravlja općinskom imovinom te utvrđuje i raspolaže rentom na građevinskom zemljištu u skladu sa Zakonom, raspolaže koristi se i upravlja dobrima u općoj upotrebi, ako ta prava ne vrše druge fizičke i prave osobe u skladu sa zakonom, osigurava urbanističko planiranje, korištenje i upravljanje građevinskim zemljištem i stambenim fondom u vlasništvu općine, obavlja razrez i naplatu poreza naknadu i takse koje pripadaju općini, izrađuje i brine se o izvršenju budžeta u skladu sa Zakonom, utvrđuje nazive za dijelove naseljenog mjesta u skladu sa Zakonom, osigurava lokalne potrebe stanovništva u oblasti brige o djeci, obrazovanju i odgoju, javnom zdravlju, zdravstvenoj zaštiti životinja i zaštiti bilja, socijalnoj pomoći, kulturi i sportu, u skladu sa Zakonom, osniva općinska tijela uprave uređuje njihovu organizaciju i djelokrug, obavlja inspekcijske poslove iz svog djelokruga, osigurava uvjete rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa zakonom, obavlja poslove prenesene zakonom iz djelokruga županije –kantona i Federacije, uređuje i druga pitanja u skladu sa Zakonom.

Prema Statutu, organi i tijela općine se Općinsko vijeće i Općinski načelnik.

Općinsko vijeće je predstavničko tijelo građana i Općine i najviši organ vlasti Općine, čiji se izbor vrši u skladu sa Zakonom i Statutom. Općinsko vijeće u okviru svog djelokruga obavlja poslove iz samoupravnog djelokruga općine i poslove državne uprave kada je to određeno Zakonom. Općinsko vijeće Busovače čini 25 vijećnika. Mandat općinskog vijećnika traje četiri godine.

Općinski načelnik zastupa općinu i nositelj je izvršne vlasti u Općini. Mandat Općinskog načelnika traje četiri godine i ne može biti više od dva puta uzastopno izabran. Općinski načelnik donosi opće i pojedinačne akte iz svoje nadležnosti utvrđene Zakonom i Statutom.

U cilju obavljanja poslova i zadatka iz svoje nadležnosti, kao i upravne poslove koji se federalnim i županijskim zakonom stave u nadležnost općine, Općina je sukladno Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača formirala slijedeće službe: Službe za upravu (Služba za lokalni ekonomski razvitak, obnovu i raseljene osobe, Služba za prostorno uređenje, urbanizam i stambene poslove, Služba za financije i riznicu Služba za opću upravu, društvene djelatnosti i braniteljsko-invalidsku skrb, Služba

za civilnu zaštitu, Služba za geodetske i imovinsko pravne poslove) i Ured načelnika i predsjednika Općinskog vijeća.

Općina Busovača u sastavu je Srednjobosanskog kantona.

Sjedište Općine je u Busovači, 16.kolovoz.

Na dan 31.12.2010.godine u Općini je bilo 56 uposlenika.

## **2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE**

Predmet revizije su finansijski izvještaji Općine za 2010.godinu, pravilnost i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. prikazuju li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito finansijsko i materijalno stanje Općine na dan 31.12.2010. godine, izvršenje Budžeta Općine za godinu koja se završava na taj dan, je li poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, je li trošenje javnih sredstava namjensko, te jesu li finansijski izvještaji sačinjena u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije u junu 2011. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## **3. REZIME**

Izvršenom revizijom poslovanja Općine za 2010. godinu konstatirali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

*Uspostaviti funkcionalan sistem internih kontrola u cilju efikasnog obavljanja poslova, smanjenja rizika od namjernih i nenamjernih grešaka, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i poboljšati vršenje nadzora nad djelovanjem postojećeg sistema internih kontrola u cilju njegovog konstantnog unapređenja.*

*Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača, a u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH sistematizovati i popuniti radno mjesto internog revizora.*

*Planiranje i izradu Budžeta Općine vršiti u potpunosti u skladu sa članom 17. Zakona o budžetima u Federaciji BiH te prilikom sačinjavanja istog obavezno predvidjeti izvore finansiranja iskazanog deficita. Također planiranje vršiti po svim kategorijama, potkategorijama i stavkama iz klasifikacije računskog plana kako je to regulisano navedenim Zakonom.*

*Dosljedno primjenjivati Zakon o budžetima u Federaciji BiH i Odluku o izvršenju Proračua/Budžeta Općine Busovača za 2010. godinu u dijelu korištenja odobrenih sredstava u okviru iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika odnosno do visine Budžetom planiranih sredstava za te namjene.*

*Osigurati bilansno evidentiranje zaduženja i odobrenja po izvršenim uplatama obveznika javnih prihoda po osnovu komunalne naknade i naknade za vatrogastvo.*

*Imovinu Općine evidentirati u poslovnim knjigama Općine a primitke od prodaje imovine knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta Federacije BiH i Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.*

*Tekuće i kapitalne grantove knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH i Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.*

*Rashode priznavati i računovodstveno evidentirati u momentu stvaranja istih, tj. U razdoblju na koji se isti odnose, u skladu sa načelom modificiranog nastanka događaja utvrđenim Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji BiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH.*

*Troškove po osnovu naknada stručnim komisijama, naknada skupštinskim zastupnicima i obilježavanja blagdana evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH na kontima predviđenim Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.*

*Investiciona ulaganja u lokalne puteve knjigovodstveno evidentirati na poziciji investicije u toku, dok se ne riješi pitanje vlasništva istih.*

*Ulaganja u općinsku imovinu (sportsko-rekreativni centar Pridolci) knjigovodstveno evidentirati na stalnim sredstvima u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH, Analitičkim kontnim planom i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine.*

*U cilju osiguranja efikasnijeg sistema internih kontrola uz Pravilnik o načinu postupanja sa službenim vozilima usvojiti normative potrošnje goriva i maziva i sačinjavati mjesečne izvještaje o potrošnji*

*Obrascе godišnjih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Godišnji iskaz o izvršenju budžeta) sačinjavati preuzimanjem salda sa odgovarajućeg konta prihoda i rashoda kako je to regulisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH.*

*Sredstva za rad mjesnih zajednica doznačavati u skladu sa važećim internim aktom ( Kriteriji za utrošak sredstava iz Budžeta/Proračuna Općine Busovača za aktivnosti NVO).*

*Sredstva za tekuću rezervu i grantove neprofitnim organizacijama koristiti do visine Budžetom odobrenih sredstava u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta/Proračuna Općine Busovača za 2010. godinu.*

*Za nabavku svih vrsta usluga, roba i radova, dobavljače odabirati na tenderu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH. Prilikom nabavke roba i usluga postupati u cijelosti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i obavještenje o izboru dobavljača objavljivati u Službenom glasniku kako je propisano članom 40. istog Zakona.*

*Formirati Komisiju čiji će zadatak biti da izvrši popis cjelokupne imovine Općine Busovača, da izvrši procjenu iste i da sačini Izvještaj na osnovu kojeg Općina treba da u poslovnim knjigama izvrši knjigovodstveno evidentiranje svoje imovine.*

*Preispitati iskazano stanje kratkoročnih razgraničenja u Bilansi stanja sa 31.12.2010. godine, utvrditi činjenično stanje i u skladu sa istim postupiti.*

*Iznaći način da se u što kraćem roku izmire obveze za porez na platu i doprinose iz i na plate iz ranijeg perioda (od 1997godine i dalje) koje su iskazane u ukupnom iznosu od 401.185 KM kako ne bi utuženjem prouzrokovali veće troškove iz osnova sudskih sporova.*

*Obveze po dugoročnim kreditima knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH i analitičkom kontnom planu i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine Busovača.*

## **4. NALAZI I PREPORUKE**

### **4.1 Sistem internih kontrola**

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola u Općini, kako bi se uvjerali da li su uspostavljene interne kontrole, da li osiguravaju potpunu primjenu i usklađenost sa zakonskim propisima, tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, kao i ekonomično, efikasno i efektivno trošenje javnih sredstava. Odgovornost na uspostavi sistema internih kontrola je na menadžmentu Općine, a temelj funkcionalnog sistema

internih kontrola je postojanje odgovarajućeg kontrolnog okruženja. Polazni osnov za uspostavu **kontrolnog okruženja** je adekvatna organizacijska struktura i kvalitetni interni akti.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača i Odlukom o osnivanju općinskih službi za upravu Općine Busovača utvrđeno je unutrašnje ustrojstvo općinskih službi za upravu i drugih službi u Općini, način rukovođenja, planiranje i realiziranje poslova, ovlasti i odgovornost državnih službenika i namještenika u obavljanju poslova, ukupan broj uposlenih, opis i raspored poslova, te ostala pitanja koja se odnose na organizaciju rada. Provedenom revizijom smo utvrdili da nije u skladu sa Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača popunjeno radno mjesto šef računovodstva i riznice što je dijelom moglo utjecati na propuste u poslovanju Općine.

Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika, koje je donio Federalni ministar finansija, budžetski korisnici na svim nivoima bili su u obavezi donijeti procedure navedene u Smjernicama, a rukovodioci budžetskog korisnika poduzeti mjere za donošenje svih propisanih procedura. Provedenom revizijom konstatovali smo kako su u Općini donijeli većinu propisanih internih akata. Također su donijeli i Pravilnik o internim kontrolama-internim kontrolnim postupcima, međutim istim nisu utvrđeni **rizici poslovanja** i utvrđene mjere za sprječavanje nastajanja neželjenih dešavanja.

Kada su u pitanju **kontrolne aktivnosti**, utvrdili smo da se u svim slučajevima ne provode dosljedno propisane procedure vezane za funkcionisanje sistema internih kontrola, što je imalo za posljedicu određene propuste u provođenju kontrolnih aktivnosti. Propusti se prije svega odnose na neadekvatno praćenje izvršenja Budžeta što je imalo za posljedicu iskazivanje deficita za tekuću godinu, prilikom izrade Budžeta nije utvrđen način finansiranja iskazanog kumuliranog deficita, nije osigurano bilansno evidentiranje zaduženja i odobrenja obveznika prihoda po osnovu komunalne i naknade za vatrogastvo, sredstva bruto plaće, grantove i tekuću rezervu su korištena iznad iznosa sredstava odobrenih Budžetom, obveze po dugoročnim kreditima nisu knjigovodstveno evidentirani u skladu sa važećim propisima, a ulaznim fakturama nema ovjere, potpisa i pečata nadležne osobe, naknade skupštinskim zastupnicima, naknade za rad stručnih komisija, troškova obilježavanja blagdana, zimskog održavanja lokalnih puteva, izdataka za rasvjetu, sredstava za održavanje lokalnih puteva nisu knjigovodstveno evidentirani u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu kod budžetskih korisnika i analitičkim kontnim planom donesenim uz isti, uz Pravilnik o načinu postupanja sa službenim vozilima nisu usvojili normative potrošnje goriva, obrasce godišnjih izvještaja (Računa prihoda i rashoda, Godišnji iskaz o izvršenju budžeta) nisu sačinjavali u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH, sredstva za rad mjesnih zajednica nisu doznacavali u skladu sa važećim internim aktom, prilikom nabavke roba i usluga nisu u cjelosti postupali u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, niti su za nabavke svih vrsta usluga, roba i radova odabirali dobavljače na tenderu u skladu sa istim, u knjigovodstvu Općine nisu evidentirali zemljište koje je u vlasništvu Općine.

Članom 8. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH je utvrđeno da će općine koje ne ispunjavaju kriterije za uspostavu jedinice interne revizije (kao što je slučaj sa Općinom Busovača) imati najmanje jednog internog revizora. Utvrdili smo da Općina nije Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača sistematizirala radno mjesto internog revizora.

*Uspostaviti funkcionalan sistem internih kontrola u cilju efikasnog obavljanja poslova, smanjenja rizika od namjernih i nenamjernih grešaka, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i poboljšati vršenje nadzora nad djelovanjem postojećeg sistema internih kontrola u cilju njegovog konstantnog unapređenja.*

*Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu općinskih službi za upravu Općine Busovača, a u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH sistematizovati i popuniti radno mjesto internog revizora.*



## **4.2 Budžet Općine za 2010. Godinu**

Budžet Općine za 2010.godinu kao i Odluku o izvršenju Budžeta donijelo je Općinsko vijeće Općine 22.12.2009.godine. Budžetom Općine planirani prihodi i primici, rashodi i izdaci iznosili su 3.479.283 KM. U postupku izrade Budžeta Općine za 2010. godinu utvrdili smo da nisu u potpunosti poštovane odredbe Zakona o budžetima u FBiH jer Budžetom nisu planirani prihodi i izdaci budžetskih korisnika u skladu sa prihodima i izdacima (po kategorijama, potkategorijama i stavkama) klasifikacije računskog plana. Tako su Budžetom planirani izdaci za ugovorene usluge u jednom iznosu a izvršeni su kao troškovi medija, troškovi reprezentacije, troškovi štampe, troškovi stručnog obrazovanja, kamate po kreditima i izdaci za ostale ugovorene usluge ili naknade troškova uposlenih također su planirane u jednom iznosu, a izvršene su kao naknade za prijevoz na posao i sa posla, naknade za topli obrok, naknade za regres, otpremnine, naknade za rad stručnih komisija itd.

Općinsko vijeće Općine je 01.12.2010.godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Budžeta Općine Busovača za 2010.godinu po kojoj su prihodi i primici rashodi i izdaci iznosili 4.373.670 KM (uvećani za 849.387 KM). Uvidom u Rebalans utvrdili smo da se najveće povećanje prihoda odnosi na poziciji tekućih grantova (sa 385.000 KM na 1.345.000 KM) a na rashodima na poziciji kapitalnih izdataka (sa 194.500 KM na 1.460.350 KM).

Prema Godišnjem iskazu o izvršenju Budžeta, Općina Busovača je sa 31.12.2010. godine iskazala prihode i primitke u iznosu od 4.105.789 KM a rashode i izdatke u iznosu od 4.362.218 KM. **Ne možemo potvrditi da je izvršeno adekvatno praćenje izvršenja Budžeta Općine i da su se sredstva koristila do visine Budžetom odobrenih sredstava za te namjene jer je Općina sa 31.12.2010. godine iskazala višak rashoda nad prihoda (deficit) u iznosu od 256.429 KM. Kumulativni višak rashoda nad prihodima prema Bilanci stanja sa 31.12.2010. godine iznosi 1.986.618 KM (45,42% Budžeta općine). Budžetom za 2010. godinu Općina nije utvrdila način pokrića deficita iskazanog sa 31.12.2009 godine u iznosu od 1.730.188 KM (prema izjavi odgovornih nastao u ranijem periodu) što nije u skladu sa članom 17 Zakona o budžetima u FBiH.** Općinsko vijeće općine Busovača je 13.04.2011 godine donijelo zaključak kojim usvaja Izvještaj o izvršenju Budžeta Općine Busovača za period 01.01 do 31.12.2010.godine.

*Planiranje i izradu Budžeta Općine vršiti u potpunosti u skladu sa članom 17. Zakona o budžetima u Federaciji BiH te prilikom sačinjavanja istog obavezno predvidjeti izvore finansiranja iskazanog deficita. Također planiranje vršiti po svim kategorijama, potkategorijama i stavkama iz klasifikacije računskog plana kako je to regulisano navedenim zakonom.*

*Dosljedno primjenjivati Zakon o budžetima u FBiH i Odluku o izvršenju Proračuna/Budžeta Općine Busovača za 2010. godinu u dijelu korištenja odobrenih sredstava u okviru iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika odnosno do visine Budžetom planiranih sredstava za te namjene.*

## **4.3 Prihodi Općine**

Općina Busovača je u 2010. godini u finansijskim izvještajima iskazala prihode i primitke u iznosu od 4.105.789 KM što u odnosu na planirane iznosi 93,88%. U ukupnim prihodima, na prihode od poreza odnosi se 1.893.300 KM, neporezne prihode 876.305 KM, kapitalne primitke u iznosu od 154.106 KM i grantove sa ostalih razina vlasti 1.182.078 KM. Prema Izvještaju o izvršenju Budžeta/Proračuna za period 01.01-31.12.2010. godine prihodi i primici su više ostvareni za 337.360 KM ili 8,95% više u odnosu na 2009. godinu.

**U strukturi prihoda od poreza** najznačajnije stavke odnose se na prihode od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa u iznosu od 1.332.860 KM i prihode po osnovu poreza na dohodak u iznosu od 344.773 KM. Ovi prihodi su prihodi budžeta Općine. Raspodjela poreskih prihoda utvrđena je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda Federacije BiH i Zakonom o porezima kantona Središnja Bosna.

U **strukturi neporeznih prihoda** najznačajnije stavke odnose se na prihode po osnovu posebnih naknada i taksa u iznosu od 505.581 KM (od čega prihodi po osnovu cestovne naknade 274.603 KM, komunalne naknade 166.222 KM, općinski doprinosi za šume 44.051 KM), ostali prihoda od imovine u iznosu od 83.446 KM, administrativne takse u iznosu od 51.792 KM, komunalne takse u iznosu od 91.055 KM te prihodi od pružanja javnih usluga u iznosu od 99.086 KM. Općina je donijela interni akt (Pravilnikom o obračunu, naplata i kontroli naplate javnih prihoda) kojim su regulisani obračun, naplata i kontrola naplate javnih prihoda Općine. U skladu sa istim službenik u Službi za finansije i zajedničke poslove Općine Busovača vrši kontrolu i nadzor nad naplatom neporeskih prihoda (za koje nadležne općinske službe za upravu ispostavljaju rješenja) i vodi pomoćne evidencije. Također priprema i šalje opomene i predlaže pokretanje postupka prinudne naplate (prezentovan je spisak predmeta za utuženje po osnovu komunalne i naknade za vatrogastvo sa stanjem na dan 28.02.2009. godine). **Međutim, po ispostavljenim Rješenjima nadležnih općinskih službi i ispostavljenim fakturama Služba za finansije ne vrši bilansno evidentiranje zaduženja i odobrenja po izvršenim uplatama obveznika javnih prihoda (komunalna naknada i naknada za vatrogastvo) tako da u finansijskim izvještajima nisu evidentirana potraživanja po osnovu ovih javnih prihoda. Uvidom u pomoćne evidencije sa 31.12.2010. godine potraživanje Općine po osnovu komunalne naknade (Odluka Općinskog vijeća o komunalnoj naknadi iz 2009. godine) iznosi 465.376 KM a po osnovu naknade za vatrogastvo (Odluka Općinskog vijeća iz 2001.godine) 327.851 KM.**

Utvdili smo da su **kapitalni primici** uglavnom knjigovodstveno evidentirani na grupi konta 720-neporezni prihodi a prikazani u GIB-u na kapitalnim primicima. Najznačajnije stavke odnose se na naknadu za dodijeljeno zemljište Javnom preduzeću Elektroprivreda HZ-HB u iznosu od 55.278 KM po zahtjevu javnog preduzeća a u skladu sa Odlukom Općinskog vijeća o planu parcelizacije dijela područja Troske u Općini Busovača iz 2007.godine i u skladu sa članom 45 stavak 2 tačka iii po kojem se neposrednom pogodbom dodjeljuje gradsko građevinsko zemljište na korištenje za izgradnju objekata komunalne infrastrukture. Također ističemo i dodjelu (putem Javnog natječaja) na korištenje radi građenja vikend objekta neizgrađenu građevnu parcelu preduzeću „SKI MIĆI“ d.o.o. Busovača u iznosu od 12.996 KM. Utvdili smo da je dodijeljeno zemljište u vlasništvu Općine ali isto nije bilo evidentirano u poslovnim knjigama Općine.

**Od iskazanih potpora (grantova)** najznačajnije stavke odnose se na primljeni grant od Federacije (190.500 KM) i ostale grantove (930.908 KM). Od grantova primljenih od Federacije BiH najznačajnija stavka (150.000 KM) se odnosi na grant dobiven temeljem ugovora između Općine i Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za rekonstrukciju putne infrastrukture. Iskazani ostali grantovi u najvećem iznosu (899.484 KM) odnose se na sredstva doznačena po osnovu GSM licence u skladu sa odlukama Vlada FBiH (Odluka o usvajanju liste projekata magistralnih, regionalnih i lokalnih cesta financiranih iz preostalih sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence za 2008. godinu i dijela sredstava za 2009. godinu za FBiH i Odluke o usvajanju liste projekata magistralnih, regionalnih i lokalnih cesta financiranih iz preostalih sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence za 2009. godinu i dijela sredstava za 2010. godinu za FBiH). Obzirom da se ostali tekući grantovi odnose na investiciona ulaganja isti su trebali biti knjigovodstveno evidentirani na poziciji primljenih kapitalnih grantova.

*Osigurati bilansno evidentiranje zaduženja i odobrenja po izvršenim uplatama obveznika javnih prihoda po osnovu komunalne naknade i naknade za vatrogastvo.*

*Imovinu Općine evidentirati u poslovnim knjigama Općine a primitke od prodaje imovine knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta Federacije BiH i Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike.*

*Tekuće i kapitalne grantove knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH i Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.*

#### 4.4 Rashodi i izdaci

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta Općine rashodi i izdaci za 2010. godinu iskazani su u iznosu od 4.362.218 KM ( plan 4.373.670 KM)), od čega su troškovi po osnovu bruto plata u iznosu od 950.652 KM, naknade troškova zaposlenih u iznosu od 368.455 KM, izdaci za materijal i usluge 722.126 KM, izdaci po osnovu tekućih grantova 691.621 KM, izdaci za kapitalne nabavke, rekonstrukciju i investicijsko održavanje 1.470.305 KM i izdaci za kamate 58.813 KM.

##### 4.4.1 Bruto plate i naknade zaposlenih

**Bruto plate zaposlenih** u 2010. godini ostvarene su 2% više od plana. Plate zaposlenih obračunate su i isplaćivane temeljem Pravilnika o platama i naknadama državnih službenika i namještenika državnih službi Općine Busovača, Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plate državnih službenika i namještenika u organima državne službe Općine Busovača, Odluke o visini osnovice za platu i Odluke o plati i drugim pravima općinskog načelnika. Na osnovu navedenih internih akata, načelnik Općine donosio je rješenja o visini koeficijenta. Osnovica za platu određena je Odlukom općinskog načelnika od 11.04.2008.godine u visini od 60% prosječne neto plate zaposlenih u Federaciji, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku. Plata općinskog načelnika obračunavala se i isplaćivala se temeljem Odluke Općinskog vijeća o plati i drugim pravima općinskog načelnika sa koeficijentom 4. (plaća bez minulog staža iznosila je 2.914 KM).

Uvidom u dokumentaciju vezanu za obračun plata nismo konstatirali nepravilnosti.

**Naknade troškova uposlenih** obračunavale su se u skladu sa Pravilnikom o platama i naknadama državnih službenika i namještenika državnih službi Općine Busovača (u daljem tekstu Pravilnik). Realizovane su u iznosu od 368.455 KM a odnose se na:

- **Naknade za topli obrok** isplaćivane su u skladu sa Odlukom načelnika 01-14-3650/09 od 11.08.2009.godine u visini **10 KM dnevno**. Isplaćene su u iznosu od 120.210 KM
- **Naknade za prijevoz** isplaćivane su na osnovu Zahtjeva djelatnika, Rješenja načelnika i potvrde od prijevoznika prema važećem cjeniku o visini dnevne karte. Isplaćene su u iznosu od 26.643 KM u skladu sa internim aktima i zakonskim odredbama.
- **Regres** je isplaćen u iznosu od 21.200 KM odnosno na osnovu Odluke načelnika u visini 400 KM po zaposlenom linearno.
- **Otpremnina je** isplaćena za bivšeg načelnika u skladu sa internim aktima i na osnovu Rješenja o prestanku radnog odnosa iz 2009. godine (u visini 6 njegovih plata isplaćenih u prethodnih 6 mjeseci) u iznosu od 12.076 KM, čime je narušeno načelo modificiranog nastanka događaja.
- **Jubilarnе nagrade** zaposlenim isplaćene su u visini 24.328 KM na osnovu Rješenja izdanog od strane načelnika, a u skladu sa internim aktima općine.
- **Naknade za rad stručnih komisija** isplaćene su u iznosu od 75.906 KM. Naknade su isplaćivane temeljem Odluke općinskog načelnika o utvrđivanju visine naknade članovima komisija koje ne imenuje Općinsko vijeće Busovače i to za slijedeće komisije : komisija za tehnički pregled objekata, komisija za izdavanje okolišne dozvole, komisija za utvrđivanje minimalnih tehničkih uvjeta za gradnju objekata, komisija za javne nabavke. Ove komisije finansiraju se od uplata stranaka izuzev komisije za javne nabavke koja se finansira iz Budžeta općine. Naknada za članove komisije za javne nabavke iznosila je 30 KM neto po članu za jedan provedeni natječaj, a u toku 2010.godine isplaćeno je 6.542 KM. Na temelju člana 24 Statuta općine i člana 28 Poslovnika o radu Općinskog vijeća isto je usvojilo Odluku o utvrđivanju visine naknade članovima stalnih ili povremenih radnih tijela koje imenuje Općinsko vijeće Busovače. Temeljem ove Odluke isplaćivale su se naknade članovima 12 stalnih komisija u iznosu od 30 KM neto za svako evidentirano prisustvovanje sjednicama radnih tijela. Članovima povremenih radnih tijela temeljem iste Odluke isplaćivalo se također neto 30 KM za svako evidentirano prisustvo sjednicama radnih tijela. Za ove naknade izvršen je obračun i uplatu poreza na dohodak i doprinosa

u skladu sa zakonskim propisima. U skladu sa izmjenama kontnog plana za budžetske korisnike ove naknade trebalo je knjigovodstveno evidentirati na poziciji ugovorenih i drugih posebnih usluga

- **Naknade skupštinskim zastupnicima** isplaćene su u iznosu od 68.687 KM. Naknade su obračunate i isplaćivane na osnovu Odluke predsjednika Općinskog vijeća broj 02-02-5387/07 od 19.12.2007.godine u visini neto 150 KM mjesečno i po 50 KM za svaku održanu sjednicu kojoj prisustvuju. Na naknade su obračunavali i uplaćivali poreze i doprinose u skladu sa zakonskim propisima. Provedenom revizijom dokumentacije vezane za ove naknade konstatovali smo kako naknade vijećnicima za osmi i deveti mjesec 2010.godine nisu knjižene na trošku već su evidentirane preko kontu kratkoročnih razgraničenja. Za iznos ovih naknada od 6.990 KM manje su iskazani troškovi. U skladu sa izmjenama kontnog plana za budžetske korisnike i ove naknade trebalo je knjigovodstveno evidentirati na poziciji ugovorenih i drugih posebnih usluga.
- Na poziciji naknada knjigovodstveno su evidentirani **troškovi obilježavanja blagdana** u iznosu od 23.033 KM. Radi se o raznim isplatama na osnovu Odluka općinskog načelnika ( dodjela plaketa udrugama, računi za hotelske usluge i drugo). Međutim, iste je trebalo knjigovodstveno evidentirati na poziciji izdataka za materijal i usluge jer se ne radi o naknadama za uposlenike.

*Rashode priznavati i računovodstveno evidentirati u momentu stvaranja istih, tj. u razdoblju na koji se isti odnose, u skladu sa načelom modificiranog nastanka događaja utvrđenim Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji BiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH.*

*Troškove po osnovu naknada stručnim komisijama, naknada skupštinskim zastupnicima i obilježavanja blagdana evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH na kontima predviđenim Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.*

#### 4.4.2 Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge u Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za 2010. godinu iskazani su u iznosu od 722.126 KM (**Budžetom planirani u iznosu od 329.490 KM**) od čega su najznačajniji: izdaci za komunalne usluge 491.108 KM, izdaci za nabavku materijala 44.195 KM, izdaci za prijevoz i gorivo 12.158 KM, izdaci za tekuće održavanje 21.597 KM, izdaci za osiguranje i bankarske usluge 14.262 KM te ostale izdatke u iznosu od 104.483 KM. Međutim uvidom u Bruto bilans Općine konstatovali smo da su Izdaci za materijal i usluge iskazani u iznosu od 1.995.195 KM a najznačajnije stavke odnose se na:

- sredstva za održavanje lokalnih putova (1.020.569 KM) i ista su Budžetom planirana kao kapitalni izdaci, u Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za 2010. godinu prikazani na kapitalnim izdacima a u poslovnim knjigama Općine evidentirani na poziciji izdataka za materijal i usluge. Mišljenja smo, (iako po Zakonu o cestama u Federaciji BiH na njima se ne može sticati pravo vlasništva niti druga prava) obzirom da se radi o investicijskom ulaganju u lokalne puteve, da su se ovi izdaci i u poslovnim knjigama Općine trebali evidentirati na stalnim sredstvima, na investicajama u toku;
- sredstva za izgradnju **sportsko-rekreativnog centra Pridolci** (286.348 KM) su također Budžetom planirana na kapitalnim izdacima, u Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta prikazani na kapitalnim izdacima a knjigovodstveno u poslovnim knjigama evidentirana na izdacima za materijal i usluge. Ovi izdaci su morali i knjigovodstveno biti evidentirani na stalnim sredstvima jer se radi o ulaganjima u imovinu Općine. Zbog navedenog stalna sredstva u poslovnim knjigama Općine su umanjena za navedenu vrijednost;
- zimsko održavanje lokalnih putova ( 97.981 KM) planirano je na poziciji tekućih transfera, a realizacija je evidentirana knjigovodstveno na poziciji komunalnih troškova.

Uvidom u dokumentaciju vezanu za **izdatke za prijevoz i gorivo** konstatovali smo kako su u Općini usvojili Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih vozila i Uputstvo o načinu i uslovima korištenja

službenih vozila Općine Busovača ali nisu usvojeni normativi potrošnje goriva i maziva po automobilu i ne rade se mjesečni izvještaji o potrošnji goriva po automobilu. Putni radni nalozi uredno se ispunjavaju.

**Ostali izdaci** realizovani su u iznosu od 104.483 KM. U okviru istih najznačajnije stavke odnose se na :

- **izdatke za reprezentaciju** realizovane u iznosu od 18.134 KM. U Općini su usvojili Pravilnik o reprezentaciji i poklonima. Uvidom u dokumentaciju vezanu za pravdanje ovih troškova utvrdili smo kako se postupa u skladu sa usvojenim internim aktima;
- **Izdaci za kamate** u iznosu od 58. 813 KM ;
- **Ostale usluge** realizovane u iznosu od 26.792 KM. Uvidom u dokumentaciju odabranu metodom uzorka vezanu za ove troškove nismo konstatovali nepravilnosti.

*Investiciona ulaganja u lokalne puteve knjigovodstveno evidentirati na poziciji investicije u toku, dok se ne riješi pitanje vlasništva istih.*

*Ulaganja u općinsku imovinu (sportsko-rekreativni centar Pridolci) knjigovodstveno evidentirati na stalnim sredstvima u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH, Analitičkim kontnim planom i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine.*

*U cilju osiguranja efikasnijeg sistema internih kontrola uz Pravilnik o načinu postupanja sa službenim vozilima usvojiti normative potrošnje goriva i maziva i sačinjavati mjesečne izvještaje o potrošnji.*

#### **4.4.3 Tekući transferi (grantovi)**

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta Općine za 2010.godinu i Računu prihoda i rashoda Općine tekući grantovi iskazani su u iznosu od 691.621 KM što je manje od planiranih za 495.789 KM ili 41,75 %.

Utvrdili smo da je razlog ovako manjem ostvarenju u odnosu na Plan prije svega što su Budžetom na ovoj stavci planirani izdaci za javnu rasvjetu u iznosu od 231.000 KM, a isti su izvršeni sa pozicije izdataka za materijal i usluge u iznosu od 158.952 KM, također na poziciji grant mjesnim zajednicama planiran je iznos od 268.390 KM a ostvaren u iznosu od 32.031 KM. Međutim, u Glavnoj knjizi isti su iskazani u iznosu od 763.690 KM (razlika 72.069 KM). Na temelju prezentovane dokumentacije utvrdili smo da se navedena razlika odnosi na sredstava za zaštitu i spašavanje u iznosu od 50.318,64 KM, izdatke za izradu urbanističkog plana 19.950 KM i grantove općinama i gradovima 1.800 KM i ista su u finansijskim izvještajima uključena i prezentovana na poziciji izdataka za materijal i usluge . Znači da obrasci Račun prihoda i rashoda i Godišnji iskaz o izvršenju budžeta nisu sastavljani u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH po kojem se isti sastavljaju preuzimanjem salda sa odgovarajućeg konta prihoda i rashoda u Glavnoj knjizi.

Od iskazanog iznosa na **grantove drugim nivoima vlade** odnosi se 32.031 KM (grant mjesnim zajednicama ), **grantovi pojedincima** 162.677 KM (od čega su najznačajniji isplate stipendija 29.600 KM, izdaci za raseljene 2.644 KM , tekuća rezerva 59.328 KM , troškovi prevoza učenika 65.647 KM i **grantovi neprofitnim organizacijama** 496.445 KM (grant neprofitnim organizacijama 364.838 KM, grantovi udrugama građana 15.910 KM).

U skladu sa članom 80 Statuta općine Busovača sredstva za rad mjesnih zajednica se osiguravaju u Budžetu Općine, a Općinsko vijeće posebnom odlukom treba da utvrdi kriterije, uslove i način korištenja ovih sredstava. Općinsko vijeće nije donijelo posebne kriterije. Međutim, internim aktom Općine (Kriteriji za utrošak sredstava iz Budžeta Općine Busovača za aktivnosti NVO) utvrđeno je da se do donošenja kriterija od strane Općinskog vijeća primjenjuje navedeni interni akt po kojem se ukupan iznos sredstava budžeta Općine namijenjenih za rad registriranih mjesnih zajednica raspoređuje ravnomjerno u istom omjeru na svih 19 mjesnih zajednica. **Iz prezentovane dokumentacije nismo se uvjerali da je finansirano svih devetnaest registriranih mjesnih zajednica kako nalažu trenutno važeći kriteriji i da su se iste finansirane u istom omjeru. Isto tako ističemo da su Budžetom planirana sredstva na ovoj poziciji iznosila 268.390 KM a izvršena u iznosu od 32.031 KM.**

Kod isplate grantova pojedincima, sredstva namijenjena za tekuću rezervu (Budžetom planirana u iznosu od 65.000 KM) utrošena su prema prezentovanoj analitičkoj kartici u iznosu od 59.328 KM. Međutim utvrdili

smo da je na poziciji izdataka po osnovu sredstava za zaštitu i spašavanje izvršena isplata iz sredstava tekuće rezerve po Odluci Općinskog načelnika u iznosu od 28.419 KM (4.013 KM po osnovu računa JKP Komunalac, 19.906 KM po osnovu okončane situacije preduzeća FIRE WOOD d.o.o. Busovača i 4.500 KM po osnovu II privremene situacije navedenog preduzeća za nabavku, ugradnju isporuku materijala za izradu betonskog zida na lijevoj obali rijeke Kozice). **Zbog navedenog isplata sredstava namijenjenih za tekuću rezervu nije izvršena u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta/Proračuna Općine Busovača za 2010. godinu u dijelu kojim je regulisano da se sredstva za tekuće troškove, izdatke i grantove koriste do visine planiranih sredstva za te namjene.**

Od grantova neprofitnim organizacijama najznačajnije stavke se odnose na Centar za socijalni rad u iznosu od 187.433 KM (planiran 172.600 KM), Gradska knjižnica u iznosu od 70.568 KM (planirana 69.100), Radio stanica Busovača u iznosu od 14.520 KM (planiran 12.000 KM), Udruženje vatrogasaca u iznosu od 91.116 KM, sredstva za zaštitu i spašavanje u iznosu od 50.318 KM i grantovi udrugama građana u iznosu od 15.910 KM. **Grantovi za Centar za socijalni rad, gradsku knjižnicu i Radio stanicu Busovača izvršeni su iznad odobrenih Budžetom Općine za 2010. godinu što nije u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta Općine Busovača za 2010. godinu. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je općina vršila adekvatno praćenje izvršenja budžeta.**

*Obrascе godišnjih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Godišnji iskaz o izvršenju budžeta) sačinjavati preuzimanjem salda sa odgovarajućeg konta prihoda i rashoda kako je to regulisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH.*

*Sredstva za rad mjesnih zajednica doznačavati u skladu sa važećim internim aktom ( Kriteriji za utrošak sredstava iz Budžeta/Proračuna Općine Busovača za aktivnosti NVO).*

*Sredstva za tekuću rezervu i grantove neprofitnim organizacijama koristiti do visine Budžetom odobrenih sredstava u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta/Proračuna Općine Busovača za 2010. godinu.*

#### **4.4.4 Kapitalni izdaci**

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta Općine za 2010. godine iskazani su kapitalni izdaci u iznosu od 1.470.305.KM, od čega su izdaci za rekonstrukciju i investicijsko ulaganje 1.445.025 KM, a nabavka građevina i opreme 25.290 KM. Isti su u Bruto bilansi i Glavnoj knjizi iskazani u iznosu od 20.691 KM i odnose se na : izdatke za nabavku zemljišta u iznosu od 3.585 KM, izdatke za nabavku građevina u iznosu od 3.800 KM i izdatke za nabavku opreme u iznosu od 14.767 KM. Provedenom revizijom ovih izdataka nisu utvrđene nepravilnosti.

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za 2010. Godinu u okviru kapitalnih izdataka prikazani su izdaci za održavanje lokalnih puteva, a koji su u Glavnoj knjizi i Bruto bilansi knjigovodstveno evidentirani na poziciji izdataka za materijal i usluge (tačka 4.4.2. izvještaja). Također smo konstatovali da u Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za 2010.godinu nisu prikazani kapitalni grantovi, dok su u Glavnoj knjizi i Bruto bilansi isti evidentirani u iznosu od 138.107 KM, a odnose se na izdatke po osnovu rekonstrukcije sportske dvorane (u iznosu od 67.432 KM) i izdatke za izgradnju kanalizacijske i vodovodne mreže (u iznosu od 64.825 KM). Revizijom izdataka po osnovu kapitalnih grantova nisu utvrđene nepravilnosti, izuzev što su isti pogrešno knjigovodstveno iskazani u finansijskom izvještaju Općine.

#### **4.5 Javne nabavke**

Revizijom postupka javnih nabavki u Općini bile su obuhvaćene nabavke koje su se provodile tokom 2010.godine, sa ciljem utvrđivanja da li se postupalo u skladu sa procedurama definisanim Zakonom o javnim nabavkama BiH. Općina je usvojila Pravilnik o javnim nabavkama i Pravilnik o postupku direktnog sporazuma. Općinski načelnik je Rješenjem imenovao komisiju za nabavke čiji članovi su za svoj rad primali naknade u

skladu sa Odlukom o utvrđivanju visine naknade članovima komisija koje ne imenuje Općinsko vijeće Busovače. U Općini su usvojili Plan nabavki.

Izvršili smo uvid u slijedeće nabavke roba, usluga i radova:

- Izvođenje radova dogradnje temeljnih traka mosta preko rijeke Lašve (vrijednost radova 2.789 KM), provedenim direktnim sporazumom odabran je dobavljač u skladu sa internim aktima a elektronskim putem slali su izvještaj o provedenom postupku Agenciji za javne nabavke;
- Rekonstrukcija lokalnog puta Busovačke staje nakon provedenog konkurentskog postupka i tri pristigle ponude izabran najpovoljniji i sklopljen ugovor u vrijednosti od 92.006 KM ( sa PDV-om). Projekat u cijelosti finansiran sredstvima Federalnog ministarstva saobraćaja i komunikacija a općina je u svojstvu implementatora provela postupak odabira dobavljača i redovito slala izvještaje nadležnom ministarstvu. **Nisu u skladu sa članom 40 Zakona o javnim nabavkama objavili u Službenom glasniku sklapanje ugovora;**
- Izvođenje radova saniranja kanalizacijske mreže u naselju Podcarica, ukupne vrijednost radova u iznosu od 45.121 KM ( učešće općine 25.121 KM a 20.000 KM učešće Ministarstva prostornog uređenja , obnove i povratka SBK). Općina je implementator projekta, nakon provedenog konkurentskog postupka odabrala najpovoljnijeg dobavljača. **Nisu objavili sklapanje ugovora u Službenom glasniku što nije sukladno članu 40 Zakona o javnim nabavkama;**
- Sanacija pristupnog puta Tisovac-Busovačke planine u dužini 12 km, (vrijednost radova 6.938 KM sa PDV-om) izvođač radova odabran je direktnim postupkom;
- Rekonstrukcija lokalnog puta Kaćuni-Lugovi koji se u cijelosti finansira iz Programa investiranja sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence. Općina je kao implementator provela odabir dobavljača nakon otvorenog postupka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Od šest pristiglih ponuda komisija za javne nabavke odabrala je najpovoljniju u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije i sa odabranim dobavljačem sklopila okvirni sporazum (koji će se primjenjivati za 2010., 2011. i 2012. godinu). Poslan je izvještaj o realizovanju projekta nadležnom federalnom ministarstvu. Općina je direktnim postupkom odabrala i dobavljača usluga nadzora nad realizovanjem ovog projekta;
- Rekonstrukcija i sanacija 10 stambenih objekata za povratnike, projekat u cijelosti finansiran od strane Fonda za povratak u BiH a općina u svojstvu implementatora izvršila je odabir dobavljača radova nakon provedenog otvorenog postupka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH. Ponude su u skladu sa tenderskom dokumentacijom a od osam pristiglih ponuda odabrana najpovoljnija u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije. Sklopljen je ugovor sa dobavljačem ali **nije objavljena obavijest u Službenom glasniku o sklapanju ugovora što nije u skladu sa članom 40 Zakona o javnim nabavkama BiH;**
- Rekonstrukcija i asfaltiranje lokalnog puta Bare-Gornja Rovna, finansirana u cijelosti iz programa Fonda za povratak u BiH. Proveden je otvoreni postupak (podijeljen na lotove), vrijednost radova po ovom Lot-u 3 je 59.246 KM. Od tri prihvatljive ponude odabrana je najpovoljnija u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije i sa izvođačem je sklopljen ugovor. **Nisu u skladu sa članom 40. Zakona o javnim nabavkama BiH objavili u Službenom glasniku obavijest o sklopljenom ugovoru;**
- Rekonstrukcija lokalnog puta Kaćuni-Hadrovica finansirana u cijelosti po programu Federalnog ministarstva saobraćaja i komunikacija u iznosu od 299.969 KM. Općina je u svojstvu implementatora projekta izvršila odabir izvođača radova nakon provedenog otvorenog postupka. U skladu sa tenderskom dokumentacijom odabran je najpovoljniji izvođač radova sa kojim je sklopljen ugovor ali sklapanje ugovora **nije objavljeno u Službenom glasniku što nije u skladu sa članom 40 Zakona o javnim nabavkama u BiH;**
- Nabavka kancelarijskog materijala procijenjene vrijednosti od 50.000 KM. Nakon provedenog konkurentskog postupka od tri pristigle ponude odabrali su najpovoljniju. Jedan ponuđač je izjavio

prigovor koji je načelnik općine odbio kao neosnovan. Nakon izjavljene žalbe od strane dobavljača Uredu za razmatranje žalbi odlukom načelnika postupak nabavke je obustavljen. U Općini nisu raspisivali novi tender. Po izjavama odgovorne osobe Općina nema skladište i ne može naručivati veće količine potrošnog i uredskog materijala. Stoga su kad je bila potreba direktnim postupkom u skladu sa internim aktima nabavljali potrebne manje količine uredskog materijala. Za nabavku kancelarijskog materijala u revidiranoj godini utrošeno je 30.103 KM (što je manje od 10% od ukupnih nabavki za revidiranu godinu);

- Nabavka materijala za rekonstrukciju vodovoda „Zlatino vrilo“ u vrijednosti od 20.821 KM. Općina je u ovom projektu sufinansijer sa 10.821 KM i implementator a Ministarstvo prostornog uređenja obnove i povrata SBK kao drugi sufinansijer u iznosu od 10.000 KM. Nakon provedenog konkurentskog postupka od tri ponude odabrana je najpovoljnija. **Obavijest o sklapanju ugovora nije objavljena u Službenom glasniku sukladno članu 40 Zakona o javnim nabavkama BiH;**
- Za odabir dobavljača za prijevoz đaka u Općini, ista je krajem 2009.godine pokrenula ponovni otvoreni postupak. Nakon izjavljenog prigovora od strane jednog dobavljača i upućene žalbe Agenciji za razmatranje žalbi, postupak je poništen. U skladu sa čl. 46 Zakona o javnim nabavkama u 2010.godini pokrenut je postupak nabavke usluga prijevoza đaka (za period od 3 mjeseca) konkurentskim postupkom jer je procijenjena vrijednost nabavke 50.000 KM (ukupni izdaci za prijevoz đaka za 2010.god.iznosili su 65.648 KM). Od pristigle tri ponude odabrana je najpovoljnija. Sa dobavljačem je sklopljen ugovor u vrijednosti 8.185,50 KM od čega je učešće općine 5.321 KM a razlika od 2.864 KM padala je na teret roditelja koji su ostatak plaćali u vidu mjesečne karte. Izvršenim uvidom u fakture ispostavljene od strane prijevoznika konstatovali smo kako iste nisu u skladu sa propisima koji propisuju ispravnost knjigovodstvene dokumentacije ( mora biti vidljiv i istaknut iznos PDV).

Nakon provedene revizije dokumentacije vezane za javne nabavke konstatovali da u Općini nisu u cijelosti postupali u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH jer nisu za sve vrste usluga i nabavku roba dobavljače odabirali na tenderu (gorivo i mazivo u iznosu od 12.158 KM) i nisu u skladu sa članom 40. Zakona o javnim nabavkama BiH, niti za jednu izvršenu nabavku objavljivali obavještenje o dodjeli ugovora sa odabranim dobavljačima.

***Za nabavku svih vrsta usluga, roba i radova dobavljače odabirati na tenderu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH. Prilikom nabavke roba i usluga postupati u cijelosti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i obavještenje o izboru dobavljača objavljivati u Službenom glasniku, kako je propisano članom 40. istog Zakona.***

#### **4.6 Stalna sredstva**

Na dan 31.12.2010. godine u Bilansu stanja Općine iskazana je vrijednost stalnih sredstava u iznosu od 2.355.929 KM, a odnosi se na objekte u vrijednosti od 2.153.713 KM, namještaj i opremu 202.216 KM. Uvidom u zemljišno- knjižni izvadak br. 051-0-nar-10-00/947 vidljivo je da na općini ima uknjiženog zemljišta ali isto nije evidentirano u knjigovodstvu Općine. Mišljenja smo da bi Općina trebala formirati komisiju koja će izvršiti popis i procjenu vrijednosti cjelokupne općinske imovine i na temelju tog izvještaja izvršiti njeno knjigovodstveno evidentiranje.

Općina je izvršila popis imovine na dan 31.12.2010. godine. Komisija za popis formirana je Rješenjem Načelnika. Sačinjene su popisne liste kao i Izvještaj o popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, evidentirana stalna sredstva iz popisnih listi imaju inventurne brojeve. Izvršenim popisom nije bilo iskazanih viškova niti manjkova.



*Formirati Komisiju čiji će zadatak biti da izvrši popis cjelokupne imovine Općine Busovača, da izvrši procjenu iste i da sačini Izvještaj na osnovu kojeg Općina treba da u poslovnim knjigama izvrši knjigovodstveno evidentiranje svoje imovine.*

#### 4.7 Potraživanja , obaveze i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja iskazana u finansijskim izvještajima Općine sa 31.12.2010.godine iznose 9.050 KM, od čega potraživanje od kupaca iz ranijeg perioda 8.349 KM i akontacije plaća radnika 700 KM (početno stanje 2010 godine i po izjavi odgovorne osobe akontacija je izmirena i radi se o grešci u knjiženju poslovnih promjena ).

**Kratkoročna razgraničenja** u Bilansi stanja iskazana su u iznosu od 107.539 KM a u Glavnoj knjizi i Bruto bilansi u iznosu od 15.639 KM (od čega potraživanja za datu pozajmicu u iznosu od 2.500 KM Fondaciji Kairos Busovača od 01.04.2010.godine i isplaćene naknade vijećnicima za osmi i deveti mjesec 2010. godine u iznosu od 6.990 KM koje su trebale biti evidentirane na troškovima i obavezama a ne na kratkoročnim razgraničenjima). Timu za reviziju nije prezentovan dokaz koji potvrđuje iznos evidentiran na kratkoročnim razgraničenjima u Bilanci stanja.

**Iskazano stanje kratkoročnih obveza i razgraničenja** u Bilanci stanja sa 31.12.2010. godine iznosi 2.250.003 KM od čega obaveze prema dobavljačima 611.367,67 KM, obaveze prema **dugoročnim** kreditima banaka 889.836 KM, obaveze prema uposlenicima 471.041 KM i kratkoročna razgraničenja u iznosu od 253.717 KM. Komisija za popis novčanih sredstava, obaveza i potraživanja (imenovana Rješenjem pomoćnika načelnika za finansije) izvršila je popis obaveza i sačinila Izvještaj o izvršenom popisu. Uvidom u navedeni Izvještaj i knjigovodstvenu dokumentaciju utvrdili smo da se slaže knjigovodstveno i stvarno stanje kratkoročnih obaveza utvrđenih popisom. Iskazane neizmirene obaveze prema dobavljačima odnose na obaveze iz 2008, 2009 i 2010. godine. Nismo se uvjerali da na ulaznim fakturama postoji potpis i pečat i ovjera nadležnih osoba odgovornih za tačnost i ispravnost nastale obaveze kako je to regulisano internim aktima Općine. **Obaveze prema uposlenicima odnose na obaveze po osnovu neisplaćenih bruto plata za dvanaesti mjesec 2010.godine u iznosu od 68.843 KM i neizmirenih obaveza po osnovu poreza na plate (70.721 KM) i doprinosa iz i na plate iz ranijeg perioda u iznosu od 330.464 KM, koje se nisu izmirivale u skladu sa tada važećim propisima.** Od iskazanih kratkoročnih razgraničenja (ista predstavljaju početna stanja) najznačajnije stavke odnose se na razgraničene prihode po osnovu **dobivenog granta Federacije BiH iz 2008 godine (167.015 KM) i koji po izjavi odgovornih nije oprihodovan a sredstva granta su utrošena i prihode po osnovu zakupa iz ranijeg perioda koji nisu naplaćeni u iznosu od 40.830 KM.** Iskazane obaveze prema **dugoročnim kreditima odnose se na obaveze po osnovu Ugovora sa Investiciono komercijalnom bankom Dioničarsko društvo Zenica**(u daljem tekstu IKB d.d. Zenica) o dugoročnom kreditu na iznos od 1.000.000 KM na rok otplate od 5 godina, kamata 8,50 %. Isti je sklopljen 14.04.2010.godine. Općinsko vijeće je 31.03.2010 godine donijelo **Odluku o načinu izmirenja dijela obaveza općine Busovača**, kojom se zadužuje načelnik općine da poduzme sve neophodne radnje za osiguranje novčanih sredstava s ciljem izmirenja dijela obaveza Općine i poduzme sve aktivnosti vezano za kreditne aranžmani Općine kod poslovnih banaka kod kojih općina ima transakcijske račune. Kao garancija kredita dato je 20 mjenica i hipoteka na nekretninama općine vrijednosti 1.839.537 KM. Garancije kredita su date na osnovu Odluke o načinu osiguranja izmirenja kredita Općine Busovača (Odluka Općinskog vijeća od 31.03.2010.godine) kojom je odobreno da se kao instrument osiguranja urednog izmirenja kreditnih obaveza Općine prema IKB dd Zenica stavi pod hipoteku zgrada općine Busovača čija je vrijednost utvrđena nalazom sudskog vještaka građevinske struke od 21.03.2010. godine. Ističemo da je sa 31.12.2009 godine u Bilansi stanja obaveza prema dobavljačima iskazana u iznosu od 1.110.601 KM. **Obzirom da se radi o dugoročnom kreditu (obavezi koja dopijeva u roku dužim od jedne godine) isti trebao biti knjigovodstveno evidentiran u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike kao i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine Busovača na kontima klase 4 - dugoročne obaveze kao i na klasi 8- Memorandumska evidencija o kapitalnim transakcijama i klasi 5 –Izvori stalnih sredstava.**

**Dugoročne obaveze u Bilansi stanja sa 31.12.2010.** godine iskazane su u iznosu od 91.763 KM i iste se odnose na obaveze po kreditu po osnovu Ugovora zaključenog između Vlade FBiH zastupane po Federalnom ministarstvu poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva i Općine Busovača iz 1998 godine za sanaciju komunalne infrastrukture – rekonstrukcija cjevovoda gradskog vodovoda Busovača u vrijednosti 106.094 USD. Rok vraćanja kredita je 30 godina uz 8 godina grejs perioda a otplata se vrši polugodišnje putem Investicijske banke Federacije BiH. Anuiteti po ovom kreditu se otplaćuju po obavijesti Razvojne banke Međutim uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se obaveza po ovom kreditu i otplata istoga knjigovodstveno ne evidentira u skladu sa Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine Busovača. ( na kontu klase 4. evidentira se samo otplata glavnice a ne anuiteta ) a vezano za navedenu obavezu po kreditu na kontima dugoročnih razgarničenja evidentiran je iznos od 98.889 KM (dugovno stanje i isti predstavlja početno stanje) i isti nije prikazan u Bilansi stanja Općine. Po izjavi odgovornih za ovaj kredit Općina nije dobila sredstva pa nisu znali kako drugačije kompletnu obavezu po kreditu knjigovodstveno evidentirati.

*Preispitati iskazano stanje kratkoročnih razgraničenja u Bilansi stanja sa 31.12.2010. godine, utvrditi činjenično stanje i u skladu sa istim postupiti.*

*Iznaći način da se u što kraćem roku izmire obveze za porez na platu i doprinose iz i na plate iz ranijeg perioda (od 1997.godine i dalje) koje su iskazane u ukupnom iznosu od 401.185 KM kako ne bi utuženjem prouzrokovali veće troškove iz osnova sudskih sporova.*

*Obaveze po dugoročnim kreditima knjigovodstveno evidentirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH, Analitičkim kontnim planom i Pravilnikom o računovodstvenim politikama Općine Busovača.*

## **5. KOMENTAR**

Općina Busovača, u ostavljenom roku, nije se očitovala na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Općine Busovača za 2010.godinu, te se ovaj Izvještaj smatra konačnim.

**Rukovoditelj sektora za finansijsku reviziju:**  
**Anica Pudar, dipl. oec.**

**Vođa tima:**  
**Jadranka Novak, viši revizor,dipl. oec.**

**Član tima:**  
**Dubravka S. Barbarić, revizor,dipl. oec.**  
**Nina Šunjić, pomoćnik revizora**

**Prilog br. 1.**
**Izvršenje Finansijskog plana Općine Busovača na dan 31.12.2010. godine**
**u KM**

Cto.	Vrsta prihoda	Rebalans Plana 2010.god	Operativni Plan za 2010. godinu	Izvršenje Plana na dan 31.12.2010.god	Izvršenje Plana na 31.12.2009.god	Index (5/4 x100)
1	2	3	4	5	6	7
<b>710000</b>	<b>Prihodi od poreza</b>	<b>1.908.053</b>	<b>1.908.053</b>	<b>1.893.300</b>	<b>1.839.889</b>	<b>99,22%</b>
711000	Porez na dobit pojedinca i poduzeća	14.880	14.880	23.162	39.925	155,65 %
713000	Porez na plaće i radnu snagu	328.983	328.983	344.773	284.353	104,79%
714000	Porez na imovinu	203.800	203.800	188.752	365.633	92,61%
715000	Domaći porez na dobra i usluge	2.820	2.820	2.708	52.960	96,02%
717000	Prihodi od neizravnih poreza sa jedinstvenog računa	1.356.450	1.356.450	1.332.860	1.073.772	98,26%
719000	Ostali porezi	1.120	1.120	1.045	23.246	93,30%
<b>720000</b>	<b>Neporezni prihodi</b>	<b>859.317</b>	<b>859.317</b>	<b>876.305</b>	<b>813.465</b>	<b>101,97%</b>
<b>721000</b>	<b>Prihodi od poduzetničke aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>106.850</b>	<b>106.850</b>	<b>84.466</b>	<b>125.685</b>	<b>79,05%</b>
721100	Prihodi od nefinanc. Javnih poduzeća i fin.javnih institucija	106.850	106.850			0,00%
721200	Ostali prihodi od imovine			83.446	124.595	
721300	Ostali prihod od imovine- pogodnost grad			1.020	1.090	
<b>722000</b>	<b>Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>	<b>751.967</b>	<b>751.967</b>	<b>791.239</b>	<b>687.480</b>	<b>105,22%</b>
722100	Administrativne pristojbe	59.900	59.900	51.792	56.663	86,46%
722300	Komunalne takse	105.100	105.100	91.055	92.611	86,63%
722400	Ostale budžetske naknade	194.615	194.615	42.116	59.092	21,64%
722500	Posebne naknade i takse	309.952	309.952	505.581	380.089	163,11%
722600	Prihod od pružanja javnih usluga	82.400	82.400	99.086	97.162	120,25%
722700	Neplanirane uplate prihoda			1.609	1.863	
<b>723000</b>	<b>Novčane kazne</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>600</b>	<b>300</b>	<b>120,00%</b>
	<b>KAPITALNI PRIMICI</b>	<b>198.500</b>	<b>198.500</b>	<b>154.106</b>	<b>620.183</b>	<b>77,63%</b>
<b>811000</b>	<b>Kapitalni primici</b>	<b>198.500</b>	<b>198.500</b>	<b>154.106</b>	<b>620.183</b>	<b>77,63%</b>
811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	198.500	198.500	154.106	620.183	77,63%
	<b>POTPORE GRANTOVI</b>	<b>1.407.800</b>	<b>1.407.800</b>	<b>1.182.078</b>	<b>494.891</b>	<b>83,96%</b>
<b>732000</b>	<b>Tekuće potpore od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>347.800</b>	<b>347.800</b>	<b>132.594</b>	<b>321.887</b>	<b>38,12%</b>
<b>812000</b>	<b>Kapitalni grantovi</b>	<b>1.060.000</b>	<b>1.060.000</b>	<b>1.049.484</b>	<b>173.004</b>	<b>99,00%</b>
<b>I</b>	<b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>4.373.670</b>	<b>4.373.670</b>	<b>4.105.789</b>	<b>3.768.428</b>	<b>93,87%</b>
<b>611000</b>	<b>Plaće i naknade zaposlenih</b>	<b>1.298.540</b>	<b>1.298.540</b>	<b>1.319.107</b>	<b>1.276.543</b>	<b>101,58%</b>
611100	Bruto plaće i naknade	928.550	928.550	950.652	888.059	102,38%
611200	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	369.990	369.990	368.455	388.484	99,58%
<b>612000</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>97.880</b>	<b>97.880</b>	<b>100.246</b>	<b>95.261</b>	<b>102,41%</b>
<b>613000</b>	<b>Izdaci za materijal i usluge</b>	<b>329.490</b>	<b>329.490</b>	<b>722.126</b>	<b>663.329</b>	<b>219,16%</b>
613100	Putni troškovi	7.800	7.800	6.119	10.271	78,44%

613200	Izdaci za energiju	33.050	33.050	27.795	16.919	84,09%
613300	Izdaci za komunalne usluge	33.090	33.090	491.108	465.050	1.484,15%
613400	Nabavka materijala	48.100	48.100	44.195	41.949	91,88%
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.790	10.790	12.158	9.867	112,67%
613600	Unajmljivanje imovine i opreme			409		
613700	Izdaci za tekuće održavanje	16.600	16.600	21.597	33.985	130,10%
613800	Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga platnog prometa	14.450	14.450	14.262	4.719	98,69%
613900	<b>Ugovorene i druge posebne usluge</b>	<b>165.610</b>	<b>165.610</b>	<b>104.483</b>	<b>80.569</b>	<b>63,08%</b>
<b>614000</b>	<b>Tekući transferi</b>	<b>1.177.410</b>	<b>1.177.410</b>	<b>691.621</b>	<b>754.612</b>	<b>58,74%</b>
614100	Grantovi drugim nivoima vlasti			32.031	17.601	
614200	Grantovi pojedincima			162.677	256.523	
614300	Grantovi neprofitnim organizacijama			496.445	436.803	
614400	Subvencije javnim poduzećima					
614500	Subvencije privatnim poduzećima					
614800	Ostali grantovi, povrati i drugo			468	43.685	
<b>615000</b>	<b>Kapitalni grantovi</b>					
<b>616000</b>	<b>Izdaci za kamate i ostale naknade</b>			<b>58.813</b>	<b>2.654</b>	
616300	Kamate na domaće pozajmljivanje			58.813	2.654	
<b>610000</b>	<b>Tekući rashodi</b>	<b>2.903.320</b>	<b>2.903.320</b>	<b>2.891.913</b>	<b>2.792.399</b>	<b>99,60%</b>
	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>1.460.350</b>	<b>1.460.350</b>	<b>1.470.305</b>	<b>884.271</b>	<b>100,68%</b>
<b>821000</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>1.460.350</b>	<b>1.460.350</b>	<b>1.470.305</b>	<b>884.271</b>	<b>100,68%</b>
<b>II</b>	<b>UKUPNO RASHODI I IZDACI</b>	<b>4.363.670</b>	<b>4.363.670</b>	<b>4.362.218</b>	<b>3.676.670</b>	<b>99,96%</b>
	<b>Višak rashoda nad prihodima-DEFICIT (I-II)</b>			<b>256.429</b>		<b>-</b>
	<b>Broj zaposlenih</b>			<b>56</b>		