

Saopštenje za medije Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine usvojio je prijedlog Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu, na sjednici održanoj 20.12.2016. godine.

Finansiranje Ureda za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu Ured za reviziju) uređeno je članom 5. Zakona o reviziji institucija u FBiH koji jasno propisuje da Ured za reviziju priprema nacrt svog godišnjeg budžeta i dostavlja ga Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju na odobravanje. Po odobravanju Parlamentarne komisije, nacrt budžeta se dostavlja Federalnom ministarstvu finansija radi uključivanja u nacrt Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, odobren je od strane Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju u sadržini kako je predložen od strane Ureda za reviziju. Predloženi nacrt budžeta zasnovan je na planiranim aktivnostima i potrebnim ljudskim resursima. Planom i programom rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2017. godinu, predviđeno je povećanje revizija u odnosu na prethodnu godinu za 43%, za što je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva i ljudske resurse. Posebno je bitno naglasiti, da u nadležnosti Ureda je više od 2.000 subjekata za reviziju.

Odobreni nacrt budžeta, u istom sadržaju kako je i odobren od strane Parlamentarne komisije, **dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija, radi uključivanja** u nacrt Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.

Međutim, nije postupljeno u skladu sa Zakonom, jer je izvršeno umanjenje budžeta Ureda za reviziju za 2017. godinu bez prethodnih konsultacija, a kojeg je Vlada Federacije BiH u tako umanjenom iznosu usvojila 18.11.2016. godine.

Neuključivanjem odobrenog budžeta u Budžet Federacije BiH, te umanjenjem istog bez prethodnih konsultacija, nije postupljeno u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH u dijelu člana 5. Finansiranje Ureda za reviziju, kao i člana 50. koji navodi, da u slučaju sukoba ovog i odredbi drugih zakona, primjenjivat će se odredbe Zakona o reviziji.

Također, navedenim postupanjem nisu ispoštovani i Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija („ISSAI“), obzirom da je ugrožena finansijska, funkcionalna i organizaciona nezavisnost Ureda za reviziju, koja je utemeljena u ISSAI 1 - Limbska deklaracija o smjernicama za pravila revizije.

Umanjenje budžeta dovodi u pitanje izvršavanje planiranih zadataka i neophodan prijem revizorskog osoblja.

Obzirom da se Bosna i Hercegovina opredjelila za Evropske integracije, neophodno je da se poštuju smjernice, direktive i drugi zahtjevi koje EU postavlja kako bi se dobio status kandidata. U vezi s tim, ukazuje se na **Izvještaj o Bosni i Hercegovini za 2016. godinu** Evropske komisije, koji jasno navodi da Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine nema dovoljne kapacitete za vanjsku reviziju, čiji obim je znatno veći u Federaciji BiH nego na ostalim nivoima.

Upitnik Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo u EU u Poglavlju 32. Finansijska kontrola, postavlja jasno sljedeća pitanja: Da li je nezavisnost svake vrhovne revizorske institucije zasnovana na Ustavu i da li su vrhovne revizorske institucije finansijski nezavisne od izvršne vlasti? Da li vrhovne revizorske institucije imaju pravo na korištenje sredstava koja su im dodijeljena na način koji njima odgovara?

SIGMA Principi javne uprave identifikuju potrebu da zakonski okvir vrhovnih revizorskih institucija osigurava finansijsku nezavisnost od izvršne vlasti i omogućava vrhovnim revizorskim institucijama da koriste odobreni budžet u skladu sa svojim potrebama (Princip 15).

Strategija za borbu protiv korupcije 2016.-2019. u Federaciji BiH prepoznaje kao strateški program: jačanje uloge revizije i kontrole putem specijalizacije, kadrovskega popunjavanja i primjene inovativnih rješenja u vršenju poslova nadzora i kontrole.

Prilikom pripreme nacrta **Strategije upravljanja javnim finansijama u FBiH**, Uredu za reviziju je predloženo (od strane SIGMA stručnjaka i Federalnog ministarstva finansija) uključenje sljedeće mjere: Jačanje kapaciteta revizije, te sljedeća aktivnost: priprema i implementacija plana povećanja uposlenih tokom određenog perioda u Uredu za reviziju institucija Federacije BiH da bi se osiguralo da može na odgovarajući način ispunjavati svoje obaveze prema zakonu o reviziji. Navedenom mjerom i aktivnošću bi se osiguralo da javne finansije u Federaciji BiH podliježu efikasnom nadzoru.

Ured za reviziju je u više navrata pismenim obraćanjem ukazivalo Federalnom ministarstvu finansija na obavezu postupanja u skladu sa zakonom, kao i Parlamentu Federacije BiH, Parlamentarnoj komisiji i Vladi Federacije BiH o važnosti očuvanja nezavisnosti i kredibiliteta Ureda za reviziju.

Ured za reviziju, kao vrhovna revizorska institucija, može postići svoje ciljeve objektivno i efikasno samo ako je zaštićen od vanjskog uticaja i nezavisan od subjekata revizije (ISSAI 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizorskih institucija).

Sarajevo, 29.12.2016. godine